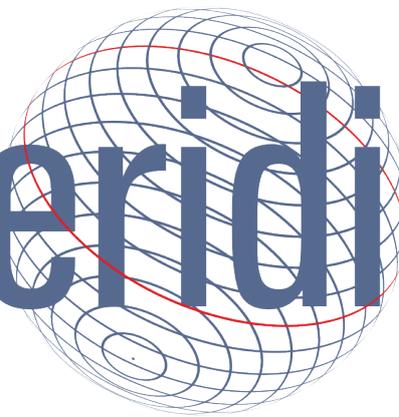


ISSN 2312-308

НАУЧНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ

Meridian



ВЫПУСК №18(52)'2020

ISSN 2312-3087

16+

№18(52)

2020

Научный электронный журнал "Меридиан"

Электронное издание

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)

Учредитель и издатель:

Редакция научного электронного журнала «Меридиан»

Главный редактор:

Жегусов Ю.И., кандидат социологических наук

Контакты редакции:

journalmeridian@gmail.com

<http://meridian-journal.ru>

ОГЛАВЛЕНИЕ

Безопасность и охрана труда	1
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В БОЛЬНИЦАХ	1
СИСТЕМЫ АВТОМАТИЧЕСКОГО ПОЖАРУТУШЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗДАНИЯХ	4
АНАЛИЗ ПРИЧИН И РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СНИЖЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В ОТРАСЛИ ОБРАЗОВАНИЯ	8
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗДАНИЯХ КЛАССА ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ Ф 1.1	12
ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СКЛАДОВ	16
НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРОФИЛАКТИКИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ	21
Государственное управление	26
ВИДЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	26
НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ	33
ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ СОВРЕМЕННОГО ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО	40
Информационные технологии	45
О СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ВИРТУАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ В ОБЩЕСТВА	45
История	48
ОСНОВАНИЕ ГОРОДА СОЛЬ-ИЛЕЦКА ЧЕРЕЗ ИСТОРИЮ СОЛЕДОБЫЧИ ДО 1917 ГОДА	48
ВКЛАД Е.Ф. КАНКРИНА В ДЕЛО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОБЫЧИ СОЛИ В XIX ВЕКЕ	52
Маркетинг	56
ОСОБЕННОСТИ РЕКЛАМЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ ИНСТАГРАМ	56
Массовые коммуникации	59
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ	59
Менеджмент	63
УЧЕТ И АНАЛИЗ КАПИТАЛА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ОРГАНИЗАЦИИ, ИХ ОТРАЖЕНИЕ В БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ	63
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЭТАП ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТОИМОСТНОГО АНАЛИЗА СИСТЕМЫ ПОДБОРА И РАССТАНОВКИ КАДРОВ ООО ТД «СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС»	68
МЕСТО УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ ОРГАНИЗАЦИИ	73
ФИРМЕННЫЙ СТИЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ	78
ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ДОКЛИНИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ	82
Педагогика	87
ОСОБЕННОСТИ ОВЛАДЕНИЯ РУССКОЙ РЕЧЬЮ У ДЕТЕЙ С БИЛИНГВИЗМОМ	87
ИССЛЕДОВАНИЕ СФОРМИРОВАННОСТИ РЕЧЕЯЗЫКОВЫХ НАВЫКОВ У УЧАЩИХСЯ - БИЛИНГВОВ И МОНОЛИНГВОВ (КОНСТАТИРУЮЩИЙ ЭКСПЕРИМЕНТ)	94
СЕНСОРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ МЛАДШЕГО ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА: ИСТОРИКО- ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОСМЫСЛЕНИЕ ФЕНОМЕНА	99
ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СОВРЕМЕННОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ	

ИКТ-КОМПЕТЕНТНОСТЬ УЧИТЕЛЯ	106
КЕЙС-МЕТОД КАК РАЗВИВАЮЩАЯ МОДЕЛЬ ПРЕПОДАВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН	111
К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВОСПИТАНИЯ В ШКОЛЕ	116
Право	120
УСЛОВИЯ ПРИЗНАНИЯ ЯВКИ С ПОВИННОЙ ДОПУСТИМЫМ ДОКАЗАТЕЛЬСТВОМ: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ	120
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ИЛИ ПРИНОСЯЩАЯ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА	126
НАЗНАЧЕНИЕ (ИЗБРАНИЕ) ВРЕМЕННО ИСПОЛНЯЮЩЕГО ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ КОРПОРАЦИИ	132
ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАЦИЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	136
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ	140
ПРОБЛЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РОССИИ	144
ПОНЯТИЕ РЕАБИЛИТАЦИИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ	148
СОСТОЯНИЕ ЖЕНСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ	151
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЛЕДОВАТЕЛЕМ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО	155
МУНИЦИПАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ КАК ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	158
ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	161
ЛАТЕНТНЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕЙ И МЕРЫ	167
МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ	172
МОДЕЛИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ	178
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СУДА - ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В СУДЕ	184
КОРРУПЦИОННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	188
ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	193
ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА НОСИТЕЛЕЙ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ	198
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ	204
ХИЩЕНИЯ ПУТЕМ ГРАБЕЖА И РАЗБОЯ	208
ОБЩИЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ДОПРОСА	211
СООТВЕТСТВИЕ УГОЛОВНОГО ПРОСТУПКА НОРМАМ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СУДЕБНОГО ШТРАФА	214
ПОНЯТИЕ НЕДВИЖИМОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	218
СТАНОВЛЕНИЕ ЧАСТНОГО НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	221
РОЛЬ СУДА В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ СТОРОН В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ	225
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ РЕКЛАМУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ	228
ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ	233
О ПОНЯТИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ	238
МОДЕЛИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ	241
ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРОЙ НАДЗОРА ЗА	

ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ	244
КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА	250
НОТАРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЮ ВЕРНОСТИ КОПИЙ С ПОДЛИННИКА И С КОПИЙ ДОКУМЕНТОВ	256
СОВРЕМЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ НЕОКОНЧЕННОЙ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	261
ИНТЕРНЕТ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	264
О ВЛИЯНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УПК РФ НА ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	269
РОЛЬ ИНСТИТУТА СТРАХОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ	275
Психология	278
ОСОБЕННОСТИ СЕКСУАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ СТУДЕНТОВ МУЖСКОГО ПОЛА	278
Технические науки	282
УМНЫЙ ЗАМОК С СЕРВОПРИВОДОМ И СЕКРЕТНЫМ СТУКОМ	282
АДАПТАЦИЯ ФИЛЬТРАЦИОННОЙ МОДЕЛИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ИСТОРИИ РАЗРАБОТКИ	288
СЦЕНАРИИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ПРОГНОЗИРОВАНИИ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЯ	291
АНАЛИЗ МАТЕМАТИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ ВОЛОКННО-ОПТИЧЕСКИХ ЛИНЕЙНЫХ ТРАКТОВ, УЧИТЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ ПМД	294
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМ АВТОМАТИЗИРОВАННОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СТРУКТУРИРОВАННЫХ КАБЕЛЬНЫХ СИСТЕМ	299
ОЦЕНКА ЗАПАСОВ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ ПРОНЬКИНСКОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ	306
ТЕХНОЛОГИЯ ПОДГОТОВКИ ГАЗА СЕНОМАН-АПТСКИХ ЗАЛЕЖЕЙ НА УКПГ БОВАНЕНКОВСКОГО НГКМ	314
МЕД НАТУРАЛЬНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГИДРОКСИМЕТИЛФУРФУРАЛЯ (ГМФ)	317
Экономика	322
ЕҢБЕК НАРЫҒЫНДАҒЫ ЖАСТАРДЫ ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ	322
ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	326
ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ КАК ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ФОРМА ДЕНЕГ В РОССИИ	330
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ	335
ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ С ПОМОЩЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	343
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	346
ПРОБЛЕМЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА РЕАЛИЗАЦИИ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ	351

Безопасность и охрана труда

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В БОЛЬНИЦАХ

Авторы: Корнет Павел Викторович

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы пожарной безопасности в учреждениях здравоохранения со стационаром, названы основные проблемы пожарной безопасности, сделан вывод каким образом корректнее всего пересмотреть требования нормативно-правовых актов. Рассмотрены оптимальные первичные средства пожаротушения.

Ключевые слова: пожарная безопасность, больницы, первичные средства пожаротушения

Пожар – опасное явление, причиной которого чаще всего становятся небезопасные действия людей. Во время пожара снижается концентрация кислорода, теряется видимость, человек вдыхает токсичные продукты, что приводит к ухудшению здоровья, травмам или смерти.

Особую опасность представляют пожары в больницах. Ежегодно по статистике в стационарах больниц Российской Федерации находятся 4 миллиона пациентов. Конечно, нельзя утверждать, что все эти больные маломобильны, но всё же часть из них беспомощна.

Актуальность данного вопроса можно определить из результатов проверок Госпожнадзором больниц в 2020 году. Итоги оказались плачевными. 20 процентов проверенных объектов находятся в неудовлетворительном состоянии с точки зрения пожарной безопасности, более чем у 30 процентов – не в полном объеме функционирует автоматизированная система оповещения людей о пожаре, у более 3000 объектов в неисправном состоянии находятся первичные средства пожаротушения.

К общим проблемам, на основании инспекторских проверок, связанных с обеспечением пожарной безопасности в больницах следует отнести:

- слабый контроль за состоянием первичных средств пожаротушения;
- низкую обеспеченность лечебных учреждений средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- зависимость технологического цикла лечебного процесса от внешних факторов, таких как энергоснабжение, наличие медикаментов, подготовленных кадров. Т.е. если в критический момент (возникновение пожара) при проведении операции пациенту отключить электричество, что необходимо для тушения пожара, то это может привести к неминуемой смерти. Наблюдается рост тяжести последствий пожаров.

Поэтому не остается сомнений, насколько важны новые нормативные и технические улучшения в вопросе пожарной безопасности для больниц.

В данный момент существуют требования строительных норм, противопожарных правил к

больницам, имеющим стационар с круглосуточным нахождением пациентов, однако долгое время в них не вносились изменения. Те нормы, которые существуют, получены математическим путем. В 21 веке существует возможность смоделировать пожар в определенном здании, задать ему необходимые условия. С помощью моделирования можно увидеть наиболее худшие ситуации при возникновении пожара в больницах и на основании этого сделать выводы: разработать методические рекомендации для персонала и пациентов больниц; выбрать наиболее подходящие первичные средства пожаротушения; разработать требования пожарной безопасности, которые будут направлены на недопущение пожароопасных ситуаций.

К слову, если мы говорим о безопасности при возникновении пожара в больницах, то стоит задуматься и о выборе оптимальных средств пожаротушения, которыми должны быть обеспечены больницы. В данной статье я рассмотрю два различных вида огнетушителя. Почему именно огнетушитель? Потому что наиболее вероятней сможет воспользоваться пациент или врач именно этим средством пожаротушения. Есть различные типы огнетушителя, с различным огнетушащим веществом. Но я хочу рассмотреть огнетушители с автоматическим срабатыванием, так как больница-это помещение где достаточно много людей, относящихся к маломобильной группе. А так же огнетушитель ОВП-2 «Минипожарный». Сравним характеристики двух огнетушителей и посмотрим какой же лучше подойдет для больниц.

Огнетушитель самосрабатывающий представляет собой особый вид противопожарного инвентаря, применение которого не требует непосредственного участия человека. Это основное отличие такого устройства от классического оборудования. Подобные системы допускается использовать в помещениях любого типа. Основными достоинствами самосрабатывающих огнетушителей можно назвать:- моментальное реагирование;- локализация очага возгорания за короткий срок без участия человека;- огнетушащее вещество подобных устройств не содержит токсичных элементов;- эффективны даже в особо сложных условиях — при значениях температур -50 до +95 градусов;- самосрабатывающий порошковый огнетушитель способен локализовать пожар, причиной которого явились твердые, газообразные вещества и жидкости, а также они применимы для тушения возгораний в электрошкафах.

Масса заряда огнетушащего вещества - 2 кг. Ранг по модельным очагам: 1А, 34В. Диапазон температур эксплуатации от -40 °С до +50 °С. Воздушно-пенные огнетушители Минипожарный ФторПав - это современные огнетушители с огнетушащим составом Ф-35, обладающие превосходными качествами для тушения горючих жидкостей. Фторсодержащий пенообразователь способствует быстрому образованию самостоятельно растекающейся водяной пленки, покрывающей площадь горячей поверхности. Это позволяет предотвратить испарение, снизить время тушения и охладить зону возгорания. Огнетушащее вещество безопасно для человека и окружающей среды за счет нейтральной кислотности. Воздушно-пенный огнетушитель ОВП-2 Минипожарный предназначен для тушения следующих классов пожаров: А - твердые вещества; В - горючие жидкости; Огнетушитель ОВП-2 не предназначен для тушения горючих газов (класс С) и электрооборудования (класс Е), а также для локализации возгораний металлов (класс D).

Таким образом можно выявить преимущества воздушно-пенного огнетушителя ОВП-2 Минипожарный:

- Огнетушитель эффективен для тушения основных классов возгораний (А, В)
- Огнетушитель безопасен и экологичен. Биоразлагаемая пена Ф-35 не наносит вреда человеку, животным и окружающей среде, а также не оставляет следов после удаления

(легко смывается водой).

- Эффективное охлаждение очага возгорания. Огнетушащее вещество (ОТВ) препятствует доступу кислорода, а вытесняющий газ (азот) эффективно охлаждает поверхность. Исключается риск повторного возгорания.

Список литературы:

1. Миронов С.К., Латук В.Н. Первичные средства пожаротушения. Дрофа, 2008
2. С.В.Собурь. Установки пожаротушения автоматические: Справочник. - М.: Спецтехника, 2003.
3. С.В. Собурь. Огнетушители: Справочник. - М.: Пожкнига, 2004

СИСТЕМЫ АВТОМАТИЧЕСКОГО ПОЖАРОТУШЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗДАНИЯХ

Авторы: Тавбулатов Асхаб Хусаинович, Комиссаров Вячеслав Алексеевич, Мазеев Юрий Павлович

Аннотация: Статья посвящена выбору типа системы автоматического пожаротушения в общественных зданиях. Проанализированы требования к различным зданиям данного типа: складские производственные торговые, административные. Также изложены требования по оснащению объектов, проектируемых по специальным техническим условиям. В конце статьи рассмотрены требования к техническому обслуживанию установок пожаротушения.

Ключевые слова: система автоматической противопожарной защиты, пожарная безопасность, техническое обслуживание.

Annotation: The article is devoted to the choice of the type of automatic fire extinguishing system in public buildings. The requirements for various buildings of this type are analyzed: warehouse, production, trade, administrative. The requirements for equipping facilities designed according to special technical conditions are also stated. At the end of the article, the requirements for the maintenance of fire extinguishing installations are considered.

Keywords: automatic fire protection system, fire safety, maintenance

Эвакуация в любой нештатной ситуации, особенно в общественных зданиях, затруднена ввиду возникновения паники, которая в случае пожара обусловлена не только самим его фактом, но и выделяемыми при этом продуктами горения, вызывающими потерю ориентации, удушье, отравление и другие сопутствующие симптомы. Поэтому первоочередная задача для таких объектов – обеспечение безопасности людей.

При оснащении объектов установками пожаротушения, помимо решения основной задачи – как можно более раннего обнаружения возгорания, его локализации и эффективного тушения, – к ним предъявляются требования по исключению воздействия на людей опасных факторов пожара.

Учитывая значительные площади торговых залов, часто объединяющие несколько пожарных отсеков, а также наличие атриумов, остекленных фасадов, закрытых галерей и переходов, возникают требования по созданию безопасных для нахождения и дальнейшей эвакуации зон.

Защита складов и цехов

Склады и производственные цеха характеризуются прежде всего наличием в данных помещениях большого количества материальных ценностей, крупной площадью пожарных отсеков, существенной пожарной нагрузкой (особенно для складов высотного стеллажного хранения), наличием высоких и неотапливаемых помещений, неventилируемой бесчердачной кровлей с возможностью неконтролируемых изменений температуры в зоне расположения установок пожаротушения, сложными конструкциями перекрытий.

Учитывая отсутствие на таких объектах случайных людей, эвакуация проинструктированного и обученного персонала обычно осуществляется в короткий промежуток времени, и

первоочередной задачей установок пожаротушения становится обеспечение сохранности складированного товара и высокотехнологического оборудования.

Кроме того, применение установок пожаротушения позволяет увеличить площадь здания на 100%, без деления на отсеки противопожарными стенами, что дает возможность выполнять необходимые технологические операции в единой концепции для всего объекта.

Для защиты производственных помещений и складов прежде всего анализируют пожарную нагрузку, ее размещение на объекте и предполагаемые сценарии развития пожара.

Для объектов, где наиболее эффективным является водяное пожаротушение, важным моментом становится температурный режим. В неотапливаемых защищаемых помещениях предусматривают воздушные секции установок.

Высокая скорость распространения пожара для складских помещений повышает требования к быстродействию установок.

Защита магазинов и офисов

Пожары в помещениях магазинов и офисов по классификации относятся к подклассу А1 класса А (горение твердых веществ, сопровождаемое тлением).

Нормами запрещено использование установок порошкового и аэрозольного пожаротушения для объектов с массовым пребыванием людей. Газовое пожаротушение даже безопасными для человека составами считается безопасным условно и для помещений больших объемов экономически нецелесообразным.

Вода как огнетушащее вещество для таких пожаров – наиболее эффективное средство, являющееся к тому же абсолютно безопасным для человека. Важной особенностью использования воды в качестве огнетушащего вещества является применение спринклерных установок пожаротушения, где подача ОТВ происходит непосредственно к очагу возгорания.

К достоинствам воды можно отнести также ее дешевизну, доступность, легкость подачи к месту горения, хорошую сохранность в течение длительного времени. Для объектов с массовым пребыванием людей необходимо исключить ложное срабатывание, которое может спровоцировать панику. С 2009 г. в России нормативно предусмотрено применение спринклерно-дренчерных установок водяного пожаротушения, а также установок с принудительным пуском. Особенностью применения данных установок является подача воды только в случае реального пожара и непосредственно к очагу возгорания.

Для защиты таких объектов широко применяется тонкораспыленная вода (ТРВ). Пожаротушение тонкораспыленной водой, сохраняя все преимущества тушения обычной водой, отличается более высокой эффективностью – подавление горения, ликвидация тления и исключение повторного возгорания. Важным моментом является адсорбирующая способность ТРВ, что позволяет осаждать продукты сгорания в виде дыма и сажистых веществ, очищая атмосферу в зоне тушения и обеспечивая безопасную для людей эвакуацию.

Более того, применение тонкораспыленной воды за счет уменьшения расхода и времени действия не оказывает губительного действия на хранящиеся материальные ценности и обеспечивает их сохранность. Таким образом, для защиты общественных зданий альтернативы водяным установкам пожаротушения и установкам пожаротушения тонкораспыленной водой на сегодня нет.

Особые требования

Высотное стеллажное хранение (более 5,5 м) определяет особые требования к проектированию установок пожаротушения. Для таких объектов рекомендациями ВНИИПО МЧС России "Проектирование автоматических установок пожаротушения в высотных стеллажных складах" (Москва, 1987 г.) предусмотрены установки с использованием внутрестеллажных оросителей (при сохранении традиционной схемы – с размещением оросителей под перекрытием для защиты по площади). Такой способ предполагает большое количество оросителей и трубопроводов, а также дополнительные экраны, что затрудняет выполнение погрузочно-разгрузочных работ. Кроме того, существует риск повреждения оросителя, а возможность использования передвижных стеллажей исключена. Решает эту проблему применение быстродействующих оросителей повышенной производительности, монтируемых под потолком складского помещения. Учитывая высокую производительность таких установок, возникает проблема их водоснабжения. Чаще всего на объектах используются подземные и заглубленные пожарные резервуары. В этих случаях появляется задача по обеспечению залива насосов на момент пуска и работы установки в дежурном режиме, так как уровень воды находится ниже отметки всасывающего патрубка насосов.

Уменьшить расход воды возможно при использовании установок с принудительным пуском. Здесь сигналом для начала тушения является не достижение температурой номинального значения, а фиксирование ее повышения, а также такие факторы, как изменение состава воздуха, появление пламени, что обеспечивает быстродействие, ликвидацию возгорания на самой ранней стадии и, соответственно, уменьшение параметров установки.

Техобслуживание установок пожаротушения

Техническое обслуживание установок пожаротушения производится в соответствии с РД 34.49.501-95, РД 34.49.502-96, РД 009-01-96, РД 25.964-90, РД 25 883-88, ведомственными правилами и инструкциями, исходя из особенностей и специфики производственного процесса, в которых определены периодичности содержания работ по ТО.

Техническое обслуживание подразумевает комплекс профилактических работ и метрологических проверок с целью обеспечения исправности и работоспособности установок в соответствии с "Графиком проведения технического обслуживания и ремонта", согласованным с заказчиком. Работы по ТО предполагают ежемесячный контроль технического состояния составных частей установки, ежегодную смену воды в трубопроводах и резервуарах (для установок водяного и пенного пожаротушения), 1 раз в 3 года – полную ревизию установки и испытание ее работоспособности.

Основная задача ТО – не допустить несанкционированную сработку установки (отказ) и обеспечить надежную работу в случае реального возгорания.

Отсутствие проведения данных мероприятий может повлечь за собой неисправность установки пожаротушения и, соответственно, возможные потери человеческих жизней и материальных ценностей.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ.
2. СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации

- и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования (с Изменением N 1)
3. СП 241.1311500.2015 Системы противопожарной защиты. Установки водяного пожаротушения высотных стеллажных складов автоматические. Нормы и правила проектирования

АНАЛИЗ ПРИЧИН И РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СНИЖЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В ОТРАСЛИ ОБРАЗОВАНИЯ

Авторы: Плужникова Полина Евгеньевна

Аннотация: В статье раскрыты причины травматизма в образовательных учреждениях. Дана краткая характеристика видов травм. Указаны основные виды травматизма в школах. Предложены пути понижения травматизма в образовательных учреждениях.

Ключевые слова: травма, виды травм, травматизм, причин травматизма.

Здоровье человека является одним из важнейших социальных факторов, о чем свидетельствует общее состояние здоровья общества, благоприятные экологические условия, эффективность системы воспитания, образования и организации производства. Здоровье тесно связано с профессией человека, его физической активностью, питанием, привычками, характером отдыха, психоэмоциональным состоянием, то есть способом жизни.

Профессиональное здоровье учителя является предпосылкой его активной жизни, реализации, развития творческого потенциала. Это влияет на здоровье его учеников и результаты всей воспитательной работы. Нездоровый учитель не может обеспечить ученику необходимый уровень внимания, индивидуальный подход, ситуацию успеха. Недостатки психологического здоровья, сформированность личности учителя, проявления синдрома выгорания влияют на здоровье учащихся. Поэтому проблема сохранения и укрепления здоровья учителя должна быть одним из приоритетов в сфере его жизни и профессиональной деятельности [1].

Здоровье взрослого человека формируется с детства. Информация о заболевании детей является одним из главных критериев оценки состояния здоровья и эффективности средств его сохранения. Также известно, что любая травма является стрессом.

Травма (греч. Trauma – повреждение, травма) – это нарушение анатомической целостности или физиологических функций тканей или органов человека, вызванное внезапным внешним воздействием.

В соответствии с видом удара травмы делятся на:

1. механические (синяки, переломы, раны и т.д.),
2. тепловые (ожоги, обморожения, тепловой удар)
3. химические (химические ожоги, острые отравления, удушье)
4. электрические, комбинированные и т.д. (например, вызванные любым излучением) [3].

Причинами травм могут быть нарушения правил и инструкций по технике безопасности, нежелание выполнять требования безопасности, невозможность их соблюдения. Эти причины травмы основанные на психологических причинах (критическое отношение к техническим рекомендациям, инструкций, нежелание их выполнять; незнание стандартов и методов безопасности, правил эксплуатации оборудования; несоблюдение правил и инструкций по технике безопасности из-за несовпадения в психофизических возможностях человека (недостаточная координация движения и скорости двигательных реакций, плохое зрение и

т.д.) требованиям этой работы и т.п.). [4].

В учебных заведениях травмы, казалось бы, не должны быть таким широко распространенным явлением, но здесь, кроме взрослых, дети, которые часто забывают о безопасности.

Среди работников школ чаще всего травмируются уборщики, поскольку их работа предполагает выполнение физических задач, перемещения предметов и т. п. Обычно травмируются работники в возрасте 50-59 лет.

В основном случаи производственного травматизма среди взрослых в учебных заведениях случаются по организационным причинам (невыполнение служебных обязанностей, нарушения требований охраны труда, производственной дисциплины и т.д.), реже – по техническим или психофизиологическим [5].

Что касается учащихся, то в возрастном аспекте наиболее "травматическим" является возраст от 6 до 14 лет, что связано с повышенной эмоциональностью и недостаточно развитой способностью к самоконтролю. Наибольшее количество травм происходит в критические возрастные периоды (3, 7, 11-12 лет), когда дети становятся капризными, раздражительными и часто вступают в конфликт с другими. Однако, кроме возраста, существует ряд характеристик, характеризующих детей, которые часто получают травмы. Обычно это дети, имеющие высокую склонность к риску, подвижны, возбудимы, эмоционально неустойчивы, подвержены частым сменам настроения и неадекватно ведут себя в стрессовых ситуациях. Как правило, такие дети переоценивают свои способности и возможности.

В школе дети получают травмы на уроках физкультуры, на переменах, в классах, в коридорах. Основными причинами школьного травматизма является недостаточная просветительская работа. Некоторые учителя не знают или пренебрегают основами предотвращения травм, перегружают спортзалы и мастерские во время занятий и позволяют ученикам приходить на уроки в повседневной одежде. Вот почему учебная работа учителя должна быть направлена на то, чтобы ученики твердо осознавали, что во время производственного обучения нужно быть очень осторожным, собранным, тщательно выполнять все указания учителя и строго соблюдать технику безопасности.

Широко известно, что профессия учителя требует особого напряжения эмоциональных и физических сил. Постоянная концентрация внимания, нервное напряжение, необходимость ежедневно говорить по несколько часов превращали хронические заболевания горла и гортани и астеническо-невротические расстройства практически профессиональными заболеваниями учителей.

Профессиональное заболевание – это заболевание, вызванное воздействием работников на вредные условия труда; это патологическое состояние человека, вызванное работой и связан с чрезмерным стрессом организма или неблагоприятным влиянием вредных производственных факторов [2, с. 14].

Профессиональное заболевание, которое возникает в течение короткого периода времени (одна смена или день), называется острым, а заболевание, возникающее в течение более длительного периода времени, - хроническим.

Известно, что около 20% учителей постоянно страдают острыми респираторными заболеваниями, причем хронически. По данным ВОЗ, до 70% отклонений в здоровье человека, особенно учителей, являются психосоматическими. Различные неврозы, гипертония, избыточный вес, остеохондроз, варикозное расширение вен, могут постепенно переходить в

тромбофлебит, являются профессиональными заболеваниями учителей, причиной которых наряду со стрессом является физическое бездействие [1].

Педагогическая профессия требует значительных интеллектуальных усилий для лучшего преподавания учебного материала, что в свою очередь может привести к стрессовым ситуациям. В школе много факторов могут вызвать стресс учителя – это неуважение к ученикам, шум и непослушание, сорванные уроки, плохо подготовленный материал, недостаточная дисциплина на уроке, иногда даже хулиганские выходки, постоянные изменения в учебном процессе, непонятные указания управления учреждением и многое другое. И если к этому добавить уровень зарплаты учителей, потребности в быту и неудовлетворительный уровень жизни в стране, то в целом существует большая вероятность получить стресс. При постоянном возникновении стрессовых ситуаций формируется синдром психически эмоционального (нервного) перенапряжения, которое может перерасти в заболевание. Среди основных заболеваний, связанных со стрессом, является атеросклероз, гипертония и различные заболевания желудочно-кишечного тракта.

