


ISSN 2312-308

НАУЧНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ

Meridian



**ВЫПУСК №2(64)'2022**

ISSN 2312-3087

16+

№2(64)'2022

2020

**Научный электронный журнал "Меридиан"**

Электронное издание

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)

**Учредитель и издатель:**

Редакция научного электронного журнала «Меридиан»

**Главный редактор:**

*Жегусов Ю.И., кандидат социологических наук*

**Контакты редакции:**

[journalmeridian@gmail.com](mailto:journalmeridian@gmail.com)

<http://meridian-journal.ru>

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Безопасность и охрана труда</b> .....	1
<b>СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ ЖИЛЫХ ЗДАНИЙ</b> .....	1
<b>АНАЛИЗ ПОЖАРОВ НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧЕМОМ ОБЪЕКТЕ НА ПРИМЕРЕ</b> <b>МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ПЕРИОД 2017 - 2021 ГОДОВ</b> .....	4
<b>АНАЛИЗ ПРИЧИН ВОЗНИКНОВЕНИЯ АВАРИЙ НА ТЕПЛОЭЛЕКТРОСТАНЦИЯХ</b> .....	13
<b>ПРОБЛЕМАТИКА АВТОМАТИЗИРОВАННОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ДИНАМИКИ</b> <b>РАЗВИТИЯ ПОЖАРА</b> .....	18
<b>ПОСТРОЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СКЛАДСКОГО</b> <b>КОМПЛЕКСА</b> .....	22
<b>СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СИСТЕМАХ ПОЖАРОТУШЕНИЯ ТЭЦ</b> .....	28
<b>Государственное управление</b> .....	33
<b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА</b> <b>МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ</b> .....	33
<b>РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ</b> <b>ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ</b> .....	40
<b>ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-</b> <b>ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ</b> .....	46
<b>ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ</b> <b>ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	56
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ НОРМЫ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ</b> <b>МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В</b> <b>НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ</b> .....	64
<b>ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ</b> <b>УПРАВЛЕНИИ</b> .....	69
<b>ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ ПОД ОБЪЕКТЫ</b> <b>КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА</b> .....	75
<b>ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ В КАНАДЕ</b> .....	79
<b>ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ РИТУАЛЬНЫХ УСЛУГ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ</b> .....	82
<b>Маркетинг</b> .....	85
<b>РОЛЬ МАРКЕТИНГА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ</b> .....	85
<b>ВИДЫ И ОСОБЕННОСТИ КОНТЕНТА В INSTAGRAM</b> .....	88
<b>ИНТЕРНЕТ ТЕХНОЛОГИИ В ФОРМИРОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ БРЕНДА</b> .....	92
<b>РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В ПРОДВИЖЕНИИ ВУЗА НА РЫНКЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ</b> <b>УСЛУГ</b> .....	95
<b>Массовые коммуникации</b> .....	100
<b>НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАБОТЫ С ЭЛЕКТОРАТОМ В УСЛОВИЯХ ПОСТРЕАЛЬНОСТИ</b> .....	100
<b>ОСОБЕННОСТИ ПРОДВИЖЕНИЯ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ</b> <b>СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ</b> .....	104
<b>Медицинские науки</b> .....	108
<b>ПОДРОСТКОВАЯ ТОКСИКОМАНИЯ</b> .....	108
<b>ЦИТОКИНЫ. ЦИТОКИНОВЫЙ ШТОРМ ПРИ COVID-19</b> .....	116
<b>ОСОБЕННОСТИ ТЕРАПИИ И ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ОСТРЫХ ОТРАВЛЕНИЯХ БЛЕДНОЙ</b> <b>ПОГАНКОЙ</b> .....	135
<b>Менеджмент</b> .....	140
<b>АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ СТИМУЛИРОВАНИЯ ГОССЛУЖАЩИХ</b> .....	140

Педагогика .....	143
<b>РАЗВИТИЕ КООРДИНАЦИОННЫХ СПОСОБНОСТЕЙ В ВОЛЕЙБОЛЕ ДЛЯ СТУДЕНТОВ     НА САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ЗАНЯТИЯХ</b> .....	143
<b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА НА УРОКАХ     АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА</b> .....	147
Право .....	150
<b>ПОНЯТИЕ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛКИ И ЕЕ ПРОБЛЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ     ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ</b> .....	150
<b>МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ</b> .....	155
<b>НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАТУСА ПЕРЕВОДЧИКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ     РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	159
<b>УСТАНОВЛЕНИЕ ИСТИНЫ В СУДЕ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ</b> .....	164
<b>ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКА</b> .....	169
<b>НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	173
<b>ПОНЯТИЕ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ПО ГРАЖДАНСКОМУ     ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ</b> .....	176
<b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА     ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ</b> .....	180
<b>ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ     РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ     ГРАЖДАН</b> .....	188
<b>ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И     ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	197
<b>ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ПРИНЦИПОВ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ     ДАННЫХ</b> .....	207
<b>ЧАСТИЧНАЯ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ</b> .....	212
<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО СОДЕРЖАНИЮ МЕСТ     ЗАХОРОНЕНИЯ</b> .....	218
Психология .....	222
<b>ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И КОМПОНЕНТЫ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО СТРЕССА</b> .....	222
<b>МЕТОДЫ АРТ ТЕРАПИИ В РАБОТЕ С ПОДРОСТКАМИ С ОТКЛОНЯЮЩИМСЯ     ПОВЕДЕНИЕМ</b> .....	227
Технические науки .....	232
<b>УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОПУСКНОЙ СПОСОБНОСТИ ВОЛОКОННО-ОПТИЧЕСКИХ СИСТЕМ     ПЕРЕДАЧИ</b> .....	232
Экономика .....	238
<b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БАНКОВСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ     В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ</b> .....	238
<b>ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ     СТРАТЕГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ</b> .....	243
<b>ОЦЕНКА ТРЕХКОМНАТНОЙ КВАРТИРЫ В ОКТЯБРЬСКОМ РАЙОНЕ, ГОРОДСКОГО     ОКРУГА Г.УФА В ЦЕЛЯХ КУПЛИ ПРОДАЖИ</b> .....	248
<b>ОЦЕНКА РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ ЖИЛОГО ДОМА В ДЕРЕВНЕ ИСКИНО,     КИРОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА УФЫ</b> .....	251

## Безопасность и охрана труда

# СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ ЖИЛЫХ ЗДАНИЙ

Авторы: Милюкова Евгения Ивановна

Аннотация: в статье рассмотрены актуальные на сегодняшний день вопросы, связанные с обеспечением пожарной безопасности жилых зданий. Рассмотрена общая концепция противопожарной защиты на основании современных разработок.

Ключевые слова: пожарная безопасность; жилые здания; пожар.

В зависимости от и функциональных особенностей все здания и сооружения представляют собой объекты, которые имеют ту или иную степень пожарной опасности. Это означает, что в большинстве здания и сооружения содержатся совокупность условий, способствующих возникновению пожара, с различными масштабами и последствиями. Вследствие чего, вопрос приведения заведомо пожароопасных объектов в состояние пожарной безопасности является актуальным на протяжении длительного периода.

В идеальном варианте, пожарная безопасность объекта должна исключать возможность возникновения пожара и обеспечить безопасность находящихся в нем людей в случае его возникновения[1].

Концептуальные основы противопожарной защиты зданий и сооружений в первую очередь направлены на обеспечение безопасности граждан, а так же ограничение прямого и косвенного материального ущерба и начинаются с момента проектирования, являясь обязательной частью проекта, по средствам согласования проектной документации по строительству зданий и сооружений в поднадзорных ведомствах.

Быстрое и активное развитие городской инфраструктуры, плотность застройки в больших городах, привели к тому, что высота жилых зданий стала превышать нормативные показатели 75 метров, и кроме того, активизировалось строительство многофункциональных объектов.

Например, пожарная опасность жилых высотных зданий и сооружений, с одной стороны, характеризуется вероятностью возникновения пожара, с другой стороны, особенностью его развития, а так же другими факторами, представленными на рисунке 1.1.



Рис. 1.1 – Пожарная опасность зданий и сооружений

Массовое пребывание людей, наличие развитых вертикальных коммуникаций, пересекающихся строительных конструкций (противопожарные преграды), создающих условия для быстрого распространения пожара, ограниченный доступ пожарных подразделений в высотную часть здания.

В связи с чем, применения инноваций в жилищном строительстве, не попадающих в рамки регламента нормативных документов в области пожарной безопасности принято оформлять в форме специальных технических условий (СТУ).

Специальные технические условия оформляются на основании Федеральных законов № 384 от 30.12.2009 года статьи 6 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»[1] и № 123 от 22.07.2008 года статьи 78 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»[2]. Специальные технические условия (СТУ) требуют согласования в двух государственных ведомствах – Минстрой России и МЧС России. Данные меры в первую очередь направлены на установление надзора за соблюдением противопожарных требований еще на этапе проектирования зданий и строений.

Решения по пожарной безопасности закладываются при разработке генерального плана, с одной стороны, учетом планировки и благоустройства объекта строительства, с другой стороны – функциональным зонированием территории здания, противопожарных расстояний в зависимости от степени огнестойкости, учетом разъездных и поворотных площадок для пожарных автомобилей и других важных параметров.

Взаимосвязь параметров, обеспечивающих пожарную безопасность объекта жилищного строительства в целом, представлена на рис. 1.2.



Рис. 1.2 - Схема соотношения параметров, обеспечивающих пожарную безопасность жилых зданий

Классификация строительных материалов, используемых в строительстве, а так же конструкции, помещений и различных элементов описываются в архитектурно-строительном разделе проекта. Оценка и решения данного раздела направлены на разработку решений по защите людей во время пожара при эвакуации. Анализ степени огнестойкости, функциональной и конструктивной пожарной опасности здания, пожарной нагрузки, а так же пожаровзрывоопасности позволяет предусмотреть наличие устройства пожарного водопровода.

Кроме того, в ходе проектирования, противопожарные мероприятия предусматриваются, как в системах отопления и вентиляции, так и путем проектирования противодымной защиты, обеспечивающей удаление дыма при пожаре. Статистические данные по причинам гибели людей на пожарах показывают, что 70% погибают от ядовитых газов и только 30% от воздействия высоких температур пламени. Поэтому, противодымная защита является одним из важных мероприятий в концепции пожарной безопасности современных зданий и сооружений.

В последние годы современное строительство жилых зданий и сооружений предусматривает размещение и защиту по средствам автоматических установок пожарной сигнализации (АУПС) и/или автоматическими установками пожаротушения (АУПТ).

Необходимость установки систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации

регламентируются соответствующими СНиП.

Дальнейшим этапом контроля является надзор в процессе строительства, который обеспечивает соблюдение норм требований и регламентов по пожарной безопасности, но с учетом специфики и назначения здания.

После возведения жилого здания и ввода в эксплуатацию, проводятся проверки, согласно «Административного регламента МЧС РФ по надзору за выполнением требований ПБ», периодичность проверок проходит в зависимости от присвоенного риска объекта.

Очевидно, что пожарная безопасность жилых зданий и сооружений должна обеспечиваться на всех этапах существования:

- строительстве,
- эксплуатации,
- реконструкции,
- ремонте
- аварийной ситуации.

Однако, именно разработка концепции противопожарной защиты на основе СТУ является одним из факторов минимизации распространения и масштабирования возникшего пожара. Практическое внедрение разработанной концепции позволит не только быстрой локализации пожара до приезда пожарных подразделений, но и снижению риска гибели людей и ограничение прямого и косвенного материального ущерба, причиняемого последствиями пожара и его локализации.

Список литературы:

1. Гинзберг, Л. А. Пожарная безопасность конструктивных решений проектируемых и реконструируемых зданий : [учеб. пособие] / Л. А. Гинзберг, П. И. Барсукова ; [науч. ред. Н. Н. Каганович] ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. — 54 с.
2. Федеральных законов от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»
3. Федеральный закон от 27.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 23.06.2014). Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.

# АНАЛИЗ ПОЖАРОВ НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧЕНЫХ ОБЪЕКТАХ НА ПРИМЕРЕ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ПЕРИОД 2017 – 2021 ГОДОВ

## ANALYSIS OF FIRES AT SOCIALLY SIGNIFICANT FACILITIES ON THE EXAMPLE OF MEDICAL INSTITUTIONS IN THE PERIOD 2017-2021

Авторы: *Белых Оксана Владимировна, Савостьянов Илья Игоревич*

Аннотация: *В настоящей статье проанализированы статистические данные о пожарах, произошедших в Российской Федерации на объектах здравоохранения социальной защиты в период 2017-2021 гг. В результате анализа выявлены критические факторы, оказывающие влияние на возникновение и развития пожаров. Общие проблемы обеспечения пожарной безопасности учреждений социального назначения представлены на примере объектов медицинских организаций.*

Ключевые слова: *медицинские организации, пожар, критические факторы, опасные факторы пожара, эвакуация.*

Annotation: *this article analyzes statistical data on fires that occurred in the Russian Federation at health and social protection facilities in the period 2017-2021. As a result of the analysis, critical factors influencing the occurrence and development of fires have been identified. The general problems of ensuring fire safety of social institutions are presented on the example of objects of medical organizations.*

Keywords: *medical organizations, fire, critical factors, fire hazards, evacuation.*

Актуальность вопроса обеспечения пожарной безопасности в медицинских учреждениях обусловлена спецификой деятельности таковых. При возникновении пожара на объектах данной категории возрастает риск возникновения обстоятельств, предусмотренных уголовным законодательством Российской Федерации [1]. Возникновение чрезвычайной ситуации техногенного характера, такого как пожар, может парализовать не только оказание жизненно важных медицинских процедур, а также остановить процесс реагирования скорой помощи на экстренные вызовы с учетом их дислокации.

Во многих медицинских учреждениях персонал не способен эффективно реагировать в условиях чрезвычайной ситуации, возникшей в связи с пожаром и его последствиями, а перерывы в работе медицинских служб в таких ситуациях создают угрозу здоровью и жизни пациентов.

Ежедневно в мире и на территории Российской Федерации по различным причинам, возникают чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, в числе которых пожары. Пожар представляет собой неконтролируемое горение, которое причиняет материальный ущерб, а также наносит большой вред здоровью граждан, а в отдельных случаях приводит к летальному исходу [2].

Здания учреждений здравоохранения в соответствии с Техническим регламентом о



требованиях пожарной безопасности [3], относятся к классу Ф 1.1 по функциональной пожарной опасности. Отличительная особенность данной категории объектов заключается, как правило, в массовом скоплении людей с ограниченными физическими способностями различных возрастных групп, медицинского и обслуживающего персонала.

В среднем ежедневно на лечении в медицинских учреждениях нашей страны находится около 3 млн пациентов, в дневных стационарах – около 130 тыс. Нельзя утверждать, что все эти больные маломобильны, однако не менее 70 % граждан, нуждающихся в услугах учреждений здравоохранения, являются люди пенсионного возраста, люди с детьми дошкольного возраста, беременные женщины, а также глухие и слабослышащие [4].

В таблице представлены данные по крупнейшим пожарам, произошедшим в медицинских организациях России с 2017 года.

**Таблица. Данные о пожарах в учреждениях здравоохранения с 2017 года.**

Год	Место происшествия	Погибшие	Пострадавшие	Количество эвакуированных
2021	Больница имени Н. А. Семашко в Рязани	3	9	46
2021	Клиника кардиохирургии Амурской государственной медакадемии в Благовещенске	0	0	128
2021	Клиническая больница № 3 В Ярославле	3	0	76
2020	Больница Святого Георгия в Санкт-Петербурге	5	1	150
2020	Больница имени С. И. Спасокукоцкого в Москве	1	5	200
2020	Инфекционная больница имени С. П. Боткина в Санкт-Петербурге	1	0	0
2020	Зеленодольская ЦРБ р. Татарстан	3	3	88
2020	Частная наркологическая клиника «Чистый город» в Красноярске	4	2	16
2019	Наркологический диспансер в Тюмени	1	12	116
2019	Дом-интернат для престарелых и инвалидов в Брянской области	1	0	0
2019	Клиническая больница № 2 Новосибирска	1	0	160
2017	Больница ГУФСИН во Владивостоке.	4	0	0

Обеспечение пожарной безопасности в медицинских учреждениях (в частности – в больницах) имеет свою определенную специфику, отражающуюся как на предпосылках и условиях возникновения пожара, так и в рекомендациях по снижению пожарных рисков. Особенности условий эксплуатации медицинских учреждений сказываются и на мероприятиях по снижению пожарных рисков.

В целях снижения рисков, указанных в статье 219 [1] для каждого объекта, создается система обеспечения пожарной безопасности, которая, в свою очередь, должна отвечать требованиям пожарной безопасности на стадии проектирования и ввода в эксплуатацию объекта должна, а также содержаться в работоспособном состоянии в процессе его жизнедеятельности. В

большинстве случаев, неудовлетворительное состояние указанной системе неизбежно приводит к обстоятельствам, противоречащим уголовному законодательству Российской Федерации [1].

В результате проведенного анализа, обзреваяются причины возникновения пожаров на объектах, указанных в таблице. Основными причинами возникновения пожаров на объектах здравоохранения представлены на рис. 1.

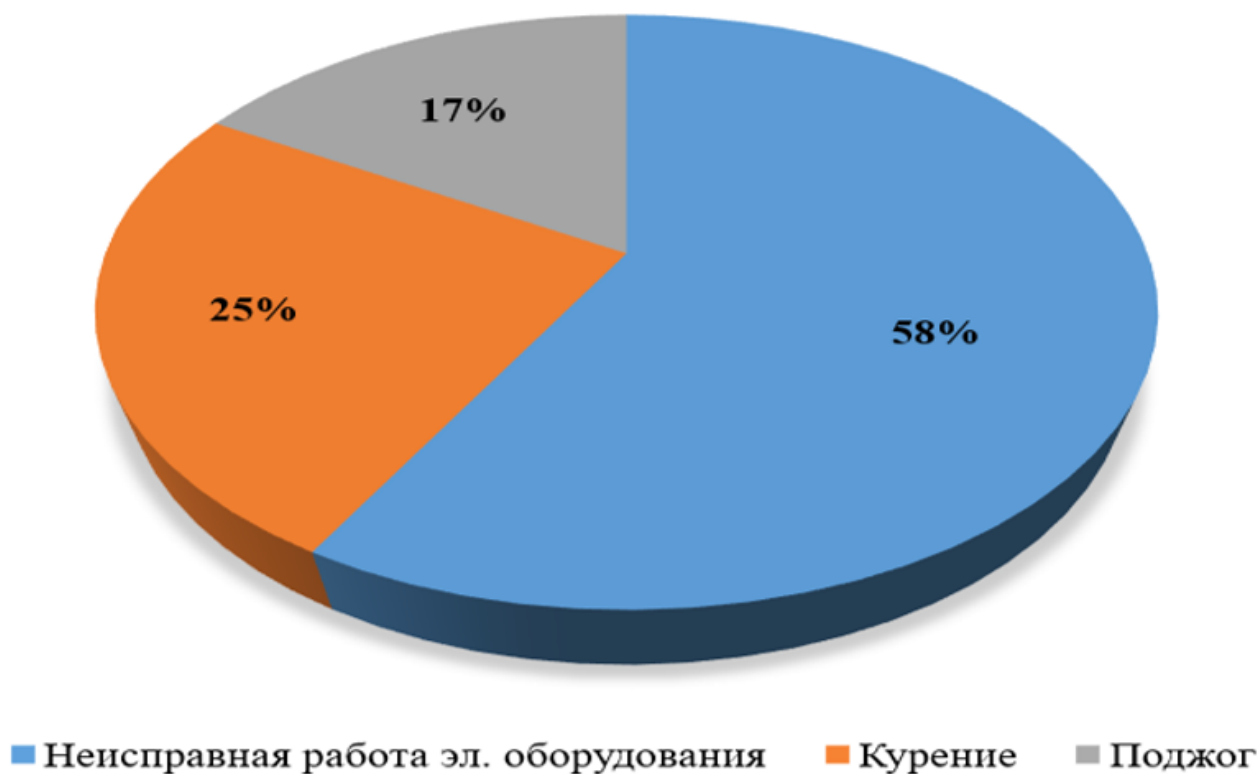


Рис. 1. Основные причины возникновения пожаров на объектах социального обслуживания людей

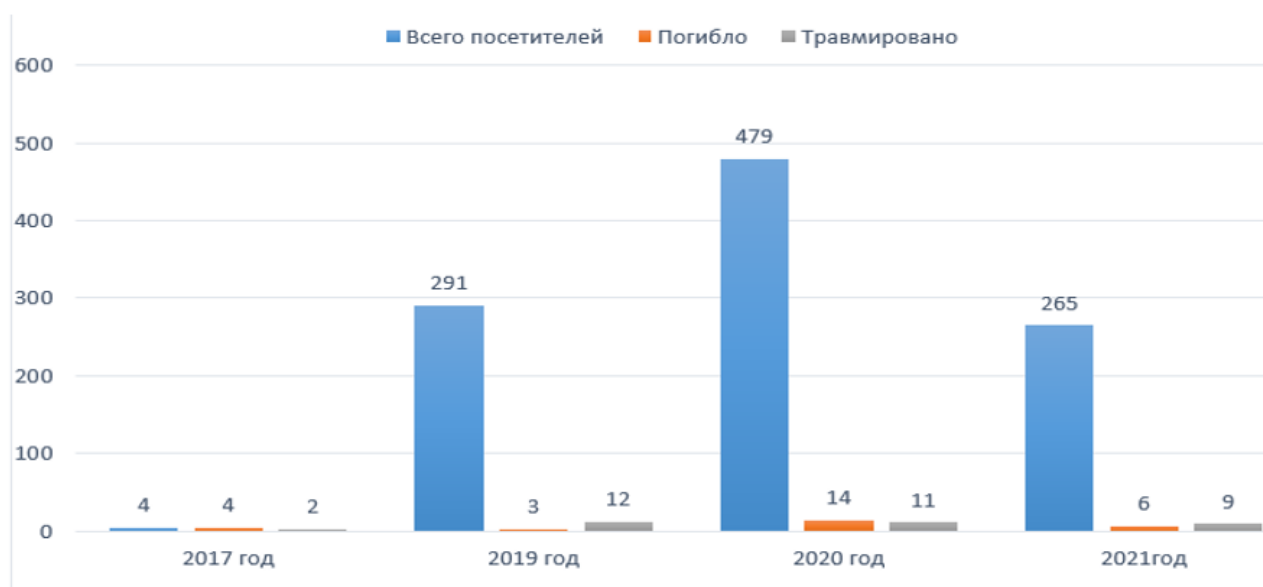


Рис. 2. Показатели погибших и травмированных от общего числа посетителей

В статье подробно рассмотрено три наиболее масштабных пожара произошедших в медицинских учреждениях России с 2017 г. по 2021 г. Показатели данных пожаров приведены на рис. 2.

### **Пожар в рязанской больнице им. Н. А. Семашко (2021 год).**

Возгорание в коронавирусной реанимации рязанской больницы им. Н.А. Семашко произошло в ночь с 8 на 9 июня 2021 года.

Сообщение о пожаре поступило в Центр управления кризисных ситуаций ГУ МЧС России по Рязанской области в 3 часа 36 минут.

Площадь пожара составила 15 м<sup>2</sup>. Тушение осложняло сильное задымление на первом этаже, а также конструктивные особенности здания. В реанимационном отделении при возгорании сработали все системы защиты.

В начале пятого утра пожар ликвидирован, но без жертв обойтись не удалось. От отравления продуктами горения погибли три пациентки.

Восемь человек отравились продуктами горения и попали в больницы, при этом у одной пациентки диагностировали ожоги лица.

Ожоги получили две медсестры, которые совместно с дежурным врачом осуществляли эвакуацию пациентов из горящей больницы еще до приезда пожарных. В результате действий по эвакуации пациентов одна из медсестер получила 75% ожога тела, а ее коллега – ожоги первой и второй степени правой кисти руки и стопы.

Позже за медицинской помощью обратилась ещё одна медсестра, число пострадавших выросло до девяти человек.

Несмотря на ограниченную видимость, воздействие опасных факторов пожара, персонал больницы сработал оперативно и правильно. Медсестры получили ожоги, но сумели вывести людей, что в свою очередь не привело к большому количеству жертв.



*Рис. 3 Последствия пожара в рязанской больнице им. Н. А. Семашко*

Причина пожара в рязанской больнице имени Семашко стало возгорание аппарата ИВЛ.

Основная опасность аппарата ИВЛ PRUNUS Boaray 5000D заключается в том, что эти китайские аппараты не проходили сертификации в отечественных надзорных ведомствах, из-за чего последствия их эксплуатации оказываются непредсказуемыми.

Здание больницы им. Н.А. Семашко построено в начале XX века. В связи с этим, система противодымной вентиляции на данном объекте отсутствовала. Данные обстоятельства напрямую препятствуют безопасной эвакуации, находящихся на объекте людей и персонала.

Последствия пожара указаны на рис. 3.

**Пожар в тюменском наркологическом диспансере (2019 год).**

Поздним вечером в пятницу, 13 декабря 2019 года, начался пожар в наркодиспансере в Тюмени. Сообщение о происшествии поступило 23 часов 00 минут.

Когда пожарные прибыли на место происшествия, из окна второго этажа шел дым. Чтобы справиться с ЧП, огнеборцы создали семь звеньев газодымозащитной службы, которые спасли 13 и эвакуировали 116 человек.

Пожар локализовали уже через 15 минут, а в 23:26 полностью ликвидировали на площади 10 квадратных метров. Огонь тушили 72 человека и 25 единиц техники.

Один человек погиб. Количество пострадавших при пожаре составило 12 человек, одна из пострадавших – медсестра (оказывала помощь пациентам при эвакуации).

Огонь распространился в палате из-за непотушенной сигареты одного из пациентов. Он же и погиб.

Система пожарной сигнализации при пожаре в наркологическом диспансере сработала. Сигнал о возгорании поступил в подразделение пожарной охраны своевременно.

Последствия пожара указаны на рис. 4.



Рис. 4 Последствия пожара в тюменском наркологическом диспансере

**Пожар в городской Клинической больницы скорой медицинской помощи № 2 города Новосибирск (2019 год).**

19 октября в 20 часов 46 минут на пульт оперативного дежурного поступило сообщение о возгорании в городской клинической больнице на улице Якушева города Новосибирск. Через шесть минут после выезда пожарные прибыли к зданию. Возгорание началось в одной из палат на первом этаже.

Огонь охватил вещи в одной из палат на первом этаже. Продукты горения быстро распространились по этажу, в результате чего, всех пациентов пришлось эвакуировать.

Силами пожарной охраны и сотрудниками медицинского учреждения из здания было эвакуировано 160 пациента, в том числе 14 маломобильных. Одному из пациентов, которого спасли из горящей палаты, потребовалась срочная помощь врачей. Пострадавший получил ожоги на 90 % поверхности тела, его поместили в реанимацию.

Пожар локализован в 21 час 00 минут, еще через 13 минут ликвидировано открытое горение.

Система пожарной сигнализации при пожаре в наркологическом диспансере сработала. Сигнал о возгорании поступил в подразделение пожарной охраны своевременно.

Последствия пожара указаны на рис. 5.



*Рис. 5 Последствия пожара в городской Клинической больницы скорой медицинской помощи №2 города Новосибирск*

Огнем повреждены постельные принадлежности, палата закопчена по всей площади. Площадь пожара составила 5 квадратных метров. Причиной пожара стал поджог матраса 33-летнего мужчины, проходившего лечение в больнице.

ГБУ здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2» ведет свою историю с 1952 года. Объединяет два лечебных корпуса – хирургический на 310 коек и терапевтический на 230 коек, а также отделение переливания крови, бактериологическую лабораторию. В день через приемные отделения обоих корпусов проходит 100-120 человек.

Из приведенных примеров очевидно, что значительную роль, с точки зрения обеспечения пожарной безопасности находящихся на объекте людей, играет система обеспечения пожарной безопасности, а также слаженные и грамотные действия персонала.

Заметим, что даже в самой лучшей клинике не всегда нетранспортабельные больные размещены на этаже, который имеет пандусы для их эвакуации на носилках. Очевидно, что при неработающем лифте с 5-го этажа клиники по узкой лестнице на носилках невозможно быстро вынести 8–10 больных. Не имеют централизованной системы водоснабжения 20% лечебных учреждений страны, 30% учреждений находятся в аварийном состоянии или представляют собой деревянные постройки [5;6].

При проведенной весной 2017 г. Госпожнадзором проверке объектов здравоохранения оказалось, что 20% из них находятся в неудовлетворительном состоянии с точки зрения пожарной безопасности, у более 30% нет систем автоматической системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, в более 3000 неисправны электросети. То есть каждый 5-й объект здравоохранения и социальной сферы функционирует с нарушением правил пожарной безопасности [7].

Наблюдается тенденция к увеличению тяжести последствий пожаров [8]. Причинами неудовлетворительного состояния объектов здравоохранения – не всегда является следствием деятельности руководителей организаций, которые за нее отвечают. В вопросе обеспечения пожарной безопасности [9] также является немаловажный фактор, отражающийся в неподготовленности персонала.

Бытует мнение, согласно которому большое значение в вопросе обеспечения пожарной безопасности имеют конструктивные решения, определяемые назначением и особенностями эксплуатации зданий, сооружений и пожарных отсеков, т.е. многое якобы зависит от степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания.

В нашей стране ежегодно происходит до 50 тыс. пожаров в зданиях с I и II степенями огнестойкости, при этих пожарах погибают около 3 тыс. человек.

Проведенный анализ показал, что система обеспечения пожарной безопасности не создает безопасных условий пребывания людей, а также их спасения [10] в случае пожара.

Это связано с тем, что применяемая для проектирования и строительства нормативная техническая база, пока, в своей основе, остается, к сожалению, прежней – основанной на градостроительных технологиях 30-и, 40-а, а иногда и 70-и летней давности, включая технические решения по обеспечению пожарной безопасности.

В последнее время, подавляющему числу специалистов, прежде всего специалистам контрольно-надзорной деятельности, становится очевидным, что применение современной нормативной правовой базы для объектов, построенных в далеком прошлом невозможно.

Сегодня в состав системы обеспечения пожарной безопасности входят ряд автоматических технических систем, которые создавались и совершенствовались с учетом опыта прошлых лет. Устройство таких систем на существующих объектах зачастую бывает невозможным, так как для их размещения часто требуется внесение значительных изменений в конструктивные элементы здания.

Учитывая, что объекты проведенного анализа построены еще в 20 тысячелетии, то они не всегда могут отвечать требованиям предъявляемым современным обществом.

Таким образом, в целях реализации гражданами своих конституционных прав, необходим комплексный подход к вопросу обеспечения пожарной безопасности, заключающийся в оценке системы обеспечения пожарной безопасности в части достаточности применяемых мер с применением современных технологий, позволяющих оценить действенность применяемых систем противопожарной защиты, предотвращения пожара, а также комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Кроме того, немаловажным остается вопрос обязательного подтверждения соответствия продукции, в том числе и в части обеспечения пожарной безопасности. Проведенный анализ показал, что ненадлежащее состояние электрооборудования может являться причиной возникновения пожара, в связи с чем, значимость данного этапа в жизнедеятельности выпускаемой (экспортируемой) продукции переоценить невозможно.

#### Список литературы:

1. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон: [Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года: – одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г.]. – М.: Российская газета, 1996. – 351 с.

2. Данченко А. А., Белоусов Н. О. Научное сообщество студентов XXI столетия. Технические науки сборник статей по материалам LXX студенческой международной научно-практической конференции: статья в сборнике статей – Новосибирск: [Ассоциация научных сотрудников "Сибирская академическая книга"](#). 2018 г. – 9 с.
3. Российская Федерация. Законы. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений [Текст]: федер. закон: [Принят Государственной Думой 23 декабря 2009 года: – одобр. Советом Федерации 25 декабря 2009 г.]. – М.: Проспект, 2009. – 131 с.
4. Кондашов А.А., Бобринев Е.В., Удавцова Е.Ю., Меретукова О.Г. [Пожарная и техносферная безопасность: проблемы и пути совершенствования](#). Пожарная безопасность объектов здравоохранения и социального обслуживания населения. – С.: Академия гражданской защиты МЧС ДНР. 2020 г. – 234 с.
5. Иванов Г. Г., Лупанов С. А., Фирсова А. Т. Комплексная безопасность России – исследования, управление, опыт: сборник материалов симпозиума. – М. 2002 г. – 326 с.
6. Бессонов Н.М., Еремина Т.Ю., Дмитриева Ю.Н., Крашенинникова М.В. Об особенностях оценки огнестойкости строительных конструкций. [Пожарная безопасность](#). – Новосибирск: Всероссийский научно – исследовательский институт противопожарной обороны МЧС РФ. 2007 г. – 2 с.
7. Порошин А. А., Харин В. В., Бобринев Е. В., Кондрашов А. А., Удавцова Е. Ю. Риски гибели и травмирования людей на пожарах. – С: Вестник НЦБЖД: 2019 г. – 127 с.
8. Суворова А. А. Социальные аспекты особенностей поведения людей во время пожароопасной ситуации // Научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. X междунар. студ. науч.-практ. конф. № 7 (10). [Электронный ресурс] URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/7\(10\)](https://sibac.info/archive/meghdis/7(10)).
9. Российская Федерация. Законы. О пожарной безопасности [Текст]: федер. закон: [Принят Государственной Думой 18 ноября 1994 года]. – М.: Российская газета, 1995. – 37 с.
10. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы [Текст]: СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы: утв. приказом МЧС России 19.03.20: введ. в действие с 19.09.20. – М.: Стандартинформ, 2020. – 3 с.



# АНАЛИЗ ПРИЧИН ВОЗНИКНОВЕНИЯ АВАРИЙ НА ТЕПЛОЭЛЕКТРОСТАНЦИЯХ

## ANALYSIS OF THE CAUSES OF ACCIDENTS AT THERMAL POWER PLANTS

Авторы: Сазонов Виталий Сергеевич, Савельев Дмитрий Вячеславович

Аннотация: В данной статье рассмотрены актуальные на сегодняшний день проблемы обеспечения пожарной безопасности объектов энергетики в России. Представлена структура выработки электроэнергии в ЕЭС России. Приводится общая статистика аварий на теплоэлектростанциях в тенденции за три года, а так же рассмотрены основные причины происшествий и последствий. Подробно рассмотрены основные производственные места аварий на ТЭЦ. Выдвинута теория формирования мер по предупреждению аварий на основе сбора научно-методической базы.

Ключевые слова: пожарная безопасность; пожар; электроэнергия; эксплуатация; пострадавшие; нарушения; авария; ТЭЦ.

Annotation: This article discusses the current problems of ensuring fire safety of energy facilities in Russia. The structure of electric power generation in the UES of Russia is presented. The general statistics of accidents at thermal power plants in the trend for three years are given, as well as the main causes of accidents and consequences are considered. The main production sites of accidents at the CHP are considered in detail. The theory of the formation of measures to prevent accidents based on the collection of scientific and methodological base is put forward.

Keywords: fire safety; fire; electricity; operation; victims; violations; accident; CHP.

Повышенную актуальность приобретает проблема безопасности объектов энергетики в России. До 2035 года энергетическая стратегия РФ разработана в соответствии с Федеральным Законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года. Разработанная межотраслевая стратегия направлена на совокупность отраслей и сфер государственного управления энергетическим сектором. Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, и принята Доктрина энергетической безопасности от 29 ноября 2012 г.[1].

Риски возникновения природных и техногенных аварий вызваны активным развитием инфраструктур и повышенным потреблением энергетики, а так же реализацией крупномасштабных проектов.

Структура выработки электроэнергии в ЕЭС России на 2020 год имеет вид, представленный на рисунке 1.

Из структуры выработки электроэнергии в ЕЭС России на 2020 год, видно, что более 60% занимает доля ТЭС. Одной из ключевых возможностей поиска решений задач в промышленной безопасности, является качественная оценка и анализ опасностей возможных аварий на объектах техносферы в зоне риска. В свою очередь, метод анализа, требует формирование

единых методологических подходов, основанных, в первую очередь, на учете специфики опасных производственных объектов. Кроме того, фундаментальной основой методологии должны быть нормативные требования в области промышленной и пожарной безопасности, а так же требования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Научно-методическая база может являться основой для формирования мер по предупреждению и возникновению аварий на ТЭЦ, а так же, расчетной основой для аналитической количественной оценке риска их появления. Основная цель разработки мероприятий по предупреждению аварий на ТЭЦ, с одной стороны - это социальная составляющая, направленная на повышение уровня безопасности, в том числе и для персонала, работающего на опасных объектах, с другой стороны - это экологическая составляющая, направленная на снижение вредного воздействия на окружающую среду поражающих факторов вследствие аварий на ТЭЦ.

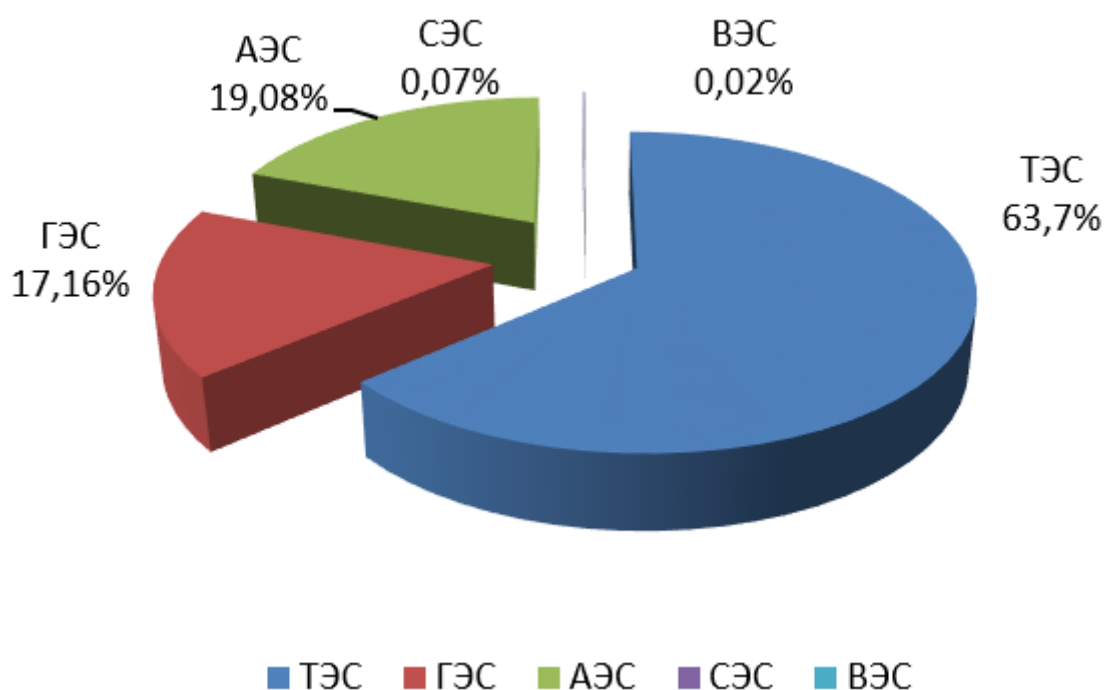


Рисунок 1 - Структура выработки электроэнергии в ЕЭС России на 2020 год [2]

Необходимо отметить, что одной из причин аварий на ТЭЦ и возникновения пожаров является нарушение эксплуатации. Позднее сообщение о пожаре, и как следствие, несвоевременное его тушение приводит не только к большому материальному ущербу, но и перебоям в электроснабжении в масштабах региона.

Более детально рассматривая вопрос, влияния аварий на ТЭЦ на окружающую среду, к наиболее опасным факторам можно отнести пожары в мазутных резервуарах и розлив трансформаторного масла. Такие пожары могут вызвать смертельную интоксикацию у находящегося рядом населения, так как характером их являются сильные выделения дыма с значительной концентрацией оксидов углерода и повышенной температурой и активное выделение продуктов сгорания с токсичными веществами.

Одним из критических негативных последствий пожаров в мазутных резервуарах является вскипание воды содержащейся в мазуте, что, в свою очередь, может являться катализатором

сплошных пожаров, достигающих иногда площади в сотни километров за пределами территории ТЭЦ.

Усугубляет ситуацию непосредственная близость расположения ТЭЦ в больших городах, поэтому главной опасностью или основным фактором риска эксплуатации ТЭЦ могут являться нештатные, либо аварийные выбросы взрывопожароопасных и токсичных веществ наносящих прямой ущерб окружающей среде.

На территории РФ за текущие 3 года, произошло более 15 аварий, перечень и обстоятельства которых, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Обстоятельства и перечень аварий на ТЭЦ, произошедших на территории

Российской Федерации в период с 2017 г. по 2019 г.[3]

№ п/п	Дата аварии, место	Описание причин аварии	Наличие пострадавших
1	26.01.17 Пензенская ТЭЦ-1	Нарушение правил ремонтных работ теплообменника привело к выбросу пара высокого давления. Следствием чего стало нарушение опор крыши и обрушение кровли в турбинном цехе. Авария вызвала три прорыва на тепломагистралях города	Погиб 1 человек
2	03.04.2017 Костромская ТЭЦ-2	Отключение турбогенератора по причине падения колонки изоляторов в сторону первой системы шин 110 киловольт.	Пострадавших нет
3	04.05.2017 Орская ТЭЦ-1	Нарушение техники безопасности привело к возгоранию градирни во время проведения работ по покраске. Несоблюдение требований было допущено работниками подрядной организации. Следствием нарушения и аварии стало распространение пожара на площади 1200 квадратных метров.	Пострадавших нет
4	29.05.2017 ТЭЦ-21 Север Москвы	Ураган, вызвал повреждение линий электропередач, что привело к короткому замыканию в помещении циркуляционной насосной. Возникшее задымление оперативно ликвидировано.	Пострадавших нет
5	26.08.2017 ТЭЦ-2 Новосибирск	Взрыв трансформатора вызвал пожар, возгорание ликвидировано	Пострадавших нет
6	31.08.2017 ТЭЦ №22 Дзержинский	Произошло возгорание масла на площади 10 квадратных метров. Открытое горение ликвидировано.	Пострадавших нет
7	14.09.2017 Барабинской ТЭЦ	Отключение первой системы шин 110 киловольт в следствии срабатывания защиты.	Пострадавших нет
8	22.01.2018 Ново-Иркутская ТЭЦ	Авария на трубопроводе вызвала пожар.	Пострадали 3 человека
9	23.01.2018 Биробиджанской ТЭЦ	Причина аварии свищ в одном из котлов, вызванный устареванием оборудования.	Пострадавших нет
10	03.02.2018 Первомайская ТЭЦ	Короткое замыкание	Пострадавших нет
11	03.03.2018 Смоленская ТЭЦ-2	Нарушение работы напорного коллектора сетевых насосов по причине прорыва. Для восстановления работы была отключена тепловая сеть № 1.	Пострадавших нет
12	16.10.2018 Челябинская ТЭЦ-2	Утечка и возгорание водорода из корпуса газоохладителя генератора привело к отключению турбогенератора. Произошла технологическая вспышка без последующего горения.	Пострадал 1 человек
13	24.11.2018 Курская ТЭЦ	Повреждение подающего трубопровода на участке тепловой сети, привело к его отключению.	Пострадавших нет
14	01.03.2019 Новомосковская ТЭЦ Тульской области	Возгорание трансформатора. Трансформатор был поврежден, потребовалась его замена.	Пострадавших нет
15	18.03.2019 Читинская ТЭЦ-1 - Заречная	Действия защиты отключили цепи линии электропередач 110 киловольт	Пострадавших нет
16	21.03.2019 Абаканской ТЭЦ	Возгорание угольной пыли над подачей котла №2. Пожар, охвативший площадь в 10 квадратных метров.	Пострадавших нет

17	06.04.2019 Владивостокская ТЭЦ-2 - Патрокл	Произошло отключение. Сбой в электросетях привел к отключению электричества.	Пострадавших нет
18	11.07.2019 ТЭЦ-27	Произошло возгорание газовой станции высокого давления. Площадь возгорания составила 200 кв.м	Пострадали 7 человек

Анализируя статистику причин крупных аварий на ТЭЦ, необходимо отметить, что в 90 % случаев аварии вызваны отказом в работе оборудования ТЭЦ и, как следствие, являются основными источниками возникновения пожара. В разрезе производственной принадлежности в 70% случаев аварий происходят в машинных отделениях ТЭЦ, более 20% аварий – в котельных отделениях и около 5 % аварий зафиксировано в кабельных туннелях. При рассмотрении данных аварий по территориальным критериям, наиболее негативными последствиями, описанные выше аварии, могут сопровождаться в зонах с суровым климатом и в зимний период, так как являются причиной снижения температуры в помещениях главного корпуса ТЭЦ, а это, в свою очередь, способствует образованию тумана, который провоцирует короткие замыкания на высоковольтном оборудовании.

Вторыми по значимости на ТЭЦ являются аварии в котельных отделениях главных корпусов. В большей степени данные аварии связаны с системой топливоподачи. Данные аварии могут быть вызваны в следствии:

- взрыва отложений угольной пыли (угольная пыль оседает на элементах строительных конструкций или в бункерах угля);
- механических повреждений в мазутопроводах;
- взрыва топлива в топке котла и так далее.

Наиболее опасными являются аварии, в результате которых возникает пожар и прекращается подача всех видов энергии [4].

Из всего выше сказанного, можно сделать вывод, что важным и стратегическим направлением является именно пожарная безопасность этих объектов, позволяющая максимально минимизировать вредные факторы последствий ЧС.

Как в любой технической системе, полное исключение аварий и отказов на энергоблоках ТЭЦ - невозможно. Но по средствам разработки и внедрения технических решений, научно-методологической аналитики, направленных на снижение рисков возникновения аварий и пожаров, возможно снижение и минимизация их наступления.

В заключение необходимо отметить, что одним из путей решения описанных проблем является разработка и внедрение мероприятий по повышению эффективности тушения пожаров на объектах теплоэнергетики и снижения их негативных последствий.

#### Литература:

1. Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении доктрины энергетической безопасности Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. - 2019.
2. Министерство энергетики Российской Федерации: официальный сайт. - Москва. -

Обновляется в течение суток. - URL: <https://minenergo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2021). - Текст: электронный.

3. Новостной интернет ресурс РИА Новости. - Москва. - URL: <https://ria.ru/20190711/1556417484.html> (дата обращения: 15.01.2021). - Текст: электронный.
4. НПБ 105-03 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности. Утверждены приказом МЧС России от 18.06.2003 г. № 314. Дата введения в действие - с момента опубликования. Взамен НПБ 105-95, НПБ 107-97. - Москва : ФГУП ЦПП, 2003. - 47 с. - Текст: непосредственный.

# ПРОБЛЕМАТИКА АВТОМАТИЗИРОВАННОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ ПОЖАРА

## PROBLEMS OF AUTOMATED MODELING OF THE DYNAMICS OF FIRE DEVELOPMENT

Авторы: Герасимов Евгений Михайлович

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы автоматизации моделирования динамики развития пожара для повышения эффективности прогнозирования опасных факторов пожара. С одной стороны, одно из основных направлений повышения эффективности является внедрение автоматизированных расчетов на базе информационных технологий. С другой стороны, результат расчетов зависит от методов, заложенных в алгоритме программы и вводимых начальных параметров.

Ключевые слова: моделирование; динамика развития пожара; эвакуация людей; автоматизация.

Annotation: the article discusses the issues of automation of modeling the dynamics of fire development to improve the effectiveness of forecasting fire hazards. On the one hand, one of the main directions of increasing efficiency is the introduction of automated calculations based on information technology. On the other hand, the result of calculations depends on the methods laid down in the program algorithm and the initial parameters entered.

Keywords: modeling; dynamics of fire development; evacuation of people; automation

По данным МЧС России на территории Российской Федерации в среднем по стране происходит 1100 пожаров ежедневно. За 2021 год произошло 390411 пожаров, на которых погибло 8416 человек и травмировано 8403 человека, спасено 35487 человек. Распределение общего количества пожаров по группам объектов, представлено на рисунке 1.

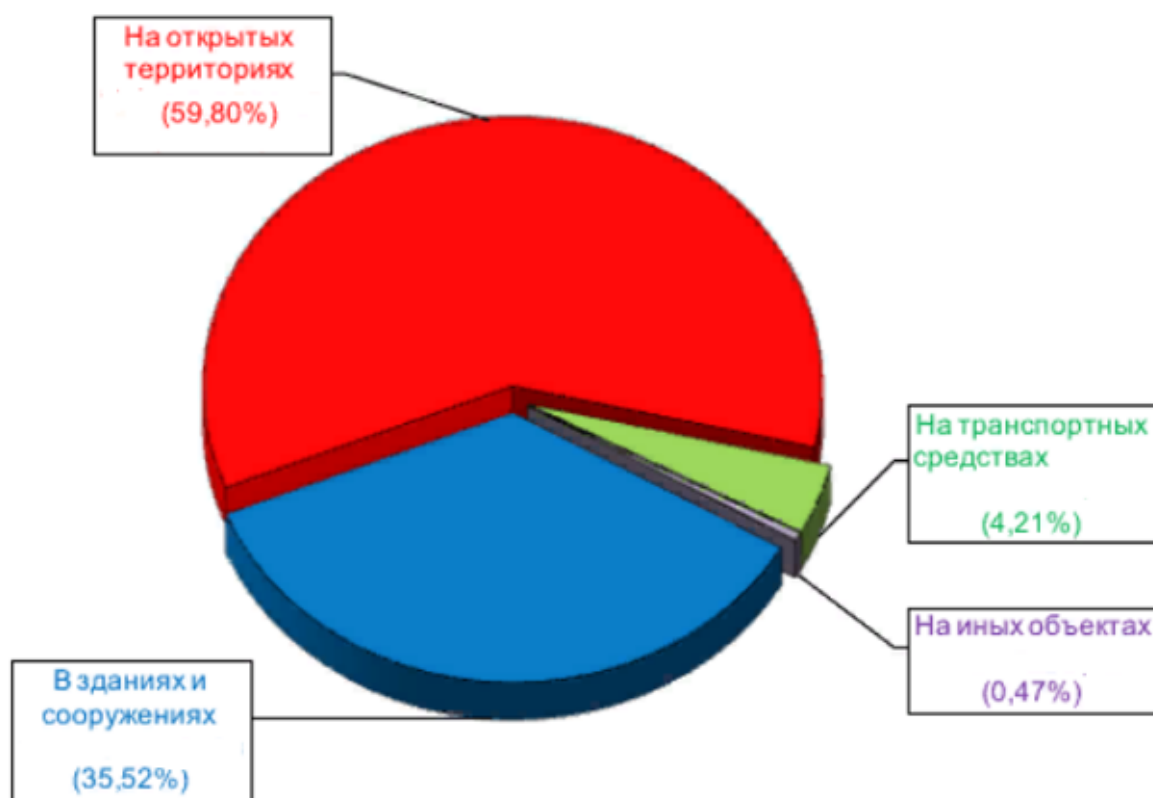


Рис.1-Распределение пожаров по группам объектов[1]

Из данной диаграммы видно, что 35,5% пожаров от общего числа возникает в зданиях и сооружениях. Действующая противопожарная политика в первую очередь направлена на обеспечение пожарной безопасности граждан страны и сохранения материальных ценностей. В связи с чем, в различных нормативных документах закреплены требования о пожарной безопасности зданий и сооружений с учетом максимально эффективной эвакуации людей с этих объектов при возникновении пожара и до достижения им критических показателей[2].

В свою очередь разработка наиболее оптимальных объемно-планировочных решений зданий или применение тех или иных способов противопожарной защиты определяется временем, необходимым для эвакуации людей при возникновении пожара. Проблематика моделирования динамики развития пожара и возникновения опасных факторов при эвакуации людей остается в рамках постоянно изучаемой тематики. Спорность вопросов возникает при расчетах пределов огнестойкости строительных конструкций, прогноза развития пожара, критической продолжительности пожара и определение времени блокирования путей эвакуации опасными факторами пожара в зданиях и сооружениях. Вопрос точности расчетов является ключевым в обеспечении безопасности эвакуации людей, так как недооценка пожарной опасности, точно так же как и переоценка могут в итоге привести к социальным и экономическим потерям[3].

На практике точность расчетов динамики развития пожара и возникновения опасных факторов в большей степени зависит от методики расчета и исходных данных, используемых при расчетах. Современные методики прогнозирования развития пожара базируются на математических составляющих описывающих изменения параметров среды в общем виде при возникновении пожара с течением времени, кроме того они учитывают изменение состояния окружающих конструкций и различных технологических элементов, находящихся в здании или сооружении во время пожара.

В век информационных технологий и автоматизации процессов, обработка информации

занимает от доли секунд до минуты, а программное обеспечение позволяет проводить базовые расчеты с выводом результатов в виде отчета и формирования необходимой документации.

В этой связи, активное применение в расчетах прогнозирования пожара нашли различные программные продукты, позволяющие моделировать процесс развития пожара. Компьютерные программы на практике реализуют математические модели прогнозирования пожара путем вычисления по различным сценариям пожара и выводом полученных данных на рабочий интерфейс с графическими блоками.

Например, современные программные комплексы позволяют создавать, редактировать и анализировать сложные модели развития пожара. Параллельно производить вычисления, изучая и модернизируя геометрию объектов (при проектировании). В современных программных продуктах внедрено использование модуля HVAC, позволяющего учитывать системы отопления, вентиляции и кондиционирования. Все эти элементы создаются, визуализируются и редактируются в рамках графического интерфейса программ как в 2D, так и в 3D – форматах[5].

Использование программных продуктов и моделирования для прогнозирования динамики развития пожара в зданиях и сооружениях позволяет быстро спрогнозировать возможность возникновения пожара, смоделировать динамику параметров, а визуализация в свою очередь, позволяет наблюдать за процессом развития пожара, углубляясь в отдельные аспекты процесса.

Однако, необходимо отметить, что уровень безопасности людей при возникновении пожара и возможной эвакуации зависит от достоверности результатов вычисления и алгоритмов программного обеспечения.

Одной из важных проблем является достоверность начальных вводимых параметров для расчета и ограничения расчетов в самих программных продуктах, а так же алгоритм расчета, выбранный разработчиками при формировании математического моделирования развития пожара. Различия между измеряемыми показателями и вычисляемыми в процессе пожара учеными объяснялось турбулентностью, но до сих пор нет универсальной модели турбулентности, внедренной в расчеты процесса развития пожара[4].

Для более детального анализа программного обеспечения необходимо экспериментальное исследование и сравнение расчетов на базе одного объекта. Исследование одного объекта с использованием различных IT программ позволит вывести статистические показатели и оценить положительные и отрицательные стороны программных продуктов, используемых для прогнозирования развития пожара.

## Литература

1. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году» / - М.: МЧС России. ФГБВОУ ВО «АГЗ МЧС России», 2022, 324 с.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» // Российская газета - Федеральный выпуск №4720 от 01.08.2008.
3. Прогнозирование опасных факторов пожара: конспект лекций / С. Ф. Храпский.- Омск : Изд-во ОмГТУ, 2012 – 80 с.



4. Кошмаров Ю.А. Прогнозирование опасных факторов пожара в помещении: учебное пособие / Ю.А. Кошмаров. Академия ГПС МВД России. Москва, 2000. -118 с.
5. Кошелев А.С. Применение программных продуктов для моделирования опасных факторов пожара в общественных зданиях /А.С. Кошелев., Г.А. Переладов. – Текст: переработанный // Молодой ученый.-2022.-№4 (339). – с.57-61.

# ПОСТРОЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СКЛАДСКОГО КОМПЛЕКСА

## CONSTRUCTION OF FIRE SAFETY OF THE PRODUCTION AND WAREHOUSE COMPLEX

Авторы: Бублик Ярослав Юрьевич, Лужных Сергей Владимирович, Нагорный Иван Валерьевич, Оздоев Бекхан Зайндиевич

Аннотация: В данной статье рассматривается концепция пожарной безопасности производственно-складского комплекса, а также организационные и технические меры пожарной безопасности. Рассмотрена пожарная концепция, важность ее изучения заключается в том, что данная концепция относится к одному из первых и важнейших шагов по обеспечению пожарной безопасности любого строительного объекта. Также, в работе приведена классификация складских помещений по риску возгорания хранящихся в них материалов, и в заключении предложены меры по снижению данных рисков.

Ключевые слова: концепция пожарной безопасности, складские помещения, системы дымоудаления, эвакуация, тепловые потоки.

Annotation: This article discusses the concept of fire safety of industrial and warehouse complex, as well as organizational and technical measures of fire safety. The fire concept is considered. the importance of its study lies in the fact that this concept is one of the first and most important steps to ensure fire safety of any construction object. In addition, the paper provides a classification of warehouses by the risk of fire of materials stored in them, and in conclusion, measures to reduce these risks are proposed.

Keywords: fire safety concept, storage facilities, smoke removal systems, evacuation, heat flows

В быстро растущей экономике, в современном мире высоких технологий растет потребность в многофункциональных компактных зданиях. В быстро меняющихся экономических условиях требуется гибкость и технологичность производственных мощностей, что в свою очередь неизбежно приводит к снижению затрат на оборудование с модернизационной точки зрения. Многофункциональные здания приводят к снижению затрат на ремонт и обслуживание. Логистические решения упрощены, созданы условия для их разработки и развития. Риски, которые могут привести к провалу бизнеса и коммерческих организаций, снижаются. Следовательно, с экономической и практической точки зрения промышленно-складские здания более популярны и распространены. В свою очередь, здания такого типа представляют опасность возникновения пожара и несчастных случаев, наносящих серьезный экономический ущерб. Выбранная концепция противопожарной защиты на этапах зарождения подобного проекта производственно-складского комплекса, особенно на стадии проектирования приведет к значительным сокращениям в финансово-экономическом секторе.

Документ, который содержит все соответствующие законодательные требования и правила в области пожарной безопасности для соответствия объекта, называется концепцией пожарной безопасности, он представляет требования к системам пожарной безопасности (пожарная сигнализация, системы дымоудаления, системы пожаротушения, и т. д.), которой должен быть

оборудован объект.

Один из первых и важнейших шагов по обеспечению пожарной безопасности объекта, является разработка пожарной концепции так как, на основании данного документа производятся работы по проектированию упомянутых систем противопожарной защиты.

Обычно пожарная концепция состоит из следующих разделов:

1. Обоснование и общие положения необходимости разработки пожарной концепции.
2. Описание объекта (краткое описание). Анализ генерального плана территории, который включает в себя следующее:

- противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и наружными установками;
- количество входов в объект;
- ширина ворот автомобильных подъездов;
- правильное обустройство дорог, проездов и подъездов к зданиям и сооружениям;
- наличие пожарных резервуаров или гидрантов;
- наличие круглогодичного доступа к пожарным гидрантам;
- расстояние до пожарных гидрантов от стен зданий и края проезжей части;
- размещение гидрантов на водопроводной сети;
- наличие табличек и указателей пожарных гидрантов, водоемов и резервуаров;
- время прибытия первого подразделения пожарной охраны.

3. Противопожарные системы объекта (описание всех систем). Анализ автоматических систем противопожарной защиты объекта:

- наличие систем пожарной сигнализации (обнаружение пожара, предупреждение и эвакуация людей);
- техническое обслуживание систем пожарной сигнализации;
- правильный выбор типа пожарных извещателей;
- соблюдение количества детекторов в комнате;
- правильное расположение ручных пожарных извещателей;
- наличие систем сигнализации и контроля эвакуации;
- тип системы сигнализации и управления эвакуацией.

Если в ходе анализа было выявлено определенное количество несоответствий, необходимо разработать комплекс организационных и технических мер, при которых установка будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Организационные и технические меры должны быть направлены на:

- соблюдение всех пожарных норм;
- подготовка документации, необходимой для установления противопожарного режима;
- исключение факторов, влияющих на возникновение пожара;
- соблюдение стандартов и требований по содержанию путей эвакуации и выходов;
- соответствие архитектурных и конструктивно планировочных решений установленным требованиям;
- установка автоматических систем противопожарной защиты в зданиях, сооружениях, помещениях;
- обслуживание подсистем автоматической защиты;
- контроль строительных коммуникаций;
- полная поддержка работы структурных подразделений противопожарной службы.

Следовательно, система противопожарной защиты должна обеспечивать необходимый уровень защиты людей и имущества в случае пожара, а также должна постоянно совершенствоваться и соответствовать всем законным требованиям противопожарной защиты.

4. Пространственное планирование, конструктивные решения на объекте, описание (с указанием причин). Анализ архитектурно-строительных компонентов, в которых обсуждаются следующие вопросы:

- огнестойкость строительных конструкций;
- класс пожарной опасности строительных конструкций;
- количество и ширина аварийных выходов;
- длина путей эвакуации;
- соблюдение направления открывания дверей;
- отделка стен, потолков и полов вдоль путей эвакуации;
- ширина лестницы и площадки;
- наличие внешней эвакуационной лестницы;
- наличие и правильное выполнение планов по эвакуации людей в случае возникновения возгорания.

5. Анализ технологических и инженерных систем, который учитывает:

- категорию здания и его помещений по взрывоопасности и пожароопасности;
- наличие внутренней противопожарной системы водоснабжения;

6. Обеспечение безопасности пожарных при ликвидации пожаров и аварийных ситуациях, перечень мероприятий (с описанием).
7. Размещение, описания противопожарного оборудования (с обоснованием необходимости размещения).

Необходимо оперативно разработать концепцию пожарной безопасности с использованием мер, предложенных специалистами.

Концепция пожарной безопасности, разработанная профессиональными экспертами, поможет своевременно оптимизировать и спланировать расходы для обеспечения пожарной безопасности, а также для предотвращения частых, но дорогостоящих ошибок, таких как несоответствие путей эвакуации нормативным требованиям (количество, длина, ширина маршрутов), эвакуация и т. д.), отсутствие юридически разрешенных для определенных категорий объектов систем пожаротушения (автоматическое пожаротушение, удаление дыма и т. д.). В обеспечении пожарной безопасности производственно-складских комплексов особую роль играет специализация складских помещений, а также производственных помещений, в зависимости от типа хранимых веществ и материалов, возможно хранение опасных материалов: токсичных и легковоспламеняющихся в производственных и складских комплексах. В помещениях производственного назначения можно проводить работы, связанные не только с распаковкой, упаковкой, мелким ремонтом, но и производством. Процессы, связанные с использованием опасных веществ и материалов, например, производственной линии по производству красок, лаков с использованием большого количества легковоспламеняющихся жидкостей (ЛВЖ), горючих жидкостей (ГЖ) и высокотоксичных веществ. Именно поэтому на территории любого производственно-складского комплекса обязательно должны быть специальные средства предотвращения и тушения пожаров (первичные средства пожаротушения (преимущественно огнетушители), внутреннее противопожарное водоснабжение с установленными на нем пожарными кранами, системы обнаружения и тушения пожаров, наружное водоснабжение с установленными гидрантами или резервуары с запасами воды).

Складской комплекс обычно организует хранение большого количества материалов и веществ, и места хранения для конкретного материала часто определяются совершенно случайным образом в зависимости от наличия свободного места для хранения (это особенно относится к складским помещениям).

Это неправильный подход. Необходимо размещать материалы для различных целей, принимая во внимание то, как следует учитывать риск возникновения пожара и взрыва, а также физико-химические свойства. В соответствии с ГОСТ 12.1.044-89 «Риск пожара и взрыва веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения» и НПБ 105-03 «Определение категорий помещений и зданий по взрывоопасности и пожароопасности» (в настоящее время СП12.13130-2009 «Определение категорий помещений и зданий по взрывоопасности и пожароопасности»). В зависимости от риска возгорания хранящихся в них материалов складские помещения делятся на пять категорий А, Б, В, Г и Д.

- Категория складских помещений А – по взрывопожарной опасности – помещения для хранения и обращения горючих газов, лития, карбида кальция; помещения зарядных станций щелочных и кислотных аккумуляторов. - Категория складских помещений Б – по взрывопожарной опасности – склады баллонов с аммиаком; холодильники, работающие на аммиаке; хранение муки, сахарной пудры. - Категория складских помещений В – по пожарной опасности – склады хранения натурального и искусственного каучука и изделий из них; склады хлопка-волокна, шерсти, брезента, мешков, кожи, магния, титановой губки; склады

леса, негорючих материалов (в том числе металлов) в горючей мягкой или твердой таре.

- Категория складских помещений Г – стационарные, специально оборудованные места для производства сварочных и других огневых работ с несгораемыми материалами, помещения котельных. - Категория складских помещений Д – склады негорючих материалов и веществ в холодном состоянии при отсутствии мягкой или твердой сгораемой тары (упаковки), помещения мастерских, в которых производится обработка несгораемых материалов в холодном состоянии. Приведенная выше классификация не в полной мере отражает конкретные характеристики процесса хранения и ограничивает возможности при выборе мер по обеспечению пожарной безопасности хранилищ. Поэтому более удобно классифицировать отложения веществ, опасных для пожара, по принципу однородности хранимых продуктов, а также в зависимости от риска возгорания или взрыва в результате совместного хранения определенных веществ и материалов. Требования пожарной безопасности при совместном хранении веществ и материалов регламентируются ГОСТ 12.1.004–91 «Пожарная безопасность. Общие требования». Для многофункциональных зданий, исходя из вышеизложенного, делается вывод о невозможности применения требований пожарной безопасности каким-либо конкретным способом. Здания такого типа требуют комплексного решения по обеспечению безопасности не только от пожара, но и с точки зрения экономии, информативности, физического состояния и т. д. Комплекс противопожарных мер одновременно решает, как минимум, три проблемы: он помогает избежать предъявляемых требований со стороны контролирующих организаций при вводе в эксплуатацию, отвечает требованиям арендаторов и покупателей, помогает создать внутреннюю систему безопасности в целом. Прежде чем заключить договор с владельцем производственно-складского комплекса, арендатора, как правило, интересуют следующие моменты: заключение в письменной форме об оценке пожарной безопасности в здании, методы и пути эвакуации, система аварийного освещения, автоматическая пожарная сигнализация, какие средства используются для оповещения о тревоге и т. д. В России обычным типом складских помещений являются универсальные помещения со стеллажным складом (обычно 5-6 уровней), с высотой потолка 10-15 м. В них обычно возникают тепловые потоки, которые могут вызывать ложные срабатывания автоматической пожарной системы сигнализации. Поэтому в таких случаях не рекомендуется устанавливать дымовые или тепловые пожарные извещатели под потолком. Детекторы устанавливаются на ярусных промежуточных конструкциях (металлические решетки, стеллажная арматура). В складах используется многоступенчатая система пожаротушения, т.е. между стойками располагаются разбрызгиватели воды (дренчеры, спринклеры). Используются системы пожаротушения с автоматическим или ручным управлением, которые создают водяные завесы для защиты складских и технологических помещений от огня. Так рационально использовать с целью снижения затрат на безопасность унификацию систем технической безопасности (СТБ) совмещая в одной системе несколько функций. Производственно-складской комплекс в современном понимании - это объект, оснащенный автоматизированными системами управления, как зданием в целом, так и отдельными его видами инженерной инфраструктуры, которые могут быть интегрированы с системами технической безопасности. Сегодня роль СТБ в таком комплексе заключается в визуальном осмотре, определении границ доступа к территории и помещениям, своевременном оповещении о любых чрезвычайных ситуациях. Оперативная информация о процессах, а также о неисправностях системы, происходящих внутри и вокруг здания, собирается и анализируется с помощью технических систем безопасности, что, в свою очередь, позволяет быстро реагировать на чрезвычайные ситуации. Они экономят время и деньги владельца. Владелец и менеджер сокращают количество сотрудников, передавая СТБ 80% текущих мероприятий по обеспечению безопасности, и защищают компанию от затрат, связанных с человеческим фактором. Чтобы предотвратить финансовые риски, по своей природе инвестиции в систему безопасности напрямую влияют на рост доходов компании (за счет сокращения потерь).

**Список литературы:**

1. Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ.
2. Федеральный закон от 30.12.2009г. № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»
3. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации"
4. СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
5. СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»
6. СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»
7. СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»
8. СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»
9. СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности»

# СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СИСТЕМАХ ПОЖАРОТУШЕНИЯ ТЭЦ

## ANALYSIS OF THE CAUSES OF ACCIDENTS AT THERMAL POWER PLANTS

Авторы: Сазонов Виталий Сергеевич, Савельев Дмитрий Вячеславович

Аннотация: Пожары наносят не только огромный материальный ущерб, но и нередко являются причиной гибели людей. Вследствие чего, одной из приоритетных задач общегосударственного масштаба, является именно защита от пожаров. В данной статье уделено внимание современным тенденциям, применяемым для обеспечения пожарной безопасности ТЭЦ. Описаны наиболее популярные практики пожаротушения, используемые в отрасли электроэнергетики в ЕЭС России. Предложен вариант совершенствования пожаротушения на ТЭЦ.

Ключевые слова: тенденции пожаротушения; пожарная безопасность; пожар; электроэнергетика; системы пожаротушения; пожарный робот, ТЭЦ

Annotation: Fires cause not only huge material damage, but also are often the cause of death. As a result, one of the priorities of the national scale is precisely protection from fires. In this article, attention is paid to modern trends used to ensure the fire safety of thermal power plants. The most popular fire extinguishing practices used in the electric power industry in the UES of Russia are described. A variant of improving fire extinguishing at the CHP is proposed.

Keywords: fire extinguishing trends; fire safety; fire; electric power industry; fire extinguishing systems; CHP.

Пожары наносят не только огромный материальный ущерб, но и нередко являются причиной гибели людей. Вследствие чего, одной из приоритетных задач общегосударственного масштаба, является именно защита от пожаров[1]. Наряду с другими видами безопасности, пожарная безопасность является элементом, формирующим общую безопасность в стратегическом плане и содержащая в себе комплекс мероприятий, направленных на профилактику пожаров.

Энергетическая безопасность в интерпретации, указанной в Доктрине энергетической безопасности от 29 ноября 2012 г.[2], является защищенностью страны, общества, инфраструктуры и граждан от угроз надежному энергообеспечению. Взаимосвязь энергобезопасности и пожарной безопасности очевидна, так как именно нарушения пожарной безопасности может привести к остановке подачи энергоресурсов.

Данная статья направлена на рассмотрение вопросов обеспечения пожарной безопасности на объектах электроэнергетики с одной стороны, отнесенным к особо опасным, с другой стороны, обеспечивающих большую часть энергопотребления России. Установочная мощность общего парка действующих электростанций ЕЭС России на 01.02.2022 года по типам генерации приведена в таблице 1[4].