На возникновение профессионального стресса и формирования синдрома выгорания как среди преподавателей, так и среди студентов влияют такие личностные детерминанты: невротизм, тревожность, агрессивность. Чтобы избежать негативных последствий стресса, необходимо выработать стрессоустойчивость, быть в курсе возможных ситуаций стресса и их устранения [1, 37].

К профессиональным заболеваниям учителей относятся также афония, ларингит, фарингит. Психогенные заболевания голоса оказываются нарушением вербального общения в результате эмоциональных конфликтов. Самым заболеванием среди них афония.

Психогенная афония проявляется полной потерей голоса при сохранении языка, шепчет. Афония также может быть следствием болезненных процессов голосовых связок, профессиональной усталости голоса [1].

Фарингит – воспаление задней части горла. Это проявляется как сухость и боль в горле и кашель; как и другие заболевания, он является острым и хроническим. Но чаще всего мы сталкиваемся с хроническим фарингитом, который часто поражает людей среднего возраста – обычно тех, кто не закаленный, или тех, кто имеет какую-то связь с выступлениями, выступлениями.

Ларингит – это воспаление слизистой оболочки гортани. Ларингитом болеют люди голосовых профессий – певцы, актеры, преподаватели, дикторы.

Таким образом, абсолютное большинство травм – результат неудовлетворительной организации учебно-воспитательного процесса, трудовой и производственной дисциплины, нередко является правовым нигилизмом и повсеместным пренебрежением требований охраны труда. Чтобы избежать травматизма в учебных заведениях, мы можем наметить следующие основные способы устранения его причин:

- Осуществлять пропаганду, воспитание и образование в области безопасности;
- Осуществлять обучение, выработка навыков и приемов безопасных действий;
- Осуществлять воспитательную работу с учащимися, в ходе которой необходимо знакомить учащихся с опасными ситуациями, их последствиями и др.

Основными факторами профессиональной заболеваемости педагогов является стресс, нарушение венозного кровообращения и перегрузки голосового аппарата, которые вызывают

ряд острых и хронических заболеваний (неврозы, гипертония, варикоз, остеохондроз, афония и т.д.).

Значительные нагрузки, несоответствие школьного оборудования (парт, стульев, досок), плохое освещение классных комнат и др. негативно влияют на здоровье школьников.

Литература

1. Доклад ВОЗ «Предупреждение травматизма в Европе». Copenhagen, Denmark, 2009. ISBN 978 92 890 4301 4.
2. Родионов В. А., Ступницкая М. А. Профилактика школьного травматизма // Справочник классного руководителя. 2019. № 12. С. 12-21
3. Травматизм в школе – ответственность организаций и права родителей [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn--b1agja2bn.xn--p1ai/travmatizm>
4. Травматизм, причины травматизма, производственный травматизм, профилактика травматизма [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.2gdp.by/informatsiya/sovety-dlya-patsientov/1081-travmatizm-prichiny-travmatizma-a-proizvodstvennyj-travmatizm-profilaktika-travmatizma>
5. Травматизм. Виды. Причины. Меры предупреждения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://27gp.by/informatsiya/sovety-dlya-patsientov/598-travmatizm-vidy-prichiny-mery-preduprezhdeniya>

LITERATURA

1. Doklad VOZ «Preduprezhdenie travmatizma v Evrope». Copenhagen, Denmark, 2009. ISBN 978 92 890 4301 4.
2. Rodionov V. A., Stupnickaja M. A. Profilaktika shkol'nogo travmatizma // Spravochnik klassnogo rukovoditelja. 2019. № 12. S. 12-21
3. Travmatizm v shkole – otvetstvennost' organizacij i prava roditelej [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://xn--b1agja2bn.xn--p1ai/travmatizm>
4. Travmatizm, prichiny travmatizma, proizvodstvennyj travmatizm, profilaktika travmatizma [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.2gdp.by/informatsiya/sovety-dlya-patsientov/1081-travmatizm-prichiny-travmatizma-a-proizvodstvennyj-travmatizm-profilaktika-travmatizma>
5. Travmatizm. Vidy. Prichiny. Mery preduprezhdenija [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://27gp.by/informatsiya/sovety-dlya-patsientov/598-travmatizm-vidy-prichiny-mery-preduprezhdeniya>

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗДАНИЯХ КЛАССА ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ Ф 1.1

ENSURING RULES OF FIRE SAFETY IN BUILDINGS OF FUNCTIONAL FIRE HAZARD CLASS F 1.1

Авторы: Залаев Хамзат Резванович, Колдаев Евгений Михайлович

Аннотация: Статья посвящена обеспечению требований пожарной безопасности в учреждениях. Проведен анализ обстоятельств возникновения и развития пожара в зданиях учреждений здравоохранения и соцзащиты. Изложены требования по оснащению объектов средствами автоматической противопожарной защиты.

Ключевые слова: учреждений здравоохранения, пожарная безопасность, система автоматической противопожарной защиты.

Annotation: The article is devoted to ensuring the requirements of fire safety in institutions. The analysis of the circumstances of the occurrence and development of fire in the buildings of health care and social protection institutions is carried out. Requirements for equipping facilities with automatic fire protection means.

Keywords: healthcare institutions, fire safety, automatic fire protection system

Здания учреждений здравоохранения и соцзащиты, в соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности, относятся к классу Ф 1.1 по функциональной пожарной опасности.

К учреждениям здравоохранения и социальной защиты со стационарным пребыванием в них маломобильных групп людей относятся:

- дома-интернаты для престарелых и инвалидов;
- социально-реабилитационные центры;
- психоневрологические центры (диспансеры);
- больницы.

Данные объекты имеют свою специфику, которая заключается, как правило, в присутствии большого количества людей с ограниченными физическими и умственными способностями различных возрастных групп, медицинского и обслуживающего персонала.

Основными причинами возникновения пожаров на объектах здравоохранения и социальной защиты являются:

- неосторожное обращение с огнем - 42%;
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 39%;

- умышленные действия по уничтожению (повреждению) имущества, нанесения вреда здоровью человека (поджог) – 11%;
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 7%;
- прочие причины, не относящиеся ни к одной из перечисленных выше групп 4%;
- неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства -2%;
- нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок -1%.

Наибольшее число жертв приходится на возрастную группу людей старше 65 лет. 90% от общего количества погибших при пожаре по стране. Главные причины гибели людей при пожарах – действие продуктов горения (до 76% от общего числа погибших) и высокая температура (до 19% от общего числа погибших).

Проведенный анализ обстоятельств возникновения и развития пожаров позволяет выявить определенные закономерности, способствующие наступлению тяжких последствий в стационарных учреждениях социальной защиты субъектов Российской Федерации.

К числу объективных причин относится высокая степень изношенности строений, как конструкций зданий, так и их инженерного обеспечения, отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения.

Наличие в помещениях лечебных учреждений с долговременным пребыванием пациентов различных сгораемых предметов, синтетических изделий и разнообразной бытовой и медицинской техники, увеличивает потенциальную возможность возникновения пожаров и делает даже самый незначительный пожар опасным для жизни и здоровья людей из-за выделения ядовитых газов при горении синтетических материалов.

К факторам, способствующим гибели людей, следует отнести и такие явления, как неспособность к самостоятельному передвижению, не адекватное восприятие ситуации, увеличивающаяся насыщенность помещений материалами, выделяющими при горении особо опасные токсичные вещества, а также увеличение количества различных энергетических источников, используемых в быту.

Самыми распространенными причинами тяжких последствий на пожарах являются:

- низкая устойчивость зданий при пожарах;
- длительное скрытое развитие пожара, обусловленное отсутствием системы сигнализации в помещении, где находился очаг пожара;
- несвоевременное сообщение о пожаре в пожарную охрану (задержка 30- 40 минут);
- удаленность пожарных подразделений от места пожара и плохие дорожные условия (гололед);
- отсутствие прямой связи учреждений здравоохранения и социальной защиты с

близлежащими пожарными частями;

- преклонный возраст и болезненное состояние проживающих в интернате, исключающее возможность их самостоятельной эвакуации;
- малочисленность обслуживающего персонала, способного обеспечить эвакуацию и спасение проживающих, а так же их слабая подготовка к действиям в экстремальных ситуациях;
- недостаток первичных средств пожаротушения;
- отсутствие средств спасения при пожаре.

Особо следует отметить, что существующая в большинстве учреждений система оповещения о пожаре является устаревшей и малодоступной для неадаптированных слоев населения (людей с потерей слуха, зрения и т.п), что влечет за собой несвоевременное выполнение мероприятий по эвакуации людей.

Следует учитывать, что значительная часть пациентов не может самостоятельно передвигаться и эвакуироваться. Следовательно, основные мероприятия по повышению пожарной безопасности медицинских учреждений должны быть направлены на предотвращение возникновения и распространения пожара.

Такие объекты должны быть оснащены:

системами противодымной защиты;

системами автоматического пожаротушения;

системами пожарной сигнализации с выводом сигнала на пульт 01;

системами оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией.

Эвакуационные пути и выходы должны обеспечивать не только безопасную эвакуацию, но возможность спасения с использованием носилок, каталок и т.п. Двери эвакуационных выходов должны быть оборудованы устройствами «Антипаника», открывающимися по сигналу при срабатывании системы обнаружения пожара.

Помещения следует оборудовать противопожарными дверями с доводчиками.

Учитывая неадекватное поведение ряда пациентов медицинских учреждений, следует рассмотреть вопрос об использовании в палатах негорючих отделочных и текстильных материалов.

Важное значение имеет подготовленность персонала к действиям при пожаре (оповещение, спасение и т.п.).

Система обеспечения пожарной безопасности объектов медицинских организаций, учреждений социальной защиты и учреждений социального обслуживания с пребыванием людей на постоянной основе или стационарном лечении должна включать систему предотвращения пожара; систему противопожарной защиты; комплекс организационно-технических мероприятий и должна учитывать особенности, находящегося в этих объектах контингента.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ.
2. СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования (с Изменением N 1)
3. СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СКЛАДОВ

FEATURES OF ENSURING THE FIRE SAFETY OF WAREHOUSES

Авторы: Курынкин Андрей Анатольевич, Эльмурзаев Абдул Ширваниевич, Гребенская Анастасия Дмитриевна

Аннотация: Пожарная безопасность склада должна обеспечиваться с учетом характеристик сооружения и помещений, материала и параметров стеллажей, вида и свойств хранимых товаров и веществ, других факторов. В обязательном порядке для складских помещений и зданий определяются категории пожароопасности и риски, разрабатываются меры по безопасности, проектируются и устанавливаются системы защиты. Выбор решений для защиты склада от пожаров осуществляется по СП и ГОСТ, нормативной базе МЧС. В статье рассказано, что входит в требования пожарной безопасности складов, как правильно определить категории и риски на помещения и сооружения, как обеспечивается защита.

Ключевые слова: складские сооружения, пожарная безопасность, система автоматической противопожарной защиты.

Annotation: The fire safety of the warehouse should be ensured taking into account the characteristics of the structure and premises, the material and parameters of the shelves, the type and properties of the stored goods and substances, and other factors. It is mandatory for warehouses and buildings to determine the categories of fire hazard and risks, develop safety measures, design and install protection systems. The choice of solutions for protecting the warehouse from fires is carried out according to the joint venture and GOST, the regulatory framework of the Ministry of Emergencies. The article describes what is included in the fire safety requirements of warehouses, how to correctly determine the categories and risks for premises and structures, how protection is provided.

Keywords: storage facilities, fire safety, automatic fire protection system

Пожарная безопасность склада должна обеспечиваться с учетом характеристик сооружения и помещений, материала и параметров стеллажей, вида и свойств хранимых товаров и веществ, других факторов. В обязательном порядке для складских помещений и зданий определяются категории пожароопасности и риски, разрабатываются меры по безопасности, проектируются и устанавливаются системы защиты. Выбор решений для защиты склада от пожаров осуществляется по СП и ГОСТ, нормативной базе МЧС.

Читайте в статье, что входит в требования пожарной безопасности складов, как правильно определить категории и риски на помещения и сооружения, как обеспечивается защита.

Склад представляет собой специально оборудованное помещение или сооружение, где будут временно храниться товары, материалы, различные вещества. Также на складских площадях могут осуществляться различные технологические операции, от погрузки и разгрузки товаров

до сортировки. На пожарную безопасность указанных объектов влияют следующие факторы:

- для хранения используются металлические, деревянные, пластиковые или другие стеллажи, которые обладают разными показателями горючести и огнестойкости;
- разные свойства есть и у товаров, материалов, веществ, что может привести к образованию горючих и взрывоопасных смесей, самопроизвольному возгоранию;
- скорость распространения пожара в складах может зависеть от планировки помещений, параметров стеллажей и свойств хранимых материалов, что нужно предусмотреть при выборе безопасности;
- складские терминалы нередко располагаются далеко за пределами населенных пунктов, что усложняет процесс тушения и время на подъезд спасательных служб МЧС.

Базовые меры безопасности для складов выбираются еще на стадии проектирования. Для этого в специальном разделе проекта описываются планировочные и объемные решения, системы защиты и оборудование, дополнительные мероприятия. Но и в ходе текущей эксплуатации может возникать необходимость в принятии дополнительных мер, чтобы устранить угрозы и риски пожаров.

Категории рисков и пожароопасности для складских помещений и зданий

Как и для других типов объектов, на склады нужно правильно определить категорию пожарного риска и пожароопасности. Это необходимо, чтобы выбрать правильные и достаточные меры защиты на случай пожара, других чрезвычайных ситуаций. Категории рисков определяют степень угрозы возникновения пожара. Склады по этой классификации могут входить в следующие группы:

- здесь значительного риска – если объекту присвоена категория А по пожаро- и взрывоопасности, либо склад используется под таможенный терминал, книгохранилища и архивы федерального значения, хранения госрезерва;

среднего риска – все остальные виды складских помещений и сооружений, так как на них обязательно определяются категории пожароопасности.

Классификация по данным группам влияет не только на меры возможной защиты, но и на периодичность плановых инспекций МЧС.

Чтобы определить потенциальную опасность складских объектов на случай пожаров или взрывов, проводится категорирование. Всего предусмотрено 5 категорию, от повышенной до пониженной пожароопасности. На выбор категории влияет вид и свойства продукции, веществ и материалов, хранимых на складе. Так как на стадии проектирования можно только условно определить характеристики и типы указанных веществ (материалов), в процессе эксплуатации нередко требуется перерасчет рисков и корректировка по категориям. Например, если совокупная доля помещений с категорией А превысит 5% или 200 кв. м. от общей площади, все здание придется переводить в категорию А.

Периодичность проверок МЧС

Плановые проверки МЧС на складах будут проводиться обязательно, даже если на них хранятся малоопасные материалы и товары. Инспекторы госпожнадзора проведут проверку 1 раз в 3 года для объектов со значительным риском, и 1 раз в 5 лет для сооружений с группой

среднего риска. Планы инспекций утверждаются и публикуются на сайте МЧС. Заранее узнав о визите инспекторов, можно заказать независимый аудит, устранить выявленные нарушения и избежать штрафов.

Законодательство для обеспечения пожарной безопасности складов

Вся сфера пожарной безопасности жестко регламентирована законодательством. Для складских помещений и сооружений защита будет обеспечиваться по следующим нормативным актам:

Закон № 69-ФЗ;

Закон № 123-ФЗ;

Постановление № 290;

СП 2.13130.2020;

СП 1.13130.2020;

СП 3.13130.2009;

ГОСТ 12.1.004-91;

другие СП и ГОСТ, НПБ, приказы МЧС.

Важно строго следовать нормативной базе при проектировании нового склада, для обеспечения пож. безопасности при текущей эксплуатации. В противном случае грозит не только наказание по постановлению МЧС, но и причинение крупного имущественного ущерба, вреда здоровью сотрудникам склада. Заказывая услуги в ООО Смарт Вэй, вы можете быть уверены в строгом соответствии законодательству.

Категорирование

Первичное категорирование делается при разработке проекта на склад. Для этого учитываются свойства и характеристики продукции и материалов, которые будут находиться в помещениях склада. Нормативные значения по всем потенциально опасным веществам, составам, смесям и газам есть в приложениях в Законе № 123-ФЗ, в СП и ГОСТ.

Категорию нужно указывать на стенах и дверях складских помещений. Для этого используется специальная маркировка. Также у помещений могут быть специальные группы по пожароопасным зонам, ограничения на использование электрооборудования. Подробнее об этих нюансах вы сможете узнать у наших специалистов.

Организационные мероприятия

В обязанность руководителей складов и ответственных лиц входит проведение организационных мер по пожарной безопасности, контроль за их соблюдением и выполнением. В перечень таких мер может входить:

- своевременная уборка помещений и стеллажей складов, прилегающей территории, от упаковки, пожароопасного мусора;

- оборудование мест для курения за пределами складских объектов;

- организация прилегающей территории и мест подъезда для доступа спецтранспорта МЧС;
- поддержание в работоспособном состоянии гидрантов, систем внутреннего и внешнего водоснабжения;
- маркировка согласно присвоенной категории помещений и здания;
- регулярная проверка работоспособности СОУЭ, сигнализации и системы тушения огня.

Если склады находятся на территории производственных объектов, их защита может обеспечиваться собственной пожарной службой. Для ее работы разрабатываются регламенты и положения, проводятся периодические тренировки с привлечением сотрудников МЧС. Все будущие и текущие мероприятия обычно указываются в едином плане. Контроль за его исполнением осуществляет руководство.

Системы защиты, конструктивные и планировочные требования

Для проектирования складов есть специальные требования по противопожарной защите. Вот самые важные из них:

- необходимо обеспечить противопожарные расстояния (разрывы) до других зданий, зеленых насаждений, инфраструктуры (нормативы по расстояниям указаны в Законе № 123-ФЗ);
- в зависимости от степени огнестойкости конструкций и категорий складских помещений проектируется пожарная автоматика;
- есть предписания по месту расположения помещений с повышенной пожароопасностью (обычно их проектируют у наружных стен, чтобы снизить тяжесть последствий);
- в здании должны устанавливаться противопожарные стены, экраны или иные средства защиты для помещений категорий А и Б;
- для встроенных помещений обычно применяют легкие ограждающие конструкции, которые не создадут проблем при эвакуации и тушении;
- высота внутренних помещений проектируется не менее чем на 2.4 м., а при ее снижении предусматриваются дополнительные варианты защиты;
- специальные нормативы предусмотрены для планировки и месту размещения помещений, используемых для хранения отдельных видов продукции, материалов;
- вспомогательные и подсобные помещений для персонала обычно выносятся за пределы основного складского сооружения.

Это только некоторые требования, которые указаны в СП 2.13130.2012 и других нормативных актах для проектирования. Их обязательно учтут специалисты нашей компании, если вы закажите услуги по обеспечению пожарной безопасности склада.

Выводы

Особенностью обеспечения пожарной безопасности складов является необходимость учитывать свойства и виды хранимых товаров, материалов, веществ. Также на выбор мер и технических средств повлияют характеристики сооружения и помещений.

Для складов обязательно определяются категории пожароопасности и риски, разрабатываются меры по безопасности, проектируются и устанавливаются системы защиты.

Обеспечить противопожарную безопасность обязан руководитель организации, собственник или арендатор. Проверять склады МЧС будет с периодичностью 1 раз в 3 года или 5 лет.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
3. СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования (с Изменением N 1)
4. СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».
5. СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРОФИЛАКТИКИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ

Авторы: Мышкин Вячеслав Игоревич, Постнов Игорь Степанович, Николаев Алексей Викторович, Эмрих Алексей Владимирович

Аннотация: рассмотрение нормативных требований в области пожарной безопасности в организациях.

Ключевые слова: пожарная безопасность, пожарная профилактика, требования.

В основе обеспечения пожарной безопасности лежат, прежде всего, организационные мероприятия, которые затем реализуются технически по четко разработанному плану противопожарной защиты объекта.

пожарная профилактика – комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на предотвращение пожара, ограничение его распространения, а также создание условий для успешного тушения пожара.

Пожарно-профилактические мероприятия направлены на обеспечение пожарной безопасности[1].

пожарная безопасность – состояние объекта, при котором с установленной вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара и воздействия на людей опасных факторов пожара, а так же обеспечивается защита материальных ценностей[2].

Любое помещение, будь то офис или здание, должны иметь четкую и продуманную охранную систему, куда входит пожарная безопасность.

Надежность данной системы в первую очередь зависит от разработанной концепции пожарной безопасности. Данная концепция подразумевает под собой официальный документ, где содержится перечень всех требований по организации защиты от пожара, причем данные требования учитывают все нюансы здания: строение, функциональное предназначение, планировка, расположение и многое другое. Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Высокий уровень пожарной безопасности является неотъемлемой составляющей высокого уровня социально-экономического развития РФ. Пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Организация пожарной безопасности, прописанная в концепции, должна быть продумана заранее, т.е. на уровне разработки проекта строительства и до начала непосредственных работ по возведению здания. Еще одним важным замечанием, которое содержит обеспечение пожарной безопасности имущества, является тот факт, что никакие проекты противопожарной системы и уж тем более работы в этой части не должны проводиться до полного завершения разработки концепции[1]. Пожарная безопасность на любом предприятии и документы по ее организации должны включать:

- выявление всех возможных угроз и опасностей, анализ статистики и выводы о возможных убытках и потерях в пределах объекта;
- сформированное представление клиентов о работе пожарной безопасности, которым необходима противопожарная система, и полное ее соотношение со стратегией и задачами фирмы и объекта;
- разработку комплекса мер по всем возможным пунктам риска, эффективность которого в полном объеме будет соответствовать своим затратам;
- формирование целостной концепции, которая объединит в себе четкую работу всех отдельных элементов и частей противопожарной системы;
- заданные параметры оценок эффективной работы разрабатываемой пожарной системы;
- другие пункты, которые будут выявлены в процессе разработки концепции пожарной безопасности, так как она уникальна для каждого объекта и включает в себя все особенности предприятия.

Для каждой организации или компании одним из главных вопросов обеспечения жизнедеятельности является постоянный контроль за соблюдением правил пожарной безопасности. Ведь от данного фактора зависят не только жизни людей, но и, например, сохранность ценного оборудования, а также различная важная информация, касающаяся деятельности предприятия. В связи с этим проверка пожарной безопасности должна проводиться на регулярной основе, а ее обеспечение рекомендуется доверять только квалифицированным специалистам[3].

В статье 2 ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» регламентированы основные принципы построения системы законодательства РФ о пожарной безопасности.

В соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции РФ в исключительном ведении РФ находится оборона и безопасность. Вместе с тем согласно п. «з» ст. 72 Конституции РФ осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ[4].

Отметим, что в соответствии со ст. 76 Конституции РФ по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ, а по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Учитывая положения ч. 5, 6 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым как по предметам ведения РФ, так и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. В случае противоречия между ФЗ и иным актом, изданным в РФ, действует ФЗ.

Также отметим, что законодательство РФ о пожарной безопасности базируется на признании и защите таких основных прав и свобод человека и гражданина, как право на жизнь, на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на охрану частной собственности, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу (ст. 20, 35, 41, 42 Конституции РФ). В числе федеральных законов, относящихся к системе законодательства РФ о пожарной безопасности, можно назвать:

- Закон «О пожарной безопасности»;
- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- ФЗ «О безопасности»;
- ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- ФЗ «О техническом регулировании»;
- ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
- Кодекс об административных правонарушениях РФ;
- Уголовный кодекс РФ и др.

Для обеспечения противопожарного режима на предприятии необходимо выполнить следующие организационные мероприятия установленные Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»[5.

- во всех производственных, административных, складских и вспомогательных помещениях на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны.

- правила применения на территории предприятий открытого огня, проезда транспорта, допустимость курения и проведения временных пожароопасных работ устанавливаются общеобъектовыми инструкциями о мерах пожарной безопасности.

- на каждом предприятии приказом (инструкцией) должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе:

- определены и оборудованы места для курения;
- определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;
- регламентированы: порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ; порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы; действия работников при обнаружении пожара;
- определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарнотехническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

В зданиях и сооружениях (кроме жилых домов), при одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотрена система (установка) оповещения людей о пожаре.

Руководитель (предприниматель) объекта с массовым пребыванием людей (50 человек и более) в дополнение к схематическому плану эвакуации людей при пожаре обязан разработать инструкцию, определяющую действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей, по которой не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников[3].

Для объектов с ночным пребыванием людей (детские сады, школы-интернаты, больницы и т.п.) в инструкции должны предусматриваться два варианта действий: в дневное и в ночное время.

Работники предприятий, а также граждане обязаны:

- соблюдать на производстве и в быту требования пожарной безопасности, стандартов, норм и правил, утвержденных в установленном порядке, а также соблюдать и поддерживать противопожарный режим;

- выполнять меры предосторожности при пользовании газовыми приборами, предметами бытовой химии, проведении работ с легковоспламеняющимися (ЛВЖ) и горючими (ГЖ) жидкостями, другими опасными в пожарном отношении веществами, материалами и оборудованием;

- в случае обнаружения пожара сообщить о нем в пожарную охрану и принять возможные меры к спасению людей, имущества и ликвидации пожара. Граждане обязаны предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность государственным инспекторам по пожарному надзору проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности.

Лица, которым поручено проведение мероприятий с массовым участием людей (вечера, дискотеки, торжеств вокруг новогодней елки, представления и т.п.), обязаны перед их началом тщательно осмотреть помещения и убедиться в полной готовности их в противопожарном отношении.

Руководители (предприниматели) предприятий, на которых применяются, перерабатываются и хранятся опасные (взрывоопасные) сильнодействующие ядовитые вещества обязаны сообщать подразделениям пожарной охраны о них данные, необходимые для обеспечения безопасности личного состава, привлекаемого для тушения пожара и проведения первоочередных аварийно-спасательных работ на этих предприятиях[6].

Список литературы.

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
5. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 № 644 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной

безопасности».

6. Приказ МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций".

Государственное управление

ВИДЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторы: Мовсисян Джулиета Кароевна

Аннотация: В работе анализируются отдельные виды государственного и муниципального финансового контроля в России с учетом изменений бюджетного законодательства, вступивших в силу с 1 января 2020 года.

Ключевые слова: контроль, надзор, реформирование, финансовый контроль, государственный (муниципальный) финансовый контроль, виды государственного финансового контроля, финансовое законодательство, бюджет, Бюджетный кодекс, бюджетный контроль, общественный контроль.

С 1 января 2020 года в [раздел IX](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) "Государственный (муниципальный) финансовый контроль" вступили в силу все изменения, принятые еще в 2019 году[1]. Указанное реформирование бюджетного законодательства в части регулирования финансового контроля происходит как часть общего процесса реформирования контрольно-надзорной деятельности в России, определенное в [Послании](#) Федеральному Собранию[2], которое Президент России Владимир Путин поручил завершить до конца 2020 года[3].

При анализе современной системы контроля и надзора важно обратить внимание на то, что данная система неоднородна по своей правовой природе, а делится на два больших направления. Во-первых, это контроль внутри государства, а именно контроль одних государственных субъектов за работой других структур, подразделений и учреждений, выполняющих государственные функции. К нему можно отнести и контроль над органами местного самоуправления со стороны государства, а также контроль внутри самой системы местного самоуправления. Вторым важнейшим направлением является контроль и надзор со стороны государства за действиями и деятельностью физических[4] и юридических лиц[5] в государстве.

Важно понимать, что указанные два направления имеют принципиальные отличия и абсолютно разную правовую природу и должны законодательно регулироваться тоже по-разному. Более того, и для государства более логичным выглядит концептуальное разделение этих направлений, которые, по сути, не имеют между собой ничего общего, а объединены лишь общими понятиями "контроль" и "надзор".

Стоит отметить, что данные направления государственного контроля и надзора отличаются как организационно, так и содержательно. Так, в одном случае в отношениях между государством, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами, с другой стороны, изначально заложен конфликт интересов, так как контролеры и подконтрольные субъекты (кого проверяют) преследуют противоположные цели. Следовательно, принимаемое законодательство в области контроля всегда должно предусматривать детально прописанную процедуру осуществления такого контроля с определением прав и обязанностей сторон, конкретные сроки проведения контрольных мероприятий и понятный и эффективный

механизм обжалования действий или бездействия должностных лиц контрольного органа. Что же касается контроля внутри государства, то такая детализация не всегда обоснованна и, соответственно, не всегда встречается, так как теоретически все государственные органы преследуют единые публичные цели, правда, на практике это далеко не так.

Итак, как же указанные направления представлены и реализуются в рамках государственного (муниципального) финансового контроля как института финансового права? Стоит обратить внимание на то, что отдельные его виды представлены в обоих указанных направлениях. Так, бюджетный контроль (в [БК РФ](#)) - это первое направление, а вот налоговый контроль (в [НК РФ](#)), валютный контроль (в законодательстве о валютном регулировании и валютном контроле) и банковский надзор - контроль ЦБ РФ за финансовой деятельностью коммерческих банков (в законодательстве, регулирующем банковскую деятельность) - можно отнести ко второму направлению.

Что касается прочих видов контроля в сфере обращения финансов, то стоит пояснить, что не совсем правильно относить их к государственному (муниципальному) финансовому контролю как институту финансового права, так как по своей правовой природе они являются частью управленческого (административного) контроля. В качестве примера можно привести контроль, предусмотренный [главой 5](#) "Контроль в сфере закупок" Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В указанном [Законе](#) речь идет о контроле за организацией работы по проведению конкурсных процедур, что указывает на то, что это именно управленческий контроль. Исключением в этой части может быть только [ч. 3 п. 8 ст. 99](#) "Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги", в которой содержатся элементы финансового контроля. Что касается общего подхода, то в целом этот вид контроля также можно отнести к первому направлению развития контроля и надзора в России.

Схожую ситуацию можно встретить и в отношении других видов контроля и надзора, которые также в большей степени являются управленческими (административными) видами контроля, это такие виды, как внутренний финансовый аудит[6], контроль и надзор на финансовых рынках, надзор в национальной платежной системе и т.д.

В этой связи можно сделать вывод о том, что различные виды государственного (муниципального) финансового контроля как института финансового права, хотя преследующие публичные финансовые цели, имеют отличную друг от друга правовую природу, что позволяет их формально относить к разным направлениям реформирования контроля и надзора в России.

Так, цель бюджетного контроля определяется [статьей 265](#) новой редакции БК РФ от 26 июля 2019 года, где указано, что "государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета".

Итак, что же свидетельствует о существовании именно финансово-контрольных отношений в рамках финансового права, а не каких-либо других контрольно-надзорных отношений.

Во-первых, объектом финансового контроля всегда являются государственные или муниципальные денежные средства, публичные ценные бумаги, публичное имущество, которое, как правило, рассматривается или как упущенные доходы бюджета от его использования, или как излишние расходы на его содержание, а также иные возникающие в системе государственной деятельности публичные финансовые отношения.

Во-вторых, о наличии финансового контроля свидетельствует проведение контрольных мероприятий, предусмотренных финансовым законодательством. Так, в [статье 267.1](#) БК РФ "Методы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля" определено, что "методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются проверка, ревизия, обследование".

В-третьих, финансовый контроль могут осуществлять органы, законодательно наделенные полномочиями по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля (аудита) (уполномоченные органы).

Стоит отметить, что в последнее время все более часто стало встречаться понятие "общественный финансовый контроль". Более того, у данного института стало появляться все большее количество сторонников. Под общественным финансовым контролем, как правило, понимается контроль со стороны граждан и различных общественных организаций за публичными финансами, в том числе государственными и муниципальными финансами. Такой подход, несомненно, правильный и имеет право на существование, так как граждане и общество должны более активно интересоваться публичной финансовой деятельностью государства и органов местного самоуправления. Однако стоит отметить, что общество не должно подменять государственные органы и выполнять за них их функции, финансовый контроль должен осуществляться уполномоченными органами и должностными лицами, которые получают за это денежное вознаграждение. При этом важно понимать, что граждане и общество, как правило, не обладают необходимыми компетенциями и возможностями для осуществления полноценного финансового контроля. Более того, общество и граждане не имеют права проводить проверки, ревизии, обследования и в случае выявления недостатков не могут никак повлиять на изменение ситуации и, естественно, привлечь к ответственности лиц за нарушение законодательства. Поэтому, по мнению автора, именовать эту деятельность финансовым контролем в классическом его понимании нельзя, так как такой контроль имеет отличную правовую природу. Еще необходимо понимать, что когда органы, наделенные контрольными полномочиями, не выполнили в должной мере возложенные на них обязанности, то законодательство предусматривает возможность привлечения их должностных лиц за это к ответственности. В случае наделения множества структур, в том числе общественных, контрольными полномочиями может произойти размазывание ответственности за последствия проведения контрольных мероприятий.

В этой связи более ценно было бы наделение граждан и общественных организаций полномочиями по содействию в осуществлении финансового контроля, что можно закрепить в законодательстве. Также необходимо законодательно закрепить за ними функции по передаче необходимой информации, способной оказать помощь как в проведении контрольных мероприятий уполномоченными органами, так и информации, которая может стать основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия. Также представители общественности могут участвовать в качестве независимых представителей при осуществлении контрольных мероприятий. Данные полномочия выглядят более реализуемыми.

Важно понимать, что участие общественности возможно в первую очередь при проведении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля [\[7\]](#), который осуществляется Счетной палатой Российской Федерации (СП РФ), контрольно-счетными

органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Для этого на сайтах указанных органов можно создать общественные приемные, в которые могут обратиться как граждане, так и общественные организации (такие общественные приемные уже встречаются), также можно обращаться в обычном виде в форме обращения.

Особо стоит остановиться на анализе финансово-правовой природы такого вида государственного (муниципального) финансового контроля, как внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль. Данный вид контроля осуществляется Федеральным казначейством, органами государственного (муниципального) финансового контроля, исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций)[8]. Учитывая то обстоятельство, что указанный вид контроля осуществляется исключительно органами исполнительной власти, что, естественно, делает его частью административно-управленческих отношений, при этом он имеет ярко выраженную финансово-правовую природу, так как имеет все указанные ранее признаки государственного (муниципального) финансового контроля и направлен на борьбу с нарушениями финансового законодательства и их предотвращение.

Важно обратить внимание на тот факт, что именно этот вид государственного финансового контроля наиболее подвержен реформированию как в части его организации, так и в части его осуществления. Так, последние изменения этого вида контроля были сделаны в 2019 году.

Особенностью финансово-правовой природы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля является то, что он может осуществляться как в отношении государственных органов, учреждений, организаций, так и в отношении юридических лиц, получающих бюджетные средства. Существенной особенностью является именно то, что контроль идет за бюджетными средствами независимо от того, кому они предоставляются, что указывает именно на финансово-правовую природу данного вида финансового контроля. Так, [статьей 266.1](#) БК РФ определяются объекты государственного (муниципального) финансового контроля. В данную [статью](#) были внесены изменения, а именно финансовый орган в новой редакции от 26 июля 2019 г. [№ 199-ФЗ](#) определяется как "финансовый орган публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация)". Стоит отметить, что существенные изменения указанной [статьи](#) коснулись именно контроля в отношении юридических лиц, предпринимателей и физических лиц, как объектов финансового контроля.

Стоит также отметить, что в отношении методов контроля ([ст. 267.1](#) БК РФ) в БК РФ в 2019 году внесены изменения. Так, среди методов контроля остались только проверка, ревизия и обследование, а ранее существовавший метод "санкционирование операций" из [БК РФ](#) исключен. При этом под проверкой теперь "в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период". Это также указывает на финансово-правовую природу данного вида контроля.

Стоит отметить, что изменения [БК РФ](#) частично коснулись и органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, а именно изменению подверглась и [статья 268.1](#) БК РФ "Полномочия органов внешнего государственного (муниципального)

финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля", однако указанные изменения являются в большей степени уточняющими. Что же касается полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля[9], то теперь его задачи определяются как "контроль за соблюдением положений правовых актов, устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений и обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, контроль за соблюдением условий указанных договоров (соглашений); контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета (ст. 269.1 БК РФ).

Также стоит отметить, что в статье 269.2 БК РФ появились два пункта, 2 и 3. Так, в [пункте 2](#) дополнительно указывается, что "при осуществлении полномочий[10]: объектам контроля направляются акты, заключения, представления и (или) предписания, а финансовым органам (органам управления государственными внебюджетными фондами) уведомления о применении бюджетных мер принуждения, также осуществляется производство по делам об административных правонарушениях, назначается (организуется) проведение необходимых экспертиз и доступ к государственным и муниципальным информационным системам. Также органы контроля направляют в суд иски о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с ГК РФ. В статье 270.2 БК РФ также внесены изменения, так, в пункт 2 добавлены [часть 1](#)) требование об устранении бюджетного нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий, и [часть 2](#)) требование о принятии мер по устранению причин и условий бюджетного нарушения в случае невозможности его устранения. Более того, появился новый [пункт 3.2](#), в котором указано, что "по решению органа контроля срок исполнения представления, предписания может быть продлен в порядке, предусмотренном федеральными стандартами, но не более одного раза по обращению объекта контроля".

Подводя итог, можно заключить, что проанализированные в работе нормы бюджетного законодательства в части регулирования внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе с учетом внесенных в 2019 году изменений, хотя и имеют элементы, направленные на контроль над публичным управлением, в большей своей степени имеют все же финансово-правовую природу, чего нельзя сказать о многих других разновидностях контроля, таких как внутренний финансовый аудит, контроль в сфере государственных закупок, контроль и надзор на финансовых рынках, надзор в национальной платежной системе и т.д., которые в большей степени являются управленческими (административными) видами контроля. Также стоит отметить то, что в настоящее время наиболее актуальным и интересным для исследования является институт общественного контроля в сфере публичных финансовых отношений, который, однако, нельзя в полной мере относить к финансовому контролю в классическом его понимании в рамках финансового права.

Литература

1. Куликов В. В России обновят законодательство в сфере контроля и надзора / В. Куликов // Российская газета. 2019. 20 февраля.
2. Лагутин И.Б. [К вопросу об организации](#) внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации / И.Б. Лагутин // Финансовое право. 2020. N 5. С. 11 - 14.
3. Нетреба П. Путин отложил реформу контроля и надзора / П. Нетреба, Я. Милюкова // РБК. 2015. 3 декабря.

[1] Федеральный [закон](#) от 26 июля 2019 г. N 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" // Российская газета. 2019. 31 июля.

[2][Послание](#) Президента Федеральному Собранию. Владимир Путин обратился с Посланием к Федеральному Собранию. Церемония оглашения прошла в Москве, в Центральном выставочном зале "Манеж" // URL: kremlin.ru/events/president/news/62582 (дата обращения: 02.09.2020).

[3] Куликов В. В России обновят законодательство в сфере контроля и надзора // URL: rg.ru/2019/02/20/v-rossii-obnoviat-zakonodatelstvo-v-sfere-kontrolya-i-nadzora.html (дата обращения: 31.08.2020).

[4] Одним из новых направлений в контрольной деятельности государства является контроль над самозанятыми гражданами в Российской Федерации.

[5] Что касается контроля над деятельностью юридических лиц, то в России декларативно путь взят на либерализацию контрольных полномочий в отношении хозяйствующих субъектов, но на практике данная либерализация до сих пор не происходит.

[6] См. подробнее об этом: Лагутин И.Б. [К вопросу об организации](#) внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Финансовое право. 2020. N 5. С. 11 - 14.

[7] Особенности осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в России регулируются в том числе [Стандартом](#) внешнего государственного аудита (контроля). Финансовый аудит (контроль). СГА 103 (утв. Постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 25 декабря 2017 г. N 14ПК).

[8] Данная деятельность регулируется следующими актами: [Приказ](#) Минфина России от 3 октября 2018 г. N 203н "Об утверждении Стандарта осуществления Федеральным казначейством внутреннего государственного финансового контроля "Проверка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям и (или) их использования" (зарегистрировано в Минюсте России 17 декабря 2018 г. N 53020); [Приказ](#) Минфина России от 28 мая 2018 г. N 113н "Об утверждении Стандарта осуществления Федеральным казначейством внутреннего государственного финансового контроля "Проверка предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, и (или) их использования" (зарегистрировано в Минюсте России

2 августа 2018 г. N 51768); [Приказ](#) Казначейства России от 29 декабря 2017 г. N 385 "Об утверждении Стандарта внутренней организации "Осуществление Федеральным казначейством полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений".

[9]Подробнее порядок осуществляется на основании Методических [рекомендаций](#) по осуществлению проверок законности отдельных финансовых и хозяйственных операций (утв. Казначейством России 31 декабря 2019 г.).

[10]Также Казначейством России утвержден "[Перечень](#) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по внутреннему государственному финансовому контролю" (утв. Казначейством России) // URL: www.roskazna.ru (дата обращения: 04.08.2020).

НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

SUPERVISION OF THE IMPLEMENTATION OF FEDERAL ANTI-CORRUPTION LEGISLATION

Авторы: Козьмина Ирина Витальевна

Аннотация: Статья посвящена прокурорскому надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах, общественных организациях. В статье рассматриваются основные за исполнением законов о противодействии коррупции, полномочия прокуроров и порядок проведения проверок, типичные нарушения в рассматриваемой сфере, анализ статистики за 2018 и 2019 годы.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, прокуратура, прокурорский надзор, государственные и муниципальные органы.

Annotation: The article is devoted to Prosecutor's supervision over the implementation of legislation on anti-corruption in state and municipal bodies, public organizations. The article examines the main control over the implementation of anti-corruption laws, the powers of prosecutors and the procedure for conducting inspections, typical violations in this area, and analysis of statistics for 2018 and 2019.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, anti-corruption, Prosecutor's office, prosecutor's supervision, state and municipal bodies.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, которые помимо надзора за исполнением законов в этой сфере непосредственно реализуют нормы антикоррупционного законодательства. Одним из важнейших направлений работы органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции является надзор за исполнением законов о противодействии коррупции, как органами государственной власти, местного самоуправления, так и иными организациями и учреждениями, в том числе коммерческими.

Основными национальными антикоррупционными законами, надзор за исполнением которых осуществляют прокуроры, являются: федеральные законы от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [4], от 03 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [3], от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» [2] и др. Важнейшей частью антикоррупционного законодательства являются указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, принятые в развитие вышеуказанных законов. Заметим, что в целях организации исполнения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и реализации Национальной стратегии противодействия

коррупции ежегодно стали приниматься Национальные планы противодействия коррупции [5].

Обеспечение действенного прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции, в том числе вне уголовно-правовой сферы, осуществляется посредством:

- мониторинга и анализа исполнения законодательства о противодействии коррупции и выработки предложений по его совершенствованию;
- выявления коррупционных проявлений в деятельности различных государственных органов и органов местного самоуправления и проведения по ним соответствующих проверок;
- участия в международном сотрудничестве с антикоррупционными структурами других стран и международными организациями.

В сфере противодействия коррупции функция надзора за исполнением законов реализуется во взаимодействии с другими функциями. К таким функциям можно отнести:

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования, в том числе в отношении юридических лиц, по фактам коррупционных правонарушений;
- участие в рассмотрении дел судами, пересмотр (обжалование) судебных актов;
- оценку нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц на коррупциогенность (антикоррупционная экспертиза), а также участие в правотворчестве.

Важнейшей задачей надзорной деятельности должны быть своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий, минимизация и ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

Надзор за исполнением законов о противодействии коррупции вне уголовно-правовой сферы осуществляется по основным направлениям:

- надзор за исполнением федеральными государственными органами требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об организации работы по противодействию коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед этими федеральными государственными органами;
- проверки соблюдения лицами, замещающими должности государственной или муниципальной службы (в том числе получившими отрицательное решение комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов), ограничений при заключении ими после увольнения с государственной или муниципальной службы трудовых и гражданско-правовых договоров;
- надзор за исполнением органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;
- проверки соблюдения лицами, замещающими должности категории «руководители» в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов

Российской Федерации и муниципальных органах, требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также о контроле за соответствием расходов их доходам;

– надзор за исполнением требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции при распоряжении земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, при осуществлении закупок лекарственных средств и медицинской техники для обеспечения государственных нужд и организации оказания медицинской помощи гражданам и др.

В научной литературе ученые постоянно указывают на необходимость регламентации вопросов, связанных с координирующей функцией прокуратуры не в подзаконном акте – известном Положении, утвержденном Указом Президента РФ, а в федеральном законе, что, действительно, в полной мере соответствовало бы ч. 1 ст. 129 Конституции РФ, согласно которой, полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации устанавливаются федеральным законом [1].

По этой проблеме рассматриваются два возможных варианта ее решения: либо принятие отдельного закона о координационной деятельности прокуратуры в сфере борьбы с преступностью, либо дополнение Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» соответствующей главой [12]. Считаю правильным поддержать мнение тех ученых, которые выступают с предложением о необходимости принятия отдельного федерального закона [7].

В ходе проведения прокурорских проверок исполнения организациями требований ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в обязательном порядке изучается состояние работы в организациях по разработке и внедрению мер, направленных на предупреждение коррупции, в первую очередь мер, прямо обозначенных в законе: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Однако данный перечень не является исчерпывающим. В зависимости от организационно-правовых форм организаций в них могут, а иногда и должны (во исполнение требований соответствующих нормативных правовых актов) применяться и иные меры по предупреждению коррупции. Так, работа по сбору сведений о доходах и расходах определенных категорий работников в обязательном порядке должна быть организована в государственных корпорациях (ст. 8, 8.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273ФЗ «О противодействии коррупции»), но может не вестись в других коммерческих организациях.

Важным направлением противодействия коррупционным проявлениям в организациях является также обеспечение прозрачности проведения закупочных процедур, позволяющее минимизировать коррупционные риски с учетом всех бизнес-процессов, а равно осуществление мониторинга внедренных процедур по предотвращению коррупции и контролю за их соблюдением [8].

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» и во исполнение межведомственного плана мероприятий по предупреждению и пресечению «откатов», выявлению и осуществлению коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сформирован реестр юридических лиц, привлеченных с 2014 года к административной ответственности по ст.19.28 КоАП РФ, и обеспечено его ведение на основании информации, поступающей из прокуратур субъектов Российской Федерации [6].

Как справедливо отмечается специалистами, руководство организаций должно демонстрировать свою приверженность культуре честности, этическим стандартам и ценностям организации в процессе осуществления деятельности, принятия управленческих решений и оценки/вознаграждения работников. Необходимо внедрять внутреннюю политику и культуру недопустимости нарушения (обхода) требований внутреннего контроля [15].

Наряду с вопросами исполнения требований антикоррупционного законодательства в ходе проверки прокуроры уделяют внимание и выявлению фактов нарушений основных прав служащих и работников проверяемой организации. Чаще всего они выражаются в отказе (или невозможности по иным причинам) ознакомления служащего с материалами своего личного дела, а также не ознакомлении с должностным регламентом (инструкцией) и иными документами, определяющими обязанности и права служащего. Возможны более серьезные нарушения прав, например на отдых, оплату труда, на доступ в государственные органы, органы местного самоуправления, на должностной рост на конкурсной основе, на профессиональную подготовку и повышение квалификации и т.д. [14].

В целях выявления нарушений законодательства о противодействии коррупции органы прокуратуры используют разнообразные источники и предоставленные им законом полномочия. Наибольшая часть нарушений выявляется в результате плановых проверок исполнения законов. Сравнительно редко нарушения выявляются по обращениям граждан, при расследовании уголовных дел, по сообщениям СМИ. В остальных случаях источниками информации о нарушении законов могут быть материалы ОРД, сообщения и другие обращения должностных лиц [10].

Осуществляемые на этом направлении надзора проверки производятся по общим правилам и рекомендациям с некоторыми особенностями, обусловленными спецификой их объектов, содержанием нормативных материалов и характером нарушений законов.

Проверки могут быть сугубо целевыми (предметными), когда проверяется, например, исполнение норм законов, устанавливающих только ограничения и запреты, связанные с противодействием коррупции. В других случаях проверки осуществляются как комплексные, при которых проверяется исполнение законов, регулирующих все или основные аспекты организации и функционирования поднадзорного объекта. В необходимых случаях производятся совместные проверки с участием других правоохранительных и контролирующих органов.

В других случаях проверки увязываются с приоритетами в деятельности прокуратуры, в том числе проводятся по планам и заданиям вышестоящих органов прокуратуры. Им обычно предшествует анализ статистических данных, обобщение материалов текущих проверок, иных сведений о состоянии законности на объектах проверки.

В целях выявления нарушений антикоррупционного законодательства используется весь спектр полномочий, предоставленных законом прокурору. Наиболее часто используются полномочия по беспрепятственному вхождению на территорию и в помещения поднадзорных органов (учреждений), доступу к документам и материалам, их истребованию, вызову

должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений закона.

Круг документов, с которыми знакомятся прокурорские работники, проверяя исполнение законов о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции, довольно широк. Это приказы о назначении на должность, о служебных перемещениях и об освобождении от должности, о наложении дисциплинарных взысканий и поощрениях, личные дела служащих, должностные регламенты и другие источники документально зафиксированной информации.

Объяснения по поводу нарушения закона отбираются как у нарушителей закона, так и у других лиц.

Выявив нарушения законодательства о противодействии коррупции, прокурор добивается их устранения, для чего использует предоставленные ему законом полномочия, реализуемые в актах прокурорского реагирования.

Прокурорами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним прокурорами специализированных прокуратур регулярно проводятся проверки в организациях, осуществляющих деятельность в сферах, подверженных наибольшему коррупционному риску. Результаты проверок свидетельствуют о распространенных фактах непринятия организациями мер по предупреждению коррупции, что выражалось в отсутствии ответственных лиц за данное направление деятельности, непринятии мер к внедрению антикоррупционных стандартов и процедур, не проведении работы, направленной на профилактику коррупционных проявлений.

Большинство прокуроров, как правило, применяют комплексный подход к организации надзорных мероприятий, т.е. не ограничиваются лишь проверкой исполнения требований ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», но также проверяют и исполнение других норм антикоррупционного законодательства.

Рост показателей работы органов прокуратуры отмечается по принесенным протестам, отмененным и измененным правовым актам, внесенным представлениям, по количеству лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности в результате прокурорского вмешательства и к административной ответственности по постановлению прокурора, направленным материалам в следственные органы.

Так, на выявленные нарушения федерального законодательства о противодействии коррупции прокурорами в 2019 году было внесено на 2% больше представлений об устранении нарушений закона, чем в 2018 году (63 232 против 61 988). При этом по результатам рассмотрения требований прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено на 6 % больше должностных лиц, чем за 2018 год (72 208 против 68 148).

В 2019 году в сравнении с 2018 годом на 2,1% уменьшилось количество исков (заявлений), направленных прокурорами в арбитражные суды и суды общей юрисдикции (4 592 против 4 690), на 17 % меньше предостережений о недопустимости нарушения закона (3 733 против 4 496 в 2018 году).

Так, по официальным данным Генеральной прокуратуры РФ в 2017 году органами прокуратуры было выявлено 245 635 нарушений законодательства о противодействии коррупции, в 2018 году – 231 115, в 2019 году – 234 760 [13].

Типичными нарушениями, выявляемыми прокурорами в ходе проведения проверок исполнения

организациями требований ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», являются: отсутствие подразделения (должностного лица), ответственного за профилактику коррупционных правонарушений; не проведение мероприятий по оценке коррупционных рисков; отсутствие обучения по вопросам профилактики коррупции; формальное исполнение антикоррупционного законодательства, когда в организации издаются соответствующие акты, но реально работа не ведется; непринятие мер по урегулированию конфликта интересов. Кроме того, остаются нерешенными некоторые организационные и методологические вопросы, связанные с деятельностью организаций по внутрикорпоративной профилактике коррупции [9], что также сказывается на результативности прокурорского надзора в данной сфере.

Большинство выявляемых прокурорами нарушений законов связано с неисполнением государственными и муниципальными служащими, работниками госкорпораций антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений, во многих случаях приводящих к распространению практики протекционизма в государственных и муниципальных органах в отношении коммерческих организаций.

Несоблюдение государственными и муниципальными служащими установленных законодательством запретов на занятие предпринимательской деятельностью, участие в органах управления коммерческих организаций, нарушение ограничения на осуществление совместной службы с близкими родственниками также относятся к числу распространенных нарушений, выявляемых в ходе надзорной деятельности органов прокуратуры. Как правило, эти нарушения находятся во взаимосвязи с неурегулированным конфликтом интересов, а также с сокрытием сведений при представлении справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Эффективным средством профилактики коррупции является антикоррупционная экспертиза. Эта деятельность рассматривается законодателем как элемент реализации функции участия в правотворчестве. Несовершенство правовой базы приводит к распространению коррупции, порождая коррупционное поведение и способствуя злоупотреблению властными полномочиями. По этой причине основные усилия прокуроров концентрируются на проектах нормативных правовых актов, что позволяет выявлять и исключать коррупциогенные факторы еще до начала применения норм, содержащих их.

Активно реализуется функция административного преследования за совершение коррупционных правонарушений.

Учитывая непрерывное развитие и совершенствование антикоррупционного законодательства, выявление новых проблем правоприменения в процессе реализации антикоррупционных мер, научное обеспечение действенного прокурорского надзора остается актуальным, несмотря на наличие значительного количества посвященных данной теме прикладных исследований [11].

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 01.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: Федер. закон от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ (ред.

- от 31.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 19. – Ст. 2306.
3. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федер. закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 50 (часть 4). – Ст. 6953.
 4. О противодействии коррупции: Федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
 5. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы: Указ Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 27. – Ст. 4038.
 6. Об изменениях в законодательстве о противодействии коррупции: Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 86-13-2017/Ип2300-17 от 15.03.2017 г. // <https://genproc.gov.ru/anticor/met/inf/>.
 7. Бабаев С.Н. Некоторые аспекты осуществления прокурорами координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – № 3 (30). – С. 295-301.
 8. Жбанков С.Н. Осуществление антикоррупционной работы в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами // Профилактика коррупционных правонарушений: сб. материалов семинара-совещания с руководителями кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций, созданных для выполнения поставленных перед ними и Правительством РФ задач, а также органов исполнительной власти ряда субъектов РФ. – М.: Генпрокуратура РФ, Академия Генпрокуратуры РФ, 2017. – С. 114-118.
 9. Илий С.К. Предупреждение коррупции в организациях и учреждениях органами прокуратуры // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2018. – № 2 (46). – С. 90-95.
 10. Илий С.К. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции // Вестник ВИПК МВД России. – 2016. – № 2 (38). – С. 33-43.
 11. Ильяков А.Д. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции вне уголовно-правовой сферы // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2019. – № 6. – С. 50-56.
 12. Кобзарев Ф.М. Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Актуальные проблемы прокурорской деятельности. Курс лекций. – М., 2017. – 252 с.
 13. Основные статистические данные о деятельности органов прокуратуры // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://genproc.gov.ru/upload/iblock/5fb/0112> (дата обращения: 07.10.2020).
 14. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара / Под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – 300 с.
 15. Светличный А.В. Комплаенс. Меры по предупреждению коррупции в организации // Юрист. – 2017. – № 18. – С. 34-39.

ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ СОВРЕМЕННОГО ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО

Авторы: Курбанов Руслан Рустамович

Аннотация: Рассмотрено финансовое обеспечение военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации, а именно звена солдат – старшина. Специфика оплаты труда военнослужащих в зависимости от выполняемых ими задач и их значимости. Меры, принимаемые Министерством обороны России к повышению престижа военной службы, их положительные и отрицательные стороны.

Ключевые слова: Вооруженные Силы, Минобороны, денежное довольствие, военная служба по контракту.