Электростанции	Установленная мощность, МВт	Доля в установленной мощности, %
<b>ЕЭС России, всего</b>	<b>246 623,40</b>	<b>100,00</b>
В том числе:		
ТЭС (тепловые)	163 124,57	66,14
из них ТЭС газ	122 439,33	49,65
ТЭС уголь	39 641,40	16,07
ТЭС прочие	1 043,84	0,42
ГЭС (гидравлические)	49 954,82	20,26
АЭС (атомные)	29 542,99	11,98
ВЭС (ветровые)	2 035,40	0,82
СЭС (солнечные)	1 965,62	0,80

Как видно из таблицы 1, основное потребление теплоэнергетики осуществляется за счет ТЭС (66,14%), где ТЭЦ осуществляет двойной функционал за счет снабжения электричеством и тепловой энергией с использованием в качестве топлива угля и газа. Бесперебойная работа ТЭЦ в свою очередь, обеспечивается эксплуатацией различного оборудования, работающих под давлением и являющимися источниками потенциальной опасности. Так же необходимо отметить большой возраст используемого оборудования, являющейся особенностью данной отрасли. По данным Министерства энергетики РФ, средний возраст генерирующего оборудования на конец 2021 года уже составляет 41,8 лет при нормативе 40[5]. Эксплуатация такого оборудования является не только причиной снижения эффективности, но и ростом аварийности, приводящей, в том числе, и к пожарам на ТЭЦ. В последние годы сложилась тенденция увеличения аварий на объектах теплоэнергетики, сопровождающихся значительными ущербами и травматизмом людей. Основными причинами аварий на ТЭЦ, составляющими 50,5% является котельное оборудование (рис.1), 15,6% причиной аварий является нарушения в работе турбинного оборудования и 8,7 % аварий вызывают устройства релейной защиты[6].

Так как, объекты электроэнергетики имеют свои характерные особенности, решения по обеспечению пожарной безопасности должны быть с учетом этих особенностей. Разрабатывая проекты систем пожарной безопасности необходимо учитывать следующие возможности:

- автоматическое обнаружение возгораний;
- прием сигналов от извещателей;
- передача сигнала системам пожаротушения;
- подача сигнала на остановку работы технологического оборудования, находящегося в зоне возгорания;
- оперативное отражение состояния всех систем на общем пункте управления.

В этой связи, наиболее эффективным решением может быть единый специализированный комплекс устройств, работающей в системе автоматического оповещения и пожаротушения, размещенный в наиболее взрыво- и пожаро опасных местах ТЭЦ. Однако, подбор и применение оборудования для пожарной защиты имеет свою специфику. Так, например, применение пороговых и дифференциальных извещателей в системе пожарной защиты имеют неудовлетворительные показатели. Пороговые извещатели имеют недостаток в запаздывание момента определения из-за интенсивной конвекции воздуха. А температурные

дифференциальные извещатели провоцируют ложные срабатывания, вызываемые теплогенераторами.



Рис.1. Причины аварий на ТЭЦ

Спецификой на рассматриваемых объектах является тот факт, что возникновение возгорания может находиться в тлеющей фазе и быстро перерасти в активную. По причинам высокой концентрации пыли и отсутствием герметичности, традиционные методы определения возгораний на данных объектах не работают.

Для решения данной проблемы можно использовать следующие извещатели:

- извещатель пожарный тепловой линейный работающий по принципу изменение рассеяния света в зависимости от окружающей температуры;
- извещатель с газовым каналом;
- многодиапазонный извещатель пламени.

Кроме того, одним из решений пожарной защиты является расчет и внедрение автоматических систем пожаротушения, так как опыт тушения пожаров ручным способом является трудной задачей и длительной по времени исполнения. От сообщения о возгорании и ввода первого ствола проходит от 10 до 15 минут, которые могут быть критически важными для быстрой локализации пожара. В свою очередь, при развитии пожара быстрая задымленность помещений затрудняет проведение разведки и точно определить место возникновения, и направление развития пожара.

В этой связи, можно использовать дренчерные или спринклерные установки. Современные тенденции в системах пожаротушения объектов теплоэнергетики направлены на применение пожарных роботов. Отличительной особенностью применения пожарных роботов является возможность выполнять свои функции в отсутствии полной видимости при сильном задымлении, характерном для пожаров в турбинных залах. При ЧП достаточно только указать зону загорания на мнемосхеме или пульте управления все остальные пожарные роботы делают в автоматическом режиме[3]. Пожарные роботы нового поколения имеют программу самотестирования, что позволяет поддерживать боевую готовность и своевременно проводить профилактические мероприятия. Типовая схема защиты объекта теплоэнергетики пожарными роботами, представлена на рисунке 2.



Рис.2. Типовая схема защиты объекта теплоэнергетики пожарными роботами

На сегодняшний день уже имеется положительный опыт применения пожарных роботов для защиты объектов, как АЭС, так и ТЭЦ.

В заключение необходимо отметить, что одним из путей решения описанных проблем является разработка и внедрение автоматических систем пожаротушения с извещателями нового поколения и применение пожарных роботов в общей системе защиты, как перспективного направления в обеспечение пожарной безопасности на различных объектах теплоэнергетики России. Данные мероприятия не только служат повышением эффективности тушения пожаров на объектах теплоэнергетики, но и значительным снижением негативных последствий.

#### Список литературы:

1. Антонченко В.В. Проблемы профилактической работы в сфере обеспечения пожарной безопасности // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 1 (98). С. 73-79.
2. Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении доктрины энергетической безопасности Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. - 2019.
3. Горбань Ю.И. Системы пожаротушения для защиты машинных залов ТЭЦ, АЭС и ГЭС: проблемы и решения. Электронный ресурс. Режим доступа [http://www.firerobots.ru/ru/press-center/info/item\\_5563.html](http://www.firerobots.ru/ru/press-center/info/item_5563.html) (дата обращения: 15.03.2022). - Текст: электронный.
4. Информационный обзор «Единая энергетическая система России: промежуточные итоги» (оперативные данные) Январь 2022 года. М.-28с. (дата обращения: 15.03.2022). - Текст: электронный.
5. Отчет о функционировании ЕЭС России в 2021 году. Электронный ресурс. Режим доступа <http://so-ups.ru> (дата обращения: 15.03.2022). - Текст: электронный.

6. Министерство энергетики Российской Федерации: официальный сайт. - Москва. - Обновляется в течение суток. - URL: <https://minenergo.gov.ru> (дата обращения: 15.03.2022). - Текст: электронный.

## Государственное управление

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

## LEGAL REGULATION OF STRATEGIC PLANNING AT THE MUNICIPAL LEVEL

Авторы: *Игнатъева Елена Владимировна*

Аннотация: *В статье приводится анализ полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования. Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» заложил правовые основы и принципы стратегического планирования на трех уровнях федеративного устройства России, определил субъектов планирования и их полномочия. Однако автором поднимается проблема осуществления стратегического планирования на муниципальном уровне, также предлагается ряд предложений по их решению.*

Ключевые слова: *стратегическое планирование, полномочия, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, документы стратегического планирования.*

Annotation: *The article provides an analysis of the powers of the constituent entities of the Russian Federation and local governments in the field of strategic planning. Federal Law No. 172-FZ dated June 28, 2014 "On Strategic Planning in the Russian Federation" laid the legal foundations and principles of strategic planning at three levels of the federal structure of Russia, defined the subjects of planning and their powers. However, the author raises the problem of implementing strategic planning at the municipal level, and also offers a number of proposals for their solution.*

Keywords: *strategic planning, powers, constituent entities of the Russian Federation, local authorities, strategic planning documents.*

Федеральный закон от 28 июня 2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее –закон о стратегическом планировании) пришел на смену Федеральному закону от 20.07.1995 №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Документ сконцентрировал на понимании стратегического планирования как системного процесса, включающего все ключевые моменты управления, стадии принятия решений и временные горизонты постановки целевых показателей. В результате, впервые на уровне федерального законодательства установлены единые правовые требования и институциональные основы стратегического планирования и программно-целевого управления социально-экономическим развитием на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [7].

Закон о стратегическом планировании регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

В соответствии с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, установленным статьями 4, 5 и 6 закона о стратегическом планировании, исходя из таблицы №1, к исключительной компетенции органов государственной власти Российской Федерации в сфере стратегического планирования относятся:

- установление принципов организации и функционирования системы стратегического планирования;
- формирование комплекса мероприятий, направленных на достижение приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития Российской Федерации, решение задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования;
- методическое обеспечение стратегического планирования.

Таблица №1. Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования

<b>ОГВ РФ</b>	<b>ОГВ субъектов РФ</b>	<b>ОМСУ</b>
установление принципов организации и функционирования системы стратегического планирования;	-	-
определение порядка осуществления стратегического планирования;	установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона;	-

ОГВ РФ	ОГВ субъектов РФ	ОМСУ
определение приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также способов и источников ресурсного обеспечения их достижения;	определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;	определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
формирование комплекса мероприятий, направленных на достижение приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития Российской Федерации, решение задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;	-	-
установление общих требований к содержанию документов стратегического планирования, к последовательности и порядку их разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения (одобрения);	установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;	-
установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования;	-	-

**ОГВ РФ**

обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации, включая согласованность утверждаемых ими целей и задач деятельности органов государственной власти, показателей достижения этих целей и решения этих задач;

разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

методическое обеспечение стратегического планирования;

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) федеральными органами государственной власти;

**ОГВ субъектов РФ**

обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;

разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;

участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

-

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

**ОМСУ**

-

разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

-

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;



ОГВ РФ	ОГВ субъектов РФ	ОМСУ
иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.	иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.	иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, стоит отметить, что в действующем законодательстве не в полной мере урегулирован порядок осуществления стратегического планирования на муниципальном уровне. Выявлены следующие проблемные вопросы:

1. Не установлен порядок координации органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно и органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Поэтому было бы логичным им самим также устанавливать порядок осуществления стратегического планирования на территории своего муниципалитета.

2. Не обеспечивается методическое сопровождение органов местного самоуправления по вопросам стратегического планирования.

В целях обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном и региональном уровне, утверждены:

- правила согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации;
- методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации.

При этом, необходимо отметить, что органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями, как федеральными, так и региональными, а согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном и муниципальном уровне, также важна.

Учитывая данный фактор, необходимо наделить полномочиями по методическому обеспечению стратегического планирования как органы государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органы местного самоуправления, ввиду того, что документы стратегического планирования по действующему законодательству также разрабатываются и на поселенческом уровне.

3. Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по установлению требований к содержанию документов стратегического планирования.

Стратегическое планирование на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований имеет ряд принципиальных особенностей, установленных федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [2] и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

Совокупность документов регионального и муниципального стратегического планирования имеет одноуровневую иерархическую структуру, выстроенную по функциональному признаку - документы, разрабатываемые в рамках прогнозирования, целеполагания, программирования и планирования, - установленную законом о стратегическом планировании.

Также следует принять во внимание, что согласно Бюджетному кодексу РФ обязательны к разработке прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на период не менее трех лет, который является инструментом оценки доходов регионального (муниципального) бюджета, и государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), которые являются инструментом исполнения регионального (муниципального) бюджета.

При этом стоит отметить, что законом о стратегическом планировании к документам стратегического планирования не отнесены ряд документов, разрабатываемых на региональном и муниципальном. Например, субъекты Российской Федерации разрабатывают отраслевые документы стратегического планирования, стратегию пространственного развития субъекта, планы мероприятий по реализации федеральных стратегий, а также стратегии части территорий субъекта, а муниципальные образования - схемы территориального планирования в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Таким образом, в действующем законодательстве не урегулирован в полной мере порядок осуществления стратегического планирования на муниципальном уровне, не определен порядок согласования между собой документов стратегического планирования всех уровней публичной политической системы муниципального, регионального и федерального. Также не обеспечено методическое сопровождение по формированию документов стратегического планирования на муниципальном уровне.

Обработка и анализ огромного массива информации, содержащейся в документах регионального и муниципального стратегического планирования, является сложной управленческой задачей в силу отсутствия единых требований по разработке документов в зависимости от его типологической принадлежности и целевого назначения, составу показателей и их паспортов.

Кроме того, практический опыт разработки документов стратегического планирования муниципального уровня указывает на нецелесообразность разработки стратегий социально-экономического развития городских и сельских поселений. Представляется целесообразным на поселенческом уровне ограничиться документами, разработка которых предусмотрена

Бюджетным кодексом Российской Федерации. Однако стоит отметить, что принятие нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [4] обеспечит переход на одноуровневую систему организации местного самоуправления, что повысит эффективность управления территориями.

И в заключении, подводя итоги, предлагается следующее:

- выработать единые требования к структуре и содержанию документов стратегического планирования и составу показателей (особенно разрабатываемыми на муниципальном уровне);
- упорядочить перечень разрабатываемых документов стратегического планирования;
- установить порядок, обеспечивающий согласованность документов стратегического планирования всех уровней публичной власти: муниципального, регионального и федерального.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Проект Федерального закона N 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 25.01.2022) // публикация на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/> по состоянию на 25.01.2022.
5. Постановление Правительства РФ от 14.10.2016 N 1045 (ред. от 24.06.2020) "Об утверждении Правил согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.10.2016.
6. Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 N 132 (ред. от 07.09.2018) "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации".
7. Глигич-Золотарева М.В. Старые проблемы и новые подходы к стратегическому планированию в России // Федерализм. 2014. № 3.
8. Разработка системы стратегического планирования и ее интеграция в систему государственного управления: Сборник материалов симпозиума «Проблемы стратегического управления», Москва, 11 апреля 2019 г. / Под ред. С. Н. Сильвестрова. М.: Когито-Центр, 2019.

# РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

## THE ROLE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE ACTIVITIES OF STATE AUTHORITIES

Авторы: Черкашин Альберт Михайлович

Аннотация: Современный этап развития общества характеризуется интенсивной информатизацией всех сфер его жизнедеятельности. Развитие и широкое применение информационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития и научно-технической революции последних десятилетий. Использование информационных технологий имеет огромное значение для повышения конкурентоспособности экономики и повышения эффективности работы органов государственной власти, государственного управления, государства в целом. Поэтому информатизация органов государственной власти и внедрение информационных технологий сегодня является одной из приоритетных задач. В данной статье приводится анализ стратегических документов в области развития и использования информационных технологий органами государственной власти при реализации своих полномочий, так и общества, государства в целом. Проведена оценка их роли в развитии взаимодействия государства и общества.

Ключевые слова: информационные технологии, органы государственной власти, стратегические документы, государство, государственное управление, общество, развитие.

Annotation: *The current stage of development of society is characterized by intensive informatization of all spheres of its life. The development and widespread use of information technology is a global trend of world development and the scientific and technological revolution of recent decades. The use of information technologies is of great importance for increasing the competitiveness of the economy and increasing the efficiency of the work of public authorities, public administration, and the state as a whole. Therefore, the informatization of public authorities and the introduction of information technologies today is one of the priority tasks. This article provides an analysis of strategic documents in the field of development and use of information technologies by public authorities in the exercise of their powers, and society, the state as a whole. An assessment of their role in the development of interaction between the state and society has been carried out.*

Keywords: *information technologies, public authorities, strategic documents, state, public administration, society, development.*

Информационные технологии - это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов [1].

Современный этап развития общества характеризуется интенсивной информатизацией всех сфер его жизнедеятельности. Развитие и широкое применение информационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития и научно-технической революции

последних десятилетий. Использование информационных технологий имеет огромное значение для повышения конкурентоспособности экономики и повышения эффективности работы органов государственного управления. Поэтому информатизация органов государственной власти сегодня является одной из приоритетных задач.

Информационно-управляющие системы бизнес-структур и государственных органов являются одним из наиболее интенсивно развивающихся направлений информатизации. Подобные системы ориентируются, прежде всего, на решение задач реагирования, прогнозирования и предупреждения кризисных и других нештатных ситуаций. Однако на практике сфера применения таких систем гораздо шире и позволяет рассматривать их в качестве центров стратегического и оперативного управления. В последнее время проявляется тенденция создания информационно - управленческих систем, обеспечивающих процессы подготовки и принятия сложных решений. Эти системы функционируют как центры: мониторинга и принятия стратегических решений с отслеживанием в реальном масштабе времени большого количества показателей и параметров экономических, политических, социальных и других сложных объектов. Значительную долю занимают также обеспечивающие сервисы.

Многие юридические действия и операции, функции государства, работа с персональными данными граждан и иные операции производятся с использованием информационных технологий. Вместе с тем, правовое поле использования информационных технологий так на государственном уровне, так и гражданами не в полной мере регулировано. Практически каждый день создаются, открываются новые электронные сервисы, расширяются возможности действующих государственных информационных систем, которые находят практическое применение в обществе.

В течение всей истории развития человеческой цивилизации основным предметом труда оставались материальные объекты. Экономическая мощь государства измерялась его материальными ресурсами. В настоящее время ситуация изменилась, человечество вступило в новый этап своего развития. Современное общество принято именовать информационным. Это - показатель значимости информации в нашу эпоху, ее новой роли и новых возможностей и соответственно показатель значимости информационных технологий.

Современный этап развития характеризуется массовым внедрением информационных технологий во все сферы деятельности человека, внедрение и совершенствование информационных технологий является одним из стратегических задач государства.

Основная цель использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти является повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания общей информационно-технологической инфраструктуры, включающей государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие их функционирование, взаимодействие между собой или обществом и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Учитывая роль информационных технологий в развитии В Российской Федерации приняты ряд стратегических документов в области информационных технологий.

Основным стратегическим документов в сфере информационных технологий, определяющим отношения государства и общества является *Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы*, утвержденная президентом в 2017 году. Стратегия в целях реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение

национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов. Является одним из основных документов, определяющих взаимодействие и развития государства и общества в области информационных технологий.

Документом определены основные принципы, закрепленные Конституцией Российской Федерации, такие как обеспечение прав граждан на доступ к информации, обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией, сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг, приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий, обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях, обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Целью стратегии является создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний, данная цель затрагивает такие национальные интересы, как развитие человеческого потенциала, обеспечение безопасности граждан и государства, повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве, развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, повышение эффективности государственного управления, развитие экономики и социальной сферы, формирование цифровой экономики [2].

Документ определил направления взаимодействия государства и общества в области информационных технологий, при этом в нем заложены основы развития сферы, при этом учтены конституционные права граждан, определена грань взаимодействия между государством и обществом.

Следующим стратегическим документом является *Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года*, принятая Правительством Российской Федерации в 2013 году. Стратегия разработана для формирования единого системного подхода государства к развитию отрасли информационных технологий, которая позволит заложить основы дальнейшей деятельности государства в области комплексного развития отрасли, в том числе за счет взаимодействия ее участников.

Стратегией определены 13 направлений, которые практически полностью охватывают развитие отрасли информационных технологий, это развитие кадрового потенциала и образования отрасли информационных технологий, стимулирование работы высококвалифицированных специалистов отрасли информационных технологий в России, популяризация информационных технологий как сферы деятельности, улучшение институциональных условий развития отрасли информационных технологий, международное сотрудничество и поддержка экспорта, исследовательская деятельность в области информационных технологий, приоритетные направления исследований и разработок в области информационных технологий, поддержка развития малого бизнеса, стимулирование появления лидеров отрасли информационных технологий мирового масштаба, информатизация экономики и долгосрочный заказ на информационные технологии со стороны государства, обеспечение информационной безопасности, повышение грамотности населения в области информационных технологий, статистическое обеспечение и актуализация классификаторов отрасли информационных технологий [3].

Стратегическим программным документом, призванным повысить качество жизни и работы

граждан, улучшить условия деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий является *государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»*, принятая Правительством Российской Федерации в 2014 году.

Программой предусмотрено:

-создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных, в том числе на основе отечественных разработок;

-развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде;

-предупреждение угроз в информационном обществе, обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

-обеспечение за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий реализации в электронной форме полномочий государственных (муниципальных) органов власти, в том числе полномочий по предоставлению гражданам и организациям государственных (муниципальных) и иных социально значимых услуг (исполнению функций), а также повышение качества государственного управления и оперативности взаимодействия органов государственной (муниципальной) власти, граждан и организаций [4].

Данная программа реализуется в 3 этапа. 1 и 2 этапы реализованы в 2011 - 2018 годы, в настоящее время идет реализация 3 этапа (2019 - 2024 годы).

Немаловажным программным документом, призванным обеспечить развитие и информационных технологий является *национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»*, целями которой являются:

-создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;

-создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок;

-обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;

-обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

-создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок;

-внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей [5].

Немаловажно отметить то, что в *национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года*, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 2020 года, в число национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года

включена «цифровая трансформация». Без развития информационных технологий цифровая трансформация практически не возможна.

К 2030 году Российская Федерация должна достигнуть «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления; увеличить долю массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов; обеспечить рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 процентов; увеличить вложения в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года [6].

*Указ Президента Российской Федерации 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,* который принят президентом страны в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека до 2024 года.

В рамках реализации указа принята национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», призванная обеспечить в 2024 году достижение следующих целей и целевых показателей:

-увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

-создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

-использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями [7].

Достижение данных показателей возложено на Правительство Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Таким образом,* анализ стратегических документов Российской Федерации, принятых в сфере информационных технологий, показывает роль информационных технологий в России. Принятые стратегические документы, определяют направления развития информационных технологий во взаимосвязи государства и общества. При этом в документах прослеживаются придерживаются принципы разграничения закрепленные Конституцией Российской Федерации, такие как обеспечение прав граждан на доступ к информации, обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией, сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг, приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий, обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях, обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.



Принятые стратегические программные документы нацелены на реализацию постулатов, определенных стратегиями в области информационных технологий.

Данные документы показывают высокую роль информационных технологий не только в государственном управлении, но и реализации полномочий государства, органов государственной власти во взаимодействии с обществом в целом, нацелены на развитие государства, повышение потенциала государства на международной арене. Роль информационных технологий несомненно является одним из ключевых в государственном управлении.

### Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
3. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы" // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 (ред. от 31.03.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
6. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
7. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 №О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года № // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

# ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

## HISTORICAL ASPECTS OF THE LEGAL REGULATION OF LAND AND PROPERTY RELATIONS IN RUSSIA

Авторы: Степанов Владимир Николаевич

Аннотация: В нашей стране земля, как основа сельскохозяйственного производства, пространственный базис всех видов человеческой деятельности и ключевой природный ресурс всегда имела большое значение для благосостояния страны. Соответственно, и земельно-имущественные отношения всегда привлекали особое внимание общественности и играли особую роль в сфере государственного управления и правового регулирования. В статье рассматривается развитие регулирования земельно-имущественных отношений и иных отношений по поводу земли в России в период с IX по XXI века.

Ключевые слова: землеустройство, земельные реформы, земельное право, земельно-имущественные отношения, правовое регулирование, история права.

Annotation: In our country land as the basis of agricultural production, the spatial basis of all human activities and a key natural resource has always been of great importance for the welfare of the country. Accordingly, land and property relations have always attracted special attention of the public and played a special role in the sphere of state administration and legal regulation. In article development of regulation of the ground-property relations and other relations concerning the ground in Russia during the period with IX till XXI centuries is considered.

Keywords: land management, land reforms, land law, land and property relations, legal regulation, history of law.

Земля, являясь компонентом окружающей среды, служит также базовым природным ресурсом, который на протяжении всей истории человечества использовался людьми для удовлетворения различных потребностей, таких как ведение сельского хозяйства или возведение строений для жилых и производственных нужд, а также для доступа к другим природным ресурсам, в некотором роде производным от земли – лесам, недрам и пр.

При этом в древнейших обществах, насколько мы можем судить, не было сформировано отношение к земле как к имуществу или товару, скорее земля была чем-то не имеющим стоимости, как воздух, вода, дикие животные и прочие объекты природы. Человеческие поселения хотя и ассоциировались с определенной территорией, но земля при этом составляла единое целое с её населением, вопрос продажи или передачи земли другому племени даже не мог быть вообразим, как в нынешнее время не стоит вопрос о торговле территориями между государствами (за исключением отдельных исторических прецедентов, потому столь широко и известных, что они на общем фоне выглядят исключениями) [11].

Формирование зачатков земельных отношений закономерно совпадает по времени с началом сельскохозяйственной деятельности человека. Даже при низкой плотности населения, характерной для древней истории человечества, когда земли, казалось бы, хватало на всех,

происходили военные столкновения за обладание землями лучшего качества, чему сохранились исторические свидетельства. Фактически на данном этапе происходило формирование отношения к земле как к ценному имуществу, а не неисчерпаемому природному ресурсу.

На определенном этапе исторического развития общества возникла необходимость в учете и оценке земли. Возникновение частной собственности на средства производства и формирование института государства значительно повысили требования к организации учета земельных ресурсов, поскольку земля стала восприниматься как первоисточник материальных благ, важнейшее средство производства и, что очень важно, как источник государственных доходов и объект налогообложения. В связи с этим возникает институт, впоследствии получивший название кадастра.

По всей видимости, первые в истории кадастровые съемки проведены в Древнем Египте около 3000 г до н.э. для учета обрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения [8]. При проведении кадастровых работ устанавливались подробные сведения о земле (качестве почвенного слоя), границах участков, собственниках. Еще более подробная съемка Египта датируется примерно 1700 г до н.э.

В Древнем Риме систематическое описание земель началось в VI веке до н.э. и связано с именем Сервия Тулия. Для установленного последним ценза граждане были обязаны подавать сведения о размере и доходности своего имущества, эти сведения подвергались проверке и регистрировались в *tabulae censuales*, которые, в результате, содержали данные о площади земель, способе их использования, доходности и владельце или управляющем [18]. Эти данные подлежали долговременному хранению в архивах и служили основанием для регистрации землепользований и землевладений, что, в свою очередь, обеспечивало защиту и реализацию соответствующих прав их обладателей, а равно и эффективный сбор земельной ренты или налога.

Римская кадастровая система оставалась верхом совершенства на протяжении более чем полутора тысяч лет последующей истории, поскольку в средние века кадастровые работы, будучи таковыми вообще предпринимались, сводились к лишь приблизительной оценке количества земли и определению её доходности по какому-нибудь, вполне произвольно взятому, внешнему признаку [13].

Старейшие известные описания земель России относятся к IX веку. Это были перечни земельных угодий, принадлежащих церкви и монастырям. Примерно к этому же времени относятся некоторые элементы земельного учета, внедренные русскими князьями на захваченных им землях с целью взимания податей (дани).

К XI веку относятся первые попытки упрощенного учета земель по их качественным характеристикам. Свод законов «Русская Правда» Ярослава Мудрого вводит элементарную классификацию земель по типу использования (дворовые, пустопорожные, пахотные земли, охотничьи угодья) [7]. В XII веке учет некоторых земель велся с использованием более точных количественных и качественных (введено понятие «добротности» земли) характеристик, однако сбор этих разрозненных, в общем, сведений, сложно назвать кадастровыми работами.

Фактически старейшими кадастровыми документами России являются результаты описания земель, составленного во время вхождения Руси в состав Золотой Орды. Первая повсеместная перепись русских земель произведена именно в этот период, в 1273 г. Интересно, что наряду с татарами в это же время ведут кадастровые документы – «писцовые книги» – и русские князья [10]. Составление этих реестров преследовало целью установления порядка взимания податей

с населения и выплаты дани ордынцам.

Начало централизованной государственной деятельности по землеописанию естественным образом совпало с периодом преодоления феодальной раздробленности и централизацией государства в XVI веке. Ориентировочно в 1551 г был разработан т.н. «писцовый наказ», содержащий порядок и принципы землеописания [16]. В нем же впервые вводилась стандартизированная единица земельного налогообложения – «соха», размер которой исчислялся от базового, составлявшего 800 четвертей, и мог изменяться в зависимости от качества земель и социального статуса владельца.

В соответствии с принципами, закрепленными в «писцовом наказе» в 1581 – 1592 гг. была проведена общегосударственная поземельная перепись, которую, впрочем, не вполне можно приравнять к полноценному кадастровому обследованию, поскольку основной целью этого мероприятия была не столько перепись земельных угодий, сколько перепись крестьян, на них находящихся, с целью дальнейшего закрепления их за землей.

Писцовые книги служили юридическими документами и выполняли, в том числе, функции, родственные тем, которые возлагаются на современные нам реестры. При их составлении проверялись права землевладельца на описываемые участки земли, запись в писцовых книгах признавалась органами государственной власти как важнейшее доказательство права на земельные угодья. Соответственно, сделки с землей также отражались в писцовых книгах. Кроме того, писцовые книги затрагивали также вопросы оценки имущества и обложения его податями, классификации земель по качественным характеристикам, даже статистики населения.

В 1713 г Петром I была проведена значительная реформа в области земельных отношений, существовавшая ранее поместная система была упразднена, а кроме того повсеместно была введена подушная подать, что сделало учет и оценку земель по качественным признакам неактуальными [15]. Соответственно, возрос вес количественного показателя в оценке стоимости земельного владения.

При этом, благодаря достижениям современной тому времени науки, появлению новых геометрических методов и геодезических инструментов, существенно возросла точность полевых измерений, особенно с учетом того, что ранее геодезические работы заключались в измерении «мерной вервью» границ участков. Это не могло не привести к падению на научные новинки царя на мысль о необходимости нового сплошного межевания земель России, однако сам он поучаствовать в осуществлении этого замысла не успел, генеральное межевание началось только в 1765 г. Оно охватило 35 российских губерний, 188264 владения общей площадью свыше 300 млн. га. [20]

19 февраля 1861 г произошло событие, в очередной раз существенно изменившее парадигму земельных отношений в стране – был подписан и обнародован Манифест об отмене крепостного права и Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости [12]. Крепостное право полностью и навсегда отменялось, крестьянам же предоставлялись права «сельских обывателей». Помещики сохраняли право собственности на все свои земельные угодья, но обременялись обязанностью предоставить крестьянам «усадебную оседлость» и земельный надел, крестьянам же вменялось в обязанность оплачивать пользование земельным наделом барщиной или арендной платой (оброком). При этом крестьянин получал право, по договоренности с землевладельцем, выкупить землю, причем со стороны государства ему предоставлялось для этой цели пособие в виде ссуды. Важно заметить, что земля могла быть выкуплена как индивидуальным земледельцем, так и крестьянской общиной, в последнем случае земельные угодья попадали в категорию т.н. «мирской земли».

Покинув общину, крестьянин терял право на долю общинной земли.

Отмена крепостного права повлекла за собою также переход исчисления земельного налога с подушевого на поземельный, что потребовало, в очередной раз, проведения работ по кадастровой оценке земли исходя из качественных характеристик. При этом в оценке крестьянских землевладений был использован принцип определения его стоимости исходя из величины выкупного платежа. Новая кадастровая оценка земель продолжалась, с переменным успехом, вплоть до 1917 г.

Декларативно отмененное крепостное право после 1861 в каком-то продолжило существовать в скрытой форме. Оставить помещика крестьянин мог не ранее, чем через 9 лет после обнародования Манифеста, да и в этом случае он оставался без средств к существованию, если только не мог выкупить землю. Выкупной же платеж за земельный надел устанавливался помещиком вполне произвольно, то же касалось объемов барщины и размеров оброка. В ряде случаев годовой оброк существенно превышал выкупной платеж, но после его выплаты у крестьянина не было средств выкупить земельный участок. Помещики также поощряли общинное земледелие, охотнее уступая землю общинам, покинуть которые крестьянин не мог, не лишившись своей части «мирской земли», чем индивидуальным земледельцам. Фактически, крестьянство по-прежнему оставалось прикованным, «прикрепленным» к земле, пусть формально и обладая личной свободой.

Сложившееся положение изменила т.н. «столыпинская» реформа [9] землевладения и землепользования, инициированная в 1906 г тогдашним председателем Совета Министров России, П. А. Столыпиным. Реформа преследовала целью разрушение общины, развитие частной собственности крестьян на землю и повышение мобильности крестьян. Указом императора Николая II от 6 ноября 1906 г разрешалась продажа и купля наделов, с 1907 года было отменено взимание выкупного платежа за надел, а с 1910 введена передача соответствующей части «мирской земли» крестьянину, отошедшему от общины.

Отмена выкупного платежа за надел и изменение законодательства в отношении общинной земли способствовали переходу земель в частное владение крестьян. Большую роль в этом процессе сыграла политика Крестьянского банка, который выдавал ссуды на выкуп земельных наделов. Если до 1906 года условия ссуды стимулировали приобретение земель в общинную собственность, то с 1906 г стало выгоднее покупать землю в единоличное владение.

Таким образом, к 1917 г государственная политика и законодательство в сфере земельных отношений стимулировало перераспределение земельной собственности в пользу единоличного крестьянского землевладения и сокращения земельных угодий, принадлежащих дворянству и казне.

Земельно-правовой строй, просуществовавший в Советской России и СССР с 1917 до 1990 г, восходит к Декрету «О земле» от 8 ноября 1917 г, основанному на документе, известном как Крестьянский наказ о земле, который, в свою очередь, базируется на аграрной программе партии эсеров, наиболее популярной среди крестьянства.

В соответствии с Декретом, право частной собственности на землю отменялось полностью и навсегда, земля не могла быть объектом купли-продажи, сдачи в аренду или залог, или отчуждена иным образом [17]. Право пользования землей получали все граждане, имеющие желание обрабатывать её самостоятельным трудом с привлечением семьи или товарищей, но без использования наемного труда. Распределение земли между такими желающими передавалось под заведование органов местного и центрального самоуправления, при этом форма пользования (общинная, артельная, хуторская и т.д.) не ограничивалась и оставалась

на усмотрение все того же местного самоуправления. При окончании использования земли предусматривалось её возвращение в земельный фонд.

Декрет «О земле» и наследующий ему Закон о социализации земли от 27 января 1918 г определяли порядок использования и распоряжения преимущественно сельскохозяйственных земель, Декрет же ВЦИК от 20 августа 1918 г «Об отмене частной собственности в городах» отменял право частной собственности на все земельные участки, находящиеся в пределах городских поселений [14].

Принятое в 1919 г Положение «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» расширяло упомянутые законодательные акты и закрепляло две основные формы собственности на землю: коллективную и государственную.

Итого, главные преобразования в сфере земельных отношений, произошедшие в период после революции сводятся к следующим: отмена права частной собственности; объявление земли всенародным достоянием, что впоследствии стало тождественным исключительному праву государства на владение землей; изъятие земли из гражданского оборота; включение земельных участков в сугубо административный оборот путем перераспределения между гражданами и организациями на основе решений уполномоченных органов; закрепление в законодательстве права временного пользования землей как единственного субъективного права [14].

Впоследствии, с принятием общесоюзного закона от 15 декабря 1928 г «Общие начала землепользования и землеустройства», были упразднены немногие сохранившиеся организационные формы единоличного землепользования, а основными субъектами права в отношении земель сельхозназначения стали колхозы и совхозы.

Следующий этап развития советского земельного права относится к послевоенному периоду, когда решением Совета Министров СССР возобновилась прерванная войной работа по разработке проекта Основ землепользования СССР. Этот проект был закончен и вынесен на обсуждение уже в 1948 г, но в силу ряда причин он не выносился на рассмотрение законодательных органов, зато началась работа по подготовке Основ земельного законодательства СССР и союзных республик, вчерне законченная к 1957 г. В окончательном виде этот закон был представлен только в 1968 г, в котором и был принят Верховным Советом СССР.

Несмотря на впечатляющие сроки, которые потребовались для его подготовки и принятия, он не содержал концептуальных отличий от Закона 1928 г. На базе Основ земельного законодательства Союза СССР и союзных республик в 1970 – 1971 гг. были приняты Земельные кодексы всех союзных республик, в т.ч. и РСФСР.

Земельный кодекс РСФСР от 1970 г практически в неизменном виде действовал до начала 1990 г, когда проводимые в стране масштабные экономические реформы потребовали изменения законодательства, в том числе и земельного.

В 1990 г были приняты «Основы законодательства СССР и союзных республик о земле» [19]. Изменения, внесенные этим законом в земельно-правовую систему, не были радикальными, но все же некоторые из них существенно пошатнули старую парадигму. Важные изменения, причем скорее идеологического, чем экономического характера, коснулись, в первую очередь, правового статуса колхозов и совхозов. Согласно Основам члены (работники) колхозов (совхозов) получили право при наличии желания создать крестьянское (фермерское) хозяйство получить земельный участок из состава земель организации, т.е. фактически было

законодательно закреплено право «выйти из колхоза». Другое принципиально новое положение касалось введения института платного землепользования и особой формы вещного права на землю для граждан – права пожизненного наследуемого владения. Практически речь шла о возвращении в законодательство права частной собственности на землю «в мягкой форме».

Дальнейшее развитие законодательства РФ в области земельного права шло, как это нередко было в период непредсказуемых и лавинообразно протекающих реформ 90-х гг., несколько эклектичным путем, направляясь Указами Президента и Постановлениями Правительства РФ, часто вносившими в действующее законодательство существенные изменения, которым основные Законы с трудом успевали соответствовать.

Уже в конце 1991 г Президент РФ издал Указ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы» [3], который разрешал продажу или передачу в собственность земельных участков колхозников и работников совхозов в случаях: выхода на пенсию; переселения в иную местность; передачи земельного участка (доли) по наследству; использования вырученных от продажи средств в качестве инвестиций в местную перерабатывающую промышленность; передачи или продажи участка другим участникам (работникам) колхоза (совхоза), а также лицам, вступающим (поступающим на работу) в колхоз (совхоз).

Этот Указ значительно расширял права отдельных категорий граждан на распоряжение землей по сравнению с Конституцией и Земельным кодексом РФ, то есть, выражаясь менее обтекаемо, противоречил им.

За упомянутым Указом 29 декабря 1991 г последовало базирующееся на его положениях постановление Правительства РФ «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» [4], предписывающее указанным хозяйствам зарегистрироваться в новые хозяйственные формы – акционерные общества, кооперативы, товарищества etc. Это постановление также входило в противоречие с Конституцией и ЗК, и также не вызвало реакции Конституционного суда.

Делались, разумеется, попытки привести основное законодательство в соответствие с бурно протекающими реформами. В частности, в ст. 12 Конституции РФ были внесены изменения, которыми устанавливалось разрешение на свободную покупку-продажу гражданами земельных участков в ряде случаев.

Тем не менее, изменения в Конституции и Земельном кодексе не успевали за ходом реформы и не позволяли регулировать земельные правоотношения с учетом её требований, поэтому ход реформ продолжал управляться Президентом РФ в указном порядке.

Указом Президента РФ от 27 октября 1993 г «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы» [5] устанавливалось, что земля является недвижимым имуществом, все сделки с которым должны осуществляться в гражданском правовом поле с учетом положений земельного и экологического законодательства.

Положения Указа Президента РФ «Об основных положениях государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года» [2] продолжали и ускоряли приватизацию земельных угодий и включали в сферу земельно-правовых отношений органы Госкомимущества.

Указ Президента РФ от 07 марта 1996 г «О реализации конституционных прав граждан на землю» [6] является логическим завершением основного этапа описываемой земельной реформы. Он предписывает меры по закреплению гражданских прав на земельные участки и

доли и беспрепятственное распоряжение ими в различных формах для различных целей.

В результате поспешно проводимых реформ (нельзя, однако, не заметить, что в подобной поспешности была определенная необходимость) в середине 90-х гг. в РФ сложилась эклектичная многоуровневая система земельного права. Земельно-правовые отношения подчинялись российским законам, президентским указам и постановлениям Правительства, которые часто противоречили друг другу, Основам гражданского законодательства СССР 1991 года, Гражданскому кодексу СССР от 1964 (!) года, который продолжал действовать до 1994 года, пусть и только в частях, не противоречащих упомянутым Основам, а также последующим указам и постановлениям; другим законам и подзаконным актам.

Такое положение затрудняло как текущую правоприменительную практику, так и проведение дальнейших реформ. В связи с этим началась разработка нового Земельного кодекса РФ [1]. В первой редакции этот документ был принят 25 октября 2001 г, и с изменениями и дополнениями действует до настоящего дня.

Таким образом, рассматривая историю земельно-правовых отношений легко заметить, что на протяжении значительной части истории мирового и отечественного права и государственного управления, регулирование отношений по поводу земли фактически ограничивалось одним только кадастровым учетом, т.е земля воспринималась законодателем только как налогооблагаемая база. Собственно же регулирование земельных отношений осуществлялось на основании обычаев. Заметим, что такая особенность развития земельного права привела к тому, что правовой обычай и в настоящее время играет большую роль в регулировании земельных отношений.

Понятие об особом значении земельных ресурсов в жизни отдельного гражданина, общества и государства в целом в начало формироваться в середине-конце XIX в., что не в последнюю очередь связано с началом бурного роста населения и, с одной стороны, возникновением дефицита земельных ресурсов, а с другой – с усилением влияния человека на природу и землю в частности. На этом фоне и формируются представления о необходимости правового регулирования земельных отношений и охраны земель.

В России начало развития земельного права, как полноценной отрасли, связано с отменой крепостного права и земельной реформой 1861 г. Начиная с этого времени российское законодательство в сфере земельных отношений прошло сложный и непоследовательный путь развития, от урегулирования сложившихся отношений государством к отмене частной собственности на землю и государственной монополии на распоряжение землей, а затем вновь к возвращению института частной собственности и возвращению земли в гражданский оборот.

## **Список использованной литературы**

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147.
2. Указ Президента РФ от 22.07.1994 № 1535 (ред. от 07.12.2016) «Об Основных положениях Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года» // «Собрание законодательства РФ», 25.07.1994, № 13, ст. 1478.



3. Указ Президента РФ от 27.12.1991 № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» // «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 02.01.1992, № 1, ст. 53 / Утратил силу с 25 февраля 2003 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250
4. Постановление Правительства РФ от 29.12.1991 № 86 (с изм. от 06.03.1992) «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» // «СП РФ», 1992, № 1-2, ст. 9 / Утратил силу с 27 января 2003 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 20.12.2002 № 912.
5. Указ Президента РФ от 27.10.1993 № 1767 (ред. от 25.01.1999) «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ», 01.11.1993, № 44, ст. 4191. / Утратил силу с 25 февраля 2003 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250.
6. Указ Президента РФ от 07.03.1996 № 337 (ред. от 25.01.1999) «О реализации конституционных прав граждан на землю» // «Собрание законодательства РФ», 11.03.1996, № 11, ст. 1026 / Утратил силу с 25 февраля 2003 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250
7. Быкова Е. Н. Ретроспективы и современное развитие массовой оценки земель России //Вестник факультета землеустройства Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. – 2018. – №. 4. – С. 13-17.
8. Валиев Д. С., Хабарова И. А. История развития государственного кадастрового учета //Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». – 2018. – №. 4.
9. Ведренцов М. С. Итоги и значение столыпинской аграрной реформы //Инновационное развитие современной науки. – 2021. – С. 85-88.
10. Воронин Б. А., Шалгина Ю. Е. Сельскохозяйственные переписи в России: история, современные задачи //Аграрное образование и наука. – 2016. – №. 2. – С. 19-19.
11. Жаворонкова Н. Г., Зиновьева О. А. История развития земельного, природоресурсного и экологического права //Вестник университета имени О.Е. Кутафина. – 2016. – №. 1 (17).
12. Иванников И. А. Значение земельной реформы 1861 г. в истории России //Журнал юридических исследований. – 2021. – Т. 6. – №. 2. – С. 25-27..
13. Казакова З. А., Карашаева А. С. История возникновения земельного кадастра в европейских странах //Фундаментальные научные исследования: теоретические и практические аспекты. – 2016. – С. 395-397.
14. Козлов А. П. Аграрная политика большевиков в 1917 г. и в первые годы советской власти //Символ науки. – 2019. – №. 9.
15. Козлов Д. В. Правовое регулирование земельных участков и иных природных ресурсов в Российской Империи //Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т. 7. – №. 2В. – С. 261-270.
16. Косинский В. Земельные реформы в Российской Империи //Baltic surveying. – 2017. – С. 46.
17. Кундрюкова Е. А. Исторический аспект регулирования земельных отношений в России //Человеческий капитал как фактор инновационного развития общества. – 2020. – С. 121-127.
18. Пчелинцева А. С. Особенности развития кадастрово-оценочных работ в Древнем Риме //Министерство образования и науки Российской Федерации. – 2018. – С. 152.
19. Упоров И. В. Восстановление частной собственности на землю в завершающий период Советской России: правовой аспект //Российское крестьянство и сельское хозяйство в контексте региональной истории. – 2018. – С. 605-613.
20. Ялбулганов А., Савенко Г. Земельные участки. Образование, межевание и земельные иски (вторая половина XVIII-начало XXI в.). – Litres, 2019.

## References

1. Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 25.10.2001 № 136-FZ (red. ot 02.07.2021) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2021) // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 29.10.2001, № 44, st. 4147.
2. Ukaz Prezidenta RF ot 22.07.1994 № 1535 (red. ot 07.12.2016) «Ob Osnovnyh polozhenijah Gosudarstvennoj programmy privatizacii gosudarstvennyh i municipal'nyh predpriyatij v Rossijskoj Federacii posle 1 ijulja 1994 goda» // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 25.07.1994, № 13, st. 1478.
3. Ukaz Prezidenta RF ot 27.12.1991 № 323 «O neotlozhnyh merah po osushhestvleniju zemel'noj reformy v RSFSR» // «Vedomosti SND i VS RSFSR», 02.01.1992, № 1, st. 53 / Utratil silu s 25 fevralja 2003 goda v svjazi s izdaniem Ukaza Prezidenta RF ot 25.02.2003 № 250
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.12.1991 № 86 (s izm. ot 06.03.1992) «O porjadke reorganizacii kolhozov i sovhozov» // «SP RF», 1992, № 1-2, st. 9 / Utratil silu s 27 janvarja 2003 goda v svjazi s izdaniem Postanovlenija Pravitel'stva RF ot 20.12.2002 № 912.
5. Ukaz Prezidenta RF ot 27.10.1993 № 1767 (red. ot 25.01.1999) «O regulirovanii zemel'nyh otnoshenij i razvitiu agrarnoj reformy v Rossii» // Sobranie aktov Prezidenta i Pravitel'stva RF», 01.11.1993, № 44, st. 4191. / Utratil silu s 25 fevralja 2003 goda v svjazi s izdaniem Ukaza Prezidenta RF ot 25.02.2003 № 250.
6. Ukaz Prezidenta RF ot 07.03.1996 № 337 (red. ot 25.01.1999) «O realizacii konstitucionnyh prav grazhdan na zemlju» // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 11.03.1996, № 11, st. 1026 / Utratil silu s 25 fevralja 2003 goda v svjazi s izdaniem Ukaza Prezidenta RF ot 25.02.2003 № 250
7. Bykova E. N. Retrospektivy i sovremennoe razvitie massovoj ocenki zemel' Rossii //Vestnik fakul'teta zemleustrojstva Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. – 2018. – №. 4. – S. 13-17.
8. Valiev D. S., Habarova I. A. Istorija razvitija gosudarstvennogo kadastravogo ucheta //Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh nauk i tehnologij «Integral». – 2018. – №. 4.
9. Vedrencov M. S. Itogi i znachenie stolypinskoj agrarnoj reformy //Innovacionnoe razvitie sovremennoj nauki. – 2021. – S. 85-88.
10. Voronin B. A., Shalgina Ju. E. Sel'skohozejstvennye perepisi v Rossii: istorija, sovremennye zadachi //Agrarnoe obrazovanie i nauka. – 2016. – №. 2. – S. 19-19.
11. Zhavoronkova N. G., Zinov'eva O. A. Istorija razvitija zemel'nogo, prirodoresursnogo i jekologicheskogo prava //Vestnik universiteta imeni O.E. Kutafina. – 2016. – №. 1 (17).
12. Ivannikov I. A. Znachenie zemel'noj reformy 1861 g. v istorii Rossii //Zhurnal juridicheskikh issledovanij. – 2021. – T. 6. – №. 2. – S. 25-27..
13. Kazakova Z. A., Karashaeva A. S. Istorija vozniknovenija zemel'nogo kadastra v evropejskih stranah //Fundamental'nye nauchnye issledovanija: teoreticheskie i prakticheskie aspekty. – 2016. – S. 395-397.
14. Kozlov A. P. Agrarnaja politika bol'shevikov v 1917 g. i v pervye gody sovetskoj vlasti //Simvol nauki. – 2019. – №. 9.
15. Kozlov D. V. Pravovoe regulirovanie zemel'nyh uchastkov i inyh prirodnyh resursov v Rossijskoj Imperii //Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. – 2017. – T. 7. – №. 2B. – S. 261-270.
16. Kosinskij V. Zemel'nye reformy v Rossijskoj Imperii //Baltic surveying. – 2017. – S. 46.
17. Kundrjukova E. A. Istoricheskij aspekt regulirovanija zemel'nyh otnoshenij v Rossii //Chelovecheskij kapital kak faktor innovacionnogo razvitija obshhestva. – 2020. – S. 121-127.
18. Pchelinceva A. S. Osobennosti razvitija kadastravo-ocenocnyh rabot v Drevnem Rime //Ministerstvo obrazovanija i nauki Rossijskoj Federacii. – 2018. – S. 152.
19. Uporov I. V. Vosstanovlenie chastnoj sobstvennosti na zemlju v zavershajushhij period Sovetskoj Rossii: pravovoj aspekt //Rossijskoe krest'janstvo i sel'skoe hozjajstvo v kontekste regional'noj istorii. – 2018. – S. 605-613.

20. Jalbulganov A., Savenko G. Zemel'nye uchastki. Obrazovanie, mezhevanie i zemel'nye iski (vtoraja polovina XVIII-nachalo XXI v.). - Litres, 2019.

# ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## SOURCES OF LEGAL REGULATION OF LAND AND PROPERTY RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Авторы: Степанов Владимир Николаевич

Аннотация: В статье рассматривается система источников права, регулирующих земельные и земельно-имущественные отношения в Российской Федерации. Обосновывается вывод о необходимости консолидировать нормы земельного и земельно-имущественного права в одном нормативном правовом акте – Земельном кодексе Российской Федерации.

Ключевые слова: земельное право, земельно-имущественные отношения, правовое регулирование, нормативно-правовое регулирование, правовой обычай, прецедент.

Annotation: The article examines the system of sources of law regulating land and land-property relations in the Russian Federation. A conclusion about necessity of consolidation of norms of land and land and property law in one normative legal act - the Land Code of the Russian Federation - is substantiated.

Keywords: land law, land and property relations, legal regulation, legal custom, precedent.

В цивилизованном правовом пространстве, в котором функционируют разные исторически сложившиеся системы права, могут сосуществовать различные разновидности источников права: нормативные правовые акты, нормативные акты технического и технологического характера (стандарты, правила, инструкции etc.), правовые обычаи, судебные и административные прецеденты, договоры, идеи, принципы и доктрины теории права, религиозные установления и т.д. Для российского права характерно главенствование нормативных актов, однако и другие источники права оказывают определенное влияние на правовое регулирование общественных отношений в различных сферах. Так и в земельно-имущественных отношениях все более заметное значение приобретают такие источники права, как общие принципы права и юридические доктрины, договоры, обычаи и судебные прецеденты.

Относительно последних распространено мнение, что судебный прецедент неизвестен российскому праву ввиду отсутствия в нем принципа обязательности судебных решений одного суда для прочих судов. Такая точка зрения верна лишь отчасти, поскольку, хотя прецедентное право в общепринятом смысле в России действительно не принято, но существует авторитет судебных решений одних судов для других. Помимо того, могут быть обязательными к исполнению постановления Пленумов и определения Коллегий Высшего Арбитражного и Верховного Судов РФ, окончательными и обязательными к исполнению являются постановления Конституционного Суда РФ. Таким образом, судебный прецедент в системе источников российского права занимает хотя и ограниченное, но вполне определенное место [21].

Нормативные правовые акты являются первичными элементами законодательства и основными источниками правового регулирования в законодательстве Российской Федерации. Отправным нормативным правовым актом для всех отраслей законодательства является Конституция РФ [1], имеющая наивысшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Российской Федерации. Конституция содержит как нормы непосредственно посвященные земельным и земельно-имущественным отношениям, так и участвующие в их регулировании опосредованно.

К первой группе следует отнести ст. 9 (общие положения о земле и иных природных ресурсах), ст. 36 (о частной собственности на землю и регулировании порядка и условий пользования землей), ст. 42 (о праве каждого на благоприятную окружающую среду), ст. 58 (об обязанности каждого сохранять природу и природные ресурсы), ст. 72 (об отнесении земельного, лесного, водного законодательства, законодательства об охране окружающей среды и о недрах к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов).

Ко второй группе можно отнести ст.ст. 2, 17, 18 (о человеке, его правах и свободах как защищаемой государством высшей ценности), ст.ст. 1, 7 (о характере Российского государства как демократического, социального, правового), ст. 8 (о гарантиях свободы экономической деятельности, поддержки конкуренции, единства экономического пространства), ст.ст. 25, 40 (о праве на жилище и поощрении жилищного строительства), ст.ст. 45 – 48 (о государственной защите прав и свобод человека и, в частности, о гарантировании судебной защиты) и ряд других.

Отправной точкой земельного законодательства РФ, его квинтэссенцией, служит ст. 9 Конституции РФ. Часть 1 ст. 9 устанавливает, что земля вместе с другими природными ресурсами подлежит использованию и охране как основа жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов. Частью 2 статьи 9 Конституции РФ устанавливается, что земля и иные природные ресурсы могут находиться в государственной, частной и других формах собственности. В целом ст. 9 характеризует землю в единстве и неразрывности трех её основных функций: природного ресурса, природного объекта и объекта имущественных отношений и устанавливает особый статус земли во всех её трех ипостасях.

Статья 36 Конституции развивает положения ч. 2 ст. 9, устанавливая, что граждане РФ и их объединения вправе иметь землю в частной собственности. Этой же нормой вводятся ограничения указанного права – устанавливается, что владение, распоряжение и пользование землей осуществляется собственниками свободно, только если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и интересов других лиц. Здесь же особо оговаривается, что порядок и условия пользования землей устанавливаются федеральным законом.

Вопрос о свободе владения, распоряжения и пользования землей и её ограничениях, затронутый ст. 36, должен рассматриваться во взаимосвязи с положениями статьи 42 (декларирующей право каждого на благоприятную окружающую среду) и ст. 58 (устанавливающей обязанность каждого бережно относиться к природе и её богатствам). Исходя из этих конституционных норм Конституционным Судом РФ сформулирована позиция [17], согласно которой в контексте решения вопросов обеспечения благополучия ныне живущих и будущих поколений указанными нормами Конституции РФ выражен основной принцип регулирования правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды и экологической безопасности – принцип приоритета публичных интересов над частными. Ввиду того, что земля является составной и основной частью окружающей среды данный принцип полностью распространяется на отрасль земельных правовых отношений, в т.ч. вопросы, касающиеся реализации прав по владению, распоряжению и пользованию

землей.

Существенное значение имеет также ст. 72 Конституции, относящая земельное законодательство, вопросы владения, распоряжения и пользования земельными ресурсами, разграничение государственной собственности охрану окружающей среды и природопользование к совместному ведению РФ и её субъектов.

Конституция РФ, будучи основополагающим нормативным актом российского законодательства, содержит фундаментальные пролегомены правового регулирования земельно-имущественных отношений. «Ядром» земельного законодательства (как и любого другого) служат федеральные законы Российской Федерации.

Федеральные законы, являющиеся источниками правового регулирования земельно-имущественных отношений в Российской Федерации условно можно разделить на три группы: относящиеся к земельному законодательству, к гражданскому законодательству и входящие в иные отрасли законодательного регулирования, но предусматривающие соответствующие нормы.

Основным нормативным правовым актом земельного законодательства служит Земельный кодекс [5], определяющий основы земельных отношений. Земельно-имущественные отношения тесно связаны с вопросами территориального развития и планировки территорий, что определяет роль в их регулировании Градостроительного кодекса [9]. «Стволовую» часть земельного законодательства составляет ряд федеральных законов, среди которых особо следует выделить Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» [6] и Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» [11].

Гражданское законодательство, важное в регулировании земельно-имущественных отношений, поскольку земля среди прочего характеризуется как недвижимое имущество, включенное в гражданский оборот, представлено, в первую очередь, Гражданским Кодексом РФ [3]. В эту же группу с некоторым основанием относится также и Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» [12] и Жилищный кодекс Российской Федерации [8].

Из нормативных правовых актов, не относящихся к земельному или гражданскому законодательству наибольшее влияние в регулировании земельно-имущественных отношений имеют законы т.н. «природноресурсного» блока, что определено значением земли в качестве базового природного объекта, пространственного базиса и геобиологической основы экосистем. В данной группе можно отметить Лесной кодекс [10], Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» [2], Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [4] и мн. др.

Исполнение норм, закрепленных в Конституции РФ и федеральных законах, обеспечивается подзаконными актами, принимаемыми органами исполнительной власти – Президентом РФ, Правительством РФ, исполнительными органами субъектов РФ и др.

Указы Президента Российской Федерации, являющегося, в соответствии со ст. 90 Конституции РФ, главой российского государства, занимают особое место в системе российского законодательства. Согласно ч. 3 ст. 90 Конституции, президентские указы не должны противоречить Конституции и федеральным законам, и в этом смысле они являются подзаконными нормативными актами. Однако *de facto* они не носят исключительно исполнительного характера, поскольку по сложившейся практике Указами президента осуществляется правовое регулирование вопросов, не нашедших должного отражения в

законе.

Такая практика сложилась в период начала 1990-х гг., когда правовая система нового российского государства находилась в состоянии раннего развития и во многих отраслях органам государственной власти приходилось прибегать к «ручному управлению». В известной степени такая практика сохранилась до настоящего времени и легитимность её подтверждена Конституционным судом РФ, определившим место президентских указов, как «восполняющих пробелы в правовом регулировании вопросов, требующих законодательного решения» [20]. При этом отметим, что для отмены или прекращения действия Указа президента требуется его решение, оформленное в виде отдельного Указа, либо решение суда, а до принятия таких решений может возникать и сохраняться правовая неопределенность, в случае если федеральный закон по предмету регулирования президентского указа все же был принят.

Подробное рассмотрение всего массива Указов Президента РФ, так или иначе регулирующих земельно-имущественные не входит в задачи настоящего исследования, однако следует упомянуть некоторые из них, чтобы составить представление о их роли и влиянии в данной сфере правового регулирования: «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией...» [13], «О регулировании земельных отношений...» [14], «О налогообложении продажи земельных участков...» [15], «О реализации конституционных прав граждан на землю» [16] и мн. др. Постановления Правительства Российской Федерации, прямо или косвенно относящиеся к регулированию земельно-имущественных отношений, также составляют значительный корпус документов.

Непосредственная реализация норм, установленных высшими ступенями законодательства происходит на уровне ведомственных актов и нормативных актов организаций.

Ведомственные акты формально регулируют отношения в системе своего ведомства, однако поскольку на деле каждое из ведомств наделено неведомственными и(или) координационными функциями, то в результате ведомственные акты зачастую являются источниками права, имеющими общегосударственное значение [24].

Нормативные акты организаций, предприятий и учреждений могут также быть источниками права, если они носят общий, неперсонифицированный характер и соразмерены на неоднократное число применений. Они могут носить как внутренний, т.е. направленный на сотрудников предприятия, так и внешний, ориентированный на взаимодействующих с организацией граждан, характер. Впрочем, четкая граница здесь не всегда проводима, так, например, правила внутреннего распорядка организации не могут не учитываться обращающимися в нее гражданами и т.п. Нормативные акты организаций занимают низший уровень в иерархии нормативных актов, однако они же являются наиболее массовыми, регулирующими наибольшее число прав и обязанностей граждан и конкретных отношений.

Конституция, федеральные законы, подзаконные акты, ведомственные нормативные акты и нормативные правовые акты в совокупности образуют нормативно-правовой источник регулирования земельно-имущественных отношений. Однако, как говорилось выше, на их регулирование оказывают влияние и другие источники права: общие принципы, судебные и административные прецеденты, договоры, обычаи и т.п.

Особенно высока роль в регулировании земельно-имущественных отношений правового обычая [22]. Это, по видимости, связано, с одной стороны, с высокой актуальностью земельных отношений для всех граждан, их исторической длительностью, а с другой стороны – неурегулированностью на государственном уровне на протяжении большого времени существования. Правовой обычай или обычай делового оборота предусматривается, в

частности, ст. 5 ГК РФ, как не отраженное в законодательстве, но сложившееся и широко применяемое правило. Правовой обычай может также закрепляться законодательно, см., например, Федеральный закон от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [7].

В современной правоведческой литературе принято уделять большое внимание внезаконодательным источникам земельного права, как имеющим существенное влияние на регулирование отношений в этой отрасли. Авторами широко исследуется и обсуждается роль в порождении земельных отношений судебного прецедента [19, 23], административного прецедента [23], нормативно-правового договора [18] и т.д.

Заклучим, таким образом, что характер земельно-имущественных отношений обуславливает особенности их правовой регламентации и, в первую очередь, нормативно-правового регулирования, как основного источника права в Российской Федерации. Данная отрасль включает в себя как нормы гражданского и земельного законодательства, так и других отраслей, в первую очередь градостроительной и экологической. Специфика земли как основы всех видов хозяйственной деятельности человека обуславливает влияние на земельно-имущественные отношения норм и других отраслей законодательства. Таким образом, данная сфера нормативно-правового регулирования характеризуется выраженным комплексным характером, что, в свою очередь, обуславливает существование многочисленных коллизий норм и иных сложностей правоприменения.

Наиболее противоречивыми являются отношения норм гражданского и земельного законодательств, выражающих две разнонаправленные тенденции по поводу правового регулирования земельно-имущественных отношений – рассмотрение земли (и, как следствие, связанных с ней объектов) как недвижимого имущества и предмета гражданского оборота или как природного объекта, подлежащего охране и рациональному использованию. Несмотря на то, что данное противоречие формально разрешено провозглашением примата в земельных и земельно-имущественных отношениях публичных интересов над частными, представляется рациональным консолидировать нормы земельного и земельно-имущественного права в одном нормативном правовом акте – Земельном кодексе Российской Федерации.

## **Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 11.06.2021) «О недрах» // «Собрание законодательства РФ», 06.03.1995, № 10, ст. 823
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 08.07.2021) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301
4. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об особо охраняемых природных территориях» // «Собрание законодательства РФ», 20.03.1995, № 12, ст. 1024
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, №



44, ст. 4147

6. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О землеустройстве» // «Собрание законодательства РФ», 25.06.2001, № 26, ст. 2582.
7. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 2001, № 20, Ст. 1972.
8. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14
9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 16
10. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // «Собрание законодательства РФ», 11.12.2006, № 50, ст. 5278
11. Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О кадастровой деятельности» // «Собрание законодательства РФ», 30.07.2007, № 31, ст. 4017
12. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной регистрации недвижимости» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021) // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4344.
13. Указ Президента РФ от 24.12.1993 № 2287 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 27.12.1993, № 52, ст. 5085
14. Указ Президента РФ от 27.10.1993 № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 01.11.1993, № 44, ст. 4191.
15. Указ Президента РФ от 07.12.1993 № 2118 «О налогообложении продажи земельных участков и других операций с землей» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 13.12.1993, № 50, ст. 4861. / Утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 03.04.2002 № 311.
16. Указ Президента РФ от 07.03.1996 № 337 «О реализации конституционных прав граждан на землю» // «Собрание Законодательства РФ», 11.03.1996, № 11, ст. 1026. / Утратил силу с 25 февраля 2003 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250
17. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2009 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности положения подпункта «б» пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан» // «Собрание законодательства РФ», 01.06.2009, № 22, ст. 2752.
18. Агансон Г. И. Нормативно-правовой договор как источник права в российской федерации //Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2011. – №. 7. – С. 53-54.
19. Белякова А. В. «Судебный прецедент» – источник права в современной России? //Черные дыры в Российском законодательстве. – 2021. – №. 1. – С. 12-16.
20. Герцев А. Ю. Виды правовых актов президента Российской Федерации и их соотношение друг с другом //Аллея науки. – 2019. – Т. 1. – №. 6. – С. 480-485.
21. Демидова В. К. Прецедент в российской правовой системе: правовой анализ //Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – №. 2 (54).
22. Караваева Я. Н. Обычай как источник правового регулирования отношений собственности в Российской Федерации //Актуальные проблемы российского права. – 2021. – №. 6 (127). –

С. 114-122.

23. Макарова Ю. А. Проблема определения места и роли юридического прецедента в системе источников права (на примере Российской Федерации) // Проблемы становления гражданского общества. – 2020. – С. 27-30.
24. Чупрова А. Ю. От Конституции РФ к приказу: особенности ведомственного нормотворчества в здравоохранении // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – №. 2 (90). – С. 70-76.

## References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 11.06.2021) «О недрах» // «Собрание законодательства РФ», 06.03.1995, № 10, ст. 823
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 08.07.2021) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301
4. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об особо охраняемых природных территориях» // «Собрание законодательства РФ», 20.03.1995, № 12, ст. 1024
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147
6. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О землеустройстве» // «Собрание законодательства РФ», 25.06.2001, № 26, ст. 2582.
7. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 2001, № 20, Ст. 1972.
8. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14
9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 16
10. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // «Собрание законодательства РФ», 11.12.2006, № 50, ст. 5278
11. Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О кадастровой деятельности» // «Собрание законодательства РФ», 30.07.2007, № 31, ст. 4017
12. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной регистрации недвижимости» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021) // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4344.
13. Указ Президента РФ от 24.12.1993 № 2287 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 27.12.1993, № 52, ст. 5085
14. Указ Президента РФ от 27.10.1993 № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 01.11.1993, № 44, ст. 4191.
15. Указ Президента РФ от 07.12.1993 № 2118 «О налогах и других операциях с землей» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 13.12.1993, № 50, ст. 4861. / Утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 03.04.2002 № 311.

16. Ukaz Prezidenta RF ot 07.03.1996 № 337 «O realizacii konstitucionnyh prav grazhdan na zemlju» // «Sobranie Zakonodatel'stva RF», 11.03.1996, № 11, st. 1026. / Utratil silu s 25 fevralja 2003 goda v svjazi s izdaniem Ukaza Prezidenta RF ot 25.02.2003 № 250
17. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 14 maja 2009 g. № 8-P «Po delu o proverke konstitucionnosti polozhenija podpunkta «b» punkta 4 Postanovlenija Pravitel'stva Rossijskoj Federacii «Ob utverzhenii Porjadka opredelenija platy i ee predel'nyh razmerov za zagryaznenie okruzhajushhej prirodnoj sredy, razmeshhenie othodov, drugie vidy vrednogo vozdejstvija» v svjazi s zaprosom Verhovnogo suda Respubliki Tatarstan» // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 01.06.2009, № 22, st. 2752.
18. Aganson G. I. Normativno-pravovoj dogovor kak istochnik prava v rossijskoj federacii // Nauka i obrazovanie: hozjajstvo i jekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie. – 2011. – №. 7. – S. 53-54.
19. Beljakova A. V. «Sudebnyj precedent» – istochnik prava v sovremennoj Rossii? // Chernye dyry v Rossijskom zakonodatel'stve. – 2021. – №. 1. – S. 12-16.
20. Gercev A. Ju. Vidy pravovyh aktov prezidenta Rossijskoj Federacii i ih sootnoshenie drug s drugim // Alleja nauki. – 2019. – T. 1. – №. 6. – S. 480-485.
21. Demidova V. K. Precedent v rossijskoj pravovoj sisteme: pravovoj analiz // Skif. Voprosy studencheskoj nauki. – 2021. – №. 2 (54).
22. Karavaeva Ja. N. Obychaj kak istochnik pravovogo regulirovanija otnoshenij sobstvennosti v Rossijskoj Federacii // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. – 2021. – №. 6 (127). – S. 114-122.
23. Makarova Ju. A. Problema opredelenija mesta i roli juridicheskogo precedenta v sisteme istochnikov prava (na primere Rossijskoj Federacii) // Problemy stanovlenija grazhdanskogo obshhestva. – 2020. – S. 27-30.
24. Chuprova A. Ju. Ot Konstitucii RF k prikazu: osobennosti vedomstvennogo normotvorchestva v zdavoohranenii // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2021. – №. 2 (90). – S. 70-76.

# РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ НОРМЫ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

## IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL NORMS ON INTERACTION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES WITH STATE AUTHORITIES IN NORMATIVE LEGAL ACTS

Авторы: *Димитриев Дмитрий Иванович*

Научный  
руководитель: *Михеев Денис Степанович*

Аннотация: *В статье рассматривается развитие конституционной идеи о единой системе публичной власти в федеральном законодательстве. Исследуются правоотношения органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами власти. Автором сделан вывод о необходимости внедрения правовых норм в законодательство субъектов Российской Федерации. Данные нормы должны реализовывать закрепленные в федеральных нормативных актах принципы взаимодействия муниципальных органов с органами государственной власти.*

Ключевые  
слова: *Демократия, государственная власть, субъект Российской Федерации, местное самоуправление, единая система публичной власти.*

Annotation: *The article discusses the development of the constitutional idea of a unified system of public authority in federal legislation. Legal relations of local self-government bodies with federal and regional authorities are researched. The author concluded that it is necessary to introduce legal norms into the legislation of the constituent entities of the Russian Federation. These norms should implement the principles of interaction between municipal bodies and state authorities enshrined in federal regulations.*

Keywords: *Democracy, state power, subject of the Russian Federation, local self-government, unified system of public authority.*

Развитие организованных групп людей на протяжении тысячелетий в конечном итоге стало причиной формирования и становления государства. Подобные общественные объединения способствовали при разрешении насущных проблем, стоящих перед человеком. Государственные органы брали на себя наиболее ответственные направления жизнедеятельности людей. При этом со временем количество задач, стоящих перед государством увеличивалось, что стало причиной расширения бюрократического аппарата. Такая тенденция приводила к постепенному росту государственных расходов и менее эффективному освоению финансовых средств, получаемых в основной мере путем налогообложения населения. Кокотов А.Н. отмечает, что истинная демократизация характеризуется децентрализацией власти и ресурсов [5], так как необузданное увеличение численности государственных служащих образует усложненные механизмы взаимодействия с населением, впоследствии образуется оторванность народа от власти и негативное отношение

людей к государству.

Одним из способов разрешения данных проблем является создание самоуправляемой организации на уровне отдельных городских и сельских поселений. Основной функцией этих организаций является непосредственное обеспечение жизнедеятельности внутри поселений и на прилегающих к нему территориях.

Для реализации такой функции в Российской Федерации как демократическом правовом государстве, в которой единственным источником власти является его многонациональный народ, признается и гарантируется местное самоуправление, которое согласно ст. 12 Конституции РФ в пределах своих полномочий самостоятельно, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [1]. Согласно позиции Н.Л. Пешина, гарантией самостоятельности местного самоуправления является введение государством механизмов самоограничения, которые бы препятствовали его тотальному вмешательству во все дела [6].

Развитие идей о функционировании местного самоуправления для достижения наиболее эффективным путем поставленных перед ним целей привело к тому, что органы, осуществляющие управление на местах, должны взаимодействовать с органами государственной власти. При этом подобные правоотношения должны быть выстроены путем четкого определения прав, обязанностей сторон и фиксации ответственности за нарушения установленных норм.

Именно для определения основополагающих норм, которыми будут руководствоваться органы государственной власти и органы местного самоуправления Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, выступая 15 января 2020 года, установил важность внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. В нем он, в частности, отметил, что в современных реалиях необходимо закрепить на конституционном уровне «принцип единой системы публичной власти» с целью «выстраивания эффективного взаимодействия между государственными и муниципальными органами». Глава государства отметил, что существующий «разрыв» между государственным и муниципальным уровнями власти ведет к проблемам в социальной сфере, а «разделенность» полномочий отрицательно сказывается на равном обеспечении прав, возможностей и гарантий граждан [3].

В ходе масштабных обсуждений, затрагивающий все слои российского общества, был разработан новый Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ. Для установления факта народного одобрения поправок Конституции, высказанных Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2020 году было проведено общероссийское голосование [2].

Получение одобрения в ходе голосования указанного закона изменило конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Данные изменения исходят из закрепления на конституционном уровне обозначенного Президентом РФ принципа, который раскрывается через связанные друг с другом конституционные нормы.

В том числе в силу п. «г» ст. 71 Конституции РФ организация публичной власти отнесена к предметам ведения Российской Федерации. Согласно ч. 3 ст. 132 Конституции РФ в единую систему публичной власти входят органы местного самоуправления и органы государственной власти, взаимодействующие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения. А обеспечение их согласованного функционирования и взаимодействия возложено на Президента РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80 Конституции РФ, который с этой целью

формирует Государственный Совет Российской Федерации в силу п. «е.5» ст. 83 Конституции РФ. Статьей 133 Конституции РФ установлено, что местное самоуправление гарантируется правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения публичных функций в рамках такого взаимодействия [1].

Для дальнейшего рассмотрения исследуемого вопроса необходимо раскрыть содержание понятия публичной власти. Согласно точке зрения С.А. Авакьяна под публичной властью в широком смысле следует понимать власть государственную, общественную и власть местного самоуправления [7]. В ходе исследования проблемы реализации конституционной нормы о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти в нормативных правовых актах необходимо большее внимание уделить осуществлению государственной власти и местного самоуправления ввиду того, что Конституция РФ устанавливает такие формы публичной власти.

После начала действия поправок в Конституцию РФ встал вопрос о приведении в соответствие нормативных актов, действующих в России, с новыми положениями Основного закона РФ. В частности, это касается Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Стоит отметить, что этот закон был принят более 20 лет назад и в него вносились изменения 187 раз.

Данный факт свидетельствовал о необходимости нового хорошо структурированного, понятного закона, в котором в полной мере будет отражен новый принцип единства публичной власти.

Для реализации этих идей был принят Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Закон о публичной власти в субъектах РФ). Этот нормативный акт находится в центре внимания. Новый закон является базовым, несет в себе прямые нормы и закладывает определенные параметры организации и работы региональной власти, представленных органами исполнительной, законодательной власти, а также местного самоуправления. Основная цель этого закона заключается в определении устройства власти субъекта РФ и характера их взаимодействия с федерацией и муниципалитетами

Принцип единства системы публичной власти требует согласованного организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия всех уровней публичной власти. Конституционный Суд Российской Федерации, в том числе в Заключении КС РФ от 16.03.2020 №1-З, неоднократно указывал на конституционные основы единства публичной власти в Российской Федерации и объективную необходимость взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления, призванную создавать условия для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития в пределах всей территории Российской Федерации и территории каждого субъекта Российской Федерации.

В соответствии с конституционными основами единства публичной власти в законе выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти на территориях субъектов Российской Федерации.

Вводится ряд новых понятий, например уровни публичной власти. Закрепляются принципы деятельности указанных органов в единой системе публичной власти в субъекте Российской Федерации, к которым, в частности, относятся: обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина; верховенство Конституции Российской Федерации;

согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на всех уровнях - на федеральном, региональном и муниципальном; разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти; признание и гарантированность местного самоуправления.

Кроме общих положительных изменений в законе от 21.12.2021 N 414-ФЗ стоит сказать о том, что в нем предусмотрены случаи, когда глава субъекта РФ может быть отрешен от должности, когда может быть применен выговор, а также срок их полномочий. В законе определено, что любые дополнительные расходные обязательства регионов должны проходить через Государственный Совет РФ. А для обеспечения рабочей взаимосвязи по насущным вопросам в регионах предусмотрена возможность участия в заседаниях региональных парламентов депутатов и сенаторов от тех субъектов РФ, от которых они были избраны (назначены).

В соответствии со ст. 65 Закона о публичной власти в субъектах РФ существует переходный период, во время которого будет осуществлено поэтапное вступление норм закона в юридическую силу. При этом общие положения закона начали действовать с момента официального опубликования 21 декабря 2021 года [4].

Нормы Закона о публичной власти в субъектах РФ, регулирующие деятельность законодательного органа, высшего должностного лица, системы исполнительных органов субъекта Российской Федерации, взаимодействия органов публичной власти, вступают в силу с 1 июня 2022 года [4].

Нормы, устанавливающие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, экономической основы деятельности органов публичной власти субъекта Российской Федерации обретают юридическую силу с 1 января 2023 года [4].

Часть 4 ст. 65 Закона о публичной власти в субъектах РФ предусматривает, что нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года. До их приведения в соответствие с Законом о публичной власти в субъектах РФ они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей Закону о публичной власти в субъектах РФ [4].

Наряду с законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в продолжение приведения в соответствие Конституции РФ и иных НПА стоит выделить реализацию планов по реформированию непосредственно муниципальных правовых отношений путем разработки законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» для принятия нового руководящего федерального нормативного акта. Этот законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что перспективы развития законодательного регулирования субъектами РФ правоотношений, регулирующих взаимодействие государственной власти субъектов РФ с местным самоуправлением, будут строиться путем подчинения вышеприведенным требованиям федерального законодательства, федеральных подзаконных актов и складывающихся экономических прогнозов в России. Этот способ организации можно рассматривать как единственно верное средство, которое будет обеспечивать порядок в сфере функционирования законодательной и исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.01.2021).
2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ, 16.03.2020, № 11, ст. 1416.
3. Послание Президента Федеральному Собранию 15.01.2020 // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 16.01.2021).
4. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" Собрание законодательства Российской Федерации №52 от 27 декабря 2021 года (Часть I) ст. 8973
5. Кокотов А.Н. Децентрализация местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2015 № 1. С. 39.
6. Пешин Н.Л. . Муниципальная власть: институт государства или институт самоорганизации общества? // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. № 3. С. 38.
7. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. 6-е изд. М.: Норма, 2018. Т. 1. С. 139-141

### **Spisok ispol'zovannoj literatury:**

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrja 1993 goda s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossijskogo golosovanija 1 ijulja 2020 goda) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashhenija: 16.01.2021).
2. Zakon Rossijskoj Federacii o popravke k Konstitucii Rossijskoj Federacii «O sovershenstvovanii regulirovanija ot del'nyh voprosov organizacii i funkcionirovanija publichnoj vlasti» ot 14.03.2020 № 1-FKZ // Sobranie zakonodatel'stva RF, 16.03.2020, № 11, st. 1416.
3. Poslanie Prezidenta Federal'nomu Sobraniju 15.01.2020 // Oficial'nyj sajt Prezidenta Rossijskoj Federacii. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (data obrashhenija: 16.01.2021).
4. Federal'nyj zakon ot 21 dekabrja 2021 g. N 414-FZ "Ob obshhjih principah organizacii publichnoj vlasti v sub#ektah Rossijskoj Federacii" Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii №52 ot 27 dekabrja 2021 goda (Chast' I) st. 8973
5. Kokotov A.N. Decentralizacija mestnogo samoupravlenija // Rossijskij juridicheskij zhurnal. 2015 № 1. S. 39.
6. Peshin N.L. . Municipal'naja vlast': institut gosudarstva ili institut samoorganizacii obshhestva? // Municipal'noe imushhestvo: jekonomika, pravo, upravlenie. № 3. S. 38.
7. Avak'jan S.A. Konstitucionnoe pravo Rossii: uchebnyj kurs: v 2 t. 6-e izd. M.: Norma, 2018. T. 1. S. 139-141



# ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

## USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN PUBLIC ADMINISTRATION

Авторы: Черкашин Альберт Михайлович

Аннотация: Современный этап развития общества характеризуется интенсивной информатизацией всех сфер его жизнедеятельности. Развитие и широкое применение информационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития и научно-технической революции последних десятилетий. Использование информационных технологий имеет огромное значение для повышения конкурентоспособности экономики и повышения эффективности работы органов государственной власти, государственного управления, государства в целом. Поэтому информатизация органов государственной власти и внедрение информационных технологий сегодня является одной из приоритетных задач. В данной статье приводится анализ стратегических документов в области развития и использования информационных технологий органами государственной власти при реализации своих полномочий, так и общества, государства в целом. Проведена оценка их роли в развитии взаимодействия государства и общества.

Ключевые слова: информация, информационные технологии, органы государственной власти, стратегические документы, государство, государственное управление, общество, развитие.

Annotation: *The current stage of development of society is characterized by intensive informatization of all spheres of its life. The development and widespread use of information technology is a global trend of world development and the scientific and technological revolution of recent decades. The use of information technologies is of great importance for increasing the competitiveness of the economy and increasing the efficiency of the work of public authorities, public administration, and the state as a whole. Therefore, the informatization of public authorities and the introduction of information technologies today is one of the priority tasks. This article provides an analysis of strategic documents in the field of development and use of information technologies by public authorities in the exercise of their powers, and society, the state as a whole. An assessment of their role in the development of interaction between the state and society has been carried out.*

Keywords: *information, information technologies, public authorities, strategic documents, state, public administration, society, development*

Информация - это любые сведения, принимаемые и передаваемые, сохраняемые различными источниками. Вся совокупность сведений об окружающем нас мире, о всевозможных протекающих в нем процессах, которые могут быть восприняты живыми организмами, электронными машинами и другими информационными системами.

Информация возникла с момента возникновения общения, значить практически с момента возникновения человечества или по простоте «человека разумного». Информация сама по себе

не может быть отдельной материей, информация обретает облик, суть, если где, то хранится или зафиксирована.

Например, носителем информации может быть наскальный рисунок, текст или человек. Одним из главных составляющих, без которого информация не может существовать, это носитель информации. Носителем информации может быть, как сам человек, либо какой-либо предмет или исторический артефакт.

Наравне с развитием человечества и развивались способы передачи и хранения информации, т.е. информационные технологии.

В современной формулировке, информационные технологии – это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов<sup>[1]</sup>.

Таким образом, понятия слова «информация» короткая, но в то же время объемная, практически необъятная. К информации можно отнести все что нас окружает, начиная от практических материалов заканчивая нематериальными ценностями, интеллектуальными и др.

В отличие от понятия информации, понятия носителей информации и информационные технологии можно как-то классифицировать, описать.

Развитие информационных технологий в зависимости от особенностей, исторического этапа можно определить на несколько этапов:

1. Ручной – основным носителем выступала бумага, содержащая определенную информацию. Основу информационных технологий на этом этапе составляло перо, чернильница и бумага. Связь осуществлялась путем направления рукописных текстов получателю. Обмен информацией происходил в основном передачей рукописного текста, содержащей информации.
2. Механический – на данном этапе, наряду с рукописным текстом стали применять механические машинки - для обработки информации использовались пишущие машинки. Связь осуществлялась по специализированные службы, например, общественной почте.
3. Электрическая обработка информации – для ее обработки использовались электрические автоматизированные инструменты, ксероксы, факс и др. На данном этапе происходит минимизация механического участия человека, вместе с тем основным источником информации все же остается человек, который формирует носитель информации, а автоматизированные инструменты выступают как вспомогательные средства.
4. Компьютерные технологии. На данном этапе происходит эволюционный переход. Для обработки информации используют автоматизированные системы управления (АСУ), затем происходит переход от вычислительных центров к распределенному вычислительному потенциалу и новым информационным технологиям, основу которых составляют: распределенная компьютерная техника, программное обеспечение и развитые коммуникации. В отличии от предыдущих этапов, на данном этапе компьютерные технологии не только являются носителем информации, а выступают уже в качестве источников информации.
5. С развитием компьютерных технологий, по этапу эволюции, происходит переход от компьютерных технологий к сетевым технологиям - обработка, хранение и обмен информации осуществляется в сети. Данный этап ознаменуется с развитием информационных технологий, в том числе с созданием и запуском всемирной сети «Интернет».

Если посмотреть в исторической хронологии, самыми продолжительными являются этапы ручной обработки информации, потом определенное время занимают механические информационные технологии, которые лишь частично заменяют ручную обработку информации. Начиная с первой половины 20 века идет стремительное развитие информационных технологий.

Сегодня, в современном мире, человек практически не может представлять себя без информационных технологий. Информационные технологии выступают не только как инструмент, с помощью технологий создается информация. Информационные технологии используются в повседневной жизни граждан, применяются промышленными предприятиями, корпорациями, государствами, как и в части обмена информацией, так и создания нового.

Область применения информационных технологий охватывает практически все, если посмотреть со стороны повседневной жизни – то это привычные нам электронная почта, смартфоны, компьютеры и также услуги государства.

На уровне государства информационные технологии в первую очередь широко применяются в военной сфере, именно разработки в военной сфере, в области вооружений стали стимулятором развития технологий.

Сейчас, в современном гражданском обществе, идет стремительный переход или внедрение информационных технологий в деятельности государства, в части реализации функций государства к гражданам, обществу.

Информационные технологии в современном обществе вошли во все сферы общественной жизни. Государственное управление, т.е. деятельность органов государственной власти является уникальной сферой деятельности, в которой задачи применения и развития информационных технологий закреплены законодательно на уровне государственных программ и федеральных законов.

Основы использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти заложены в Конституции Российской Федерации. Государство при реализации своих полномочий в отношении граждан, имеет право использовать информационные технологии в рамках законодательства и нормативных правовых актов.

Основной целью использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти является повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания общей информационно-технологической инфраструктуры, включающей государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Государственная политика в сфере использования информационных технологий в государственном управлении призвана обеспечить координацию деятельности федеральных органов государственной власти по созданию государственных информационных систем и повышение эффективности бюджетных расходов в этой сфере.

В результате реализации государственной политики ожидается формирование эффективной системы предоставления государственных услуг на основе использования информационных технологий.

Между тем, использование информационных технологий определяется уровнем развития и техническими возможностями их применения в государстве. Информационные технологии в данном случае выступают как инструмент, который помогает государству реализовывать свои полномочия.

Использование информационных технологий органами государственной власти реализуется следующими принципами:

- а) обеспечение прав граждан на доступ к информации;
- б) обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией;
- в) сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг;
- г) приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий;
- д) обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях;
- е) обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Между тем, главным фактором использования информационных технологий являются:

Первое, как уже указано, это уровень развития технологий, технические возможности на уровне государства, позволяющие реализовывать функции государства в отношении граждан, юридических лиц и др.;

Вторым фактором является, формирование информационного общества в Российской Федерации в целом. Формирование информационного общества положило начало и является главным фактором использования органами государственной власти Российской Федерации, бизнесом и гражданами информационных и коммуникационных технологий.

В России информационное общество характеризуется широким распространением и доступностью мобильных устройств (в среднем на одного россиянина приходится два абонентских номера мобильной связи), а также беспроводных технологий, сетей связи. Создана система предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к которой подключились более 34 млн. россиян. Граждане имеют возможность направить в электронной форме индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Электронные средства массовой информации, информационные системы, социальные сети, доступ к которым осуществляется с использованием сети «Интернет», стали частью повседневной жизни россиян. Пользователями подвижной радиотелефонной связи, использующие услуги доступа к сети Интернет с заявленной скоростью более 256 кБит/сек., в конце 2021 года составляли более 155 млн. человек.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» продолжилось совершенствование федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». На портал Госуслуг выведено более 40

новых электронных услуг.

В 2020 году на портале предоставлено 234,6 млн услуг и сервисов и произведено 84,3 млн платежей в доход бюджета на общую сумму 84 млрд рублей. Среднее число посетителей в день составило 5 млн чел. При этом количество авторизаций на портале Госуслуг составило 3,59 млрд за 2020 год, примерно 10,5 млн в сутки. Количество зарегистрированных пользователей на портале Госуслуг достигло 131 млн человек.

Доля федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и субъектов Российской Федерации, использующих единый электронный сервис системы межведомственного электронного взаимодействия при межведомственном электронном взаимодействии, в общем числе участников межведомственного электронного взаимодействия по итогам 2020 года составляла 96,91%. Данный показатель является подтверждением уровня использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в соответствии с оценками, переданными в автоматизированную информационную систему «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» составляет 96,6%. Данный показатель показывает эффективность использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.

Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде, в общем количестве взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями составляет 30,2%.

Современный этап развития характеризуется массовым внедрением информационных технологий во все сферы деятельности человека, внедрение и совершенствование информационных технологий является одним из стратегических задач государства.

Основная цель использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти является повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания общей информационно-технологической инфраструктуры, включающей государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие их функционирование, взаимодействие между собой или обществом и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

---

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
3. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы"// Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 (ред. от 31.03.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
6. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
7. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 №О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года№ // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

[1] Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)

# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ ПОД ОБЪЕКТЫ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Авторы: Бухарин Максим Алексеевич

Аннотация: Рассмотрены содержание и порядок осуществления территориального планирования, принципы и требования землеустроительного проектирования к размещению объектов капитального строительства в схемах территориального планирования.

Установлено, что планирование использования земель под объекты капитального строительства в схемах территориального планирования муниципальных районов является важной частью системы управления земельными ресурсами, так как оно выступает в качестве информационного источника в отношении вопросов резервирования земель, их изъятия для муниципальных нужд, перевода из одной категории в другую и предоставления земельных участков в целях строительства, а также при прогнозировании и планировании использования земельных ресурсов муниципального района. Территориальное планирование, в свою очередь, должно осуществляться с учетом разрабатываемых в районе прогнозов, планов и программ по использованию земельных ресурсов и землеустройству.

Анализ требований к порядку разработки и содержанию схемы территориального планирования муниципального района показал, что, во-первых, в настоящее время отсутствуют утвержденные методические указания по порядку ее подготовки, во-вторых, в действующем законодательстве отсутствуют четко сформулированные цель и задачи территориального планирования муниципального района, а также прямое указание на соблюдение принципов обеспечения рационального использования и охраны земельных ресурсов при выделении зон под объекты капитального строительства. Вследствие этого в данном градостроительном документе не решаются вопросы рационального использования земельных ресурсов, что выражается в необоснованном размещении зон планируемых объектов капитального строительства на землях сельскохозяйственного назначения, приводящем к сокращению площади земель данной категории.

В связи с этим уточнена цель территориального планирования муниципального района, которой дано следующее определение – это обеспечение посредством градостроительства роста уровня жизни местного населения в комплексе с рациональным распределением земельных ресурсов муниципального района. Схема территориального планирования муниципального района должна предусматривать

решение следующих задач:

1. Рациональное использование земель при проектировании зон размещения планируемых объектов капитального строительства.
2. Выявление запасов земель для различных видов строительства.
3. Обоснование необходимости в земельных ресурсах для отраслей народного хозяйства с учетом перспективы их расширения.
4. Перераспределение земель между отраслями народного хозяйства.

В землеустроительной практике накоплен богатый опыт проектирования землепользований несельскохозяйственного назначения, который должен быть использован при территориальном планировании несмотря на то, что на законодательном уровне не регламентировано использование материалов и инструментов землеустройства при разработке схем территориального планирования.

С этой целью принципы землеустроительного проектирования землепользований несельскохозяйственного назначения были уточнены в соответствии с особенностями территориального планирования муниципальных районов:

1. Обеспечение продовольственной безопасности субъекта Российской Федерации, в котором расположен муниципальный район, и страны в целом.
2. Приоритет сельскохозяйственного использования земли перед ее использованием для размещения планируемых объектов капитального строительства.
3. Минимальное расходование земельных ресурсов под объекты капитального строительства.
4. Максимально возможный учет влияния несельскохозяйственного землепользования на территорию и природную среду.

Предлагается следующая формулировка требований землеустроительного проектирования к размещению объектов капитального строительства в схемах территориального планирования:

1. Для размещения объектов капитального строительства в первую очередь необходимо предоставлять земельные участки несельскохозяйственного назначения, непригодные для сельского хозяйства, сельскохозяйственные, но с более низкой кадастровой оценкой.
2. Под объекты капитального строительства должна выделяться



минимально необходимая площадь.

3. На сельскохозяйственных угодьях, в том числе ценных, застройку следует размещать только в исключительных случаях при отсутствии альтернативных вариантов.

4. При размещении объектов капитального строительства на сельскохозяйственных угодьях плодородный слой почвы должен быть снят, сохранен и использован в последующем.

5. Сельскохозяйственные угодья, предоставленные во временное пользование для создания линейных объектов строительства, перед их возвращением в сельскохозяйственное производство должны быть рекультивированы.

6. Сложившаяся внутрихозяйственная организация территории землепользования, его целостность должны быть максимально сохранены.

При разработке схемы территориального планирования муниципального района должна обязательно учитываться следующая землеустроительная информация о территории, на которой планируется застройка: сведения о границах объектов землеустройства, информация о почвенных, геоботанических и других обследованиях и изысканиях, данные оценки качества земель и инвентаризации земель.

Получение землеустроительной информации может либо предшествовать разработке схемы территориального планирования муниципального района, либо быть включено в нее как один из этапов подготовительных работ. В первом случае подразумевается, что предварительно должна быть разработана схема землеустройства муниципального района, а уже на ее основе схема территориального планирования. Во втором случае на территорию муниципального района разрабатывается только схема территориального планирования, но на этапе подготовительных работ должен быть осуществлен сбор землеустроительной информации, изучено состояние земель и с учетом полученных данных проведено обоснование проектных решений. При этом необходимо обеспечить участие в разработке схем территориального планирования землеустроителей.

Список использованной литературы

1. Волков, С. Н. Землеустройство. Региональное землеустройство [Текст] / С. Н. Волков. - М.: КолосС, 2009. - 707 с. 133
2. Григорьев, В. В. Управление муниципальной недвижимостью

[Электронный ресурс] / В. В. Григорьев, И. А. Острина, А. В. Руднев. - Режим доступа: <http://dl17.softportalwnn.name>.

3. Денисова, Е. В. Региональное землеустройство для составления курсового проекта по направлению «Землеустройство и кадастры» [Текст]: учеб.-метод. пособие / Е. В. Денисова. - Волгоград: ФГБОУ ВПО Волгоградский ГАУ, 2013. - 108 с.

4. Поносова, Н. В. Землеустройство при совершенствовании территориальной организации сельских поселений муниципального района (на примере муниципальных образований Пермского края) [Текст]: автореф. дис. / Н. В. Поносова. - М., 2011.

5. Схема землеустройства административного района (практическое пособие) [Текст] / Н. В. Комов, А. З. Родин, Г. А. Кравец [и др.]. - М.: Юни-Пресс, 2012.

# ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ В КАНАДЕ

## LAND USE PLANNING AND FORECASTING IN CANADA

Авторы: Хабибуллина Алина Азатовна

Аннотация: Прогнозирование становится одной из важнейших функций управления. Под прогнозированием использования земельных ресурсов понимается вероятностная оценка возможного состояния будущих объектов исследования, а также метода и времени достижения определенных целей и результатов. Прогнозирование использования земельных ресурсов является предпроектной стадией планового земельно-кадастрового проекта.

Ключевые слова: прогнозирование, использование земель, методы прогнозирования, использование земельных ресурсов.

Annotation: Forecasting is becoming one of the most important management functions. Forecasting the use of land resources is understood as a probabilistic assessment of the possible state of future research objects, as well as the method and time to achieve certain goals and results. Forecasting the use of land resources is a pre-project stage of a planned land cadastral project.

Keywords: forecasting, land use, forecasting methods, land use.

Организация работы по прогнозированию землепользования — это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на оптимизацию общего процесса прогнозирования.

Задачи по организации работы по прогнозированию землепользования: сбор и подготовка информации, необходимой для прогнозирования; подготовка профессионалов, знакомых с техникой и методами прогнозирования; проектирование и работа программных рабочих органов, интегрированных с помощью служб управления [1].

В Канаде планирование землепользования регулируется провинциальным законодательством (например, Законом о планировании Онтарио). Муниципальные советы принимают планы землепользования и издают подзаконные акты о зонировании для регулирования планирования и развития землепользования в пределах своей юрисдикции.

Система прогнозирования в Канаде - одна из самых централизованных. В 1978 году был создан правительственный координационный центр - Секретариат будущих исследований в Департаменте оценки последствий научно-технического прогресса Министерства науки и технологий, который отвечает за подготовку прогнозной информации для правительства. При Секретариате создан специальный Межведомственный комитет по будущим исследованиям. Создан Институт будущего Канады - первый специализированный исследовательский центр в этой стране.

Специальный комитет по научной политике в сенате Канады (1968), Научный совет Канады (1966), Экономический совет Канады (1966), группы прогнозирования в департаментах охраны окружающей среды (1973), статистика (1968), почта (1970), в Департаменте по делам городов (1970) и в Национальном исследовательском комитете Канады - аналоге Академии наук (1970).

Имеется также несколько неправительственных исследовательских групп, частных консалтинговых фирм (включая фирмы с клиентурой в Канаде) и исследовательских групп при университетах.

Планирование землепользования в Канаде имеет несколько уровней:

- федеральный - устанавливается нормативными правовыми актами (директивами) государства в области развития землепользования на перспективу, благоустройства поселения, градостроительства, инфраструктуры и др.;
- провинциальные - определяются генеральными областными, районными и городскими планами);
- местные - устанавливаются планами развития территорий муниципальных образований) [2].

Для реализации этих планов составляют проекты территориального землеустройства (перераспределения, перепланировки, межевания земель, а в городах - планировки и застройки территории).

Для планирования и организации землепользования в Канаде используются различные рамки планирования. Для физического проектирования используются топографические карты различных размеров. Многие провинции интегрировали провинциальные и городские кадастровые карты. Планы обследования или описательные планы также подходят для целей земельного управления. В последние годы в провинциях Альберта (Британская Колумбия) получили широкое распространение специальные земельные информационные системы с данными в цифровом формате.

Планирование местного землепользования в Канаде является обязанностью муниципальных советов. Осуществляют зонирование территории, выделяя промышленные, жилые, коммерческие, рекреационные и другие зоны.

Инвентаризация земель, программа (о восстановлении и развитии сельского хозяйства страны), которой была одобрена федеральным правительством Канады в 1963 году, является основой для планирования использования земельных ресурсов страны в сельском и лесном хозяйстве, отдыха населения и планирования воспроизводства дикой природы [3].

Состояние регионального планирования в Канаде.

Провинции Канады имеют разные законодательные и организационные основы для управления земельными ресурсами и застройкой на субрегиональном или региональном уровне.

### ***Британская Колумбия***

Британская Колумбия имеет стратегические планы землепользования для восьми регионов провинции, ориентированные на результаты управления ресурсами. Это направление восходит к 2007 году, и с тех пор планы землепользования были созданы для субрегионов в восьми регионах, включая прибрежные и морские районы.

С 2018 года в Британской Колумбии проводится процесс модернизации процесса планирования землепользования за счет улучшения сотрудничества с коренными общинами. Целью этой модернизации является информирование провинциального процесса планирования землепользования с помощью Декларации Организации Объединенных Наций о

правах коренных народов (ДПКН) и Призывов к действиям Комиссии по установлению истины и примирению.

### **Манитоба**

Текущий Закон о планировании Манитобы был принят в 2005 году и координирует планирование в муниципалитетах и районах планирования. Закон обеспечил законодательную основу для регионального планирования и сделал планирование землепользования обязательной функцией всех местных органов власти. Региональные стратегии развития, сельского хозяйства, освоения ресурсов, воды, транспорта и так далее, могут быть созданы двумя или более местными органами власти, а районы планирования могут быть сформированы для сотрудничества по различным вопросам планирования землепользования.

Закон Манитобы о планировании устанавливает процессы и законодательство для создания региональных стратегий, районов планирования и планов развития. Он не определяет регионы, но обеспечивает правила регионального сотрудничества за пределами местных органов власти.

### **Список литературы:**

1. В.Б. Непоклонов, И.А. Хабарова. Российский и зарубежный опыт прогнозирования и планирования использования земель. Известия высших учебных заведений. Геодезия и аэрофотосъемка. 2017. № 3. С. 100-106.
2. Зульфугарзаде Т. Э. Особенности правового обеспечения зонирования территорий в Канаде. Сибирский торгово – экономический журнал. 2016. №1. С. 86-90.
3. Michael I. Krauss. The Perils of Rural Land Use Planning: The Case of Canada. Case Western Reserve Journal of International Law. 1991. 23 Case W. Res. J. Int'l L. 65 – 81.

### **Bibliography:**

1. V.B. Nepoklonov, I.A. Habarova. Rossijskij i zarubezhnyj opyt prognozirovaniya i planirovaniya ispol'zovaniya zemel'. Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Geodeziya i aerofotos"emka. 2017. № 3. S. 100-106.
2. Zul'fugarzade T. E. Osobennosti pravovogo obespecheniya zonirovaniya territorij v Kanade. Sibirskij torgovo – ekonomicheskij zhurnal. 2016. №1. S. 86-90.
3. Michael I. Krauss. The Perils of Rural Land Use Planning: The Case of Canada. Case Western Reserve Journal of International Law. 1991. 23 Case W. Res. J. Int'l L. 65 – 81.

# ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ РИТУАЛЬНЫХ УСЛУГ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Авторы: Бобыкин Александр Сергеевич

Аннотация: в статье анализируются проблемы, существующие в сфере управления сферой организации ритуальных услуг и похоронной деятельности. Предлагается решение данных проблем с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: управление сферой ритуальных услуг, ритуальные услуги, похоронная деятельность, государственно-частное партнерство.

Annotation: the article analyzes the problems that exist in the field of management of the organization of funeral services and funeral activities. It is proposed to solve these problems using the mechanism of public-private partnership.

Keywords: management of funeral services, funeral services, funeral activities, public-private partnership.

Услуги ритуально-похоронного характера проявляются как социально значимые. Издавна считалось, что существует три важнейших события в судьбе человека: рождение, свадьба, смерть. В России в настоящее время смертность остается на довольно высоком уровне. На похороны собираются ежегодно десятки миллионов граждан. Значительная часть людей посещает могилы, чтобы почтить память умерших.

Ритуальные услуги в нашем государстве связаны прежде всего с погребением усопших на каком-либо из более чем кладбищ. В попытках найти статистику количества кладбищ, было обнаружено, что она как таковая не ведется. В середине 2017 г. в Российской Газете было указано, что от 85 до 90% кладбищ в России нелегальны или не имеют законного владельца. Там же говорилось и о том, что «Минстрой оценивает число открытых для захоронения кладбищ в 81-83 тысячи, а Союз похоронных организаций и крематориев России оценивает общее количество кладбищ примерно в 600 тысяч» [1].

Кремация в России развита очень слабо: по состоянию на конец 2013 г. в России было 17 крематориев. При этом в тот же период в США было 1468, а в Японии – 1625 крематориев. С точки зрения материальных затрат, кремация и захоронение урны с прахом обходятся значительно дешевле, поэтому неудивительно, что до 80% умерших в развитых странах Европы кремируются. В России же этот процент находится на уровне менее 10%.

Отрасль ритуальных услуг весьма проблемная: Во-первых, здесь существует шесть основных проблем:

- коррупция при продаже информации о смерти;
- отсутствие земли под новые захоронения;
- ликвидация системы подготовки агентов похоронного обслуживания;
- конфликт интересов здравоохранения и похоронного дела;
- бесконтрольный допуск на рынок всех желающих;
- отсутствие общественного и государственного контроля.

Острее других – проблема продажи информации о смерти. Различные схемы связывают

сотрудников похоронного бюро, дежурных «скорой помощи», сотрудников МВД, санитаров морга и других лиц.

Во-вторых, отрасль тормозится нормативно-правовой базой. По словам вице-президента Союза похоронных организаций и крематориев Алексея Сулоева: «Мы единственная страна в мире, где нет ни одного госоргана, который курировал бы эту [ритуальную] деятельность. У нас вся эта отрасль отдана муниципалитетам, у которых нет возможности вести эту работу». В силу этого отрасль развивается нелегальными способами.

По официальной статистике выручка легального похоронного бизнеса составляет 40-50 млрд.руб. Но выручка неофициальная – выручка нелегального сектора похоронного обслуживания составляет в 3-5 раз больше [2].

В-третьих законодательно не позволено организовывать крематории частному бизнесу. Именно по этой причине кремационное дело в России в настоящее время практически не развивается – у субъектов Федерации нет средств на строительство крематориев, федеральный бюджет на эти цели денег не дает.

В-четвертых, как отметил председатель профсоюза похоронных организаций Антон Авдеев, абсолютно отсутствует политика государства в области похоронного дела. В России нет единого стандарта оказания ритуальных услуг.

В-пятых, земель под кладбища не хватает. Эта проблема особенно актуальна для больших городов, где старые кладбища уже заполнены. Новые кладбища требуют существенных затрат бюджета, т.к. земельные участки, как правило, принадлежат частным собственникам. Кладбища, как известно, должны создаваться в пределах разумных расстояний от города и при наличии удобного подъезда к ним.

Чтобы удовлетворять эти требования, муниципалитет должен выплатить существенную компенсацию упущенной выгоды при отчуждении земли у собственника. Учитывая то, что к этому добавляются затраты на оборудование земли под кладбище, на его обустройство и проч. стоимость кладбища для муниципального образования оказывается весьма и весьма значительной.

Описанные выше проблемы располагают к тому, чтобы органы государственной власти и органы местного самоуправления функционировали в едином русле их разрешения. Важнейшим инструментом, используемым при этом, может стать государственно-частное партнерство (ГЧП).

С помощью ГЧП можно стимулировать развитие отрасли ритуальных услуг. Это, вероятно, частично снимет «денежный» вопрос. Например, актуальными выглядят следующие направления работы:

1. Частное финансирование:

- инвестиции в строительство новых кладбищ, крематориев, усыпальниц и проч.;
- инвестирование в развитие транспорта для перевозки тел умерших;
- инвестиции в развитие базы производства похоронных принадлежностей и атрибутики (гробов, венков, надгробных сооружений и проч.).

## 2. Государственное (муниципальное) финансирование:

- строительства новых муниципальных, государственных кладбищ ;
- содержания и благоустройства муниципальных, государственных кладбищ, военно-мемориальных комплексов, участков;
- создания и содержания моргов лечебно-профилактических учреждений.

Ритуальные услуги являются сферой общественной жизни, которой сегодня необходимо управлять по-новому: накопившееся число и характер проблем не позволяет оставлять всё, как есть. Данный вид социального сервиса должен регламентироваться – и регламентироваться строго, а кладбища, крематории и усыпальницы не должны создаваться и функционировать незаконно.

### Литература:

1. По закону потусторонней экономики // Российская газета - Неделя №7307 (141) / Интернет-портал «Российской газеты» [Электронный ресурс], режим доступа: <https://www.rg.ru/2017/06/28/issledovanie-ot-85-do-90-kladbishch-v-rossii-nelegalny-ili-beshozny.html>
2. Ритуальные заслуги // АО «Газета.Ру» [Электронный ресурс], режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2013/11/20/5761677.shtml?updated>.



## Маркетинг

# РОЛЬ МАРКЕТИНГА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

## THE ROLE OF MARKETING IN EDUCATION

Авторы: Глазова Дарья Романовна

Аннотация: в данной статье рассматривается роль маркетинга в сфере образования, выделяются функции маркетинга относительно сферы образовательных услуг, объясняется актуальность высшего образования в современном мире. В заключении делается вывод о том, что маркетинг в сфере образования одна из важнейших вещей.

Ключевые слова: маркетинг, образование, учебный процесс, функции маркетинга.

Annotation: this article examines the role of marketing in the field of education, highlights the functions of marketing in relation to the field of educational services, explains the relevance of higher education in the modern world. In conclusion, it is concluded that marketing in the field of education is one of the most important things.

Keywords: marketing, education, educational process marketing functions.

В современном мире одну из важнейших ролей играет высшее образование, так как помимо основной задачи—формировании будущих специалистов, оно обеспечивает еще и экономический рост, развитие умения коммуницировать с людьми, а в долгосрочной перспективе даже социальную стабильность. Основной целью высших учебных заведений является доступность для большинства слоев населения, качество предоставляемых услуг и их эффективность. За этими факторами необходимо постоянно следить, чтобы у них были высокие показатели, так как это, как уже говорилось ранее, основные задачи, формирующие общую картину.

В настоящее время спрос на образование достаточно высок, хотя и появляются все больше и больше различных курсов, которые идут гораздо меньше по времени и по итогу человек получает сертифицированный диплом, но работодатели продолжают выбирать людей с привычным для нас всех дипломом бакалавриата или магистратуры. А так как спрос высок, высокая и конкурентность на этом рынке, поэтому в данных условиях вузам приходится искать пути повышения конкурентоспособности. Использование маркетинга в сфере высшего образования для повышения качества и расширения спектра образовательных услуг, способствует удовлетворению ряда потребителей таких услуг и, в конечном счете, повышению уровня образования в российском обществе. [1]

Маркетинг в сфере высшего образования—это особый вид деятельности, который направлен на удовлетворение различных потребностей и нужд потребителей в услугах, предоставляемых вузами.

Образовательная услуга—необычный продукт, поэтому не всегда легко его продвигать, для того вуз сам должен иметь высокую оценку, конечно же, быть аккредитованным, выпускать

успешных специалистов, которые востребованы на рынке труда и много другое. Помимо всего прочего, высшие учебные заведения должны сами заниматься подбором высококвалифицированного персонала и справляться с финансовыми проблемами.

Основными функциями маркетинга в целом являются: аналитическая функция, производственная функция, сбытовая функция (функция продаж), функция управления, коммуникаций и контроля. [2] Если выполнять все эти функции, то маркетинговая коммуникация, вероятнее всего, сложится удачно для всех. Но функции маркетинга в университете немного другие и расширенные, рассмотрим их подробнее:

Функции маркетинга в университете включают в себя:

- формирование предложения;
- производство (оказание) и продвижение на рынке образовательных услуг и товаров;
- формирование спроса и стимулирование сбыта образовательных услуг;
- осуществление ценовой политики на платные услуги;
- организация и проведение маркетинговых исследований;
- прогнозирование, выявление перспективных образовательных услуг и необходимость их обновления;
- определение объема, качества, «ассортимента» и сервиса образовательных услуг;
- анализ и повышение конкурентоспособности образовательного учреждения;
- разработка стратегии маркетинговой деятельности в университете, и организация ее реализации. [4]

В маркетинге в сфере образования речь идет не только о получении максимальной прибыли, гораздо более значимой целью является повышение имиджа организации, в глобальном плане маркетинг в образовательной сфере повышает уровень образованности общества, что, в итоге, приводит к положительным тенденциям в стране.

Таким образом, можно сделать вывод, что маркетинг в сфере образования это одна из важнейших ветвей повышения узнаваемости, ценообразования и конкурентоспособности вуза. Если брать на вооружение все функции маркетинга, которые мы выделили ранее, и внедрять их в образовательную среду, то, скорее всего это может способствовать повышению качества образования и устойчивому положению вуза в условиях рыночных отношений.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Маркетинговая деятельность учреждения профессионального образования [Электронный ресурс] URL: [http://elib.cspu.ru/xmlui/bitstream/handle/123456789/103/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82-%D1%82%D1%8C\\_%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4.%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84.%D0%BE%D0%B1%D1%80-%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://elib.cspu.ru/xmlui/bitstream/handle/123456789/103/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82-%D1%82%D1%8C_%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4.%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84.%D0%BE%D0%B1%D1%80-%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
2. Маркетинг. Основные функции маркетинга. Маркетинг на предприятии. [Электронный ресурс] URL: <http://www.ereport.ru/articles/firms/mktng.htm>
3. Маркетинговые подходы к изучению потребностей в товарах и услугах в вузах [Электронный ресурс] URL: <https://dis.ru/library/525/21929/>
4. Роль маркетинга в сфере высшего образования [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-marketinga-v-sfere-vysshego-obrazovaniya>

5. Сущность и особенности маркетинга в сфере образования [Электронный ресурс] URL: <https://na-journal.ru/2-2018-gumanitarnye-nauki/1117-sushchnost-i-osobennosti-marketinga-v-sfere-obrazovaniya>

## LIST OF SOURCES USED

1. Marketing activity of a vocational education institution [Electronic resource] URL: [http://elib.cspu.ru/xmlui/bitstream/handle/123456789/103/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82-%D1%82%D1%8C\\_%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4.%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84.%D0%BE%D0%B1%D1%80-%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://elib.cspu.ru/xmlui/bitstream/handle/123456789/103/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82-%D1%82%D1%8C_%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4.%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84.%D0%BE%D0%B1%D1%80-%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
2. Marketing. The main functions of marketing. Marketing at the enterprise. [Electronic resource] URL: <http://www.ereport.ru/articles/firms/mktng.htm>
3. Marketing approaches to the study of the needs for goods and services in universities [Electronic resource] URL: <https://dis.ru/library/525/21929/>
4. The role of marketing in higher education [Electronic resource] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-marketinga-v-sfere-vysshego-obrazovaniya>
5. The essence and features of marketing in the field of education [Electronic resource] URL: <https://na-journal.ru/2-2018-gumanitarnye-nauki/1117-sushchnost-i-osobennosti-marketinga-v-sfere-obrazovaniya>

# ВИДЫ И ОСОБЕННОСТИ КОНТЕНТА В INSTAGRAM

## TYPES AND FEATURES OF INSTAGRAM CONTENT

Авторы: Глазова Дарья Романовна

Аннотация: в данной статье рассматриваются виды и особенности контента в социальной сети Instagram. В заключении делается вывод о том, что пользователь может сам выбирать, какой тип контента ему выкладывать.

Ключевые слова: контент, актуальный контент, социальные сети

Annotation: this article discusses the types and features of content in the social network Instagram. In conclusion, it is concluded that the user can choose which type of content to upload.

Keywords: Instagram, content, relevant content, social network

Социальная сеть Instagram растет с каждым годом и не только количеством подписчиков, но и производством контента. Если изначально можно было публиковать только фото, то сейчас алгоритмы Instagram работают так, что фото не является основным контентом.

Разберем каждый вид контента по отдельности:

1. **Фото.** Раньше это был самый основной вид контента и на него ориентировались все—блогеры, магазины и обычные люди. Формат фото в Instagram имеет 2 вида:
  - Квадратные фото 600x600 px
  - Полноразмерные фото 1080x1080 px

Здесь необходимо понимать, что все фото в ленте, независимо от размера, будут отображаться как квадратные, это нужно помнить для тех, кому важно, как будут выглядеть фото в ленте в общем виде.

2. **Фильтры.** С появлением Instagram в AppStore, была функция фильтров, она осталась и сейчас. Данной функцией мало, кто пользуется, обычно это либо старшее поколение, либо дети, которые только зарегистрировались. Но ее тоже необходимо разобрать, так как это часть контента. Instagram предлагает 24 варианта фильтров, от естественных до совсем изменяющих вид фотографии, далее мы разберем каждый фильтр по отдельности:
  - Clarendon (делает снимок более ярким, выделяет объекты на переднем плане)
  - Gingham (винтажный стиль)
  - Moon (Ч/Б фильтр)
  - Lark (подходит для съемки пейзажей и еды)
  - Reyes (легкая ретушь)
  - Juno (усиливает цвета)
  - Slumber (эффект старины)
  - Crema (добавляет насыщенность)
  - Ludwig (подчеркивает тени и блики)
  - Aden (снижает контрастность)

- Perpetua (добавляет яркости)
- Amaro (добавляет больше света)
- Mayfair (затемняет края)
- Rise (добавляет мягкое свечение)
- Hudson (придает фото более холодный вид)
- Valencia (эффект пленки)
- X-Pro II (делает фото ярче, придает тёплые тона)
- Sierra (делает фото более насыщенным и глубоким)
- Willow (ч/б эффект и матовость)
- Lo-Fi (добавляет яркости и подчеркивает тени)
- Inkwell (ч/б эффект)
- Hefe (мягче добавляет яркости и подчеркивает тени)
- Nashville (придает розоватый оттенок)

Таким образом, у пользователя социальной сети Instagram есть 24 варианта, как обработать свою фотографию быстро и легко.

3. **Stories (истории) и Highlights (актуальное из историй).** Stories—формат фото, который сохраняется на 24 часа, а потом автоматически удаляется. Формат фото здесь другой, отличающийся от обычных постов— 1080 x 1920 px.

Определим, что «истории» нужны для того, чтобы:

Во-первых, не выкладывать как прошел день в ленту, так как от этого будет переизбыток контента.

Во-вторых, показать, как прошел ваш день, поделиться местонахождением или новым местом.

В-третьих, в «Историях» есть множество функций для общения с аудиторией, например: опрос, задать вопрос, добавить музыку, создать тест, добавить ссылку на интересующий вас источник и много другое.

Также, Истории можно сохранить в Актуальное (Highlights), таким образом, они останутся на тот период времени, который сам пользователь захочет, то есть они могут «висеть» в профиле хоть 2 года, а могут быть сохранены на нужный промежуток времени. Например, магазины часто используют «Актуальное», чтобы сохранить товары со скидкой.

4. **Маски.** Данная функция была заимствована из приложения Snapchat, в котором пользователи обменивались фото с подписями и виртуальными масками. Маски быстро набрали интерес у пользователей и появилась новая профессия—создатель масок в Instagram. Пользователи могут использовать маску только в формате Stories.
5. **IGTV.** Это формат видео от 1 минуты, телевидение в Instagram пользователь может сделать хоть целый сериал, посвященный одной теме и раскрыть в нескольких видео IGTV, а может записать просто лайфстайл-видео, длиною в 1-3 минуты, также, пользователь может записать одно видео длительностью не более 60 минут. Видео можно перематывать, ставить на паузу, писать комментарии и обсуждать с другими пользователями. IGTV имеет несколько правил: формат видео должен быть вертикальный, продолжительность от 1 до 15 минут (если загружать с телефона) и от 1 до 60 минут (если загружать с ноутбука) и так же, как и весь контент, не должен противоречить политике Instagram.
6. **Reels.** Относительно новая функция Instagram, но люди уже активно ею пользуются, как для личных целей, так и для коммерческих. Такой формат был заимствован из

приложения ТикТок, в котором пользователи загружают и смотрят видео длительностью от 3 секунд до минуты. Так как сейчас эпоха быстрого контента и потребителю достаточно 3 секунд, чтобы он понял, нравится, интересен ли ему контент или нет, reels—это отличный метод продвижения товара/услуги или личности. Reels — это так же ролики от нескольких секунд до минуты, имеющие, как и у «историй» вертикальный формат и размер 1080 x 1920 px. Reels можно снимать и монтировать как и в самом приложении Instagram, так и загрузить уже готовое видео, также, Reels сохраняется в отдельной «ленте» и не исчезает через 24 часа, как «истории». Сейчас очень легко снять видео такого формата, и оно попадет в рекомендации, так как алгоритмы Instagram продвигают новую функцию, а старые функции, такие, как фото, уходят на второй план.

7. **Прямой эфир.** Один из способов «живого» общения с аудиторией, в прямом эфире можно показать и рассказать все, что угодно, а также, многие используют эту функцию для подведения результатов какого-либо конкурса. Видео также сохраняется навсегда и у пользователей есть возможность посмотреть сохраненный прямой эфир в любой момент.
8. **Guides (советы/путеводители).** Тоже относительно новый вид контента в Instagram, это подборки мест, товаров или полезных постов, которые сохраняются в отдельной ленте профиля. Это удобный способ упорядочить важную информацию, чтобы подписчикам было легко ее найти.
9. **Текст.** Пользователь может добавить текст под любой фотографией, это может быть длинный текст максимум на 2200 символов, или же просто слово, фраза, эмодзи. Это полезно тем, кто умеет писать и пишет о своей жизни, новостях, которые произошли, и просо тем, кто хочет чем-то поделиться в текстовом формате.

Таким образом, Instagram имеет 9 видов контента, которые доступны каждому пользователю, а вот как их использовать—ради коммерческих целей или личных, каждый решает сам.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Все виды контента в Инстаграм [Электронный ресурс] URL: <https://socialkit.ru/vidy-kontenta-v-instagram>
2. Все виды контента в Инстаграм и других социальных сетях [Электронный ресурс] URL: <https://instaplus.me/blog/content-types/>
3. Виды постов в социальной сети Инстаграм [Электронный ресурс] URL: <https://denezhnye-ruchejki.ru/vidy-postov-v-sotsseti-instagram/>
4. 65 проверенных идей контента для бизнеса в Instagram [Электронный ресурс] URL: <https://vc.ru/marketing/179827-65-proverennyh-idey-kontenta-dlya-biznesa-v-instagram>
5. 6 категорий контента в Истаграме для продвижения [Электронный ресурс] URL: <https://instagrami.ru/content/sozдание-kontenta>

## LIST OF SOURCES USED

1. All types of content in Instagram [Electronic resource] URL: <https://socialkit.ru/vidy-kontenta-v-instagram>
2. All types of content in Instagram and other social networks [Electronic resource] URL: <https://instaplus.me/blog/content-types/>
3. Types of posts on the social network Instagram [Electronic resource] URL: <https://denezhnye-ruchejki.ru/vidy-postov-v-sotsseti-instagram/>

4. 65 proven content ideas for business on Instagram [Electronic resource] URL:  
<https://vc.ru/marketing/179827-65-proverennyh-idey-kontenta-dlya-biznesa-v-instagram>
5. 6 categories of content in Instagram for promotion [Electronic resource] URL:  
<https://instagrami.ru/content/sozdanie-kontenta>

# ИНТЕРНЕТ ТЕХНОЛОГИИ В ФОРМИРОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ БРЕНДА

## INTERNET TECHNOLOGIES IN BRAND BUILDING AND PROMOTION

Авторы: Ключкина Анна Сергеевна

Аннотация: в статье рассматривается вопрос о важности использования интернет технологий в формировании и продвижении бренда. Обосновывается актуальность интернет площадок для связи с потребителями. Выделяются виды интернет технологий. Анализируются меры продвижения бренда на рынке товаров и услуг.

Ключевые слова: интернет технологии, бренд, целевая аудитория, социальная сеть, контент, SMM-продвижение, таргет.

Annotation: The article discusses the importance of using Internet technology in the formation and promotion of the brand. It substantiates the relevance of Internet sites for communication with consumers. Types of Internet technologies are distinguished. Measures of brand promotion in the market of goods and services are analyzed.

Keywords: internet technology, brand, target audience, social network, content, SMM promotion, targeting.

В наше время, все большее значение приобретают информационные технологии, мобильная связь, телевидение. Ведущую роль играют беспроводная и проводная сеть Интернет, который является не только источником информации, но и универсальной средой для общения, развлечения и обучения. Количество пользователей Интернетом растет с каждым днем. В настоящее время полезной и познавательной информацией всемирной паутины пользуются школьники, студенты, научные работники, специалисты в различных отраслях народного хозяйства и просто люди, которые хотят много знать обо всем на свете. Интернет в современной жизни человека это не только развлечения, получение информации и общение, но и реальное рабочее место. Уже никого не удивляют такие понятия как интернет-предприниматель, онлайн-бизнес, сетевой маркетинг и фриланс.

Все чаще к работе в интернет пространстве, обращаются организации для формирования и продвижения брендов. Данный процесс направлен на выработку у целевой аудитории четкого представления о миссии, ценностях и позиционировании компании. Целостный образ компании, решает многие задачи, связанные с эффективным взаимодействием потребителя и бренда [2].

Как говорил известный маркетолог Ф.Котлер: «Самое важное понятие в маркетинге – это понятие бренда. Если вы не бренд - вы не существуете. Кто же вы тогда? Вы - обычный товар» [4]. Это высказывание доказывает, что только экономически устойчивая, в течение долгого времени и успешная торговая марка, с неизменно высоким уровнем лояльности потребителей может называться брендом.

Именно интернет-технологии предоставляют организациям возможность интерактивного взаимодействия с потребителями и способствующие четкому таргетингу, за счет



использования форумов, порталов, групп в соц.сетях и других онлайн. Преимуществ онлайн работе добавляет максимальная гибкость, высокий уровень актуальности и ценовая доступность в сравнении с использованием офлайн инструментов и методов продвижения бренда. Это и обуславливает востребованность интернета, и даже необходимость присутствия в киберпространстве для современного бизнеса [1].

В настоящее время известны следующие виды интернет технологий (рисунок 1), способных сформировать имидж бренда, повысить лояльность своих клиентов и, как результат повысить продажи товара.



Рисунок 1 – Виды интернет технологий для формирования и продвижения бренда

На основании данных видов интернет технологий можно выделить следующие комплексные меры по продвижению бренда на рынке товаров и услуг[3]:

- Поисковая оптимизация и SEO – продвижение страницы сайта для вывода его в ТОП-10 в поисковых запросах. Продвижение происходит благодаря аккумулятору спроса – семантическое ядро (перечень самых эффективных запросов). Данная оптимизация способствует росту узнаваемости, увеличению авторитетности и формированию лояльности;
- Контекстная реклама - демонстрирование в результате поисковой выдачи или на странице определенных ресурсов своих баннеров и текстовых объявлений. К преимуществам данного инструмента относится направленность на целевую аудиторию;
- Медийная реклама - графическая реклама на сайте, а именно ее разновидность. Данная реклама постоянно совершенствуется, её виды и форматы обновляются. Сейчас немалой популярностью пользуются интерактивные баннеры, которые успешно привлекают внимание, запоминаются аудитории;
- SMM – эффективный сетевой маркетинг в социальном медиа. редусматривает отслеживание общественного мнения, количество упоминаний бренда или товара. В рамках рекламной кампании необходимо принимать участие в обсуждениях. Создаются паблики и группы для прямого контакта с аудиторией. С помощью данного инструмента удастся увеличить лояльность целевой аудитории и оперативно решать различного рода маркетинговые задачи, собирать обратную связь от клиентов;
- PR-статьи - освещение всех событий, происходящих с компанией, на различных авторитетных сайтах и прочие варианты связи с целевой аудиторией, которые помогают развивать популярность.

Подводя итоги, следует отметить, что бренд позволяет идентифицировать фирму, товар, услугу и выделить их среди множества других. Сила воздействия бренда способна предопределить поведение пользователей, подсказать им с правильным выбором. Поэтому услуги продвижения бренда в Интернете так востребованы и необходимы. Использование интернет технологий позволяет оптимизировать и повысить эффективность всех этапов процесса продвижения бренда. С помощью интернет технологий можно получить более точные и обширные данные при минимальных затратах: как временных, так и финансовых.

Список использованных источников

- Ляпоров В. 100% Брэнд. Как продавать счастье / В. Ляпоров – М.: "Бестселлер", 2016. – с.:

191.

- Основные инструменты брендинга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gd.ru/articles/10191-brendirovanie> (Дата обращения:18.12.2021)
  - Ребрикова Н.В. Основные направления вовлечения потребителя посредством интернет-маркетинга // Экономика. Бизнес. Банки. 2018. Т. 7. С. 156-165.
  - Kotler, F. Marketing Management. London: Pearson Education, 2016. P. 832. internet-marketinga // Ekonomika. Biznes. Banki. 2018. Т. 7. S. 156-165.
- 4) Kotler, F. Marketing Management. London: Pearson Education, 2016. P. 832.

# РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В ПРОДВИЖЕНИИ ВУЗА НА РЫНКЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

## THE ROLE OF SOCIAL NETWORKS IN PROMOTING THE UNIVERSITY IN THE EDUCATIONAL SERVICES MARKET

Авторы: Брилева Карина Сергеевна, Харламова Ирина Юрьевна

Аннотация: В современных условиях высокой конкуренции на рынке образования все большую популярность и значение приобретает продвижение вузов и предоставляемых ими образовательных услуг через социальные сети и особенности коммуникации с целевой аудиторией. В статье рассматривается политика продвижения НГУЭУ в социальных сетях. В процессе написания статьи применялись методы опроса, анализа и синтеза, позволившие выделить наиболее популярные социальные сети для продвижения образовательных услуг.

Ключевые слова: социальные сети, продвижение, целевая аудитория, коммуникационная политика, ресурсы, образовательные услуги.

Annotation: In modern conditions of high competition in the education market, the promotion of universities and their educational services through social networks and features of communication with the target audience are becoming increasingly popular and important. The article discusses the policy of promoting NGUEU in social networks. In the process of writing the article, survey, analysis and synthesis methods were used, which allowed us to identify the most popular social networks for the promotion of educational services.

Keywords: social networks, promotion, target audience, communication policy, resources, educational services.

С развитием интернет-технологий возрастает роль коммуникаций через онлайн-площадки, и в частности через социальные сети. В связи с этим технологии Social media marketing (SMM) активно внедряются во все сферы жизнедеятельности и становятся одной из наиболее актуальных тем в продвижении товаров и услуг.

Усиление конкуренции на рынке образовательных услуг вынуждает вузы искать новые пути повышения своей привлекательности. В целях продвижения своих образовательных услуг и формирования внешнего имиджа вузы используют традиционные средства маркетинговых коммуникаций, такие как реклама, связи с общественностью, стимулирование сбыта, прямой маркетинг, event-маркетинг (участие в образовательных выставках, проведение дней открытых дверей) и др. Кроме этого, в настоящее время одним из приоритетных направлений маркетинговой деятельности в вузе является продвижение образовательных услуг через различные интернет-каналы. Среди уже существующего разнообразия средств и методов продвижения в Интернете все большую популярность приобретает продвижение услуг через социальные медиа (SMM) [3].

В сфере образования Social media marketing (SMM) представляет собой инструмент интернет-маркетинга, направленный на продвижение образовательных услуг и бренда вуза в социальных сетях, а также способ его взаимодействия с целевой аудиторией на социальных

платформах, форумах, сообществах. Социальные сети преимущественно выполняют коммуникативную функцию, и в связи с этим становятся основной площадкой для взаимодействия вуза со своей целевой аудиторией.

Социальные сети (social networking service) представляют собой многопользовательский интернет-ресурс, который постоянно пополняется контентом, размещаемым посетителями сайта. По-другому социальные сети можно назвать онлайн-сервисом или веб-сайтом, которые используются для организации, построения и дальнейшего осуществления взаимоотношений между пользователями сети [4].

Социальная сеть – это многопользовательская система (веб-сайт, платформа, онлайн-ресурс), представляющая собой сетевую социальную структуру, включающую социальные объекты (люди, группы, сообщества) и социальные связи между ними, на основе которых выстраиваются взаимоотношения между пользователями [5].

Сегодня социальные сети – важный коммуникационный инструмент высшего учебного заведения с целевой аудиторией – абитуриентами, студентами, выпускниками, сотрудниками и преподавателями.

К приоритетным целям продвижения образовательных услуг в социальных сетях следует отнести привлечение новых студентов, формирование устойчивых коммуникационных связей с целевой аудиторией, брендинг вуза [1].

Ведение социальных сетей вуза должно быть основано на принципах оперативности, доступности, актуальности, достоверности и непрерывности. Данные принципы подразумевают, что информация, которую вуз доносит до разных целевых сегментов, должна быть актуальной и максимально достоверной [2].

Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» имеет аккаунты во всех популярных социальных сетях – от новостных (ВКонтакте, Телеграм) до развлекательных (TikTok, Одноклассники, Rutube). Сообщество НГУЭУ (Новосибирская область) в социальной сети ВКонтакте – самое большое по количеству подписчиков среди вузов Сибири.

Следует отметить, что работа с социальными сетями направлена на разные целевые сегменты. Так, например, в официальном сообществе ВКонтакте публикуется новостная повестка, которая интересна абитуриентам, студентам и преподавателям, Телеграм-канал с экспертными мнениями преподавателей и сотрудников университета на актуальные темы ориентирован на внешнюю аудиторию – бизнес-сообщество, партнеры, выпускники, СМИ. Потребителями развлекательного и ознакомительного контента в TikTok и Instagram, преимущественно, являются выпускники школ и колледжей – будущие абитуриенты, а также студенты вуза. В социальной сети ВКонтакте более взрослая аудитория, поэтому публикации преимущественно ориентированы на выпускников университета, сотрудников и преподавателей, а также родителей потенциальных абитуриентов.

Социальные сети с помощью «умных» алгоритмов предоставляют множество возможностей для продвижения организации и ее услуг. Например, согласно статистике официального сообщества НГУЭУ ВКонтакте, интересы подписчиков сосредоточены на таких сферах, как образование, красота и мода, кино, культура и искусство, литература. Ценность и польза данных статистики заключается в ее использовании при составлении контент-плана публикаций, анализе целевой аудитории, настройке и запуске рекламных кампаний [6].

Одной из ключевых задач НГУЭУ в области рекламно-маркетинговой деятельности

университета является проведение анкетирования первокурсников, целью которого является изучение мнения о вузе и выбранном направлении подготовки, доступности медиа-ресурсов, об образовательном процессе и адаптации к учебе в вузе. Результаты исследования позволяют оценить эффективность существующей коммуникационной политики и применяемых инструментов, а также учитывать особенности в дальнейшем продвижении образовательных услуг.

В ходе ежегодного анкетирования было опрошено 650 первокурсников, поступивших на программы высшего и среднего профессионального образования. По результатам опроса, проводимого в сентябре 2021 года, самым популярным медиа-ресурсом среди первокурсников является официальный сайт вуза, его отметили 93,6% респондентов. Далее страница вуза в социальной сети Вконтакте (91,5% от общего числа респондентов) и официальный аккаунт в Instagram (78,6% респондентов).

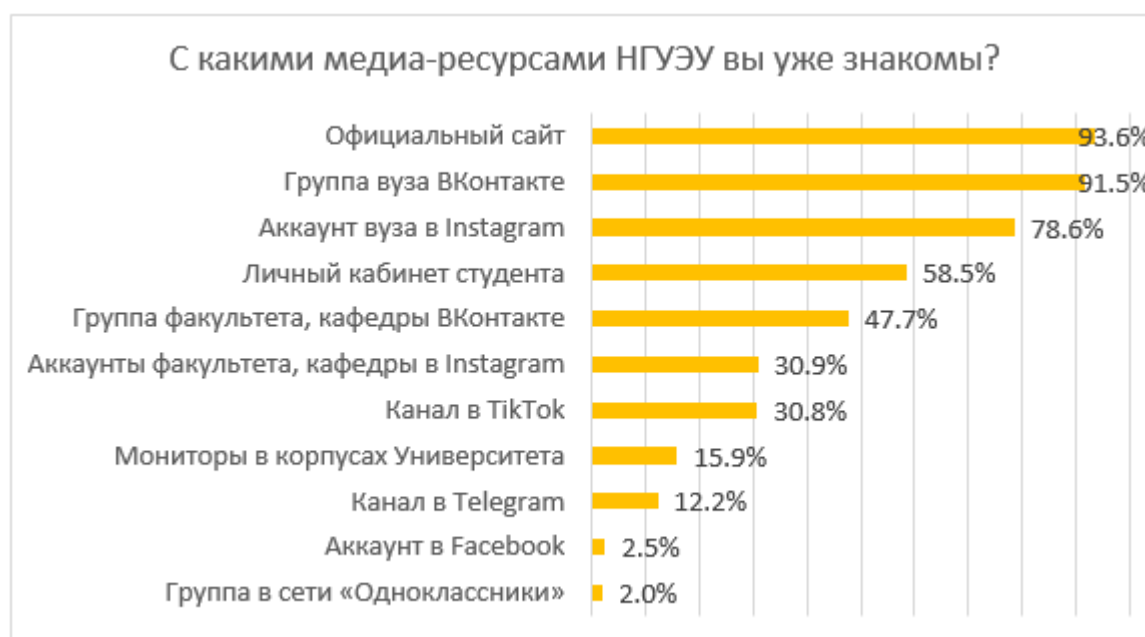


Рисунок 1. Где вы встречали информацию об НГУЭУ?

Следует отметить, по результатам опроса более половины респондентов (81,4%) признали социальные сети наиболее действенным ресурсом для получения информации, далее следует сайт НГУЭУ (59,3%), и на третьем месте интернет-реклама (18,6%). Роль социальных сетей в процессе адаптации к обучению в университете отметили лишь 11,6 % опрошенных первокурсников. По мнению автора статьи, разработка и включение мероприятий по адаптации первокурсников в стратегию продвижения вуза в социальных сетях является одним из возможных и перспективных направлений работы. Опираясь на результаты анкетирования, можно предположить, что в качестве потенциальных площадок для работы могут быть страницы вуза в социальных сетях Вконтакте и Телеграм, а также же TikTok, которые позволяет использовать в работе инструменты вовлечения и интерактива. Следует отметить, что для успешной реализации этого направления необходим грамотно составленный контент-план и эффективное взаимодействие с другими подразделениями университета, которые отвечают за организацию воспитательной работы и адаптации первокурсников.

Высокая популярность социальных сетей в качестве информационного ресурса объясняется тем, что социальные сети являются комфортной интернет-средой для молодого поколения, они привыкли получать всю необходимую информацию оттуда, пользуясь интерактивными возможностями быстрого обмена сообщениями, чат-ботов, подписок на обновления сообществ

по интересам, сохранения важной информации на своей странице или закладках [2].

Несмотря на то, что работа в социальных сетях является достаточно трудоемкой, требует практически круглосуточного внимания, результаты ее позволяют сформировать лояльную аудиторию и оказывают положительное влияние на формировании имиджа вуза и его репутацию, что является конкурентным преимуществом на современном рынке образовательных услуг. В современных реалиях высшим учебным заведениям необходимо уделять внимание активному взаимодействию с аудиторией в социальных сетях, выявлять и анализировать вкусы и предпочтения, и на основе полученных данных формировать подходы к построению эффективной коммуникационной политики.

### **Список использованной литературы**

[1] Белоусенко, Д. В. Использование социальных сетей в продвижении образовательных услуг / Д. В. Белоусенко. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. - № 45 (231). - С. 55-58.

[2] Голодова А.А. Социальные сети как инструмент профориентационной работы вуза на рынке образовательных услуг / А.А. Голодова // Проблемы экономики и менеджмента. 2014. №3 (31). - С. 31-34.

[3] Иванов П. Э. Продвижение вуза в социальных сетях: технология SMM / П. Э. Иванов // Исследования человеческого капитала как стратегического ресурса социально-экономического развития: теория, методы, практика: сборник материалов Всероссийской молодежной научной конференции. Екатеринбург, 24-25 апреля 2014 г. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2014. — С. 366-368.

[4] Корчагова Л. А. Анализ продвижения вузов в социальных сетях / Л.А. Корчагова // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-prodvizheniya-vuzov-v-sotsialnyh-setyah> (дата обращения: 27.03.2022).

[5] Муратова Е.А. Социальные сети как способ коммуникаций и продвижения образовательных услуг / Е.А. Муратова // Московский экономический журнал. 2019. №9. - С. 1-8.

[6] Сервис статистики и аналитики контента сообществ социальных сетей <https://popsters.ru/app/> Электронный ресурс (дата обращения 27.03.2022)

### **References**

[1] Belousenko, D. V. Ispol'zovanie social'nyh setej v prodvizhenii obrazovatel'nyh uslug / D. V. Belousenko. - Tekst: neposredstvennyj // Molodoj uchenyj. 2018. - № 45 (231). - S. 55-58.

[2] Golodova A.A. Social'nye seti kak instrument proforientacionnoj raboty vuzov na rynke obrazovatel'nyh uslug / A.A. Golodova // Problemy jekonomiki i menedzhmenta. 2014. №3 (31). - S. 31-34.

[3] Ivanov P. Je. Prodvizhenie vuzov v social'nyh setjah: tehnologija SMM / P. Je. Ivanov // Issledovanija chelovecheskogo kapitala kak strategicheskogo resursa social'no-jekonomicheskogo razvitija: teorija, metody, praktika: sbornik materialov Vserossijskoj molodezhnoj nauchnoj konferencii. Ekaterinburg, 24-25 aprelja 2014 g. — Ekaterinburg: Izd-vo Ural. un-ta, 2014. — S. 366-368.

[4] Korchagova L. A. Analiz prodvizhenija vuzov v social'nyh setjah / L.A. Korchagova // Vestnik

RGGU. Serija «Jekonomika. Upravlenie. Pravo». 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-prodvizheniya-vuzov-v-sotsialnyh-setyah> (data obrashhenija: 27.03.2022).

[5] Muratova E.A. Social'nye seti kak sposob kommunikacii i prodvizhenija obrazovatel'nyh uslug / E.A. Muratova // Moskovskij jekonomicheskij zhurnal. 2019. №9. – С. 1-8.

[6] Servis statistiki i analitiki kontenta soobshhestv social'nyh setej <https://popsters.ru/app/> Jelektronnyj resurs (data obrashhenija 27.03.2022)

# Массовые коммуникации

## НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАБОТЫ С ЭЛЕКТОРАТОМ В УСЛОВИЯХ ПОСТРЕАЛЬНОСТИ

Авторы: *Филичева Дарья Сергеевна*

Аннотация: *Целью работы является анализ современных технологий работы с электоратом в условиях постреальности и цифровизации. Рассматриваются такие технологии, как развитие имиджа в социальных сетях, феномен визуализации, применение политической голограммы. Аргументирована позиция с точки зрения которой, новые политические технологии являются одним из самых важных и незаменимых политических атрибутов для развитых стран.*

Ключевые слова: *Эпоха постреальности, масс медиа, социальные сети, PR- технологии, электорат, политические процессы.*

Мы живем в так называемую «эпоху постреальности». Об этом говорят, многие факты, как в сфере науки, так и в нашей повседневной жизни. Технологии стали неотъемлемой частью жизни человека, это подтверждает отчетность Digital 2020:

- Количество интернет пользователей в мире составляет 4,54 миллиарда. (за год + 298 миллионов новых пользователей)
- Количество пользователей соц.сетей составляет 3,80 миллиарда ( за год + 321 миллионов человек )
- Количество пользователей мобильных телефонов составляет 5,19 млрд (за год + 124 миллиона человек)

Исходя из этих данных, можно сделать вывод о том, что значимость цифровых технологий растет, и становится все больше граждан, которые решают почти все необходимые вопросы, в том числе и политические, с помощью интернета.

Во многих странах существуют электронные правительства, которые созданы для того, чтобы людям было удобнее получить доступ к социальным услугам и участвовать в политических процессах. Технологии полностью наполнили нашу жизнь. В связи с этим меняется мышление людей, их поведение. Однако, как сообщает отчетность Digital 2020: «сегодня чуть более 40% от общей численности населения мира — примерно 3,2 миллиарда человек — еще не подключены к интернету. Более миллиарда «неподключенных» живут в Южной Азии (31% от общего числа). На страны Африки приходится 27%, то есть 870 миллионов человек по всему континенту.» И к сожалению, Россия тоже находится далеко не в лидирующих по доступу к интернету странах. Что создаёт большую проблему. Социологи установили, что человек, который не в полной мере имеет доступ к технологиям: не пользуется интернет- операциями, не сидит в соц. сетях и т.д., испытывает дискомфорт при общении с людьми, более продвинутыми в этом плане. Если брать государство в целом суть та же, если государство менее развито в технологиях, не во всех регионах есть доступ к интернету, государство становится слабее и на международной арене. Несмотря на это информационная волна способствует стимулированию процессов в политической сфере. В



данном случае речь пойдет о развитии возможностей в работе с электоратом, т.е его привлечении и удержании.