Пункт 19 Военной доктрины Российской Федерации гласит: «Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил, других войск и органов к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации». Военная политика Российской Федерации в последнее десятилетие направлена на наращивание военной мощи и модернизацию Армии и Флота в целом. За последние 10 лет в результате военной реформы, запланированной государством начиная с 2008 года численность Вооруженных Сил уменьшалась с 1,2 млн человек до 800 тыс., при этом большая часть сокращений пришлась на офицерский состав (около 150 тыс. человек). Сокращения прошли быстрее, чем планировало руководство Министерства обороны Российской Федерации (далее по тексту Минобороны), в результате чего, армия осталась практически без звена младшего офицерского состава. В связи с этим, президент Д. Медведев в 2014 г. приказал вернуть в состав Вооруженных Сил Российской Федерации 70 тыс. офицеров. Согласно задумке высшего командования Минобороны, планировалось полностью сократить прослойку прапорщиков в войсках и вместо их создать институт сержантов, однако данная оптимизация оказалась крайне неудачной в войсках и потерпела неудачу. Около 75-80 % сержантов – контрактников отказались заключать с Минобороны новые контракты о прохождении военной службы, в результате чего была уничтожена профессиональная часть младшего командного состава в армии и на флоте.

В последующем, с приходом в 2012 году на должность Министра обороны Российской Федерации С. Шойгу, численность Вооруженных Сил Российской Федерации начала постепенно увеличиваться. На 1 января 2018 г. штатная численность Вооружённых Сил Российской Федерации составила 1 013 628 военнослужащих, примерная укомплектованность личным составом варьировалась в пределах 93 %. Минобороны планируется укомплектовать должности сержантского состава и дефицитных воинских специальностей таких как водители автомобилей, крановщики, бульдозеристы, военнослужащими по контракту на 100 %. Однако несмотря на проведенную государством реформу в 2011 году по повышению уровня денежного довольствия всех категорий военнослужащих, число военнослужащих по контракту, изъявляющих желание заключать контракты с Министерством обороны ниже числа военнослужащих, изъявивших желание покинуть ряды Вооруженных Сил Российской Федерации. Основная статья увольнения таких военнослужащих — это нежелание заключать новый контракт о прохождении военной службы (п. «б» ст. 51 Федерального закона о воинской обязанности и военной службе от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ), если обратиться к статистике, то после окончания срока первого контракта лишь 40% военнослужащих продлевают с

Минобороны контракты, такая тенденция наблюдается в звене рядовой – прапорщик (за исключением лиц имеющих воинское звание прапорщик и окончивших высшее военное учебное заведение) и проходящих службу (проживающих) вблизи крупных городов. Вышеуказанная тенденция практически не затрагивает звено офицерского состава, ввиду обязательств выпускников военного учебного заведения отдать пять лет службы государству, в противном случае государство потребует вернуть все затраченные на обучение военнослужащего деньги, а также более высокого денежного довольствия по отношению к военнослужащим низшего звена. Справедливости ради стоит сказать, что в период с начала 2012 года по 2014 года привлекательность военной службы по контракту набирала популярность среди мужской и женской половины населения страны, однако после января 2015 года данная тенденция пошла на спад. В чем же причина всего этого? А ответ очень прост, будь то Россия или Соединенные Штаты Америки престиж военной службы напрямую зависит от уровня социальной поддержки военнослужащего государством. И ключевым фактором в социальном обеспечении государством военнослужащего является уровень его денежного довольствия.

В период с 2012 по 2015 года денежное довольствие военнослужащего было немного выше уровня средней заработной платы в большинстве крупных городов. К примеру по данным Росстата в 2013 году средняя заработная плата в г. Санкт – Петербург составляла – 36840 руб., в среднем по Росси – 29792 руб., в то время как денежное довольствие военнослужащего по контракту в звании сержанта, имеющего выслугу 2 года составляло в зависимости от его должности вида и рода войск около 33500 руб. (у офицера выпускника военного ВУЗа в звании лейтенанта 45000 руб.), а если этот военнослужащий проходит службу в районах крайнего севера и местностях приравнённых к нему или в местностях с тяжелыми климатическими условиями, при соответствующем стаже службы в этой местности эту сумму можно смело умножать на 2. Согласно Федерального закона Российской Федерации от 24 октября 1997 г. № 134 – ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум в III квартале 2013 г. составлял 8014 руб. для трудоспособного населения и 7105 руб. для детей, то есть на семью из трех человек, где один ребенок он равнялся 23133 руб., но как нам известно эти суммы не соответствуют реальным ценам на рынке товаров и услуг, либо человеку придётся себя в очень многом ограничивать, начиная с питания и лекарств, заканчивая одеждой и оплатой коммунальных услуг за ЖКХ. Тем не менее военнослужащий, служа государству мог обеспечить и себя и свою супругу, находящуюся в отпуске по уходу за ребёнком. 16 декабря 2014 г. произошел обвал российского рубля по отношению к доллару и евро, в современной Российской истории этот день известен как «Черный вторник». Начиная с 2015 г. увеличились цены на рынке товаров и услуг, в частности на товары, импортируемые в Россию, политика государства, направленная на импортозамещение существенных результатов, не дала. В результате к началу 2019 г. цены на рынке товаров и услуг выросли в среднем по стране на 50% (это можно отчётливо проследить, наблюдая лишь за ростом цен на бензин, во II квартале 2013 г. литр 95 стоил в среднем 32 руб. во II квартале 2019 г. – 48 руб.). Тем временем, денежное довольствие военнослужащих в указанный период подверглось нескольким индексациям. На сегодняшний день денежное довольствие, возьмём все того же военнослужащего в воинском звании сержанта с выслугой лет 2 и более года, составит 36500 руб. (у офицера выпускника военного ВУЗА в звании лейтенанта 49000 руб.). В то время как средняя заработная плата в г. Санкт – Петербург (для удобства сравнения приводится снова этот город) по данным Росстата составляет 56586 руб. в среднем по России средний заработок вырос до 38231 руб., вырос и прожиточный минимум для трудоспособного населения он составил 12130 руб. для детей 11004 руб. в среднем на семью из трех человек – 35264 руб., из этого следует, что военнослужащему по контракту придётся сводить концы с концами для того чтобы прокормить свою жену и неврождённого ребенка. За указанный период денежное довольствие военнослужащих подверглось нескольким индексациям, в среднем составивших

3% и 4 % соответственно. В результате вышесказанного, отток военнослужащих по контракту из Вооружённых Сил Российской Федерации вырос в разы. Начиная с июня 2019 г. высшее командование Минобороны предприняло меры к материальному стимулированию военнослужащих звена рядовой – сержант, а именно повысило должностные оклады и ввело денежные надбавки некоторым категориям военнослужащих, что в свою очередь благотворно повлияло на настроения в армейской среде. В частности, были повышены оклады по воинским должностям с 1 по 4 тарифные разряды, а также введены надбавки некоторым категориям военнослужащих таких как, например, водители, до указанных изменений водитель военнослужащий, а в армейском звене это рядовой со 2м тарифным разрядом, практически не имеющий надбавок получал около 20 т.р., при новых условиях оплаты его денежное довольствие выросло до 30 т.р.

Но все же сохранилась такая проблема, как низкий уровень заработной платы военнослужащих по отношению к гражданскому населению региона, где они проходят военную службу. Такая проблема свойственна военнослужащим, проходящим военную службу в больших городах и их окрестностях, таких как г. Москва, г. Санкт - Петербург, г. Ростов на Дону и так далее. Справедливости ради стоит сказать, положение дел обстоит иначе в городах так называемой периферии, а также в некоторых республиках Северного Кавказа, где государственная служба является чуть-ли не единственным способом заработка. Выходов из этой ситуации несколько, один из них — это увеличение финансирования Минобороны Федеральным бюджетом за счет этих средств можно увеличить оклады денежного содержания военнослужащих, проходящих службу в больших городах и их окрестностях. Но этот способ имеет один существенный недостаток — государство и так выделяет огромные суммы денег из бюджета на финансировании Минобороны, и вряд ли эта сумма будет одобрена правомочным органом. Второй способ — это увеличение уровня денежного довольствия военнослужащих за счет сокращений, этот способ тоже имеет ряд недостатков основным, из которых является то, что делать с военнослужащими чьи должности попали под сокращение, всевозможные компенсационные выплаты и льготы этой категории военнослужащих ударят государству по карману в значительной мере, не говоря уже о возможном подрыве боевой готовности государства в результате нехватки кадров. Третий способ заключается в изыскании денежных средств путем снижения денежных надбавок некоторым категориям военнослужащих таким как например проходящим военную службу в районах крайнего севера и местностям к ним приравненным, местностях с неблагоприятными климатическими условиями, за границей, исполняющих обязанности военной службы с риском для жизни. Снижение таким категориям военнослужащих надбавок и повышающих коэффициентов на 2-3% позволит высвободить денежные средства, не прибегая к помощи из бюджета и увольнениям. Последний вариант кажется наиболее оптимальным, так – как крупных городов на территории России с уровнем среднего заработка около 50000 рублей не так уж и много. Решение этой проблемы приведет к притоку числа военнослужащих – контрактников в части и организации Минобороны, расположенные на территории и вблизи больших городов, что в свою очередь благотворно повлияет на престиж службы в Армии и на Флоте городского населения страны.

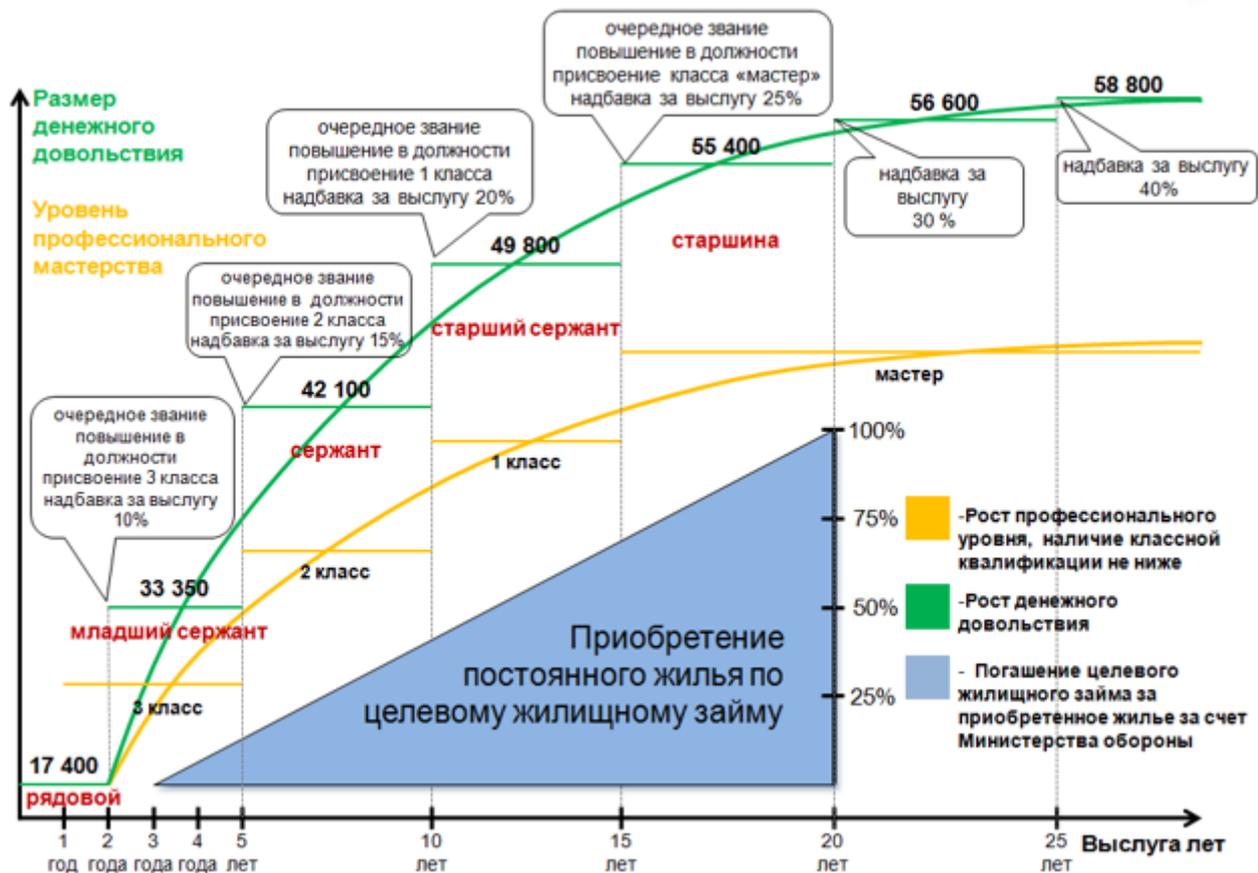


Рис 1. Увеличение уровня денежного довольствия военнослужащего в процессе военной службы

В 2019 г. на обсуждении в Государственной думе Российской Федерации выносился законопроект, в котором обсуждалось повышение уровня денежного довольствия военнослужащих и пенсий военных пенсионеров. В проекте федерального закона № 556362-7 Государственная дума Российской Федерации планирует выделить в 2020 году на обеспечение военных 615, 23 млрд. руб., а в 2021 году — 638, 27 млрд. рублей. В преддверии этого события в Минобороны вступил в действие новый приказ регулирующий денежное обеспечение военнослужащих, приказ Министра обороны Российской Федерации № 727 от 06.12.2019 г. был введен в действие вместо всем известного приказа № 2700 от 30.12.2011 г. По словам заместителя Министра обороны Российской Федерации Татьяны Викторовны Шевцовой, денежное довольствие командира батальона в 2019 г. в среднем составляло 89 тысяч рублей, что скорее правда, чем нет. Напомню, что денежное довольствие военнослужащего состоит из оклада по воинской должности, оклада по воинскому званию, процентной надбавки за выслугу лет и иных ежемесячных дополнительных выплат, как бывает зачастую у кого-то эти выплаты больше у кого-то меньше, кто-то ввиду своей физической подготовленности и наличия спортивного разряда или звания получает 89 тысяч рублей, а кто-то и меньше. В любом случае политика государства в последнее время направлена на привлечение граждан Российской Федерации в ряды Вооружённых Сил. Согласно задумке Государственной Думы Российской Федерации, планируется проиндексировать в течении 2020 г. денежное довольствие военнослужащих на 3,8 %, а в 2021 г. на 4 %, по мнению аналитиков эта мера в кубе с жилищным обеспечением военнослужащих и льготными условиями пенсионного обеспечения позволит повысить престиж военной службы по контракту и вывести его на уровень 2012 - 2014 г. когда в армию буквально хлынула волна желающих проходить

военную службу по контракту. Однако в связи с последними событиями на мировом рынке, а именно удешевления российской валюты такой индексации может не хватить.

Информационные технологии

О СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ВИРТУАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ В ОБЩЕСТВА

Авторы: Рассказов Денис Витальевич

Аннотация: Рассматриваются основные методологические подходы (технический, психологический и онтологический) к изучению виртуального мира. В статье содержится дополнительное описание виртуальной реальности. Рассматриваются устройства, помогающие человеку погрузиться в виртуальный мир. Описание применения данной технологии в различных сферах жизни человечества. Предлагаемый подход имеет простую реализацию. Описанная в статье информация может быть полезна как частным инвесторам, так и крупным инвестиционным фондам.

Ключевые слова: виртуальная реальность, шлем Oculus Rift, применение VR в жизни, интегральная реальность

Annotation: The article contains an additional description of virtual reality. The main methodological approaches (technical, psychological and ontological) to the study of the virtual world are considered. Devices that help a person to immerse themselves in the virtual world are reconsidered. Description of the application of this technology in various spheres of human life. The proposed approach has a simple implementation. The information described in the article can be useful to both private investors and large investment funds.

Keywords: virtual reality, Oculus Rift headset, VR applications in life, integral reality

Виртуальная реальность - это сгенерированное машиной трёхмерное пространство, в которое человек может погрузиться и найти там больше, чем в реальной жизни, при этом, не отличая виртуальный мир от реального мира.

Технологии виртуальной реальности, которые уже окружают нас повсеместно, стали применяться нами во всех аспектах нашей жизни. Они дают огромное количество возможностей в самых разных сферах. Будь то исследование мест, где мы никогда не были или создание вещей, который мы придумываем, везде можно найти возможность использовать для лучшего результата виртуальную реальность.

Объектом исследования являются приборы, позволяющие человеку погрузиться в виртуальную реальность.

Компания Microsoft представила голографические очки Microsoft HoloLens 2, которые способны создавать реалистичные голографические изображения [3]. Сообщается, что во время тестирования своего продукта компания Microsoft сотрудничала с космическим агентством NASA, которое создало специальное программное обеспечение, которое помогает ученым наглядно исследовать поверхность Марса [4]. Корпус очков наполнен массой разнообразных датчиков, отсылающих сопроцессору информацию, а так же 120-градусные камеры, совмещенные с сенсором для определения глубины окружающего пространства [3].

Изображение формируют две линзы, каждая из которых состоит из трех слоев (синего, зеленого и красного) стекла с множеством крошечных канавок.

Второй прибор виртуальной реальности шлем OculusRift. Эта уникальная разработка от компании Oculus VR (которая была куплена корпорацией Facebook) расширила границы возможного для индустрии игр и научных исследований. Сегодня доступна усовершенствованная версия шлема Oculus Rift S с пятидюймовым LCD-панелью для четкой картинка. С ней OculusRift может с высокой точностью отобразить производимые в реальности повороты головы и картинка будет следовать синхронно всем действиям [1].

Разработчики установили режим, который анализирует производительность за счет проверки скорости реакции за перемещениями головы игрока.

Компания по разработке ролевых и стратегических игр Nival провела релиз уникальной в своем роде обучающей программы InMind, адаптированной для устройства виртуальной реальности OculusRift. В игре можно отправиться в виртуальное путешествие по человеческому головному мозгу и восстановить его поврежденные области [2].

OculusRift находит свое применение в различных отраслях:

Архитектуре, позволяя архитекторам предусмотреть безопасность и надежность постройки задолго до ее возведения.

В образовании, помогает людям не только осваивать теорию, но и наглядно изучать материал в процессе обучения

В лечении, людям с асоциальностью помогает лучше взаимодействовать с людьми. Люди, находясь в виртуальном мире, могут бороться с тревожными расстройствами и фобиями.

OculusRift упрощает процесс создания трехмерных моделей для работы с принтерами 3D.

Нейрофизики Калифорнийского университета продолжают изучать работу мозга в условиях виртуальной реальности. Не так давно они выяснили, что нейроны мозга, отвечающие за картографирование пространства, реагируют на виртуальную реальность не так, как на реальные условия.

На крысах провели эксперимент, в ходе которого животные были погружены в виртуальную реальность. Часть лимбической системы головного мозга(нейроны гиппокампа) крыс срабатывали совершенно случайно. Так же происходит, когда животные не понимают, где они находятся. Хотя сами крысы вели себя совершенно нормально и в реальном, и в виртуальном мире [2].

Человечество проводит большую часть дня, глядя на экраны, которые делают нашу жизнь и работу более интересной и продуктивной. Что если бы была возможность соединить два мира? Один журналист Американского журнала Wired назвал «интегральной реальностью», соединяющей лучшее цифровых и аналоговых миров.

Основным интерфейсом между цифровым и физическим миром сегодня остается плоский и неизменный экран, но экраны постепенно переходят на стены, размываются, приобретают формы и даже запахи [4].

Самоуправляемые автомобили избавят нас от стресса, агрессивного поведения на дороге и параллельной парковки. Это приведет к тому, что сам физический дизайн автомобиля должен

быть полностью пересмотрен с целью гораздо большего взаимодействия с человеком и связи между пассажирами и внешним миром.

Огромные способности откроются у людей с ограниченными возможностями. Быть прикованным к постели не означает, что вы не можете исследовать неизведанные планеты на космических кораблях.

Произойдет глобальная виртуальная революция, которая в значительной степени изменит мир. Летные симуляторы, пожалуй, наиболее узнаваемая форма обучения в виртуальной реальности, включая как собственно полеты, так и, например, прыжки с парашютом.

Самая бурная область виртуальной реальности сегодня – это игры, но игры это не последняя область применения этих приборов, к которой пришли разработчики, в ближайшее время.

Таким образом, виртуальная и дополненная реальности объединятся, и в конечном итоге будут использовать одно аппаратное обеспечение. И, скорее всего, все дойдет до точки, когда мы сможем носить гарнитуру, создающую виртуальную реальность, целый день. Когда люди начнут активно использовать приборы виртуальной реальности, то возникнет проблема, которая была поставлена учеными еще в начале XIX века. Они выяснили, что у людей с большим влиянием виртуальной реальности обнаруживается высокий процент удовлетворенности жизнью, а, следовательно, виртуальная реальность станет веселее и значимее, чем сама реальность. Это может спровоцировать массовую эмиграцию из реального мира, поскольку общество захочет жить в виртуальной реальности. С каждым днем виртуальная реальность приближается в нашу жизнь. На ранних этапах это может казаться фантастикой и про это можно только говорить, но нет, в ближайшем будущем мы сможем все окунуться в тот мир, который мы хотим видеть. А что касается интегральной реальности, то она придет на смену виртуальной реальности, это будет следующий шаг развития и продолжение нашей новой жизни.

Библиографические ссылки

1. OculusRift[Электронный ресурс]. URL: <https://www.oculus.com/> (дата обращения: 26.10.2020).
2. 10 удивительных способов использования Oculus Rift [Электронный ресурс]. URL: <https://rb.ru/news/ten-ways-oculus/> (дата обращения: 26.10.2020).
3. «Умные» очки Microsoft: чем HoloLens лучше GoogleGlass и OculusRift [Электронный ресурс]. URL: <http://hitech.vesti.ru/news/view/id/6299> (дата обращения: 27.10.2020).
4. Hi-New.ru [Электронный ресурс]. URL: <http://hi-news.ru/tag/oculus-rift> (дата обращения: 27.10.2020).
5. Microsoft показал очки, дополняющие реальность 3D-объектами [Электронный ресурс]. URL: <http://point.md/ru/novosti/hi-tech/microsoft-pokazal-ochki-dopolnyayuschie-realjnostj-3d-objekty> (дата обращения: 27.10.2020).

История

ОСНОВАНИЕ ГОРОДА СОЛЬ-ИЛЕЦКА ЧЕРЕЗ ИСТОРИЮ СОЛЕДОБЫЧИ ДО 1917 ГОДА

Авторы: Ергалиев Ерлан Сериккалиевич

Город Соль-Илецк, находящейся на юге России в Оренбургской области ассоциируется сейчас, конечно же, с лечебными соляными озерами и большими залежами соли, открытыми еще в XVIII веке. За несколько веков до появления здесь русских поселенцев месторождения соли, находящиеся на поверхности, использовали башкиры, казахи и татары для удовлетворения нужд кочевого скотоводства. Русскому народу это земля стала известна в эти же хронологические рамки- XVI век [1, с. 2.]. Впервые упоминание города приводится в 1627 году. В «Книге Большого Чертежа» можно прочесть, что на 560 верст ниже Вора (Ори) пала в Яик с левой стороны Илек-река, ниже горы Тустеби, по нашему та гора Соляная, ломают в ней соль» [1, с. 2.].

В первой половине XVIII века на место современного города переселились Яицкие казаки. Это было продиктовано необходимостью более интенсивной добычи соли на приисках. С течением времени добыча росла. Хотя переселение казаков носила не всегда добровольный характер. Местность была степная и отсутствие леса тормозило строительство крепости и домов. Положение усугубляли частые песчаные бури. В 1753 году данное месторождение перешло в ведение казны. Оренбург имел теперь свое Соляное правление, а пограничные крепости соляные магазины. Стали частыми стычки с местными кочевыми народами так как соль теперь уже не была доступна в свободном потреблении. Исходя из положения защиты промысла, казачий атаман А. Углицкий, взявший его в аренду, основал крепость Илецкая Защита. Были построены все сопутствующие здания для дальнейшего развития и удержания территории. Таким образом в городе с самого его основания находился военный и солдатский гарнизоны. Около 130 человек были сосланы в край в качестве ссыльных. Углицкий взял промысел у государства в аренду на несколько лет с условием, что будет поставлять 50000 пудов соли в год (800 тонн)[2, с. 10] . Цифра по тем временам очень внушительная и без привлечение новых технологий добычи, а также дешевой рабочей силы задача скажем прямо трудно выполнимая. Государство же решило несколько задач: сокращение расходов на содержание соляного прииска и охрана от столкновения с кочевниками, которые досели привыкли брать соль бесплатно.

Осенью 1755 года из-за не выполнения норм поставок соли Углицкий уступил свое место коллежскому советнику Тимашеву. В течении 10 лет его руководства добыча соли выросла до 4000 тонн. Практически до конца XVIII века соль добывалась наемными рабочими. В 1766 году новый руководитель промысла коллежский советник Тетюшев предложил водный путь по реке Белой. Особенностью проекта было привлечение ссыльных каторжников. Число последних не превышало 200 человек и поэтому не расширило значительно добычу соли [3, с. 11.]. Таким образом, можно сказать, что труд ссыльных и наемная рабочая сила использовались в разработке соли практически с самого начала основания крепости. Труд каторжан был очень тяжелым. Господствовала ручная технология добычи. Глыбы соли ломали кирками и «барсами»-бревна с окованными концами. Все это перевозилось тачками, кадками, носилками. Люди гибли. «Без соли-что без воли». Может быть на Соль-Илецких приисках

возникла это поговорка. [4, с. 4.].

В 1769 году П.Д. Еропкин предложил возить соль от пристани в Уфе, которую предстояло еще построить. Теперь бассейн распространения важного продукта простирался до р. Белой, Камы, Волги и Оки.

Оренбургский губернатор И. А. Рейндорп назначил П.И. Рычкова начальником промысла. Главной задачей нового руководителя было увеличение производительность и снижение себестоимости добычи соли. Не забывал П. И. Рычков и об улучшении положения рабочих и ссыльных. Проявлял внимание в методах добычи и транспортировки продукта. Ведь решение поставленных задач требовало именно данного вектора в развитии прииска. Именно при нем добыча была увеличена до 1000000 пудов. Рабочие стали получать большее жалование, а труд их строго регламентировался в часах. Более гуманного отношения были удостоены каторжане. Хотя участь их была незавидной. Появились механические устройства по поднятию соляных глыб и откачки воды из ям [5, с. 82.]. В 1773 году П.И. Рычков был избран членом Исторического Собрания Московского Университета. Заслуги его были признаны еще при жизни. Также данный деятель был современником восстания Е.И. Пугачева в 1774 году. Скончался 15 октября 1777 года, оставив о себе добрую память. В благодарность от потомков на улице Оренбургской в Соль-Илецке установлен памятник П.И. Рычкову, сидящему умиротворенно на постаменте и смотрящему куда-то вдаль. Наверное, обдумывает очередной свой замысел по переустройству соляного прииска.

В период правления Павла I в Сенате доложили: «173 каторжника, имеющих на промысле, могут добыть не более 500 тысяч пудов соли в год». Этого было лишь достаточно на Оренбургскую губернию. В развитии промысла вновь появилась неопределенность. В 1805 году государство решило увеличить добычу соли до 1-1,5 тысяч пудов, а также определить количество каторжан в 300 человек. В 1806 году была построена солдатская казарма на 219 человек, тюрьма на 300 человек, больница. 29 августа 1810 года Государственный Совет утвердил план нового начальника промысла. Суть проекта Струкова заключалась в сухопутной перевозке соли до Самары на расстояние 420 верст. Для защиты были построены 6 казачьих поселений вместо четырех. Это Угольное, Мертвецовское, Изобильное, Новоилецкое, Озерное, Затонное.

Струков мотивировал данный путь наличием здесь леса пастбищ и лугов для скота. Утверждал, что можно круглый год возить соль.

Вокруг форпостов были вырыты рвы с насыпью, для иррегулярных войск построены сараи, покрытые камышом, конюшни для лошадей, а для людей по 12 землянок в каждом форпосте [6].

Однако, добровольцев переселяться было очень мало. Нехватка людей сказывалась на работе прииска.