Как уже упоминалось выше технологии стали неотъемлемой частью нашей жизни. Масс-медиа полностью перевернули мир политики, в том числе и частную жизнь политиков. Как говорила Евгения Стулова (исполнительный директор холдинга «Минченко консалтинг»), «публичное лицо больше не может позволить надевать на себя образ и снимать его, когда заблагорассудится. История с двумя разными личностями – на камеру и за кадром - больше не работает, вас могут застать врасплох в любой момент». Масс-медиа дает любому гражданину возможность «раскусить» политического лидера, что для него является репетиционным провалом и на этом же фоне возникнут проблемы с привлечением и удержанием электората.

Теперь политик вынужден будет либо всегда быть собой, либо не выходить из поставленного образа практически никогда. И самое важное его образ должен подкрепляться его личными страницами в соц. сетях. Как показывает практика, те политики, которые в соц. сетях публикуют фотографии из повседневной жизни, т.е. прогулки с детьми, занятия спортом и многое другое, вызывают гораздо больше одобрения электората, нежели те политики, которые придерживаются официального стиля в соц. сетях или же вообще не уделяют время ведению страниц в соц. сетях. В этом плане есть выгода для политтехнологов, востребованность в них возросла в связи с тем, что нужны люди, которые позаботятся о продвижении политического лидера в социальных сетях.

Здесь стоит уделить особое внимание социальным сетям. Сейчас как было сказано выше, продвижение политического лидера будет более эффективным если влияние распространяется комплексными мерами и на весь электорат. И поэтому, самую важную роль в эпоху постреальности играет продвижение именно в социальных сетях. Благодаря соц.сетям политический лидер получает возможность создать образ народного героя и расширить круг своих сторонников, разумеется если грамотно действовать, ведь так же легко можно и испортить себе репутацию. Сейчас в соц.сетях есть практически все политики мира, медийные личности, имеющие достаточно сильное влияние на мнение определенных групп лиц (особенно Facebook, Twitter). Именно эти пользователи имеют прекрасную возможность воздействовать на электорат, имея при этом обратную связь, что тоже не мало важно. Политические субъекты таким образом обеспечивают себе качественное и эффективное продвижение имиджа в массы и поддержку электората.

Естественно, продвижение в социальных сетях далеко не единственный способ связи с электоратом. Переход в электронное пространство дает множество новых путей взаимодействия. Применение технологий в политической сфере, является мощным двигателем многих процессов. Новые технологии позволяют привлекать и экономить ресурсы, организовывать выборные компании, согласовывать интересы с электоратом и успешно взаимодействовать с ним, а также создавать имидж политика и привлекать к своей политической программе. Все это может стать качественной помощью для таких политических субъектов, как политических лидеров, партий, общественных организаций т политической элиты в целом.

В области PR-технологий, в условиях пост реальности, очень важно создать себе имидж и рекламу именно в социальных сетях. Скажем так, сделать политическую личность более медийной. Таким образом свою репутацию политический лидер получает воздействуя, не на конкретную личность и не на малую группу лиц, а на достаточно обширную аудиторию.

Для нашей страны такого рода раскрутку политика лучше проводить в таких соц. сетях, как

ВКонтакте – для более молодой аудитории и Одноклассники- для более старшей аудитории.

Использование социальных сетей в политической сфере, очень важно для международных отношений. Ведь в условиях цифровизации, именно в соц. сетях идет обмен политической информацией напрямую от политических лидеров и их представителей.

Теперь же речь пойдет о применении технологий видеохостинга. Хочется рассмотреть не только видеоролики, но и теледебаты. Теледебаты пользуются самой большой аудиторией в случае, когда они проходят на государственном уровне, хотя они могут быть достаточно эффективными в формировании политического мнения электората и на менее масштабных уровнях. При способности управления результатами теледебатов, политический субъект может значительно усилить свое влияние.

Видеоролики выполняют по сути ту же функцию, что и теледебаты, только на другой платформе (YouTube, Instagram). Главный плюс и отличие политических видеороликов от теледебатов состоит в том, что они носят более неформальный характер и могут выходить с тем посылом, который более удобен политическому лидеру и, что самое важное, в любое время, когда понадобится. Ни для кого не секрет, что длительные рекламные ролики попросту не досматривают до конца, это можно понять и из личного опыта каждого и смысл видео теряется среди прочей массы рекламного мусора в голове пользователя. Большинство политологов считают, что в связи с процессами цифровизации и формированием клипового сознания, важно чтобы видеоролик был коротким, красочным и содержательным. Это позволит привлечь намного больше внимания со стороны электората. Для политических видеороликов используются такие площадки YouTube и Instagram. Так же важно чтобы видеоролик содержал в себе призыв к действию – например среагировать на какую-либо политическую акцию или попросту подписаться на ваш канал для того, чтобы в дальнейшем также участвовать в акциях, опросах и получать политическую информацию.

Важно рассмотреть такой новый политический коммуникационный канал, как компьютерные игры. Уже понятно, что компьютерные игры стали частью массовой культуры, а именно массовая культура способна достаточно сильно воздействовать на формирование в том числе и политического сознания. Хочется заметить, что это один из сильнейших коммуникационных каналов, т.к. игры позволяют окунуться в виртуальную реальность, задействовав и зрительное и слуховое внимание, а также заинтересовав человека. Таким образом можно сформировать определенное политическое сознание и получить поддержку со стороны электората.

Так из известных игр можно выделить, например, Call of Duty, Battlefield, которые влияют на идеологическое сознание и Total War и Hearts of Iron, которые в свою очередь влияют на формирование определенных политических решений.

Через подобные игры у человека легко формируются политические стереотипы. Например, через игры исторической направленности можно легко поднять дух патриотизма или наоборот вызвать неприязнь к тому или иному политическому субъекту. В итоге, в любом случае, формирование политических стереотипов через компьютерные игры, приводит к определенному алгоритму действий электората.

Следующая технология, о которой пойдет речь – это встречи с политическим лидером онлайн. Если рассматривать зарубежный опыт, то можно найти множество возможностей, которые в РФ пока не используют. В Индии, например, ещё в 2012 году премьер-министр Нарендра Моди практиковал голографические выступления перед населением. По сути встречи с голограммой политика являются отличной возможностью воздействовать на

несколько аудиторий электората в разных точках страны одновременно, с той же эффективностью, что и если бы политик выступал сам вживую. Таким PR-методом всерьез интересовались американские политики. Компания HologramUSA, которая приобрела лицензию у NChant3D на использование этой технологии в Америке, уже предлагает им такую возможность.

В заключение можно с уверенностью сказать, что новые технологии работы с электоратом в условиях постреальности, становятся неотъемлемым политическим инструментом и от развития данных технологий зависит успешность продвижения политических лидеров, партий, и иных политических субъектов. Так же развитие современных технологий помогает и на международной арене. Их также активно можно и нужно использовать во всех государствах, для продвижения интересов страны. Всё это даёт нам совершенно новый подход в работе с электоратом и в политической сфере в целом.

#### Список литературы:

Зорина Е.Г. Особенности постреальности и их влияние на политическое пространство //Вестник Московского университета. Сер. 12. Политические науки. 2018. №4.

Чугров С. В. Post-truth: трансформация политической реальности или саморазрушение либеральной демократии? – Полис. Политические исследования. 2017. № 2. С. 42-59.

Мартьянов Д.С., Мартьянова Н.А. Управляемость виртуальных сообществ: сравнительный анализ политизированных групп Вконтакте //Журнал политических исследований. 2019. Т.3. №3. С. 79-93.

<https://naukaru.ru/ru/storage/viewWindow/43203>

Федорченко С. Н. Элита и ее политический режим в условиях сетевых коммуникаций // Журнал политических исследований. 2020. Т.4. №1. С. 70-83. DOI:

<https://doi.org/10.12737/2587-6295-2020-70-83>

<https://naukaru.ru/ru/storage/viewWindow/50094>

Федорченко С.Н. Интернет-мемы как элемент медиатизации политической повестки на примере международных отношений //Журнал политических исследований. 2019. Т.3. №. 2. С. 42-58. <https://naukaru.ru/ru/storage/viewWindow/37596>

Шомова С.А. Мемы как они есть. – М.: Аспект Пресс. – 2018. – 136 с.

Савин Л.В. Искусство меметической войны //Информационные войны. – 2018. – No3(47). – С. 10-17.

# ОСОБЕННОСТИ ПРОДВИЖЕНИЕ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ

## PROMOTION OF THE UNITED RUSSIA PARTY THROUGH SOCIAL NETWORKS

Авторы: Кузюра Елена Борисовна

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы исследования продвижения партии «Единая Россия» через социальные сети. Рассмотрено понятие продвижения, социальные сети, методы продвижения.

Ключевые слова: продвижение, социальные сети, партия, Единая Россия.

Annotation: The article deals with the actual problems of the study of the promotion of the United Russia party through social networks. The concept of promotion, social networks, methods of promotion are considered.

*Постановка проблемы.* Имидж политической партии имеет важное значение в процессе продвижения ее в политическом пространстве. Имидж политической партии должен соответствовать ожиданиям целевой общественности, в противном случае это будет способствовать падению авторитета партии, уменьшению ее влияния на процесс принятия решений, затрагивающих судьбы миллионов людей. Формирование имиджа политических партий сегодня является эффективным инструментом влияния на избирателя, позволяющим решать ряд важнейших задач, связанных с легитимацией партии или политического деятеля во властных структурах. Для формирования электората партии и активного вовлечения молодежи особое значение имеет продвижения ее в социальных сетях.

В процессе становления имиджа политической партии обязательной является оценка не только актуальности транслируемого имиджа, но и основных технологий его формирования. Самым распространенным в современной практике методом такой оценки является опрос общественного мнения, который может проводиться как активом политической партии, так и специализированной независимой организацией. Уровень поддержки и доверия избирателей к партии целесообразно учитывать не только в качестве обобщенного критерия качества проводимой работы, но на основании данной оценки корректировать целостный и транслируемый имидж партии, а также используемые каналы коммуникации.

Необходимо отметить, что взаимодействие властных структур, в том числе политических партий, общества и индивидов реализуется в виде импульсов, которые делятся на нисходящие и восходящие, институционализированные и неформальные, прямые и опосредованные и т.д. [6]. При этом существует минимальный уровень взаимодействия, ниже которого взаимосвязь участников политического процесса ослабевает и распадается, что приводит к разрушению политической системы либо значительному изменению вектора политического процесса.

Учитывая широкое распространение информационно-телекоммуникационных технологий, а также перманентное повышение активности освещения деятельности политических партий в сети Интернет, существующие партийные сетевые ресурсы (официальные сайты, страницы в социальных сетях, блоги и т.д.) позволяют устанавливать обратную связь в рамках формирования имиджа политической партии, на основании которой осуществляется

коррекция партийного имиджа.

Таким образом с учетом специфики политической коммуникации имиджевая модель включает исходный материал - набор микроимиджей, учитывает специфику доведения сообщения до избирателей, а также наличие обратной связи.

Рассмотрим понятийный аппарат термина «продвижение». Так, В.Е. Ланкин дает следующее определение: «Продвижение – это любая форма сообщений для информации, убеждения, напоминания о товарах, услугах, общественной деятельности, идеях и т.д.». Автор делает акцент на информационную функцию продвижения [6]. Согласно Е.П/ Голубкову, продвижение - любая форма сообщения, используемая организацией для информирования, убеждения, напоминания потребителю о своих: товаре, услуге, образе, идее и т.д. [6]. По мнению Ф. Джефкинса и Д. Ядина: «Продвижение (англ. sales promotion) товаров и услуг включает краткосрочные схемы, обычно применяемые в точках продаж, а также в директ-маркетинге при выпуске новых товаров на рынок или для оживления или увеличения объема продаж» [2]. Как мы видим, в представленных определениях авторы рассматривают продвижение в большей степени как часть маркетинговой деятельности.

Продвижением компаний в онлайн среде занимаются такие авторы как: Алексеева М.М, Бушуева Л.И, Котлер Ф, Синяева И.М, Тюриков А.Г.

*Методология исследования.*

Имидж партий является своего рода «лакмусовой бумажкой», на которой отражаются конкуренция идей, программ, лидеров, конкретной работы партии с избирателями, структурами гражданского общества и их деятельностью в стенах парламента. Именно имидж политической партии позволяет судить избирателям о партии во всех ее ипостасях. Задача партийных функционеров и политических технологов сводится к пониманию и преобразованию этих обстоятельств в эффективный имидж политической партии. «Эффективный» подразумевает эффективную коммуникацию, деятельность, принятие политических решений.

В настоящее время не осуществляется комплексное продвижение политических партий в социальных сетях. С этой целью автором разработана модель продвижение политической партии в социальных сетях, которая включает следующие составляющие:

1. Стратегию.
2. Бренд – платформу.
3. Контент.
4. Привлечение аудитории.
5. Коммуникации.

Рассмотрим основные составляющие данной модели:

Стратегия.

Стратегия (др.-греч. στρατηγία — искусство полководца) — общий, недетализированный план, охватывающий длительный период времени, способ достижения сложной цели, в военном деле, позднее вообще какой-либо деятельности человека. Задачей стратегии является эффективное использование наличных ресурсов для достижения основной цели (стратегия как

способ действий становится особо необходимой в ситуации, когда для прямого достижения основной цели недостаточно наличных ресурсов).

## 2. Бренд – платформа.

Платформа бренда – это база, на которой строятся главные принципы работы с компанией. На ней основываются атрибуты фирмы: ассоциации, уникальный стиль, преимущества перед конкурентами, ценности, качества. Правильно разработанная бренд-платформа поможет сформировать эффективную стратегию позиционирования, завоевать лояльность клиентов.

## 3. Контент.

Контент – это любая информация, которая генерируется каким-либо лицом (человек, компанией или группой лиц) для наполнения страниц (социальных сетей, блогов, сайтов и др.).

## 4. Привлечение аудитории.

Привлечение целевой аудитории на сайт – это работа на увеличение популярности бренда, количества заказов и лояльности клиентов. Чтобы получить дополнительный трафик, можно использовать множество способов.

## 5. Коммуникации

Коммуникации – это обмен информацией между взаимодействующими субъектами при помощи системы знаков, слов. Субъектами могут выступать социальные институты, индивиды, социальные группы, общественные движения, международные сообщества, географически обозначенные регионы, государства.

Заключение. Представленная автором модель позволит осуществлять комплексное продвижения политической партии в социальных сетях, способствовать формированию позитивного имиджа партии, активному привлечению молодежной аудитории.

## Список литературы

1. Аги У., Кэмерон Г. и другие. Самое главное в PR. – СПб: Питер, 2017 с. 190.
2. Алиева Л.И. Рекламная кампания своимисиламию Эффективная рекламная кампания. – М.: Фарбей, 2016. – 258с.
3. Алешина И.В. Паблик Рилейшнздля менеджеров. – М.: Экмос, 2016. с. 230.
4. Адаева А. А. Политический имиджмейкинг как социальная технология // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 3. С. 282-284.
5. Иванова А. А., Семеренко А. С. Специфика формирования политического имиджа // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2016. № 2. С. 75-81.
6. Калинина Е. В. Применение маркетинговых технологий в формировании имиджа политических партий // Проблемы современного социума глазами молодых исследователей-Х. 2018. С. 270-273
7. Подорова-Аникина О. Н. Политическое продвижение : конспект лекций : учебное пособие / О. Н. Подорова-Аникина ; Минобрнауки России, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Ухтинский

- государственный технический университет" (УГТУ). Ухта : УГТУ, 2017. 97 с.
8. Толочко А. В. Особенности применения технологий public relations и сми в формировании имиджа политической организации в современной России // Бизнес и дизайн ревю. 2016. Т. 1. № 4. С. 12-12.
  9. Халитова Е. Ю., Слинько Е. А. Политический имидж в теории и практике политической науки // Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития. 2018. С. 259-263.
  10. Чижов Д. В. Интернет-коммуникации политических партий: типологические черты и инструменты // Информационное общество. 2015. № 4. С. 46-61.
  11. Халипов Д.Ю., Маркетинг в социальных сетях // Способы продвижения.2021. С. 45-55.

# Медицинские науки

## ПОДРОСТКОВАЯ ТОКСИКОМАНИЯ

## TEENAGE SUBSTANCE ABUSE

Авторы: Осипова Наталия Игоревна, Харартия Диана Абделхамидовна

Научный  
руководитель: Батоцыренова Хандажап Владимировна

Аннотация: Статья посвящена подростковой токсикомании – одной из глобальных проблем современного общества. Рассматриваются история возникновения токсикомании, причины, клиническая симптоматика, принципы лечения и профилактики токсикомании у подростков.

Ключевые  
слова: токсикомания, подростки, зависимость, смерть

Annotation: *The article is devoted to adolescent substance abuse – one of the global problems of modern society. The history of substance abuse, causes, clinical symptoms, principles of treatment and prevention of substance abuse in adolescents are considered.*

Keywords: *substance abuse, teenagers, addiction, death.*

### История возникновения токсикомании

Вдыхание летучих веществ имеет давние традиции. Уже в конце 18 века люди заметили опьяняющее действие летучих газов. Первое время в качестве опьяняющего средства использовали эфир, однако вдыхание паров эфира и других газов не являлось глобальной проблемой для общества. А вот за последние 50 лет оно уже приобрело характер эпидемии.

Уже в 1948 году зарегистрированы первые сведения о злоупотреблении растворителями в Швеции, в тот год было выявлено 130 случаев. В те времена эта цифра казалась большой, но люди еще не знали, что ждет их впереди...

Уже в середине 1960-х годов, всего через 10-15 лет, тенденция злоупотребления летучими веществами охватила весь запад! Продолжалась она до конца 70-х годов. [3, с. 15-20]

В России не многие знали об опьянении бензином, красителями или растворителями, о них подозревали только те, кто работал с данными веществами – маляры, водители и другие. Уже в 80-годы в производстве появился клей «Момент», который и стал популярным среди любопытных подростков, которые выдавливали клей в полиэтиленовые пакеты и вдыхали его пары. Через некоторое время те же школьники узнали об опьяняющем действии бензина и ацетона.

Однако в 1980-1990-ых годах злоупотребление летучими веществами пошло на спад, но всё еще сохранялось среди бездомных и беспризорных детей. Естественно, токсикомания своё наибольшее распространение получила среди подростков. Однако многие подростки погибали от удушья с полиэтиленовым пакетом на лице, либо от паралича дыхания из-за воздействия



растворителя. [3, с. 15-20]

Первые проявления токсикомании люди называли странной привычкой: нюхание клея, вдыхание паров бензина, ацетона, краски с целью вызвать опьянение, чувство расслабленности и эйфории. В тот момент мир еще не понял, что столкнулся с одной из самых глобальных проблем современных подростков – токсикоманией.

Токсикоманические вещества – химические средства, оказывающие специфическое влияние на нервную систему, но не относящиеся к наркотикам. [5, с. 5]

Следует отличать термины токсикомании и наркомании: наркомания – это заболевание, характеризующееся патологическим влечением к употреблению наркотических веществ в нетерапевтических дозировках с целью изменения своего психического состояния.

Токсикомания – это злоупотребление лекарственными средствами и не применяющимися в медицине веществами, способными вызвать одурманивание, привыкание и влечение, но не входящими в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Необходимо отметить, что и наркомания, и токсикомания приводят к проявлению зависимости, к нарушениям жизненно важных функций организма и к летальному исходу.

В современном мире проблема токсикомании является одной из главных. Особенно тревожно, что самое большое распространение приобрела именно детская токсикомания, потому что именно подростки очень любопытны и восприимчивы к токсическим веществам. Часто привыкание к психотропным веществам происходит у подростков, которые являются все еще нестабильными, а не редко и психопатическими личностями.

Подростки зачастую имеют слабую волю, эмоционально неустойчивы, не имеют собственного мнения и следуют за авторитетом, обладают чувством большинства: «Все так делают, и я сделаю».

Характерные признаки токсикомании:

1. Патологическое пристрастие и влечение, полностью овладевающее сознанием человека и проявляющееся в сильном непреодолимом желании принять вещество
2. Появление абстинентного синдрома (синдрома отмены) – комплекс психических и соматоневрологических расстройств, проявляющихся после прекращения приема веществ
3. Рост толерантности – снижение контроля дозы и желание постоянного увеличения дозы для достижения необходимого состояния
4. Сужение круга других интересов
5. Недооценивание вредных последствий.

Главным признаком токсикомании на сегодняшний день считается борьба мотивов: человек понимает неправильность своих действий, однако имеет сильное желание, влечение к токсикоманическому веществу.

Однако многие авторы (такие как Альтшулер Б.В., 1994; Чирко В.В., Демина М.В., 2002) считают, что такое влечение можно отнести к тяжелым психическим расстройствам. [2, с. 27]

Наиболее популярными веществами, вызывающими токсикоманию, в настоящее время являются психотропные средства такие как антидепрессанты и транквилизаторы;

стимуляторы или снотворные. Данные вещества вызывают привыкание, перерастающее в зависимость и невозможность отказа от приема этих веществ. Такую привязанность принято подразделять на 2 вида: [1, с. 196]

1. В первом случае, принимая подобные вещества люди стремятся достичь эйфории, чувство спокойствия и расслабления
2. В другом случае, стремление человека избавиться от дискомфорта, плохого самочувствия и т. д.

Несомненно, что в обоих случаях применение психотропных средств пагубно влияет на здоровье человека и для достижения нужного результата необходимо с каждым разом увеличивать дозу.

### **Как распознать токсикомана?**

Самые распространенные признаки, по которым можно заметить токсикомана:

#### 1. Сленг:

- «мультики» - яркие галлюцинации от вдыхания токсических веществ
- «сниффер» - это человек, вдыхающий токсические ингалянты, в наше время – вдыхающий бытовой газ из зажигалок
- «нюхач» - любой токсикоман, вдыхающий ингалянты
- «воткнуться» - вдыхать пары токсического вещества, находиться в состоянии наркотического опьянения
- «зайцы» – более слабые, молодые, начинающие подростки, на которых зачастую «тестируют» новую бытовую химию.

#### 2. Изменения в поведении:

- заторможенность - подросток начинает все делать очень медленно, долго отвечать на вопросы, заторможенная реакция на какие-либо действия, становится неуклюжим, неприспособленным
- нарушение памяти и внимания - подросток становится очень рассеянным, неловким, не может долго концентрироваться на каком-либо вопросе, занятии, очень быстро отвлекается
- потеря самоконтроля - подросток перестает как-либо себя контролировать: начинает повышать голос, кричать, громко смеяться (зачастую без причины), часто плачет, не может остановить свой смех, часто влезает в драки и конфликты.

#### 3. Внешние признаки:

- характерный запах - от подростка подозрительно пахнет клеем, ацетоном, бензином или другим видом бытовой химии
- поражение кожи - землистый оттенок (на лице), сухость, раздражение кожи вокруг носа или рта
- частые простуды - постоянное чихание и кашель подростка могут быть не симптомами простуды, а признаком раздражения дыхательных путей ядовитыми веществами
- частые отравления – у подростка очень часто отмечаются тошнота, рвота, диарея, боли в животе и потеря аппетита
- постоянная стирка одежды - подросток будет пытаться убрать запах с одежды и т.д.
- кража бытовых химических средств - зачастую подростки воруют токсические вещества прямо из дома и вдыхают их уже с друзьями на улице. У женщин могут пропасть: лаки, ацетон, дезодоранты. У мужчин – бензин, краски, растворители.

- кража денег для покупки.

## **Частные проявления токсикомании**

### 1. Клей

При этом виде токсикомании используются клеи определённых видов. Подростки наливают клей в целлофановый пакет, затем надевают его на голову и вдыхают его пары. После вдыхания происходит чувство эйфории, которое сменяется галлюцинациями. Это опасно тем, что в состоянии наркотического дурмана подростки не способны снять с головы пакет и умирают от удушья.

Если же с него успевают снять пакет, то после выхода из опьянения токсинами подростка преследуют слабость, головная боль, тошнота, рвота. При длительном вдыхании токсических веществ могут наступать необратимые нарушения в головном мозге, других органах, подростки становятся слабоумными.

### 2. Растворители нитрокрасок

Запах такого растворителя достаточно едкий. Его пары вызывают двигательное оживление, расстройство сознания, быструю смену состояния экстаза сильной злобой.

При длительных ингаляциях развивается делирий со зрительными и слуховыми галлюцинациями. При этом подросток ощущает легкость в теле и душевный подъем, которые через время уходят, а на смену им приходят сильная слабость и головная боль, тошнота и рвота.

### 3. Ацетон

Этот вид токсического опьянения характеризуется сильными галлюцинациями, но, в отличие от других видов токсикомании, появляются они намного быстрее. После вдыхания паров ацетона возникает лёгкая эйфория, которая затем сменяется очень красочными галлюцинациями и дезориентировкой во времени.

Подросток во время такого опьянения сидит с опущенной головой и полузакрытыми глазами, никак не реагируя на окружающее.

Если вдыхание ацетона происходит длительное время, то возможно наступление коматозного состояния. После выхода из опьяняющего состояния появляется сильная тошнота, рвота, слабость, раздражительность, апатия.

### 4. Бензин

Действующими веществами бензина являются ароматические углеводороды, такие как ксилол, толуол и бензол. Для получения чувства эйфории, бензин вдыхают в течение 10 минут через смоченную ткань. В процессе вдыхания происходит раздражение дыхательных путей, возникает першение в горле, кашель. Спустя некоторое время начинает краснеть лицо, расширяются зрачки, учащается пульс, движения становятся нескоординированными, нарушается речь, наступает чувство эйфории, которое затем перерастает в галлюцинации. После прекращения вдыхания паров бензина, появляется головная боль, сильная тошнота, раздражительность, апатия, вялость. Эти симптомы сохраняются довольно долго.

### 5. Снюс

Снюс – это бездымный табачный продукт. Он выпускается в различных формах упаковки: россыпью - когда табак насыпан в потребительскую тару и порционный – табак расфасован в пакетики и также помещен в потребительскую тару.

Из упаковки отбирают определенную порцию табака, скатывают из него шарик и закладывают под верхнюю губу. Доставка никотина в организм через слизистую рта происходит быстрее, чем в порционном варианте, а его количество регулируется размером порции.

В состав смеси входят: табак, вода как увлажнитель, соль или сахар в качестве консерванта, сода как регулятор кислотности, также для дополнительного аромата добавляют эфирные масла мяты, дыни, ментола, бергамота, ванили, малины, кусочки ягод и фруктов, напоминающих сосательные леденцы.

Снюс продают также в цветных баночках. Нередко родители совсем не подозревают об увлечении своего ребенка, так как отличить его от безобидных сладостей практически невозможно.

Подростки уверены в том, что снюс более безопасен, чем сигареты, так как при употреблении не выделяется табачный дым. Но они даже не подозревают об опасности сосательной смеси для несформированного организма подростков. Соль, содержащаяся в снюсе, может привести к повышению артериального давления, что создает риск развития сердечно-сосудистых заболеваний. Следует также отметить, что содержание сахара высокой концентрации приводит к заболеваниям твердых тканей зуба.

Покраснение глаз и дискомфорт в носовой полости одно из самых неприятных ощущений, которые испытывают подростки при употреблении пакетика с содержимым табака. Его кладут между губой и десной для всасывания, в результате чего слизистая оболочка полости рта постоянно раздражается, и клетки эпителия перестают выполнять свою функцию, и никотин напрямую всасывается в кровь.

Наблюдаются выраженные изменения со стороны зубов, они постепенно становятся желтовато-коричневыми или даже черными, покрыты налетом. А также снижается резистентность эмали и увеличивается риск развития кариеса и заболеваний пародонта. Со стороны пародонта выявляется отечность, кровоточивость десен, образование пародонтальных карманов, подвижность зубов. Появляется стойкий галитоз и нарушение вкусовых ощущений. Слизистая оболочка полости рта под действием пагубной привычки утолщается.

Самым тяжелым последствием со стороны полости рта является развитие новообразований.

Следует отметить, что наблюдаются колоссальные изменения в психоэмоциональной сфере, снижение интеллекта и памяти, подросток неадекватен, агрессивен, раздражителен. Увеличивается риск развития заболеваний со стороны сердечно-сосудистой системы, желудочно-кишечного тракта и снижение иммунной системы организма. Пользователи снюса получают больше никотина по сравнению с курильщиками сигарет, в связи с чем тяжелая зависимость наступает намного быстрее.

## 6. Сниффинг

Если когда-то среди детей и подростков были известны пары бензина или клей, то в настоящее время – зажигалки и туристические баллоны, реализовывающиеся в специализированных отделах магазинов без каких-либо запретов или ограничений.

Сниффинг – газовая токсикомания, при которой ребенок вдыхает газ из зажигалок или баллончиков для их заправки, и является наиболее опасным типом токсикомании.

Он приводит к асфиксии, отравлению, нарушению координации, к летальным исходам от передозировки, при длительном употреблении – к слабоумию. Частое употребление вызывает психическую зависимость.

Почти всегда увлечение сниффингом – групповое. Самый уязвимый возраст для развития зависимости – 10-12 и 16-17 лет. Как правило, у детей нет глубинных мотивов – они нюхают клей или газ из любопытства, за компанию. В этом случае реабилитация почти всегда проходит успешно.

С подростками гораздо сложнее: обычно зависимость – это только ширма, за которой скрываются серьезные проблемы.

Наибольшая опасность подобных летучих наркотических веществ заключается в том, что они, минуя желудочно-кишечный тракт и печень, где могли бы частично нейтрализоваться, сразу попадают через легкие в кровь и с ее током поступают в головной мозг.

Серьезная опасность и в том, что определенной летальной дозы не существует. Даже однократное вдыхание токсичного газа может привести к смерти от удушья, паралича дыхательного центра в мозге, токсического отека головного мозга, закупорки дыхательных путей рвотными массами, отека легких в ответ на проникновение паров газов для зажигалок в бронхи и альвеолы. Выброс в кровь стрессовых гормонов вызывает частое сердцебиение, нарушение проведения нервных импульсов, управляющих работой сердца, и смерть от его внезапной остановки.

При вдыхании подростками газа появляется неконтролируемый поток мыслей и действий, наблюдается высокая внушаемость. При продолжении вдыхания газа наступает следующий этап: изменяется восприятие мира, возникает дезориентация, спутанность сознания, появляются слуховые и иные галлюцинации.

Бутан и подобные ему газы не всасываются в кровь, не вступают в химические реакции в организме человека, но вытесняет кислород из вдыхаемого воздуха. Наблюдается эффект «удавки». Мозг перестает получать кислород – таким образом, вдыхание токсических веществ приводит к гипоксии головного мозга. Если человек останется жив, то после кислородного голодания мозга у него могут появиться патологии внутричерепного кровообращения, усугубляющиеся при повторном употреблении.

При длительном и регулярном употреблении токсических веществ страдают память, мышление, возникают частые головные боли, появляются расстройства психики, наблюдается необратимое понижение умственных способностей детей и подростков. Вследствие этого подростки, которые вдыхают токсичный газ, не в состоянии сконцентрироваться на учебном занятии, заметно отстают от своих сверстников в усвоении образовательной программы. Очень быстро наступает время, когда они уже не способны овладевать новыми знаниями и умениями.

Область интересов зависимых детей и подростков ограничивается одним-единственным устремлением - вдохнуть еще раз пары ядовитых газов. Если воздействие газа доходит до продолговатого мозга, это может вызвать остановку дыхания и смерть. Данная токсикомания относится к болезням патологической зависимости, вызывающим хроническое заболевание мозга и оказывающим влияние на поведенческие особенности личности (агрессия, повышенная возбудимость, склонность к риску).

## **Последствия токсикомании**

Доказано, что если в течение 2-х лет употреблять токсические вещества, то они либо убьют человека, либо сделают его инвалидом, страдающим слабоумием, потому что чаще всего от токсинов страдают такие органы, как головной мозг, легкие и печень.

Хроническое отравление газом может привести к токсической энцефалопатии, что проявляется в снижении интеллекта и задержкой в развитии.

Подростки становятся зависимы от токсических веществ и не могут думать ни о чем другом, как об их употреблении, следовательно, они не в состоянии сосредоточиться на уроках, отстают в учебе, что приводит к снижению интеллекта подростка. В дальнейшем такое состояние может привести к необдуманным поступкам, совершению преступления или собственной смерти.

При продолжительном употреблении летучих газов развиваются такие патологии, как хронический насморк, фарингит вплоть до рака легких; поражение костного мозга, приводящее к лейкемии и, соответственно, к ослаблению иммунитета; цирроз печени считается наиболее частой причиной смерти токсикоманов. Все эти патологии рано или поздно приводят к летальному исходу.

Кроме того, токсикоманы зачастую становятся жертвами несчастных случаев из-за одурманенного состояния и неспособности воспринимать реальность. Даже при вдыхании небольших количеств летучих ядов всего один раз в неделю может привести к разрушению головного мозга. Нельзя забывать и про то, что в любой момент летучие яды могут способствовать отключению дыхательного рефлекса и остановке дыхания.

## **Общие подходы к терапии**

Лечение токсикомании имеет те же принципы, что и лечение наркомании. Это, в первую очередь, отмена препарата, вызывающего привыкание, борьба с абстинентным синдромом и лечение психической зависимости.

Первые этапы лечения лучше проходить в стационаре, где проводится восстановление функций организма с помощью дезинтоксикации (внутривенное капельное вливание различных растворов - глюкозы, изотонического раствора, других жидкостей, нормализующих водно-солевой баланс).

После выписки из стационара большое значение имеет поддерживающая терапия и регулярное наблюдение у врача-нарколога или психиатра. На этом этапе активно применяется психотерапия - семейная, индивидуальная, групповая, поведенческая и др.

Когда токсикомания достигает такого уровня, что пациент полностью выпадает из жизни общества, то кроме лечения необходима также и реабилитация. Реабилитационные меры могут включать в себя занятия с психологом, психотерапевтом, социальным работником, помощь в трудоустройстве.

## **Профилактика**

Выделяют 2 вида профилактики токсикомании среди подростков [6, с. 1-3]

1. Беседа с подростками о вреде наркотиков, алкоголя, летучих газов, клеев и других токсических веществ. При таких беседах тоже присутствует психолог, который способен

выявить подростков, склонных к токсикомании и провести необходимое лечение, будучи еще на ранних этапах.

2. Комплексные меры, которые должны проводиться на уровне государства и медицинских организаций.

## **Заключение**

В настоящее время токсикомания является одной из глобальных проблем. Чаще всего токсикомании подвергаются подростки, потому что завершающим этапом в становлении личности является подростковый возраст. Это самый трудный период в жизни человека, т.к. именно в этом возрасте завершается формирование ценностей личности, проявляется характер, воля, привычки, которые отражаются и на поведении подростка.

Применение токсических веществ, безусловно, пагубно влияет на здоровье людей, вызывая привязанность и зависимость.

Лечение токсикоманов от зависимости - важная и ответственная работа. Она состоит из нескольких этапов, каждый из которых вносит весомый вклад в победу над зависимостью от употребляемых токсикоманом веществ. Не стоит откладывать обследование и лечение зависимого, так как любое промедление может нанести непоправимый урон здоровью.

Важно помнить, что все мы родом из детства, и роль семьи - любовь, забота и внимание взрослых к ребенку, колоссальная.

Необходимо слушать и слышать своего ребенка, правильно организовать его досуг, пропагандировать здоровый образ жизни.

## **Литература:**

1. Бабаян Э. А., Гонопольский М. Х. Наркология. —М.: Медицина, 1987 —336 с.
2. Барденштейн Л.М., Герасимов Н.П., Можгинский Ю.Б., Беглянкин Н.И. Учебное пособие: Алкоголизм, наркомании, токсикомании. - М.: ГЭОТАР-медиа, 2007. - 64 с.
3. Битенский В.С., Херсонский Б.Г. Наркомании у подростков. - Киев, 1989. - 304 с.
4. Кирьянова Л. В. Методические рекомендации для специалистов учреждений социального обслуживания по профилактике новых видов подростковой токсикомании и употребления никотиносодержащей продукции. - Сыктывкар: ГБУ РК «РЦСТ», 2020. - 60 с
5. Рогова Л.Н. Учебное пособие: Наркомания и токсикомания (этиология и патогенез). - В.: Изд-во ВолГМУ,2010. - 80 с.
6. Чупринюк Н. А. Тайшыбаева А. С. Диденко Н. С. Профилактика токсикомании среди несовершеннолетних, 2018. - 3 с.

# ЦИТОКИНЫ. ЦИТОКИНОВЫЙ ШТОРМ ПРИ COVID-19

Авторы: Веселов Виктор Федорович, Або Хадиджех Мохаммед, Фасфоус Язан Фаез

Аннотация: Инфекция COVID - 19 имеет гетерогенное течение заболевания; в большинстве случаев она может протекать бессимптомно или вызывать лишь легкие симптомы, в то время как у некоторых пациентов также могут возникать иммунологические осложнения, такие как синдром активации макрофагов, приводящий к синдрому цитокиновой бури и острому респираторному дистресс-синдрому. Как только возникают иммунологические осложнения, такие как цитокиновая буря, одного противовирусного лечения недостаточно и его следует сочетать с соответствующим противовоспалительным лечением.

Ключевые слова: синдром цитокиновой бури, гемофагоцитарный лимфогистиоцитоз, синдром активации макрофагов.

Annotation: COVID -19 infection has a heterogeneous course of the disease; in most cases it can be asymptomatic or cause only mild symptoms, while some patients may also have immunological complications, such as macrophage activation syndrome, leading to cytokine storm syndrome and acute respiratory distress syndrome. As soon as immunological complications arise, such as cytokine storm, antiviral treatment alone is not enough and it should be combined with appropriate anti-inflammatory treatment.

Keywords: COVID - 19, cytokine storm syndrome, hemophagocytic lymphohistiocytosis, macrophage activation syndrome.

**Введение.** Воспалительные реакции в периферической и центральной нервной системах играют ключевую роль в развитии и персистенции многих патологических болевых состояний [1]. Известно, что некоторые воспалительные цитокины в спинном мозге, ганглиях, поврежденном нерве или коже связаны с болевым поведением и с генерацией аномальной спонтанной активности поврежденных нервных волокон или сжатых/воспаленных нейронов.

Цитокины - это небольшие секретлируемые белки, высвобождаемые клетками, которые оказывают специфическое влияние на взаимодействия и коммуникации между клетками. Цитокин - это общее название; другие названия включают лимфокин (цитокины, продуцируемые лимфоцитами), монокин (цитокины, продуцируемые моноцитами), хемокин (цитокины с хемотаксической активностью) и интерлейкин (цитокины, продуцируемые одним лейкоцитом и действующие на другие лейкоциты). Цитокины могут действовать на клетки, которые их выделяют (аутокринное действие), на близлежащие клетки (паракринное действие) или в некоторых случаях на отдаленные клетки (эндокринное действие).

Обычно разные типы клеток секретруют один и тот же цитокин или один цитокин действует на несколько разных типов клеток (плейотропия). Цитокины избыточны по своей активности, то есть сходные функции могут стимулироваться разными цитокинами. Они часто вырабатываются каскадом, так как один цитокин стимулирует клетки-мишени вырабатывать дополнительные цитокины. Цитокины также могут действовать синергически или антагонистически

Цитокины вырабатываются многими клеточными популяциями, но преобладающими продуцентами являются хелперные Т-клетки (Th) и макрофаги. Цитокины могут



продуцироваться в периферической нервной ткани и ею во время физиологических и патологических процессов резидентными и рекрутированными макрофагами, тучными клетками, эндотелиальными клетками и шванновскими клетками. После повреждения периферического нерва макрофаги и шванновские клетки, которые собираются вокруг поврежденного участка нерва, выделяют цитокины и специфические факторы роста, необходимые для регенерации нерва. Локализованное воспалительное раздражение дорсального корневого ганглия (DRG) не только увеличивает провоспалительные цитокины, но и уменьшает провоспалительные цитокины [2]. Цитокины также могут синтезироваться и высвобождаться из пульпозного ядра грыжи, синтезируемого внутри спинного мозга [3], сомы DRG [4] или воспаленной кожи [5]. Кроме того, цитокины могут ретроградно транспортироваться с периферии через аксональные или неаксональные механизмы и дорсальный рог, где они могут оказывать глубокое влияние на активность нейронов [6] и, следовательно, способствуют этиологии различных патологических болевых состояний.

## 1. Цитокины и воспаление

### Провоспалительные цитокины

Провоспалительные цитокины продуцируются преимущественно активированными макрофагами и участвуют в регуляции воспалительных реакций. Существует множество доказательств того, что некоторые провоспалительные цитокины, такие как IL-1 $\beta$ , IL-6 и TNF- $\alpha$ , участвуют в процессе патологической боли.

IL-1 $\beta$  высвобождается главным образом моноцитами и макрофагами, а также неиммунными клетками, такими как фибробласты и эндотелиальные клетки, во время повреждения клеток, инфекции, инвазии и воспаления. Совсем недавно было обнаружено, что IL-1 $\beta$  экспрессируется в ноцицептивных нейронах DRG [7]. Экспрессия IL-1 $\beta$  усиливается после повреждения периферического нерва и после травмы в микроглии и астроцитах центральной нервной системы (ЦНС) [8]. IL-1 $\beta$  может вызывать гипералгезию после внутрибрюшинной, внутричерепноventрикулярной или интраплантарной инъекции [9, 10]. Кроме того, было обнаружено, что IL-1 $\beta$  увеличивает продукцию вещества P и простагландина E2 (PGE2) в ряде нейрональных и глиальных клеток [11, 12]. IL-1ra, специфический антагонист рецептора IL-1, конкурентно связывается с тем же рецептором, что и IL-1 $\beta$ , но не трансдуцирует клеточный сигнал, тем самым блокируя IL-1 $\beta$ -опосредованные клеточные изменения. Было продемонстрировано, что введение IL-1ra и других противовоспалительных цитокинов предотвращает или ослабляет цитокин-опосредованную воспалительную гипералгезию [13] и механическую аллодинию, индуцированную повреждением нерва [14].

Было показано, что IL-6 играет центральную роль в реакции нейронов на повреждение нерва. Подавление IL-6R путем *in vivo* применения анти-IL-6R антител приводило к снижению регенеративных эффектов [15]. IL-6 также участвует в активации микроглии и астроцитов, а также в регуляции экспрессии нейрональных нейропептидов [16]. Имеются доказательства того, что IL-6 способствует развитию невропатического болевого поведения после повреждения периферического нерва [17, 18].

TNF- $\alpha$ , также известный как кахектин, является еще одним воспалительным цитокином, который играет хорошо зарекомендовавшую себя ключевую роль в некоторых моделях боли. TNF действует на несколько различных сигнальных путей через два рецептора клеточной поверхности, TNFR1 и TNFR2, регулируя апоптотические пути, активацию воспаления NF- $\kappa$ B и активируя стресс-активированные протеинкиназы (SAPKs). Рецепторы TNF- $\alpha$  присутствуют как в нейронах, так и в глии [19]. Было показано, что TNF- $\alpha$  играет важную роль, как в воспалительной, так и в невропатической гипералгезии. Интраплантарная инъекция полного

адьюванта Фрейнда взрослым крысам приводила к значительному повышению уровней TNF- $\alpha$ , IL-1 $\beta$  и фактора роста нервов (NGF) в воспаленной лапе. Однократная инъекция анти- TNF- $\alpha$ , антисыворотки перед CFA значительно задерживала наступление результирующей воспалительной гипералгезии и снижала уровень IL-1 $\beta$ , но не NGF [20]. Интраплантарная инъекция TNF- $\alpha$  также вызывает механическую [21] и термическую гипералгезию [10]. Было обнаружено, что TNF- $\alpha$ , введенный в нервы, индуцирует валлеровскую дегенерацию [20, 22] и генерирует преходящее проявление поведения и эндоневрических патологий, обнаруженных при экспериментально болезненном повреждении нерва [23]. TNF-связывающий белок (TNF- $\beta$ ), ингибитор TNF, является растворимой формой трансмембранного TNF-рецептора. При системном введении TNF- $\alpha$ , гипералгезия, обычно наблюдаемая после введения липополисахаридов (ЛПС), полностью устраняется [9]. Интратекальное введение комбинации антагониста TNF- $\beta$  и IL-1 ослабляло механическую аллодинию у крыс с L5 рассечение спинномозгового нерва [24].

## **Хемокины**

Известно, что различные цитокины индуцируют хемотаксис. Одна конкретная подгруппа структурно связанных цитокинов известна как хемокины. Термин хемотаксические цитокины (CHEMOtactic CytoKINES) обычно относится к этому. Эти факторы представляют собой семейство низкомолекулярных секретлируемых белков, которые в основном участвуют в активации и миграции лейкоцитов, хотя некоторые из них также обладают множеством других функций. Хемокины имеют консервативные остатки цистеина, которые позволяют отнести их к четырем группам: C-C хемокины C-X-C хемокины, C хемокины и CXXXC хемокины).

Различные хемокины, включая MIP-1 $\alpha$ , MCP-1 и GRO/KC, регулируются не только в моделях нейровоспалительных [2, 25] и демиелинирующих заболеваний, но и при различных формах травмы ЦНС [26] и при повреждении периферического нерва [27]. Рецепторы MCP-1, MIP-1 $\alpha$  и GRO/KC экспрессируются на нейронах DRG [28]. Интересно, что у мышей, лишенных рецептора CCR2, полностью не развивается механическая аллодиния в модели частичного повреждения седалищного нерва, хотя болевая чувствительность у неповрежденных животных нормальная. В том же исследовании нормальные мыши показали устойчивую повышенную регуляцию рецепторов как в DRG, так и в периферическом нерве после травмы [29]. Это говорит о том, что хемокины, включая MCP-1, в частности, играют очень ключевую роль в невропатической боли, а также в нейровоспалительных состояниях.

## **Противовоспалительные цитокины**

Противовоспалительные цитокины представляют собой серию иммунорегуляторных молекул, которые контролируют провоспалительный цитокиновый ответ. Цитокины действуют совместно со специфическими ингибиторами цитокинов и растворимыми рецепторами цитокинов для регулирования иммунного ответа человека. Их физиологическая роль в воспалении и патологическая роль в системных воспалительных состояниях получают все большее признание. Основные противовоспалительные цитокины включают антагонист рецептора интерлейкина (IL)-1, IL-4, IL-10, IL-11 и IL-13. Ингибирующий лейкоз фактор, интерферон-альфа, IL-6 и трансформирующий фактор роста (TGF)- $\beta$  классифицируются как противовоспалительные или провоспалительные цитокины при различных обстоятельствах. Специфические рецепторы цитокинов для IL-1, TNF- $\alpha$  и IL-18 также функционируют как ингибиторы противовоспалительных цитокинов.

Среди всех противовоспалительных цитокинов IL-10 является цитокином с мощными противовоспалительными свойствами, подавляя экспрессию воспалительных цитокинов, таких как TNF- $\alpha$ , IL-6 и IL-1 активированными макрофагами. Кроме того, IL-10 может повышать

регуляцию эндогенных антицитокинов и понижать регуляцию противовоспалительных цитокиновых рецепторов. Таким образом, он может противодействовать выработке и функционированию противовоспалительных цитокинов на нескольких уровнях. Хорошо документировано, что введение белка IL-10 подавляет развитие спинально-опосредованного облегчения боли в различных моделях животных, таких как периферический неврит, эксцитотоксическое повреждение спинного мозга и повреждение периферических нервов [30]. С другой стороны, было обнаружено, что блокирование спинномозгового IL-10 предотвращает и даже обращает вспять установленное нейропатическое болевое поведение [31]. Недавние клинические исследования также показывают, что низкие уровни IL-10 и другого противовоспалительного цитокина, IL-4, в крови могут быть ключевыми для хронической боли, поскольку низкие концентрации этих двух цитокинов были обнаружены у пациентов с хронической распространенной болью [32].

Семейство TGF- $\beta$  включает 5 различных изоформ (от TGF- $\beta$ 1 до- $\beta$ 5). TGF- $\beta$ 1 обнаруживается в мозговых оболочках, сосудистом сплетении, периферических ганглиях и нервах [33]. Известно, что TGF- $\beta$  подавляет продукцию цитокинов путем ингибирования активности макрофагов и Th1-клеток, противодействует IL-1, IL-2, IL-6 и TNF и индуцирует IL-1ra6 [34]. Его мРНК индуцируется после аксотомии и может быть вовлечена в петлю отрицательной обратной связи для ограничения степени глиальной активации [35]. TGF- $\beta$ 1 также противодействует выработке оксида азота в макрофагах [36]. Оксид азота был сильно вовлечен в конечный общий путь невропатической боли [37]. Ожидается, что благодаря своему антицитокиновому действию TGF- $\beta$ 1 или агенты, индуцирующие его активность, могут быть эффективной терапией невропатической боли.

## 2. Глиальная активация в ЦНС и ПНС

В ЦНС есть два типа глиальных клеток, микроглия и астроциты, которые могут быть активированы возбуждающими нейротрансмиттерами, высвобождаемыми из близлежащих нейронов. Эти нейротрансмиттеры включают ГАА, SP, PGEs, аденозинтрифосфат (АТФ) и оксид азота. Новым сигналом нейрона к глии является фракталкин, белок, экспрессируемый на внеклеточной поверхности нейронов [38]. Фракталкин привязан к мембране нейронов стеблем муцина. Когда нейрон достаточно активирован, стебель ломается, высвобождая фракталкин во внеклеточную жидкость. Будучи иммунокомпетентными клетками, активированная глиа высвобождает несколько ключевых противовоспалительных цитокинов, включая TNF- $\alpha$ , IL-1 $\beta$  и IL-6 [39, 40].

Было хорошо продемонстрировано, что активация спинальной глии необходима для индукции невропатического болевого состояния [30, 41, 42]. Спинальное введение глиального активатора фракталкина вызывает кожную гипералгезию, тогда как спинальное введение антагониста фракталкиновых рецепторов блокирует невропатическую боль [1]. Кроме того, блокирование активации глии спинного мозга ингибитором фторцитратом блокирует патологическое болевое состояние у крыс с периферическим невритом седалищного нерва [42]. Недавно было обнаружено, что введение нового глиоспецифического ингибитора миноциклина блокирует развитие невропатической боли. Миноциклин, липидорастворимое производное тетрациклина с противовоспалительным действием, ингибирует IL-1 $\beta$ -превращающий фермент и индуцибельную регуляцию синтеза оксида азота. Миноциклин также предотвращает пролиферацию глиальных клеток и ингибирует активацию p38 MAPK [43].

Нейрональные клетки периферической нервной системы также реагируют на повреждение нерва. В дополнение к гематогенной инфильтрации макрофагов глии, окружающие сомато-

сенсорных нейронов, пролиферируют [44], развивают процессы [45] и становятся иммунореактивными для глиального фибриллярного кислого белка (GFAP) [46].

#### **4. Механизмы, лежащие в основе цитокин-опосредованной патологической боли**

Имеются доказательства того, что противовоспалительные цитокины (например, IL-1 $\beta$ , TNF- $\alpha$ ) [6, 47, 48] и хемокины (например, MCP-1) [25, 28, 49] может непосредственно модулировать нейронную активность в различных классах нейронов периферической и центральной нервной системы. В периферической нервной системе аномальная спонтанная активность может быть вызвана ноцицептивными нейронами при местном применении TNF- $\alpha$  к периферическим аксонам *in vivo* [48] или к сомато-нейронам DRG *in vitro* [47]. Крупные миелинизированные быстро проводящие нейроны A $\beta$  также могут быть возбуждены местным применением TNF- $\alpha$  к DRG [47] или аутологичным экстрактом HNP [50]. Было обнаружено, что возбуждение нейронов, индуцированное TNF- $\alpha$ , опосредуется цАМФ-зависимым протеинкиназным путем (PKA) [47]. Митоген-активированная протеинкиназа p38 (MAPK) также участвует в TNF- $\alpha$ -индуцированной кожной гиперчувствительности к механической или тепловой стимуляции [4]. Результаты, полученные от мышей с нокаутом IL-6, указывают на то, что IL-6 играет облегчающую роль в симпатическом прорастании, индуцированном повреждением нерва, и что его влияние на болевое поведение косвенно опосредуется симпатическим прорастанием в DRG [18]. Совсем недавно сообщалось, что локализованное воспаление DRG *up*-регулирует ряд противовоспалительных цитокинов, включая IL-6, и индуцирует аномальное симпатическое прорастание при отсутствии повреждения периферических нервов [2]. Это предполагает возможную корреляцию между воспалительными реакциями и симпатическим прорастанием, которые являются двумя хорошо известными механизмами, вовлеченными в различные хронические болевые состояния.

#### **5. Патогенез инфекции COVID-19**

Лихорадка, сухой кашель, одышка, миалгия, усталость, склонность к лейкопении и рентгенологические признаки прогрессирующей пневмонии, которые могут вызывать ОРДС, являются аналогичными клиническими и лабораторными результатами, наблюдаемыми при инфекциях COVID-19, SARS-CoV и MERS-CoV. Это может свидетельствовать о том, что их патогенез также может быть сходным [51]. Мы считаем, что любая гипотеза, охватывающая патогенез COVID-19, должна объяснять очень высокие уровни ферритина и D-димера в сыворотке крови, непропорциональные тяжести инфекции, а также тенденцию к моноцитозу, а не лимфоцитозу, включая низкое количество естественных киллеров (NK) и цитотоксических Т-клеток и, наконец, тенденцию к ДВС-синдрому. Действительно, эти поразительные особенности в основном отражают наличие MAC и цитокиновой бури.

Спайковые гликопротеины являются наиболее иммуногенными частями коронавируса, которые могут связываться с рецепторами ангиотензинпревращающего фермента-2 (АПФ-2) для проникновения в клетку-хозяина. Были показаны сходства между спайковыми гликопротеинами SARS-CoV и SARS-CoV-2. Интенсивное распределение экспрессии рецептора АПФ-2 на поверхности клеток альвеолярного эпителия II типа, клеток сердца, почек, кишечника и эндотелия согласуется с пораженными органами-мишенями и клинической картиной инфекции COVID-19 [51, 52].

SARS-CoV-2 распространяется преимущественно при прямом контакте через капли слюны или выделения из дыхательных путей, когда инфицированный человек кашляет или чихает [53]. После связывания с рецептором клеточной поверхности АПФ-2 спайковым гликопротеином он попадает в цитоплазму клетки, где высвобождает геном РНК и реплицируется, что приводит к образованию новых вирусных частиц. Затем клетка распадается, и вирус распространяется на

другие клетки.

Поскольку иммунная система распознает вирусные антигены, антигенпрезентирующие клетки обрабатывают эти антигены и представляют их как естественным киллерам, так и CD8-положительным цитотоксическим Т-клеткам в контексте основных антигенов гистосовместимости тканей (МНС), как обычно. Это активирует как врожденный, так и адаптивный иммунитет, вызывая выработку большого количества провоспалительных цитокинов и хемокинов. У некоторых пациентов эта активация становится настолько массивной, что развивается цитокиновая буря, приводящая к тромботической тенденции и полиорганной недостаточности и в конечном итоге приводящая к смерти [54, 55].

## 6. Иммунологические особенности при инфекции COVID-19

Zhang et al. сообщалось, что количество Т-лимфоцитов, включая как CD4, так и CD8 подтипы и особенно NK-клетки, значительно ниже, чем ожидалось, у пациентов с тяжелым течением заболевания [56]. Количество регуляторных Т-клеток также очень низкое. Тяжелая лимфопения является очень ранним признаком заболевания, предшествующим легочным проблемам, и имеет тенденцию к нормализации по мере улучшения состояния пациента. Лимфопения включена в число диагностических критериев в Китае. Несмотря на низкие цифры, как CD4, так и CD8-положительные лимфоциты экспрессируют большое количество HLADR4 и CD38, демонстрируя гиперактивность. Кроме того, CD8 Т-клетки содержат высокие концентрации цитотоксических гранул. Общее количество лейкоцитов и нейтрофилов и соотношение нейтрофилов/лимфоцитов (NLR) повышаются, особенно в тяжелых случаях; NLR может быть использован в качестве параметра наблюдения у пациентов с инфекцией COVID-19 [57, 58]. Как правило, количество CD8 Т-лимфоцитов восстанавливается через 2-3 месяца, тогда как восстановление CD4 Т-лимфоцитов памяти при инфекции SARS CoV может занять почти год [56-60].

Помимо низкого количества периферических лимфоцитов, наблюдается поразительная атрофия вторичных лимфоидных органов, включая лимфатические узлы и селезенку, подтвержденная результатами вскрытия. Сообщалось о некрозе, ассоциированном с атрофией лимфатических узлов и селезенки, значительной дегенерацией селезеночных клеток, очаговым геморрагическим некрозом, пролиферацией макрофагов и повышенным апоптозом макрофагов в селезенке. Иммуногистохимическое окрашивание показало снижение количества CD4-положительных и CD8-положительных Т-клеток в лимфатических узлах и селезенке [61, 62].

С другой стороны, моноциты и макрофаги увеличиваются, что может объяснить повышенные уровни провоспалительных цитокинов, таких как интерлейкин (IL)-6, IL-1, фактор некроза опухоли (TNF) $\alpha$  и IL-8, которые у некоторых пациентов оказываются цитокиновой бурей, как описано более подробно позже.

У пациентов с COVID-19 важны повышенные уровни D-димера, а постоянное повышение приводит к плохому прогнозу. Развитие ДВС-синдрома - еще одна проблема, характеризующаяся удлинением протромбинового времени и активированным частичным тромбопластиновым фактором, высокими продуктами деградациии фибрина и тяжелой тромбоцитопенией, которая может быть опасной для жизни [63].

Тромботическая тенденция у пациентов с COVID-19, вероятно, вызвана активацией или повреждением эндотелиальных клеток вследствие связывания вируса с рецептором АПФ-2. Установлено, что у пациентов с COVID-19 высок уровень факторов риска развития венозной тромбоэмболии. Высокие уровни медиаторов воспаления и иммуноглобулинов могут привести

к повышению вязкости крови; искусственная вентиляция легких и сосудистые вмешательства, такие как катетеризация центральных вен, могут дополнительно вызвать повреждение эндотелия сосудов у тяжелых или критически больных пациентов. Уровни антител к антикардиолипину также были высокими в небольших группах. Сочетание всех этих факторов может привести к тромбозу глубоких вен или даже, возможно, к летальной тромбоэмболии легочной артерии. Поэтому пациенты с COVID-19, как госпитализированные, так и амбулаторные, нуждаются в ранней и длительной профилактике низкомолекулярным гепарином [56, 63].

Быстрая интерпретация этих вопросов, изложенных выше, показывает, что болезнь начинается как простая вирусная инфекция, но через некоторое время выходит из-под контроля и прогрессирует до смертельного исхода с развитием цитокиновой бури и серьезным повреждением органов. Чтобы понять, почему и как происходит этот процесс, и что мы можем сделать, чтобы контролировать этот процесс, нам необходимо знать дополнительные детали патогенеза COVID-19 и цитокиновой бури.

## **7. Нормальные взаимодействия между врожденной иммунной системой и вирусами**

В контексте нормальной врожденной иммунной системы макрофаги, моноциты, дендритные клетки и нейтрофилы экспрессируют различные рецепторы распознавания образов (PRRs), которые обнаруживают патоген-ассоциированные молекулярные паттерны (PAMPs), которые экспрессируются инфекционными агентами. Среди PRRs мембраносвязанное семейство toll-подобных рецепторов (TLRs) распознает главным образом PAMPs во внеклеточной и в меньшей степени во внутриклеточной среде. Запущенный сигнальный процесс приводит к экспрессии провоспалительных цитокин-индуцирующих транскрипционных факторов, а также к активации регуляторных факторов интерферона, опосредующих интерферонзависимый противовирусный ответ I типа [64]. Второй набор датчиков распознавания патогена присутствует в цитозоле и включает другое семейство нуклеотидсвязывающих доменных лейцин-богатых повторов (NLR) белков, белок, отсутствующий в меланоме 2, и пирин. Эти датчики необходимы для обнаружения эндогенных молекулярных паттернов, связанных с опасностью (DAMPs), экспрессируемых внутри клетки. Связывание DAMPs активирует NLRs, вызывая образование мультипротеиновых цитоплазматических комплексов, называемых инфламмосомами, которые превращают прокаспазу-1 в активную каспазу-1. Затем каспаза-1 превращает proIL-1 $\beta$  в активный IL-1 $\beta$ , который является очень важным провоспалительным цитокином [64, 65].

Для вирусов, как правило, являются их нуклеиновыми кислотами. Вирусная РНК связывается с эндосомальными TLR-3, TLR-7 и цитозольными рецепторами, включая RIG-I-подобные рецепторы (RLR). Семейство RLR состоит из трех членов: гена I, индуцированного ретиноевой кислотой, гена 5, ассоциированного с дифференцировкой меланомы и LGP2 [66, 67]. Кроме того, RIG-I и MDA5 имеют две карты (N-концевые домены активации каспазы и рекрутирования). При связывании РНК с RLR CARD взаимодействует с белком MAVS (митохондриальный адаптер противовирусного сигнала), что приводит к активации гена, кодирующего интерфероны типа 1 (IFNs). IFNs типа 1 играют важную роль в координации реакций клеточного иммунитета на вирусные инфекции, тем самым способствуя нормальному противовирусному иммунитету [68].

В нормальных условиях инфицированные вирусом клетки разрушаются NK-клетками врожденного иммунитета и CD8-положительными цитолитическими Т-клетками адаптивного иммунитета с использованием перфорин-опосредованной секреции гранулезина. Это приводит к апоптозу антигенпрезентирующих клеток и соответствующих цитотоксических Т-клеток, чтобы избежать ненужной активации после окончания антигенной активности. Однако, если

возникает дефект цитолитической активности лимфоцитов, будь то из-за генетических проблем или приобретенных состояний, это может привести к неспособности NK и цитолитических CD8-T-клеток лизировать инфицированные и активированные антигенпрезентирующие клетки, что приводит к длительным и преувеличенным взаимодействиям между врожденными и адаптивными иммунными клетками. В этом случае многие провоспалительные цитокины, включая TNF, интерферон- $\gamma$ , IL-1, IL-6, IL-18 и IL-33, секретируются безудержно, вызывая цитокиновую бурю.

Весь патологический процесс, начинающийся с дефектов цитолитической активности лимфоцитов, продолжающийся повышением активности макрофагов и активацией всей иммунной системы, приводящий к цитокиновой буре, ОРДС и полиорганной недостаточности, также называется MAS [69, 70, 71]. Это опасное для жизни состояние является одной из основных причин смерти пациентов с COVID-19. Нет единого мнения или предложения о том, какую терминологию следует использовать: цитокиновый шторм, MAS или sHLH. В данной статье принято решение использовать термин "цитокиновая буря", вторичный по отношению к COVID-19; однако для кого-либо было бы неопровержимо использовать терминологию MAS или sHLH.

## **8. Фон для MAS /цитокиновой бури во время инфекции COVID-19**

Среди пациентов, первоначально зарегистрированных в Ухане, возникновение MAS сопровождалось очень высокими уровнями сывороточных провоспалительных цитокинов и ферритина. В прошлом значительно более высокие уровни IL-6, IFN- $\alpha$ , CCL5, CXCL8 и CXCL-10 в сыворотке крови также были обнаружены у пациентов с тяжелыми инфекциями SARS-CoV или MERS-CoV по сравнению с пациентами с более легкими инфекциями [72].

Клинические и лабораторные особенности MAS включают устойчивую лихорадку, повышенный уровень сывороточного ферритина и триглицеридов, панцитопению, фибринолитическую чахоточную коагулопатию, дисфункцию печени и спленомегалию. Кроме того, низкая или отсутствующая активность NK-клеток, повышенные уровни sCD25 и sCD163 в сыворотке крови и наличие гемофагоцитоза, который определяется как поглощение клеток крови, включая эритроциты, лейкоциты или тромбоциты фагоцитарными клетками, поддерживают диагноз MAS [69].

Предлагаемые предрасполагающие факторы для MAS вторичной по отношению к инфекции COVID-19, обсуждаются ниже:

## **9. Нарушение вирусного клиренса**

Основной проблемой при инфекции COVID-19 является нарушение вирусного клиренса, как при инфекциях SARS-CoV и MERS-CoV. У этих вирусов есть некоторые стратегии борьбы с защитными механизмами хозяина. SARS-CoV и MERS-CoV могут продуцировать везикулы, имеющие двойные мембраны без PRRs, и реплицироваться внутри этих везикул [73].

Эти стратегии приводят к нарушению противовирусного иммунного ответа и вирусного клиренса. Хотя ПЦР-тест отрицательный, наличие телец включения вируса в легочных альвеолярных клетках и макрофагах по крайней мере в течение 2 недель все еще поддерживает возможность сбоя клиренса вируса [61].

### **(2) Низкие уровни интерферонов I типа**

Другим фактором, способствующим этому, являются низкие уровни интерферонов типа I,

которые действительно очень важны для противовирусного ответа и вирусного клиренса [68]. Клеточные белки, которые распознают вирусные нуклеиновые кислоты, опосредуются стимуляцией интерферонов во время вирусных инфекций. Распознавание вирусной РНК MDA5 имеет важное значение для противовирусного иммунитета, а дефицит MDA5 вызывает тенденцию к вирусным инфекциям у людей [74]. Вспомогательный белок MERS-CoV, называемый as 4a, связывается с двухцепочечной РНК, тем самым блокируя активацию MDA5 и индукцию IFN [75]. Аналогичная повышающая регуляция провоспалительных цитокинов вместе с понижающей регуляцией противовирусных цитокинов наблюдалась при инфекции MERS-CoV [76].

### **(3) Увеличение внеклеточных ловушек нейтрофилов (NETs)**

Нейтрофилы могут убивать вторгающиеся патогены, включая вирусы, не только путем поглощения микробов, но и путем образования сетей. Сети — это сети внеклеточных волокон, в основном состоящие из ДНК нейтрофилов, которые связывают и убивают внеклеточные патогены, минимизируя повреждение клеток-хозяев [77]. Barnes et al. предполагается, что нейтрофилы могут способствовать патогенезу COVID-19 с использованием NETs, основываясь на результатах вскрытия. Они также предположили, что лечение дорназой альфа может быть полезным для лечения этой инфекции [78]. Перенос фрагментов ДНК во внеклеточное пространство может быть обусловлен высвобождением митохондриальной ДНК вместе с нарушением плазматической мембраны или вызван процессом, известным как NETоз. NETоз — это тип запрограммированной гибели клеток, отличный от апоптоза и некроза. Вирусная РНК и провоспалительные цитокины могут стимулировать образование как NETs, так и NETosis. Хотя точная роль NET в противовирусном иммунитете еще не выяснена, они могут способствовать патогенезу COVID-19 [77-79].

### **(4) Другие механизмы:**

Пироптоз — это сильно воспалительная и каспазо-1-зависимая форма запрограммированной гибели клеток, которая чаще всего возникает при заражении внутриклеточными патогенами и является частью антимикробного ответа. Было постулировано, что пироптоз с быстрым разрывом плазматической мембраны и высвобождением провоспалительного внутриклеточного содержимого также может играть роль в патогенезе COVID-19. Быстрая репликация вируса, вызывающая усиление пироптоза, может привести к массивному высвобождению медиаторов воспаления [80, 81].

Liu et al. подчеркнули важность антител против спайкового гликопротеина (anti-S-IgG) в качестве промоторов накопления провоспалительных моноцитов/макрофагов в легких. Они предположили, что вирусспецифический ответ антител может вызывать патологические изменения, которые могут быть ответственны за вирусопосредованное повреждение легких [82]. Голонка и др. предположили, что белок гликопротеина S на коронавирусах может претерпевать конформационные изменения и проникать в клетки-хозяева через Fc-область IgG. Другими словами, они предложили механизм, позволяющий антителозависимое усиление вирусного входа в клетки-хозяева [79].

Как обсуждалось выше, нарушение метаболизма гема может быть одной из причин высокого уровня свободного железа в сыворотке крови и может способствовать воспалению [83]. Недавно сообщалось, что опосредованная железом гибель клеток, известная как ферроптоз, играет роль в патогенезе различных заболеваний [82, 84]. Следует изучить роль ферроптоза в патогенезе COVID-19 и его место в качестве мишени лечения.

Взятые вместе, механизмы «вирусного побега», чтобы избежать противовирусного



иммунитета, вместе с генетическими или приобретенными дефектами защиты хозяина, могут ухудшать вирусный клиренс, приводя к MAS и неадекватной иммунной активации, вызывая ОРДС и полиорганную недостаточность. Почему течение заболевания варьируется от бессимптомного до летального, может быть объяснено генетическими факторами и факторами хозяина [85]. Это также может объяснить, почему число смертей может быть высоким в некоторых семьях. Учитывая, что генетические факторы также играют роль в первичных случаях HLH/MAS, был проведен мета-анализ для анализа как стран, где часто регистрируются случаи HLH/MAS, так и тех, где высока частота тяжелых и летальных инфекций COVID-19 [86]. Генетические мутации, вызывающие тенденцию к первичной HLH, могут представлять собой фактор риска тяжелого течения заболевания при COVID-19. Напротив, генетические мутации, связанные с семейной средиземноморской лихорадкой (FMF), могут быть предположены, чтобы придать более мягкое течение болезни, основываясь на исторической гипотезе, утверждающей, что такие мутации могут придать устойчивость к некоторым вирусным и бактериальным патогенам. Действительно, более низкие показатели смертности при инфекциях COVID-19, о которых сообщалось из Турции и Израиля, могут поддержать это предположение. Интересно, что MAS встречается нечасто при FMF, несмотря на то, что является аутовоспалительным заболеванием [87].

## 10. Лечение инфекции COVID-19

Помимо противовирусных средств, необходимо лечение иммунологических осложнений, включая цитокиновую бурю, с использованием соответствующих иммуносупрессивных и иммуномодулирующих препаратов [88, 89]. В настоящее время не существует специфического противовирусного агента или вакцины для COVID-19. Однако существует множество препаратов, большинство из которых знакомы ревматологам, которые используются на основе их фармакологических свойств. Кортикостероиды (CS), хлорохин (CQ), гидроксихлорохин (HCQ), антагонисты IL-6R, включая тоцилизумаб (TCZ), антагонисты IL-1, включая анакинру, ингибиторы TNF и ингибиторы янус-киназы относятся к числу агентов, используемых для этой цели [54, 56], с другой стороны, нестероидные противовоспалительные средства, особенно ибупрофен, не рекомендуются при лечении инфекции COVID-19 из-за наблюдений, что они могут усугублять симптомы, увеличивая экспрессию АПФ-2 [90].

### Хлорохин и гидроксихлорохин

Эти два противомаларийных средства обычно используются в ревматологической практике для лечения пациентов с ревматоидным артритом (РА), системной красной волчанкой (СКВ) и синдромом Шегрена, основываясь на их иммуномодулирующих эффектах. Помимо противомаларийных эффектов, сообщалось, что CQ и HCQ обладают противовирусной активностью против многих вирусов, таких как денге, Эбола, SARS и H5N1 в прошлом. Недавно сообщалось, что они также полезны при COVID-19 и были включены в руководящие принципы многих стран, включая Китай и Италию [91-97].

CQ и HCQ накапливаются в лизосомах и повышают уровень pH эндосомы, что может препятствовать проникновению и/или выходу вируса из клеток-хозяев [96]. Кроме того, эти два агента могут мешать рецепторам ACE-2, которые SARS-CoV-2 повышает их экспрессию и попадают в клетку, связываясь с этими рецепторами. CQ и HCQ могут снижать гликозилирование рецепторов АПФ-2, тем самым предотвращая эффективное связывание SARS-CoV-2 с клетками-хозяевами [96, 97].

Недавно Wenzhong et al. утверждалось, что антималярийные препараты могут блокировать связывание вируса SARS Cov-2 с порфиринами и таким образом предотвращать попадание вируса в клетку [83]. Наконец, они могут блокировать выработку провоспалительных

цитокинов, включая IL-6, тем самым блокируя путь, который впоследствии приводит к ОРДС. Каковы бы ни были механизмы, многоцентровые исследования, проведенные в Китае, сообщили о благотворном влиянии этих средств на пациентов с COVID-19 [97].

### **Ингибиторы янус-киназы**

COVID-19 может проникать внутрь клетки путем эндоцитоза и вторгаться в клетку. AP2-ассоциированная протеинкиназа I (AAK1) является членом семейства numb-ассоциированных киназ (NAK), которая служит регулятором эндоцитоза, опосредованного клатрином, а ингибиторы AAK1 могут предотвращать проникновение вируса в клетку [88, 98]. Барицитиниб является ингибитором пути JAK-STAT, который используется для подавления продукции провоспалительных цитокинов и системного воспаления при РА. Барицитиниб также является ингибитором NAK, обладая особенно высоким сродством к AAK [88, 99]. Основываясь на этих основных данных, Stebbing J et al. предполагается, что барицитиниб 2-4 мг в день может сочетаться с противовирусной терапией при тяжелых инфекциях COVID-19 [88]; однако ингибирование продукции IFN в результате сопутствующей блокады пути JAK-STAT может привести к нарушению противовирусного иммунитета [100]. С другой стороны, тофацитиниб не может ингибировать AAK1 и не рекомендуется для этой цели [88]. Склонность к общим инфекциям и возможность дивертикулита являются другими недостатками ингибиторов JAK [98].

### **Ингибиторы интерлейкина-6**

Как упоминалось выше, инфекции SARS и COVID-19 могут вызывать MAS и цитокиновую бурю. Т-лимфоциты гиперактивированы, и существует огромное количество провоспалительных цитокинов, включая IL-6 и IL-1, которые способствуют проницаемости сосудов, утечке плазмы и ДВС-синдрому, тем самым вызывая повреждение легких и ОРДС, а также полиорганную недостаточность [70]. Цитокиновый шторм и связанные с ним аналогичные проблемы также наблюдаются после лечения химерными антиген-рецепторными Т-клетками (CAR-T) [101].

TCZ-это гуманизированное антитело против рецептора IL-6, ингибирующее IL-6. В настоящее время TCZ используется не только для терапии РА, височного артериита и многих других аутоиммунных ревматических заболеваний [102], но и для лечения цитокиновой бури, которая может быть индуцирована лечением CAR-T [101].

Основываясь на этих наблюдениях, лечение TCZ также было опробовано у пациентов с тяжелой инфекцией SARS-CoV-2, осложненной цитокиновым штормом и ОРДС. Ретроспективные исследования из Китая сообщили о разрешении лихорадки и гипоксемии, а также об улучшении уровня СРБ в сыворотке крови и результатов КТ легких [88, 89, 103-105]. Склонность к общим инфекциям, гепатотоксичность, гипертриглицеридемия и возможность дивертикулита являются основными недостатками лечения TCZ [106].

### **Ингибиторы интерлейкина-1**

Как упоминалось выше, IL-1 является еще одним провоспалительным цитокином, играющим доминирующую роль в цитокиновой буре, а SARS-CoV-2 может вызывать пироптоз IL-1 $\beta$  [54]. Анакинра является рекомбинантным антагонистом IL-1R (rhIL-1Ra) и первым полученным биологическим агентом, блокирующим IL-1. Анакинра блокирует связывание как IL-1 $\alpha$ , так и IL-1 $\beta$  с IL-1R, тем самым ингибируя провоспалительные эффекты IL-1 [107].

### **Ингибиторы TNF- $\alpha$**

TNF- $\alpha$  является ключевым провоспалительным цитокином, способствующим различным острым

и хроническим воспалительным патологиям, включая некоторые аутоиммунные заболевания и септический шок. Агенты против TNF обычно используются для лечения ревматоидного артрита, анкилозирующего спондилита и псориатического артрита. В то время как уровни TNF- $\alpha$  в сыворотке крови были умеренно повышены у пациентов с атипичной пневмонией, гораздо более высокие уровни в сыворотке крови наблюдались у пациентов с инфекцией COVID-19, что положительно коррелировало с тяжестью заболевания. Хотя лечение анти-ФНО было предложено в качестве потенциального лечения COVID-19, достаточных данных нет [88, 89].

### **Кортикостероиды**

Лечение системными кортикостероидами (КС) является спорным при тяжелых ОРДС; тем не менее, многие врачи используют это лечение у пациентов с тяжелыми вирусными ОРДС. Его применение не рекомендуется пациентам с COVID-19, основываясь на данных пациентов с H1N1, SARS и MERS [54]. Международные рекомендации рекомендуют использовать умеренные дозы системного лечения КС в течение короткого времени, только когда гемодинамические параметры не улучшаются после замены жидкости и вазопрессорной поддержки [88, 89]. В настоящее время применение системного лечения кортикостероидами во время инфекции COVID-19 ограничено пациентами с летальными осложнениями, связанными с цитокиновой бурей, такими как ОРДС, острая сердечная травма, почечная недостаточность, а также пациентами с более высокими уровнями D-димера в сыворотке крови. Поскольку нет положительных доказательств, полученных в результате рандомизированных клинических исследований, руководство ВОЗ от 13 марта 2020 года не рекомендует регулярно использовать системное лечение КС у пациентов с COVID-19 [108].

### **Колхицин**

Колхицин является противовоспалительным и иммуномодулирующим агентом, обычно используемым для лечения подагры, FMF и синдрома Бехчета в течение длительного времени. Было высказано предположение, что колхицин полезен для лечения некоторых осложнений инфекции COVID-19, основываясь на его способности ингибировать продукцию IL-1 [88].

### **Заключение**

Таким образом, противовоспалительные цитокины участвуют в развитии воспалительной и невропатической боли. Точно так же, как специфические цитокины и их нейтрализующие антитела были введены в клинические испытания для лечения инсульта, болезни Альцгеймера, аутоиммунных заболеваний, заживления ран и бокового амиотрофического склероза, можно было бы использовать местную или системную доставку противовоспалительных цитокинов или антагонистов воспалительных цитокинов для лечения хронической боли. Эти специфические цитокины или антагонисты будут действовать, чтобы нарушить цикл гипервозбудимости, происходящий в сенсорных нейронах, обеспечивая новый, неопиоидный терапевтический подход для лечения патологической боли из-за воспаления или повреждения периферического нерва.

А также они играют особую роль в реакции иммунитета при COVID-19 и реализации выздоровления, а также оказывают влияние на выбор препаратов для лечения COVID-19.

1. Watkins LR, Milligan ED, Maier SF. Glial proinflammatory cytokines mediate exaggerated pain states: implications for clinical pain. *Adv Exp Med Biol.* 2003;521:1-21. [PubMed] [Google]

Scholar]

2. Xie WR, Deng H, Li H, et al. Robust increase of cutaneous sensitivity, cytokine production and sympathetic sprouting in rats with localized inflammatory irritation of the spinal ganglia. *Neuroscience*. 2006;142:809-822. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
3. DeLeo JA, Colburn RW, Nichols M, et al. Interleukin-6-mediated hyperalgesia/allodynia and increased spinal IL-6 expression in a rat mononeuropathy model. *J Interferon Cytokine Res.* . 1996;16:695-700. [PubMed] [Google Scholar]
4. Schafers M, Svensson CI, Sommer C, et al. Tumor necrosis factor-alpha induces mechanical allodynia after spinal nerve ligation by activation of p38 MAPK in primary sensory neurons. *J Neurosci*. 2003;23:2517-2521. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
5. Heijmans-Antonissen C, Wesseldijk F, Munnikes RJ, et al. Multiplex bead array assay for detection of 25 soluble cytokines in blister fluid of patients with complex regional pain syndrome type 1. *Mediators Inflamm*. 2006;2006:28398. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
6. Ozaktay AC, Kallakuri S, Takebayashi T, et al. Effects of interleukin-1 beta, interleukin-6, and tumor necrosis factor on sensitivity of dorsal root ganglion and peripheral receptive fields in rats. *Eur Spine J*. 2006:1-9. [PubMed] [Google Scholar]
7. Copray JC, Mantingh I, Brouwer N, et al. Expression of interleukin-1 beta in rat dorsal root ganglia. *J Neuroimmunol*. 2001;118:203-211. [PubMed] [Google Scholar]
8. Yan HQ, Banos MA, Herregodts P, et al. Expression of interleukin (IL)-1 beta, IL-6 and their respective receptors in the normal rat brain and after injury. *Eur J Immunol*. 1992;22:2963-2971. [PubMed] [Google Scholar]
9. Watkins LR, Wiertelak EP, Goehler LE, et al. Characterization of cytokine-induced hyperalgesia. *Brain Res.* . 1994;654:15-26. [PubMed] [Google Scholar]
10. Perkins MN, Kelly D. Interleukin-1 beta induced-desArg9bradykinin-mediated thermal hyperalgesia in the rat. *Neuropharmacology*. 1994;33:657-660. [PubMed] [Google Scholar]
11. Jeanjean AP, Moussaoui SM, Maloteaux JM, et al. Interleukin-1 beta induces long-term increase of axonally transported opiate receptors and substance P. *Neuroscience*. 1995;68:151-157. [PubMed] [Google Scholar]
12. Schweizer A, Feige U, Fontana A, et al. Interleukin-1 enhances pain reflexes. Mediation through increased prostaglandin E2 levels. *Agents & Actions*. 1988;25:246-251. [PubMed] [Google Scholar]
13. Maier SF, Wiertelak EP, Martin D, et al. Interleukin-1 mediates the behavioral hyperalgesia produced by lithium chloride and endotoxin. *Brain Res*. 1993;623:321-324. [PubMed] [Google Scholar]
14. Sweitzer S, Martin D, Deleo JA. Intrathecal interleukin-1 receptor antagonist in combination with soluble tumor necrosis factor receptor exhibits an anti-allodynic action in a rat model of neuropathic pain. *Neuroscience*. 2001;103:529-539. [PubMed] [Google Scholar]
15. Hirota H, Kiyama H, Kishimoto T, et al. Accelerated Nerve Regeneration in Mice by upregulated expression of interleukin (IL) 6 and IL-6 receptor after trauma. *J Exp Med*. 1996;183:2627-2634. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
16. Klein MA, Moller JC, Jones LL, et al. Impaired neuroglial activation in interleukin-6 deficient mice. *Glia*. 1997;19:227-233. [PubMed] [Google Scholar]
17. DeLeo JA, Colburn RW. The role of cytokines in nociception and chronic pain. In: Weinstein JN, Gordon SL, editors. *Low Back Pain: A scientific and clinical overview*. American Academy of Orthopaedic Surgeons; 1995. pp. 163-185. [Google Scholar]
18. Ramer MS, Murphy PG, Richardson PM, et al. Spinal nerve lesion-induced mechanoallodynia and adrenergic sprouting in sensory ganglia are attenuated in interleukin-6 knockout mice. *Pain*. 1998;78:115-121. [PubMed] [Google Scholar]
19. Boka G, Anglade P, Wallach D, et al. Immunocytochemical analysis of tumor necrosis factor and its receptors in Parkinson's disease. *Neuroscience Letters*. 1994;172:151-154. [PubMed]

[Google Scholar]

20. Woolf CJ, Allchorne A, Safieh-Garabedian B, et al. Cytokines, nerve growth factor and inflammatory hyperalgesia: the contribution of tumour necrosis factor alpha. *Br J Pharmacol.* 1997;121:417-424. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
21. Cunha FQ, Poole S, Lorenzetti BB, et al. The pivotal role of tumour necrosis factor alpha in the development of inflammatory hyperalgesia. *Br J Pharmacol.* 1992;107:660-664. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
22. Creange A, Barlovatz-Meimon G, Gherardi RK. Cytokines and peripheral nerve disorders. *Eur Cytokine Netw.* 1997;8:145-151. [PubMed] [Google Scholar]
23. Wagner R, Myers RR. Endoneurial injection of TNF-alpha produces neuropathic pain behaviors. *Neuroreport.* 1996;7:2897-2901. [PubMed] [Google Scholar]
24. Sweitzer S, Deleo JA, Martin D. Intrathecal interleukin-1 receptor antagonist and tumor necrosis factor binding protein exhibit an antiallodynic effect in a rat model of neuropathic pain. *Soc Neurosci Abstr.* 1999;25 579.4. [Google Scholar]
25. White FA, Sun J, Waters SM, et al. Excitatory monocyte chemoattractant protein-1 signaling is up-regulated in sensory neurons after chronic compression of the dorsal root ganglion. *Proc Natl Acad Sci U S A.* 2005;102:14092-14097. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
26. Berman JW, Guida MP, Warren J, et al. Localization of monocyte chemoattractant peptide-1 expression in the central nervous system in experimental autoimmune encephalomyelitis and trauma in the rat. *J Immunol.* 1996;156:3017-3023. [PubMed] [Google Scholar]
27. Taskinen HS, Roytta M. Increased expression of chemokines (MCP-1, MIP-1alpha, RANTES) after peripheral nerve transection. *J Peripher Nerv Syst.* 2000;5:75-81. [PubMed] [Google Scholar]
28. Oh SB, Tran PB, Gillard SE, et al. Chemokines and glycoprotein120 produce pain hypersensitivity by directly exciting primary nociceptive neurons. *J Neurosci.* 2001;21:5027-5035. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
29. Abbadie C, Lindia JA, Cumiskey AM, et al. Impaired neuropathic pain responses in mice lacking the chemokine receptor CCR2. *Proc Natl Acad Sci U S A.* 2003;100:7947-7952. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
30. Wieseler-Frank J, Maier SF, Watkins LR. Glial activation and pathological pain. *Neurochem Int.* 2004;45:389-395. [PubMed] [Google Scholar]
31. Milligan ED, Sloane EM, Langer SJ, et al. Controlling neuropathic pain by adeno-associated virus driven production of the anti-inflammatory cytokine, interleukin-10. *Mol Pain.* 2005;1:9. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
32. Uceyler N, Valenza R, Stock M, et al. Reduced levels of antiinflammatory cytokines in patients with chronic widespread pain. *Arthritis Rheum.* 2006;54:2656-2664. [PubMed] [Google Scholar]
33. Unsicker K, Flanders KC, Cissel DS, et al. Transforming growth factor beta isoforms in the adult rat central and peripheral nervous system. *Neuroscience.* 1991;44:613-625. [PubMed] [Google Scholar]
34. Roberts AB, Sporn MB. Physiological actions and clinical applications of transforming growth factor-beta (TGF-beta) Growth Factors. 1993;8:1-9. [PubMed] [Google Scholar]
35. Kiefer R, Lindholm D, Kreutzberg GW. Interleukin-6 and transforming growth factor-beta 1 mRNAs are induced in rat facial nucleus following motoneuron axotomy. *Eur J Neurosci.* 1993;5:775-781. [PubMed] [Google Scholar]
36. Ding A, Nathan CF, Graycar J, et al. Macrophage deactivating factor and transforming growth factors-beta 1 -beta 2 and -beta 3 inhibit induction of macrophage nitrogen oxide synthesis by IFN-gamma. *J Immunol.* 1990;145:940-944. [PubMed] [Google Scholar]
37. Meller ST, Gebhart GF. Nitric oxide (NO) and nociceptive processing in the spinal cord. *Pain.* 1993;52:127-136. [PubMed] [Google Scholar]
38. Chapman GA, Moores K, Harrison D, et al. Fractalkine cleavage from neuronal membranes

- represents an acute event in the inflammatory response to excitotoxic brain damage. *J Neurosci.* 2000;20:RC87. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
39. Winkelstein BA, Rutkowski MD, Sweitzer SM, et al. Nerve injury proximal or distal to the DRG induces similar spinal glial activation and selective cytokine expression but differential behavioral responses to pharmacologic treatment. *J Comp Neurol.* 2001;439:127-139. [PubMed] [Google Scholar]
  40. Watkins LR, Maier SF. Beyond neurons: Evidence that immune and glial cells contribute to pathological pain states [Review] *Physiological Reviews.* 2002;82:981-1011. [PubMed] [Google Scholar]
  41. DeLeo JA, Rutkowski MD, Stalder AK, et al. Transgenic expression of TNF by astrocytes increases mechanical allodynia in a mouse neuropathy model. *Neuroreport.* 2000;11:599-602. [PubMed] [Google Scholar]
  42. Milligan ED, Twining C, Chacur M, et al. Spinal glia and proinflammatory cytokines mediate mirror-image neuropathic pain in rats. *J Neurosci.* 2003;23:1026-1040. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
  43. Wu DC, Jackson-Lewis V, Vila M, et al. Blockade of microglial activation is neuroprotective in the 1-methyl-4-phenyl-1,2,3,6-tetrahydropyridine mouse model of Parkinson disease. *J Neurosci.* 2002;22:1763-1771. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
  44. Lu X, Richardson PM. Inflammation near the nerve cell body enhances axonal regeneration. *J Neurosci.* 1991;11:972-978. [PMC free article] [PubMed] [Google Scholar]
  45. Leech RW. Changes in satellite cells of rat dorsal root ganglia during central chromatolysis. An electron microscopic study. *Neurology.* 1967;17:349-358. [PubMed] [Google Scholar]
  46. Woodham P, Anderson PN, Nadim W, et al. Satellite cells surrounding axotomised rat dorsal root ganglion cells increase expression of a GFAP-like protein. *Neuroscience Letters.* 1989;98:8-12. [PubMed] [Google Scholar]
  47. Zhang J-M, Li HQ, Liu B, et al. Acute topical application of tumor necrosis factor alpha evokes protein kinase A-dependent responses in rat sensory neurons. *J Neurophysiol.* 2002;88:1387-1392. [PubMed] [Google Scholar]
  48. Sorkin LS, Xiao WH, Wagner R, et al. Tumour necrosis factor-alpha induces ectopic activity in nociceptive primary afferent fibres. *Neuroscience.* 1997;81:255-262. [PubMed] [Google Scholar]
  49. Sun JH, Yang B, Donnelly DF, et al. MCP-1 enhances excitability of nociceptive neurons in chronically compressed dorsal root ganglia. *J Neurophysiol.* 2006 [PubMed] [Google Scholar]
  50. Cavanaugh JM. Neural mechanisms of lumbar pain. *Spine.* 1995;20:1804-1809. [PubMed] [Google Scholar]
  51. Huang C, Wang Y, Li X, Ren L, Zhao J, Hu Y, Zhang L, Fan G, Xu J, Gu X. Clinical features of patients infected with 2019 novel coronavirus in Wuhan, China. *Lancet.* 2020;395(10223):497-506. doi: 10.1016/S0140-6736(20)30183-5. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  52. Ding Y, He L, Zhang Q, Huang Z, Che X, Hou J, Wang H, Shen H, Qiu L, Li Z et al (2004) Organ distribution of severe acute respiratory syndrome (SARS) associated coronavirus (SARS-CoV) in SARS patients: implications for pathogenesis and virus transmission pathways. *J Pathol;* 203:622-630. 10.1002/path.1560 [PMC free article] [PubMed]
  53. Paules CI, Marston HD, Fauci AS. Coronavirus infections—more than just the common cold. *JAMA.* 2020;323(8):707-708. doi: 10.1001/jama.2020.0757. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  54. Sarzi-Puttini P, Giorgi V, Sirotti S, Marotto D, Ardizzone S, Rizzardini G, Antinori S, Galli M. COVID-19, cytokines and immunosuppression: what can we learn from severe acute respiratory syndrome? *Clin Exp Rheumatol.* 2020;38(2):337-342. [PubMed] [Google Scholar]
  55. Li X, Geng M, Peng Y, Meng L, Lu S (2020) Molecular immune pathogenesis and diagnosis of COVID-19. *J Pharm Anal.* 10.1016/j.jpha.2020.03.001 Online ahead of print [PMC free article]

[PubMed]

56. Zhang W, Zhao Y, Zhang F, Wang Q, Li T, Liu Z, Wang J, Qin Y, Zhang X, Yan X (2020) The use of anti-inflammatory drugs in the treatment of people with severe coronavirus disease 2019 (COVID-19): the experience of clinical immunologists from China. *Clin Immunol*:108393 [PMC free article] [PubMed]
57. Zhang B, Zhou X, Zhu C, Feng F, Qiu Y, Feng J, Jia Q, Song Q, Zhu B, Wang J (2020) Immune phenotyping based on neutrophil-to-lymphocyte ratio and IgG predicts disease severity and outcome for patients with COVID-19. *medRxiv*. 10.1101/2020.03.12.20035048 [PMC free article] [PubMed]
58. Li L, Chen MX. Critical patients with coronavirus disease 2019: risk factors and outcome nomogram. *J Inf Secur*. 2020;80(6):e37–e38. doi: 10.1016/j.jinf.2020.03.025. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
59. Terpos E, Ntanasis-Stathopoulos I, Elalamy I, Kastritis E, Sergentanis TN, Politou M, Psaltopoulou T, Gerotziapas G, Dimopoulos MA (2020) Hematological findings and complications of COVID-19. *Am J Hematol*. 10.1002/ajh.25829 Online ahead of print [PMC free article] [PubMed]
60. Lin L, Lu L, Cao W, Li T. Hypothesis for potential pathogenesis of SARS-CoV-2 infection—a review of immune changes in patients with viral pneumonia. *Emerg Microbes Infect*. 2020;9(1):727–732. doi: 10.1080/22221751.2020.1746199. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
61. Xu Z, Shi L, Wang Y, Zhang J, Huang L, Zhang C, Liu S, Zhao P, Liu H, Zhu L. Pathological findings of COVID-19 associated with acute respiratory distress syndrome. *Lancet Respir Med*. 2020;8(4):420–422. doi: 10.1016/S2213-2600(20)30076-X. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
62. Yao X, Li T, He Z, Ping Y, Liu H, Yu S, Mou H, Wang L, Zhang H, Fu W. A pathological report of three COVID-19 cases by minimally invasive autopsies. *Zhonghua bing li xue za zhi= Chin J Pathol*. 2020;49(0):E009. doi: 10.3760/cma.j.cn112151-20200312-00193. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
63. Zhang Y, Xiao M, Zhang S, Xia P, Cao W, Jiang W, Chen H, Ding X, Zhao H, Zhang H Covid-19 cases: coagulopathy and antiphospholipid antibodies in patients with Covid-19. *N Engl J Med* 382(17):e38. 10.1056/NEJMc2007575 [PMC free article] [PubMed]
64. Schnappauf O, Chae JJ, Kastner DL, Aksentijevich I. The PIRIN inflammasome in health and disease. *Front Immunol*. 2019;10:1745. doi: 10.3389/fimmu.2019.01745. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
65. Lucherini OM, Rigante D, Sota J, Fabiani C, Obici L, Cattalini M, Gattorno M, Cantarini L. Updated overview of molecular pathways involved in the most common monogenic autoinflammatory diseases. *Clin Exp Rheumatol*. 2018;36(Suppl 1):3–9. [PubMed] [Google Scholar]
66. Barrat FJ, Elkon KB, Fitzgerald KA. Importance of nucleic acid recognition in inflammation and autoimmunity. *Annu Rev Med*. 2016;67:323–336. doi: 10.1146/annurev-med-052814-023338. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
67. Zalinger ZB, Elliott R, Rose KM, Weiss SR. MDA5 is critical to host defense during infection with murine coronavirus. *J Virol*. 2015;89(24):12330–12340. doi: 10.1128/JVI.01470-15. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
68. Crow MK, Ronnblom L. Type I interferons in host defence and inflammatory diseases. *Lupus Sci Med*. 2019;6(1):e000336. doi: 10.1136/lupus-2019-000336. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
69. Crayne CB, Albeituni S, Nichols KE, Cron RQ. The immunology of macrophage activation syndrome. *Front Immunol*. 2019;10:119. doi: 10.3389/fimmu.2019.00119. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
70. Al-Samkari H, Berliner N (2018) Hemophagocytic lymphohistiocytosis. Annual review of

pathology: mechanisms of disease. 13:27-49. 10.1146/annurev-pathol-020117-043625  
[PubMed]

71. Mehta P, McAuley DF, Brown M, Sanchez E, Tattersall RS, Manson JJ. COVID-19: consider cytokine storm syndromes and immunosuppression. *Lancet*. 2020;395(10229):1033-1034. doi: 10.1016/S0140-6736(20)30628-0. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
72. Min C-K, Cheon S, Ha N-Y, Sohn KM, Kim Y, Aigerim A, Shin HM, Choi J-Y, Inn K-S, Kim J-H. Comparative and kinetic analysis of viral shedding and immunological responses in MERS patients representing a broad spectrum of disease severity. *Sci Rep*. 2016;6:25359. doi: 10.1038/srep25359. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
73. Snijder EJ, Van Der Meer Y, Zevenhoven-Dobbe J, Onderwater JJ, van der Meulen J, Koerten HK, Mommaas AM. Ultrastructure and origin of membrane vesicles associated with the severe acute respiratory syndrome coronavirus replication complex. *J Virol*. 2006;80(12):5927-5940. doi: 10.1128/JVI.02501-05. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
74. Lamborn IT, Jing H, Zhang Y, Drutman SB, Abbott JK, Munir S, Bade S, Murdock HM, Santos CP, Brock LG. Recurrent rhinovirus infections in a child with inherited MDA5 deficiency. *J Exp Med*. 2017;214(7):1949-1972. doi: 10.1084/jem.20161759. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
75. Junior AGD, Sampaio NG, Rehwinkel J. A balancing act: MDA5 in antiviral immunity and autoinflammation. *Trends Microbiol*. 2019;27(1):75-85. doi: 10.1016/j.tim.2018.08.007. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
76. Chan JF, Lau SK, To KK, Cheng VC, Woo PC, Yuen K-Y. Middle East respiratory syndrome coronavirus: another zoonotic betacoronavirus causing SARS-like disease. *Clin Microbiol Rev*. 2015;28(2):465-522. doi: 10.1128/CMR.00102-14. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
77. Kaplan MJ, Radic M. Neutrophil extracellular traps: double-edged swords of innate immunity. *J Immunol*. 2012;189(6):2689-2695. doi: 10.4049/jimmunol.1201719. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
78. Barnes BJ, Adrover JM, Baxter-Stoltzfus A, Borczuk A, Cools-Lartigue J, Crawford JM, Daßler-Plenker J, Guerci P, Huynh C, Knight JS (2020) Targeting potential drivers of COVID-19: neutrophil extracellular traps. *J Exp Med* 217(6) [PMC free article] [PubMed]
79. Golonka RM, Saha P, Yeoh BS, Chattopadhyay S, Gewirtz AT, Joe B, Vijay-Kumar M. Harnessing innate immunity to eliminate SARS-CoV-2 and ameliorate COVID-19 disease. *Physiol Genomics*. 2020;52(5):217-221. doi: 10.1152/physiolgenomics.00033.2020. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
80. Yang M (2020) Cell pyroptosis, a potential pathogenic mechanism of 2019-nCoV infection. SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3527420> or 10.2139/ssrn.3527420. Accessed 26 Apr 2020
81. Bergsbaken T, Fink SL, Cookson BT. Pyroptosis: host cell death and inflammation. *Nat Rev Microbiol*. 2009;7(2):99-109. doi: 10.1038/nrmicro2070. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
82. Liu L, Wei Q, Lin Q, Fang J, Wang H, Kwok H, Tang H, Nishiura K, Peng J, Tan Z (2019) Anti-spike IgG causes severe acute lung injury by skewing macrophage responses during acute SARS-CoV infection. *JCI insight* 4(4) [PMC free article] [PubMed]
83. Wenzhong L, Hualan L (2020) COVID-19: attacks the 1-beta chain of hemoglobin and captures the porphyrin to inhibit human heme metabolism. *ChemRxiv Preprint*. 10.26434/chemrxiv.11938173.v8
84. Miotto G, Rossetto M, Di Paolo ML, Orian L, Venerando R, Roveri A, Vučković A-M, Travain VB, Zaccarin M, Zennaro L. Insight into the mechanism of ferroptosis inhibition by ferrostatin-1. *Redox Biol*. 2020;28:101328. doi: 10.1016/j.redox.2019.101328. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
85. Rouse BT, Sehrawat S. Immunity and immunopathology to viruses: what decides the outcome? *Nat Rev Immunol*. 2010;10(7):514-526. doi: 10.1038/nri2802. [PMC free article] [PubMed]



- [CrossRef] [Google Scholar]
86. Ramos-Casals M, Brito-Zerón P, López-Guillermo A, Khamashta MA, Bosch X. Adult haemophagocytic syndrome. *Lancet*. 2014;383(9927):1503–1516. doi: 10.1016/S0140-6736(13)61048-X. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  87. Rossi-Semerano L, Hermeziu B, Fabre M, Koné-Paut I. Macrophage activation syndrome revealing familial Mediterranean fever. *Arthritis Care Res*. 2011;63(5):780–783. doi: 10.1002/acr.20418. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  88. Stebbing J, Phelan A, Griffin I, Tucker C, Oechsle O, Smith D, Richardson P. COVID-19: combining antiviral and anti-inflammatory treatments. *Lancet Infect Dis*. 2020;20(4):400–402. doi: 10.1016/S1473-3099(20)30132-8. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  89. Ferro F, Elefante E, Baldini C, Bartoloni E, Puxeddu I, Talarico R, Mosca M, Bombardieri S. COVID-19: the new challenge for rheumatologists. *Clin Exp Rheumatol*. 2020;38(2):175–180. [PubMed] [Google Scholar]
  90. Day M (2020) Covid-19: ibuprofen should not be used for managing symptoms, say doctors and scientists. *British Medical Journal Publishing Group* [PubMed]
  91. Gao J, Tian Z, Yang X. Breakthrough: chloroquine phosphate has shown apparent efficacy in treatment of COVID-19 associated pneumonia in clinical studies. *Biosci Trends*. 2020;14(1):72–73. doi: 10.5582/bst.2020.01047. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  92. Wang L-F, Lin Y-S, Huang N-C, Yu C-Y, Tsai W-L, Chen J-J, Kubota T, Matsuoka M, Chen S-R, Yang C-S. Hydroxychloroquine-inhibited dengue virus is associated with host defense machinery. *J Interf Cytokine Res*. 2015;35(3):143–156. doi: 10.1089/jir.2014.0038. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  93. Akpovwa H. Chloroquine could be used for the treatment of filoviral infections and other viral infections that emerge or emerged from viruses requiring an acidic pH for infectivity. *Cell Biochem Funct*. 2016;34(4):191–196. doi: 10.1002/cbf.3182. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  94. Savarino A, Di Trani L, Donatelli I, Cauda R, Cassone A. New insights into the antiviral effects of chloroquine. *Lancet Infect Dis*. 2006;6(2):67–69. doi: 10.1016/S1473-3099(06)70361-9. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  95. Yan Y, Zou Z, Sun Y, Li X, Xu K-F, Wei Y, Jin N, Jiang C. Anti-malaria drug chloroquine is highly effective in treating avian influenza A H5N1 virus infection in an animal model. *Cell Res*. . 2013;23(2):300–302. doi: 10.1038/cr.2012.165. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  96. Vincent MJ, Bergeron E, Benjannet S, Erickson BR, Rollin PE, Ksiazek TG, Seidah NG, Nichol ST. Chloroquine is a potent inhibitor of SARS coronavirus infection and spread. *Virology*. 2005;2(1):69. doi: 10.1186/1743-422X-2-69. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  97. Qiu T, Liang S, Dabbous M, Wang Y, Han R, Toumi M (2020) Chinese guidelines related to novel coronavirus pneumonia. Preprints:2020040207. 10.20944/preprints202004.0207.v1 [PMC free article] [PubMed]
  98. Jamilloux Y, El Jammal T, Vuitton L, Gerfaud-Valentin M, Kerever S, Sève P (2019) JAK inhibitors for the treatment of autoimmune and inflammatory diseases. *Autoimmun Rev*:102390 [PubMed]
  99. Richardson P, Griffin I, Tucker C, Smith D, Oechsle O, Phelan A, Stebbing J. Baricitinib as potential treatment for 2019-nCoV acute respiratory disease. *Lancet*. 2020;395(10223):e30. doi: 10.1016/S0140-6736(20)30304-4. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
  100. Favalli EG, Biggioggero M, Maioli G, Caporali R (2020) Baricitinib for COVID-19: a suitable treatment? *Lancet Infect Dis*. 10.1016/S1473-3099(20)30262-0 [PMC free article] [PubMed]
  101. Dholaria BR, Bachmeier CA, Locke F. Mechanisms and management of chimeric antigen

- receptor T-cell therapy-related toxicities. *BioDrugs*. 2019;33(1):45-60. doi: 10.1007/s40259-018-0324-z. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
102. Ding C, Jones G. Anti-interleukin-6 receptor antibody treatment in inflammatory autoimmune diseases. *Rev Recent Clin Trials*. 2006;1(3):193-200. doi: 10.2174/157488706778250168. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
103. McIntosh K (2020) Coronavirus disease 2019 (COVID-19). Edited by Martin S Hirsch. UpToDate, <https://www.uptodate.com/contents/coronavirus-disease-2019-covid-19>. Accessed 26 Apr 2020
104. Bhimraj A, Morgan RL, Shumaker AH, Lavergne V, Baden L, Cheng V et al (2020) Infectious Diseases Society of America Guidelines on the Treatment and Management of Patients with COVID-19. *Clin Infect Dis*:c1aa478. 10.1093/cid/c1aa478 [PMC free article] [PubMed]
105. Xu X, Han M, Li T, Sun W, Wang D, Fu B, Zhou Y, Zheng X, Yang Y, Li X (2020) Effective treatment of severe COVID-19 patients with tocilizumab. <http://chinaxiv.org/abs/202003.00026>. Accessed Apr 26th, 2020 [PMC free article] [PubMed]
106. Jones G, Ding C. Tocilizumab: a review of its safety and efficacy in rheumatoid arthritis. *Clin Med Insights: Arthritis Musculoskelet Dis*. 2010;2010(3):81-89. doi: 10.4137/CMAMD.S4864. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
107. Şahin A, Derin ME, Albayrak F, Karakaş B, Karagöz Y. Assessment of effectiveness of anakinra and canakinumab in patients with colchicine-resistant/unresponsive familial Mediterranean fever. *Adv Rheumatol*. 2020;60(1):12. doi: 10.1186/s42358-020-0117-1. [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]
108. Wang M, Zhou Y, Zong Z, Liang Z, Cao Y, Tang H, Song B, Huang Z, Kang Y, Feng P. A precision medicine approach to managing Wuhan coronavirus pneumonia. *Precision Clin Med*. 2020;3(1):14-21. doi: 10.1093/pcmedi/pbaa002. [PMC free article] [PubMed] [CrossRef] [Google Scholar]

# ОСОБЕННОСТИ ТЕРАПИИ И ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ОСТРЫХ ОТРАВЛЕНИЯХ БЛЕДНОЙ ПОГАНКОЙ

## FEATURES OF THERAPY AND FIRST AID FOR ACUTE POISONING

Авторы: Богославская Анастасия Игоревна, Лебедева Дарья Владимировна, Решетникова Валерия Денисовна, Шилов Виктор Васильевич

Аннотация: В статье представлены обобщенные данные результатов диагностики и лечения пациентов с острым отравлением ядами бледной поганки. Проведен анализ терапевтических мероприятий, направленных на лечение и реабилитацию пострадавших. Описаны токсикокинетика и токсикодинамика фаллотоксинов и аманитотоксинов. Выявлена клиническая картина, зависящая от латентного периода и дозы яда. Представлены статистические данные отравлений в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Ключевые слова: Статистика, отравления, терапия, первая помощь, бледная поганка, аманитотоксины, фаллотоксины.

Annotation: The article presents generalized data on the results of diagnosis and treatment of patients with acute poisoning with poisons of the pale toadstool. The analysis of therapeutic measures aimed at the treatment and rehabilitation of the victims was carried out. The toxicokinetics and toxicodynamics of phallotoxins and amanitotoxins are described. A clinical picture was revealed, depending on the latent period and the dose of poison. Statistical data of poisonings in St. Petersburg and the Leningrad region are presented.

Keywords: Statistics, poisoning, therapy, first aid, pale grebe, amanitotoxins, phallotoxins.

**Введение:** Бледная поганка (лат. *Amanita phalloides*), семейство Мухоморовые (лат. *Amanitaceae*), порядок Пластинчатые (лат. *Agaricales*). Данный гриб относится к смертельно ядовитым гепатотоксическим грибам. По данным ВОЗ ежегодный процент обращений людей за медицинской помощью с острым отравлением бледной поганкой остается на высоком уровне, так в Санкт Петербурге и Ленинградской области он составляет 7 % от общего количества отравлений этим грибом в России. В основном он произрастает в южных регионах и распространён во всем мире: Европе, Африке, Южной и Северной Америке, Австралии, Новой Зеландии. По статистике с отравлением аманитотоксином бледной поганки связано 90-95% случаев смерти в результате отравления грибами в мировом масштабе. Согласно международной классификации болезней, острое отравление бледной поганкой относится к токсическому действию ядовитых веществ, содержащихся в съеденных пищевых продуктах (Т62.0). [10, МКБ-10]

Первопричиной отравлений являются ошибочные определения видов грибов. На количество ошибочного употребления грибов при самостоятельном сборе приходится 85%. Чаще всего «грибники» путают шампиньоны и некоторые виды сыроежек с бледной поганкой. [8, с. 21] *Amanita phalloides* имеет отличительные признаки: мешковидное влагалище у основания ножки, часто глубоко заходящее в землю, кольцо в форме манжетки в верхней трети ножки. [3, с. 115] Специфика отравления заключается в длительной невозможности выявления симптомов и тяжести течения, что приводит к необратимым повреждениям жизненно важных

систем организма, вследствие этого имеет значение ранняя диагностика и экстренное начало терапевтических мероприятий.

**Цель:** Анализ современных представлений об особенностях клиники, диагностики и лечения острых отравлений бледной поганкой.

**Материалы и методы исследования:** Проведен анализ данных отечественной и зарубежной литературы, медицинских карт пациентов Санкт-Петербургского научно-исследовательского института скорой помощи имени И. И. Джанелидзе, а также статистических данных ВОЗ о различных методах диагностики и лечения острых отравлений бледной поганкой.

**Результаты и обсуждения:** В 2018-2020гг. в отделении лечения острых отравлений НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе находилось 80 пациентов с острыми отравлениями грибами. Из них у 7 пострадавших (8,8%) было выявлено отравление ядами бледной поганки. Возраст больных находился в диапазоне от 20 до 65 лет и составил в среднем 42 года. Мужчин – 3, женщин – 4. Отравления произошли вследствие употребления в пищу грибов, внешне похожих на шампиньоны (2), белый гриб (3), неизвестного происхождения (2).

Всем пациентам при поступлении были назначены следующие лабораторные исследования: ультразвуковое исследование органов брюшной полости, рентгенологическое исследование грудной клетки, биохимический анализ крови, общий анализ крови и мочи. Назначалась инфузионно-детоксикационная и гепатопротективная терапия 4 пациентам, остальные отказались от выписного эпикриза и дальнейшего лечения. По классификации Е.А. Лужникова, согласно которой у 2 пациентов наблюдалась 3 степень поражения печени, у одного из которых развилась «печёночная кома», у 4 пациентов 2 степень – средняя с выраженным гастроэнтеритом, 1 степень – лёгкая, имелась у одного пострадавшего с развившейся гепатопатией с отсутствием ярких клинических признаков поражения печени.

Тяжёлое течение болезни в результате острого отравления с развитием комы обуславливает целесообразность поиска комплексного подхода к лечению, которое включает в себя коррекцию артериального давления, восстановление водно-электролитного баланса с использованием форсированного диуреза, применение энтеросорбции и плазмафереза. [1, с. 7] Все пациенты, поступившие в отделение скорой помощи имени И. И. Джанелидзе, с подозрением на отравление бледной поганкой, отмечали боли в эпигастрии, тошноту, многократную рвоту и диарею уже спустя 4,5-8 часов после перорального употребления грибов. При осмотре: бледные и сухие покровы, аускультативно дыхание жесткое отмечалось у всех 7 пациентов. До момента начала инфузионной и гепатопротективной терапии данные лабораторных исследований показали: биохимический анализ крови – значительное повышение аланинаминотрансферазы (АЛТ) и аспартатаминотрансферазы (АСТ), повышение глюкозы, креатинина. Ультразвуковое исследование печени и поджелудочной железы у 5 пациентов показало диффузные изменения воспалительного характера, у одного пациента – жировой гепатоз, хронический панкреатит и гепатомегалию, у одного пациента – УЗИ почек выявило наличие конкрементов в почках и диффузные изменения. Так, у одного из 7 пациентов спустя 3 дня от момента поступления в отделение, отмечались улучшения в самочувствии, однако, на 4 день динамика показала отрицательные нарастания токсического гепатита, вызванного фаллоидиновым и аманиотиновым синдромами. У двух из семи пациентов наблюдалось аналогичное повышение уровня АЛТ и АСТ на 3-4 день с момента отравления, АЛТ у первого пациента составила – 6578,5 (Ед/л); АСТ (Ед/л) – 4464,7 и помутнение сознания с дальнейшей комой на 6 день. У второго пациента АЛТ – 3041,7 (Ед/л); АСТ (Ед/л) – 2416. Динамика показателей АЛТ и АСТ у обоих пациентов представлена на рисунках 1 и 2 соответственно, данные основных клинико-лабораторных показателей представлены в таблице №1.

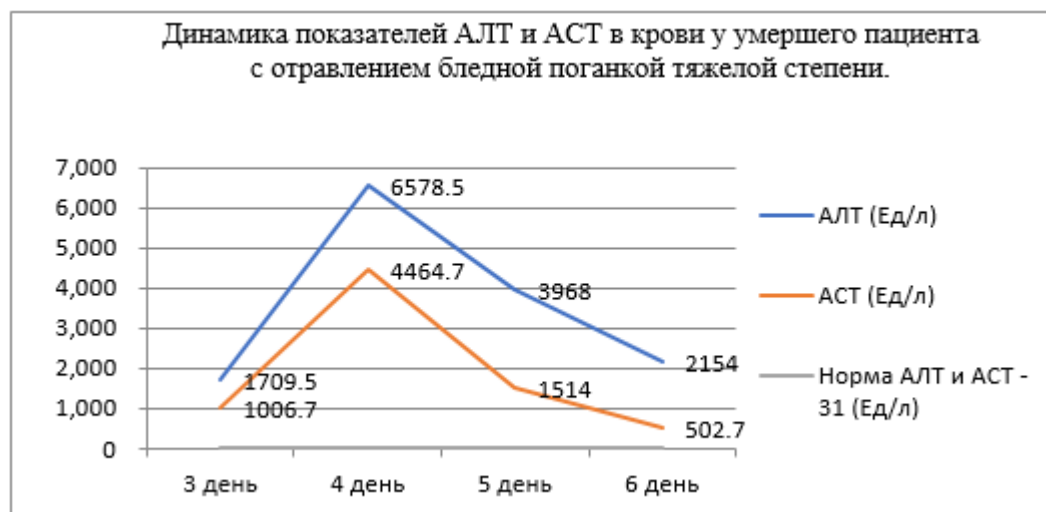


Рисунок 1. Динамика показателей АЛТ и АСТ в крови у умершего пациента с отравлением бледной поганкой тяжелой степени.

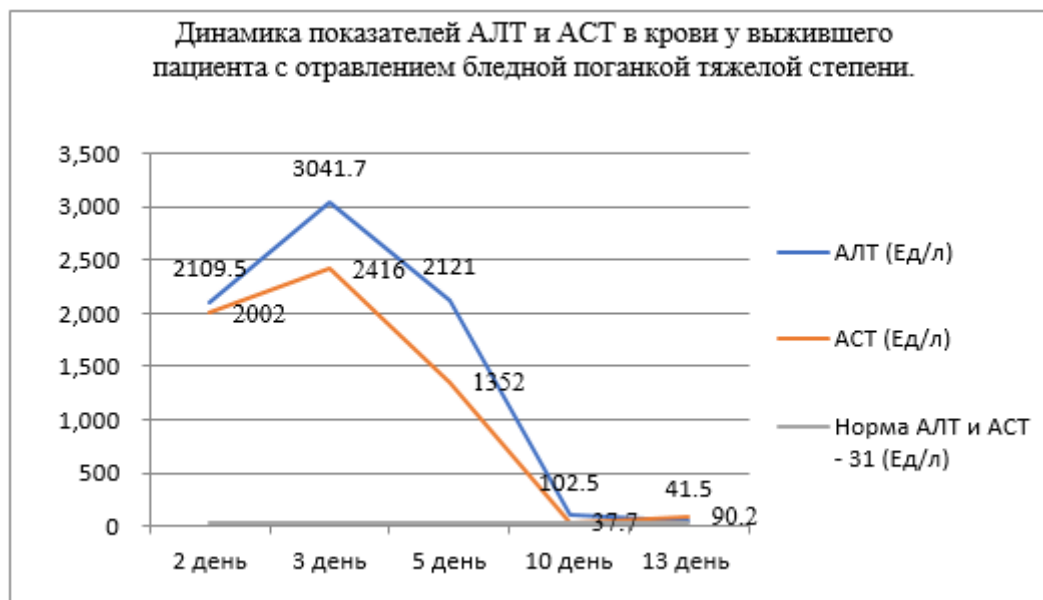


Рисунок 2. Динамика показателей АЛТ и АСТ в крови у выжившего пациента с отравлением бледной поганкой тяжелой степени.

Высокая токсичность бледной поганки обусловлена наличием аманитотоксинов и фаллотоксинов. Аманитотоксины – это замкнутые в двойное кольцо 8 аминокислотных остатков при этом «внешнее» и «внутреннее» кольца соединены серным мостиком, при разрушении которого аманитотоксины становятся нетоксичными. Токсины связывают фермент РНК-полимеразу I, II, III типов, что ведет к нарушению синтеза белка и лизису клетки. [2, с. 38] Вероятная летальная доза (для взрослого) аманитина и фаллоидина составляет 1 гриб. [9, с. 919] Фаллотоксины – менее ядовитые, по сравнению с аманитотоксинами, но действующие быстрее. Данные вещества наиболее негативное действие оказывают на гепатоциты печени и энтероциты кишечника. Тяжесть токсического процесса связана с особенностями токсикокинетики аманитинов. После всасывания в стенке кишечника альфа-аманитин первично поступает во внутриклеточный цикл в гепатоцитах печени, далее выводится с желчью в полость кишечника и снова поступает через его стенку в печень по системе воротной вены, что приводит к многократной циркуляции «яда» в организме.

Первым симптомом клинического проявления является острый токсический гастроэнтерит (ГЭ) – с продолжительностью от 6 до 12 и более часов. Возникают значительные потери жидкости организмом, которые приводят к обезвоживанию и развитию гиповолемического состояния. У пациентов отмечались такие симптомы, как жажда, слабость, судороги, снижение артериального давления. При первых проявлениях отравления в качестве метода стимуляции естественных процессов детоксикации необходимо выполнить очищение желудочно-кишечного тракта несколькими способами: рвотные средства, промывание желудка, промывание кишечника, слабительные средства. [6, с. 19] После окончания гастроэнтерита наступает «мнимое благополучие», которое длится около 2-5 суток, в этот период состояние больного улучшается, но только на короткий срок, а данные биохимического анализа крови показывают значительный прирост показателей АСТ и АЛТ.

Так же в качестве детоксикации двум пациентам было выполнено переливание плазмы крови: первому пострадавшему произведено – 13 переливаний, второму – 3. В терапевтических мероприятиях была использована методика энтеросорбции, которая не предусматривает прямого контакта сорбента с кровью, исходя из этого, данный тип детоксикации актуален лишь на начальных этапах отравления. Для выполнения энтеросорбции используется пероральное введение сорбентов, самостоятельно или через зонд. Наиболее эффективен 3-4 кратный прием энтеросорбентов, 30-100 г/сут, однако при более тяжелых интоксикациях может быть введена ударная доза препарата. [5, с.102] В качестве детоксикации организма использовался метод форсированного диуреза, основанный на введении диуретических препаратов (маннитол, трисамин, мочевины, фуросемид). Форсированный диурез выполняется в три этапа: предварительная водная нагрузка, введение диуретика, инфузия растворов электролитов. Данный метод является универсальным способом удаления из организма токсического вещества в ускоренные сроки. [4, с. 83] Несмотря на проводимую интенсивную терапию у первого больного наступила остановка кровообращения на 6 день с момента поступления в отделение, у второго пациента наблюдалась положительная динамика на 13 день с дальнейшей выпиской из больницы под наблюдением участкового терапевта.

Этап первичной медико-санитарной и первичной врачебной помощи должен проводиться, основываясь на токсикологическом анамнезе, с помощью которого необходимо выявить информацию об употреблении грибов и их дозы и оценить клиническую картину отравления. В необходимом объеме выполнить экстренное оказание первой медицинской помощи может только бригада скорой медицинской помощи. По данным центров лечения отравлений г. Санкт-Петербурга и Москвы основным источником госпитализации больных с острыми отравлениями является скорая медицинская помощь. [7, с. 172]

#### **Выводы:**

1. Отравления бледной поганкой широко распространены по всему миру и отличаются высокой летальностью (до 15%).
2. Врачи в основном ориентируются при определении степени тяжести, помимо клинических данных, на лабораторные показатели содержащегося АЛТ и АСТ в крови пациентов.
3. Эффективность терапии отравления бледной поганкой определяется тяжестью интоксикации, которая зависит прежде всего от принятой дозы токсиканта.
4. В схемах терапии острого отравления бледной поганкой наибольшей эффективностью отличается своевременно проведенный плазмаферез.

#### **Список литературы:**

1. Бабийчук Г.А., Аркатов В.А., Арцыбушев Ю.Н., Гнатиенко В.В. Гипотерапия в лечении острых

- отравлений. – Киев: Наук. Думка, 1990. – С. 6-7.
2. Вишнеvский М.В. Ядовитые грибы России. - М.: Проспект, 2019. – С. 37-59.
3. Лудевиг Р., Лос К. Острые отравления: Пер. с нем. – М.: Медицина, 1983. – С. 115.
4. Лужников Е.А. Клиническая токсикология: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Медицина, 1994. – С. 83-86.
5. Лужников Е.А. Неотложная терапия острых отравлений и эндотоксикозов: Справочник для врачей. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: ООО «Медицинское информационное агентство», 2010. – С. 102-107.
6. Лужников Е.А., Гольдфарб Ю.С. Физиогемотерапия острых отравлений. – М.: Медпрактика – М. – 2002 – С. 19-20.
7. Лужников Е.А., Остапенко Ю.Н., Суходолова Г.Н. Неотложные состояния при острых отравлениях (диагностика, клиника, лечение). – М.: Медпрактика-М, 2001. – С. 172-176.
8. Мартынов С.М. Профилактика отравлений грибами. М., «Медицина», 1975. – С. 21.
9. Элленхорн М.Дж. Медицинская токсикология: Диагностика и лечение отравлений у человека: В 2 томах. Т. 2.: Пер. с англ. – М.: Медицина, 2003. – С. 919.
10. МКБ 10 - Международная классификация болезней 10-го пересмотра, версия: 2019 - Классы МКБ-10 / S00-T98 / T51-T65 / T62.

### References:

1. Babijchuk G.A., Arkatov V.A., Arcybushev Ju.N., Gnatiev V.V. Gipoterapija v lechenii ostryh otravlenij. – Kiev: Nauk. Dumka, 1990. – S. 6-7.
2. Vishnevskij M.V. Jadovitye griby Rossii. - M.: Prospekt, 2019. – S. 37-59.
3. Ludevig R., Los K. Ostrye otravlenija: Per. s nem. – M.: Medicina, 1983. – S. 115.
4. Luzhnikov E.A. Klinicheskaja toksikologija: Uchebник. – 2-е изд., перераб. i dop. – М.: Medicina, 1994. – S. 83-86.
5. Luzhnikov E.A. Neotlozhnaja terapija ostryh otravlenij i jendotoksikozov: Spravochnik dlja vrachej. – 2-е изд., пер. i dop. – М.: ООО «Medicinskoe informacionnoe agentstvo», 2010. – S. 102-107.
6. Luzhnikov E.A., Gol'dfarb Ju.S. Fiziogemoterapija ostryh otravlenij. – М.: Medpraktika – М. – 2002 – S. 19-20.
7. Luzhnikov E.A., Ostapenko Ju.N., Suhodolova G.N. Neotlozhnye sostojanija pri ostryh otravlenijah (diagnostika, klinika, lechenie). – М.: Medpraktika-M, 2001. – S. 172-176.
8. Martynov S.M. Profilaktika otravlenij gribami. М., «Medicina», 1975. – S. 21.
9. Jellenhorn M.Dzh. Medicinskaja toksikologija: Diagnostika i lechenie otravlenij u cheloveka: V 2 tomah. Т. 2.: Per. s angl. – М.: Medicina, 2003. – S. 919.
10. МКБ 10 - Mezhdunarodnaja klassifikacija boleznej 10-go peresmotra, versija: 2019 - Klassy МКБ-10 / S00-T98 / T51-T65 / T6

# Менеджмент

## АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ СТИМУЛИРОВАНИЯ ГОССЛУЖАЩИХ

Авторы: Махиборода Кристина Юрьевна

Аннотация: В данной статье рассмотрены современные тенденции стимулирования труда государственных служащих.

Ключевые слова: стимул, государственный служащий, стимулирование, труд.

Актуальность темы работы определяется важностью трудовых ресурсов для функционирования предприятия. В работе каждого предприятия используются трудовые ресурсы. Именно трудовые ресурсы обеспечивают производственную и коммерческую деятельность предприятия. Количество, а также качественные характеристики персонала определяются спецификой деятельности предприятия. При этом руководство каждого предприятия заинтересовано и стремится к обеспечению высокой эффективности труда персонала.

В настоящее время наукой и практикой разработаны различные методы, инструменты, обеспечивающие организацию работы персонала с максимальной производительностью и отдачей. Для организации работ персонала на предприятиях создаются специальные службы или должности, ответственные за работу с персоналом. Размеры таких служб определяются размерами предприятий, это могут быть отдельные должности, или отделы, а в крупных предприятиях целые департаменты и дирекции. В рамках данных служб обеспечивается учет, прием, развитие, продвижение, увольнение, оплата труда, мотивирование персонала.

Очевидно, что связь мотивации и результатов труда опосредована природными способностями и приобретенными навыками труда, но именно мотивация – источник трудовой деятельности личности.

Основным типом стимулов к труду является вознаграждение. Вознаграждение персонала – справедливое и достойное признание работников, их действительного и возможного социально-экономического вклада в организацию, общество и в самих себя.

На практике выделяют четыре метода стимулирования:

- материальное стимулирование,
- нематериальное стимулирование,
- принуждение
- солидарность<sup>[1]</sup>.

Материальное стимулирование труда это одна из самых эффективных систем для побуждения работников к активной трудовой деятельности. Место и роль материального стимулирования в



бизнесе трудно переоценить. Для руководителя оно выступает мощным рычагом управления. Что же касается персонала, то на него оказывают воздействие несколько факторов: собственно деньги, позволяющие получать от жизни определенные блага, фактор оценки деятельности, заставляющий поддерживать определенное качество работы, и фактор социальной значимости – как в своем коллективе, так и в различных общественных кругах.

Материальное денежное стимулирование проявляется в следующих формах: заработная плата, бонусы, участие в прибыли, дополнительные выплаты.

Основной вид материального стимулирования – это оплата труда. В системе стимулирования труда заработная плата занимает ведущее место. Она является главным источником повышения благосостояния трудящихся, поскольку составляет три четверти их доходов. Формы и системы заработной платы предполагают собой методы установления зависимости величины заработной платы трудящихся от числа и свойства потраченного ими труда с поддержкой совокупных количественных и качественных характеристик, отображающих итоги труда. Главным предназначением форм и систем оплаты труда считается обеспечение верной пропорции между мерой труда и мерой его оплаты.

Нематериальное стимулирование подразумевает действия руководителей по поощрению или наказанию сотрудников, а также применение инструментов стимулирования, не связанных с прямым расходованием денежных средств или передачей материальных активов.

Цель нематериального стимулирования заключается в том, чтобы повысить заинтересованность сотрудника в своей работе, которая отразится на повышении производительности труда и, соответственно, на увеличении прибыли компании.

Система нематериального стимулирования делится на организационные и морально-психологические стимулы.

Немаловажное значение в современных условиях отводится и морально – психологическим элементам.

Именно этот вид мотивации позволяет поднять корпоративный дух<sup>[2]</sup>.

Таким образом, применение нематериального стимулирования предусматривает создание такой атмосферы, такого общественного мнения, морально-психологического климата, при которых в трудовом коллективе хорошо знают, кто и как работает, и каждому воздается по заслугам. Целью нематериального стимулирования является повышение заинтересованности сотрудника в своей работе, которая отразится на повышении производительности труда и, соответственно, на увеличении прибыли компании.

## Литература

1. Михалкина, Е. В., Скачкова, Л. С. Оценка удовлетворенности трудом и мотивацией персонала: предпосылки и методика проведения . - [Текст]//Мотивация и оплата труда. - 2018.- № 3. - С. 190-199.
2. Одегов, Ю.Г. Управление персоналом: Учебник / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко. - Люберцы: Юрайт, 2019. - 513 с.
3. Потемкин В. К. Управление персоналом / В.К. Потемкин. - М.: Питер, 2017. - 432 с.
4. Сазонова А.В. Анализ эффективности использования трудовых ресурсов // Актуальные

проблемы развития экономики в современных условиях // материалы международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 408-412.

5. Сухова Л.Ф., Глаз О.В. Экономическая оценка эффективности использования трудовых ресурсов организации // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. - 2018. - № 4 (71). - С. 107

[1] Михалкина, Е. В., Скачкова, Л. С. Оценка удовлетворенности трудом и мотивацией персонала: предпосылки и методика проведения . - [Текст]//Мотивация и оплата труда. - 2018.- № 3. - С. 190-199.

[2] Потемкин В. К. Управление персоналом / В.К. Потемкин. - М.: Питер, 2017. - 432 с.

## Педагогика

# РАЗВИТИЕ КООРДИНАЦИОННЫХ СПОСОБНОСТЕЙ В ВОЛЕЙБОЛЕ ДЛЯ СТУДЕНТОВ НА САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ЗАНЯТИЯХ

## DEVELOPMENT OF COORDINATION ABILITIES IN VOLLEYBALL FOR STUDENTS IN INDEPENDENT LESSONS

Авторы: Таран Сергей Анатольевич

Аннотация: На данном этапе развития спорта и отдельных его категорий начала возрастать деятельность по осуществлению ситуаций, предусматривающих вероятность и неожиданность спортсменов в подвижных играх, в частности, в волейболе. Для этого необходимы такие аспекты, как находчивость, реакция, точность движений, направленная на временную, пространственную и динамическую рациональность. Иными словами, каждый спортсмен должен обладать ловкостью, которая составляет залог успеха во многих видах спорта.

Ключевые слова: студент; координационные способности; ловкость; быстрота реакции; подвижность.

Annotation: At this stage of the development of sports and its individual categories, the activity of implementing situations involving the probability and surprise of athletes in outdoor games, in particular, in volleyball, has begun to increase. This requires such aspects as resourcefulness, reaction, precision of movements aimed at temporal, spatial and dynamic rationality. In other words, every athlete must have dexterity, which is the key to success in many sports.

Keywords: student; coordination abilities; dexterity; reaction speed; mobility.

Координационные способности и их неотъемлемые связи, зачастую, являются основой реализации технических приемов. Так, в волейболе спортсмены с большим успехом занимают высокие рейтинги в соревнованиях, а это, в свою очередь, благодаря тому, что они владеют достаточно высоким мастерством и обладают большим запасом технических движений, способных достичь невероятных успехов. Техника игры во многом зависит от непрерывно меняющихся обстоятельств[1].

Для того, чтобы стать лучшим в своем деле, спортсмен должен соблюдать принципы, способствующие его развитию[2]:

1) Конечно же, самым главным моментом являются занятия, которые повышают внимание, аккуратность и резкость движений, которые развивают ловкость спортсменов. Их лучше всего проводить на разминке, то есть в начале тренировки.

2) Помимо этого, координационные движения должны быть трудны, чтобы выработать выносливость спортсменом-волейболистов.

3) Также одна тренировка не должна превышать свой комплекс упражнений и комбинацию ударов по мячу, поскольку огромная нагрузка у спортсмена быстро приводит к его утомляемости и разрушению нервной системы, а в конечном счете и к уменьшению его выносливости.

4) Ну и еще одним критерием является то, что ловкость и подвижность спортсменов нужно прививать с самого детства, так как в этом возрасте им дается намного больше способностей, например, гибкость и выносливость, нежели чем старшему поколению. Студенты же находятся на экваторе их достижения.

Подытожив выше сказанное, можно убедиться в том, что координация и ловкость во многом помогают спортсменам, преодолевающим возникающие ситуации. В играх бывают разные стечения обстоятельств, где студенты-волейболисты должны быть находчивыми и быстрыми, а также выполнять эффективные движения для достижения поставленной задачи. Поэтому благодаря комплексу физических упражнений волейболисты добиваются успеха в своем виде спорта.

Чтобы стать ловким и выносливым, лучшие специалисты спорта предлагают ряд упражнений, такие как, бег с препятствиями через высокие барьеры; бег на скорость с изменением направления, например, 10\*10, 3\*10; взбирание вверх по наклонной лестнице на четвереньках; подныривание; прыжки; кувырки; прием с мячом – блок и поворот на 180 градусов; удары по мячу с поворотом в прыжке на 90 градусов; выполнение ударов при нападении[3].

Самым главным критерием является расслабление мышц, которые обеспечивают избавление от напряжения, физической усталости, в следствие которых упражнения выполняются правильно и быстро[4]. Помимо этого, не мало важным аспектом становится и психологический настрой, который способствует улучшению своего результата непосредственно с результатом соперника. Это говорит о взаимозависимости физиологических и психологических качеств человека, ведь от самого настроя базируется дальнейшая способность спортсмена в победе и успешного улучшения собственных достижений. Если говорить о контрольных способностях, то можно выделить несколько контрольных упражнений. Это бег, предусмотренный на специально выделенной территории, где можно производить любые манипуляции с мячом; кувырки в перед и назад; прыжки в высоту и длину; отработка ударов мячом, подач, блока, защитных действий[5].

К выше сказанному можно добавить, что такой вид спорта как волейбол во многом зависит от слаженности работы всех его членов команды. Лишь при договоренности игроков между собой удастся достичь наилучших результатов и прийти к победе. Каждый из игроков должен знать свои позиции, свою подготовку и направленность в игре. Все действия и манипуляции членов команды должны быть скоординированы и обговорены до начала игры.

Ловкость, координация, выносливость определяют успех каждого спортсмена, контролируют и регулируют все их действия, решают задачи любой сложности независимо от произошедшей ситуации. Все это объединяется в определенный круг качеств человека непосредственно взаимодействующих друг с другом[6].

Координационные функции имеют ряд свойственных характеристик, поделенных на качественные и количественные принципы. К первым в основном относят моральные признаки, такие как адекватность, своевременность, целесообразность и инициативность, а вот ко вторым уже приписывают физические признаки, например, скорость, точность, выносливость, или устойчивость, а также ловкость движений. Эти признаки тесно взаимосвязаны. Поэтому их стараются применять в комплексе.

Как видим, огромное значение для волейболистов занимают координационные способности. Отсюда следует, что чем больше спортсмен знает и применяет на практике свои умения, тем успешнее он будет. Поскольку его техника во многом зависит лишь от него самого, а это, в свою очередь, очень хорошо влияет на быструю сообразительность при непредвиденных обстоятельствах.

Таким образом, координационные способности и их функции должны быть отработаны до автоматизма, поскольку они помогают справляться со многими раздражителями, которые действуют на спортсменов-волейболистов во время игры, а также делают игру очень зрелищной. Раздражителями могут выступать различные факторы, такие как плохое освещение, поле соперника, неудачная подача, траектория полета мяча, неслаженные отношения между игроками и другие. Соревнования должны проходить при зрителях, которые поддерживают свои команды. В частности, организаторы соревнований стараются иметь равное количество болельщиков, потому что при недостатке той или иной поддержки, может произойти моральное давление на игроков. Иначе говоря, зрители очень важны в играх, да и вообще в любом спорте, так как они оказывают благоприятное эмоциональное воздействие на спортсменов!

### **Список литературы**

1. Беляева А. В., Савина М. В. Волейбол / А. В. Беляева, М. В. Савина. – М.: Физкультура и спорт, 2015.
2. Глазырина Л.Д. Методика преподавания физической культуры / Л. Д. Глазырина. – М.: Академия, 2014.
3. Позднышева Е.А., Белова В.А. – Анализ здорового образа жизни студенческой молодёжи, 2021.
4. Решетников Н. В., Кислицын Ю. Л. Физическая культура / Н. В. Решетников, Ю. Л. Кислицын. – М.: Академия, 2015.
5. Яткин И.В., Белова В.А. – Самомассаж и восстановление мышц, рекомендации в рамках занятий по физической культуре в вузах, 2021.

### **List of literature**

1. Belyaeva A.V., Savina M. V. Volleyball / A.V. Belyaeva, M. V. Savina. – M.: Corporis cultum, et Lusus, 2015.
2. Glazyrina L. D. Methodos docendi corporis cultura / L. D. Glazyrina. – Moscow: Academia, 2014.
3. Pozdnysheva E. A., Belova V. A. – Analysis of sanus alumni, 2021.
4. Reshetnikov N. V., Kislitsyn Y. L. Corporis cultura / N. V. Reshetnikov, Y. L. Kislitsyn. – Moscow: Academia, 2015.
5. Yatkin I. V., Belova V. A. – Sui suspendisse et musculus recuperare, commendatione in compage physica educationem classes apud universitates, 2021.

[1] Беляева А. В., Савина М. В. Волейбол / А. В. Беляева, М. В. Савина. – М.: Физкультура и спорт, 2015.

[2] Глазырина Л.Д. Методика преподавания физической культуры / Л. Д. Глазырина. – М.: Академия, 2014.

[3] Позднышева Е.А., Белова В.А. – Анализ здорового образа жизни студенческой молодёжи, 2021.

[4] Яткин И.В., Белова В.А. – Самомассаж и восстановление мышц, рекомендации в рамках занятий по физической культуре в вузах, 2021.

[5] Решетников Н. В., Кислицын Ю. Л. Физическая культура / Н. В. Решетников, Ю. Л. Кислицын. – М.: Академия, 2015.

[6] Позднышева Е.А., Белова В.А. – Анализ здорового образа жизни студенческой молодёжи, 2021.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА НА УРОКАХ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА

Авторы: Халипаева Патима Абубакаровна

Аннотация: В наше время невозможно представить учебный процесс без использования современных интерактивных методов обучения. Данные методы позволяют раскрыть личностный потенциал учащихся, мотивировать их на активное участие в учебной деятельности. Использование интерактивных методов, медиаресурсов на уроках английского языка намного расширяет возможности учащихся в получении познавательной информации.

Ключевые слова: учебный процесс, методы обучения, интерактивные методы, мотивация, взаимодействие, речевая деятельность.

Annotation: Nowadays it is impossible to imagine the educational process without the use of modern interactive teaching methods. These methods make it possible to reveal the personal potential of students, to motivate them to actively participate in educational activities. The use of interactive methods, media resources at English lessons greatly expands the ability of students to receive cognitive information.

Keywords: educational process, teaching methods, interactive methods, motivation, interaction, speech activity.

В наше время трудно представить себе учебный процесс без использования интерактивных методов обучения и медиаресурсов, с помощью которых мы пытаемся и надеемся мотивировать учащихся на достижение лучших результатов в своей учебе. Они присутствуют, можно сказать, почти во всех сферах нашей жизнедеятельности и делают наше общение плодотворнее, намного проще и доступнее. Наша жизнь с каждым днем все больше и больше сталкивается с новыми идеями, понятиями, ценностями. В этой связи особенно важно подготовить детей к современной жизни, формировать у них навыки работы с медиаресурсами, обработки и критического осмысления информации, применения современных средств информационно-коммуникационных технологий. Именно поэтому мы не можем отрицать важность применения интерактивных методов и медиаобразования в современном школьном образовании.

При изучении языка, столкнувшись с первыми же проблемами, дети начинают сомневаться в своих способностях, возможности преодоления всех преград на пути к успеху. В этом, бесспорно, им должен помогать их учитель, в задачи которого входит не только обучение языку, но и привитие любви к изучаемой дисциплине, вовлечение учащихся в совместную деятельность, знакомство с культурой страны изучаемого языка. Несмотря на то, что освоение фонетики, грамматики требует понимания и осмысления, все же обучение должно проходить в процессе общения, при котором сделать составляющие говорения доступными и понятными входит в задачи учителя. Важно научить детей говорить, не переживая, что они могут допускать ошибки, и ни в коем случае не позволять себе и остальным учащимся насмехаться или критиковать их за ошибки. В ходе выполнения задания целесообразно отмечать все допущенные учащимися ошибки у себя в тетради. На исправлении ошибок желательно остановиться после выполнения задания, продемонстрировать их, написав на доске, объяснить, привести примеры и для закрепления выполнить подобное задание.

Интеракция (англ. **interaction**, лат. inter - между и action- деятельность) определяется как взаимодействие людей или группы людей друг на друга. В настоящее время каждый урок рассматривается как сложный процесс общения преподавателя с учащимися, главной целью которого является решение поставленных задач путем взаимодействия субъектов учебного процесса. А основным способом достижения цели служит умение педагога определять задачи различной степени сложности, рассчитанные на учащихся всех уровней подготовленности.

Общение в процессе обучения, как правило, может быть односторонним и многосторонним. Первый тип общения предполагает преобладание фронтального опроса, когда учитель своими вопросами побуждает учащихся к общению на языке. А второй тип, подразумевающий коллективную работу: работу в парах или группах, предоставляет детям возможность проявить себя самостоятельным и полноправными участниками речевой деятельности. Именно при таком виде общения происходит взаимодействие всех участников образовательного процесса, которое позволяет каждому раскрыть его личностный потенциал, внести свой индивидуальный вклад в учебный процесс, происходит обмен знаниями, идеями. А самое главное, происходит это в атмосфере доброжелательности и взаимной поддержки, что позволяет не только получать новые знания, но и переводить познавательную деятельность на более высокие формы сотрудничества. И чем чаще каждому из учащихся будет предоставлена такая возможность, тем больше он будет стараться, лучшие результаты показывать и больше интереса проявлять к образовательной деятельности.