В 1817 году оренбургский - генерал губернатор Эссен предложил войсковому атаману вызвать сюда на поселение всех желающих. Таковых нашлось всего 20. Тогда Эссен с согласия императора решил использовать принудительные меры воздействия. Хотя казаки и явились на место, но обживаться и брать деньги на жительство не спешили, надеясь вернуться обратно. В связи с этим делом Эссен решил: урядников П. Свешникова, Т. Овчинникова, казака Е. Чигвинцева, всего 48 человек прогнать шпицрутенами через строй в 1000 человек каждого по три раза, а неспособных к службе наказывать плетями по 51 удару каждого [7, с. 11.].

В 1868 году Сенат постановил передать Илецкий промысел на частное содержание.

Хозяевами стали оренбургские купцы А.И. Первушин и М. Мякинков. В последний год аренды объем добычи равнялся 1538 тысяч пудов (менее 100 тонн). В конце XIX века Оренбург был соединен железной дорогой с Самарой, а последняя с Москвой. Перевозка соли шла теперь от Илецкой Защиты до Оренбург. В 1880 году по железной дороге было отправлено 14,2 тысячи пудов. В 1879 году по проекту инженера Яковлева было построено две шахты: подъемная и воздушная. Их строили около 8 лет на расстоянии друг от друга 42-45 метров. Высота камер равнялась более четырех метров. Также появились вагонетки, подъемники, искусственное освещение, мельница для размолки комовой соли. Предполагалось, что это увеличит добычу соли. На деле вскрылись подводные камни. Это в первую очередь дороговизна содержания инфраструктуры, грязная соль из-за использования пороха при взрывах, отсутствие техники безопасности и частый травматизм, отсутствие мотивации рабочих и каторжан. В конечном итоге вместо 7 миллионов пудов получали 1,5 тысяч.

В 1900 году правительство написало указ о строительстве железной дороги от Оренбурга через Илецк до Ташкента. В Илецке была ветка дороги до соляных шахт. В 1901 году построили участок от Оренбурга до Илецка, а в 1905 году завершили весь проект. Перевезено было по дороге 27.406 тысяч пудов за 12 лет. В 1917 году Илецкая соль составляла всего 4% всей добытой соли в России. Это было очень мало. Ведь запасы ее были большие. В 1912 году в Илецкой защите насчитывалось 12 388 жителей, имевших около 2000 глинобитных домиков. В городе было 4 церкви, несколько часовен, богодельня, женский монастырь и мечеть. Никольский женский монастырь был основан в 1893 году. В 1912 году в Илецке было 7 школ (три одноклассных церковно-приходских, одна четырехклассная, две миссионерские одноклассные и одна казачьего ведомства). Всего учеников было 450 человек [8, с. 131.].

Таким образом, можно сделать вывод: соль, найденная на Юге Оренбургской области, еще в Средневековье привлекала к себе множество народов, которые как мирным, так и военными средствами пытались отстоять свое право сильного на владение этим «золотом». В свою очередь происходило смешение культур, диалог и мирное сосуществование.

Все это положительно сказалось на мультикультурной модели отношений народов в данном регионе сейчас. По мере увеличения добычи соли в промышленных масштабах рос и город Илецкая Защита (Соль-Илецк). Его инфраструктура и численность населения постепенно увеличивались. Хотя добыча соли не всегда была высокой, но сети железных дорог дали новый импульс для города, связав его с Центральной Россией и Средней Азией. Сейчас город по прежнему добывает соль и развивается. Новым направлением стали туризм и бахчеводство. Не потеряв прежний вектор развития, Соль-Илецк обретает и другие источники процветания. А ведь все начиналось с соли....

Список литературы

- 1 Ю.С. Туйсина, Л. Н. Явонова «Истоки», №1, 2009: Городок в степи , С 2.
- 2 В.П. Лапин «Соль-Илецк». История. Хронология. Экономика. Люди» с. 10 .
- 3 В.П. Лапин «Соль-Илецк». История. Хронология. Экономика. Люди» с. 11 .
- 4 И.Ф. Бобылев М.С. Клипиницер Соль-Илецк. Исторический очерк. Челябинск ,1970 г, с.4.
- 5 А.В. Поляков, Л.И. Футорянский. Справочник. Города Оренбургской области. Оренбург , ИПК,

«ГАЗПРОМПЕЧАТЬ», 2003 г. с. 82.

6 ГАОО, ф. оп. 10, д. 1599, л. 13

7 Забвению не подлежит Н.С. Белоусов , Оренбург, 2001 г, Виктор Кожевников учитель истории Буранной средней школы. С.11

8 Аксенов, А.В. Соль-Илецкая : историко-экономический очерк (1754-1965гг) Оренбург: Бузулукская типография, 1969. С. 131

ВКЛАД Е.Ф. КАНКРИНА В ДЕЛО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОБЫЧИ СОЛИ В XIX ВЕКЕ

Авторы: *Ергалиев Ерлан Сериккалиевич*

Государственная монополия по продаже соли обозначилось в начале XVIII века. Точнее 1 января 1705 года с указа Петра I. Причины тому были весьма просты.

Во-первых, соль продукт первой необходимости важный как в приготовлении пищи, так во время консервирования мяса, особенно у кочевых народов.

Во-вторых, себестоимость от продажи будет меньше затрат. Конечно же, при грамотном менеджменте. Сохранилось множество свидетельств из средневековых источников, где соль равнялась золоту в весовом соотношении при торговле. В первой трети XVIII века государство предпринята попытка разрешения розничной торговли соли населением. Правда только для тех городов, которые были удалены от месторождений и

с покупкой в казенных магазинах. Опыт это не умел эффекта и от него отказались, утвердив снова государственную монополию.

Выделялось три способа добычи соли:

- 1) ломка каменной соли;
- 2) выварка из морской воды;
- 3) разработка отложений в «самосадочных» озерах.

В XII веке соль добывали на севере Европейской России и Предуралья. Техника добычи соли была примитивной. Копали колодцы, где находили соляной рассол. Затем его помещали в железные котлы и вываривали. Это было очень трудоемко и кроме того приходилось жечь весь лес поблизости.

С конца XVI века освоение соледобычи началось в Сибири. До этого периода активно добывали на реках Сухона, Вычегда, Кама, Чусовая, Вятка, Бахмут, Поволжье и Крыму.

В конце XVII века стало известно об Илецком месторождении, а активная добыча началась в середине XVIII века.

В XIX веке добыча каменной соли возрастала в сравнении с вывариванием в котлах (10 копеек за пуд в сравнении с 7-8 копейкой) [1, с. 47-57.]. Правда она все же была качественней и тоже пользовалась спросом. В XVII веке Всероссийским складом соли стал Нижний Новгород. Сюда соль везли с месторождений, а далее развозили по всей стране.

В XVIII веке дела по соли возглавляло Соляное правление. Затем оно стало называться Соляная Контора и Контора Соляного сбора. О причинах изменения названия остается только догадываться, хотя суть функций оставалась прежней. В 1783 г. губернские казенные палаты забрали на себя все эти функции. В 1797 году центральное управление было восстановлено.

С начала XIX века Соляная контора вошла в состав Департамента внутренних дел Министерства внутренних дел. Государство продавала соль по 35-50 копеек за пуд и имело

доход по 5-10 копеек за пуд. По данным А.П. Починка доход от соли в период ее правления составлял 8% от общего бюджета. В начале царствования Екатерины доставка соли от Илецка до Нижнего Новгорода равнялась 12 копейкам за пуд. В конце правления эта цифра выросла до 30 копеек за пуд. Стало очевидно, что государственная монополия приводит к злоупотреблениям и наносит ущерб экономике страны. Нужны были реформы и новые предложения по модернизации этого важного направления статьи бюджета.

Этой проблемой занялся в августе 1807 года коллежский советник Е.Ф. Канкрин. Он отправился для работы в Илецкую Защиту. Везти соль очень было дорого. В 1790 году Сенат издал указ об использовании ее только в Оренбургской губернии. Соль добывали ссыльные. Были построены казачьи форпосты от набегов кочевников. Около 150-180 казаков или калмыков занялись охраной [2].

Ежегодная добыча составляла примерно 300-400 тыс. пудов, с учетом же «разных злоупотреблений», как оценил ее Канкрин, до 500 тыс. Так, в 1803 г. в Оренбургской губернии было продано 398282 пуда 36 фунтов соли, выручка казны составила 159313 руб. 06 коп [3].

Е.Ф. Канкрин предлагал разрешить свободную перевозку и торговлю соли, считая, что люди сами решат какую соль по качеству и цене им выгоднее употребить. Хотя казенные магазины продолжали существовать [4].

Продажная цена пуда соли составляла в 1803 г. 40 копеек, при себестоимости ее для казны (с доставкой в Оренбург) 81/2 копеек: 11/2 копеек – ломка, 7 копеек – перевозка из Илецкой Защиты в Оренбургский запасный магазин, откуда соль доставлялась в Уфу, Бирск, Мензелинск, Бугульму, Бугуруслан, Белебей и Орскую крепость. Цена ее возрастала соответственно стоимости перевозки (расценки устанавливались Главной соляной конторой для каждого маршрута отдельно). Кроме Оренбурга, соль напрямую из Илецкой Защиты доставлялась также в запасные магазины Стерлитамака, Бузулука и Верхнеуральска. Стоимость «развоза по городам» 1 пуда соли составляла от 14 до 35 копеек «по сю сторону Урала» (Уфа и др.) и до 62 копеек «по ту сторону Урала» (Челябинск, Троицк). Поэтому, например, в Челябинске, 1 пуд соли стоил уже 69 копеек, с убытком для казны в 29 копеек с пуда, тогда как в Оренбурге казна имела с каждого пуда прибыль в 33 1/2 копеек. В среднем пуд обходился казне в 19 копеек за пуд. При переходе к вольной системе торговли Канкрин предполагал снижение до 17 копеек за пуд, так как перевозка должна будет осуществляться уже не за государственный счет [5].

Увеличение производительности шло разными методами. Выросло число каторжан в 1,5 раза. В Илецкой защите ввели разделение труда и оплату каждой категории работников разную. В зависимости от сложности рода деятельности. Построили для солевозцев больницу и харчевни по пути следования тракта, а для обустройства подворий привезли строительный лес. «Облегчить судьбу ссыльных» Канкрин считал необходимым – «к большему добыванию» и «для отвращения простоя» [6].

Государство заключало договор с подрядчиками на 4 года. Условия договора строго регламентировались и были документально оформлены. Подрядчики везли соль из Илецких магазинов по всей Оренбургской губернии. Кроме того они получали пропускные сертификаты сразу же после покупки в магазинах, что позволяло в дальнейшем лишней раз не досматривать товар. Соляная контора определяла Объемы поставок на будущий год в октябре, а в ноябре уже шли первые поставки. Государство выдавало деньги за провоз подрядчикам в январе, а чтобы не было растрат, последние вносили в залог имущество, составлявшее треть от выданной суммы. Солевозцы могли поменять залог или увеличить число товарищей [7, с. 87-92.].

Подрядчик отвечал сам за товар с момента получения и сдачи его на место. Также, решал каким видом транспорта это осуществит и сколь по пути будет остановок. В случае недобросовестного исполнения им своих обязанностей действовали статьи 61; 100 Устава о соли 1781 г. Магазин мог просто отказаться ее принять из-за потери качества в пути. В случае потери товара подрядчик компенсировал ее стоимость по закупочной цене, действовавшей на тот момент. Не обходилось и без махинаций. Чиновники договаривались со «своими» фурщиками-перевозчиками и выдавали им суммы большие чем того требовала транспортировка. Далее излишняя часть делилась между дельцами. Промысел был налажен давно, и казна теряла от этого «безвозвратно не менее 30 тыс. руб. в год» [8].

Выход из сложившейся ситуации нашли в том, чтобы содержать лишь одного комиссариата, выдавая ему лишь часть денег для найма фурщиков, а остальную позже. Были злоупотребления и при розничной продаже. Губернатор Эссен принял жалобу от военных о завышении соли в магазинах для местного употребления. Комиссия, проведя контрольную проверку выяснила, что стояла она 90 копеек, а продавали ее по 1рублю. Оптом она должна была стоить еще дешевле 85 копеек. Злоупотребляли и в фунтовой продаже. Чиновника следившего за ценой уволили, но на его место еще долго не могли найти замену. С приходом нового руководителя вся эта история повторилась.

Как замечает Л.Ф. Писарькова, исследовавшая феномен российского чиновничества, «в атмосфере сформировавшейся в первой половине XIX в. системы коллективных злоупотреблений оставаться честным чиновником было практически невозможно» [9, с. 33-49.].

Ухищрения были самые разнообразные. Например: судно могли утопить, сославшись на природную стихию, а соль продать. Или вот еще: списывали недоимки на начавшееся вовремя наводнение. Как правило, такая операция требовала одновременно подношения вышестоящему начальству [10, с. 121-139.].

Большую проблему доставляли незаконная добыча соли и ее реализация. С целью предотвращения их деятельности решили в каждом земском суде установить должность особого заседателя. Его задачей стало предотвращение, поимка злоумышленников. Их содержание предполагалось из общего 30-копеечного сбора для финансирования земских судов, в случае недостатка средств министр финансов с одобрения императора обещал помощь средствами казначейства [11]. Особым заседателям передавались такие же полномочия, что и полицейским органам. Чтобы пресечь контрабанду от продажи соли военным частям разрешалась досматривать и задерживать подозрительные обозы. Большие злоупотребления были в Челябинском уезде и Тобольской губернии. Ведь именно там были самосадочные соляные озера, неразрабатываемые государственной Соляной конторой. Однако, все эти меры не сумели возыметь нужного эффекта. Канкрин в письме предлагал Оренбургскому губернатору в таком случае задерживать все «ближайшее начальство» - полицию, земский суд, участкового заседателя, а также ввести в Челябинском уезде должность корчемного заседателя по соляной части. Должность ввели, но незаконную добычу все же до конца не смогли пресечь.

Таким образом, можно сделать вывод, что вклад Е.Ф. Канкрин в государственную добычу соли был весьма значительным. Хотя при нем все же, сохранялась государственная монополия по продаже соли, он сумел найти механизмы более эффективные, чтобы удешевить себестоимости по добычи соли. Боролся он с взяточничеством чиновников на приисках, но не всегда успешно как того хотел. Более удачно прошли административные реформы и борьба с нелегальной торговлей. В целом деятельность Е.Ф. Канкрин носила

больше продуктивный характер, нежели тормозящий для солепромышленной отрасли России в XIX веке.

Список литературы

1. Широкова В. И. Соляные промыслы России // Вопросы истории естествознания и техники. – 2005. – № 3. – С. 47-57.
2. Государственный архив Оренбургской области. – Ф. 6. – Оп. 2. – Д. 1694. – Л. 6-7об.
3. Там же. – Л. 28.
4. Там же. – Ф. 6. – Оп. 2. – Д. 1694. – Л. 9-12.
5. Государственный архив Оренбургской области. – Л. 16-18, 26-28.
6. Государственный архив Оренбургской области. – Ф. 6. – Оп. 2. – Д. 1694. – Л. 12об.-15.
7. Т. К. Махрова. Государственное регулирование Соляного промысла на Урале в конце XVIII – первой половине XIX веков № 3 (6) / 2015, с. 87-92
8. Государственный архив Оренбургской области. – Ф. 6. – Оп. 2. – Д. 661/1. – Л. 1-2.
9. Писарькова Л. Ф. К истории взяток в России // Отечественная история. –2002. – № 5. – С. 33-49.
10. Л.Ф. Писарькова Российский чиновник на службе в конце XVIII – первой половине XIX века // Человек. – 1995. – № 3. – С. 121-139.
11. Государственный архив Оренбургской области. – Ф. 6. – Оп. 5. – Д. 11429. – Л. 3.

Маркетинг

ОСОБЕННОСТИ РЕКЛАМЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ ИНСТАГРАМ

FEATURES OF ADVERTISING IN THE SOCIAL NETWORK «INSTAGRAM»

Авторы: Глазова Дарья Романовна

Аннотация: в данной статье рассматриваются особенности размещения и продвижения рекламы на в Instagram. Выделяются основные элементы, на которые необходимо обратить внимание при настройке рекламы. В заключении делается вывод о том, что социальные сети вышли на первый план, отодвинув назад остальные инструменты продвижения интернет-рекламы.

Ключевые слова: продвижение, реклама, интернет-реклама, контент, социальная сеть, Instagram.

Annotation: this article discusses the features of placing and promoting ads on Instagram. The main elements that you need to pay attention to when setting up ads are highlighted. In conclusion, it is concluded that social networks have come to the fore, pushing back other tools for promoting online advertising.

Keywords: promotion, advertising, online advertising, content, social network, Instagram.

Интернет давно перестал быть только средством обмена информацией, так и социальная сеть Instagram, которую изначально создали для того, чтобы просто смотреть фотографии друг друга, обмениваться лайками и комментариями, переросла в огромную сеть продвижения. Instagram -блогеры зарабатывают миллионы на рекламе, на своих подписчиках. Инстаграм сейчас есть практически у каждого, независимо от возраста, пола и места проживания. Данная социальная сеть стала частью повседневной жизни и теперь человек не может представить, что социальные сети Instagram не существует.

Instagram входит в число наиболее перспективных социальных платформ для продвижения бизнеса [3]. Во-первых, популярность этой сети уверенно растет. При этом пользователи Instagram демонстрируют высокую вовлеченность во взаимодействие друг с другом и с брендами. Во-вторых, Instagram позволяет публиковать и потреблять визуальный контент, который воспринимается пользователями в десятки тысяч раз быстрее по сравнению с текстовым.

Instagram дает возможность намного быстрее и легче продвинуть свой бизнес (или же себя), потому что:

1. В Instagram лидирует визуальный контент [5]. Для того, чтобы выложить свой текст, человеку необходимо в любом случае выложить фото/видео, а люди быстрее улавливают зрительные образы.
2. Большинство людей вообще не читают текст до конца, и если человек смог сделать

отличную, продающую картинку (фото/видео), то он с большой вероятностью продаст успешно свой продукт.

Используя Instagram, можно продвинуть и продать очень много различных товаров/услуг, так как аудитория социальной сети достаточно различна и практически любой товар точно найдет отклик в сердце пользователей, конечно, если этот товар правильно представить, соблюдая все негласные правила Instagram: визуальный контент, небольшой и продающий текст, правильные хештеги и т.д. Например, реклама в Instagram не должна быть прямой и назойливой.[1] Рекламу в Instagram необходимо делать интересной, необычной.

Что необходимо учитывать компаниям для продвижения своего продукта в Instagram:

1. Количество подписчиков. Хотя и со временем данный фактор перестал быть самым основным, так как у некоторых блогеров, с 1 млн подписчиков активность в профиле меньше, чем у тех, которые имеют 10тыс, но все же, данный фактор имеет значительную роль в продвижении своего профиля.
2. Количество лайков.
3. Количество комментариев.
4. Количество просмотров видео и stories.
5. Охват профиля.
6. Просмотры самого профиля. [4]

Если всё, перечисленное выше имеет высокий уровень, то можно перейти к настройке рекламы.

Для успешного продвижения в социальной сети Instagram следует продумать концепцию выкладываемого контента заранее, подумать и выделить отличительные черты, зацепить пользователей и помочь выбрать именно ваш товар или услугу среди тысячи других конкурентов [2].

Стоимость инструментов продвижения в рассматриваемой социальной сети определяет сам предприниматель. Возможно, стоит сделать вывод, что Интернет уже немного подвинул традиционные виды рекламы назад, а социальные сети вышли вперед, на новый уровень, ведь именно они дают эффективность продаж, быстрое продвижение, непосредственную коммуникацию с целевой аудиторией.

Таким образом, Instagram является уникальной площадкой продвижения так как:

- Есть возможность напрямую взаимодействовать со своей целевой аудиторией, а именно—с подписчиками, которым уже априори интересен продвигаемый продукт
- Стоимость продвижения. Стоимость, которую предприниматель (пользователь Instagram) выделяет на продвижение в Instagram, обычно может быть невысокой. В данной социальной сети нет определенных ценовых «ставок», поэтому пользователи сами определяют для себя сколько они готовы потратить на рекламу, продвижение. Бывает и такое, что пользователь вообще не тратит денег на продвижение, но при этом успешно продает свой товар/услугу.
- Если пользователь, который хочет продвинуть свой товар или услугу сделает отличный от других визуальный контент, это будет означать, что 80% успеха у него уже в кармане, дальше—дело за малым: небольшой текст, УТП, использование воронка продаж.

Возможно, стоит сделать вывод, что интернет уже немного отодвинул традиционные виды рекламы назад, социальные сети сейчас вышли на первый план, они обеспечивают эффективность продаж, быстрое стимулирование и прямую коммуникацию с целевой аудиторией.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Особенности интернет-продвижения на площадке Instagram [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-internet-prodvizheniya-na-ploschadke-instagram/viewer>
2. Особенности рекламы в Инстаграм [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-reklamy-v-instagrame/viewer>
3. Продвижение в инстаграм: почему бизнесу нужен визуальный контент? [Электронный ресурс] URL: <https://lpgenerator.ru/blog/2014/06/18/prodvizhenie-v-instagram-pochemu-biznesu-nuzhen-vizualnyj-marketing/>
4. Продвижение товаров в Инстаграм [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodvizhenie-tovarov-v-instagram/viewer>
5. Социальная сеть Инстаграм—современная площадка для развития и продвижения бизнеса [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-set-instagram-sovremennaya-ploschadka-dlya-razvitiya-i-prodvizheniya-biznesa/viewer>

LIST OF SOURCES USED

1. Features of online promotion on Instagram site [Electronic resource] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-internet-prodvizheniya-na-ploschadke-instagram/viewer>
2. Features of advertising on Instagram [Electronic resource] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-reklamy-v-instagram/viewer>
3. Instagram Promotion: Why Does Business Need Visual Content? [Electronic Resource] URL: <https://lpgenerator.ru/blog/2014/06/18/prodvizhenie-v-instagram-pochemu-biznesu-nuzhen-vizualnyj-marketing/>
4. Promotion of products on Instagram [Electronic resource] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodvizhenie-tovarov-v-instagram/viewer>
5. Social is Instagram - a modern platform for business development and promotion [Electronic resource] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-set-instagram-sovremennaya-ploschadka-dlya-razvitiya-i-prodvizheniya-bizniya>

Массовые коммуникации

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

FEATURES OF THE FORMATION OF THE IMAGE OF A POLITICAL PARTY AMONG THE YOUTH

Авторы: Кузюра Елена Борисовна

Аннотация: В статье рассматривается проблема формирования имиджа в молодежной среде. Необходимость осуществлять формирование имиджа в молодежной среде с использованием интернета и социальных медиа и учитывать особенности данной целевой аудитории. Так же отражена необходимость проведения офлайн мероприятий, для создания информационных поводов и дальнейшего обсуждения их молодежью в интернете. Сделаны выводы о особенностях формирования имиджа в молодежной среде.

Ключевые слова: формирование имиджа, социальные медиа, политическая деятельность, имидж партии.

Annotation: The article deals with the problem of image formation among the youth. The need to shape the image among the youth using the Internet and social media and take into account the characteristics of this target audience. It also reflects the need for offline events to create informational reasons and further discuss them by young people on the Internet. Conclusions are made about the peculiarities of image formation among the youth.

Keywords: image formation, social media, political activity, party image.

Имидж политической партии планируется и формируется для того, чтобы данная политическая сила смогла занять место среди политической элиты, добиться власти, влияния, реализовать политические свои идеи, активно влиять на процессы перераспределения полномочий и ресурсов и т. д.

Поэтому положительный имидж политической партии должен способствовать соответствующему влиянию на симпатии избирателей, для того чтобы последние в итоге осуществили свой выбор в ее пользу.

Целевая аудитория современного PR-послания политических партий – активная молодежь. Проблема заключается в том, что молодежь в целом считается одним из наиболее активных слоев с точки зрения политического участия, но при этом интерес молодежи к политике представляет собой скорее всплески активности в наиболее ответственные моменты жизни страны, города, области. В остальном динамика интереса к политике низкая до сих пор, если речь идет не о радикальной оппозиции.

Проблема формирования политического имиджа политической партии имеет противоречивый характер по некоторым вопросам, что связано с индивидуальностью и эксклюзивностью

каждого нового проекта. Каждый политический имидж, создается благодаря учету личностных свойств партии, ценностей её приверженцев и потребностей социальной системы молодежи [2].

Политика должна обеспечивать достойную жизнь своих граждан. Государство сложное образование, и политические деятели обеспечивают руководство и взаимосвязь всех систем, функционирующих в государстве. Молодежь имеет право выбирать и быть избранной в органы государственной власти, органы местного самоуправления, это значит, что для принятия ими решения нужно объяснить, почему именно данная политическая партия больше всего удовлетворяет ценностям молодежи.

Политический имидж зависит от выбора PR-технологий (Public Relations) и механизмов влияния на электорат в частности на молодежь.

В конкурентной политической борьбе партии используют различные инструменты такие как наружная реклама, СМИ, Интернет, активно подают ту информацию которая сможет убедить молодежь принять решение в пользу кандидатов. Используются в политических PR-кампаниях, такие методы воздействия как прямая антиреклама в политических «ток-шоу» на телевидении, а также подкуп. Но при этом несмотря на то, что стали появляться политические представители, чья жизнь в социальных сетях превратилась в оплачиваемый род занятий, однако они никогда не составляют большинство [3].

Формирование имиджа в молодежной среде необходимо осуществлять с использованием в онлайн-среде и учитывать особенности данной целевой аудитории.

Основным аспектом работы в сфере PR для политиков является то, что молодежь реагирует на созданный образ политического деятеля в составе партии. Молодежь воспринимает имидж политика, а не его деятельность, поскольку у 99% избирателей не было и не будет контактов с кандидатом. При выборе партии они учитывают то, что видят на экране, не осознавая, что происходит в действительности. Поэтому необходимо работать с впечатлением, получаемым от партии в интернете.

Интернет отражает реальные мысли молодых людей. Молодежи нужно дать возможность высказываться по собственной инициативе и на тему которая их волнует. Основным мотивом для молодых людей оставить сообщение в социальных медиа является желание быть услышанными и добиться изменения ситуации.

Важно говорить о том, что уже сделано партией - решение конкретных проблем приводит к росту популярности партии и уровня ее поддержки. Важно говорить о том, что молодежь может помочь реализовать новые уже намеченные планы - среди молодежи, собирающейся на специализированных ресурсах, немало образованных, креативных людей которые могут участвовать в политической деятельности. В процессе коммуникации с такими людьми, политические партии получают сторонников и повышают лояльность.

Но стоит учесть, что молодежь высказывается в социальных медиа более откровенно, открыто и категорично. Другие каналы коммуникаций не дают таких ярких эмоций: интернет позволяет сохранить анонимность. Социальные медиа должны улавливать настроения и новые запросы представителей молодежи и способствуют скорейшей проработки запросов в конкретные управленческие решения.

Важно добавить узнаваемости партии - этого можно добиться количеством коммуникаций с целевой аудиторией - молодежью - и размером вовлеченной аудитории - это говорить с

читателями и зрителями часто и много. Часто и много – это самим готовить поводы для новых публикаций.

Для молодежи важно не писать на общие темы – рассматривать нужно вопросы остросоциальные – те, которые точно волнуют данную целевую аудиторию. Задача маркетинга – удовлетворять потребности, а не быть популярным в интернете [4].

Нужно быть экспертом, говорить на общеполитические, общеэкономические темы, дать экспертизу тому, что видит партия и молодежь, и тому, что происходит. Пусть экспертиза поясняет простым человеческим языком эти процессы, явления и события, с точки зрения данной политической платформы – почему образовательные услуги в России стали низкокачественными и финансово недоступными, как открыть малый бизнес с актуальных рискованных условиях на примере нескольких кейсов, о проблемах, связанных с цензурой интернета и т.д. [5]

Каналы коммуникации - строго те, что удобно и традиционно использует для себя такая целевая аудитория, как молодежь. Попытка использовать другие - это малоэффективно и небюджетно. Молодёжь мало интересуется выступление партии на основном телеканале – они предпочитают видео-подкаст или стрим.

Стоит учитывать, что политическую партию нужно раскручивать при личных встречах с избирателями, а в инете должна проводиться активная инфоподдержка.