Взаимные экспресс-опросы и интервью в учебной группе, обмен информацией, поиск своей пары, принятие групповых решений, координация совместных действий, дискуссия, ролевая игра, проект и другие задания позволяют научить школьников практически пользоваться иностранным языком.

Как бы это обидно не было, но, к сожалению, опыт показывает, что организация речевого взаимодействия на уроке не всегда и нелегко удается, особенно с традиционными методами и формами работы. Основные методические инновации сегодня связаны с применением интерактивных методов и приемов обучения иностранному языку. Интерактивные методы – методы, позволяющие учиться взаимодействовать между собой; а интерактивное обучение – обучение, построенное на взаимодействии всех обучающихся, включая педагога.

Целью применения интерактивных методов и приемов в обучении иностранным языкам является социальное взаимодействие учащихся, межличностная коммуникация, важнейшей особенностью которой признается способность человека «принимать роль другого», представлять, как его воспринимает партнер по общению, интерпретировать ситуацию и конструировать собственные действия.

В рамках усовершенствования учебного процесса на уроках английского языка можно использовать следующие интерактивные методы и приемы: работа в малых группах, в парах; мозговой штурм (мозговая атака); дискуссии; ролевые (деловые) игры; дебаты; проекты;

Повышение эффективности образовательного процесса требует внедрения в практику методических материалов, ориентированных на достижение качественно новых образовательных результатов и успешную социализацию личности. Данные методы активизируют различные стороны психики: эмоциональную память, воображение, чувства, умение анализировать, делать выводы; позволяют проявить обучающимся его личные качества, направленность ума, воли, чувств; повышают мотивацию к учебному процессу; развивают познавательную активность; вызывают интерес к предмету, а так же дают возможность освоить и использовать современные технологии, ориентироваться в информационном пространстве, что способствует повышению качества знаний.



Список использованной литературы:

1. Курьянов М.А., Половцев В.С. Активные методы обучения: методическое пособие. Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2011.
2. Хрусталёв Е.Ю., Баранова Н.М. Интеллектуальные семантические модели для повышения качества образовательных и научно-исследовательских процессов // Экономический анализ: теория и практика. 2013. № 35.

## ПОНЯТИЕ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛКИ И ЕЕ ПРОБЛЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### THE CONCEPT OF INVALIDITY OF A TRANSACTION AND ITS PROBLEMS IN MODERN LEGISLATION

Авторы: Хулхачиев Церен Эрдниевиц

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы определения понятия недействительности сделки и ее проблемы в современном отечественном законодательстве. Автор анализирует действующее законодательство на предмет определения в нормах права данного термина, а также в правовой литературе. Также дается характеристика недействительности сделки по наиболее существенным правовым признакам. В конце работы автор приводит ряд выводов.

Ключевые слова: недействительность, сделка, условия, ничтожные, оспоримые.

Annotation: The article deals with the problems of defining the concept of invalidity of a transaction and its problems in modern domestic legislation. The author analyzes the current legislation for the definition of this term in the legal norms, as well as in the legal literature. It also gives a description of the invalidity of the transaction on the most significant legal grounds. At the end of the work, the author gives a number of conclusions.

Keywords: invalidity, transaction, conditions, void, voidable.

В современных условиях рыночных подходов в экономике устойчивость товарооборота приобрела особенно важное значение. Важнейшей характеристикой правильного и цивилизованного оборота товаров является наличие незначительного числа недействительных сделок. Однако российская правоприменительная практика свидетельствует об одной серьезной проблеме практической реализации норм гражданского права. Тенденции последних лет свидетельствуют об увеличивающемся количестве споров, связанных с признанием сделки недействительной. Отчасти, такая ситуация негативно сказывается и на привлекательности российской экономики для инвесторов, что, в последствии, может препятствовать её развитию в целом. Дальнейшее развитие отечественной экономики возможно только правовым путём.

Заключение сделок должно основываться на доброй совести и на знании и соблюдении закона сторонами. Усиление этого принципа (принципа доброй совести) позволит иначе подойти к выработке критериев недействительности сделки и поможет обеспечить дополнительную гарантию стабильности гражданского оборота и защищенности прав его участников. Именно достижение этой цели ставит перед собой юридическое сообщество. Необходимы действия по формированию новых концептуальных подходов по выработке путей дальнейшего совершенствования действующего российского гражданского законодательства и его интеграции с законодательствами других экономически развитых стран<sup>[1]</sup>.

О сделке, как о недействительной, можно судить в случае нарушения условий действительности сделки. Положения о недействительной сделке регулируются параграфом 2 главы 9 ГК РФ. Ст. 167 ГК РФ говорит нам о недействительности сделки и о её юридических последствиях: «недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Лицо, которое знало или должно было знать об основаниях недействительности оспоримой сделки, после признания этой сделки недействительной не считается действовавшим добросовестно»[2]. Часть 2 данной статьи говорит нам о двусторонней реституции в случае недействительности сделки: «при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом»[3].

О недействительности той или иной сделки можно судить в случае несоответствия критериям её действительности. То есть сделка может быть оспоримой или ничтожной в случае нарушения условий действительности этой сделки. При этом существуют разные предпосылки недействительности сделки. Е.А. Суханов выделяет четыре основания недействительности сделки: несоответствие закону содержания сделки; неспособность физического либо юридического лица участвовать в сделке; несоответствие воли и волеизъявления; несоблюдения определённой законом формы сделки[4].

Также необходимо отметить, что недействительные сделки делятся на оспоримые и ничтожные. Критерием разделения недействительных сделок на оспоримые и ничтожные выступает необходимость судебного решения для признания сделки недействительной. Оспоримая сделка становится недействительной при признании её таковой судом. Ничтожная сделка является недействительной априори, независимо от признания её таковой судом[5].

Предполагается, что недействительная сделка не влечёт правовых последствий, то есть не порождает желаемых сторонами прав и обязанностей у сторон. Единственное следствие, которое имеет место быть в случае с недействительной сделкой – это изменение правового статуса субъектов гражданских правоотношений, которые вытекают из недействительности этой сделки[6].

Для того, чтобы лучше понять природу недействительных сделок, можно обратиться к римскому праву. В римском праве не существовало чёткого деления на оспоримые и ничтожные сделки, так как не было общего учения о недействительных сделках. Формализм тех времён признавал юридическую силу за большинством сделок, для которых был соблюден минимальный порядок обрядных процедур. Если обрядные процедуры соблюдались, то сделка признавалась действительной. Если же они не были соблюдены, то договор признавался несуществующим. Но такое положение вещей не всегда соответствовало справедливости. В определённых случаях возникала необходимость отменить последствия договора. Это было нужно для защиты определённых категорий граждан. Речь здесь идёт о лицах до 25 лет, незамужних женщинах и т.п. Кроме того, были случаи сделок с пороком воли (это могла быть ошибка, обман и т. д.). Но проблема была в том, что договор по квинтскому праву отменить было невозможно. В подобных случаях претор (государственный чиновник) мог применить преторское право – право вернуть стороны договора в первоначальное положение. Реституция сводилась к тому, что претор возвращал в первоначальное положение лицо, которое считало, что его право нарушено заключённым договором. По отношению к этому лицу отменялись неблагоприятные последствия, возвращалось имущество, оно освобождалось от обязанностей

и т. д. Но при этом договор всё равно оставался действительным. Отменялись лишь последствия, которые нарушали права и наносили ущерб просящему реституции.

Таким образом, можно говорить, что реституция была средством защиты, допускаемым в отношении заключённых и действительных договоров, когда остальные способы защиты права не работали.

Позднее, в Древнем Риме стала развиваться концепция о ничтожных и оспоримых сделках. Из идеи недействительных сделок возникла идея о так называемых «мертвождённых» сделках. Они не порождали никаких правовых последствий. Сначала в Древнем Риме ничтожными считались сделки, которые не получали внешнего существования, внешнего проявления. Позже, ничтожными стали признаваться и заключённые по всем правилам сделки, но имеющие определенные изъяны. Это были серьёзные недостатки, которые не соответствовали правопорядку римлян. Эти сделки также стали приравниваться к несуществующим, то есть, ничтожным[7].

Вопрос о правовой природе оспоримых сделок является и в отечественной цивилистике довольно дискуссионным. В дореволюционной литературе существовала точка зрения о выделении двух видов недействительных сделок. К ним относили абсолютно недействительные и относительно недействительные. Правовая природа этих сделок была предметом тщательного исследования: несмотря на признание за сделкой свойства правомерности, отечественные дореволюционные учёные не развивали идею о правонарушительном характере недействительных сделок. Также, существовала позиция, которая гласит, что ничтожные сделки в принципе не должны именоваться сделками, так как они ни к чему не ведут, не вызывают юридических последствий[8].

Что касается института недействительности сделок в современной науке, то можно сказать, что свойство правомерности сделок встало под вопрос, стало предметом дискуссий. В частности, Д.М. Генкин высказывает мнение о том, что правомерность или неправомерность не является необходимым элементом сделки как юридического факта, а определяет лишь те или иные последствия сделки[9].

Таким образом, по утверждению учёного, как действительные сделки, так и недействительные сделки обладают сделочной природой[10].

Гражданское законодательство сохранило классическое разделение недействительных сделок на две группы: оспоримые и ничтожные сделки. Как уже было упомянуто выше, по смыслу закона оспоримая сделка – это недействительная сделка в силу признания её таковой судом, а ничтожная сделка – это недействительная сделка априори, вне зависимости от признания её таковой судом (п. 1 ст. 166 ГК РФ). Говоря иначе, оспоримая сделка, в принципе, может порождать правовые последствия, на которые она была нацелена, но эти последствия могут быть аннулированы в случае, если суд признает сделку недействительной. Что касается ничтожных сделок, то можно сказать, что они не порождают свойственных нормальной действительной сделке юридических последствий и не требуют подтверждения своей порочности и недействительности судом. Как мы можем заметить, законодатель довольно консервативен в определении правовой природы недействительных сделок. Помимо этого, нужно отметить, что без изменений остались и используемые определения, дефиниции, несмотря на то, что в цивилистической науке долгое время ведётся терминологический спор о целесообразности использования таких правовых категорий, как оспоримая и ничтожная сделка. С одной стороны, можно сказать, что неудачен сам термин «ничтожность», так как он предполагает, что это юридический ноль, и, следовательно, никаких последствий из ничтожной сделки не возникает. Можно сказать, что термин «ничтожная сделка» является по

большей степени условным, в связи с чем следует отказаться от разделения недействительных сделок на ничтожные и оспоримые.

Вместо этой классификации можно предложить иную. Можно классифицировать сделки на абсолютно недействительные и относительно недействительные. Некоторые цивилисты утверждают, что «недействительность сделки бывает двоякой природы: а) абсолютная недействительность – это ситуации, когда ничтожность сделки признается тогда, когда она по закону фактически не производит никаких юридических последствий; б) в противоположность такой недействительности, относительная недействительность, либо «опрровержимость»; в) не лишает саму сделку юридических последствий, а приводит к такому результату только лишь по иску либо возражению заинтересованных лиц»[11]. Ф.С. Хейфец отмечает, что ничтожность сделки предполагает, что такая сделка равна нулю (аннулируется), а правовые последствия у неё являются отрицательными, как и у всякого противоправного действия[12]. Некоторые авторы ставят под сомнение точность термина «оспоримая сделка».

В.А. Белов, например, полагает, что оспоримые (действительные) сделки являются предтечей сделок оспоренных (недействительных) или предшествуют им. Поэтому более точно говорить не об оспоримых, а об оспоренных (т. е. признанных недействительными) сделках, с одной стороны, и о ничтожных сделках – с другой. В отношении термина «ничтожная сделка» В.А. Белов никаких замечаний к традиционному взгляду не делает. Считаем возможным согласиться с рассуждениями В.А. Белова, так как изначально оспоримые сделки являются действительными сделками до того момента, пока они не будут оспорены и признаны недействительными судом[13].

Итак, понятие недействительности сделки не закрепляется легально, но законодатель не обходит стороной недействительные сделки. Вопрос определения термина недействительности сделки является дискуссионным в отечественной цивилистике, но, в целом, недействительность сделки можно определить как несоответствие условий сделки установленным требованиям закона. Об оспоримых и ничтожных сделках можно сказать следующее. Разграничение сделок на оспоримые и ничтожные традиционно производится по критерию порядка признания из недействительными. О природе и разграничении оспоримых и ничтожных сделок в науке также ведётся дискуссия. Если оспоримые сделки могут считаться отчасти юридически правильными и признаются недействительными судом, то ничтожные не несут юридических последствий и без решения суда.

## Литература:

1. Белов В.А. Сделки и недействительные сделки: проблемы понятий и их соотношения // Законодательство. – 2006. – №10. – С.20 – 31.
2. Габоев Б.Х. Проблемы классификации недействительных сделок на ничтожные и оспоримые // Бизнес в законе. – 2010. – №3. – С.67 – 69.
3. Генкин Д.М. Недействительность сделок, совершенных с целью, противной закону // Ученые записки ВШЭ. – М., 1947. – №5. – С.40 – 57.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, №5, ст. 410.
5. Лунева С.П. Оспоримые и ничтожные сделки: новеллы законодательства // Гуманитарные и юридические исследования. – 2013. – №3. – С.48 – 49.
6. Общие положения о недействительности сделок [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://studopedia.ru/7\\_84569\\_obshchie-polozeniya-o-nedeystvitelnosti-sdelok.html](http://studopedia.ru/7_84569_obshchie-polozeniya-o-nedeystvitelnosti-sdelok.html) (дата обращения: 27.01.2022).

7. Неустроев А.Н. Общие положения о последствиях недействительности сделки // Наука вчера, сегодня, завтра. – Новосибирск, 2016. – №11 (33). – С.171 – 172.
8. Парамонова А.Е. Порочные сделки: понятие и виды // Юридическая наука. – 2014. – №4. – С.119 – 120.
9. Параскевова Д.В. Признание сделки недействительной и (или) применение последствий недействительности сделки как способы защиты гражданских прав: Автореф. дис. ... к.ю.н: 12.00.03. – Краснодар, 2010. – 25 с.
10. Суханов Е.А. Гражданское право. – М.: Волтерс Клувер, 2016. – 430 с.
11. Хейфец Ф.С. Недействительность сделок по российскому гражданскому праву. М.: Юрайт, 2019. – 162 с.

[1] Параскевова Д.В. Признание сделки недействительной и (или) применение последствий недействительности сделки как способы защиты гражданских прав: Автореф. дис. ... к.ю.н: 12.00.03. – Краснодар, 2010. С.16.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, №5, ст. 410.

[3] Там же.

[4] Суханов Е.А. Гражданское право. – М.: Волтерс Клувер, 2016. С.236.

[5] Общие положения о недействительности сделок [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://studopedia.ru/7\\_84569\\_obshchie-polozheniya-o-nedeystvitelnosti-sdelok.html](http://studopedia.ru/7_84569_obshchie-polozheniya-o-nedeystvitelnosti-sdelok.html) (дата обращения: 27.01.2022).

[6] Неустроев А.Н. Общие положения о последствиях недействительности сделки // Наука вчера, сегодня, завтра. – Новосибирск, 2016. – №11 (33). – С.171.

[7] Габоев Б.Х. Проблемы классификации недействительных сделок на ничтожные и оспоримые // Бизнес в законе. – 2010. – №3. – С.67.

[8] Парамонова А.Е. Порочные сделки: понятие и виды // Юридическая наука. – 2014. – №4. – С.119 – 120.

[9] Генкин Д.М. Недействительность сделок, совершенных с целью, противной закону // Ученые записки ВИЮН. – М., 1947. – №5. – С.50.

[10] Парамонова А.Е. Порочные сделки: понятие и виды // Юридическая наука. – 2014. – №4. – С. 119-120.

[11] Лунева С.П. Оспоримые и ничтожные сделки: новеллы законодательства // Гуманитарные и юридические исследования. – 2013. – №3. – С.48.

[12] Хейфец Ф.С. Недействительность сделок по российскому гражданскому праву. – М., 2019. С.109.

[13] Белов В.А. Сделки и недействительные сделки: проблемы понятий и их соотношения // Законодательство. – 2006. – №10. – С.23.

# МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

## MEASURES OF CRIMINAL PROCEDURAL COERCION AS A LEGAL CATEGORY

Авторы: Кудинов Максим Борисович, Лукьянчикова Елена Федоровна

Аннотация: В статье проводится анализ правовой природы мер уголовно-процессуального принуждения как правовой категории. Представлены позиции ученых относительно понятия «меры процессуального принуждения». Определены его признаки. Рассмотрена классификация мер уголовно-процессуального принуждения, их и основания применения.

Ключевые слова: уголовно-процессуальное принуждение, меры принуждения, классификация, основания.

Annotation: The article analyzes the legal nature of measures of criminal procedural coercion as a legal category. The positions of scientists regarding the concept of "measures of procedural coercion" are presented. Its signs have been determined. The classification of measures of criminal procedural coercion, their application and grounds are considered.

Keywords: criminal procedural coercion, coercive measures, classification, grounds.

Преступность остается одной из самых главных угроз национальной безопасности Российской Федерации. В связи с этим государство должно применять определенные средства по улучшению криминогенной ситуации в стране. Несмотря на многие дискуссионные вопросы, уголовное судопроизводство является серьезным рычагом влияния. Сегодня оно действует в целях защиты населения от преступности, воспитания жителей страны в духе соблюдения отечественных законов, уважения к государству, его органам и должностным лицам. Эффективность решения данных задач напрямую зависит от законности, своевременности и оптимальности применения мер уголовно-процессуального принуждения.

Согласно статистике правоприменители достаточно часто обращаются в судебные органы для последующей реализации мер уголовно-процессуального принуждения. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации установил, что наиболее часто правоприменитель обращается к такой мере как заключение под стражу. Также активно применяются и другие меры, которые требуют судебного решения, в частности: наложение ареста на имущество, разрешение на осмотр и выемку в учреждениях связи корреспонденции и др.<sup>[1]</sup>

Рассматривая меры уголовно-процессуального принуждения как правовую категорию, необходимым является определение их понятия. Данный термин не содержится в уголовно-процессуальном законодательстве, что является упущением со стороны законодателя. В научной же литературе существует множество вариантов определения мер процессуального принуждения. То есть специалисты в правовой сфере также не выработали единого подхода к пониманию этой категории. Следует привести пример некоторым из них.

Манджиева Е. В. в своем исследовании раскрывает понятие уголовно-процессуального

принуждения как «вид государственного принуждения, применяемого в сфере уголовного судопроизводства в качестве крайнего средства, в целях обеспечения поведения участников уголовного судопроизводства (выполнения ими предписанных им обязанностей), способствующего эффективному решению задач, стоящих перед уголовным судопроизводством, посредством воздействия на указанных участников угрозой применения средств принудительного характера, либо собственно их применением на основаниях и в порядке, предусмотренных законом при исчерпанности средств убеждения, которые могут состоять и в разъяснении возможного принуждения»[2]. Татаров Л. А. дает более емкое определение, а именно: «уголовно-процессуальное принуждение есть способ государственного властного воздействия на уголовно-процессуальные правоотношения для достижения целей судопроизводства»[3]. Зинатуллин Т. З. понимает под уголовно-процессуальным принуждением «социально-правовое явление, с которым связывается возможность применения уполномоченными государственными структурами к участникам уголовного судопроизводства установленные уголовно-процессуальным законодательством меры, ограничивающие их конституционные права и свободы»[4].

Итак, приведенные понятия свидетельствуют о том, что все позиции авторов разрознены, не имеют единой основы. В связи с этим законодателю необходимо установить легальное определение уголовно-процессуального принуждения, которое могло бы отразить в полном объеме содержание этой правовой категории.

Применение мер уголовно-процессуального принуждения регламентируется Разделом IV Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, они разделены на три группы[5]: задержание подозреваемого; меры пресечения; иные меры процессуального принуждения.

При этом каждая из групп, за исключением первой, делится на конкретные меры принуждения, которые могут быть реализованы правоприменителем. Согласно ст. 98 УПК РФ мерами пресечения являются: 1) подписка о невыезде; 2) личное поручительство; 3) наблюдение командования воинской части; 4) присмотр за несовершеннолетним обвиняемым; 5) запрет определенных действий; 6) залог; 7) домашний арест; 8) заключение под стражу.

В свою очередь, Глава 14 УПК РФ устанавливает, что иными мерами процессуально принуждения являются: 1) обязательство о явке; 2) привод; 3) временное отстранение от должности; 4) наложение ареста на имущество; 5) денежное взыскание.

В целом законодатель дает такую классификацию мер уголовно-процессуального принуждения. Однако в научной литературе можно встретить и классификации по другим признакам. В частности, Манджиева Е. В. критикует представленную законодателем классификацию, так как она не позволяет ясно понять конкретные цели и основания применения рассматриваемых мер. При этом, правильная систематизация является важным аспектом для правильного понимания и реализации меры принуждения. Она представляет следующую классификацию[6]:

1. Средства принудительного характера, применяемые в отношении невластных участников судопроизводства. Данные средства в свою очередь подразделяются на те, которые обеспечивают: а) возможность производства следственных и иных процессуальных действий; б) эффективность производства следственных действий; в) надлежащее поведение обвиняемого, подозреваемого, лица, в отношении которого осуществляется производство о применении принудительных мер медицинского характера; г) возмещение вреда, причиненного преступлением.
2. Средства принудительного характера в отношении властных участников, которые применяются: а) в ходе процессуального контроля руководителем следственного органа,



начальником органа дознания, начальником подразделения дознания; б) в ходе осуществления прокурорского надзора; в) в ходе судебного контроля на досудебном производстве; г) в ходе судебного контроля, осуществляемого на судебных стадиях.

Важным является обозначить, что любые меры уголовно-процессуального принуждения могут быть применены только при наличии соответствующих материально-правовых и процессуальных оснований. Если для применения нет одного из указанных оснований, то их реализация является невозможной<sup>[7]</sup>. Материально-правовые основания представляют собой совокупность доказательств, которая свидетельствует о возможности ненадлежащего поведения со стороны участника уголовного судопроизводства, который подвергается определенной мере уголовно-процессуального принуждения. Доказательства должны свидетельствовать о реальных фактах, которые напрямую и в действительности указывают на возможности подобного поведения. Процессуальные основания применения таких мер включают в себя условия обращения к данным мерам и оформление решения о применении меры в процессуальном акте. Условия применения включают в себя следующие взаимосвязанные между собой факторы: наличие производства по делу, процессуальный статус лица, в отношении которого применяется мера принуждения, видовое свойство меры принуждения. Соответственно о применении определенной меры уголовно-процессуального принуждения выносится постановление уполномоченным лицом, т.е. следователем, дознавателем или судьей.

Таким образом, стоит сказать, что меры уголовно-процессуального принуждения являются сложным механизмом, который справедливее будет назвать не просто правовой категорией, а правовым институтом уголовно-процессуального права. Такие меры представляет собой обширный перечень. При этом каждая из мер уголовно-процессуального принуждения имеет свои особенности в реализации. Кроме того, для реализации любой из мер уголовно-процессуального принуждения необходимо наличие соответствующих материально-правовых и процессуальных оснований.

### **Ispol'zovannye istochniki**

1. Uголовно-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18.12.2001 № 174-FZ (red. ot 30.12.2021) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2001. № 52 (I chast'). St.4921.
2. Dannye sudebnoj statistiki. URL: <http://www.cdep.ru/> (data obrashcheniya: 22.02.2022).
3. Zinatullin T. Z. Pravovye i npravstvennye osnovy instituta ugovolno-processual'nogo prinuzhdeniya //Vestnik Udmurtskogo universiteta. 2021. № 3. S. 439-444.
4. Mandzhieva E. V. Inye mery processual'nogo prinuzhdeniya v sisteme sredstv prinuditel'nogo haraktera v ugovolnom sudoproizvodstve Rossii: avtoref. diss. kand. yurid. nauk: 12.00.09. Moskva, 2020. 30 s.
5. Tatarov L. A. O merah processual'nogo prinuzhdeniya v ugovolnom processe Rossijskoj Federacii // Zakon i pravo. 2018. № 7. S. 112-114.

<sup>[1]</sup> Данные судебной статистики. URL: <http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 22.02.2022).

<sup>[2]</sup>Манджиева Е. В. Иные меры процессуального принуждения в системе средств принудительного характера в уголовном судопроизводстве России: автореф. дисс. канд. юрид.

наук: 12.00.09. Москва, 2020. С. 10.

[3] Татаров Л. А. О мерах процессуального принуждения в уголовном процессе Российской Федерации // Закон и право. 2018. № 7. С. 113.

[4] Зинатуллин Т. З. Правовые и нравственные основы института уголовно-процессуального принуждения // Вестник Удмуртского университета. 2021. № 3. С. 440.

[5] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (I часть). Ст.4921.

[6] Манджиева Е. В. Иные меры процессуального принуждения в системе средств принудительного характера в уголовном судопроизводстве России: автореф. дисс. канд. юрид. наук: 12.00.09. Москва, 2020. С. 12.

[7] Зинатуллин Т. З. Правовые и нравственные основы института уголовно-процессуального принуждения // Вестник Удмуртского университета. 2021. № 3. С. 442.

# НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАТУСА ПЕРЕВОДЧИКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## SOME PROBLEMS OF THE STATUS OF AN INTERPRETER IN THE CRIMINAL PROCESS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Авторы: Юзюк Елизавета Александровна, Лукьянчикова Елена Федоровна

Аннотация: В статье рассматривается статус переводчика как участника уголовного процесса Российской Федерации. Представлен анализ законодательства и позиций научного сообщества по проблемам участия переводчика в уголовном процессе. На основании проведенного анализа правовых норм был выделен ряд проблемных вопросов теории и практики, а также предложены способы их решения.

Ключевые слова: переводчик, статус, уголовное судопроизводство, язык уголовного судопроизводства, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Annotation: The article examines the status of the translator as a participant in the criminal process of the Russian Federation. The analysis of legislation and the positions of the scientific community on the problems of the interpreter's participation in criminal proceedings is presented. Based on the analysis of legal norms, a number of problematic issues of theory and practice were identified, as well as ways to solve them were proposed.

Keywords: translator, status, criminal proceedings, language of criminal proceedings, Criminal Procedure Code of the Russian Federation.

Интерес к статусу переводчика в уголовном процессе Российской Федерации обусловлен большим количеством иностранных граждан, которые прибывают на территорию страны каждый день. По данным Министерства Внутренних Дел Российской Федерации на миграционный учет было поставлено в 2018 году 17 764 489 иностранных граждан и лиц без гражданства, в 2019 – 19 518 304, в 2020 – 9 802 448<sup>[1]</sup>. Наблюдаемый спад в 2020 году связан с началом пандемии коронавируса. Однако несмотря на это в 2021 году наблюдается снова подъем роста иностранных граждан и лиц без гражданства – за январь – сентябрь 2021 на территорию России прибыло 9 209 258, что на 1 634 602 чем за тот же период в 2020 году. Кроме того, следует учитывать, что не все иностранные граждане и лица без гражданства находятся в России легально. При этом, официальная статистика свидетельствует о том, что иностранными гражданами и лицами без гражданства за 2018 год было совершено 38,6 преступлений, за 2019 – 34,9 тыс. (- 9,5 %), 2020 – 34,4 тыс. (- 1,5 %)<sup>[2]</sup>.

На территории России проживает более 100 наций, национальностей и народностей. Не все представители данных групп владеют русским языком в полном объеме или вовсе не владеют им.

Несмотря на уменьшение количества преступлений, а также на спад количества иностранных граждан и лиц без гражданства в стране, по каждому делу следователю, дознавателю и суду необходимо задумываться об обеспечении указанным лицам права на использование родного

языка. Это право гарантируется ст. 26 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что: «Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»[3]. Кроме того, в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) закрепляется гарантия права на пользование родным языком и право на бесплатную помощь переводчика. Так, ч. 2 ст. 18 УПК РФ устанавливает: «Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном настоящим Кодексом»[4].

На основании вышесказанного проблемы участия переводчика в уголовном судопроизводстве представляет особый интерес на сегодняшний день.

Статус переводчика регламентируется ст. 59 УПК РФ. Анализ требуется начать непосредственно с понятия «переводчика». Ч. 1 ст. 59 УПК РФ устанавливает, что: «Переводчик - лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода»[5]. На основании указанного определения следует выделить признаки переводчика.

Прежде всего, исходя из законодательной дефиниции, следует, что переводчиком является физическое лицо, которое свободно владеет языком, знание которого необходимо для перевода. Стоит отметить, что цель перевода заключается в том, чтобы наиболее точно и четко передать смысл устной речи или текста документов. Поэтому переводчик в полной мере должен отражать специфику и смысловую нагрузку при переводе информации с иностранного языка на русский. В связи с этим возникает вопрос о применении такой дефиниции как «свободное владение языком». Под свободным владением языка можно понимать умение лица читать, писать и разговаривать на конкретном языке, но он может не обладать знаниями в определенных сферах жизни, что не позволит полноценным образом донести содержание документов и сказанного должностными лицами.

Многие авторы, размышляя над данным вопросом, приходили к тому, что необходимо ввести понятие специальной компетенции, которое предполагает, что «переводчик должен обладать языковыми и внеязыковыми знаниями и навыками, которые отражают высокий уровень владения языком перевода, а также терминологией в предметной области, позволяющих правильно и адекватно передать смысл исходника согласно межъязыковым и межкультурным различиям»[6]. Специальная компетенция может быть подтверждена наличием диплома или сертификата о владении определенным языком.

Следующим признаком переводчика является то, что он выступает как лицо, которое привлечено к участию в уголовном деле в порядке и случаях, определенных УПК РФ. Из этого следует, что переводчик относится к группе лиц, которые содействуют предварительному расследованию и правосудию. Поэтому, как и иные участники уголовного судопроизводства, переводчик привлекается к участию в деле только по решению лица, которое ведет производство по этому делу. Но данные требования применяются к переводчику с учетом положения ст. 37 Конституции РФ, которое устанавливает свободу труда и запрет на принудительный труд[7]. Поэтому участвовать переводчик в уголовном процессе может только на основании трудового или гражданско-правового договора. За свой труд переводчик имеет право получить вознаграждение, что подтверждается п. 4 ч. 2 ст. 131 УПК РФ и

Постановлением Правительства «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации»[\[8\]](#). Указанное Постановление устанавливает максимальную ставку за перевод определенного объема информации, к примеру, не более 700 рублей в час за устный, синхронный и последовательный перевод с учетом фактических затрат времени.

Многие ученые критикуют такой способ урегулирования вопроса оплаты труда переводчика. Из-за того, что действующие положения вводят в заблуждение переводчиков и не разъясняются им, многие специалисты в данной сфере отказываются от предоставления своих услуг по переводу. Шигуров А. В. в своей работе указывает, что: «Следователю должны быть предписаны конкретные ставки перевода или дана методика их определения, например, в зависимости от средних рыночных цен в субъекте на данные услуги»[\[9\]](#). Однако пока данная проблема не решена, следователь обязан разъяснять переводчику, в каком размере и порядке будет выплачиваться вознаграждение. Это будет способствовать привлечению специалистов в этой сфере к содействию в производстве дела, что соответственно решит вопрос с налаживанием длительных профессиональных правоотношений с данным переводчиком, переводческим агентством.

Также следует выделить пробел в законодательстве относительно статуса переводчика. В УПК РФ и других законодательных актах нет требований относительно возраста переводчика, которые участвуют в уголовном процессе. К примеру, ч. 2 ст. 60 устанавливает, что понятым не может быть несовершеннолетнее лицо. Такие же требования не выдвигаются для переводчиков. В научных кругах есть дискуссия на данную тему, следует ли допускать несовершеннолетних к переводу в уголовном процессе. Гуськова А. В. в своей работе высказывает мнение, что допустимо участие в качестве переводчика «даже малолетнего лица при условии, что оно в совершенстве владеет необходимой языковой парой»[\[10\]](#). Шигуров А. В. не соглашается с данной позицией, и указывает, что: «привлечение несовершеннолетнего лица не обеспечивает необходимый уровень достоверности перевода»[\[11\]](#).

Следует согласиться с мнением Шигурова А. В., так как в действительности несовершеннолетние лица могут не понимать всю значимость точного перевода, что приведет к неверности в переводе. Кроме того, лица, которые не достигли 16 лет, не могут нести ответственность за заведомо ложный перевод.

Таким образом, в связи с множеством различных национальностей и народностей, проживающих на территории России, а также большого количества иностранных граждан и лиц без гражданства, актуальным становится статус переводчика в уголовном процессе. На основании проведенного анализа статуса данного участника уголовного процесса, было выявлено несколько проблем. В первую очередь, следует установить такое требование к лицам, которые могут выступать в этом качестве, как «специальная компетенция» по знанию определенного иностранного языка, что может подтверждаться наличием диплома или сертификата о владении соответствующим языком. Также законодателю следует четко проработать методику оплаты труда переводчику, так как действующая методика не соответствует реальной оплате деятельности этого участника, а кроме того, вводит его в заблуждение. Следует установить и требования к переводчику относительно его возраста. Не следует привлекать к данному статусу лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста, так как они могут не понимать всю важность точного перевода, а также не могут нести ответственность за ложный перевод.

## Ispol'zovannyye istochniki

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii: [prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993]: [s uchytom poprav. vnes. zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ, ot 14.03.2020 № 1-FKZ] // Rossijskaya gazeta. 2020. № 144.
2. Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18.12.2001 № 174-FZ (red. ot 30.12.2021) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2001. – № 52 (I chast'). St.4921.
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 01.12.2012 № 1240 (red. ot 27.09.2021) «O poryadke i razmere vozmeshcheniya processual'nyh izderzhek, svyazannyh s proizvodstvom po ugolovnomu delu, izderzhek v svyazi s rassmotreniem dela arbitrazhnym sudom, grazhdanskogo dela, administrativnogo dela, a takzhe raskhodov v svyazi s vypolneniem trebovanij Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii i o priznanii utrativshimi silu nekotoryh aktov Soveta Ministrov RSFSR i Pravitel'stva Rossijskoj Federacii». – URL: <http://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya: 22.02.2022).
4. Gus'kova A. V. Funkciya perevodchika v ugolovnom sudoproizvodstve: postanovka aktual'nyh problem // Aktual'nye voprosy perevodovedeniya i praktiki perevoda: mezhdunarodnyj sbornik nauchnyh statej. Nizhnij Novgorod, 2016. S. 26-29.
5. Kupryashina E. A., Tarasenko V. V. Nekotorye problemy uchastiya perevodchika v ugolovnom sudoproizvodstve Rossijskoj Federacii // Alleya nauki. 2017. № 10. T. 1. S. 625-628.
6. SHigurov A. V. Problemy obespecheniya uchastiya perevodchika v proizvodstve po ugolovnomu delu // Alleya nauki. 2018. № 8. T.4. S. 598-601.
7. SHigurov A. V. Problemy pravovoj reglamentacii priznakov perevodchika kak uchastnika ugolovnogo sudoproizvodstva // Gumanitarnye i politiko-pravovye issledovaniya. 2019. № 4. S. 44-53.
8. Svodka osnovnyh pokazatelej deyatel'nosti po migracionnoj situacii v Rossijskoj Federacii za 2018-2020 gg. URL: <https://mvd.rf> (data obrashcheniya: 22.02.2022).
9. Sostoyanie prestupnost' v Rossijskoj Federacii za 2018-2020 gg. URL: <https://mvd.rf> (data obrashcheniya: 22. 02.2022).

[1]Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2018-2020 гг. URL: <https://mvd.pf> (дата обращения: 22.02.2022).

[2]Состояние преступность в Российской Федерации за 2018-2020 гг. URL: <https://mvd.pf> (дата обращения: 22.02.2022).

[3]Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993]: [с учётом поправ. внес. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ] // Российская газета. 2020. № 144.

[4]Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (I часть). Ст. 4921.

[5] Там же.

[6] Купряшина Е. А., Тарасенко В. В. Некоторые проблемы участия переводчика в уголовном судопроизводстве Российской Федерации // Аллея науки. 2017. № 10. Т. 1. С. 626.

[7] Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993]: [с учётом поправ. внес. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ] // Российская газета. 2020. № 144.

[8] Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240 (ред. от 27.09.2021) «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>(дата обращения: 20.10.2021).

[9] Шигуров А. В. Проблемы правовой регламентации признаков переводчика как участника уголовного судопроизводства // Гуманитарные и политико-правовые исследования. 2019. № 4. С. 49.

[10] Гуськова А. В. Функция переводчика в уголовном судопроизводстве: постановка актуальных проблем // Актуальные вопросы переводоведения и практики перевода: международный сборник научных статей. Нижний Новгород, 2016. С. 28.

[11] Шигуров А. В. Проблемы обеспечения участия переводчика в производстве по уголовному делу // Аллея науки. 2018. № 8. Т. 4. С. 599.

# УСТАНОВЛЕНИЕ ИСТИНЫ В СУДЕ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

## ESTABLISHING THE TRUTH IN A JURY TRIAL

Авторы: Жилыева Алина Юрьевна, Лукьянчикова Елена Федоровна

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы установления истины с помощью института присяжных заседателей. Проанализировав нормы действующего законодательства и отдельная юридическая литература, касающаяся производства в суде присяжных заседателей, делается вывод о том, что для достижения истины по уголовному делу значительную роль играет принцип состязательности.

Ключевые слова: суд присяжных, объективная истина, принцип состязательности.

Annotation: The article discusses the problems of establishing the truth with the help of the institute of jurors. Having analyzed the norms of the current legislation and separate legal literature concerning the trial of jurors, it is concluded that the adversarial principle plays a significant role in achieving the truth in a criminal case.

Keywords: jury trial, objective truth, the principle of competition.

Институт производства по уголовным делам в суде с участием присяжных заседателей является достаточно неоднозначным феноменом в правовой системе Российской Федерации. Одни юристы подчеркивают необходимость его существования, называя суд присяжных гарантом демократии в государстве. Другие правоведы придерживаются противоположной точки зрения и считают, что данный институт не способствует реализации на практике назначения уголовного судопроизводства. Но, суммируя обе точки зрения, возникает вопрос, как данный институт все-таки позволяет приблизиться к установлению объективной истины по делу.

Уголовно-процессуальный кодекс не содержит информации об установлении объективной истины в доказательственном процессе, однако можно говорить об объективной истине в отношении всего уголовного процесса. Доказательства должны отвечать свойствам относимости, допустимости и достоверности, т.е. истинности, надежности, подлинности. «Цель уголовного процесса — обнаружение истины по уголовному делу, т. е. установление всех обстоятельств по делу в соответствии с тем, как они имели место в действительности»<sup>[1]</sup>.

Установление обстоятельств действительности напрямую связано с познавательной деятельностью субъектов права. Отрицание возможности установления истины в уголовном процессе неизбежно приведет к агностицизму в его крайнем выражении, что, безусловно, недопустимо, если необходимо установить факт наличия преступления<sup>[2]</sup>.

Некоторые правоведы придерживаются такой точки зрения, что точные критерии установления истины отсутствуют, но зато есть объективная реальность познания отношений соответствия<sup>[3]</sup>. С.М. Строгович точно отметил «человек иногда познает истину, иногда — ложь, но он способен познать реальность»<sup>[4]</sup>.



Установить истину в судебном разбирательстве по уголовному делу не всегда получается. В частности, из-за заблуждения, которое присутствует не только у суда присяжных заседателей, но и в принципе, у любого состава суда. Каждый может сделать ошибку при вынесении решения по делу, поскольку от этого никто не застрахован. Тем не менее, суд присяжных все же имеет все средства для достижения истины по делу. Эти средства закреплены в законодательстве.

Все особенности разбирательства дел с участием присяжных закреплены в главе 42 УПК. Например, ст. 328 подробно описывает, как формируется коллегия присяжных, ст. 329 говорит о том, что если появляются сомнения по поводу необъективности присяжного, то судья может отстранить его во время судебного разбирательства, а ст. 341 закрепляет тайну совещания присяжных заседателей. Все эти условия позволяют сделать вывод, что любое уголовное дело рассматривается беспристрастно коллегией присяжных, что позволяет установить объективную истину по делу.

Присяжному заседателю категорически запрещено собирать сведения по делу вне судебного заседания (общаться со следователями, дознавателями и другими работниками, имеющими информацию по делу, расспрашивать журналистов, изучать личность обвиняемого), а также нарушать тайну совещания и голосования присяжных заседателей по поставленным перед ними вопросам. Запрет на сбор и исследование сведений о подсудимом, которые могут вызвать предубеждение в отношении его, также способствует установлению объективной истины (ч. 8 ст. 335 УПК).

В ходе судебного заседания присяжные заседатели не должны ничего знать о подсудимом. Любые факты, какой-либо компромат или иная негативная информация могут в дальнейшем повлиять на решение по делу.

Но в жизни не всегда получается уберечь присяжного от такой информации. Так, например, в одном из дел, рассмотренных Томским областным судом с участием присяжных, защитник, игнорируя замечания председательствующего, пять раз подряд старался получить ответ на вопрос, что такое «травка» и наркотическое ли это средство<sup>[5]</sup>. Маловероятно, что просьба председательствующего судьи проигнорировать эту информацию могла стереть из головы присяжных данные, которые могли отрицательно повлиять на установление истины по делу. Все-таки Уголовно-процессуальный кодекс не зря указывает на запрет изучения информации о подсудимом, тем самым, снижая вероятность формирования предубеждения у суда присяжных.

Простых требований закона, регулирующих процедуру суда присяжных, недостаточно, чтобы прийти к истине<sup>[6]</sup>. Немаловажную роль играет также и принцип состязательности. Использование принципа указывает на то, что участники уголовного судопроизводства пользуются всем «потенциалом», который имеется у них<sup>[7]</sup>.

Статья 123 Конституции Российской Федерации гласит: «судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон». Несмотря на то, что этот принцип должен применяться на всех стадиях уголовного судопроизводства, он все же в полной мере проявляется только на стадии судебного разбирательства.

Статья 15 УПК, подробно раскрывает, что представляет собой принцип состязательности. Во-первых, это отделение функций обвинения, защиты и разрешения уголовного дела друг от друга, во-вторых, говорится о том, что суд не является органом уголовного преследования и не выступает на стороне обвинения или защиты. Этот орган лишь создает условия для исполнения сторонами их обязанностей и осуществления, принадлежащих им прав. В-третьих,

и сторона обвинения, и сторона защиты равны перед судом.

Мы уже отметили, что судебный процесс, как одна из форм уголовного судопроизводства наиболее четко показывает и раскрывает принцип состязательности. На основе признаков, указанных в ст. 15 Уголовно-процессуального кодекса можно сделать вывод, что именно в судебном процессе стороны пользуются одинаковыми правами по заявлению ходатайств, представлению доказательств и участвуют в их исследовании[8].

Также данная форма правосудия не всегда может прийти к установлению истины по делу. Есть некоторые критерии, препятствующие этому. Например, то, что присяжные заседатели – это «судьи факта», то есть данный институт предполагает, что в нем нет специалистов в области права, которые бы обладали юридическими знаниями. Присяжные лишь оценивают доказательства по внутреннему убеждению и совести. Данный факт, безусловно, является в большей степени «минусом», нежели «плюсом», так как присяжные не в состоянии в полной мере определить, какие доказательства являются допустимыми и достоверными, что также может перевесить чашу весов правосудия на неверную сторону.[9] Поэтому, скорее всего, такое положение говорит о том, что возможно это не совсем правильно и объективно с точки зрения действительной оценки преступного деяния. Ведь по сути, как мы выяснили, присяжные заседатели руководствуются не буквой закона, а личными убеждениями и эмоциональным восприятием, что может исказить транслируемую для них реальность. Например, речь адвоката о тяжелой судьбе обвиняемого может расфокусировать внимание с факта самого преступления, так как вызывается чувство жалости. Следовательно, при вынесении вердикта уполномоченные лица уже не будут объективны. Также присяжные часто могут быть подвластны влиянию средств массовой информации. Как известно, журналисты любят вызывать внимание общественности яркими заголовками, в которых призывают суд свершить (по их мнению) справедливое правосудие. Все это свидетельствует о том, что процесс установления истины может замедлиться и затрудниться.

Также есть еще один критерий, который затрудняет процесс установления истины – это юридическая безответственность присяжных за содержание вынесенного вердикта. Кроме того, присяжные заседатели не знакомятся с материалами дела до начала судебного заседания. Надо предполагать, что данный момент усложняет детальный и гибкий подход к судебному следствию, для которого должны быть учтены все объективные и субъективные обстоятельства, личности сторон, характер преступления, которые могут раскрываться в ходе судебного следствия. Но, к сожалению, присяжные заседатели приходят в зал заседания уже с мыслью о заранее принятом решении, которое формируется на общественном сознании[10].

Итак, на основе вышеизложенного можно сказать, что, во-первых, суд присяжных является ярким примером демократического государства, так как граждане принимают непосредственное участие в осуществлении правосудия. Во-вторых, реализуется в полном объеме независимость судопроизводства и воплощается в жизнь принцип состязательности сторон. Однако всё же у института суда присяжных есть и недостаток, который как раз мешает установлению объективной истины по делу. Ученые утверждают, что должен быть преобразован субъектный состав суда присяжных, а именно – должен быть сделан акцент на повышение уровня сознания уполномоченных лиц в области юриспруденции.

## **Ispol'zovannye istochniki**

1. Bubchikova M. V. Osnovy ugovnogo sudoproizvodstva: uchebnik dlya bakalavrov / red. V. A. Davydova V. V. Ershova. — M.: RGUP, 2017. — 444 s.
2. Vasil'eva T. YU. Sostyazatel'nost' kak sposob ustanovleniya ob"ektivnoj istiny // Rossijskij sud'ya. 2016. № 3. S. 61-64.
3. Delo 2-41 // Arhiv Tomskogo oblastnogo suda.
4. Docina R. Prisyazhnye zasedateli v ugovnom processe. M., 2011.
5. Mezinov D. A. Neobhodimo li zakreplenie ponyatiya «ob"ektivnaya istina» v ugovno-processual'nom zakone? // Pravo. 2013. № 2. S. 82-94.
6. Sviridov M.K. Zadacha ustanovleniya istiny i sredstva ee dostizheniya v ugovnom processe // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. 2013. № 2. S. 101-116.
7. Strogovich M.S. Material'naya istina i sudebnye dokazatel'stva v sovetskom ugovnom processe. M.: YUrid. lit., 1955. —384 s.
8. Tulenkov D. P. Poznavatel'naya deyatel'nost' pri proizvodstve po ugovnomu delu: diss. ... kand. yurid. nauk. — Moskva, 2016. — 253 s.
9. Hyrhyr'yan M.A., Plotnikov I.V. O zapiskah prisyazhnyh zasedatelej //Administrator suda. 2010. № 4. S. 20.
10. YAsel'skaya V.V., Rozhkov A.S. Trebovaniya sostyazatel'nosti i ravenstva processual'nyh vozmozhnostej storon i uchastie storony zashchity v dokazyvanii: chto delat' s materialami, predstavlyaemyimi storonoy zashchity? // Ugolovnaya yusticiya. 2016. № 1. S. 105-108.

[1]Бубчикова М. В. Основы уголовного судопроизводства: учебник для бакалавров / ред. В. А. Давыдова В. В. Ершова. — М.: РГУП, 2017. — С.14

[2]Туленков Д. П. Познательная деятельность при производстве по уголовному делу. дисс. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2016. — с.129

[3]Мезинов Д. А. Необходимо ли закрепление понятия «объективная истина» в уголовно-процессуальном законе? // Право. 2013. № 2. С. 89.

[4]Строгович М. С. Материальная истина и судебные доказательства в советском уголовном процессе. М.: Юрид. лит. — 1955. — С. 67-68.

[5] Дело 2-41 // Архив Томского областного суда

[6]Свиридов М. К. Задача установления истины и средства ее достижения в уголовном процессе // Вестник Томского государственного университета. Право. 2013. № 2. С. 101.

[7]Васильева Т.Ю. Состязательность как способ установления объективной истины // Российский судья. 2016. № 3. С. 61.

[8]Ясельская В.В., Рожков А.С. Требования состязательности и равенства процессуальных возможностей сторон и участие стороны защиты в доказывании: что делать с материалами, представляемыми стороной защиты? // Уголовная юстиция. 2016. № 1. С. 105.

[9]Хырхырьян М.А., Плотников И.В. О записках присяжных заседателей //Администратор суда. 2010. № 4. С. 20.

[10]Доцина Р. Присяжные заседатели в уголовном процессе. М., 2011. С. 156.



# ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКА

---

## PROBLEMS OF SEARCH PRODUCTION

Авторы: Шпак Полина Андреевна, Лукьянчикова Елена Федоровна

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы производства такого следственного действия как обыск. Проводится содержательное исследование главных проблемных вопросов проведения обыска. Проанализировано действующее законодательство и предпринята попытка поиска возможных путей решения основных проблемных аспектов.

Ключевые слова: обыск, правоохранительные органы, уголовное дело, следственные действия, следователь.

Annotation: The article discusses the problems of the production of such an investigative action as a search. A meaningful study of the main problematic issues of the search is being conducted. The current legislation is analyzed and an attempt is made to find possible ways to solve the main problematic aspects..

Keywords: search, law enforcement agencies, criminal case, investigative actions, investigator.

Для своевременного и полного расследования преступления должностные лица должны проводить ряд следственных действий для сбора, закрепления и проверки доказательств по уголовному делу. Изучив нормативно-правовые акты и юридическую литературу, можно полагать, что обыск является одним из ключевых следственных действий, так как именно он позволяет получить необходимые материалы, имеющие значения для уголовного дела, поскольку обнаружение каких-либо значимых предметов (орудия преступления, вещественных доказательств) или разыскиваемых лиц может изменить ход всего расследования по делу.

Многие правоведы дают свою трактовку понятию «обыск». Рыжаков А.П. излагает понятие обыск как следственное действие, урегулированное уголовно-процессуальным законом и обеспеченное государственным принуждением, заключающееся в обследовании помещений, жилища, участков местности и граждан с целью нахождения и изъятия предметов, документов, ценностей или трупа, имеющих значение для уголовного дела, свидетельств их принадлежности какому-либо конкретному лицу, а равно для поиска разыскиваемого лица, задержания преступника либо освобождения пострадавшего[1].

Обыск как следственное действие представляет собой обследование любых жилых и нежилых помещений, открытой местности, людей, их одежды, обуви, предметов, находящихся в их собственности на основании и в порядке, предусмотренном действующим законодательством в целях обнаружения доказательств, имеющих значение для уголовного дела. Обыск представляет собой достаточно трудоемкий процесс по поиску необходимых для следствия объектов. Проведение обыска согласно статье 182 Уголовно-процессуального кодекса возможно при наличии достаточных данных полагать, что в каком-то месте или у какого-либо лица могут находиться значимые для следствия предметы, документы, ценности или иные средства совершения преступления.

Из этого основания исходит первая значимая проблема производства данного следственного действия, а именно определения достаточных фактических данных для проведения обыска.

Согласно статье 182 УПК РФ, основанием для проведения обыска является наличие у правоохранительных органов сведений, дающих возможность полагать, что у какого-либо лица могут находиться важные для следствия предметы, вещи, орудия преступления, лица и многое другое, что может каким-либо образом повлиять на расследование уголовного дела. Производство обыска возможно только при наличии такого основания[2].

При анализе действующего законодательства, регламентирующего порядок производства обыска, можно обратить внимание на то, что законом не установлены положения о том, какие сведения являются достаточными данными для производства следственного действия. Из этого следует, что все возможные предположения правоохранительных органов о нахождении каких-либо доказательств по уголовному делу в определенном месте или у конкретного лица могут являться достаточными основаниями для проведения обыска. Стоит отменить факт того, что при подготовке органы следствия не могут гарантировать нахождение каких-либо материалов, необходимых для уголовного дела, однако должны иметь достаточные основания и весомые аргументы для возможности получить судебное решение на проведение обыска.

Таким образом, обыск является очень трудоемкой процедурой, прежде всего из-за определения достаточных фактических данных, оснований для проведения обыскных мероприятий. Ведь от этого зависит возможность и успешность проведения данного следственного действия.

С каждым годом количество проведенных обысков увеличивается. Согласно статистике порядка 96% от общего количества запросов в суд для получения разрешения провести данное следственное действие были удовлетворены. Однако такое количество проводимых обысков не всегда говорит об эффективности для расследования уголовных дел. Зачастую проведение обыска не приносит должного результата или его проведение попросту невозможно, так как обыск – это, прежде всего, следственное действие, регламентированное действующим законодательством, поэтому первоочередным является строгое и неукоснительное соблюдение процессуальной формы. Отсюда вытекает проблема организации проведения обыска.

Причин, по которым обыск не будет эффективным для следствия можно назвать несколько, а именно недостаточная подготовка и осведомленность органов следствия перед проведением обысков, ошибочное или устаревшее информирование оперативными сотрудниками следователя или дознавателя, невозможность провести обыск из-за организационных моментов, например, отсутствие возможности привлечь понятых и т.д.

Для того чтобы проведение обыска было результативным для раскрытия уголовного дела правоохранительным органам необходимо заранее готовиться к следственному действию. А именно, подробно изучить материалы дела, индивидуальные особенности человека, у которого будут проходить обыск, продумать вопрос привлечения понятых, при необходимости привлечь специальных субъектов (кинологов, переводчиков, экспертов, специалистов) для помощи в проведении обыскных мероприятий. Исход следственного действия во многом зависит от качественного подготовительного этапа.

Обыск – это сложный, трудоемкий процесс, требующий особых знаний и специальной подготовки. Помимо этого, обыскные действия являются психологически сложными как для лиц, к которым они применяются, так и для правоохранительных органов. Ведь при производстве данного следственного действия происходит вторжение в личное пространство обыскиваемого, затрагиваются его личные права, гарантированные Конституцией Российской Федерации. Из этого следует, что проведение такого рода мероприятий может вызвать конфликтную ситуацию между органами следствия и лицами, подверженными проведению

обыска.

При анализе психологической природы обыска стоит учитывать, что действие носит принудительный характер, порой связано с вторжением в частную жизнь. Эти особенности стоит учитывать правоохранительным органам и быть готовым к тому, что обыскиваемые могут оказывать разного рода психологическое воздействие (проявлять агрессию, употреблять оскорбительные выражения, имитировать обморочные состояния и припадки). Несмотря на это, сотрудникам важно сохранять спокойствие, хладнокровие, не поддаваться на провокации и попытки вывести из эмоционального равновесия. Психологическая стабильность обеспечивает достижение цели и качественное проведение следственного мероприятия.

При производстве обыска важно обращать внимание на поведение всех лиц, присутствующих на обыске, так как зачастую скрыть психофизиологические проявления не удастся. Обыскиваемые лица могут выдать себя различными проявлениями своего поведения или реакциями на какие-то действия. Из этого правоохранители могут сделать вывод о том, что лицо пытается ввести их в заблуждение и излагает ложную информацию. Для того чтобы это определить следственные органы должны хорошо разбираться в психологии поведения и знать определенные моменты, на которые стоит обратить внимание. Значимым фактором является сосредоточенность и внимательность следователя, его способность замечать изменения в поведении, связывать реакции с определенными местами, участками, на которых проводится обыск.

Однако правоохранительные органы не всегда обладают достаточной квалификацией для анализа психологического состояния лиц, поэтому разумно привлекать к обыскным мероприятиям со сложной психологической обстановкой профессионала в данной сфере, а именно квалифицированного специалиста-психолога. Помимо того, что психолог может грамотно распознать эмоциональные проявления обыскиваемых, дать оценку их поведению, он может оказать психологическую помощь нуждающимся лицам. Ведь при проведении обыска в помещении могут присутствовать несовершеннолетние, которые в силу своего нестабильного психологического состояния могут быть подвержены стрессу. Помощь психолога необходима для минимизирования последствий для них и стабилизации эмоционального фона[3].

Таким образом, можно говорить о том, что эмоциональный аспект обыска очень сложен. При его анализе можно увидеть несколько значительных проблемных вопросов, от которых зачастую зависит результат обыска в целом. Важно обращать внимание не только на какие-то физические проявления обыскиваемых лиц, но и на их психологическое состояние. Так как это поможет быстрее добиться цели и найти необходимые данные для раскрытия преступления.

Подводя итог, стоит отметить факт того, что на данный момент существует ряд проблемных вопросов, касающихся проведения обыскных мероприятий (определение достаточных фактических данных, организация проведения обыска, психологическая природа обыска). Тем не менее, при качественной, грамотной подготовке и выполнении всех действий специализированными сотрудниками возможно достижение главной цели любого обыска, а именно нахождение значимых для следствия предметов, документов, ценностей и разыскиваемых лиц.

**Ispol'zovannye istochniki**

1. Uголовно-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18.12.2001 № 174-FZ (red. ot 30.12.2021) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2001. № 52 (I chast'). St.4921.
2. Bezlepkin B. T. Uголовnyj process Rossii: Ucheb. posobie. – 2-e izd., pererab. i dop. – M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2004 – 480 s.
3. Ryzhakov A.P. Obysk: osnovaniya i poryadok proizvodstva: monografiya. Rostov-na-Donu: Feniks, 2006. – 145 s.

[1] Рыжаков А.П. Обыск: основания и порядок производства: монография. Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. – С. 103.

[2] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (I часть). Ст.4921.

[3] Безлепкин Б. Т. Уголовный процесс России: Учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. – С. 80.



# НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторы: Андрасян Асмик Карпетовна

Аннотация: В статье рассматриваются пути решения недостатков связанных с правовым регулированием сделок в Российской Федерации. Статья ориентирована на улучшение норм регулирующих сделки в системе гражданского права и усиление законодательства в части сделок, направленное на защиту гражданских прав.

Ключевые слова: сделки, нотариальное удостоверение, государственная регистрация, электронная сделка.

Annotation: The article discusses ways to solve the shortcomings associated with the legal regulation of transactions in the Russian Federation. The article is focused on improving the rules governing transactions in the civil law system and strengthening the legislation in terms of transactions aimed at protecting civil rights.

Keywords: transactions, notarization, state registration, electronic transaction.

Категория «сделка» относится к фундаментальным понятиям гражданского права. Сделки являются одним из базовых категорий гражданского права, поскольку обслуживают все сферы гражданского оборота и распространены практически во всех подотраслях гражданского права. Это связано с тем, что они находятся среди главных юридических средств установления и определения содержания правовых связей между участниками гражданских правоотношений, средством, с которым связывается динамика гражданских правоотношений. Именно они помогают гражданскому праву проявить себя как частное право, где регулирование должно иметь децентрализованный характер. Совершая различные сделки, физические и юридические лица реализуют возможности, которые заложены в их правоспособности и дееспособности.

В настоящее время, сделки являются самым распространенным основанием возникновения, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей, в силу чего и относятся к одному из основополагающих институтов в гражданско-правовой науке. А, следовательно, и само понятие сделки является особо значимым для российского гражданского права. Так, сделками, в соответствии со статьей 153 действующего Гражданского Кодекса Российской Федерации, признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

В соответствии с гражданским законодательством сделка по форме может быть устной или письменной. Одним из видов письменных сделок являются сделки, требующие нотариального удостоверения прямо предусмотренные законом, и сделки, удостоверяемые нотариально по соглашению сторон, даже если по закону для данного вида сделки такая форма не требуется (статья 163 ГК РФ). В настоящее время обязательное нотариальное удостоверение требуется для некоторых видов доверенностей, например, доверенностей на совершение сделок, требующих нотариальной формы, за исключением предусмотренных в законе случаев (статья 185 ГК РФ), доверенностей, передаваемых в порядке передоверия (статья 187 ГК РФ) и для договора ренты (статья 584 ГК РФ). Также, в соответствии со статьей 41 Семейного кодекса

РФ, обязательному нотариальному удостоверению подлежит заключенный в письменной форме брачный договор.

Помимо этого, из статей 131 и 164 ГК РФ следует вывод, что в определенных законодателем случаях, сделки с недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации.

Современные проблемы правового регулирования сделок в основном связаны с несовершенством законодательной базы.

По нашему мнению, нотариальное удостоверение сделок, подлежащих государственной регистрации, необходимо производить в обязательном порядке. Данные действия могут способствовать защите граждан от мошенников, нотариусы будут проверять дееспособность лиц, подписывающих соглашение, запрашивать справки из медицинских учреждений, знакомиться с представленными правоустанавливающими документами на объект, свидетельствовать подпись в договоре и составлять текст соглашения о продаже объекта.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем внести изменения в пункт 3 статьи 8.1 ГК РФ и изложить в следующей редакции: «Любая сделка, влекущая возникновение, изменение или прекращение прав на имущество, которая подлежит государственной регистрации, должна быть нотариально удостоверена». Альтернативно возможно было бы признавать все сделки, которые нотариально не удостоверены, недействительными, как противоречащие публичным интересам, так как они нарушают конкретный запрет, касающийся четко определенных в норме условий.

В последнее время все более актуально совершение сделок путем обмена различными данными при помощи современных электронных средств связи (например, обмен бухгалтерскими документами при наличии электронной подписи). Недостатки в правовом регулировании электронных сделок негативно сказываются на экономике страны, тормозят ее плавное интегрирование в мировой Интернет-рынок. Такие тенденции не согласовываются и с программами Правительства РФ, направленными на расширение привлечения инвестиций, иностранного капитала в экономику государства, переход на международные стандарты и глобализацию экономики. Многие сегодняшние проблемы в области Интернет-технологий, в частности Интернет-рынка, имеют не технологический характер, а обусловлены несовершенством регулирования его деятельности на законодательном уровне.

В силу пользования большим спросом, необходимо закрепить единое понятие электронной сделки на законодательном уровне. Предлагается дополнить статью 153 ГК РФ пунктом 2 и изложить в следующей редакции: «Электронная сделка - это действия участников гражданского оборота, направленные на возникновение, изменение и прекращение гражданских правоотношений, основанные на обмене электронными данными и созданные при помощи электронных средств, с использованием аналогов собственноручной подписи». Электронную сделку следует приравнять к сделкам, заключаемым в письменной форме, отличие которой будет заключаться лишь в способе ее заключения. Основные преимущества электронной сделки перед традиционной состоят в оперативности предоставляемой информации, снижении риска от подделки электронного документа, увеличении степени конфиденциальности заключения электронной сделки.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что исследование сделок имеет актуальность с теоретической и практической точек зрения, а потому есть все основания для изучения этой проблемы.

Список источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 05 декабря 1994 г., № 32, ст. 3301; 08 ноября 2021 г., № 45, ст. 7615.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. (в ред. от 02 июля 2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996 г., № 1, ст. 16; 15 марта 2021 г., № 11, ст. 1881.
3. Гомола А.И. Гражданское право. Учебное пособие. – М., 2018.
4. Гражданское право: Части Общая и Особенная. Учебник. / Под ред. В. В. Пиляева. – М., 2019.
5. Ширяев В.В. Гражданское право и процесс. – М., 2014.

Spisok istochnikov:

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 30 nojabrja 1994 g. № 51-FZ (v red. ot 25 fevralja 2022 g.) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii, 05 dekabrja 1994 g., № 32, st. 3301; 08 nojabrja 2021 g., № 45, st. 7615.
2. Semejnij kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrja 1995 g. (v red. ot 02 ijulja 2021 g.) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii, 1996 g., № 1, st. 16; 15 marta 2021 g., № 11, st. 1881.
3. Gomola A.I. Grazhdanskoe pravo. Uchebnoe posobie. – M., 2018.
4. Grazhdanskoe pravo: Chasti Obshhaja i Osobennaja. Uchebnik. / Pod red. V. V. Piljaeva. – M., 2019.
5. Shirjaev V.V. Grazhdanskoe pravo i process. – M., 2014.

# ПОНЯТИЕ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

## THE CONCEPT OF HONOR, DIGNITY AND BUSINESS REPUTATION UNDER CIVIL LEGISLATION

Авторы: Харцхаев Наран Николаевич

Аннотация: В статье рассматривается проблемы определения понятий чести, достоинства и деловой репутации в современном отечественном законодательстве. Автор анализирует действующее законодательство на предмет определения в нормах права данных терминов, а также в правовой литературе. Также дается их характеристика с точки зрения этики. В конце работы автор приводит ряд выводов.

Ключевые слова: честь, достоинство, репутация, защита, человек

Annotation: The article deals with the problems of defining the concepts of honor, dignity and business reputation in modern domestic legislation. The author analyzes the current legislation for the definition of these terms in the legal norms, as well as in the legal literature. Their characteristics from the point of view of ethics are also given. At the end of the work, the author gives a number of conclusions.

Keywords: honor, dignity, reputation, protection, person

Человек наделяется нематериальными благами с самого начала его жизни: жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, - они принадлежат гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом (п.1 ст.150 ГК РФ)[1]. И это далеко не исчерпывающий список.

Нематериальные блага «следуют» за человеком всю его жизнь, обладают уникальностью, неповторимостью, характеризуют его как личность.

Проблема категорий чести, достоинства и деловой репутации волновала умы ученых еще в дореволюционной России. Ее глубокий анализ был сделан еще профессором В.И. Лебедевым в его лекциях по теории права. «Идея чести, - пишет автор, - совершенно понятна со стороны психологической: в ее основе лежит чувство человеческого достоинства и отсюда требование, чтобы ко мне относились соответственно моему человеческому достоинству и общественному положению»[2].

Содержание понятий «честь» и «достоинство» как объектов правовой защиты невозможно понять без раскрытия их этической сущности. В данном случае уместно обращение к толкованию этих понятий в теории русского языка. Так, в толковом словаре русского языка под редакцией С.И. Ожегова достоинство определяется, как «совокупность высоких моральных качеств, а также уважение этих качеств в самом себе». Под честью же понимаются «достойные уважения и гордости моральные качества и этические принципы личности»[3].

Показателем положительного или негативного отношения окружающих к тому или иному человеку является его репутация. Но без уяснения содержания категории «репутация» и ее роли в определении категории «честь» нам будет трудно выявить сущность непосредственного объекта правовой защиты. Прежде всего, обратимся опять-таки к толкованию термина «репутация» нашими известными исследователями русского языка. В толковом словаре под редакцией профессора Д.Н. Ушакова репутацией именуется «состоявшее общее мнение о достоинствах и недостатках кого-либо»[\[4\]](#).

Таким образом, репутация в самом общем виде представляет собой сложившееся о человеке мнение, основанное на оценке его общественно значимых качеств. То есть, репутация отражает конкретное общественное положение личности.

Очевидно, что понятие репутации шире понятия чести, подразумевающей только положительную социальную оценку лица, его моральных качеств. В действующем гражданском законодательстве (ст. 150, 152, 1100 ГК РФ) в перечне нематериальных благ, подлежащих защите, репутация не значится. Здесь говорится лишь об одной ее разновидности – деловой репутации как общественной оценке профессиональных качеств лица. По мнению ряда правоведов (Ю.В. Молочков, М.Л. Шелютто), такого рода законодательное регулирование в значительной мере суживает возможности всесторонней защиты нематериальной сферы личности[\[5\]](#).

Подробное определение деловой репутации дано М.Н. Малеиной: «Деловая репутация представляет собой набор качеств и оценок, с которыми их носитель ассоциируется в глазах своих контрагентов, клиентов, потребителей, коллег по работе, поклонников (для шоу-бизнеса), избирателей (для выборных должностей) и персонифицируется среди других профессионалов в этой области»[\[6\]](#).

Репутация завоевывается делом, отсюда, по всей видимости, было введено такое понятие, как деловая репутация. Введение категории «деловая репутация» является вполне обоснованным и логичным шагом законодателя в условиях рыночной экономики, когда каждый товаропроизводитель, предприниматель заинтересован в поддержании своего имиджа надежного партнера, добросовестного конкурента и т.д.

Ю.В. Молочков под репутацией подразумевает «складывающуюся на основе имеющегося объема информации о лице, пропорцию положительных и отрицательных сведений о его качествах, достоинствах и недостатках, известную окружающим и в силу этого отраженную в общественном сознании как мнение о нем с точки зрения морали данного общества»[\[7\]](#).

Говоря о деловой репутации, имеют в виду общественное мнение, сложившееся лишь о профессиональной, производственной, торговой, служебной и т.п. деятельности гражданина или юридического лица[\[8\]](#).

Существует и иная точка зрения. Суть ее состоит в том, что понятие деловой репутации связывается, прежде всего, с предпринимательской деятельностью. «Поскольку в ст. 152 ГК РФ нет достаточной четкости в регламентации этого нового института, то создается иллюзия, будто деловой репутацией обладают любой гражданин и любое юридическое лицо. За защитой деловой репутации, и подчас не безуспешно, обращаются в суд государственные органы, должностные лица, общественные организации и отдельные лица, которые не осуществляют коммерческой, предпринимательской деятельности. Между тем понятие деловой репутации в гражданско-правовом смысле применимо только к физическим и юридическим лицам, участвующим в деловом обороте. Это понятие не равнозначно, не синонимично понятию служебной и профессиональной репутации. Государственные и муниципальные органы,

осуществляющие властные и управленческие функции, и общественные объединения, выполняя уставные задачи, не являются участниками гражданского оборота, не являются носителями деловой репутации в смысле гражданского законодательства и потому не могут требовать ее судебной защиты»[9].

Надо отметить, что данное мнение является весьма спорным. Ибо, если деловая репутация распространяется только на субъектов предпринимательской деятельности, то, как быть в случаях, когда гражданин порочится как работник, специалист, когда дается отрицательный отзыв о его профессиональных качествах, служебной деятельности? Истолковывать такие сведения как порочащие профессиональную честь, но не деловую репутацию?

Поэтому мы считаем, что под деловой репутацией следует все же понимать оценку профессиональных качеств любого физического и юридического лица, а не только участвующего в предпринимательской деятельности.

Итак, мы выяснили, что центральными категориями нематериального блага являются честь, достоинство и деловая репутация, определили их понятия. Теперь следует рассмотреть правовое регулирование данных категорий, что является объектом нашего исследования.

## Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Справочно-правовая система (далее – СПС) «Консультант-плюс».
2. Лебедев В.И. Лекции по общей теории права. СПб.: тип. Б.М. Вольфа, 1903. – 79 с.
3. Малеина М.Н. Защита чести, достоинства, деловой репутации предпринимателя // Законодательство и экономика. – 1993. – №23 – 24. – С.18 – 22.
4. Молочков Ю.В. Защита чести и достоинства в гражданском процессе. Дис. ... к.ю.н. – Екатеринбург, 1993. – 203 с.
5. Сергеев А.П. Право на защиту репутации. – Л: Знание, 1989. – 31 с.
6. Словарь русского языка. Под ред. С.И. Ожегова. – М.: Русский язык, 1991. – 915 с.
7. Честь, достоинство и репутация. (Результаты исследования и материалы конференции). – М.: «Права человека», 1998. – 236 с.
8. Шелютто М.Л. Гражданско-правовая защита чести, достоинства и деловой репутации. Дис. к.ю.н. – М., 1997. – 189 с.

## References:

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 30.11.1994 №51-FZ (red. ot 25.02.2022) // Spravochno-pravovaja sistema (dalee - SPS) «Konsul'tant-pljus».
2. Lebedev V.I. Lekcii po obshhej teorii prava. SPb.: tip. B.M. Vol'fa, 1903. – 79 p.
3. Maleina M.N. Zashhita chesti, dostoinstva, delovoj reputacii predprinimatelja // Zakonodatel'stvo i jekonomika. – 1993. – №23 – 24. – P.18 – 22.
4. Molochkov Ju.V. Zashhita chesti i dostoinstva v grazhdanskom processe. Dis. ... k.ju.n. – Ekaterinburg, 1993. – 203 p.
5. Sergeev A.P. Pravo na zashhitu reputacii. – L: Znanie, 1989. – 31 p.
6. Slovar' russkogo jazyka. Pod red. S.I. Ozhegova. – M.: Russkij jazyk, 1991. – 915 p.
7. Chest', dostoinstvo i reputacija. (Rezul'taty issledovanija i materialy konferencii). – M.: «Prava cheloveka», 1998. – 236 p.

8. Sheljutto M.L. Grahdansko-pravovaja zashhita chesti, dostoinstva i delovoj reputacii. Dis. k.ju.n. – M., 1997. – 189 p.

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Справочно-правовая система (далее – СПС) «Консультант-плюс».

[2] Лебедев В.И. Лекции по общей теории права. СПб.: тип. Б.М. Вольфа, 1903. С.27.

[3] Словарь русского языка. Под ред. С.И. Ожегова. – М.: Русский язык, 1991, - С.163, 811.

[4] Толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. - М., 1939. - С.1344.

[5] Молочков Ю.В. Защита чести и достоинства в гражданском процессе. Дис. ... к.ю.н. – Екатеринбург, 1993. – С.4.; Шелютто М.Л. Гражданско-правовая защита чести, достоинства и деловой репутации. Дис. к.ю.н. – М., 1997. – С.59.

[6] Малеина М.Н. Защита чести, достоинства, деловой репутации предпринимателя //Законодательство и экономика. – 1993. – №23 – 24. – С.18.

[7] Молочков Ю.В. Указ. соч. С.3 – 4.

[8] В юридической литературе предлагалось рассматривать репутацию в качестве категории, отражающей всестороннее восприятие человека другими людьми. Защита репутации соответственно должна охватывать целый ряд правовых средств, включая невмешательство в частную жизнь, должную персонификацию и неприкосновенность внешнего облика гражданина. (См.: Сергеев А.П. Право на защиту репутации. - Л. 1989. - С.7). Однако ст.152 ГК РФ не исходит из столь широкого понимания репутации.

[9] Честь, достоинство и репутация. (Результаты исследования и материалы конференции), - М.: «Права человека», 1998. - С. 56.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Авторы: Липатников Михаил Витальевич

Аннотация: Тенденции развития Российской Федерации на современном этапе предполагают придание особой актуальности и практической значимости такому явлению правовой действительности, как конституционные ценности, в связи с тем, что последние определяют системную ценностную направленность России, обуславливающую эффективное правотворчество и правоприменение, а следовательно, и эффективное функционирование Российского государства как правового. В настоящей статье исследованы некоторые актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов, выявлены проблемы и предложены пути их решения.

Ключевые слова: Конституция, права и свободы человека и гражданина; правоохранительные органы; деятельность правоохранительных органов; обеспечение прав и свобод человека и гражданина

Annotation: Trends in the development of the Russian Federation at the present stage imply giving special relevance and practical importance to such a phenomenon of legal reality as constitutional values, due to the fact that the latter determine the systemic value orientation of Russia, which determines effective lawmaking and law enforcement, and, consequently, the effective functioning of the Russian state as legal. This article examines some topical issues of ensuring human and civil rights and freedoms in the activities of law enforcement agencies, identifies problems and suggests ways to solve them.

Keywords: Constitution, human and civil rights and freedoms; law enforcement agencies; activities of law enforcement agencies; ensuring the rights and freedoms of man and citizen.

Развитие общественных процессов современного мира уделяет все большее внимание проблеме прав и свобод человека, обеспечение которых является необходимым условием выживания и жизнеобеспечения всех систем мирового сообщества, затрагивает интересы всего человечества. Обеспечение прав и свобод граждан составляет главный смысл современного демократического правового государства.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации [1], каждому человеку и гражданину гарантируется защита его прав и свобод. Развертывание всего комплекса институтов государства в



демократическом и правовом обществе устраняет доминирование авторитарной власти, ограничивает проявление ее отрицательных сторон. Права и свободы человека и гражданина — нравственная основа, фундамент любого общества и государства. В ст. 1—2 Конституции РФ зафиксировано, что Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Как отмечают правоведы [2, 3], эти положения обязывают государство различными правовыми средствами обеспечивать защиту конституционных прав и свобод, способствовать их реализации. Проведение этой многоаспектной деятельности требует наличия в государстве определенных структур, органов, которые осуществляли бы постоянный контроль и надзор за исполнением законов, иных нормативных актов, а также за соблюдением Конституции РФ. Нельзя не согласиться с тем, что качество и полноценность обеспечения прав и свобод человека и гражданина напрямую зависит от деятельности правоохранительных органов государства.

Участие правоохранительных органов в обеспечении прав человека не является каким-то новым феноменом. Оно должно развиваться на основе тех же ценностей, что и деятельность других государственных органов в этой сфере, должны воплощаться те же подходы, стремление на всех уровнях защитить правду, свободу и справедливость, борьбу против лжи и насилия, искоренение преступности и терроризма.

Деятельность правоохранительных органов по охране прав и свобод человека и гражданина является одной из разновидностей юридической деятельности и имеет достаточно широкий диапазон, закрепленный нормативно-правовыми актами и установленными процессуальными формами.

В настоящее время правоохранительные органы решают важнейшую социальную задачу, смысл которой — служение человеку, обществу, а не абстрактным государственным интересам.

Как отмечали Д. А. Воронько, А. А. Суханова, «правоохранительные органы в текущее время испытывают на себе всю полноту действия

происходящих в стране кризисных процессов. Одним из наиболее негативных последствий сложившихся социально-экономических противоречий следует признать их прямое влияние на нарушение прав человека правоохранительными органами. Нарушения предписаний закона, влекущих за собой непосредственное попираание прав человека и гражданина, в структуре правоохранительных органов Российской Федерации по своей природе не ограничиваются лишь крайне негативным влиянием на продуктивность охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с различными видами преступлений. Любое отступление от соблюдения требований закона представляет собой фактор, дестабилизирующий не только позитивные правоохранительные тенденции, но и процессы демократизации общества, становления новой Российской государственности, обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан» [5, С. 10].

Современное российское государство берет на себя обязательство неукоснительно соблюдать социальную справедливость, быть противником неравноправия, создавать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. В общепринятом понимании социальное государство — это государство, в котором социальные противоречия преодолеваются эффективно работающими государственными структурами и представленными в них неподкупными и компетентными государственными служащими. При таком подходе компетенция правоохранительных органов объективно приобретает тенденцию к расширению. Многообразные виды деятельности правоохранительных органов включают предупреждение, пресечение, расследование правонарушений, установление порождающих их причин, обеспечение правопорядка, осуществление административного надзора, паспортного режима и т.п.

Одно из самых ключевых и трудных направлений деятельности правоохранительных органов сегодня — борьба с преступностью. В области борьбы с насилием, обеспечения личной безопасности правоохранительными органами определены основные задачи:

укрепление материальной и кадровой базы правоохранительных органов, социальной защищенности их сотрудников;

принятие достаточных мер по моральному и материальному

стимулированию труда;

укрепление материально-технической базы оперативных и следственных подразделений всех уровней;

четкое разграничение компетенции правоохранительных органов и служб, участвующих в борьбе с организованной преступностью;

укрепление сотрудничества и кооперации с правоохранительными органами других государств.

Для успешного решения этих задач и повышения эффективности борьбы с преступностью, на наш взгляд, необходимо:

устранение юридических условий, облегчающих совершение экономических преступлений и коррупцию государственных служащих;

ревизия и соответствующая корректировка законодательства и ведомственных актов, с целью исключения всякой возможности коррупции среди сотрудников правоохранительных органов;

наличие отвечающих современным требованиям Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов России.

Принимаемые органами государственной власти решения и меры должны быть открытыми, конкретными и понятными каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общества.

Состояние обстановки в мире в настоящее время порождает ряд внешних и внутренних угроз обеспечению прав человека в России, которые, в частности, имеют следующие проявления:

стремление некоторых государств (коалиций государств) к правовому закреплению своего лидерства или военно-политического доминирования как в целом мире, так и в отдельных регионах, их приверженность решению конфликтных ситуаций не только политическими, но, в случае необходимости, и силовыми методами;

локальные войны и вооруженные конфликты в непосредственной близости от российских границ;

наличие у ряда государств крупных арсеналов ядерного и других видов оружия, которые не учитываются в международно-правовом механизме сокращения вооруженных сил и вооружений;

сохранение угрозы международного ядерного терроризма и шантажа с использованием различных видов оружия массового уничтожения, высокоточных и эффективных в боевом отношении обычных вооружений.

Локальные военные опасности исходят от сопредельных государств на территориальной, экономической, национальной, религиозной и идеологической основе. Оценивая возможные опасности, необходимо учитывать, что система органов обеспечения прав и свобод человека и гражданина, базисом которой являются правоохранительные органы, по-прежнему остается главным аргументом при решении задач, касающихся национальной безопасности.

Необходимо выработать систему мер по межгосударственному взаимодействию органов государственной власти, в частности правоохранительных, в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Определение правовых форм и принципов объединения сил правоохранительных органов по обеспечению прав человека должно стать основным направлением правового строительства в Российской Федерации.

В условиях падения авторитета власти и закона сотрудникам правоохранительных органов в ходе их профессиональной деятельности особенно остро приходится ощущать противоречия между декларируемыми правами и свободами человека и гражданина и фактически слабым механизмом их реализации.

Как указывал В.В. Барбин, «из-за несовпадений нормативных требований с реальными условиями жизни людей, в том числе и самих сотрудников, возникает уверенность в целесообразности поправок прав и свобод личности. Деформация профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов, как правило, выражается в нетактичном, грубом поведении. Формирование у сотрудников правоохранительных органов убеждения в том, что применение принуждения допустимо строго в рамках правового закона, дисциплинирует их профессиональную деятельность и повышает уровень правосознания» [4, С. 42].

Несмотря на различные подходы к классификации способов обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов (например, деление на судебные и внесудебные способы, деление в зависимости от направлений и целей использования способов), действующая практика и законодательство показывают, что для всестороннего и полноценного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, должны использоваться вся совокупность предусмотренных способов. Вычленение или отдача приоритета только одному из соответствующих способов негативно скажется непосредственно на работе правоохранительных органов, а также может повлечь за собой ряд существенных нарушений прав и свобод человека и гражданина.

В условиях формирования и изменения правовой основы общества, провозглашения прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью к правоохранительным органам и к их сотрудникам предъявляются повышенные требования. Актуальное значение в рассматриваемом контексте приобретает изучение и осмысление природы правового поведения сотрудников правоохранительных органов, в ходе которого особый смысл заложен в рассмотрении мотивации и мотивов указанного поведения, выявление их особенностей и специфики формирования.

По мнению А.В. Безрукова, «формирование у сотрудников правоохранительных органов мотивов к правомерному поведению является ключевым фактором обеспечения прав и свобод человека и гражданина, так как без должной мотивации служащие правоохранительных органов будут уклоняться от выполнения поставленных перед ними задач, что приведет к потере общественного доверия к правоохранительной системе, нанесет ущерб обеспечиваемым государством интересам, правам и свободам граждан» [6, С. 68].

Для успешной работы в будущем и для обеспечения поддержки со стороны населения необходимо определить основные направления совершенствования деятельности правоохранительных органов по соблюдению, охране и защите прав человека. Например, состав сотрудников правоохранительных органов должен отражать состав общества. Это значит, что необходимо разработать такие правила приема на работу, которые предусматривают прием женщин, представителей этнических и других меньшинств в пропорции,

отражающей состав общества.

Необходимо постоянно совершенствовать воспитательную работу в правоохранительных органах, укреплять профессионализм сотрудников, прививать глубокое уважение к людям. Руководящие работники должны строжайше следить за соблюдением законности и прав человека, учитывать необходимость соблюдения прав и свобод при подготовке конкретных операций. Все жалобы на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов должны рассматриваться и проверяться, причем быстро и гласно, чтобы не потерять доверие общественности.

Правоохранительные органы, работающие в атмосфере гласности, являются эффективными и отвечают нуждам общества. Прозрачность и подотчетность — принципы, которые гарантируют механизмы контроля с участием широких слоев населения.

Общая целевая ориентация процесса развития и совершенствования деятельности правоохранительных органов, повышения эффективности ее работы заключается в превращении ее функционирования в социально одобряемую, осуществляемую в соответствии с нормами морали, права и нравственности деятельность, обеспечивающую надежную защиту личности и общества от преступных и иных противоправных посягательств.

Эффективность деятельности правоохранительных органов в целом производна от качества деятельности каждого ее участника, а последняя во многом зависит и определяется тем комплексом правовых знаний и моральных качеств, которыми обладает сотрудник как личность. Очевидно, что в современных условиях необходимо обращать внимание на уровень нравственно-правовой культуры, всячески развивать ее гуманистические начала, что, несомненно, скажется на улучшении нравственных характеристик сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, в обществе должен быть создан эффективно действующий государственно-правовой механизм охраны и защиты прав и свобод человека, позволяющий индивиду воспользоваться существующими правовыми и организационными процедурами с целью фактической реализации своих прав и свобод. Особое место в этом механизме занимают органы внутренних дел – специально

уполномоченные органы государственной власти, деятельность которых непосредственно направлена на охрану и защиту этих прав и свобод.

#### Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Алиев, В.М. Конституционные и уголовно-правовые аспекты защиты прав и свобод человека и гражданина / В.М. Алиев // Российский следователь. - 2017. - № 20. - С. 26-31.
3. Баглай, М.В. Конституционное право РФ / М.В. Баглай. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 768 с.
4. Барбин, В.В. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие / В.В. Барбин. - М. : Академия управления МВД России, 2019. - 108 с.
5. Воронько, Д.А. Актуальные аспекты обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов Д. А. Воронько, А. А. Суханова / [Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право](#) 2019. - Т. 4. вып. 4. - С. 10-16
6. Безруков, А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами внутренних дел Российской Федерации / А.В. Безруков // Административное право и процесс. - 2017. - № 8. - С. 67 - 70.

# ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Авторы: Липатников Михаил Витальевич

Аннотация: В статье проанализировано состояние законности в деятельности органов внутренних дел в России и в Республике Марий Эл при обеспечении конституционных прав граждан в 2016-2020 годах. Выявлены основные причины нарушения законности, внесены предложения по основным направлениям совершенствования деятельности правоохранительных органов по соблюдению, охране и защите прав человека.

Ключевые слова: Законность, обеспечение законности, органы внутренних дел, нарушения, правопорядок

Annotation: The article analyzes the state of legality in the activities of internal affairs bodies in Russia and in the Republic of Mari El while ensuring the constitutional rights of citizens in 2016-2020. The main reasons for the violation of the rule of law have been identified, proposals have been made on the main directions of improving the activities of law enforcement agencies to observe, protect and protect human rights.

Keywords: Legality, ensuring legality, internal affairs bodies, violations, law and order

В ст. 2 Конституции Российской Федерации говорится: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1].

Проблема обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных дел актуальна, поскольку правоохранительные органы действуют от лица государства. Соответственно, нарушения прав человека, допускаемые ими в связи с выполнением своих функций, не стоят в одном ряду с правонарушениями, совершаемыми рядовыми гражданами. Они значительно более существенным образом подрывают авторитет закона и государственной власти.

Несмотря на большое количество правоохранительных органов и правозащитных организаций, достижение должного уровня



правопорядка и законности в обеспечении своих прав и свобод граждане связывают с деятельностью именно органов внутренних дел.

«В Российской Федерации принцип законности является в качестве основного в деятельности полиции, а широкие полномочия, предоставленные сотрудникам полиции, делают этот принцип краеугольным» [9, с. 253].

Вместе с тем, как отмечают Л.А. Алексеева и С.А. Майорова, достижение законности в самих органах внутренних дел находится в зависимости от выполнения ими следующих основных условий:

- органы внутренних дел должны использовать норму в пределах своей компетенции и подведомственности в соответствии с ее смыслом;
- недопустимо подменять одних должностных лиц другими;
- вся деятельность органов внутренних дел должна строиться с учетом соблюдения и на основе процессуальных требований, изложенных как в процессуальных законах, так и в различных подзаконных актах, постановлениях и регламентах [3, с. 85].

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», «деятельность сотрудников органов внутренних дел направлена на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» [2].

Как отмечал Я.Л. Алиев, обеспечению законности в органах внутренних дел уделяется большое внимание, актуальность данной проблемы трудно переоценить, исходя из приоритетных задач по защите жизни и здоровья, прав и свобод человека и гражданина, поддержанию общественного спокойствия и правопорядка; основываясь на фундаментальных общечеловеческих и профессиональных нравственных ценностях, требованиях гражданского и служебного долга; олицетворяя ожидания общества по отношению к моральному облику сотрудника, дающему право на уважение, доверие и поддержку деятельности МВД России со стороны граждан [4, с. 56].

Одно из самых ключевых и трудных направлений деятельности

правоохранительных органов Республики Марий Эл сегодня — борьба с преступностью. В 2020 году в республике зарегистрировано 7597 преступлений (-2%). Снижение регистрируемых преступлений отмечено в г. Йошкар-Оле, Килемарском, Мари-Турекском, Медведевском, Моркинском, Параньгинском и СERNурском районах, рост - в 8 районах. Их раскрываемость составила 53,8% [8].

В 2020 году сотрудники органов внутренних дел Республики Марий Эл во взаимодействии с другими правоохранительными органами раскрыли почти 3900 преступлений, из них более 800 - тяжких и особо тяжких. В совершении преступлений изобличены почти 3300 лиц.

Особое внимание было уделено работе по профилактике распространения наркомании и борьбе с наркобизнесом. Выявлено 513 преступлений и 660 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Пресечена деятельность двух нарколабораторий. В совершении преступлений изобличено 137 лиц, в том числе более 50 сбытчиков запрещенного вещества. Из незаконного оборота изъято более 75 килограмм наркотических средств.

Сотрудниками органов внутренних дел пресечено 48 преступлений коррупционной направленности, из них 15 фактов взяточничества.

В целях стабилизации оперативной обстановки в подростковой среде, реализованы адресные меры в отношении более 1400 подростков и 1300 родителей, состоящих на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних. Пресечено более 3200 административных правонарушений по фактам ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Значительное внимание уделялось профилактике вовлечения детей в антиобщественную деятельность. Пресечено 4 факта вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, 93 работника торговли привлечены к ответственности за продажу несовершеннолетним спиртных напитков [8].

Полицейские обеспечили безопасность граждан при проведении 60 различных массовых мероприятий. Ответственные задачи решались в период подготовки и празднования 75-летия годовщины Победы в Великой Отечественной войне, в ходе проведения общероссийского голосования по поправкам в Конституцию России. Обеспечен

правопорядок во время визита в республику Председателя Правительства Российской Федерации и торжественных мероприятий, посвященных 100-летию Республики Марий Эл. Нарушений общественного порядка при их проведении не допущено [8].

Тем не менее, как и в России, так и в Республике Марий Эл сотрудниками правоохранительных органов регулярно нарушается принцип законности при обеспечении конституционных прав граждан.

Нарушениями законности в органах внутренних дел, по нашему мнению, можно считать виновное нарушение норм как материального, так и процессуального права сотрудниками в процессе исполнения своих служебных обязанностей, влекущее за собой юридическую ответственность.

Так, например, согласно результатам опроса, проведенного в октябре 2019 г., 47% россиян относятся к полиции с доверием, при этом 14% доверяют ей полностью, а 33% — лишь в определенной степени. В начале 2018 г. результаты опроса показали, что полиции доверяли всего 46% респондентов, а в 2017 г. доверие к правоохранителям выражали всего 35% участников опроса, в 2016 г. — только 32%. Части опрошенных приходилось сталкиваться с теми или иными противоправными действиями полицейских. Каждый десятый был свидетелем случаев грубого и бестактного обращения (11%), использования служебного положения в личных целях (8%). Также отмечаются случаи искажения фактов (7%), взятки (6%) [11].

Чуть менее четверти респондентов (21%) дали положительную оценку деятельности сотрудников правоохранительных органов в оказании помощи гражданам. Еще 58% опрошенных считают помощь полиции в решении проблем несущественной, а 13% и вовсе уверены, что полицейские приносят людям больше вреда» [11].

Несмотря на некоторые положительные тенденции, данная статистика наглядно показывает, что принцип законности в деятельности правоохранительных органов не реализуется в полном объеме. Нарушения, выявляющиеся в ходе деятельности правоохранительных органов, существенно подрывают общественно мнение.

Как отмечает О.В. Беляева, в целом все нарушения законности, совершаемые сотрудниками ОВД, можно разделить на две большие

группы. Первую группу составляют дисциплинарные проступки, занимающие примерно 98% в общей структуре нарушений законности сотрудниками ОВД, а вторую — преступления, составляющие примерно 2% в общей структуре нарушений. Несмотря на столь незначительную долю, именно преступления, обладают большей общественной опасностью и, как правило, вызывают большой общественный резонанс [6, с. 11].

К самыми распространенным нарушениям со стороны сотрудников ОВД относятся отказ в приеме заявлений о преступлении; несвоевременная регистрация сообщений о преступлениях; несоблюдение законодательных условий продления срока проверки сообщений о преступлениях; отказ в возбуждении уголовного дела; фальсификации объяснений потерпевших и свидетелей; искажение истинной картины происшествий; неуведомление заявителей о результатах разрешения их сообщений и, соответственно, неразъяснение им права обжалования принятого решения и порядка обжалования; ряд других нарушений.

Например, за 9 месяцев 2020 года прокурорами Республики Марий Эл выявлено более 10000 нарушений законов, допущенных правоохранительными органами на досудебной стадии уголовного судопроизводства, для их устранения руководителям органов следствия и дознания направлено 2850 требований, 283 представлений и информации, привлечены к дисциплинарной ответственности 1175 сотрудников правоохранительных органов. Восстановлено в учете 346 преступлений, укрытых сотрудниками правоохранительных органов.

Прокурорами признаны незаконными свыше 6 000 тысяч решений органов следствия и дознания об отказе в возбуждении уголовного дела.

По результатам изучения более 3500 уголовных дел, приостановленных и прекращенных производством, признано несоответствующими закону более 700 процессуальных решений, вынесенных по итогам расследования, возвращено для дополнительного расследования 6,2% уголовных дел, которые планировались органами расследования к направлению в суд [10].

Наибольшее количество нарушений служебной дисциплины допускают сотрудники таких служб, как уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД.

Самым распространенным преступлением является взяточничество. В общей структуре преступности сотрудников ОВД по данным ГИАЦ МВД РФ в 2020 году оно составило — 22,8%; злоупотребление должностными полномочиями — 8,9%; превышение должностных полномочий — 16,3%; служебный подлог — 10,9%; привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности — 0,05%; заведомо незаконный арест или задержание — 0,03%; принуждение к даче показаний — 0,03%.

Говоря об общеуголовных преступлениях, ГИАЦ МВД РФ выделяет следующие составы, образующие структуру преступности сотрудников ОВД: убийство — 0,36%; кража — 1,9%; мошенничество — 17,7%; грабеж — 0,4%; разбой — 0,4%; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (ст. 228—234 УК РФ) — 3,17%; присвоение или растрата — 1,7% [7].

Все эти нарушения законности в итоге приводят к подрыву авторитета ОВД, неверию в силу закона, негативному отношению граждан к ОВД и в целом к государству, которое представляют правоохранительные органы. Как отмечала Т.В. Раскина, негативное влияние на состояние законности в органах внутренних дел оказывают распространенные практически повсеместно коррупционные нарушения. Из года в год более 70% зарегистрированных преступлений коррупционной направленности составляют превышение должностных полномочий, получение взятки и мошенничество [12, с. 43].

Можно констатировать, что в основе нарушения принципа законности среди сотрудников ОВД лежат: слабая воспитательная работа подразделений по воспитательной работе, недостаточная профессиональная подготовка сотрудников, профессиональная деформация, ложно понятые интересы службы, сложившаяся в ряде подразделений практика игнорирования правовых норм, личная недисциплинированность и ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей. Недостаток профессионализма, отсутствие должного контроля со стороны непосредственных руководителей как за поведением подчиненных при исполнении ими служебных обязанностей, так и за принимаемыми ими решениями приводит к необоснованному применению физической силы, специальных средств, нарушениям административного и уголовно-процессуального законодательства.

В области обеспечения конституционных прав и свобод гражданина

правоохранительными органами должны быть решены следующие основные задачи:

укрепление материальной и кадровой базы правоохранительных органов, социальной защищенности их сотрудников;

принятие достаточных мер по моральному и материальному стимулированию труда;

укрепление материально-технической базы оперативных и следственных подразделений всех уровней;

четкое разграничение компетенции правоохранительных органов и служб, участвующих в борьбе с организованной преступностью;

укрепление сотрудничества и кооперации с правоохранительными органами других государств.

Таким образом, надлежащее обеспечение прав человека и гражданина сотрудниками правоохранительных органов дел важно потому, что именно они являются активными участниками правотворческих и правоприменительных процессов; от них во многом зависит состояние законности и правопорядка, а в конечном счете — развитие Российского государства как демократического, правового и социального.

Нарушения законности и дисциплины сотрудниками органов внутренних дел при обеспечении конституционных прав граждан представляют серьёзную опасность для эффективности оперативно-служебной и боевой деятельности всего личного состава, дискредитируют в глазах населения Министерство внутренних дел Российской Федерации как институт государственной власти.

Основными причинами, способствующими нарушениям законности со стороны сотрудников органов внутренних дел, выступают, как правило, ненадлежащий контроль за деятельностью подчиненных со стороны руководящего состава, недостаточная организующая роль руководителей по профилактике правонарушений, проявляемый ими формализм и бездеятельность, а также личная недисциплинированность и низкий уровень правового сознания сотрудников. Внешние формы проявления такой деформации могут быть самыми различными, начиная от внутреннего несогласия с действующим законодательством до совершения умышленных преступлений. Это может быть и формальное

отношение к выполнению возложенных обязанностей, подмена делового подхода псевдоактивностью, произвольное толкование законов, подмена правовых норм корпоративными, несоблюдение правовых предписаний, нарушение прав человека.

Признавая законность базовым свойством системы и всего процесса функционирования органов внутренних дел, поскольку именно она обеспечивает единство законодательства и практики по его применению, необходимо отметить, что формирование законности в органах внутренних дел Республики Марий Эл должно достигаться посредством следующих мероприятий:

проведения подготовки, переподготовки, повышения квалификации;

организации и проведения различного рода научных конференций;

организации правовой пропаганды, оздоровления межличностных отношений в рабочем коллективе;

совершенствования взаимодействия сотрудников органов внутренних дел со средствами массовой информации, дальнейшего развития принципа открытости деятельности сотрудников органов внутренних дел.

#### Список литературы

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ; от 14.03.2020 № 1-ФКЗ). – М.: Проспект, 2010. – 32 с.
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. (01 марта 2021 г.) № 3-ФЗ «О полиции». – [Электронный ресурс]. – URL: СПС КонсультантПлюс. 2021.
3. Алексеева Л.А., Майорова С.А. Законность как базовый принцип деятельности органов внутренних дел // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 2А. С. 84-91.
4. Алиев Я. Л. Соблюдение законности в контексте предупреждения преступности сотрудников органов внутренних дел : монография. - СПб. : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. 114 с.

5. Алиев Я.Л., Клишков В.Б. Правонарушения сотрудников органов внутренних дел // [Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России](#). 2018. №3. С. 1-3
6. Беляева О.В. К вопросу о нарушениях законности в деятельности органов внутренних дел в современной России // Юридические науки. 2020. № 6. С. 9-14
7. Данные ГИАЦ МВД РФ. – [Электронный ресурс]. – URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Centri/Glavnij\\_informacionno\\_analiticheskij\\_cen](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen) (дата обращения: 11.03.2021)
8. Краткая характеристика состояния преступности в Республике Марий Эл за январь-сентябрь 2020 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://12.xn--b1aew.xn--p1ai/document/21947224> (дата обращения: 05.03.2021)
9. Мишина Ю. В. К вопросу об обеспечении законности при применении мер административного принуждения сотрудниками Госавтоинспекции // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования): сборник материалов XI международной научно-практической конференции 20-21 апреля 2017 года. Орел: ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017. С. 253.
10. О состоянии законности в сфере процессуальной деятельности органов следствия Марий Эл. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vpgazeta.ru/article/114998> (дата обращения: 10.03.2021)
11. Работа полиции: доверие и оценки. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.wciom.ru> (дата обращения: 10.03.2021)
12. Раскина Т.В. Состояние коррупционной преступности в органах внутренних дел Российской Федерации и перспективные направления противодействия ей // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 11. С. 40-43.



# ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторы: Липатников Михаил Витальевич

Аннотация: В статье анализируются проблемы реализации конституционных прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, ограничения свободы слова, совести и вероисповедания. Автор приходит к выводу, что Конституция России 1993 г. является в значительной степени фиктивной. Автор также проводит обзорный анализ правового регулирования реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации с целью выявления коллизий и пробелов законодательства в данной области. В настоящее время существует необходимость пересмотра правового регулирования реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в связи с постоянно развивающимися общественными отношениями и необходимостью своевременной актуализации законодательства.

Ключевые слова: Конституция, права человека и гражданина, свобода слова, свобода собраний, свобода совести, право на получение информации, конституционные гарантии, права человека и гражданина, защита конституционных прав, реализация конституционных прав.

Annotation: Trends in the development of the Russian Federation at the present stage imply giving special relevance and practical importance to such a phenomenon of legal reality as constitutional values, due to the fact that the latter determine the systemic value orientation of Russia, which determines effective lawmaking and law enforcement, and, consequently, the effective functioning of the Russian state as legal. This article examines some topical issues of ensuring human and civil rights and freedoms in the activities of law enforcement agencies, identifies problems and suggests ways to solve them.

Keywords: Constitution, human and civil rights, freedom of speech, freedom of assembly, freedom of conscience, the right to information, constitutional guarantees, human and civil rights, protection of constitutional rights, realization of constitutional rights.

Заметным явлением и отличительной особенностью в развитии политической и правовой мысли XX в. стали разработка и утверждение доктрины прав человека. Это явилось результатом коллективного творчества юристов, философов, политологов, государственных деятелей из многих стран.

Права человека как юридическая категория в современном понимании этого термина получили свое рождение в англосаксонской правовой системе. Начало процесса закрепления идеи прав и свобод можно проследить начиная с Великой хартии вольностей 1215 г., в

которой содержатся статьи, ограничивающие произвол королевских чиновников. Затем появляются такие юридические документы, как Петиция о праве (1628), Habeas corpus act (1679), Билль о правах (1689), Декларация независимости 1776 г. в США [12], Декларация прав человека и гражданина 1789 г. во Франции [13].

Конституции многих стран внесли свою лепту в объективацию прав человека. Но лишь в XX в. сложилось системное представление о правах человека и гражданина. Если в Античности, в Средние века и Новое время отдельные мыслители и политики (Д. Локк, Т. Пейн, Ж-Ж. Руссо, Ш. Монтескье, Б. Франклин, Б. Констан и некоторые другие) выделяли частичные, фрагментарные сферы свободы человека и ее реализации, то в Новейшее время исследователи и политические деятели стали подходить к разработке доктрины прав человека как системы неразделимых и взаимозависимых прав, свобод и гарантий.

Конституция РФ 1993 г.[4] признает и защищает права каждого человека не только иметь свои взгляды, но и пропагандировать их, беспрепятственно действовать в соответствии со своими убеждениями.

К числу принципов, положенных в основу современной российской доктрины прав человека, относятся отказ от приоритета государственных интересов перед интересами личности и признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Сегодня государство рассматривается в качестве представителя общества, несущего перед ним и составляющими его гражданами определенные обязанности и ответственность, а не как самая массовая организация трудящихся.

Однако вопросы реализации доктрины прав человека, - отмечал А.Н. Костюков, - по-прежнему вызывают серьезное беспокойство во всех слоях российского общества, в научном сообществе, а также в разного рода правозащитных органах и организациях. Кроме того, ситуация с личными и политическими правами в России находится под пристальным вниманием различных международных органов и институтов [16, с. 17].

В 2020 г. прошло общероссийское голосование о поправках в Конституцию Российской Федерации, что, безусловно, является не только важным юридическим событием, но и событием историческим.

Сегодня, несмотря на большое количество принимаемых новых нормативно-правовых актов, можно выявить ряд проблемных аспектов, препятствующих реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина.

По мнению О. В. Романовской, А. В. Рыжковой, состояние реализации прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации зависит от качества нормативно-правового регулирования общественных отношений, от эффективности деятельности органов,

обеспечивающих соблюдение и защиту прав и свобод граждан, а также от наличия в самом обществе гражданского общества. Вместе с тем современные реалии общественных отношений характеризуются высокой степенью сложности и быстрыми темпами изменчивости, что требует постоянной деятельности по анализу состояния общественных отношений, выявлению пробелов и противоречий законодательства, регулирующего те или иные общественные отношений, а также по непосредственному совершенствованию законодательства [18, с. 52].

Право на неприкосновенность частной жизни защищено нормами международного права. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 12) [1] и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 17)[2] установили запрет подвергать людей произвольному вмешательству в их личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность их жилища, тайну корреспонденции или на их честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств. Согласно Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (ст. 8) [3] каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его корреспонденции, вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права не допускается.

Между тем 24 июня 2016 г. принят Государственной Думой РФ, 29 июня 2016 г. одобрен Советом Федерации, 6 июля 2016 г. подписан Президентом РФ Федеральный закон № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» [8]. Указанным законодательным актом внесены, в том числе, изменения в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» [6]. Также внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [7].

Своими действиями законодатель, по сути, поставил каждого человека и гражданина, находящегося на территории РФ, в положение подозреваемого или обвиняемого, что противоречит ст. 49 Конституции РФ, гарантирующей презумпцию невиновности.

Положения Федерального закона № 374-ФЗ грубо нарушают закрепленные ст. ст. 23, 24 Конституции РФ право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. В основе этих

субъективных прав лежит такое важнейшее благо, как личная жизнь каждого человека - физическая и духовная сфера, которую он контролирует самостоятельно и неприкосновенность которой должна быть ограждена от любых незаконных посягательств со стороны государства и третьих лиц.

Предполагается, что тайна в данном случае вовсе не прикрывает какую-то антиобщественную или противоправную деятельность. Она отражает естественное стремление каждого человека иметь собственный мир интимных и деловых интересов, скрытый от чужих глаз. Конституционное право на неприкосновенность частной (личной), семейной жизни означает юридически установленные возможности человека самостоятельно заботиться о течении своей жизни, препятствовать незаконному вторжению в данную сферу посторонних лиц, а также государственных органов, которое может привести к разглашению сведений интимного характера.

Также в Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [5] внесены изменения. Запрет на миссионерскую деятельность в жилых помещениях (а также запрет перевода для этих целей жилого помещения в нежилое) делает незаконным религиозную деятельность любых, независимо от конфессии, малых религиозных групп, поскольку у последних просто отсутствует фактическая возможность собираться вместе в нежилых помещениях. К примеру, такой обряд, как обрезание ребенка, может производиться в частном доме, если у общины нет собственного культового здания - синагоги (несмотря на то что иудаизм - довольно распространенная в России религиозная конфессия). Законодательные новации противоречат ст. 29 Конституции РФ, закрепляющей свободу слова, а также гарантирующей право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Таким образом, за ширмой «установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» законодатель юридически и фактически обязал специальных субъектов вмешиваться в частную жизнь каждого человека и гражданина, находящегося под юрисдикцией Российской Федерации, в очередной раз показав, что одна из основ конституционного строя России, закрепленная в ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью», - простая декларация.

Ю.А. Гасанов отмечает, что с формально-юридической точки зрения правовое регулирование, предусмотренное антитеррористическим пакетом Яровой, является примером того, как в попытке преодолеть

вызовы, порожденные развитием информационных технологий, государственная власть готова отменить базовые гражданские права граждан для достижения сомнительного эффекта [10, с. 34].

Вместе с тем стоит отметить, что тенденциозность авторов Закона может иметь под собой причины, отличные от формально заявляемых целей антитеррористического пакета, в связи с чем делать окончательные выводы, касающиеся современного российского регулирования быстрорастущей сферы информационно-телекоммуникационных технологий, исходя из анализа правового регулирования рассматриваемого Закона, представляется преждевременным.

Кроме того, одной из главных проблем, волнующих наше общество в настоящее время, является нарушение конституционных гарантий прав и свобод граждан правоохранительными органами. Важность этой проблемы проявляется в том, что правоохранительные органы по Конституции России имеют право на легальное применение силы, а гражданин такого права не имеет в отношении правоохранительных органов, что ставит в положение неравенства гражданина и представителя правоохранительных органов.

Конечно, указанное положение не является негативным, противоречивым и пробельным, так как правоохранительные органы выполняют важнейшие задачи обеспечения законности на территории России и право на легальное применение силы сотрудникам правоохранительных органов, безусловно, необходимо.

Вместе с тем в случаях, когда сотрудники правоохранительных органов сами нарушают законы, применяют свои полномочия необоснованно и незаконно, это приводит к проблеме обеспечения конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. В данном случае указанные общественные отношения не обеспечены должным правовым регулированием, что, безусловно, требует всестороннего научного осмысления и решения.

В научной литературе также обращается внимание на данную проблему. Так, И.А. Одношев [17] делает попытку определения критериев законности оперативно-розыскных мероприятий, И.В. Головинская, М.В. Крестинский, И.И. Савельев [11] анализируют проблемы реализации конституционных гарантий, возникающих в ходе производства по уголовным делам, Ч.М. Исмаилов [14] исследует проблемы осуществления оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права на тайну связи.

Проблем реализации конституционных гарантий множество, но они не сводятся к проблемам только в правоохранительной сфере, это только

одна из тех проблем, которая волнует общество в первую очередь, но немаловажным являются проблемы реализации конституционных гарантий в экономической, социальной, политической, юридической, духовно-нравственной и других сферах.

А.В. Безруков и А.В. Савоськин, например, считают крайне показательным, что почти все нормативные акты о работе с обращениями граждан (как федерального, регионального, так и муниципального уровней) много внимания уделяют регистрации обращений, правилам организации личного приема, функционированию электронных приемных, но практически ничего не говорят непосредственно о рассмотрении. Например, традиционной является формулировка: «обращение считается рассмотренным, если разрешены все поставленные в нем вопросы». Также можно утверждать, что в подавляющем большинстве подзаконных нормативных актов и актов органов местного самоуправления акцент делается на количественном критерии (должны быть рассмотрены все вопросы в обращении), а не на критерии качества (которое, как правило, лишь упоминается, и то не всегда). Как правило, не содержат универсальных правил рассмотрения обращений и акты о структурных подразделениях органов власти, организующих работу с обращениями. А ведь именно рассмотрение по существу поставленных в обращении вопросов является ключевым этапом всей публичной деятельности и, согласно ст. 18 Конституции РФ, определяет смысл и содержание такой деятельности [9, с.5].

В.А. Щепачев утверждает, что целый ряд отношений и процедур, которые могут и должны регулироваться Конституцией, в ней либо не урегулированы вообще, либо урегулированы таким образом, что без дополнительных разъяснений и уточнений эти положения не могут быть реализованы. Подобных изъянов в Конституции немало [20, с. 13].

В результате Конституционный Суд РФ неоднократно был вынужден устранять неопределенности, разъяснять положения, а порой даже выяснять смысл конституционных норм и давать им собственную интерпретацию. При этом в подавляющем большинстве случаев Конституционный Суд РФ шел намного дальше простого толкования. Фактически он формировал новую конституционно-правовую доктрину и предлагал свое, зачастую существенно отличавшееся от изначального, понимание тех или иных положений Основного Закона, выполняя несвойственную ему правотворческую функцию.

В.Ю. Картухин и О.А. Пузанова приходят к выводу о том, что именно на местном уровне осуществляется непосредственное обеспечение большинства прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в нормативных правовых актах [15, с. 42]. Полнота прав и свобод человека

и гражданина, реализуемых на муниципальном уровне, а также реальность соответствия данных прав степени их гарантированности, с точки зрения фактических возможностей человека участвовать в решении вопросов местного значения, пользоваться социально-культурными и иными благами местного сообщества, являются одними из главных критериев оценки уровня развития не только местного самоуправления, но и государства в целом.

Разрешая проблемы реализации конституционных прав на местном уровне, с учетом всех особенностей региона и конкретного муниципального образования, мы можем рассчитывать на эффективность реализации конституционных прав на уровне самого государства, тем самым способствуя превращению российского государства в реальное демократическое, правовое и социальное государство.

Г.А. Трофимова утверждает, что, безусловно, проблемным вопросом конституционно-правовой ответственности граждан Российской Федерации является отсутствие четкой правовой регламентации, законодательного определения оснований, санкций и других условий наступления конституционно-правовой ответственности. Статусные полномочия гражданина Российской Федерации закреплены как в Конституции РФ, так и в других законах. Однако в силу отсутствия специального закона о конституционной ответственности ограничение тех или иных конституционных прав за неправомерное поведение гражданина можно увидеть в законах, регулирующих различные общественные отношения, причем не только в законах, но и в подзаконных актах, что вряд ли можно назвать правомерным (ограничение прав и свобод граждан допускается исключительно федеральным законом и при определенных условиях (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ)) [19, с.25].

Таким образом, проведенное исследование проблемных аспектов реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что необходимость в совершенствовании правового регулирования объективно существует всегда, так как общественные отношения находятся в процессе постоянного развития и требуют своевременного их регулирования. Количество выявленных проблем реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации не могут свидетельствовать об эффективности или неэффективности действующей законодательной власти, а свидетельствует о необходимости пересмотра порядка принятия нормативно-правовых актов, обеспечивающих максимально

эффективную реализацию конституционных прав и свобод. Так, для решения данной задачи можно пойти путем создания специального государственного органа, осуществляющего выявление проблем правового регулирования, либо необходимо увеличить штат лиц, участвующих в создании нормативно-правовых актов, либо необходимо пересмотреть требования к профессиональной компетенции, необходимые для работы над нормативно-правовыми актами.

#### Список использованных источников

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. - М.: Юридическая литература, 1990. - С. 14 - 20.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1994. - № 12.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.
4. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ). - М.: Проспект, 2010. - 32 с.
5. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 39. - Ст. 4465
6. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 01.01.2021) «О связи» // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 28. - Ст. 2895.
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 31 (1 ч.). - Ст. 3448
8. Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 28. -



Ст. 4558

9. Безруков А.В. Рассмотрение обращений граждан как элемент конституционно -правового механизма реализации конституционного права на обращение / А.В. Безруков, А.В. Савоськин // Государственная власть и местное самоуправление. — 2020. — № 1. — С. 3-8.
10. Гасанов Ю.А. Актуальные тенденции ограничения конституционных прав граждан в России: вызовы информационного общества / Ю.А. Гасанов // Конституционное и муниципальное право. — 2019. — № 9. — С. 30-35.
11. Головинская И.В. Отдельные проблемы реализации конституционных и уголовно-процессуальных гарантий прав лиц в ходе производства по уголовным делам / И.В. Головинская, М.В. Крестинский, И.И. Савельев // Современное право. — 2019. — № 3. — С. 42-46.
12. Декларация независимости Соединенных Штатов Америки. (Принята 04.07.1776). - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 545 - 548.
13. Декларация прав человека и гражданина (Конституция Франции) (Принята 26.08.1789). - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. - С. 117 - 119.
14. Исмаилов Ч.М. Оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права на тайну связи при розыске безвестно исчезнувших лиц: проблемы осуществления и пути совершенствования / Ч.М. Исмаилов // Российский следователь. — 2016. — № 20. — С. 40-44.
15. Картухин В.Ю. Проблемы реализации конституционных прав на региональном и местном уровнях (на примере Владимирской области и города Владимира) / В.Ю. Картухин, О.А. Пузанова // Государственная власть и местное самоуправление. — 2019. — № 12. — С. 41-45.
16. Костюков, А.Н. Реализация прав человека и гражданина в конституционном праве России: год 2017-й / А.Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. - 2017. - № 2. - С. 17 -

23.

17. Одношевин И.А. Основания осуществления оперативно-розыскных мероприятий - гарантия конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу оперативно-розыскной деятельности / И.А. Одношевин // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — № 5. — С. 152-158.
18. Романовская О.В. Проблемные аспекты реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / О.В. Романовская, А.В. Рыжкова // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2020. — Т. 8, № 2 (30). — С. 52-59.
19. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность граждан / Г.А. Трофимова // Современное право. — 2019. — № 6. — С. 24-29.
20. Щепачев В.А. Конституционная концепция правового государства и проблемы ее реализации в законодательстве Российской Федерации / В.А. Щепачев // Конституционное и муниципальное право. — 2020. — № 1. — С. 12-16.

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ПРИНЦИПОВ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

## LEGAL SUPPORT FOR THE PRINCIPLES OF PERSONAL DATA PROCESSING

Авторы: Абдуллина Диана Ранисовна

Научный  
руководитель: Гумерова Люция Шагибаловна

Аннотация: В данной статье рассматриваются принципы обработки персональных данных, направленные на их защиту. Проведен обзор и анализ законодательства в области защиты персональных данных. Были рассмотрены проблемы действующего законодательства о персональных данных.

Ключевые  
слова: персональные данные, защита персональных данных, право на защиту, правовое регулирование, административное правонарушение.

Annotation: This article discusses the principles of processing personal data aimed at protecting them. A review and analysis of legislation in the field of personal data protection was carried out. The problems of the current legislation on personal data were considered.

Keywords: personal data, protection of personal data, right to protection, legal regulation, administrative offense

Согласно ч.1 ст. 24 Конституции Российской Федерации сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются<sup>[1]</sup>. Оборот обширного количества информации о частной жизни лица в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» требует обеспечения правовых гарантий защиты персональных данных при их обработке.

Легальное определение персональных данных содержится в ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных». Под ним понимается «любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)»<sup>[2]</sup>. К персональным данным относятся, например, фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения, место жительства, паспортные данные, номер телефона, семейное положение, религиозные убеждения, сведения о доходах, политические убеждения и другое. Исходя из этого, данный институт – это средство идентификации конкретного человека. Современное российское законодательство идёт по пути расширения объёма сведений о физическом лице которые следует характеризовать как персональные данные.

В Федеральном законе «О персональных данных» в ст. 5 установлен ряд принципов обработки персональных данных, среди которых:

- 1) ограничение обработки персональных данных достижением конкретных, заранее определенных и законных целей;
- 2) недопущение обработки персональных данных, которые не отвечают целям их обработки;
- 3) содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки или, другими словами, недопущение их избыточности[3].

Персональные данные относятся к категории конфиденциальной информации, однако закон не приводит исчерпывающего перечня видов информации ограниченного доступа, а лишь называет типичные ее виды, в числе которых: государственная, коммерческая, профессиональная, служебная, личная, семейная и иная тайна. При передаче информации в государственные органы она охраняется уже как служебная тайна или ее разновидности (тайна записи актов гражданского состояния, налоговая тайна и др.). Если ее передать в коммерческую или некоммерческую организацию – в качестве персональных данных, тайны исповеди, банковской тайны и т.д. Иными словами, конфиденциальной информация станет только в случае передачи или сообщения ее конфиденнту, который на основании закона вынужден обеспечивать ее конфиденциальность в интересах обладателя. В силу своей компетенции или характера и целей деятельности государственные учреждения, либо юридические и физические лица хранят и используют данные (например, в виде компьютерных баз и информационных систем), которые содержат сведения о частной жизни граждан. В случаях, установленных законом, ее предоставление является обязательным. Защита обрабатываемых оператором персональных данных является его одной из главных задач, однако законом предоставлены очень широкие полномочия относительно действий с персональными данными. Расплывчатость формулировок закона фактически ставит в зависимость субъекта персональных данных от разумности и добросовестности действий оператора, а также от верности трактовки им законодательных норм.

По мнению Трошиной С.М. и Павловской А.В, «необходимо определить срок хранения персональной информации в организации на законодательном уровне, а также установить обязательную процедуру ее уничтожения по истечении данного срока. Ввести для работодателей обязанность ознакомления своих работников с уровнем защиты, а также условиями информационной безопасности их персональных данных»[4].

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ст. 13.11 вводится ответственность за нарушение правил обработки; невыполнении обязательств при осуществлении содействия с субъектом сведений персонального характера; нарушение условий охраны личных сведений; неисполнение обязанностей при взаимодействии с Роскомнадзором[5].

Так, к примеру, Управлением Роскомнадзора по Республике Башкортостан в ходе мероприятий систематического наблюдения в деятельности администратора сайта liza-baby.ru выявлено нарушение требований ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона «О

персональных данных» в части неопубликования документа, определяющего политику в отношении обработки персональных данных. В целях принятия мер прокурорского реагирования материалы были направлены в органы прокуратуры по территориальной подведомственности. По результатам проверки, проведенной прокуратурой Октябрьского района г. Уфы, факт нарушения законодательства подтвердился. Прокуратурой района в адрес администратора сайта подготовлено представление об устранении нарушений и постановление о возбуждении дела по ст. 13.11 КоАП РФ в отношении должностного лица, ответственного за обработку персональных данных [6].

Что касается видов административных наказаний, применяющихся при совершении подобного рода деяний, то в качестве основного вида выступает административный штраф, размер которого прямо зависит от вида совершенного правонарушения и степени его тяжести. На наш взгляд, восстановление нарушенных прав должно быть отражено в ее санкции. Исключение виновным из информационных систем персональных сведений потерпевшего и направление уведомления в письменной форме о восстановлении нарушенных прав в трехдневный срок от правонарушителя можно привести в качестве примера разрешения обозначенной задачи.

Как отмечают Бугель Н.В. и Никулин А.В. в своем исследовании, «одной из самых трудновыполнимых функций по защите персональных данных на сегодняшний день следует выделить разработку моделей возможных угроз и потенциальных категорий нарушителей. Это связано, в первую очередь, что обусловлено огромным количеством информационных систем, а также непрерывным совершенствованием программного обеспечения для них. То есть категории нарушителей и запрещенных моделей в данном аспекте постоянно будут дополняться либо изменяться» [7]. На сегодняшний день, одной из самых распространённых мер защиты персональных данных является электронная цифровая подпись, которая доступна для каждого гражданина, однако, не каждый готов вносить плату за ее предоставление.

Таким образом, обеспечение защиты и конфиденциальности персональных данных – задача не только государства, как основного гаранта прав и свобод личности, но также и каждого пользователя в отдельности. В области защиты персональных данных необходимо больше автоматизировать хранение баз данных и построить безопасную систему для обеспечения конфиденциальности персональных данных.

#### Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2022).
2. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с посл. изм. и доп. от 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2022).
3. Трошина С.М., Павловская А.В. Проблемы совершенствования мер защиты персональных данных // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2017. №23. С. 131-143.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 6 марта 2022 г. № 41-ФЗ, № 42-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2022 г.).
5. Несоблюдение требований законодательства в области обработки и защиты персональных данных // Официальный сайт Управления Роскомнадзора по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <http://02.rkn.gov.ru/news/news113450.htm> (дата обращения: 14.03.2022).
6. Бугель Н.В., Никулин А.В. Защита персональных данных как объект организационно-правового регулирования // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. №2. С. 230-233.

#### Ispol'zovannye istochniki:

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii. Prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrja 1993 g. (s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossijskogo golosovanija 1 ijulja 2020 g.) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [Jelektronnyj resurs]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (data obrashhenija: 20.03.2022).
2. Federal'nyj zakon ot 27 ijulja 2006 g. № 152-FZ «O personal'nyh dannyh» (s posl. izm. i dop. ot 2 ijulja 2021 g. № 331-FZ) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [Jelektronnyj resurs]. <http://pravo.gov.ru/> (data obrashhenija 20.03.2022).
3. Troshina S.M., Pavlovskaja A.V. Problemy sovershenstvovanija mer zashhity personal'nyh dannyh // Vestn. Tom. gos. un-ta. Pravo. 2017. №23. S. 131-143.
4. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah ot 30 dekabrja 2001 g. № 195-FZ (s posl. izm. i dop. ot 6 marta 2022 g. № 41-FZ, № 42-FZ) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (data obrashhenija 20.03.2022 g.).
5. Nesobljudenie trebovanij zakonodatel'stva v oblasti obrabotki i zashhity personal'nyh dannyh // Oficial'nyj sajt Upravlenija Roskomnadzora po Respublike Bashkortostan [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://02.rkn.gov.ru/news/news113450.htm> (data obrashhenija: 14.03.2022).
6. Bugel' N.V., Nikulin A.V. Zashhita personal'nyh dannyh kak ob#ekt organizacionno-pravovogo regulirovanija // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2012. №2. S. 230-233.

[1] Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2022).

[2] Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с посл. изм. и доп. от 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2022).

[3] Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с посл. изм. и доп. от 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2022).

[4] Трошина С.М., Павловская А.В. Проблемы совершенствования мер защиты персональных данных // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2017. №23. С. 131-143.

[5] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 6 марта 2022 г. № 41-ФЗ, № 42-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2022 г.).

[6] Несоблюдение требований законодательства в области обработки и защиты персональных данных // Официальный сайт Управления Роскомнадзора по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <http://02.rkn.gov.ru/news/news113450.htm> (дата обращения: 14.03.2022).

[7] Бугель Н.В., Никулин А.В. Защита персональных данных как объект организационно-правового регулирования // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. №2. С. 230-233.

# ЧАСТИЧНАЯ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

## PARTIAL CAPACITY IN RUSSIAN CIVIL LAW

Авторы: Шагджиков Сергей Владимирович

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы, связанные с частичной дееспособностью граждан по отечественному законодательству. Автор анализирует действующее законодательство на предмет общей характеристики частичной дееспособности. Также берется во внимание и судебная практика по исследуемому вопросу. В конце подводятся итоги исследования.

Ключевые слова: дееспособность, несовершеннолетние, сделка, родители, опекуны, попечители.

Annotation: The article deals with the problems associated with the partial legal capacity of citizens under domestic law. The author analyzes the current legislation for the general characteristics of partial legal capacity. Judicial practice on the issue under study is also taken into account. At the end, the results of the study are summarized.

Keywords: legal capacity, minors, transaction, parents, guardians, custodians.

Одним из актуальных вопросов в гражданском праве является проблема дееспособности граждан от 14 до 18 лет. Совершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности либо самостоятельно (в указанных законах случаях), либо с согласия родителей (усыновителей, попечителя).

Согласно статье 26 ГК РФ дееспособность несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет наступает в следующих случаях:

1. Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершают сделки, за исключением названных в пункте 2 настоящей статьи, с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя.

Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем.

2. Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя:

- 1) распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- 2) осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;



3) в соответствии с законом вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими;

4) совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, предусмотренные пунктом 2 статьи 28 настоящего Кодекса.

По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

3. Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно несут имущественную ответственность по сделкам, совершенным ими в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи. За причиненный ими вред такие несовершеннолетние несут ответственность в соответствии с настоящим Кодексом.
4. При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев, когда такой несовершеннолетний приобрел дееспособность в полном объеме в соответствии с пунктом 2 статьи 21 или со статьей 27 настоящего Кодекса<sup>[1]</sup>.

Поступки несовершеннолетнего с 14 лет по сравнению с действиями малолетних получают иную юридическую окраску. Одним из проявлений нового положения подростка является, в частности, то, что его действия перестают быть безразличными с точки зрения закона, они влекут определенные юридические последствия, поскольку закон признает молодого человека уже в определенной мере дееспособным. Так, уголовная ответственность, по общему правилу, устанавливается с 16, а за особо опасные преступления – с 14 лет. Определенным комплексом возможностей наделяет несовершеннолетнего и гражданское законодательство.

С достижением 14-летнего возраста несовершеннолетний наделяется правом совершать самостоятельно любые сделки (например, принять наследство, отказаться от него; заключать договор купли-продажи недвижимого имущества, а также движимого имущества, когда требуется регистрация прав на имущество и т.д.), при условии письменного согласия его законных представителей<sup>[2]</sup>.

Кроме того, родители, усыновители, опекуны (попечители) ребенка не вправе без предварительного разрешения органов опеки и попечительства совершать (от имени малолетних) и давать согласие несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества ребенка, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих ребенку прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества ребенка (ст. 37 ГК РФ, ст. 60 СК РФ)<sup>[3]</sup>.

Но, исходя из анализа судебной практики, можно сделать вывод, что совершение таких сделок не редкость в наше время.

В качестве примера можно привести дело по иску С. в интересах

несовершеннолетнего А. к В. и Л., Мосрегистрации, органу опеки попечительства района «Северное Бутово», паспортно-визовому управлению ГУВД г. Москвы, товариществу собственников жилья «Синяя птица» о признании недействительными договора купли-продажи 1/4 доли квартиры, государственной регистрации, права собственности 1/4 доли квартиры, применении последствий недействительности сделки, указав следующее.

В период с 19 августа 1989г. по 7 сентября 2001г. она состояла в браке с В., от которого имеет сына А. (1990 года рождения). 29 мая 1999 г. по договору купли-продажи супруги С. и В., их сын А. и дочь В. от первого брака Л. Приобрели в общую собственность в равных долях квартиру в г. Москве. 29 сентября 1999г. С., действует в интересах несовершеннолетнего сына А., продала принадлежащую ему 1/4 долю указанной квартиры В. Данная сделка была совершена, по мнению С., в нарушении п.3 ст. 37 ГК РФ, в соответствии с которым запрещаются все сделки между подопечными, с одной стороны, и опекуном, его супругой и их близкими родственниками, с другой стороны.

Решением Зюзинского районного суда г. Москвы от 12 января 2005 г. в удовлетворении иска было отказано.

В надзорной жалобе С. просила вынесенные судебные постановления отменить.

Президиум Московского городского суда 15 мая 2008 г. жалобу удовлетворил, указав следующее.

Согласно п. 3 ст. 60 СК РФ при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (ст. 37 ГК РФ).

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 28 ГК РФ к сделкам законных представителей несовершеннолетнего с его имуществом применяются правила предусмотренные п.2 и 3 ст. 37 ГК РФ.

Отказывая в удовлетворении иска, суд исходил из того, что к сделке не могут быть применены требования п. 3 ст. 37 ГК РФ, поскольку данной нормы установлены ограничения по совершению сделок опекунами или попечителями, а не родителями несовершеннолетнего, которыми являются С. и В.

Этот вывод основан на неправильном применении п. 3 ст. 60 СК РФ и абз. 2 п. 1 ст. 28 ГК РФ, в соответствии с которыми к сделкам законных представителей несовершеннолетнего с его имуществом применяются правила предусмотренные п.п. 2 и 3 ст. 37 ГК РФ.

Совершая оспариваемую сделку, стороны были обязаны учитывать положения п. 3 ст. 37 ГК РФ.

Президиум Московского городского суда решением Зюзинского районного суда г.

Москвы, определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда отменил, дело направил на новое рассмотрение в суд первой инстанции в ином составе судей[4].

По ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно и без согласия законных представителей, помимо сделок совершаемых малолетними:

- 1) распоряжаться собственным заработком, стипендией или иными доходами;
- 2) осуществлять права автора произведений науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- 3) в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. Но в случаях, когда вклад внесен другим лицом на имя несовершеннолетнего, последний может распоряжаться им только с согласия законных представителей.

По достижении 16 лет несовершеннолетние могут быть членами кооперативов (ст. 26 ГК РФ)[5].

Право совершения названных сделок означает наделение несовершеннолетних определенным объемом дееспособности, что позволяет говорить об их частичной дееспособности. Подтверждается это и возложением на несовершеннолетних самостоятельной имущественной ответственности по заключенным ими сделкам, а также за причинение вреда. Однако, когда у несовершеннолетнего нет имущества или заработка, достаточного для возмещения вреда, наряду с несовершеннолетним дополнительную субсидиарную ответственность за причиненный им вред несут родители и попечители, если не докажут, что вред возник не по их вине[6].

Частичная дееспособность несовершеннолетних позволяет более детально оценивать их уровень зрелости, готовности к самостоятельной жизни в обществе. Наиболее существенным элементом частичной дееспособности несовершеннолетнего является право распоряжения собственным заработком, стипендией и иными доходами. В данном случае несовершеннолетний действует исключительно по своему усмотрению и расходует средства, приобретенные им самостоятельно. А это максимально сближает положение несовершеннолетнего и полностью дееспособного лица.

Сложившаяся практика исходит из буквального толкования нормы закона, предоставляющей несовершеннолетнему такое право, и устанавливает, что речь идет только об уже заработанных и полученных средствах. Закон в данном случае не распространяется на распоряжение еще не полученным или будущим заработком, поскольку исключение из общего правила не подлежит расширительному толкованию.

Вместе с тем, возможна ситуация, когда несовершеннолетний неразумно расходует заработанные средства. В этом случае законные представители либо орган опеки и попечительства вправе вмешаться и ходатайствовать перед судом об ограничении или лишении несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться заработком или

стипендией. Например, несовершеннолетний тратит всю свою зарплату на приобретение компакт-дисков с любимыми для него играми, ничего не оставляя на другие цели. При ограничении возможности самостоятельно распоряжаться доходами подросток может совершать такие сделки с согласия законных представителей, а при лишении его права совершать такие сделки его доходами распоряжаются законные представители.

Указанный порядок неприменим в отношении несовершеннолетних, которые признаны полностью дееспособными вследствие вступления в брак и эмансипации. Напротив, разумное расходование средств, обоснованные их вложения позволяют родителям ставить перед органами опеки и попечительства вопрос о досрочном наделении несовершеннолетнего, при наличии предусмотренных в законе условий, дееспособностью в полном объеме — эмансипации.

### **Литература:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Справочно-правовая система (далее – СПС) «Консультант-плюс».
2. Лихолетова Н.А. Гражданско-правовая дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – №1 – 2 (40). – С.186 – 189.
3. Михайлова И.А. Согласование сделок несовершеннолетних лиц: практические и теоретические проблемы // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2015. – №1. – С.8 – 13.
4. Солонникова Н.В. К вопросу о дееспособности несовершеннолетних: гражданский и уголовно-процессуальный аспекты // Теория и практика общественного развития. – 2006. – №3. – С.132 – 136.
5. Хрусталев Ю.В. Особенности дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет // Аллея науки. – 2017. – Т.2. – №10. – С.673 – 676.

### **References:**

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 30.11.1994 №51-FZ (red. ot 25.02.2022) // Spravochno-pravovaja sistema (dalee – SPS) «Konsul'tant-pljus».
2. Liholetova N.A. Grazhdansko-pravovaja deesposobnost' nesovershennoletnih v vozraste ot 14 do 18 let // Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk. – 2020. – №1 – 2 (40). – P.186 – 189.
3. Mihajlova I.A. Soglasovanie sdelok nesovershennoletnih lic: prakticheskie i teoreticheskie problemy // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. – 2015. – №1. – P.8 – 13.
4. Solonnikova N.V. K voprosu o deesposobnosti nesovershennoletnih: grazhdanskij i ugolovno-processual'nyj aspekty // Teorija i praktika obshhestvennogo razvitija. – 2006. – №3. – P.132 – 136.
5. Hrustalev Ju.V. Osobennosti deesposobnosti nesovershennoletnih v vozraste ot 14 do 18 let // Alleja nauki. – 2017. – T.2. – №10. – P.673 – 676.

- [1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Справочно-правовая система (далее – СПС) «Консультант-плюс».
- [2] Солонникова Н.В. К вопросу о дееспособности несовершеннолетних: гражданский и уголовно-процессуальный аспекты // Теория и практика общественного развития. – 2006. – №3. – С.133.
- [3] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) //– СПС «Консультант-плюс»; Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СПС «Консультант-плюс»;
- [4] Лихолетова Н.А. Гражданско-правовая дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – №1 – 2 (40). – С.188.
- [5] Михайлова И.А. Согласование сделок несовершеннолетних лиц: практические и теоретические проблемы // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2015. – №1. – С.10.
- [6] Хрусталева Ю.В. Особенности дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет // Аллея науки. – 2017. – Т.2. – №10. – С.675.

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО СОДЕРЖАНИЮ МЕСТ ЗАХОРОНЕНИЯ

Авторы: Бобыкин Александр Сергеевич

Аннотация: в статье анализируется законодательство и судебная практика в сфере организации и деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела в муниципальных образованиях. Автором рассматриваются проблемы определения правового статуса специализированных служб по вопросам похоронного дела, создаваемых в муниципальных образованиях с целью оказания населению гарантированного перечня услуг по погребению в рамках решения вопросов местного значения.

Ключевые слова: места захоронения, специализированная служба, похоронное дело, муниципальное образование, погребение.

Annotation: the article analyzes the legislation and judicial practice in the field of organization and activities of specialized services on funeral matters in municipalities. The author considers the problems of determining the legal status of specialized funeral services created in municipalities in order to provide the population with a guaranteed list of burial services in the framework of addressing issues of local importance.

Keywords: burial places, specialized service, funeral business, municipality, burial.

Согласно ст. 14 - 16 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"[\[1\]](#)" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения относится содержание мест захоронения (они же места погребения, или кладбища). Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения установлены ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

**Возложение на органы местного самоуправления такого вопроса местного значения, как содержание мест захоронения, не означает, что данная деятельность должна осуществляться непосредственно органами местного самоуправления.** Более того, согласно ОКПД 2: 96.03.11.300[\[2\]](#) (Услуги по содержанию и обслуживанию кладбищ) продукции по видам экономической деятельности. Соответственно, содержание мест захоронения представляет собой экономическую деятельность, является видом ритуальных услуг и осуществление данной деятельности непосредственно органами местного самоуправления противоречило бы Федеральному закону "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ[\[3\]](#) (далее - Закону о защите конкуренции).

Возложение на органы местного самоуправления содержания мест захоронения не означает также, что эта деятельность должна непременно осуществляться именно муниципальными организациями. **Согласно положениям ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 131-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно выбирают правовые формы решения конкретных вопросов местного значения, в**

**частности они вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения, а также размещать муниципальный заказ.**

В случае размещения муниципального заказа органы местного самоуправления могут выбрать наиболее выгодные (в т.ч. с точки зрения рационального использования и экономии средств местного бюджета) условия, предлагаемые претендентами на получение бюджетных ассигнований.

Что касается организационно-правовой формы специализированной службы по вопросам похоронного дела, то в последнее время судебная практика склоняется к следующей позиции: «Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не наделяет органы местного самоуправления правом присвоения статуса специализированной службы коммерческой организации, учрежденной физическими и юридическими лицами. <...> органы местного самоуправления вправе создавать только муниципальные учреждения и предприятия, присвоение статуса специализированной службы коммерческой организации не является созданием муниципального учреждения или предприятия» (решение Арбитражного суда Московской области от 16 ноября 2007 г. № А41-К2-14008/07), «органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческим организациям или индивидуальным предпринимателям и положения Федерального закона № 131-ФЗ не предоставляют органам местного самоуправления право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе)» (Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 5 июня 2014 г. № ВАС-6680/14 по делу № А12-4365/2012).

В то же время в современной судебной практике имеется и противоположная правовая позиция, согласно которой возможно создание специализированной службы не только путем создания муниципального предприятия или учреждения, но и путем проведения открытого конкурса с последующим заключением муниципального контракта на выполнение функций специализированной службы по вопросам похоронного дела. Более того, некоторые суды полагают, что именно эта процедура способна наилучшим образом обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ) в части оказания населению услуг по погребению в пределах гарантированного перечня (см., например, решение Арбитражного суда Волгоградской области от 28 ноября 2012 г. по делу № А12-18556/2011).

В Постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 3 февраля 2014 г. по делу № А10-3361/2013 суд исходил из того, что федеральным законодательством не определен порядок создания специализированных служб по вопросам похоронного дела, следовательно, органы местного самоуправления не ограничены в правовой регламентации соответствующих вопросов. Создание специализированной службы в форме бюджетного учреждения, в частности, влечет за собой ограничения в работе, накладываемые спецификой правового регулирования деятельности данного

юридического лица, и приводит к нарушению п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ, поскольку данный хозяйствующий субъект монополизирует конкретный вид деятельности - оказание услуг в сфере похоронного дела - на территории соответствующего муниципального образования. Образование специализированной службы по вопросам похоронного дела посредством проведения конкурса на право получения соответствующего статуса как раз и направлено на соблюдение требований законодательства о защите конкуренции, поскольку предоставляет всем хозяйствующим субъектам, независимо от их организационно-правовой формы, возможность на конкурсной основе оказывать населению услуги по погребению. Все услуги по погребению, в том числе оказываемые в пределах гарантированного перечня, обладают свойствами товара, а соответствующая деятельность специализированных служб всегда является экономической деятельностью и должна осуществляться на конкурентном рынке, следовательно, предпочтительнее определять хозяйствующий субъект, наделяемый правом оказывать ритуальные услуги за счет бюджета, именно на конкурсной основе.

Более того, в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № ВАС-7864/12 по делу № А69-1740/2011 признано незаконным бездействие органа местного самоуправления по организации проведения конкурса по выбору специализированной службы по вопросам похоронного дела и наделение этим статусом муниципального учреждения.

**В связи с этим судебные решения, согласно которым содержание мест захоронения должно осуществляться непременно муниципальными организациями или тем более непосредственно органами местного самоуправления, представляются необоснованными.**

Вместе с тем недопустимо и противоположное толкование, согласно которому выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ должно осуществляться исключительно посредством размещения муниципального заказа. Процедура муниципального заказа установлена для случаев, когда осуществляется внешняя закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за счет средств местного бюджета.

В случае, если же для решения того или иного вопроса местного значения в соответствии с ГК РФ, Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"<sup>[4]</sup> (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) создано муниципальное предприятие или учреждение, на которое возложено осуществление соответствующей деятельности по заданию собственника, то нет оснований для размещения муниципального заказа на эти товары, работы, услуги.

По смыслу Федерального закона № 8-ФЗ<sup>[5]</sup> земли кладбищ могут быть только муниципальными и, следовательно, не подлежат приватизации. Деятельность же в сфере погребения и похоронного дела, особенно в части предоставления гарантированных гражданам бесплатных услуг, безусловно, является социально значимой, и содержание в этих целях кладбищ в надлежащем состоянии должно быть



также отнесено к решению социальных задач.

## Литература

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г №131 - ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4457\\_1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4457_1/).
2. "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 07.10.2021) [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163703/5b727167e24a3dbd6b17f35570d9afd67adcf4d4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163703/5b727167e24a3dbd6b17f35570d9afd67adcf4d4/).
3. . Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/).
4. Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" от 14.11.2002 N 161-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39768/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39768/)
5. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 г №8-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8919/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/)

[1]Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г №131- ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4457\\_1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4457_1/).

[2]"ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 07.10.2021)[электронный ресурс] – Режим доступа:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163703/5b727167e24a3dbd6b17f35570d9afd67adcf4d4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163703/5b727167e24a3dbd6b17f35570d9afd67adcf4d4/).

[3]Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ[электронный ресурс] – Режим доступа:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/).