Для вовлечения молодежи важны акции. Необходимы перформанс, но не клоунада, мирные протесты привлекут внимание оппозиционно настроенной молодежи, а экологические проекты лучше представлять в виде награждения изобретателей, делающих мир лучше благодаря ноу-хау, которые применимы в реальной жизни. Это послужит поводом и причиной для членов ЦА делиться в интернете самостоятельно друг с другом тем, что они сказали или сделали, говорить и обсуждать это в контексте политической партии [1].

Таким образом, сделаем следующие выводы:

1. Политика в интернете предполагает групповое взаимодействие с целью реализации интересов, значимых для молодежи. Это делает необходимым организацию контактов представителей партии и молодежи, вовлеченных в политику групп интересов.
2. Формирование имиджа в молодежной среде необходимо осуществлять с использованием в онлайн-среде и учитывать особенности данной целевой аудитории. Молодёжь мало интересуется выступление партии на основном телеканале – они предпочитают видео-подкаст или стрим.
3. Молодежь воспринимает имидж политика, а не его деятельность, важно создавать положительное впечатление о нем.
4. Молодежи нужно дать возможность открыто и свободно высказываться по собственной инициативе и на тему которая их волнует, критиковать и предлагать.
5. Важно говорить о том, что уже сделано партией, а не о планах, предлагать, что может сделать молодежь для решения проблем.
6. Нужно быть экспертом, простым языком говорить на общеполитические, общеэкономические темы, давать оценку тому, что видит партия и молодежь, и тому, что происходит.
7. Оффлайн-мероприятия послужат поводом и причиной для членов ЦА делиться в интернете материалами о политической партии и положительных итогах её деятельности.

Список используемых источников

1. Балашов А. Н. Сетевые политические партии: особенности и перспективы в российском политическом процессе // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/setevye-politicheskie-partii-osobennosti-i-perspektivy-v-rossiyskom-politicheskom-protsesse> (дата обращения: 13.11.2020).
2. Липская Л.А. Молодежь и политика: пути повышения политической активности // StudNet. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezh-i-politika-puti-povysheniya-politicheskoy-aktivnosti> (дата обращения: 16.11.2020).
3. Меркулов П. А., Балашов А. Н. Интернет-сообщества политических партий: сравнительный анализ российских и зарубежных практик // Вестник ПАГС. 2015. №3 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/internet-soobschestva-politicheskikh-partiy-sravnitelnyy-analiz-rossiyskih-i-zarubezhnyh-praktik> (дата обращения: 16.11.2020).
4. Чижов Д. В. Формирование имиджа российских политических партий в сети Интернет // Мониторинг. 2016. №1 (131). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-imidzha-rossiyskih-politicheskikh-partiy-v-seti-internet> (дата обращения: 13.11.2020).
5. Щепёткин А. В. Политическая активность молодежи: особенности и способы повышения // ОНВ. 2011. №2 (96). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskaya-aktivnost-molodezhi-osobennosti-i-sposoby-povysheniya> (дата обращения: 16.11.2020).

Менеджмент

УЧЕТ И АНАЛИЗ КАПИТАЛА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ОРГАНИЗАЦИИ, ИХ ОТРАЖЕНИЕ В БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Авторы: Напалкова Лиана Альхатовна, Хусаинова Альбина Римовна

Аннотация: В данной статье сделана попытка рассмотреть проблемные вопросы, связанные с содержанием понятия капитал в современных условиях. Приводится анализ некоторых определений капитала и его содержания. Рассмотрены коэффициенты, которые используются при анализе с различных аспектов капитала, информация о котором содержится в бухгалтерской отчетности.

Ключевые слова: Бухгалтерская отчетность организации, бухгалтерский баланс обязательства организации, обязательства, организация, обязательство.

Annotation: *this article attempts to consider problematic issues related to the content of the concept of capital in modern conditions. Some definitions of capital and its content are analyzed. The coefficients that are used in the analysis of various aspects of capital, information about which is contained in the accounting statements, are considered.*

Keywords: *A company's financial statements, a balance sheet obligations, commitments, organization, commitment.*

Бухгалтерская отчетность организации является информационной базой, позволяющей всем заинтересованным внешним и внутренним пользователям получать интересующую их информацию [5, 45с.]

Представители профессиональных организаций и информационные агентства на основе анализа данных бухгалтерской отчетности публикуют экономические прогнозы, оказывающие в конечном итоге влияние на формирование общественного мнения в отношении экономических процессов, происходящих в стране в целом.

Управленческий персонал организации, анализируя бухгалтерскую отчетность, получает информацию, позволяющую осуществлять грамотное текущее и стратегическое управление предприятием: перспективы сохранения и наращивания капитала; обеспеченность имеющихся обязательств активами; рентабельности; ликвидности и т.д.[3, 30с.]

Капитал предприятия – это финансовые ресурсы, авансированные в производство с целью получения прибыли и характеризующие общую стоимость средств в денежной, материальной и нематериальной формах, инвестированных в формирование его активов. Капитал служит главной экономической базой создания и развития сельскохозяйственного предприятия, экономическим ресурсом, который необходим для осуществления его финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 30 ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организации» "хозяйственные товарищества и общества в составе бухгалтерской отчетности должны раскрыть информацию о наличии и изменениях уставного (складочного) капитала, резервного капитала и других составляющих капитала организации".

В Концепции бухгалтерского учета в рыночной экономике России дано определение капитала организации: «Капитал представляет собой вложения собственником и прибыль, накопленную за все время деятельности организации. При определении финансового положения организации величина капитала рассчитывается как разница между активами и обязательствами» [1].

В составе собственного капитала организации учитываются уставный (складочный), добавочный и резервный капиталы, нераспределенная прибыль и прочие резервы [4, 56 с.].

Формы годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, в которой отражаются данные о собственном капитале:

- бухгалтерский баланс (форма №1);
- отчет об изменении капитала (форма №3);
- отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса (форма №6-АПК).

Бухгалтерский баланс – одна из основных форм бухгалтерской отчетности, включающая в себя систему показателей, которые характеризуют финансовое положение предприятия по состоянию на отчетную дату. Собственный капитал отражается в III разделе пассива бухгалтерского баланса, который называется «Капитал и резервы».

Уставный капитал – это денежные средства или имущество, внесенные учредителями при регистрации ООО. Сумма уставного капитала отражается в строке 1310. В этой строке записывают ту сумму, которая зафиксирована в учредительный документах. В строку 1310 переносят кредитовое сальдо счета 80 «Уставный капитал».

Добавочный капитал – это сумма дооценки внеоборотных активов, средства ассигнований из бюджета, направленные на пополнение оборотных активов, а также другие поступления в собственный капитал предприятия. Чтобы заполнить строку 1350 необходимо из суммы кредитового сальдо счета 83 «Добавочный капитал» и вычесть суммы дооценки основных средств и нематериальных активов.

Резервный капитал – это размер имущества организации, который предназначен для размещения в нем нераспределенной прибыли, для покрытия убытков, погашения облигаций и выкупа акций предприятия. Строку 1360 заполняют организации, которые создают резервный фонд. В обязательном порядке его должны формировать только акционерные общества.

Согласно этой статье акционерные общества должны ежегодно отчислять в резервный фонд не менее 5 процентов чистой прибыли. В строку 1360 бухгалтерского баланса переносят кредитовое сальдо счета 82 «Резервный капитал».

Нераспределенная (другое название – аккумулированная) прибыль – это часть прибыли, оставшаяся в распоряжении предприятия после выплаты налогов, дивидендов, штрафов и других обязательных платежей. Сумма отражается в строке 1370, его заполняют все организации.

Для того чтобы заполнить строку 1370, необходимо со счета 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» в строку 1370 перенесите:

- дебетовое сальдо (его укажите в скобках, то есть при расчете значения итоговой строки 1300 эта сумма будет вычитаться);
- кредитовое сальдо (если есть нераспределенная прибыль).

Для того чтобы определить годовой финансовый результат и заполнить строку 1370 формы 1, организация должна провести реформацию баланса. Сделать это надо 31 декабря отчетного года. Реформация баланса – это закрытие счетов:

- 90 «Продажи»;
- 91 «Прочие доходы и расходы»;
- 99 «Прибыли и убытки».

Сальдо по ним на 1 января года, следующего за отчетным, должно быть равно нулю.

В Отчете об изменениях капитала характеризуется структура и динамика собственного капитала организации, которая обобщенно раскрывается в бухгалтерском балансе. Форма №3 состоит из трех разделов и заполняется за два года [2, 12 с.].

В разделе I «Движение капитала» расшифровывается раздел III бухгалтерского баланса. Она представлена в форме таблицы, в которой слева построчно перечислены показатели, характеризующие причины изменения капитала, а справа по графам представлены статьи капитала.

Раздел II «Корректировка в связи с изменением учетной политики и исправлением ошибок» заполняется только в тех случаях, когда в отчетном году организация изменила учетную политику или исправила существенные ошибки предыдущих отчетных периодов.

Раздел III «Чистые активы» определяют по данным бухгалтерского баланса. Чистые активы рассчитываются путем вычитания из суммы всех активов величины обязательств. При расчете исключается из суммы оборотных активов задолженность учредителей по взносам в уставный капитал, а из суммы краткосрочных обязательств – доходы будущих периодов.

В Отчете об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса дается пояснение основным формам отчетности сельскохозяйственных предприятий. Данная форма включает раздел, где отражается количество организаций, правовая форма собственности и размер уставного капитала соответствующий форме собственности на конец отчетного года.

Некоммерческие организации обязаны включать в состав годовой бухгалтерской отчетности отчет о целевом использовании полученных средств, где представляются данные об остатках полученных ресурсов, их поступлении за отчетный год, использовании и остатках средств на конец периода [3, 38 с.].

Обязательство — это существующая на отчетную дату задолженность организации, которая является следствием свершившихся проектов ее хозяйственной деятельности и, расчеты по которой должны привести к оттоку активов. Обязательство может возникнуть в силу действия договора или правовой нормы, а также обычаев делового оборота.

Погашение обязательств, предполагает обычно отток соответствующих активов в виде выплаты денежных средств или передачи других активов (оказания услуг). Погашение обязательств может происходить также в форме замены обязательств одного вида другим, преобразования обязательств в капитал, снятия требований со стороны кредитора.

Обязательства организации классифицируют по различным признакам — субъектам, видам, срочности погашения и т.д. В классификации по субъектам следует различать обязательства перед собственником организации и обязательства перед третьими лицами.

Обязательства перед собственником бывают двух видов:

- 1) возникающие при первоначальных и последующих взносах собственников в уставный (складочный) капитал (фонд) обязательства учитываются на счете 80 «Уставный капитал» и по этой же статье отражаются в балансе;
- 2) возникающие в процессе деятельности организации учитываются на счетах 82 «Резервный капитал», 83 «Добавочный капитал», 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» и отражаются в соответствующих статьях бухгалтерского баланса.

Указанные виды обязательств перед собственниками в совокупности образуют понятие «собственный капитал».

Обязательства перед третьими лицами — это задолженность по кредитам и займам, различным видам кредиторской задолженности (поставщикам и подрядчикам, перед дочерними и зависимыми обществами, перед персоналом организации и т.п.) и прочие обязательства.

В совокупности обязательства перед третьими лицами образуют понятие «заемный капитал». Отражаются эти обязательства в разделах IV и V баланса.

Деление обязательств на собственный и заемный капитал имеет важное практическое значение с точки зрения срочности их погашения. Обязательства, составляющие собственный капитал, не подлежат погашению за время деятельности организации, обязательства заемного капитала должны быть погашены в соответствующие сроки.

В зависимости от срочности погашения обязательства перед третьими лицами делят на долгосрочные (срок погашения по ним превышает 12 месяцев) и краткосрочные (срок погашения составляет менее 12 месяцев).

Различают точные и оцениваемые обязательства: по точным обязательствам сумма погашения заранее известна — задолженность по кредитам банка, по акцептованным счетам поставщиков и т.п.; по оцениваемым обязательствам сумма погашения заранее неизвестна — она определяется с учетом реально сложившихся условий.

В заключении можно сделать вывод о том, что собственный капитал является одной из важнейшей частью, без которой невозможно существование организации. Именно этот показатель финансовой отчетности даёт представление о масштабах предприятия, успешности её развития, а в сопоставлении с другими показателями - о её финансовом положении.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон "О бухгалтерском учете" от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. 01.01.2020 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
2. Бакаев А.С. Годовая бухгалтерская отчетность коммерческой организации. – М.: Изд-во «Бух-галтерский учет», 2020. – 238 с. (Библиотека журнала «Бухгалтерский учет».
3. Волкова Д., План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, Ростов на/Д, Феникс – 2020 – 122с.
4. Вэй Ли, Черногорский С.А. Анализ бухгалтерской отчетности и принятие управленческих решений. – М.: Изд.дом «Герда», 2019 – 102с.
5. Егорова С.К.,Денисова К.Я., Основы бухгалтерского учета и аудита в сфере сервиса, Москва – 2020 – 130с.
6. Миславская Н.А., Поленова Н.А., Бухгалтерский учет, Москва – 2019– 545с.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЭТАП ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТОИМОСТНОГО АНАЛИЗА СИСТЕМЫ ПОДБОРА И РАССТАНОВКИ КАДРОВ ООО ТД «СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС»

ANALYTICAL STAGE OF FUNCTIONAL AND COST ANALYSIS OF THE RECRUITMENT AND PLACEMENT SYSTEM LLC TD " CONSTRUCTION ALLIANCE»

Авторы: Тихонова Елена Сергеевна

Научный руководитель: Комарова Ольга Альбортовна

Аннотация: В статье описан аналитический этап функционально-стоимостного анализа, который позволил осуществить пересмотр основных функций структурных звеньев и вспомогательных функций, а также определить потребность в повышении эффективности системы подбора и расстановки кадров руководителей.

Ключевые слова: подбор кадров, отбор кадров, расстановка кадров.

Annotation: The article describes the analytical stage of functional and cost analysis, which allowed to review the main functions of structural units and auxiliary functions, as well as to determine the need to improve the efficiency of the system of recruitment and placement of managers.

Keywords: Personnel, selection of personnel, selection of personnel, placement of personnel.

Одним из методов определения проблем системы подбора и расстановки кадров в организации выступает функционально-стоимостный анализ, который предполагает системное исследование функций объекта (процесса, структуры), направленный на минимизацию затрат в сферах проектирования, производства и эксплуатации объекта при сохранении (повышении) его качества и полезности. Функционально-стоимостный анализ включает следующие этапы: подготовительный, информационный, аналитический, творческий, исследовательский, рекомендательный, внедренческий. [1]

Рассмотрим каждый из этапов применительно к процессу подбора и расстановки кадров ООО ТД «Строительный Альянс».

Подготовительный этап включает в себя формирование объекта анализа, определяются основные задачи, составляется рабочий план анализа. Объектом анализа, выступает процесс подбора и расстановки кадров ООО ТД «Строительный Альянс». Рабочий план функционально-стоимостного анализа представлен в таблице 1.

Таблица 1

Рабочий план проведения функционально-стоимостного анализа процесса подбора и расстановки кадров руководителей ООО ТД «Строительный Альянс»

Этап	Содержание этапа	Исполнитель
Подготовительный этап	Комплексное обследование состояния производства и управления организацией; выбор объекта исследования	Генеральный директор, главный бухгалтер
Информационный этап	Сбор, систематизация и изучение сведений, характеризующих систему управления персоналом или отдельные ее подсистемы	Зам. ген. директора, помощник руководителя
Аналитический этап	Формулирование, анализ и классификация функций, их декомпозиция, расчет затрат по выполнению функций.	Зам. главного бухгалтера, руководители отделов
Творческий этап	Выдвижение идей и способов выполнения функций; формулирование на их основании вариантов реализации функций; предварительная оценка и отбор наиболее целесообразных и реальных из них.	Зам. ген. директора, помощник руководителя, руководители отделов
Исследовательский этап	Выявление путей улучшения функций	Зам. ген. директора, руководители отделов
Рекомендательный этап:	Рекомендации по внедрению предложенных мероприятий	Зам. ген. директора, помощник руководителя, руководители отделов
Этап внедрения результатов	Определение действий по внедрению разработанных мероприятий	Зам. ген. директора, помощник руководителя, руководители отделов

Аналитический этап функционально-стоимостного анализа является объемным, так как включает в себя формулирование, анализ и классификацию функций, их декомпозицию, расчет затрат по выполнению функций (табл. 2).

Главной функцией структурных звеньев системы подбора и расстановки кадров является функция определения потребности в кадрах руководителей. Данную функцию выполняют генеральный директор, заместитель генерального директора, а также помощник руководителя.[\[2\]](#)

Таблица 2

Функции структурных звеньев функционально-стоимостного анализа процесса подбора и расстановки кадров

Обозначение	Наименование структурного звена анализа	Обозначение и описание функции	Затраты в течение года, рублей
З	Генеральный директор	Ф1 - организация проведения исследований	1 000
		Ф2 - определение потребности в кадрах	1 000
		Ф3 - формирование политики планирования карьеры	3 000
		Ф4 - контроль над подбором и расстановкой кадров	1 000
		Ф5 - участие в подборе и расстановке кадров	0
Н	Зам. ген. директора	Ф2-определение потребности в кадрах	1 000
		Ф6 - осуществление работы подбора и расстановки кадров	12 000
		Ф7 - участие в формировании планирования карьеры	1000
В	Помощник руководителя	Ф8 - подготовка документов подбора и расстановки кадров	3 000
		Ф9 - формирование объявлений о вакансии	10 000
		Ф10 - организация собеседования	6 000
		Ф2 - определение потребности в кадрах	1 000
Итого:			40 000

Далее выявлены зоны наибольшего сосредоточения затрат, посредством оценки значимости функций структурных звеньев системы подбора и расстановки кадров ООО ТД «Строительный Альянс» (таблица 3).

Таблица 3

Доли излишних и недостающих затрат

Обозначение функции	Значимость функции - $P_i, \%$	Относительные затраты на выполнение функций - $Q_i, \%$	Доли излишних или недостающих затрат - $R_i, \%$
ФГ1	20	2,5	0,5
ФГ2	70	2,5	1,75
ФГ3	50	7,5	3,75
ФГ4	60	2,5	1,5
ФГ5	-10	0	0
ФЗ2	60	2,5	1,5
ФЗ6	70	30	21
ФЗ7	10	2,5	0,25
ФП8	40	7,5	3
ФП9	80	25	2
ФП10	30	15	4,5
ФП2	-10	2,5	- 2,5

В таблице 3 обозначение функции осуществляется следующим образом. Ф- функция, Г - генеральный директор, З - заместитель генерального директора, П-помощник руководителя, 1 - последовательность функции. Значимость той или иной функции зависит от степени

необходимости ее реализации в процессе подбора и расстановки кадров в организации. Следует отметить, что для каждого звена анализа одна и та же функция может иметь различную степень важности.

Таблица 3 демонстрирует, что излишней является функция Ф36 - (осуществление работы подбора и расстановки кадров), а недостаток в затратах ощущается в ФГ5 (участие в подборе и расстановке кадров) и ФП2(определение потребности в кадрах).

Соответствие значимости функций структурных звеньев анализа процесса подбора и расстановки кадров ООО ТД «Строительный Альянс» с долей затрат из общего объема всех затрат на осуществление функций отражено на рисунке 1.

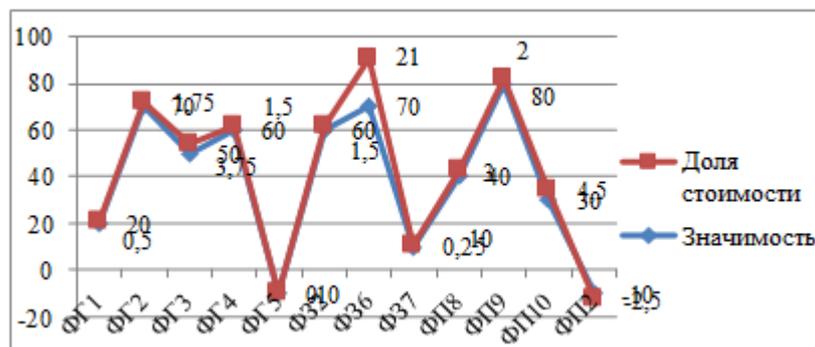


Рисунок 1 - Сопоставление значимости функций с затратами

Выявлено, что затраты выше и не соответствуют значимости касаются ФГ3 (формирование политики карьеры генеральным директором). Наибольшего соответствия по значимости и затратам достигла функция Ф36 (осуществление работы подбора и расстановки кадров заместителя генерального директора). Наименее затратными и значимыми оказались функции помощника руководителя – определение потребности в кадрах, а также функция генерального директора - участие в подборе и расстановке кадров. При этом соблюден принцип соответствия.

Таким образом, аналитический этап функционально-стоимостного анализа позволил осуществить пересмотр основных функций структурных звеньев и вспомогательных функций, а также определить потребность в повышении эффективности системы подбора и расстановки кадров руководителей.

Список литературы:

1. Луценко Е.В. Управление персоналом с применением функционально-стоимостного и системно-когнитивного анализа / Е.В. Луценко//Политематический сетевой научный журнал Кубанского государственного аграрного университета.-2014.- С.78-83.
2. Резанович Е.А. Практическое применение функционально-стоимостного анализа в системе управления персоналом / Е.А. Резанович // Современные проблемы науки и образования. - 2014. - № 6.- С.12-18.

[1] Луценко Е.В. Управление персоналом с применением функционально-стоимостного и системно-когнитивного анализа / Е.В. Луценко//Политематический сетевой научный журнал

Кубанского государственного аграрного университета.-2014.- С.78-83.

[2] Резанович Е.А. Практическое применение функционально-стоимостного анализа в системе управления персоналом / Е.А. Резанович // Современные проблемы науки и образования. - 2014. - № 6.- С.12-18.

МЕСТО УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ ОРГАНИЗАЦИИ

THE PLACE OF MANAGEMENT ACCOUNTING IN THE FINANCIAL MANAGEMENT SYSTEM OF AN ORGANIZATION

Авторы: *Рассади́на Ю́лия Вале́рьевна, Харькова Нонна Валентиновна*

Аннотация: *в статье рассматривается система управленческого учета, финансовая служба, структуры организации. Представляется взаимосвязь работы предприятия со специалистами в области управленческого учета и достижение ими своих стратегических целей. Приводится классификация зон ответственности между финансовыми менеджерами, для своевременного достижения намеченных целей компании.*

Ключевые слова: *управленческий учет, финансовая служба, организационная структура, финансовый менеджер, главный бухгалтер, бухгалтер-аналитик, инженер-экономист.*

Annotation: *the article deals with the management accounting system, financial service, and organization structures. It presents the relationship of the company's work with specialists in the field of management accounting and their achievement of their strategic goals. The classification of areas of responsibility between financial managers for timely achievement of the company's goals is given.*

Keywords: *management accounting, financial service, organizational structure, financial Manager, chief accountant, accountant-analyst, engineer-economist.*

В настоящее время Управленческий учет широко используется как один из наиболее эффективных методов повышения эффективности деятельности предприятий и фактор антикризисного управления.

Основная предпосылка любого предприятия заключается в том, что все виды деятельности будут функционировать в соответствии с планом. Сильное влияние внутренних и внешних факторов на различные сферы деятельности приводит к необходимости внедрения управленческого учета, который заключается в знании и понимании того, что реально происходит на предприятии в сравнении с поставленными целями, а затем стимулирует корректировку необходимых показателей и процессов и позволяет принимать эффективные управленческие решения [2].

Система управленческого учета обрабатывает в первую очередь финансовую информацию, поэтому есть все основания считать ее частью общей системы финансового менеджмента организации. В то же время бухгалтерская управленческая служба предоставляет информацию, необходимую для осуществления деятельности руководителям всех уровней и во всех подсистемах организации. Таким образом, управленческий учет следует рассматривать с содержательной стороны как совокупность методов и процедур управления информацией, а с организационной - как особую часть финансовой службы, которая встроена в общую структуру организации.

Все функции, связанные с финансами, можно разделить на две области:

1. комплексные валютно-финансовые действия – это отношения с банками, Управление капиталом, финансовые прогнозы и исследования, юридические и налоговые вопросы, вопросы страхования и работа с филиалами;
2. комплекс бухгалтерских и контрольных мероприятий – это финансовый учет, управленческий учет, оперативная работа с клиентами, бюджетирование, внутренний аудит, информационные системы.

Организационная структура системы финансового менеджмента в организациях различных отраслей может быть построена по-разному. В небольшой компании все финансовые функции могут быть возложены на главного бухгалтера или самого директора. В крупных корпорациях финансовая служба имеет сложную структуру с большим количеством сотрудников, выполняющих различные функции. В таких компаниях традиционно первое направление возглавляет финансовый директор, а второе - бухгалтер-контролер.

Ответственность между финансовыми менеджерами за выполнение бухгалтерских и финансовых функций в крупной компании обычно распределяется следующим образом.

Зона ответственности финансового директора:

- > сбор денег;
- > работа с банками;
- > управление денежными потоками;
- > налоговая оптимизация;
- > разработка кредитной политики;
- > подготовка бизнес-планов и инвестиционных проектов;
- > страхование;
- > управление пенсионными программами;
- > выплата дивидендов.

Зона ответственности бухгалтера-контролера (главного бухгалтера):

- > финансовый учет и подготовка внешней отчетности;
- > выплата заработной платы;
- > уплата налогов;
- > краткосрочное планирование (бюджетирование);
- > расчет стоимости;
- > информационная поддержка принятия решений;
- > внутренний аудит и контроль информационных потоков;

- > анализ хозяйственной деятельности;
- > консультирующий;
- > оценка активов.

Практически все функции бухгалтера-контролера (за исключением первых трех и последнего в списке) относятся к задачам, которые стоят перед системой управленческого учета в организации.

Также, в российских компаниях финансовый и налоговый учет зачастую существенно отделен от других информационных потоков и осуществляется главным бухгалтером (бухгалтерией), в то время как функции управленческого учета выполняют структурные подразделения, которые подчиняются финансовому директору компании.

Такое положение дел обусловлено прежде всего тем, что функции главного бухгалтера и его подчинение непосредственно руководителю организации в Российской Федерации определены законом (в Федеральном законе от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

В структуре управления российских компаний Бухгалтерский учет, наряду с функциями бухгалтерского учета, отчетности в соответствии с законодательством и уплаты налогов, снимается с ответственности финансовой службы как внешняя по отношению к информационным потребностям самого предприятия. Функции главного бухгалтера в этом случае заключаются в обеспечении подготовки и представления отчетности в надзорные органы в сроки, установленные ими. Большинство российских бухгалтеров сами не готовы участвовать в построении эффективного обмена бухгалтерской и финансовой информацией с целью принятия управленческих решений. Эту функцию выполняют сотрудники финансовых служб, в обязанности которых входит ведение управленческого учета.

В мировой практике существует специальное название для специалистов в области управленческого учета – это бухгалтер-аналитик. Она определяется как особенности профессионального инструментария (данные бухгалтерского учета), так и содержание деятельности (анализ, позволяющий представить информацию, пригодную для принятия управленческих решений).

Роль бухгалтера-аналитика в организации двояка: с одной стороны, он консультант, с другой — контролер. Например, при организации бюджетирования она оказывает помощь руководителям в составлении бюджетов, а также контролирует их исполнение путем разработки системы мер (в том числе дисциплинарных взысканий в отношении руководителей) в случае неблагоприятных отклонений. То же самое можно сказать и о контроле затрат и других показателях: тесно сотрудничая с производственными и другими подразделениями по установлению стандартов, бухгалтер-аналитик также выступает защитником интересов организации в целом в тех случаях, когда возникает угроза перетягивания каната со стороны одного из подразделений.

В процессах планирования и бюджетирования бухгалтер-аналитик отвечает за формирование данных о прошлых результатах и прогнозах на будущее, установление порядка разработки и утверждения бюджетов, контроль за соблюдением сроков и стандартов, увязку функциональных бюджетов и подготовку общего бюджета для управления.