[4] Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" от 14.11.2002 N 161-ФЗ[электронный ресурс] – Режим доступа:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39768/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39768/)

[5]Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 г №8-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8919/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/)

## ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И КОМПОНЕНТЫ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО СТРЕССА

Авторы: *Оганесова Нелли Львовна, Белоцерковская Снежанна Владимировна*

Аннотация: *В данной статье рассматриваются причины возникновения и компоненты эмоционального стресса. В связи с нарастающими нагрузками на нервную систему и психику, современный человек подвержен формированию эмоционального напряжения. Неоспоримым является тот факт, что стресс-это состояние, которое переживает каждый человек вне зависимости от социального статуса и материального уровня. Данное обстоятельство подтверждает то, что на сегодняшний день особенно необходимым является формирование стрессоустойчивости, как залога здоровья, психического в том числе.*

Ключевые слова: *стресс, стрессоустойчивость, дистресс, эустресс, фрустрация, стрессогенное воздействие.*

Annotation: *This article discusses the causes and components of emotional stress. Due to the increasing stress on the nervous system and psyche, a modern person is subject to the formation of emotional stress. The undeniable fact is that stress is a condition that every person experiences, regardless of social status and material level. This circumstance confirms that today it is especially necessary to form stress resistance as a guarantee of health, including mental health.*

Keywords: *stress, stress resistance, distress, eustress, frustration, stress impact.*

Многочисленные психологические исследования в настоящее время начинаются словами о том, что мы живем в стремительно меняющемся мире, к которому сложно адаптироваться – настолько быстро происходят перемены, появляются новшества, возникают и забываются различные научные концепции. Это действительно так, мир меняется быстро, и адаптивные возможности психики обеспечивают адаптацию на когнитивном и регуляционном уровне, для поддержания достаточно хорошей взаимосвязи между внутренними процессами личности и ее предметно-социальным окружением.

Одним из важных и необходимых условий, позволяющих прогнозировать стабильность в социуме является психическое здоровье людей. Ещё В. М. Бехтерев на рубеже XIX-XX столетий писал о том, общество должно созидать условия для жизнедеятельности здоровой личности. Именно здоровая психика личности обуславливает его активное участие в социальной системе. Однако, термин «психическое здоровье» неоднозначен. Сегодня «психологическое здоровье» рассматривается с позиции двух научных сторон – психологической и медицинской. [З с.112].

Психоанализ определяет «психическое здоровье» как способность к управлению нашего Я(Эго) собственной энергией тела, в умении сохранить баланс между Ид и Супер-Эго. Эрик Берн, последователь З.Фрейда говорит о психическом здоровье так: «Человек – это живая энергетическая система, напряжения которой вызывают желания, и задача человека –удовлетворять эти желания, не вступая в конфликт с самим собой, с другими людьми и с окружающим миром...». [6 с.56-58]. Г. Селье же считает стресс «ароматом и вкусом жизни». И действительно, это так, он абсолютно прав. Переживая стресс организм вырабатывает специальные гормоны, а именно адреналин, эндорфин и энкефалин. Влияние и действие этих гормонов и делает нашу жизнь насыщенной и полной новых «красок», и ощущений.

Причины возникновения эмоционального стресса связаны с экстремальными воздействиями, прежде всего, с влиянием организационных, социальных, экологических и технических особенностей деятельности. В основе его лежат нарушения информационно-когнитивных процессов регуляции деятельности. И в этой связи все те жизненные события, которые сопровождаются психической напряженностью (независимо от сферы жизнедеятельности человека), могут быть источником эмоционального стресса или оказывать влияние на его развитие.

Следовательно, развитие эмоционального стресса у человека связано не только с особенностями его рабочего процесса, но и с самыми различными событиями в его жизни, с разными сферами его деятельности, общения, познания окружающего мира. Поэтому деление причин возникновения эмоционального стресса необходимо проводить с учетом особенностей влияния разнообразных жизненных событий человека, которые могут быть источником стресса. Хроническое ролевое напряжение развивается под влиянием неблагоприятных условий на протяжении длительного времени, не представляющих непосредственной угрозы для жизни. Некоторые жизненные обстоятельства являются комбинацией хронического стресса (ролевого напряжения) и коротких периодов травм. Эти жизненные события могут быть разной продолжительности, но они отличаются от ролевого напряжения тем, что имеют четко определенные начало и конец. Неприятности (столкновения) конфликты) — это события с краткой длительностью, обычно незначительные, однако они могут быть включены в контекст длительного жизненного события или ролевого напряжения, что может увеличить их значение.

Источником травмирующего воздействия могут быть природные и техногенные катастрофы, война и связанные с ней проблемы (например, голод), а также индивидуальные травмы.

В результате возрастающего исследовательского интереса к данной проблеме были выявлены стрессоры, но все еще нет четкой и общепризнанной их категоризации. В свои первых работах по изучению стресса Г.Селье говорил только о негативном стрессе: «плохой стресс» или дистресс. Данный вид стресса пагубно влияет на человека, выбивая его из нормальной жизнедеятельности и негативно влияя на здоровье. Данное состояние характеризуется постоянной усталостью, рассеянностью, потерей аппетита, нормального сна и т.д. Последующие работы открывают нам ещё один вид стресса – положительного: «хороший стресс» или эустресс. Действие такого

состояние обратно, что прекрасно сказывается на физическом состоянии организма, повышая его иммунитет, работоспособность, энергичность, активность внешний вид и т. д. [4 с.84]

Важно отметить, что подверженность индивидуума к стрессу – вариативна, и зависит от некоторых факторов таких как: личностных характеристик, индивидуально-типологических особенностей, готовности (пережитый положительный опыт), пережитый негативный опыт (прошое), социальный статус, социально-психологическая поддержка (её наличие или отсутствие) и др. В связи с этим в комплекс эффективной психодиагностики необходимы оценка адаптационного потенциала личности и его ресурсов стрессоустойчивости.

В своих работах Ю.Д.Александровский определяет стрессоустойчивость как сопротивляемость человека стрессовым воздействиям, как адаптацию к стрессу, то есть стрессоустойчивость – это «стрессоустойчивость» [1 с.211].

В свою очередь, А.В. Петровский и М.Г. Ярошевский [5 с.47] определяют феномен стрессоустойчивости, как психологическую устойчивость, позволяющую обеспечить человека в трудных кризисных ситуациях способностью противостоять к фрустрирующему и стрессогенному воздействию среды. По мнению Ю.В. Щербатых [8 с.34] стрессоустойчивость – это некое подвижное равновесие всех структур личности, то есть его способность к самоорганизации и саморегуляции. В работах В.М. Генковской стрессоустойчивость – это тот момент сопротивления к внешним воздействиям, который проявляет данная система в ответ на эти воздействия [3 с.23].

В работах Ф.Б. Березина [6 с.178] под стрессоустойчивостью рассматривается как способность сохранения равновесного состояния системы, при ее противодействии внешним и внутренним факторам. При этом в режиме функционирования этой системы были выделены следующие аспекты изменений: адаптационный, корректирующий, целенаправленный. Самоорганизация, самопланирование и самоконтроль поведения в конкретных обстоятельствах согласно определенной выработанной модели. Такие ученые как Л.И. Анцифирова, Л.С. Выготский, Б.Ф. Ломов, В.А. Пономаренко, и др. термин устойчивости, связывают со зрелостью личности. Зрелость личности в данном контексте означает – уметь организовывать свою деятельность, ориентироваться на конкретные цели. Стрессоустойчивость соотносят с высшим этапом развития устойчивости личности, успешной самоорганизацией – психологической устойчивостью личности. [6 с.147].

Резюмируя анализ работ отечественных ученых, можно сделать вывод о том, что в большинстве трудов стрессоустойчивость рассматривается как стабильность, равновесие. Стрессоустойчивость это прежде всего характеристика личности, которая позволяет адекватно реагировать на фрустрирующее и стрессогенное воздействие жизненных ситуаций. Обращаясь к трудам психиатров Ю.А. Александровский, Ф. Б. Березин и других, видно, что стрессоустойчивость определяется как барьер психической адаптации, способность сопротивляться стрессовым воздействиям, т.е. – адаптация к стрессу (стрессоустойчивость).

В дополнение к указанным выше категориям В.А.Бодров [3 с.45-46] разделил

стрессоры, непосредственно или косвенно участвующие в организации тревожно-стрессовой реакции у человека, на четыре группы:

1. Стрессоры активной деятельности:

а) экстремальные стрессоры (боев, космических полётов, подводных погружений, парашютных прыжков, разминирование и т. п.);

б) производственные стрессоры (связанные с большой ответственностью, дефицитом времени и т. п.);

в) стрессоры психосоциальной мотивации (соревнования, конкурсы, экзамены)

2. Стрессоры оценок (оценка предстоящей, настоящей или прошедшей деятельности):

а) «старт»-стрессоры и стрессоры памяти (предстоящие состязания, медицинские процедуры, воспоминание о пережитом горе, ожидание угрозы);

б) побед и поражений (победа в соревновании, успех в учебе, любовь, поражение, смерть или болезнь близкого человека);

в) зрелищ.

3. Стрессоры рассогласования деятельности:

а) разобщения (конфликты в семье, на работе, угроза или неожиданное, но значимое известие);

б) психосоциальных и физиологических ограничений (сенсорная депривация, мускульная депривация, заболевания, родительский дискомфорт, голод).

4. Физические и природные стрессоры (мускульные нагрузки, травмы, темнота, сильный звук, качка, высота, жара, землетрясение).

Как указывал П. К. Анохин в 1973 г. [2 с.8] сам факт воздействия или его ожидание обязательно предполагает наличие тревоги, как компонента стресса. Беспокойство перед предстоящей сдачей теста, или предэкзаменационная тревожность впервые выявлено Сарасоном и Мандлером в 1952 г. Они предположили, что предэкзаменационная тревожность складывается из двух стремлений: (1) стремлений направленных на выполнение задания, которые дают человеку стимул уменьшить это стремление, выполнив задание, и (2) связанное с тревогой стремление, которое мешает выполнению задания, вызывая у человека ощущения своей непригодности и беспомощности. Именно такие, вызванные тревогой побуждения заставляют людей делать вещи, не имеющие никакой связи с выполнением задания, и тем самым ухудшают результат выполнения. Если направленные на выполнение задания побуждения можно рассматривать как облегчающие выполнение, то связанные с тревогой побуждения — как ослабляющие эффективность выполнения задания.

Они разделили ослабляющее, связанное с тревогой побуждение на две составляющие:

(1) тревога, или «когнитивное выражение озабоченности своим исполнением», и (2) эмоциональность, или реакция человеческого тела на ситуацию, например выделение пота и ускоренное сердцебиение.

Спилбергер [7 с.9] различал два аспекта тревоги: состояние — тревога, которую человек чувствует в конкретной ситуации, и (2) отличительную черту — тенденцию чувствовать беспокойство в целом ряде различных ситуаций, например, важный экзамен заставит большинство студентов испытать состояние тревоги. В то же время некоторые из них ощущают беспокойство в любой учебной ситуации, так как постоянно испытывают беспокойство — это черта их характера.

Стресс дезорганизует деятельность человека, его поведение, приводит к разнообразным психоэмоциональным нарушениям (тревожность, депрессия, неврозы, эмоциональная неустойчивость, упадок настроения, или, наоборот, перевозбуждение, гнев, нарушения памяти, бессонница, повышенная утомляемость и др.). В результате человек может мобилизовать свои силы или наоборот, функциональный уровень понижается, и это может способствовать дезорганизации деятельности в целом.

Способность организма к приспособлению, или адаптационная энергия, не беспредельна, способность к адаптации не безгранична. Наши запасы адаптационной энергии сравнимы с унаследованным богатством: можно брать со своего счета, но нельзя делать дополнительные вклады. Можно безрассудно расточать и проматывать способность к адаптации, «жечь свечу с обоих концов», а можно научиться растягивать запас надолго, расходуя его мудро и бережливо, с наибольшей пользой и наименьшим дистрессом.

Таким образом, многочисленные обстоятельства современной жизни приводят к чрезмерно сильному психо-эмоциональному напряжению человека, вызывающему отрицательные реакции и состояния, ведущие к неврозам – срывам нормальной психической деятельности.

## **Список использованной литературы**

1. Александровский Ю. А. Состояния психической дезадаптации и их компенсация. М: Наука, 1976. 270 с.
2. Анохин П. К. Принципиальные вопросы общей теории функциональной системы // Принципы системной организации функций. М.: Наука, 1973. С. 10-21.
3. Бодров В.А. Психологический стресс: развитие учения и современное состояние проблемы. - М.: Ин-т психологии РАН, 1995.
4. Селье, Г. Стресс без дистресса. / Г. Селье. — М. : Прогресс, 1982. — 128 с.
5. Словарь. Психология. Под ред. Петровского А.В. - М., 1990
6. Соколова Е.Д., Березин Ф.Б., Барлас Т.В. Эмоциональный стресс: психологические механизмы, клинические проявления, психотерапия. //MateriaMedica. 1996.
7. Спилбергер Ч. Д. Концептуальные и методологические проблемы исследования тревоги // Тревога и стресс в спорте. М.: Физкультура и спорт, 1983. С. 12-24.
8. Щербатых Ю. В. Психология стресса и методы коррекции. — СПб.: Питер, 2007. — 256 с.

# МЕТОДЫ АРТ ТЕРАПИИ В РАБОТЕ С ПОДРОСТКАМИ С ОТКЛОНЯЮЩИМСЯ ПОВЕДЕНИЕМ

## METHODS OF ART THERAPY IN WORKING WITH ADOLESCENTS WITH DEVIANT BEHAVIOR

Авторы: Оганесова Нелли Львовна, Тоцкая Александра Андреевна

Аннотация: В данной статье рассматривается арттерапия как средство психологической коррекции девиантного поведения подростков, представляющее собой совокупность психокоррекционных методов, построенных на применении разных видов искусства и реализующихся в процессе творческой деятельности. Методы арттерапии делают акцент на психологическом воздействии, осуществляемом, прежде всего, за счёт изобразительной и творческой деятельности.

Ключевые слова: арт-терапия, психокоррекция, девиантное поведение, дезадаптация, сенсорно-перцептивная сфера.

Annotation: This article discusses art therapy as a means of psychological correction of deviant behavior of adolescents, which is a set of psycho-corrective methods based on the use of different types of art and implemented in the process of creative activity. Art therapy methods focus on the psychological impact, carried out primarily through visual and creative activities.

Keywords: art therapy, psychocorrection, deviant behavior, maladaptation, sensory-perceptual sphere.

Подростковый возраст представляет собой особый период развития, в течение которого происходят самые резкие изменения в биологическом, социальном, психологическом и моральном становлении. Для этого периода характерно подвергать сомнению все прежние жизненные константы, возрастает необходимость разрушить авторитет, найти свое место в обществе и найти свой собственный смысл жизни. Во многих отношениях взросление предполагает обретение физической и психологической независимости от родителей, построение собственной идентичности, которая проходит, зачастую, не без проблем. Уязвимость подростков – важнейшая характеристика этого возраста.

Проблему девиантного поведения подростков в отечественной психологии изучали М.И. Буянов, Е.В. Змановская и др., а описанием социально-психологического портрета девиантного подростка изучали Б.С. Братусь, Н.П. Крейдун и др. Проблемами исследования проявлений девиантного поведения занимались такие зарубежные ученые, как: Р. Мертон, И. Гофман, Г. Беккер, З. Фрейд, У. Шелдон и др.; в России различные аспекты девиантного поведения изучались и изучаются рядом исследователей и ученых, таких, как: Я.И. Гилинский, Е.В. Змановская, Л.Б. Шнейдер, В.И. Кудрявцев, И.С.Кон. В.Д. Менделевич, С.А. Беличева и др.

По различным статистическим данным за 2020-2021 год, число подростков, имеющих

девиантное поведение составило 1065 человек. Рост общего количество за год составил 11% по сравнению с периодом за 2015-2018гг., и это показывает, что число подростков с девиацией увеличилось.

Апинян Г.В. под девиантным поведением понимает: «поведение, которое всегда связано с каким-либо несоответствием человеческих поступков, действий, видов деятельности распространенным в обществе или его группах ценностям, правилам (нормам) и стереотипам поведения, ожиданиям, установкам» [1, с.22].

На становление подростка влияют как внутренние биологические факторы, так и внешние факторы окружающей среды.

Развитие подростка тесно связано с миром его чувств и переживаний и от адекватного восприятия реальной действительности зависит душевное и эмоциональное благополучие человека. Конфликтные ситуации, происходящие в семье, особенно травмируют личность подростка, следовательно, актуальным становится вопрос эмоционального неблагополучия детей и подростков.

Эмоциональные проявления, особенности эмоциональной сферы на разных этапах развития ребёнка в значительной мере определяются взаимодействием с ним взрослого. При нарушении взаимоотношений подростка с родителями и значимыми взрослыми могут проявляться неуверенность, тревожность, переживание одиночества и т.д.

Достижение успеха во многом связано с наличием умений взаимодействовать с окружающими людьми, принимать решения, адекватные сложившейся ситуации.

Особенно важно формирование таких умений, а также эмоционального благополучия у подростков «группы риска».

Так, по данным исследования А.С. Кондратьева и С.Я. Волгиной была установлена группа медико-социальных факторов, влияющих на подростков с девиантным поведением – это прежде всего тип семьи, психологический климат в семье, образовательный уровень матери и наличие вредных привычек у родителей. Подростки, живущие в семье со средним достатком, где треть зарплаты уходит на еду, психологический климат которых отмечен как удовлетворительный, где один из родителей или оба курят и употребляют спиртные напитки, были более склонны к девиантному поведению [5, с.82].

Н.В. Калинина отмечает, что причинами возникновения девиантного поведения могут быть: формирование подростка в условиях психотравмирующей ситуации, пережитой в условиях семьи в период, предшествующий началу пубертата; недостаточные сформированные коммуникативные способности; устойчивое состояние тревоги в условиях хронической неуспеваемости и отсутствия других ситуаций успеха, компенсирующих неудачи в обучении [3, с.46].

Девиантное поведение способствует дезадаптации личности подростка, которая проявляется как нарушение в функционировании мотивационно-потребностной,



когнитивной, эмоциональной и волевой сферах [5, с.68].

Исходя из представленных исследований, возникает вопрос: «Как помочь подросткам преодолеть трудности жизненных ситуаций? Как помочь совладать с негативными эмоциями?» Ведь подросток, в силу своей неполной автономии от взрослых, от факторов, опосредовавших его неблагополучие, не всегда способен преодолеть их.

Чтобы помочь подростку избежать такого рода дезадаптаций и перейти на путь конструктивного построения своей жизни необходима помощь специалиста в проведении психологической коррекции девиантных подростков.

Шпиняк Е.С. под психологической коррекцией понимает «систему психологических мероприятий, совокупность психологических приёмов, методов и средств психологического воздействия, используемых психологом для исправления поведения психически здорового человека» [8, с.76].

Существует много разных методов коррекции девиантного поведения подростков, однако в данной статье мы рассмотрим метод арт-терапии.

Арттерапия является одним из самых эффективных средств психокоррекции девиантных подростков.

Первые попытки использовать арттерапию для коррекции трудности личностного развития относятся к 30-м годам нашего столетия, когда арттерапевтические методы были применены в работе с детьми, испытывавшими стресс в фашистских лагерях и вывезенными в США. С тех пор арттерапия получила широкое распространение и используется как самостоятельный метод и как метод, дополняющий другие техники [1, с.59].

Разные ученые по-разному видят возможности арт-терапии в психологии и психиатрии. Э.Краммер считала, что для достижения положительных эффектов достаточно возможностей самого процесса художественного творчества, дающего выразить, заново пережить внутренние конфликты и разрешить их [6, с.23]. А. Хилл считал, что арт терапия помогает отвлечь пациента от болезненных переживаний. М. Наумбург отмечал, что занятия творчеством помогают преодолевать свои страхи, это метод соприкосновения со своим бессознательным.

Чащина О.В. обнаружила, что применение арт-терапии при психологической работе с подростками позволяет сделать детей более раскрепощенными, многие их страхи и тревоги исчезают, а также художественные занятия помогают идти на контакт [7, с.44].

Е.С. Шпиняк и И.И. Николаева отметили, что арт-терапия помогает выпустить накопившуюся агрессию, проанализировать свои чувства, развивать самоконтроль, снижать уровень страха и депрессии, мобилизовать творческий потенциал, внутренних механизмов саморегуляции [8, с.51].

А.Б. Калениченко и Т.А. Родермель подобрали некоторые упражнения, направленные

на разрешение разных проблем. Так, например, рисование истории помогает подростку корректировать неадекватную модель поведения, разрешает внутренние конфликты, развивает воображение и снимает эмоциональное напряжение, а пальчиковое рисование развивает сенсорно-перцептивную сферу, спонтанное самовыражение и также снимает эмоциональное напряжение. При проведенном эксперименте у подростков, после посещения занятий арт-терапии, снизился уровень агрессии, появилось желание посещать занятия, улучшилось общее состояние и жизненная позиция [2, с 62-68].

Кроме того, психологу необходимо поощрять воспроизведение подростком свободных ассоциаций, связанных с его произведением, которое помогут ему лучше понять себя.

Сам процесс творчества как исследование реальности, познание новых, прежде скрытых от исследователя, сторон и создание продукта, воплощающего эти отношения.

В качестве коррекционного механизма психокоррекционного воздействия арттерапии, необходимо указать преимущества данного средства психологической коррекции перед другими средствами коррекции дезадаптивного поведения подростка. Говоря о таких преимуществах, Шпиняк Е.С. указывает на то, что арттерапия [9, с.86-87]:

- Не требует особенных способностей, в связи с чем доступна почти для всех подростков.
- Является преимущественно средством невербального общения, хороша для подростков, испытывающих затруднение в словесном описании своих переживаний.
- Как творческая деятельность, сама по себе является мощным средством сближения людей, помогает в налаживании контакта с дезадаптивными подростками.
- Средство свободного самовыражения и самопознания, предполагает атмосферу доверия, высокой терпимости и внимания к внутреннему миру ребёнка.
- Является психокоррекционным средством, продукты деятельности которого выступают объективным свидетельством настроений и чувств подростков, что позволяет использовать их для динамической диагностики их состояний.
- Вызывает у подростков положительные эмоции, помогает преодолеть безынициативность и сформировать более активную жизненную позицию.

М.В. Киселева в работе с детьми группы риска отмечала такие задачи, как: формирование позитивного самовосприятия и принятия других людей; повышение уровня осознанности в эмоциональной и поведенческих сферах; пробуждение творческого потенциала, способности по-новому видеть жизненные ситуации; коррекция внутрисемейных отношений и повышение адаптивности семьи за счет гармонизации внутрисемейных отношений [4, с.56].

Психологическая коррекция осуществляется при помощи специально подобранной системы коррекционных средств. Одним из наиболее эффективных средств психокоррекции девиантного поведения подростков является арттерапия. Однако, методы арт-терапии являются лишь дополнением к основной психологической работе и служат инструментами для диагностики, а также коррекции поведения и снятию

напряжения у подростков.

### Список использованной литературы

1. Апинян, Г. В. (2009). О понятиях «девиация», «девиантность», «девиантное поведение». Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена, (118).
2. Калениченко А.Б., & Родермель Т.А. (2021). Арттерапевтические методы в работе с подростками, имеющих девиантное поведение. *Norwegian Journal of Development of the International Science*, (57-2), 62-65. Doi: 10.24412/3453-9875-2021-57-2-62-65.
3. Калинина Н.В. (2013). Факторы, влияющие на формирование девиантного поведения подростков. *Инновационное развитие профессионального образования*, (1 (03)), 125-127.
4. Киселева, М.В. Арт-терапия в практической психологии и социальной работе / М.В. Киселева. – Санкт-Петербург: Речь, 2007. – 334 с.
5. Кондратьев, А. С., Волгина, С. Я. (2011). Изучение медико-социальных факторов, влияющих на качество жизни подростков с девиантным поведением. *Казанский медицинский журнал*, 92 (3).
6. Крамер, Э. Арт-терапия с детьми / Э. Крамер. - М.: Генезис, 2014. - 206 с.
7. Чашина Ольга Владимировна (2016). Арт-терапия и ее применение в психологии. *The Newman in Foreign policy*, (34 (78)), 40-41.).
8. Шпиняк Е.С., Николаева И. И. Мандала как один из методов арт-терапии в коррекции девиантного поведения у трудных подростков // *Международный студенческий научный вестник*. - 2017. - № 5.;url: <http://eduherald. Ru/ru/article/view?Id=17794>.

## Технические науки

# УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОПУСКНОЙ СПОСОБНОСТИ ВОЛОКОННО-ОПТИЧЕСКИХ СИСТЕМ ПЕРЕДАЧИ

## INCREASING THE CAPACITY OF FIBER OPTICAL TRANSMISSION SYSTEMS

Авторы: Рыжов Андрей Игоревич, Куваев Валерий Олегович

Аннотация: Вопрос увеличения пропускной способности волоконно-оптических систем передачи является актуальным и имеет перспективы развития в будущем. В статье автор рассматривает особенности, связанные с повышением пропускной способности волоконно-оптических линий связи с помощью временного и волнового мультиплексирования. Также в статье рассмотрены основные физические процессы, наблюдаемые в оптоволокне.

Ключевые слова: оптический усилитель, оптическое волокно, волоконно-оптическая линия связи, временное уплотнение, волновое уплотнение.

Annotation: The issue of increasing the throughput of fiber-optic transmission systems is urgent and has prospects for development in the future. In the article, the author examines the features associated with increasing the throughput of fiber-optic communication lines using time and wave multiplexing. The article also discusses the main physical processes observed in optical fiber.

Keywords: optical amplifier, optical fiber, fiber-optic communication line, time-division multiplexing, wave-division multiplexing.

Потенциальные возможности ВОСП по пропускной способности и скорости передаваемых сигналов по сравнению с другими системами передачи информации определили их ведущую роль в организации магистральных сетей связи. Ресурс оптического волокна (ОВ) по частотной полосе и, соответственно, скорости передачи цифровых сигналов достигают, в зависимости от длины оптической несущей порядка нескольких десятков терагерц. Освоение этих возможностей позволит значительно увеличить пропускную способность волоконно-оптических линий связи (ВОЛС).

Сейчас телекоммуникационные системы позволяют создавать цифровые информационные системы передачи различных видов – перенос в различном виде аудио, видео-, а также передачу данных. С точки зрения развития ТКС перспективным решением для передачи всех видов трафика являются волоконно-оптические системы передачи (ВОСП)

В следствие этого для последующего увеличения производительности важны развитие архитектуры основы работы устройств, материалов и технологий производства оптоволоконных систем передачи информации. Ученые оценивают положительно

возможное будущее относительно использования графена в качестве основы для волоконно-оптических трактов. Материал показал свои свойства, оказавшись довольно гибким, долговечным и электропроводящим. На этом положительные свойства графена не заканчиваются, с помощью графена возможно сделать суперкомпьютер, в котором габариты вычислительных ячеек станут уменьшены в миллионы раз.

В следствие этого, снова же, на первый план выходит становление базисной технологии изготовления, которая во многом ориентируется новыми идеями и размером вложенных средств. Несмотря на значительные успехи в области нано технологий, имеющие место быть в текущее время ограниченные разрешения (около 10 нм) пока не дают возможность использовать новую компьютерную технологию. Одной из методик перехода на следующий уровень качества и скорости передачи считается становление устройств обработки и передачи с поддержкой молекулярной электроники; внедрение в качестве элементарной базы отдельных молекул органических соединений. Всевозможные конфигурации молекул предоставляют неограниченный диапазон для кодировки всех состояний элементарных частиц и информационных сообщений в них.

Ситуация в нано технологиях может скачкообразно перейти в сторону полного перевода к технологии в случае уменьшения значимых расходов энергии на управление и конфигурацию таких систем с помощью наружных сигналов с поддержкой способов зондирования. Последние заслуги в области сканирующей атомно-силовой микроскопии дают возможность манипулировать отдельными молекулами. Это приведет к последующей миниатюризации электрических приборов, потому что присущие миниатюрные размеры составляющих молекул на несколько порядков меньше объемов управляемых ими электрических схем. Впрочем, неувязка объединения "вычислительных молекул" с другими системами ещё не решена. Одним из «обликов» молекулярной электроники считается изотопная физика, изучающая применимость изотопной физики во множества областях науки и техники, от компьютерных и телекоммуникационных систем до фармацевтических средств.

На текущий момент основное направление развития нано технологий уделяется применению изотопных качеств химических составляющих для работы приборов инфокоммуникационных систем; технологиями изготовления графеноподобных материалов. При тематических исследованиях применяются всевозможные способы изучения существующих, а также открытия новых, потенциально пригодных для использования в элементах волоконно-оптических систем и трактов, путём моделирования построения изотопной структуры ВОСП при помощи нано технологий на уровне атомного слоя. Новейшая структура основ составляющих, построенная с поддержкой молекулярной электроники и изототроники, потребует обновления основ передачи и обработки. Исходя из современных направлений развития систем передачи можно сделать вывод, что квантовые системы поменяют используемые по сей день технику работы с информацией.

Для исследования возможностей увеличения пропускной способности оптических систем передачи рассмотрим простую схему приемного и передающего модулей.

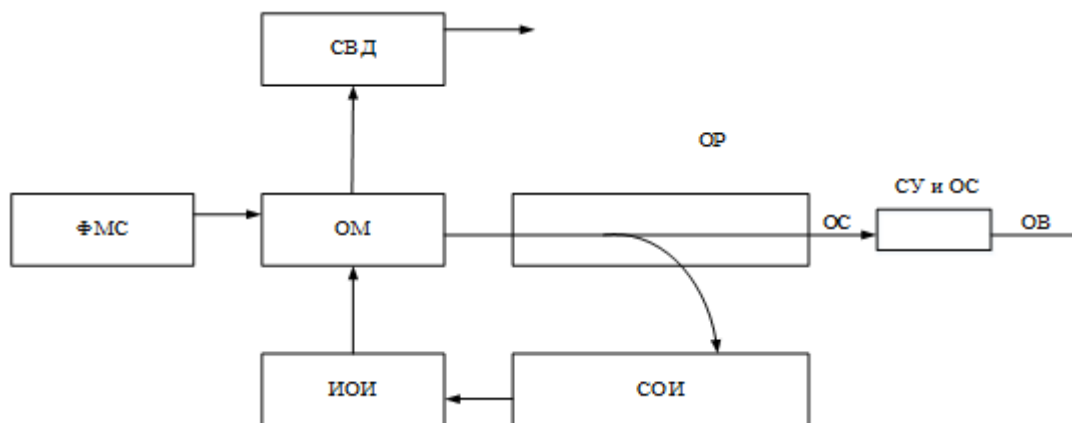


Рис. 1 Структурная схема передающего и приемного оптического модулей.

На рисунке 1 изображена схема построения приемопередающего оптического модуля, где ОМ- оптический модулятор; ИОИ- источник оптического излучения; ОР – оптический разветвитель; СОИ – стабилизатор режима работы оптического излучения; ОС – линейный оптический сигнал; СВД- схема встроенной диагностики; СУ и ОС – согласующее устройство и оптический соединитель; ОВ- оптическое волокно.

Для увеличения дальности передачи за счет наилучшего распространения световой волны были исследованы оптические волноводы, называемые оптическими волокнами (ОВ) или световодами, под которыми понимаются направляющие каналы для передачи оптического излучения, состоящие из сердцевины, окруженной оболочкой (оболочками). ОВ в сочетании с оптоэлектронными технологиями и устройствами, как источник оптического излучения, оптический разветвитель, модулятор и т.д. являются основой приемо-передающего модуля оптической системы, следовательно, необходимо учесть, что при повышении информационной скорости передачи данных, пропускной способности волокна основную долю бюджета на проектирование и постройку необходимых кабельных сооружений, таких как кабельные канализации, системы оптической рефлектометрии и контроля отводится на прокладку оптического волокна.

С учетом того, что доля затрат на кабельное оборудование составляет значительную часть стоимости ВОСП, а цены на оптический кабель в настоящее время остаются достаточно высокими, возникает задача повышения эффективности использования пропускной способности ОВ за счет одновременной передачи по нему большего объема информации.

Следует учитывать, что постоянно увеличивающийся поток передаваемых данных привел к исчерпанию пропускной способности проложенного оптического волокна, поставив вопрос ее увеличения. Существуют несколько вариантов решения этой задачи: проложив новый кабель, перейдя к более производительной аппаратуре временного мультиплексирования или применив технологию мультиплексирования по длине волны. Отметим, что на сегодняшний день представляет определенный интерес анализ предельных значений параметров оптических линий связи и возможностей их повышения с помощью nano технологий.

Оценку проведем на примере двух основных информационных технологий передачи

цифровых сигналов по оптическому волокну, а именно: временного TDM и волнового WDM уплотнений.

Основываясь на формуле Шеннона, получаем, что информационная емкость непрерывного канала определяется следующим образом [1]:

$$V = T \cdot F \cdot D,$$

где  $T$  – время передачи информации (период дискретизации согласно теоремы Котельникова),  $F$  – широкополосность канала (величина, обратная длительности выборки сигнала);  $D = \log_2 (1 + P_c / P_{ш})$  – динамический диапазон канала;  $(P_c / P_{ш}) = \rho$  – соотношение мощностей сигнала (квадрата амплитуды выборки) и шума (чувствительности фотодетектора или мощности темнового тока) на входе приемника.

Для создания математической модели волоконно-оптической системы примем ряд приближений. Период дискретизации  $T$  можно принять равным периоду тактовой синхронизации (125 мс). Широкополосность сигнала  $F$  зависит от амплитудно-частотной характеристики (АЧХ) оптического усилителя (ОУ) и выбранного «окна прозрачности» ОВ и должна иметь порядок около 1 ТГц [2]. Под динамическим диапазоном  $D$  понимается количество бит информации, приходящееся на одну выборку сигнала. После квантования амплитудно-импульсного сигнала на 256 уровней и двухпозиционного кодирования, получим, например, восьмиразрядную комбинацию, в которой каждый оптический импульс будет нести следующее количество бит информации [2]:

$$(\rho \gg 1): D = (\log_2 \rho) / n,$$

где  $n$  – число разрядов в кодовом слове.

Раскрывая формулу Шеннона для оптического волокна дает возможность провести сравнительный анализ технологий оптического уплотнения TDM и WDM по количеству передаваемой информации, скорости передачи сигналов и определить, какая из технологий наилучшим образом может увеличить пропускную способность ВОСП.

Кроме того, с помощью формулы Шеннона можно увидеть наиболее перспективные пути совершенствования ВОСП.

Разделив формулу (1) для расчета информационной емкости ОВ на время тактовой синхронизации, получим в общем виде выражение для пропускной способности  $C$  оптического волокна. Так,  $C = F_{об} \log_2 \rho / n$  или  $C = (K_f \cdot b / \tau_s) \cdot (\log_2 \rho) / n$

Существующая тенденция к сокращению разницы между оптическими несущими в технологии WDM, которая уже близка к ширине спектра оптического сигнала ( $1 / \tau_s$ ) [2], позволяет записать:

$$C \approx K \cdot v (\log_2 \rho) / n.$$

Исходя из формулы (2) можно сделать вывод, что для увеличения пропускной

способности и скорости передачи информации для обеих технологий являются технические возможности использования всего диапазона частот ОВ.

Наиболее эффективным способом повысить пропускную способность ВОСП оказалось расширение частотных границ оптического волокна или уменьшение интенсивности излучения на единицу площади сечения сердцевинки ОВ, например, за счет увеличения этого сечения. Этого можно достичь с использованием, к примеру, нового типа ОВ с использованием графеновых волноводов, обладающих увеличенными возможностями по приему и передаче различного типа данных. Подобные ВОСП будут основываться на новом фотонно-кристаллическом волокне (ФКВ).

Для оценки влияния элементной базы на пропускную способность ВОСП, введем в формулу пропускной способности соответствующие коэффициенты. Предположим, что на базе современных нано технологий и новых принципов работы электронных и оптоэлектронных устройств (транзисторов, лазеров, фотодетекторов), а также возможностей ОВ можно расширить параметр  $F_{об}$  в  $\beta_1$  раз, снизить порог чувствительности фотоприемника  $P_{ш}$  и увеличить соответственно параметр  $\rho$  в  $\beta_2$  раз. Для сравнения влияния нанотехнологий и информационных технологий на пропускную способность ОВ допустим, что совершенствование способов сжатия сигнала уменьшит число разрядов в кодовом слове в  $\gamma_1$  раз, совершенствование способов приема повысит параметр  $\rho$  в  $\gamma_2$  раз.

Переписав формулу для пропускной способности (3) с учетом введенных коэффициентов, получим выражение, позволяющее оценить степень влияния информационных и нано технологий на величину  $C$  (4):

$$C = F_{об} \cdot \beta_1 (\gamma_1 / n) \cdot \log_2(\rho \cdot \beta_2 \cdot \gamma_2).$$

Отсюда видно, что введенные нами коэффициенты напрямую влияют на значение пропускной способности, причём коэффициенты  $\beta_1$  и  $\gamma_1$  влияют непосредственно, а коэффициенты  $\beta_2$  и  $\gamma_2$  влияют через логарифмическую функцию, которая изменяется медленнее, чем функция линейной зависимости первых коэффициентов.

Исходя из результатов математической модели, можно сделать вывод, что одними из наиболее перспективных направлений повышения пропускной способности ВОСП является повышение частотных границ оптического волокна и уменьшение интенсивности излучения на сердцевину оптического волокна.

Также необходимо отметить, что несмотря на использование современных методов мультиплексирования оптических сигналов, их использование позволяет добиться увеличения пропускной способности в несколько раз, а использование нанотехнологий позволяет повысить пропускную способность ВОСП в сотни раз, что дает несомненный выигрыш над используемыми на настоящий момент технологиями.

## Список литературы



1. Убайдуллаев, Р.Р. Волоконно-оптические сети [Текст] / Р.Р. Убайдуллаев. –М.: Эко-Трендз, 2004. –267 с.
2. Складов, О.К. Волоконно-оптические сети и системы связи [Текст]/О.К. Складов. –М.: Солон- Пресс, 2004. –261 с.
3. Стерлинг, Дональд Дж. Волоконная оптика [Текст]/Дональд Дж. Стерлинг. –М.: Лори, 1998. –288 с.
4. Мартинес-Дуарт, Дж. М. Нанотехнологии для микро- и оптоэлектроники [Текст]/ Дж.М. Мартинес- Дуарт, Р.Дж. Мартин-Палма [и др.]. –М.: Техносфера, 2007. –368 с.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БАНКОВСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

## IMPROVEMENT OF BANKING TECHNOLOGIES FOR NON-CASH PAYMENTS IN THE KHABAROVSK TERRITORY

Авторы: *Килин Роман Борисович, Кудрякова Надежда Валерьевна*

Аннотация: *В данной статье рассматривается система безналичных платежей. Подчеркивается, что современные глобальные платежные системы прошли долгий путь в эволюционном развитии. Акцентируется внимание на региональных особенностях безналичных банковских операций. Реформа платежной системы в России предусматривает расширение использования инновационных форм и методов безналичных расчетов для страны, что определяет актуальность исследования.*

Ключевые слова: *безналичное обращение, развитие услуг безналичной оплаты, современные банковские технологии*

Annotation: *This article discusses the system of non-cash payments. It is emphasized that modern global payment systems have come a long way in evolutionary development. Attention is focused on the regional peculiarities of non-cash banking operations. The reform of the payment system in Russia provides for the expansion of the use of innovative forms and methods of non-cash payments for the country, which determines the relevance of the study.*

Keywords: *non-cash circulation, development of non-cash payment services, modern banking technologies*

Согласно статистике в Хабаровском крае денежный поток безденежных выплат составляет около 80% от общего денежного оборота в стране. Платежи осуществляются денежными операциями с использованием таких форм, как чек, почтовый перевод, аккредитив, депозит, кредитные карты и т.д. Безналичное обращение опосредует большинство видов оборота товаров и услуг на товарных, финансовых рынках и даже рынке труда. Кредитные организации региона предлагают широкий спектр банковских услуг, работают в соответствии с полученными лицензиями, в том числе предоставляют кредиты экономике региона в социальных и потребительских целях, привлекают средства от юридических и физических лиц во вклады и обеспечивают пунктуальность.

Информационно-нормативной базой, обеспечивающей достоверность выводов и рекомендаций, полученных в работе, стали работы отечественных ученых, изучавших проблему, публикации в журналах; действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие функционирование платежных систем и

операции с платежными картами; материалы научно-практических конференций, посвященных работе платежных систем в России и обращению платежных карт в Хабаровском крае. Исследования принципов, форм безналичных расчетов, их оценка в технологиях коммерческих банков представлены в работах Аграновского А.В. [1], Ильиной С.А.[2], Лукьяновой М.С.[3], Супонина Д.М.[4].

### **Современное состояние рынка безналичных операций в Хабаровском крае.**

Более 90% карточных транзакций жителями и гостями Хабаровского края за период 2019 – 2021 год было совершено в безналичных операциях: оплата товаров и услуг. Большая часть этих транзакций была осуществлена через электронные терминалы - 92,3%, на втором месте транзакции, осуществленные в Интернете - 7,5%, транзакции через банкоматы составили 0,2%.

Рост популярности безналичных платежей облегчается не только расширением инфраструктуры, позволяющей осуществлять операции с использованием банковских карт, но и активным развитием технологий. Появление новых платежных сервисов позволяет совершать платежи быстрее, удобнее и безопаснее [1].

Так, в январе этого года Банк России запустил Систему быстрой оплаты (СБП) - сервис, позволяющий физическим лицам мгновенно в режиме 24/7 переводить деньги по номеру мобильного телефона на счета в других банках, участвующих в системе из любой точки мира.

В настоящее время клиенты участвующих банков имеют доступ к переводам между физическими лицами, и также активно внедряются платежи от физических лиц за товары, работы и услуги [3].

По данным Дальневосточного Сбербанка, Хабаровск стал пятым в рейтинге российских городов, в котором граждане предпочитают оплачивать общественный транспорт банковскими картами. В 2021 году количество операций с помощью карт увеличилось в 2,5 раза: с 930 000 до 2,5 миллиона в месяц. Ежедневно на хабаровском транспорте совершается около 100 000 транзакций. Банковские переводы в общественном транспорте доступны с декабря 2017 года. По данным Сбербанка, Хабаровск занимает пятое место по популярности этого способа оплаты по сравнению с другими городами России. Лидерами страны являются населенные пункты Московской области, Нижнего Новгорода, Ростова-на-Дону, Омска.

Карты теперь принимаются как в муниципальном, так и в коммерческом общественном транспорте Хабаровска. Услуга безналичной оплаты позволяет перевозчикам улучшить качество и скорость обслуживания клиентов, снизить эксплуатационные расходы и увеличить сбор доходов.

Система позволяет оплачивать общественный транспорт с помощью карты VISA, Mastercard, выданной любым банком расходов. Клиенты могут заплатить за поездку либо с помощью бесконтактной кредитной карты, либо с помощью смартфона, подключенного к ApplePay, SamsungPay и GooglePay.

В Хабаровском крае, несмотря на довольно сложные исходные условия для перехода к

рыночной экономике, развитие торговли по-прежнему остается одним из важнейших элементов системы рыночных отношений.

В некоторых магазинах предлагается услуга «деньги с покупки»: если товар оплачивается без наличных, покупатель может получить наличные до 5000 рублей за транзакцию при оформлении заказа. Банковский перевод покупки может быть сделан с помощью кредитной карты и мобильного телефона.

Осуществление операций владельцем карты подтверждается PIN-кодом на платежном терминале. Общая сумма (сумма покупки и сумма денег) подтверждается в одной транзакции и списывается со счета кредитной карты клиента. Таким образом, клиент подтверждает транзакцию, которая включает в себя оплату покупки и сумму наличных, тем самым экономя время на обслуживание при оформлении заказа. Наличными вы можете получить сумму, кратную 100 руб. [3]

Сбербанк устанавливает лимит на сумму денег для транзакции в 5000 рублей, если у вас владельца необходимая сумма на счете. Установленный дневной кредитный лимит Сбербанка составляет 20 000 рублей. Для справочных карт от сторонних кредиторов лимиты устанавливаются банками-эмитентами [6].

Услуга снятия наличных для держателей карт Mastercard, Maestro и Visa в настоящее время предоставляется всеми кредитными организациями в России, а услуга «Наличные с покупкой» внедряется на их картах.

Услуга получения денежного аванса интересна для клиентов, которые не ищут ближайший банкомат, когда для ежедневных расходов требуется небольшая сумма. Услуга снятия наличных также доступна для владельцев карт Mastercard и Maestro, выпущенных за рубежом [7].

Деньги на карточках от Sparkassen оплачивать не нужно - услуга бесплатная. Банк-эмитент сообщает о стоимости получения денежных средств в кассе карточных операций, эмитированных другими кредиторами.

**Необходимость внедрения новаций в безналичные операции.** Мы считаем, что внедрение инновационных технологий в банковской системе происходит по трем основным направлениям: электронная обработка бумажных документов, информатизация расчетных операций и внедрение систем связи между рабочими местами и коммерческими банками.

В последние годы банковская мобильность значительно возросла, что требует адекватной реакции банка на политику продукта, цены и связи. Клиенты банка хотят в любое время иметь возможность производить платежи из любого подходящего места в режиме реального времени.

Похоже, что потребности клиентов в увеличении скорости и качества платежей могут быть удовлетворены путем синтеза электронных, мобильных и традиционных неденежных платежных технологий. Реализация этой концепции уже становится реальностью. Но с учетом фундаментальных задач совершенствования банковских

технологий для безналичных расчетов будущая судьба каждого банка напрямую зависит от уровня организации работы с клиентами [4].

Таким образом, кредитные организации нуждаются в инструментах, основанных на современных банковских технологиях, а также в исследованиях мотивации и предпочтений потребителей. На наш взгляд, достижение желаемого результата существенно поможет интегрировать взаимодействие между товарными услугами банка и органами, ответственными за работу с клиентами.

В последнее время обслуживание пластиковых карт становится все более важным. Их реализация является важнейшим направлением в развитии банковских технологий безналичных платежей. Российский рынок очень динамичен. Он заменяет лидеров рынка, новые продукты и технологии, и остается только одно, что осталось: он растет благодаря новым владельцам, телеканалов и пластиковой картой сервисы быстро. Сильная конкуренция на карточном рынке является важным фактором в расширении сферы безналичных платежей.

Еще одна передовая технология безналичных платежей - использование онлайн-обслуживания клиентов в банковском секторе, наиболее динамичным полем которого является управление банковскими счетами через интернет (интернет-банкинг). До недавнего времени кредитные организации, занимавшиеся интернет-банкингом, были ориентированы в основном на бизнес-клиентов.

**Заключение.** Многие эксперты считают, что широкому использованию интернета для дистанционного обслуживания клиентов препятствует отсутствие перспектив для покрытия значительных затрат интернет-проектов для банков, а также недостаточное количество пользователей Сети. Анализ этих факторов с точки зрения банков, которые успешно реализовали эти инструменты дистанционного управления, показал, что они потерпели неудачу. Это проявляется и в тенденции к быстрому увеличению доли онлайн-сервисов в общем объеме банковских операций.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аграновский, А.В. Правовое регулирование безналичных расчетов в предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации / А.В. Аграновский. - М.: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова (МГУ), 2019. - 397 с.
2. Ильина, С.А. Безналичный расчет и банковские карты / С.А. Ильина // Экономический журнал «Социум». - 2020. - №7. - 298 с.
3. Лукьянова, М.С. Современные средства безналичных расчетов и их эволюция [Текст] / М.С. Лукьянова // Материалы XXI научно - практической конференции «Студенты и наука 21 века». - 2020. - 237 с.
4. Супонин, Д.М. Банковские пластиковые карты как современный инструмент безналичных расчетов / Д.М. Супонин // ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет». - 2019. - 402 с.
5. Основные характеристики и иные показатели краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов[Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://docs.cntd.ru/document/465365938>

6. О социально-экономическом развитии края [Электронный ресурс] Режим доступа:  
<https://minec.khabkrai.ru/Deyatelnost/O-socialno-ekonomicheskom-razvitii-kraya>
7. Хабаровский край – Перечень тарифов и услуг, оказываемых клиентам подразделений ПАО Сбербанк на территории Хабаровского края действует с 03.05.2018 [Электронный ресурс] Режим доступа:  
<https://sber-info.ru/tarify-na-rko/may-2018/khabarovsk/xabarovskij-kraj-polnyj-perechen-tarifov-i-uslug/>

# ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Авторы: Чиянова Эльвира Владимировна, Безбородова Ирина Михайловна, Авагимян Лусине Ерджаниковна, Савинова Кристина Сергеевна

Аннотация: В статье рассмотрены правила и предложены показатели для отбора проектов в инвестиционную программу, а также раскрыты этапы реализации инвестиционной программы.

Ключевые слова: реальные инвестиции, инвестиционная программа, инвестиционная стратегия.

Annotation: The article discusses the rules and proposes indicators for the selection of projects in the investment program, and also discloses the stages of implementation of the investment program.

Keywords: real investment, investment program, investment strategy

Инвестиционная программа предприятия разрабатывается на основе инвестиционной стратегии. В отечественной и зарубежной экономической литературе нет единого мнения в определении стратегии.

Понятие инвестиционная стратегия трактуется как часть общей финансовой стратегии предприятия, заключающейся в выборе и реализации наиболее выгодных путей расширения и обновления его активов с целью обеспечения основных направлений его экономического развития [1].

Другие источники трактуют инвестиционную стратегию организации как составную часть всей системы стратегического менеджмента предприятия, организации, фирмы, которая представляет собой динамическую совокупность пяти взаимосвязанных управленческих процессов: анализ среды функционирования, определения миссии и целей функционирования, выбор стратегии поведения и действий, осуществление принятой стратегии, оценка и контроль осуществления стратегии [2].

Чаще всего, большинство предприятий реализует не один, а несколько инвестиционно-инновационных проектов [3], которые могут различаться по сроку реализации, объему инвестирования, уровня эффективности, и необходимости их реализации. Из общего количества данных проектов и формируется инвестиционная программа предприятия, направленная на повышение эффективности его работы под воздействием различных факторов, таких как финансовый потенциал предприятия; возможности привлечения денежных средств; технологические особенности и др.

В зависимости от стратегии развития предприятия условиями создания инвестиционной программы могут выступать разные правила отбора проектов:

- по приоритетным направлениям, в зависимости от целей инвестиционной стратегии предприятия;

- по видам инновационно-инвестиционных проектов;
- по определенному количеству лет;
- по степени новизны;
- по объему инвестиций;
- по экономическим выгодам.

В действительности у предприятий основным критерием является ограниченность в финансовых ресурсах для реализации проекта. Поэтому при отборе инновационно-инвестиционных проектов в инвестиционную программу можно их распределять по следующим показателям [4]:

- показатель чистого дисконтированного дохода. Критерием отбора будет наивысшее значение чистого дисконтированного дохода;
- показатель дисконтированного срока окупаемости. При использовании этого показателя проект принимается, если он окупится за экономически обоснованный срок своей реализации;
- показатель индекса доходности. Критерием для отбора служит значение показателя, превышающее

Затем эти показатели сравниваются с показателями эффективности деятельности предприятия. По каждому проекту показатели должны суммироваться и отражать общую выгоду по предприятию в целом.

Формирование эффективной инвестиционной программы является частью разработки инвестиционной стратегии предприятия, от тщательной проработки всех этапов зависит результат деятельности организации.

Реализация инвестиционной программы предусматривает несколько этапов.

*Отбор и формирование* инвестиционной программы. На данном этапе, в зависимости от поставленных целей и выбранных принципов, производится отбор инновационно-инвестиционных проектов и формирование инвестиционной программы.

*Планирование* программы и реализации всех проектов в целом и по отдельным элементам. А именно: по налогам и материалам, по денежным ресурсам, а также проводится проверка их эффективности и эффективности программы в целом.

*Контроль за реализацией* инвестиционной программы. На основе бюджета капитальных вложений проводится текущее планирование всех проектов и каждого в отдельности. Также оперативно проводится наблюдение, т. е. контролируется, как осуществляется процесс. На основе проведенных мероприятий принимаются решения, следует ли внести изменения в программу или оставить дальнейшую реализацию инвестиционной программы без изменений.

*Корректировка* инвестиционной программы. При необходимости в программу вносятся изменения, меняется состав проектов.

В этом случае руководству предприятия приходится принимать решение о «выходе» отдельных проектов из инвестиционной программы. Данные решения могут привести к



существенной потере не только ожидаемого дохода, но и части вложенного капитала, поэтому они должны быть обоснованы и базироваться не только на текущем анализе, но и на прогнозе дальнейшего развития инвестиционного рынка, поскольку снижение отдельных показателей и индикаторов рынка, может носить временный характер [5].

К основным причинам значительного снижения эффективности реализуемых инвестиционных проектов могут относиться [6]:

- значительное увеличение длительности строительства объекта капитальных вложений;
- значительное увеличение уровня цен на ресурсы;
- резкое увеличение стоимости выполнения строительно-монтажных работ;
- значительное увеличение расходов на оплату труда, связанное с социальной политикой государства и контролем уровня оплаты труда;
- заметное повышение уровня конкуренции в отрасли к моменту начала эксплуатации инвестиционного проекта;
- рост объема и удельного веса привлекаемых заемных источников финансирования проектов;
- значительное увеличение ставки процентов за кредит в связи с изменением состояния денежного рынка;
- продолжительный спад экономической активности в отрасли, в которой реализуется инвестиционный проект;
- недостаточно обоснованный подбор подрядчиков (субподрядчиков) для осуществления проекта;
- ужесточение системы налогообложения и др.

По нашему мнению, контроль как предстоящих, так и реализованных инновационно-инвестиционных проектов имеет существенное значение для роста эффективности работы предприятия в целом, поскольку с его помощью можно своевременно выявить недостатки, которые не были учтены на предыдущем этапе деятельности. При этом важна взаимосвязь начального и последующего контроля капитальных вложений.

Инвестиционная стратегия - система долгосрочных целей инвестиционной деятельности предприятия, определяемых общими задачами его развития и инвестиционной идеологией, а также выбор наиболее эффективных путей их достижения.

Инвестиционная стратегия является эффективным инструментом перспективного управления инвестиционной деятельностью предприятия, представляет собой концепцию ее развития и в качестве генерального плана осуществления инвестиционной деятельности предприятия определяет:

- приоритеты направлений инвестиционной деятельности;
- формы инвестиционной деятельности;
- характер формирования инвестиционных ресурсов предприятия;
- последовательность этапов реализации долгосрочных инвестиционных целей предприятия;
- границы возможной инвестиционной активности предприятия по направлениям и формам его инвестиционной деятельности;
- систему формализованных критериев, по которым предприятие моделирует,

реализует и оценивает свою инвестиционную деятельность.

Процесс разработки инвестиционной стратегии является важнейшей составной частью общей системы стратегического выбора предприятия и включает:

- постановку целей инвестиционной стратегии;
- оптимизацию структуры формируемых инвестиционных ресурсов и их распределения;
- поддержание взаимоотношений с внешней инвестиционной средой.

Необходимость разработки инвестиционной стратегии предприятия определяется изменениями условий внешней и внутренней среды. Эффективно управлять инвестициями возможно только при наличии инвестиционной стратегии, адаптированной к возможным изменениям факторов внешней инвестиционной среды, иначе инвестиционные решения отдельных подразделений предприятия могут противоречить друг другу, что будет снижать эффективность инвестиционной деятельности.

Изменение факторов внутренней среды предприятия может быть связано с кардинальными изменениями целей его операционной деятельности или с предстоящими изменениями в стадии жизненного цикла. Открывающиеся новые коммерческие возможности меняют цели операционной деятельности предприятия. В этом случае разработанная инвестиционная стратегия обеспечивает прогнозируемый характер возрастания инвестиционной активности предприятия и диверсификации его инвестиционной деятельности.

Поскольку каждой стадии жизненного цикла предприятия присущи характерные ей уровень инвестиционной активности, направления и формы инвестиционной деятельности, особенности формирования инвестиционных ресурсов, инвестиционная стратегия позволяет адаптировать инвестиционную деятельность предприятия к изменениям его экономического развития. Процесс разработки инвестиционной стратегии требует выделения объектов стратегического управления предприятия. К таким объектам

относится инвестиционная деятельность:

- предприятия в целом;
- стратегической зоны хозяйствования;
- стратегического центра.

Стратегическая зона хозяйствования представляет собой самостоятельный хозяйственный сегмент в рамках предприятия, осуществляющий свою деятельность в ряде смежных отраслей, объединенных общим спросом или общностью используемого сырья, технологий.

## **Библиографический список**

1. *Афонин, И. В.* Управление развитием предприятия. Стратегический менеджмент, инновации, инвестиции, цены. Учебное пособие / И.В. Афонин. - М.: Дашков и Ко, **2018**. - 380 с.
2. *Басовский, Л. Е.* Экономическая оценка инвестиций / Л.Е. Басовский, Е.Н. Басовская. - М.: ИНФРА-М, **2018**. - 240 с.
3. *Бочаров, В. В.* Инвестиции. Инвестиционный портфель. Источники финансирования. Выбор стратегии / В.В. Бочаров. - М.: Питер, **2018**. - 288 с.
4. *Лимитовский, М. А.* Инвестиционные проекты и реальные опционы на развивающихся рынках. Учебное пособие / М.А. Лимитовский. - М.: Юрайт, **2018**. - 486 с
5. *Крапчатова, Ирина* Управление рисками инвестиционных проектов / Ирина Крапчатова. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, **2018**. - 140 с.
6. *Хомкин, К. А.* Инновационный проект. Подготовка для инвестирования / К.А. Хомкин. - М.: Издательский дом "Дело" РАНХиГС, **2019**. - 120 с.

# ОЦЕНКА ТРЕХКОМНАТНОЙ КВАРТИРЫ В ОКТЯБРЬСКОМ РАЙОНЕ, ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г.УФА В ЦЕЛЯХ КУПЛИ ПРОДАЖИ

## UFA CITY DISTRICT FOR THE PURPOSE OF PURCHASING AND SALES

Авторы: Латыпова Алсу Флоритовна, Байков Айдар Гизярович

Аннотация: В данной статье разобрано 3 метода оценки квартиры в целях купли - продажи. Рассмотрен алгоритм действий при оценке объектов для купли-продажи. Приведен перечень документов, необходимых для оценки недвижимости. Также показана наглядная оценка трехкомнатной квартиры в Октябрьском районе г.Уфа.

Ключевые слова: оценка, объект недвижимости, стоимость, квартира, купля-продажа.

Annotation: In this article, 3 methods for evaluating an apartment for the purpose of buying and selling are analyzed. The algorithm of actions when evaluating objects for sale and purchase is considered. The list of documents required for real estate appraisal is given. Also shown is a visual assessment of a three-room apartment in the Oktyabrsky district of Ufa.

Keywords: appraisal, real estate object, cost, apartment, purchase and sale.

Оценка квартиры, является достаточно востребованной услугой. Независимая оценка квартиры предполагает, что незаинтересованный специалист, обладающий профильным образованием и прошедший аттестационную проверку, произведет экспертизу объекта с целью определения его стоимости. При продаже имущества значение величины стоимости важно, потому что именно эту сумму получит продавец или заплатит покупатель.

Перед проведением оценки квартиры определяются следующие ключевые факторы: местоположение объекта и точный адрес; тип объекта; количество комнат; площадь (общая и жилая); тип дома (панельный, кирпичный); этажность; наличие балкона/лоджии; а также прочие характеристики.

Определение стоимости осуществляется с учётом всех факторов, существенно влияющих на ценность рассматриваемого объекта оценки. Согласно Федеральному стандарту оценки "Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО N 1)", оценщики могут использовать три метода расчета — сравнительный, доходный и затратный.

Доходный. Суть доходного метода заключается в следующем. Стоимость недвижимости на момент оценки определяют как источник будущих доходов. То есть оценщик определяет потенциальную прибыль объекта с момента оценки до завершения эксплуатации.

Сравнительный. Оценщик находит на рынке аналогичные объекты и сравнивает их с оцениваемым, при необходимости вводя корректировки, что дает наиболее точные результаты. Основной тезис метода в том, что покупатель не заплатит за недвижимость цену больше, чем та, по которой можно приобрести точно такой же объект.

Затратный. В данном случае рассчитываются затраты на замещение или воспроизводство. Объект недвижимости не может стоить больше, чем сумма, которую придется потратить на его строительство. Этот метод используют, когда нужно оценить объекты недвижимости без отрыва от земельных участков, на которых они расположены.

Алгоритм действий при оценке объектов для купли-продажи следующий:

- 1) Предварительная консультация. Оценщик определяет стоимость работ по оценке и обсуждает с заказчиком порядок выполнения данной работы.
- 2) Осмотр объекта, фотографирование, выявление дефектов, анализ характеристик и прочее. Все собранные сведения позволяют дать наиболее точную оценку.
- 3) Подготовка отчета об оценке для купли-продажи. На данном этапе оценщик с учетом собранных данных просчитывает актуальную рыночную стоимость имущества.

Объектом исследования выступила трехкомнатная квартира по адресу: г. Уфа, Октябрьский район, Набережная р.Уфы, 37/1. Вид недвижимости: вторичный. Тип дома: панельный. Общая площадь: 71,5 м<sup>2</sup>. Жилая: 41,4 м<sup>2</sup>. Этаж: 3/9.

Перед началом оценки квартиры необходимо предъявить следующие документы:

- паспорт собственника;
- паспорт заявителя;
- документ, подтверждающий право собственности;
- документ-основание;
- технический паспорт, содержащий информацию о дате постройки, материале, степени износа и прочих технических характеристиках объекта;
- выписка об отсутствии обременения.

Отчет оценки включает:

1. Рыночную стоимость квартиры.
2. Максимальную и минимальную стоимость квартиры.
3. Разницу между ценой объявления и ценой фактической сделки.
4. Стоимость схожих квартир.

Подготовка отчета в среднем занимает от 3 до 6 дней. Изложенная в нем информация считается актуальной на период до 6 месяцев, после чего становится «недействительным».

В приведенном нами случае, после осмотра объекта, с учетом собранных данных,

посчитали актуальную рыночную стоимость имущества с применением сравнительного метода. Рыночная стоимость трехкомнатной квартиры по адресу Набережная реки Уфы, 37/1, Октябрьский р-н, г. Уфа – 6 500 000 руб. Минимальная стоимость – 5 900 000 руб., максимальная – 7 200 000руб.

Таким образом, изучив методы оценки квартиры и алгоритм действий при оценке недвижимости, рассмотрели необходимые документы для оценки.

## **Библиографический список**

1. Земельный кодекс Российской Федерации: от 25 октября 2001 г. № 136 – ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 28.09.2001 г. : одобр. Советом Федерации 10 октября 2001 г. : (ред. от 30.12.2015) : (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон 20.07.2007 г. № 256-ФЗ «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки» // СПС «Консультант Плюс»
3. Федеральный закон от 29.07.1998 г. №135-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 01.04.2015. г.) «Об оценочной деятельности в РФ» // СПС «Консультант Плюс»
4. Правила землепользования и застройки городского округа город Уфа Республики Башкортостан: утв. Решением Совета городского округа города Уфы Республики Башкортостан №7/4 от 22.08.2018 г. (ред. от 27.06.2018 г.)
5. Викторов, А.В. Оценка рыночной стоимости недвижимости [Текст]: учебное и практическое пособие – М.: Дело, 2014 г. – 98 с.
6. Провалова Е.В., Макарцев М.В., Сулейманова А.Ш. Определение рыночной стоимости объекта недвижимости. В сборнике: Проблемы сохранения и преобразования агроландшафтов // материалы Международной интернет-конференции, посвященной 225-летию со дня рождения С.Т. Аксакова. – Уфа, 2016. – С. 177-180.
7. Приказ от 20.05.2015 г. № 297 – Минэкономразвития РФ Об утверждении Федерального стандарта оценки "Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО N 1)"

# ОЦЕНКА РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ ЖИЛОГО ДОМА В ДЕРЕВНЕ ИСКИНО, КИРОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА УФЫ

## ASSESSMENT OF THE MARKET VALUE OF A RESIDENTIAL BUILDING IN THE VILLAGE OF ISKINO, KIROVSKY DISTRICT OF UFA

Авторы: Рябухина Полина Григорьевна, Байков Айдар Гизярович

Аннотация: В данной статье рассмотрены методы оценки жилого дома в целях купли - продажи. Рассмотрены особенные факторы необходимые во время оценки жилой недвижимости. Проведена оценка рыночной стоимости жилого дома в деревне Искино, Кировского района города Уфы.

Ключевые слова: оценка, объект недвижимости, стоимость, жилой дом, купля-продажа

Annotation: This article discusses the methods of evaluating a residential building for the purpose of purchase and sale. The special factors necessary during the evaluation of residential real estate are considered. An assessment of the market value of a residential building in the village of Iskino, Kirovsky district of Ufa was carried out.

Keywords: appraisal, real estate object, cost, house, sale and purchase

Недвижимость является основой существования граждан и служит объектом для деятельности предприятий и организаций.

Под недвижимостью понимается материальный объект, который неразрывно связан с землей и перемещение данного объекта невозможно без нанесения ущерба его назначению. Жилыми объектами признаются дома и помещения, предназначенные для проживания и соответствующие установленным санитарным нормам.

Во время оценки жилой недвижимости рассматриваются такие особенности как местоположение, тип застройки, инфраструктура, планировка, площадь, этажность, состояние объекта и наличие коммуникаций. Тщательный анализ факторов дает возможность определить точную стоимость объекта недвижимости.

Загородная недвижимость Республики Башкортостан – важная составляющая рынка недвижимости. В регионе представлены почти все виды жилья: дома, дачи и маленькие коттеджи в поселках.

Определение стоимости объекта оценки.

Определение стоимости объекта оценки затратным подходом.

Затратный подход – совокупность методов оценки стоимости объекта оценки,

основанных на определении затрат, необходимых для восстановления либо замещения недвижимости, с учетом накопленного износа. Основывается на принципе замещения, согласно которому предполагается, что покупатель не заплатит за готовый объект недвижимости больше, чем стоимость строительства аналогичного объекта.

Определение стоимости объекта сравнительным подходом.

Сравнительный подход — совокупность методов оценки стоимости объекта недвижимости, основанных на сравнении объекта оценки с аналогичными объектами недвижимости, в отношении которых имеется информация о ценах сделок с ними.

Определение стоимости объекта доходным подходом.

Доходный подход – совокупность методов оценки стоимости объекта оценки, основанная на том, что стоимость недвижимости, в которую вложен капитал, должна соответствовать текущей оценке качества и количества дохода, который эта недвижимость способна принести.

В рамках доходного подхода к оценке недвижимости выделяют два основных метода: метод дисконтирования денежных потоков и метод прямой капитализации.

Определение физического износа здания.

Под физическим износом конструкции, элемента, системы инженерного оборудования и здания в целом следует понимать утрату ими первоначальных технико-эксплуатационных качеств (прочности, устойчивости, надежности и др.) в результате воздействия природно-климатических факторов и жизнедеятельности человека.

Физический износ можно рассчитать:

- а) методом срока жизни;
- б) по конструктивным элементам.

Для достижения поставленной цели, а именно определения рыночной стоимости жилого дома в деревне Искино, необходимо решить следующие задачи:

- анализ рынка объекта оценки;
- описать объект оценки и его ближайшее окружение;
- охарактеризовать подходы к оценке недвижимости;
- оценить жилую недвижимость затратным, сравнительным и доходным подходом;
- согласовать стоимости, полученной тремя подходами.

Описание оцениваемого объекта — обязательная составляющая часть при определении рыночной стоимости жилья. Основной целью описания является выявление всех достоинств и недостатков оцениваемого объекта. Характеристика объекта показана в таблице 1.



Таблица №1. Описание объекта оценки

Характеристика объекта	Возможные значения
Сегмент рынка	Рынок жилья
Текущее использование	Частный дом
Юридическое описание	Оценка
Регион	Республика Башкортостан
Адрес	РБ, Кировский район, деревня Искино
Право собственности на здание	Полное право собственности
Форма	Прямоугольная
Неблагоприятные условия окружающей среды	Нет
Транспортная доступность участка	Пересечение главной и второстепенной дорог
Качество дорог	С твердым покрытием
Состояние дорог	Хорошее
Доступные инженерные коммуникации	Электрические сети, водопровод, газопровод
Год постройки здания	2021г.
Число этажей	2
Общая площадь	156,9 м <sup>2</sup>
Полезная площадь	130,6 м <sup>2</sup>
Техническое состояние	Отличное(износ - 5 %)
Фундамент	Бетонные ленточные
Стены	Кирпичные
Перекрытия	Кирпичные
Кровля	Двускатная, листовая, металлочерепица
Коммунальные услуги	Электроснабжение, газ, центральное отопление, холодная вода, канализация
Дополнительные постройки	Баня, сарай, летний дом, гараж
Дополнительные удобства	Беседка
Ремонт	Готовый. Обои, полы, натяжной потолок, мебель, кухонной гарнитур
Вход	Со двора, с сада
Выход из окон	На улицу, во двор, в сад
	Сведения о доходах
Число платежей в год	12
Налог на землю в год	1064 руб.
Коммунальные услуги	6162 руб.
Дата оценки	10.04.2021

Вид оцениваемой стоимости                      Рыночная

Объектом оценки является жилой дом, находящийся по адресу Парниковый переулок 12а, деревня Искино, Кировского района города Уфы.

Предметом исследования является – рыночная стоимость объекта недвижимости и подходы к оценке жилой недвижимости.

С учетом собранных данных и проведения анализа рынка цен, можно посчитать рыночную стоимость объекта недвижимости путем применения сравнительного метода.

Рыночная стоимость жилого двухэтажного дома будет составлять 9 589 900 руб. при этом минимальная стоимость – 5 700 000 руб., а

максимальная – 10 550 000 руб.

Таким образом, изучив методы оценки, а также факторы, влияющие на рыночную стоимость, мы рассчитали цену жилого дома в деревне Искино в целях купли-продажи.

#### Библиографический список

1. Земельный кодекс Российской Федерации: от 25 октября 2001 г. № 136 – ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 28.09.2001 г. : одобр. Советом Федерации 10 октября 2001 г. : (ред. от 30.12.2015) : (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон 20.07.2007 г. № 256-ФЗ «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки» // СПС «Консультант Плюс»
3. Федеральный закон от 29.07.1998 г. №135-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 04.2015. г.) «Об оценочной деятельности в РФ» // СПС «Консультант Плюс»
4. Правила землепользования и застройки городского округа город Уфа Республики Башкортостан: утв. Решением Совета городского округа города Уфы Республики Башкортостан №7/4 от 08.2018 г. (ред. от 27.06.2018 г.)
5. Викторов, А.В. Оценка рыночной стоимости недвижимости [Текст]: учебное и практическое пособие – М.: Дело, 2014 г. – 98 с.
6. Приказ от 20.05.2015 г. № 297 – Минэкономразвития РФ Об утверждении Федерального стандарта оценки "Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО № 1)"
7. Балабанов И.Т. Экономика недвижимости.-С.-П.:Питер,2010.-206с.