Контрольным аспектом деятельности бухгалтера-аналитика является анализ показателей

эффективности, отклонений от планов и определение их причин, т. е. выявление слабых мест; кроме того, бухгалтеры-аналитики проверяют правильность отчетности руководителей различных уровней управления. Бухгалтер-аналитик предоставляет высшему руководству компании информацию о ходе ее деятельности и направлениях, в которых необходимо их вмешательство. Анализ, проведенный в рамках управленческого учета, позволяет выявить тех руководителей, которых следует поощрять или наказывать за их выполнение или невыполнение планов и бюджетов-таким образом, бухгалтер — аналитик способствует внедрению системы материального и иного стимулирования деятельности персонала.

В российской профессиональной практике название профессии "бухгалтер-аналитик" используется редко, чаще всего таких специалистов на предприятиях называют экономистами, так как еще с советских времен структурные подразделения, занимающиеся планированием и обработкой информации о затратах, назывались планово-экономическими. Российский классификатор профессий предлагает следующие наименования должностей, связанных с управленческим учетом:

- > эксперт-бухгалтер;
- > консультант по экономическим вопросам;
- > экономист по финансовой работе;
- > экономист по бухгалтерскому учету и анализу хозяйственной деятельности;
- > экономист по планированию.

Кроме того, профессии инженера-экономиста, внутреннего аудитора, специалистов по внутреннему контролю, финансовому консалтингу и мониторингу, которые также содержат функции управленческого учета, были включены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в перечень новых и перспективных профессий, востребованных на рынке труда в ноябре 2015 года.

Библиографический список

1. С.В. Кесян – Проблемы совершенствования управленческого учета в вертикально-интегрированных агропромышленных корпорациях России // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2016. – №4. – С. 172-175.
2. О.Н. Кузнецова – Организация управленческого учета на малых предприятиях // Молодой ученый. – 2015. – №3. – С. 433-436.
3. И.Н. Хромова – Организационно-методические аспекты формирования финансовых результатов в системе управленческого учета сельскохозяйственных организаций// Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. –2015. – №109. – С.160-170.
4. И.Н. Хромова – Контроллинг как основа стратегического планирования и управления затратами/ В сборнике: Современные учетно-аналитические системы в экономике: факты, прогнозы, тенденции развития. Сборник статей по материалам IV Международной научно-практической конференции. Кубанский государственный аграрный университет. – 2015. – С. 120-124.
5. И.Н. Хромова – Роль и значение себестоимости в условиях трансформационной экономики/ В сборнике: Бухгалтерский учет: история, современность, перспективы развития. Сборник научных статей по итогам международной заочной научно-

практической конференции профессорско-преподавательского состава. Краснодар. – 2013. – С. 252-258.

ФИРМЕННЫЙ СТИЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ

CORPORATE IDENTITY OF THE ORGANIZATION: CONCEPT, FEATURES

Авторы: Трушко Анна Алексеевна

Аннотация: в данной статье определены узкий и широкий подходы к понятию «фирменный стиль», рассмотрены основные функции фирменного стиля. Выделены основные этапы создания фирменного стиля, а также сформулированы его основные особенности.

Ключевые слова: фирменный стиль, положительный имидж, позиционирование, функции, особенности, этапы формирования фирменного стиля.

Annotation: this article defines narrow and broad approaches to the concept of "corporate identity", considers the main functions of corporate identity. The main stages of creating a corporate identity are highlighted, and its main features are formulated.

Keywords: corporate identity, positive image, positioning, functions, features, stages of corporate identity formation.

Фирменный стиль организации значительно влияет на отношение к ней потенциальных потребителей. Одной из главных задач организаций является поддержание и усовершенствование своего образа, который не только помогает выделиться среди конкурирующих фирм, но и в первую очередь сформировать имидж компании. Грамотно составленный фирменный стиль легко закрепляется в сознании потребителей в условиях высокой конкуренции.

В научно методической литературе отсутствует единый подход определению фирменного стиля, поэтому в теории маркетинга существуют разнообразные авторские определения понятия «фирменный стиль». Авторские определения понятия «фирменный стиль» представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Подходы к определению понятия «фирменный стиль»

Автор	Определение
В.П. Скамаранга	Фирменный стиль – это использование единственных принципов оформления, цветовых сочетаний и образов для всех форм рекламы (в печати, на радио, телевидение), деловых бумаг, технической и других видов документации, офиса, а иногда и одежды сотрудников» [7].

Дэвида Огилви	<p>Фирменный (корпоративный) стиль – это «стилевая основа» современной компании. Это набор и удачное сочетание составляющих – графических объектов и шрифтовых решений, позволяющих создать узнаваемый образ в глазах потребителя [9].</p> <p>В теории маркетинга фирменный стиль также часто называют корпоративным стилем.</p>
А.Б. Борисов	<p>Фирменный стиль – система изобразительных, визуальных, информационных и других средств, с помощью которых фирма подчеркивает свою индивидуальность. Фирменный стиль используется при оформлении товаров фирмы, в качестве рекламы, используется как инструмент маркетинга, конкуренции, привлечения внимания покупателей. [2, с. 810].</p>
П. Г. Ашотовна	<p>Фирменный стиль компании представляет собой сложную систему, которая состоит из нескольких эстетических разделов: информационный дизайн, дизайн архитектуры, дизайн офисных интерьеров и производственных зданий, эстетика внешнего вида сотрудников, а также, фирменный стиль бизнес отношений [6]</p>
А. Добробабенко	<p>Фирменный стиль - это набор цветовых, графических, словесных, типографических, дизайнерских постоянных элементов (констант), обеспечивающих визуальное и смысловое единство товаров (услуг), всей исходящей от фирмы информации ее внутреннего и внешнего оформления</p>
Е.А. Бондаренко	<p>Под фирменным стилем понимается образ компании, который позволяет ей выделиться среди огромного количества конкурентов [5]</p>

В целом в приведенных определениях фирменного стиля наблюдается пересечение взглядов у групп авторов. Основные отличия в авторских определениях фирменного стиля заключаются в том, что одни авторы рассматривают фирменный стиль в более узком, а другие в широком смысле. В узком понимании, по мнению автора, фирменным стилем является совокупность товарного знака (и присущих ему цветов), цветового и графического оформления деловых бумаг. В широком понимании, фирменным стилем является совокупность визуальных элементов, которые создают лицо компании, делают ее индивидуальной.

В XXI веке из-за суровой конкурентной борьбы особенно возросла роль фирменного стиля организаций. Из-за перенасыщения рынка перед каждой компанией стоит проблема выделения себя на фоне конкурентов, отражения своих сильных сторон и позиционирования себя на рынке. Решением данных проблем служит формирование фирменного стиля. Несмотря на то, что теория маркетинга продолжает развиваться, можно выделить основные функции фирменного стиля: имиджевую, идентифицирующую и дифференцирующую [8].

Имиджевая функция отвечает за формирование и поддержание оригинального образа организации. Помогает обеспечить узнаваемость, а также создать положительное восприятие продуктов и услуг, предоставляемых организацией. Для любой организации создание положительного имиджа особенно важно. Если компания не может положительно позиционировать себя на рынке, то значит и не сможет удовлетворить требования своих потребителей. Многие потребители намеренно готовы переплачивать за продукцию определенных брендов, потому что считают ее престижной и качественной. Данная ситуация четко прослеживается на примере компании «Apple», потребители намеренно готовы

переплачивать за «яблоко», которое будет находиться на их телефоне или компьютере.

Идентифицирующая функция способствует сопоставлению товаров и рекламы. Например, когда потребители слышат о товарах марки «Простоквашино» у них сразу возникают ассоциации с молочной продукцией.

Дифференцирующая функция выделяет товар из общей массы аналогичных. Например, потребители четко различают спортивную продукцию фирм «Nike», «Reebok» и «Adidas».

Для максимальной реализации каждой из перечисленных функций необходимо комплексно подходить к созданию фирменного стиля. Процесс создания фирменного стиля включает в себя ряд этапов. Также как и с определением фирменного стиля, к количеству этапов процесса создания фирменного стиля нет единого подхода. Однако изучив мнения различных авторов, таких как В.П. Скамаранга, П. Г. Ашотовна, Е.А. Бондаренко и О.Г. Цурри, можно выделить основные этапы создания фирменного стиля:

1. Сбор информации о внешней и внутренней среде компании и ее анализ (необходимо в полной мере осознать специфику деятельности компании).
2. Определение стратегии и концепции с внимательным изучением психологии потребителей и конкурентов.
3. Выработка идеи (определение образа компании нейминг, согласования названия, слогана и основных идей, которые должны быть яркими, запоминающимися, иначе организация рискует потеряться среди конкурентов).
4. Визуальные решения (определение приоритетных фирменных цветов, шрифтов, основных графических объектов и т.д.).
5. Создание фирменного стиля (создание дополнительных элементов на основе визуальных решений, объединенные общим фирменным стилем).
6. Выбор площадок (важно учитывать специфику деятельности организации, а также новые тренды и востребованности общества).
7. Патентная защита (один из самых важных этапов который позволяет избежать повторений образа, названия и слогана).

Изучив авторские определения, рассмотрев основные функции и выделив этапы создания, можно выделить ряд особенностей фирменного стиля:

- фирменный стиль должен четко прослеживаться на всех выбранных площадках продвижения организации;
- фирменный стиль должен совпадать с эстетическими предпочтениями целевой аудитории;
- фирменный стиль организации должен быть оригинален, в противном случае он не будет выполнять свои основные функции.

Таким образом, фирменный стиль организации имеет большое влияние на позиционирование организации на рынке. Несмотря на то, что существуют разные подходы к определению фирменного стиля, его основные функции остаются неизменными. Тщательный подход к созданию фирменного стиля, поможет организации не только выделиться на фоне своих конкурентов, но и добиться лояльности потребителей и значительно улучшить свою позицию на рынке.

Список литературы

- 1 Андреев С. Н. Фирменный стиль в современном маркетинге / С. Н. Андреев, Н. С. Андреев // Маркетинг и маркетинговые исследования. — 2013. — № 3(81). — С. 222–230.
- 2 Борисов А.Б. Большой экономический словарь / А.Б. Борисов - М.: Кн. мир, 2004 - 892 с. 1
- 3 Гриднева Е.А. Фирменный стиль / Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. №6. 2015. - С.288-292.
- 4 Добробабенко Н.С. Фирменный стиль: принципы разработки, использования, оценки: Метод / Теория и практика внешнеторговой рекламы. №2. 2013. - С. 111-118.
- 5 Международный научный журнал инновационная наука № 12, 2017 г. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-firmennogo-stilya-v-deyatelnosti-organizatsii/viewer> (дата обращения: 5.11.2020).
- 6 Научный журнал «Образование и наука в России и за рубежом» № 12, 2018 г.[Электронный ресурс] URL: <https://www.gyrnal.ru/statyi/ru/954/> (дата обращения: 5.11.2020). 10
- 7 Скамаранга В.П. Фирменный стиль в гостеприимстве/ В.П. Скамаранга - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 315 с.
- 8 Торшин М.П. Фирменный стиль компании. Учебное пособие. Электронный ресурс [Электронный ресурс] URL: https://www.gubkin.ru/faculty/humanities/chairs_and_departments/philosophy_and_technologies/metodicheskie_materiali/magistranti/firmenniy_stil_kompanii.pdf (дата обращения: 5.11.2020).
- 9 Фирменный стиль, определение Дэвида Огилви [Электронный ресурс] URL: <https://logobrand.ru/opredelenie-firmenii-stil.php> (дата обращения: 17.11.2020).
- 10 Цурри О.Г. Фирменный стиль в создании благоприятного имиджа компании. Научный журнал: альманах теоретических и прикладных исследований рекламы. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/firmennyy-stil-v-sozdanii-blagopriyatnogo-imidzha-kompanii/viewer> (дата обращения: 19.11.2020).

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ДОКЛИНИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ORGANIZATION OF QUALITY MANAGEMENT SYSTEM DURING PRECLINICAL RESEARCH

Авторы: Екимова Наталья Викторовна, Карбышев Константин Сергеевич

Аннотация: Проведены процедуры организационных мероприятий для проведения доклинических исследований разрабатываемых лекарственных средств в соответствии с требованиями надлежащей лабораторной практики (GLP). Описаны основные элементы системы организации менеджмента качества, даны рекомендации по их внедрению, проведен анализ часто встречающихся ошибок. Отмечена необходимость внедрения комплексного риск-ориентированного подхода на всех этапах проведения доклинического и клинического исследования.

Ключевые слова: доклинические исследования, обеспечение качества, контроль качества, система менеджмента качества, надлежащая лабораторная практика (GLP).

Введение: В соответствии с ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования» [1], «применение системы менеджмента качества является стратегическим решением для организации, которое может помочь улучшить результаты ее деятельности и обеспечить основу для инициатив, направленных на устойчивое развитие». СМК направлена на обеспечение соблюдения регуляторных требований. Доклинические исследования лекарственного средства - биологические, микробиологические, иммунологические, токсикологические, фармакологические, физические, химические и другие исследования, закреплены законодательно, в целях получения доказательств безопасности, качества и эффективности лекарственного средства. Результаты доклинических исследований, используемые в качестве доказательства безопасности лекарственных средств, проведение без соблюдения правил надлежащей лабораторной практики, не могут быть приняты в качестве доказательства эффективности и безопасности лекарственных средств. Изучение лекарственных средств на стадиях разработки (доклинических исследований) способствует снижению рисков нежелательных воздействий на здоровье животных и, в конечном результате, на здоровье людей.

Внедрение, контроль и управление качеством

Контроль качества - проводится на определенных этапах процесса «встроен» в процедуру. Без контроля качества, мониторинг первичных данных, не может считаться пригодным для дальнейшей обработки, следовательно, не может перейти к следующему этапу исследования.

Обеспечение качества – это комплекс мер, направленных на создание условий, не позволяющий выполнить процесс иначе, чем требуется в рамках СМК. Организация системы менеджмента качества направлена на мониторинг и оценивание рисков в рамках заданного исследования, что позволяет сохранять уверенность в приемлемом качестве данных.

Организация менеджмента качества необходима в исследовательских лабораториях, проводящих доклинические исследования (в соответствии с требованиями (GLP)), а также должна быть внедрена в организациях, отвечающих за производство, маркировку, хранение и

транспортировку исследуемых препаратов. Поскольку доклинические исследования – это рутинные мероприятия, даже одна ошибка может значительно повлиять на результат всего исследования, предъявляются повышенные требования к квалификации персонала, к оснащенности таких лабораторий и центров.

Организационное управление заключается в определении руководством организации эффективной организационной структуры, постановки целей организации, определение процессов принятия решений, установке требуемого уровня качества и выделений соответствующих цели ресурсов, включая наем квалифицированного персонала.

Планирование деятельности лежит в основе организации менеджмента качества любой организации, при этом на основании целей планируются способы их достижения, процессы и процедуры, определяются необходимые исходные ресурсы и контрольные точки, учитываются возможные сценарии развития событий.

Выполнение процесса - это применение заранее определенных методов к исходным ресурсам, ожидаемым результатом могут быть данные, записи отчеты или образцы.

Контроль деятельности осуществляется в интересах руководства организации лицами, независимыми от контролируемой ими деятельности. Поэтому персонал, который отвечает за обеспечение качества, как правило, выделен в обособленное структурное подразделение и подчиняется непосредственно руководству.

При планировании и управлении качеством, необходимо помнить о принципе целесообразности и сопоставлять каждое действие и выдвигаемое требование с сопутствующими рисками и возможностями. Для организации одинаково неблагоприятны как отсутствие тщательного планирования, так и избыточные требования к процессам и документам. Непосредственно за внедрение и поддержание организации системы менеджмента качества при проведении доклинических исследований, как правило, отвечают сотрудники выделенного подразделения.

Основные элементы и процессы системы менеджмента качества.

Документооборот важен для всех организаций без исключения, поскольку именно документы являются главным объектом любого аудита и инспекций.

Регламентирующие документы - это документы, определяющие деятельность организации и устанавливающие порядок выполнения процессов: политики, приказы, руководства, регламенты, планы, СОП, рабочие инструкции, схемы, формы, шаблоны. Регламентирующие документы являются контролируемые. После окончания действия срока документов все его копии изымаются у сотрудников и уничтожаются, кроме архивных экземпляров. Система менеджмента качества - это гораздо больше, чем просто набор готовых СОП, создание которых-лишь один из этапов ее разработки и внедрения.

Регистрирующие документы-это отчеты и первичные документы, которые являются результатом деятельности организации с подтверждением выполнения процедур и процессов. Первичные документы (журналы, логи, записи) делаются по факту выполнения процедур, руководствуясь фундаментальными принципами надлежащих практик (GLP). Удобным является использование для записей о выполнении стандартных процедур, использование форм и шаблонов, включенных к примеру в качестве приложений к СОП. Такие формы, содержат поля для записи всех необходимых данных, облегчают правильное выполнение процедуры, снижают риск случайного действия или внесения ненужной информации в запись.

Отчеты – это документ содержащий отличия от записей, включающие обобщающие данные и анализ результатов деятельности: отчеты, как и планы, должны утверждаться авторизованными лицами и быть контролируемыми документами.

Хранение документов в рамках системы менеджмента качества должно обеспечивать их сохранность на протяжении длительного времени, в течение 15 лет, некоторые компании требуют более длительного хранения. Процедура архивации должна предполагать помещение документов по завершающимся исследованиям в специально оборудованное, защищенное от несанкционированного и неконтролируемого доступа.

Квалификация персонала

Персонал организации его опыт и квалификация - основной фактор, определяющий качество деятельности организации. Документы, подтверждающие квалификацию сотрудников, включают в себя резюме, содержащие основные сведения о квалификации и опыте работы, документы об обучении. Резюме должно своевременно обновляться и быть подписано, лично, сотрудником. Внешнее обучение сотрудником (GLP) может быть дополнено внутренним обучением, прежде всего по СОП организации. Необходимо предусмотреть процедуру вводного обучения для новых сотрудников и при переводе на новую должность, которое должно включать не только теоретическое, но и практическое обучение под руководством. Все основные документы, подтверждающие квалификацию и обучение сотрудников, на пример резюме, должностная инструкция, документ о внешнем и внутреннем обучении, диплом и сертификаты об образовании размещаются в личных папках.

Контроль оборудования и помещений

Для лабораторий и исследовательских центров необходимо обеспечить контроль соответствия оборудования, в том числе проводить своевременную калибровку, поверку или валидацию (в соответствии с типом оборудования), все журналы использования оборудования, обучать сотрудников работе с оборудованием и надлежащему документированию. План помещений должен содержать всю значимую информацию по эксплуатации и планирования непрерывности деятельности.

Внутренний аудит

Проведение внутренних аудитов - один из главных элементов организации системы менеджмента качества. Объектом аудита является сама организация и ее система менеджмента. Цель - удостовериться в соблюдении применимых требований и определить потенциал для улучшения. Аудиты проводятся по заранее составленной программе в соответствии с общим планом, результат аудита является отчет, содержащий выводы и перечень выявленных отклонений и несоответствий. Как правило внутренние аудиты проводятся не реже одного раза в год.

Управление отклонениями, корректирующие и профилактические мероприятия

В процессе работы неизбежно возникают отклонения от запланированного процесса или примененных требований, выявляемые спонтанно, при проведении контроля качества или при аудитах. Любые отклонения должны документироваться или оцениваться с выявлением основной причины.

Контроль измерений

Для того чтобы выводимые измерения не приводили к отклонениям, внедряется процедура

контроля измерений, предполагающая поэтапное планирование, внедрение и оценку значимых измерений.

Управление поставщиками аудиторские и договоры подряда

Клинические и доклинические исследования- область в которой широко распространен аутсорсинг. Значимость поставщиков услуг определяется их ролью в исследовании и потенциальном влиянии на конечный результат.

Цель системы менеджмента качества при аутсорсинге-гарантировать соблюдение ГОСТ Р ИСО 9001-2015: «Организация должна обеспечить соответствие процессов, продукции и услуг, поставляемых внешними поставщиками, требованиям»

Управление рисками для качества

ГОСТ 3 ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство», устанавливает общие подходы к управлению рисками в организации. Основными этапами процедуры являются выявление критических процессов и данных, выявление основных рисков и их оценка, разработка и внедрение мер по снижению риска. В соответствии с ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Риск-ориентированное мышление позволяет организации определять факторы, которые могут привести к отклонению от запланированных результатов процесса и системы менеджмента качества организации, а также использовать предупреждающие средства управления для минимизации негативных последствий и максимального использования возникающих возможностей».

Обеспечение непрерывной деятельности организации и восстановление в случае происшествия

Процесс также основан на оценке и снижении рисков для организации, только для самой организации - ее нормальной деятельности и выполнении своих обязательств перед партнером от происшествий (пожар) до ошибок в управлении организацией (одновременный уход ключевых сотрудников в отпуск приводит к задержке проекта). Для лабораторий является критичным обеспечение сохранности данных и документации, неисправность оборудования и сохранность помещений.

Оценка эффективности системы менеджмента качества

Руководство организации должно проводить один раз в год оценку эффективности системы менеджмента качества, привлекая ключевых сотрудников организации. В основе процесса лежит оценка основных рисков и возможностей для организации, а также функционирование системы менеджмента качества и выполнение основных ключевых показателей эффективности (КПЭ) организации по качеству.

Заключение

Организация системы менеджмента качества в российских организациях, участвующих в проведении доклинических и клинических исследованиях - это не только вопрос использования опыта международных компаний, но и создание новых решений с учетом специфики рынка. Необходимость внедрения системы менеджмента качества в организации, является главным решением множество задач, связанных с контролем качества и выходом обеспечения за привычные рамки.

Используемые источники литературы:

1. ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Системы менеджмента качества. Требования. М_Стандартинформ; 2015
2. Приказ министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 апреля 2016г. №199н «Об утверждении Правил надлежащей лабораторной практики».
3. Приказ министерства здравоохранения Российской Федерации РФ от 1 апреля 2016г. №200н «Об утверждении правил надлежащей лабораторной практики».
4. ГОСТ Р 52379-2005. Надлежащая клиническая практика. М_Стандартинформ;2005
5. Распоряжение коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 декабря 2015г. № 185 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении правил надлежащей практики фармаконадзора Европейского Экономического Союза».
6. The International Council for Harmonization of Technical Requirements for Pharmaceuticals for Human Use. Available from [http:// ich.org/](http://ich.org/).
7. ICH Q10 Pharmaceutical Quality System. International Conference on Harmonization\$ 2008.
8. Integrated Addendum to ICH E6 (R1):Guideline For Good Clinical Practice E6 (R2). Step 2b version.
9. FDA Guidance for Industry (2009):Investigator Responsibilities - Protecting the Rights, Safety, and Welfare of Study Subjects.
10. ГОСТ Р ИСО 31000-2010. Менеджмент риска. Принципы и руководство. М_Стандартинформ; 2010.
11. ICH Q9 Quality Risk management. International Conference on Harmonization; 2006.

Педагогика

ОСОБЕННОСТИ ОВЛАДЕНИЯ РУССКОЙ РЕЧЬЮ У ДЕТЕЙ С БИЛИНГВИЗМОМ

Авторы: Матназарова Шабнам Рустамовна

Проблема овладения русским языком и анализ возникающих ошибок детей-билингвов являются предметом междисциплинарного изучения. В связи с этим выделяют разные группы ошибок, типичных для детей, у которых русский язык неродной. Лингвистов в большей степени интересуют ошибки в неродном языке, которые могут быть объяснены за счет влияния родного. Данные ошибки квалифицируют как межъязыковые, т.е. ошибки межъязыковой интерференции. Вместе с тем, довольно часто встречаются одинаковые ошибки, которые допускают изучающие неродной язык независимо от характера их родного языка. Ошибки такого рода получили название внутриязыковых, которые отражают специфику процесса овладения языком, протекание этого процесса. Они обнаруживают сходство с ошибками, имеющими место при овладении языком его носителями в процессе онтогенеза. Такие ошибки свидетельствуют о специфических проблемах в речевом развитии и изучаются в логопедии.

На наш взгляд, для решения дидактических задач, связанных с подготовкой и обучением детей-билингвов в русскоязычной школе, принципиально важно учитывать характер каждой из указанных групп ошибок. Рассмотрим их подробно.

Ошибки, обусловленные межъязыковой интерференцией

Интерференция – это общенаучный термин, который примерно переводится как «перенос» (inter между + ferens несущий, переносящий).

Межъязыковая интерференция – это нарушение норм одной языковой системы под влиянием другой, вызванное их взаимоналожением в сознании билингва при языковом контакте, а результат этого взаимоналожения может привести к ошибке [6, с.44]. В словаре иноязычных слов Л.П. Крысина, данный термин рассматривается отдельно с языковой точки зрения. Он определяется как «такое взаимодействие языков при их контакте, которое приводит к проникновению элементов и свойств одного языка в систему другого языка» [10, с. 944] Сугубо языковых позиций У. Вайнрайх рассматривает интерференцию как «случаи отклонения от норм, которые происходят в речи двуязычных в результате того, что они знают больше языков, чем один, т. е. вследствие языкового контакта» [5, с. 25]. Л.В. Щерба считает, что сущность интерференции во взаимном приспособлении языка говорящего и языка слушающего и соответствующем изменении норм контактирующих языков [11, с. 111]. В.А. Виноградов трактует интерференцию как «взаимодействие языковых систем в условиях двуязычия, складывающегося либо при контактах языковых, либо при индивидуальном освоении неродного языка», это взаимодействие «выражается в отклонениях от нормы и системы второго языка под влиянием родного» [6].

В.В. Алимов [1, с. 232] в своем пособии «Интерференция в переводе» утверждает, что в межкультурной коммуникации интерференция может проявляться на 7 уровнях: звуковом, орфографическом, грамматическом, лексическом, семантическом, стилистическом и

внутриязыковом.

Фонетическая интерференция проявляется в уподоблении звуков русского языка звукам азербайджанского языка. Восприятие и воспроизведение звуков неродного языка происходит по законам и правилам фонологической системы родного языка учащихся. Межъязыковая звуковая интерференция затрагивает различные формы отклонений от норм и правил неродного языка, обусловленные взаимодействием в сознании учащихся двух звуковых систем. В связи с этим У. Вайнрайх выделяет четыре типа звуковой интерференции: 1) недодифференциацию, 2) сверхдифференциацию, 3) реинтерпретацию, 4) субституцию [5, с. 60].

1. Недодифференциация фонем вызвана неразличением или смешением двух разных фонем русского языка, которые отсутствуют в родном языке детей либо не представлены в нем как смыслоразличительные единицы.

Дифференциальные признаки фонем русского языка воспринимаются двуязычными как избыточные, несмыслоразличительные, что приводит к многочисленным ошибкам в устной и письменной речи.

Учащиеся-азербайджанцы не различают в произношении согласные по мягкости-твёрдости и допускают ошибки в письменной речи, например: «обув» вместо обувь, «ценьтр» вместо центр, «бероза» вместо берёза и др. Примером недодифференциации русских фонем учащимися-азербайджанцами является также неразличение ш - щ, ы - и, например: «шёки» вместо щёки, «помош» вместо помощь, «окружающие» вместо окружающие, «долгие» вместо долгие, «над кришей» вместо над крышей, «бледний» вместо бледный и т.д. Недодифференциация фонем - наиболее часто встречающийся вид межъязыковой звуковой интерференции в русской речи азербайджанцев.

2. Сверхдифференциация фонем является результатом перенесения фонемных различий родного языка в русский язык. Учащиеся фонологизируют такие признаки родного языка, которые в русском либо отсутствуют, либо являются позиционными.

При сверхдифференциации, по утверждению проф. Г. Г. Буржунова, «одна фонема русского языка (вторичной системы) может быть отождествлена с несколькими фонемами родного языка (первичной системы), когда фонемный "репертуар" родного языка на данном участке фонологической системы шире, чем в неродном (русском) языке...» [4, с. 31].

Сверхдифференциация фонем в речи учащихся-азербайджанцев встречается редко; как правило, она не влияет на письменную речь.

3. Реинтерпретация фонем является таким видом фонетической интерференции, когда дифференциальные признаки фонем второго языка реализуются в соответствии с правилами родного языка. В результате ребенок с билингвизмом вместо одного звука русского языка произносит два. Этот вид интерференции вызван влиянием графики на произношение. Произношение звуков и звукосочетаний, в свою очередь, влияет на правописание.

Появляющийся при произношении йотированных гласных русского языка я, е, ё, ю звук [й] учащиеся материализуют на письме. Это различие в русском и азербайджанском языке вызывает графическую интерференцию: ученики пишут «крайе» вместо крае, «шейю» вместо шею, «бойится» вместо боится, «притайился» вместо притаился, «мойё» вместо моё, «лишенийя» вместо лишения и т.д. Ошибки, обусловливаемые реинтерпретацией фонем, чаще

встречаются в устной и письменной речи учащихся начальных и средних классов.

4. Субституция - это такой вид фонетической интерференции, который ведёт к отождествлению фонем русского и родного языков, близких, но не тождественных. Звуковая субституция ведёт к ошибкам и на письме. Наиболее ярко выраженным примером такой ошибки в письменной речи учащихся-азербайджанцев является замена мягкого русского [л'] полумягким [л] азербайджанского языка, например: «болница» вместо больница, «картофел» вместо картофель, «колчуга» вместо кольчуга и др. При этом учащиеся при произношении слов смягчают [л].

Звуковая субституция обуславливает ярко выраженный акцент в русской речи у азербайджанцев.

Охарактеризованные выше типы звуковой интерференции позволяют нам выделить типичные фонетические ошибки детей-азербайджанцев, а именно:

1) неразличение твёрдых и мягких согласных в разных фонетических позициях, например: «леть» вместо лет, «гулят» вместо гулять, «школный» вместо школьный, «дятель» вместо дятел, «криша» вместо крыша и т.п.;

2) смешение звуков и букв [о - а], [и - е], [ё - ю], [ш - щ], [ц - с] и некоторых других в сильной позиции, например: «шопка» вместо шапка, «ударилась» вместо ударились, «копли» вместо капли, «середена» вместо середина, «полют» вместо полёт, «разноцветный» вместо разноцветный, «срасу» вместо сразу и т.д.;

3) нарушение законов сочетаемости согласных, например: «турудится» вместо трудится, «дуруг» вместо друг, «пирказ» вместо приказ, «середи» вместо среди и т.д.

Наиболее характерной ошибкой является смешение твёрдых и мягких согласных.

Распространённость и устойчивость ошибок в смешении твёрдых и мягких согласных определяется фонетической позицией их функционирования. По степени снижения трудности эти ошибки образуют следующую последовательность:

а) на конце слова: «опят» вместо опять, «груд» вместо грудь, «обув» вместо обувь, «купалис» вместо купались, «тепер» вместо теперь, «девят» вместо девять, «собираат» вместо собирать и т.п.;

б) перед согласными: «родилься» вместо родился, «ценътр» вместо центр, «поздоровалься» вместо поздоровался, «возмёт» вместо возьмёт, «силный» вместо сильный, «саньки» вместо санки и т.п.;

в) перед гласными, особенно перед и ы: «пострый» вместо пёстрый, «суда» вместо сюда, «виполня-ли» вместо выполняли, «последные» вместо последние, «поглубже» вместо поглубже, «красними» вместо красными, «крычит» вместо кричит, «наблюдать» вместо наблюдать и др.

Смешение гласных [ы] и [и] является очень устойчивой ошибкой.

Типичной фонетической ошибкой является и смешение букв ш и щ в основе слова, например: «шенок» вместо щенок, «щирикий» вместо широкий, «помошь» вместо помощь, «обращать» вместо обращать, «шека» вместо щека, «шиплет» вместо щиплет и т.д.

В письменной речи билингвы их видоизменяют. Так, учащиеся-азербайджанцы допускают следующие ошибки:

а) эпентеза («куругом» вместо кругом, «гуруша» вместо груша, «сиведения» вместо сведения, «силиш-но» вместо слышно, «встеретить» вместо встретить «друшлаг» вместо дуршлаг);

б) апокопа («асфаль» вместо асфальт, «ес» вместо ест, «артис» вместо артист).

Наиболее распространённой разновидностью фонетической модификации консонантных сочетаний в письменной речи является эпентеза. Другие нарушения (протеза: «истол» вместо стол, «истакан» вместо стакан, «искелет» вместо скелет, «иврозь» вместо врозь; метатеза: «пирказ» вместо приказ, «пирвивка» вместо прививка, «дургой» вместо другой; эпитеза: «метра» вместо метр, «роста» вместо рост) характерны для устной речи и почти не отражаются на письме.

Таким образом, основной причиной вышеуказанных фонетических ошибок является межъязыковая звуковая интерференция: учащиеся-азербайджанцы с трудом усваивают дифференциальные признаки гласных и согласных, которые образуют основу фонологической системы русского языка. Отрабатывая артикуляционные навыки, необходимо помнить о том, «что нет ни одного звука русского языка, который произносился бы как звук родного языка» [1]. Поэтому при постановке правильного произношения необходимо учитывать лингвистическую природу каждого звука контактирующих языков, артикуляционно-акустические особенности изолированного звука и те признаки, которые приобретаются в слоге, в звукосочетаниях.

Наибольшие трудности для детей азербайджанцев представляют категория рода имен существительных и употребление предложно - падежных конструкций. Причинами трудностей усвоения категории рода детьми с русско-азербайджанским билингвизмом является как отсутствие рода в родном языке, так и различия в согласовании слов в русском и азербайджанском языках, а кроме того отсутствие в русском языке единого критерия при определении грамматической категории рода.

Билингвы чаще всего в русской речи согласуемые слова употребляют в мужском и женском роде, очень редко используют форму среднего рода. Это объясняется тем, что существительные мужского и женского рода более частотны в современном русском языке, а языковая практика способствует выработке навыков согласования.

Характер специфических речевых ошибок у детей-билингвов, отмечаемых как на русском, так и родном языке, описан в исследованиях Курбангалиевой Ю. Ю.[8], Косьминой М. А. [9], Голиковой Е.О.[7], Бабаевой А.Е. (2004), Беяковой Л.И. (2004), Бакшихановой С.С. [3], Файед С.Б. (2006) и др.

Результаты исследования фразовой речи у дошкольников с билингвизмом, проведенного Курбангалиевой Ю. Ю. [8], показали, что у 90 % испытуемых при составлении предложений ошибки имели стойкий характер. У них отмечалось нарушение связи слов в предложении, смешение флексий имен существительных, прилагательных и глаголов, нарушение порядка слов в предложении, пропуск членов предложений. Никто из детей не смог закончить начатое экспериментатором предложение. Дошкольники не обладали возможностью синтаксического прогнозирования.

При составлении фразы дети одновременно использовали слова и на русском, и на татарском языках. Отсутствие на татарском языке приставок, родовых окончаний глаголов прошедшего

времени, изменений по родам притяжательных местоимений, отсутствие некоторых предлогов отражалось в лексико-грамматическом структурировании фразы на русском языке. Связное речь детей характеризовалась отсутствием четкости, последовательности изложения, в нем отражалась внешняя сторона явлений, и не учитывались их существенные признаки, причинно-следственные отношения.

Автор исследования отмечал значительное сокращение объема пассивного и активного словарей, наличие вербальных парафазий по семантической близости и по звуковому сходству, неумение обозначать соответствующей лексической единицей обобщающие понятия. Результаты исследования показали, что актуализация слов осуществлялась не только на основе семантических признаков, но и фонетических. Вариативность лексических замен свидетельствовала о большей сохранности слухового контроля, чем произносительных кинестетических образов слов.

Анализ грамматической стороны речи показал наличие стойкого аграмматизма с преобладанием смешения временных и родовых форм.

Изучение звукопроизносительной стороны речи показало, что один и тот же звук имел несколько субститутов, в связи с этим звуковое оформление одного и того же слова могло быть различным, что в определенной степени сказывалось на диффузности лексических значений используемых слов.

Все дети допускали большое количество ошибок в произношении слов сложной слоговой структурой (снеговик — сенговик).

Результаты исследования, проведенного Аммосовой Л. И. [1], показали, что у детей-билингвов отмечается:

- нарушение подвижности органов артикуляционного аппарата выявлено у 60% - 64% испытуемых в зависимости от второго языка (якутский, армянский);
- нарушение произношения звуков, присутствующих как в родном, так и в русском языке у 68% и 72% соответственно;
- наличие нечеткой, «размытой» артикуляции, нарушение ритмико- мелодической и интонационной сторон речи у 76% - 80% билингвов;
- нарушение восприятия фонем, общих для обоих языков, наблюдалось у 44% детей;
- искажения звуко - слоговой структуры слов, не связанные с интерференцией у 44% испытуемых;
- ограниченный словарный запас как родного, так и русского языков у 72% - 80% детей;
- отсутствие или низкий уровень развития фразовой (связной) речи на русском языке, аграмматизмы в речи на родном языке у 80% детей;
- плохое понимание или полное непонимание русской речи у 14% испытуемых.

Совокупность всех вышеперечисленных особенностей позволила исследователям говорить о наличии нерезко выраженного общего недоразвития речи, фонетического или фонетико - фонематического недоразвития речи у детей с билингвизмом.

Анализ речевых и языковых трудностей детей-билинггов, по литературным данным, позволяет выделить наиболее распространённые особенности языкового развития при усвоении ими русского языка:

- В словах отмечается большое количество орфоэпических ошибок («пить водУ», «рубить топОром» и т.п.).
- Выявляется неустойчивое звукопроизношение на русском языке, потому что влияние второй языковой системы не позволяет закрепиться правильному звуковому образу.
- Отмечается перенос языковой модели родного языка на русский:
- добавление лишних звуков в словах (парык – парк);
- замена твердых и мягких звуков (вЫлка – вилка, сол – соль).
- Неправильное употребление падежных окончаний («играю куклоМ»)
- Затруднения в правильном употреблении существительных разного рода и согласовании с ними («моя яблока», «мой кукла» и т.п.).
- Затруднения в употреблении притяжательных прилагательных («зайчикий хвост», «мамис платок») и относительных прилагательных (свеклычный – свекольный, тыквавая – тыквенная).
- Использование ограниченного объема словаря при пересказе текста или самостоятельном рассказе.
- Трудности в понимании и употреблении иносказаний, пословиц, поговорок, подтекста, скрытого смысла.
- Трудности в овладении интонационными конструкциями (зачастую без специального обучения интонация не может быть в полной мере освоена данной категорией детей).

Библиографический список

1. Алимов, В.В. Интерференция в переводе (на материале профессионально ориентированной межкультурной коммуникации и перевода в сфере профессиональной коммуникации) [Текст] / В.В. Алимов. – М. : Эдиториал УРСС, 2005. – 232 с.
2. Амосова, Л.И. Педагогические условия коррекции звукопроизношения у детей младшего школьного возраста в условиях билингвизма : автореферат дис. ... кандидата педагогических наук : 13.00.01 / Аммосова Л. И.; - Якутск, 2007. - 21 с.
3. Бакшиханова, С. С. Диагностика дефектов речи в условиях двуязычия: психолингвистический аспект [Текст] / С. С. Бакшиханова. – Улан-Удэ : Издво Бурятского госуниверситета, 2003. – 143 с.
4. Буржунов, Г. Г. Виды звуковой интерференции в русской речи учащихся-дагестанцев / Г. Г. Буржунов // Русский язык в национальной школе. – 1975. – № 4. – С. 31-37.
5. Вайнрайх, У. Однойзычие и многоязычие / У. Вайнрайх // Новое в лингвистике. – М: Прогресс, 2005. – С. 25-60.
6. Виноградов, В.А. Стратификация нормы, интерференция и обучение языку / В.А. Виноградов // Лингвистические основы преподавания языка. – М., 1983. – С. 44-65.
7. Голикова, Е. О. Формирование навыка письма у младших школьников с армянско-русским билингвизмом : автореферат дис. ... кандидата педагогических наук : 13.00.03 / Моск. город. пед. ун-т. - Москва, 2006. - 24 с.
8. Курбангалиева, Ю.Ю. Логопедический анализ речи детей дошкольного возраста с билингвизмом: диссертация ... кандидата педагогических наук : 13.00.03. / Ю. Ю. Курбангалиева - Москва, 2003. -153с.
9. Косьмина, М. А. Развитие языковой компетентности у детей в условиях вынужденного билингвизма [Текст] / М. А. Косьмина. – Хабаровск: Издательство ДВГУПС, 2007. – 117 с.
10. Крысин, Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. / Л.П. Крысин – М.: Эксмо, 2006. – 944 с.
11. Щерба, Л. В. Преподавание иностранных языков в средней школе / Л. В. Щерба // Общие

вопросы методики. – М.: Издательский центр «Академия», 2002. – С. 111-129.

ИССЛЕДОВАНИЕ СФОРМИРОВАННОСТИ РЕЧЕЯЗЫКОВЫХ НАВЫКОВ У УЧАЩИХСЯ – БИЛИНГВОВ И МОНОЛИНГВОВ (КОНСТАТИРУЮЩИЙ ЭКСПЕРИМЕНТ)

Авторы: Матназарова Шабнам Рустамовна

Аннотация: В статье расписаны результаты исследования устной речи первоклассников с билингвизмом и учащихся монолингвов с речевыми нарушениями.

Ключевые слова: билингв, монолингв, интерференция.

С целью выявления качественного своеобразия устной речи на русском языке у первоклассников с русско-азербайджанским билингвизмом нами было проведено экспериментальное исследование.

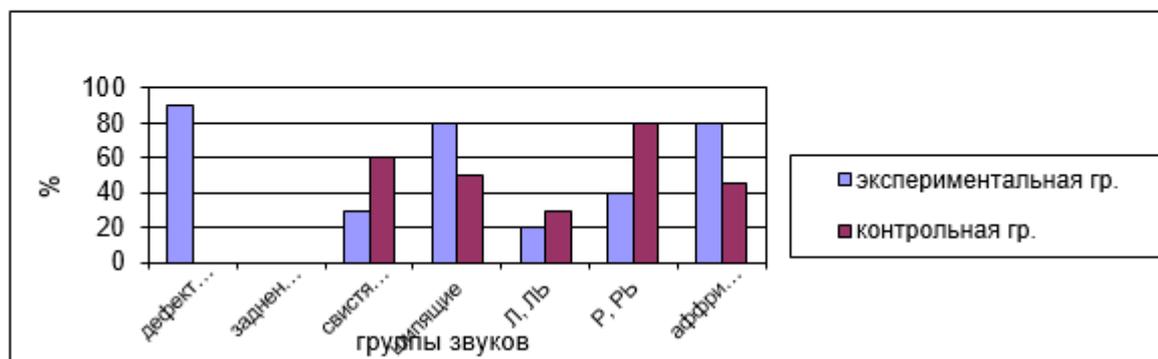
Для реализации цели и задач констатирующего эксперимента, нами было проведено обследование устной речи первоклассников ЭГ на русском и азербайджанском языках. Это диктовалось необходимостью адекватной оценки речевого развития детей, важностью дифференциации ошибок, обусловленных влиянием азербайджанского языка на русский (интерференция) и специфических проблем, связанных с патологическим неувоением системы языка. Учащимся монолингвам КГ задания предъявлялись на русском языке.

Экспериментальные задания были направлены на изучение уровня сформированности устной речи первоклассников с билингвизмом и учащихся монолингвов с речевыми нарушениями.

Обследование звукопроизношения детей экспериментальной группы показало, что у 8 (40%) первоклассников с билингвизмом отмечаются пропуски и искажения сонорных звуков. У 5 детей – 25% замены звуков (в группах свистящих, шипящих и сонорных звуков; смешения (2 ребенка – 10%) и пропуск звуков (2 ребенка – 10%). Среди детей-монолингвов КГ у 12 человек (60%) наблюдаются искажения звуков (наиболее частотное межзубное произношение свистящих звуков – 3 ребенка (15%); пропуск (3 ребенка (15%) – звук *p*, 2 ребенка (10%) – звук *л*, 1 ребенок (5%) – *ш*); замены звуков (шипящие на свистящие – 2 ребенка (10%); свистящие на шипящие, внутри сонорных – 4 детей (20%)).

В спонтанной речи у детей ЭГ и КГ количество произносительных ошибок увеличивается. Больше всего страдают свистящие звуки, шипящие и звук *P*. Также отмечено большое количество замен как по месту (*л*), так и по способу образования (*ц*, *ч*).

Результаты исследования произношения звуков представлены на рисунке 1.



Рисуно

к 1. Результаты исследования произношения звуков у учащихся ЭГ и КГ

Изучение состояния фонематических процессов показало, что 8 детей с русско-азербайджанским билингвизмом (40%) испытывают затруднения в заданиях на дифференциацию фонем. Особенно часто затруднения и ошибки наблюдались при различении шипящих и свистящих (плюс – плющ, миска – мишка), аффрикат и их компонентов (свет-цвет, плечи – плети), твердых и мягких согласных. Меньшее число ошибок наблюдалось при дифференциации согласных по глухости-звонкости (тело – дело, шакал – шагал). Дети-монолингвы контрольной группы справились с заданиями менее успешно. У 6 детей (30%) обследуемые процессы находятся на низком и критическом уровне, у 12 (60%) детей на достаточном уровне и у 2 (10%) детей на высоком.

Обследование развития языкового анализа и синтеза показало, что большинство первоклассников хорошо определяют, считают, называют количество и последовательность слов в предложении, составляют предложения с определённым количеством слов. Высокий уровень показали 12 детей (60%) с билингвизмом и 6 (30%) учащихся КГ, средний соответственно 5 детей (25%) ЭГ и 11 детей (55%) в КГ, низкий уровень выявлен только у 3 детей (15%) с билингвизмом и у 3 (15%) учащихся монолингвов.

Изучение сформированности навыков слогового анализа и синтеза показало, что 3 ребенка из ЭГ (15%) и 4 ученика (20) из КГ имеют низкий уровень сформированности этих навыков. 5 детей с русско-азербайджанским билингвизмом (25%) и 12 детей (60%) КГ имеют критический уровень сформированности слогового анализ и синтеза.

Изучение сформированности фонематического анализа и синтеза дало следующие результаты: 8 детей ЭГ (40%) и 13 первоклассников КГ (65%) показали низкие результаты: дети не смогли выделить первый и последний звук в словах, определить количество и последовательность звуков в слове, составить слово из заданных звуков. 2 ребенка (10%) с билингвизмом и 7 учащихся монолингвов (35%) имеют критический уровень сформированности фонематического анализа и синтеза; 10 детей ЭГ (50%) имеют высокий и достаточный уровень, у детей КГ не было выявлено высокого уровня сформированности данных процессов.

Изучение лексической стороны речи показало неумение большинства детей как экспериментальной, так и контрольной групп словесно выразить своё понимание значения слова, дети смогли дать в лучшем случае лишь словесное описание внешнего вида, некоторых качеств предмета, действий, выполняемых с данным предметом (например: гвоздь – металлический предмет, такая палочка со шляпкой, его забивают; письмо – бумага с

буковками, его кладут в конверт; зонт – предмет, чтобы спастись от дождя). Результаты исследования активного словарного запаса:

- экспериментальная группа: 2 ребёнка (10%) имеют высокий уровень, 14 детей (70%) достаточный и критический уровень, 4 ученика (20%) имеют низкий уровень;

- контрольная группа: высокий уровень не был отмечен ни у одного ребёнка, 14 детей (70%) критический уровень и 6 первоклассников (30%) имеют низкий уровень.

Уровень обобщений находится лишь у 2 детей (10%) на высоком уровне, остальные 18 человек (90%) допускают ошибки в употреблении обобщающих слов: вместо «животных» - «звери», понятия «овощи - фрукты» путают между собой; 3 детей (15%) не смогли подобрать обобщающее слово «транспорт».

Лишь 2 первоклассников (10%) ЭГ назвали малознакомые предметы на картинке.

Подбор прилагательных к именам существительным вызвал наибольшие трудности у учащихся с билингвизмом. 18 учащихся ЭГ (90%) допустили ошибки в согласовании прилагательного с существительными среднего рода, например «яблоко» («красная», «круглый»). Дети КГ в 70% случаев выполнили это задание верно.

Трудности возникали у детей как ЭГ, так и КГ при образовании относительных прилагательных. 12 детей ЭГ (60%) и 14 учеников (70%) КГ допускали следующие ошибки: лист клена – «клёновый», «клённый»; одеяло из шерсти – «шерст'яное», «шерстнее».

Подбор антонимов к глаголам у 8 учащихся ЭГ (40 %) вызвал затруднения: 4 ребёнка (20%) вместо антонима к глаголу «поднять» назвали синонимы «взять», «брать». 6 детей (30%) смогли назвать антонимы после помощи, объяснения взрослого.

Обследование грамматического строя речи 14 детей ЭГ (70%) и такое же число первоклассников КГ не поняли предложения с причинно-следственной связью.

У 12 учащихся (60%) ЭГ вызвало трудности использование существительных в родительном, творительном и предложном падежах.

У первоклассников СКОУ возникли ошибки при употреблении множественного числа существительных среднего рода («ведры», «гнёзды», а также существительные «уши» - уши, «лобы», «стулы», «ведёры», «гнёзды»). 2 ребёнка (10%) не выполнили задание – допустили 10 ошибок из 11 возможных.

Предложно-падежные формы имен существительных не вызвали затруднений у 7 детей (35%) ЭГ и у 6 первоклассников КГ, 13 учащихся (65%) не смогли правильно употребить предложно-падежные конструкции типа «из-за спины», «из-под книги», «со стола».

Верно согласовали числительные с существительными лишь 5 детей (25%) с билингвизмом и 3 ученика с родным русским языком, 15 человек (75%) допускали ошибки типа: «две помидоры», «пять ух», «пять кукулов», «две ручков».

Сформированность операций словообразования

8 детей азербайджанцев (40%) и 12 учащихся монолингвов правильно образовывали существительные с уменьшительно-ласкательными суффиксами. Трудности вызвали существительные: воробей («воробейчик», «воробьенок»), ковер («ковёрчик»), ведро (трое

детей затруднились ответить), гриб («маленький гриб») и т.д.

С образованием глаголов префиксальным способом не справились 4 ребенка ЭГ (20%) и 5 учеников КГ (25%).

Таким образом, у 20% первоклассников экспериментальной группы операции словоизменения и словообразования сформированы на высоком уровне. 20 % детей ЭГ и 35% КГ показали низкий уровень сформированности морфологических операций. У 40% детей ЭГ и 65% первоклассников КГ – критический уровень сформированности операций словоизменения и словообразования.

Изучение сформированности связной речи показало затруднения детей в составлении полного, последовательного связного рассказа. Лишь 3 детей с родным азербайджанским языком (15%) справились с заданием на высоком уровне. 11 детей экспериментальной группы (55%) и 12 детей контрольной группы (60%) составили рассказ по наводящим вопросам. Остальные дети с заданием не справились: 4 ученика экспериментальной группы (20%) и 8 первоклассников контрольной группы (40%). Именно в этом задании проявились отличительные особенности в выполнении заданий учащимися двух групп. Рассказы детей ЭГ были гораздо полнее, их рассказ был интонационно выразителен, сопровождался мимико-жестикуляторной речью, тогда как у детей КГ в некоторых случаях мимико-жестикуляторная речь подменяла вербальную. Результаты выполнения заданий представлены в таблице № 2.

Таблица № 2.

Сравнительная характеристика результатов исследования детей

экспериментальной и контрольной групп

	Фонематическое восприятие и представления		Фонематический анализ и синтез		Слоговой анализ и синтез		Грам. строй		Развитие связной речи		Развитие активного словаря		итого	
	Экспериментальная группа	Контрольная группа	Экспериментальная группа	Контрольная группа	Экспериментальная группа	Контрольная группа	Экспериментальная группа	Контрольная группа	Экспериментальная группа	Контрольная группа	Экспериментальная группа	Контрольная группа	Экспериментальная группа	Контрольная группа
В	4 20%	2 10%	2 10%	0 0%	2 10%	0 0%	4 20%	0 0%	2 10%	0 0%	1 5%	6 30%	2 10%	0 0%
Д	8 40%	8 40%	0 0%	11 55%	6 30%	0 0%	4 20%	0 0%	6 30%	0 0%	0 0%	12 60%	6 30%	0 0%
К	8 40%	12 60%	2 10%	7 35%	8 40%	14 70%	8 40%	13 65%	8 40%	14 70%	8 40%	12 60%	8 40%	12 60%
Н	2 10%	2 10%	8 40%	13 65%	4 20%	6 30%	4 20%	7 35%	4 20%	6 30%	6 30%	8 40%	4 20%	8 40%

Сопоставительный количественный и качественный анализ результатов экспериментального исследования позволил констатировать неоднородный уровень сформированности устной речи у первоклассников азербайджанцев, составляющих ЭГ и русскоязычных учащихся с нарушениями речи, вошедших в КГ. Нами были выделены 4 уровня успешности выполнения заданий, соответствующих уровню сформированности речевых навыков у детей с билингвизмом и монолингвом: высокий, достаточный, критический и низкий.

Анализ результатов исследования позволил сделать следующие выводы:

1. Дети-билингвы испытывают трудности в овладении русским языком, при этом одни из них обусловлены явлением интерференции, а другие проявляются в специфических нарушениях речевых навыков развития на родном и русском языках.
2. Специфические особенности устной речи у монолингвов и билингвов имеют различную степень выраженности. Младшие школьники с русско-азербайджанским билингвизмом обнаруживают высокую, достаточную, критическую и низкую степень владения устной речью на русском языке, а монолингвы с речевыми нарушениями критическую и низкую.

Максимально высокие результаты овладения русским языком показывают дети-билингвы с доминантным русским языком и проживающие в русскоязычной среде не менее 3 лет. Отмечается зависимость между уровнем овладения русским языком детей и их родителей.

3. Наличие интерференционных ошибок в русской речи детей билингвов обусловливается различиями в фонетической системе, грамматических категорий рода, числа и падежа имен в русском и азербайджанском языках, отсутствием категории рода и предложно-падежных конструкций в азербайджанском языке.

Преодоление данной группы ошибок в речи первоклассников-билингвов требует учета перечисленных различий двух языковых систем. Специфические речевые ошибки требуют организации логопедической работы с использованием специальных приемов.

Библиографический список

1. Аврорин В. А. Проблемы двуязычия и многоязычия // Двуязычие и школа. - 2002. - №6.
2. Вишневская Г. М. Билингвизм и его аспекты. Иваново, 1997.
3. Краткий словарь иностранных слов: ок. 8000 единиц / авт. - сост. Е. Е. Гришина. - М.:Астрель: АСТ, 2005. - 638, [2]
4. Особенности обучения детей дошкольного возраста в условиях многоязычия / Под. Ред. Л. Е. Курнешовой. - М.: Центр «Школьная книга», 2007.
5. Протасова Е. Ю. Общение и взаимодействие в условиях двуязычного детского сада (рус., англ.)// Состояние и перспективы многоязычного обучения в школе. - М.: Пушкино,1991.
6. Протасова Е. Ю., Родина Н. М. Многоязычие в детском возрасте. Книга для преподавателей и родителей. М.: Издательский центр «Академия», 2003.
7. Чиршева Г. Н. Особенности формирования лексикона ребенка-билингвина// Проблемы детской речи. - Спб.: Образование, 2001. - №5.

СЕНСОРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ МЛАДШЕГО ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА: ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОСМЫСЛЕНИЕ ФЕНОМЕНА

Авторы: Кальсина Ирина Алексеевна

Аннотация: В статье рассматриваются общие представления о сенсорном развитии младших дошкольников как историко-теоретического феномена, представлены этапы развития сенсорных способностей ребёнка, рассмотрены основные компоненты сенсорных эталонов.

Ключевые слова: сенсорное развитие, сенсорное воспитание, сенсорные эталоны.

Keywords: sensory development, sensory education, sensory standards.

**«Мир входит в сознание человека лишь
через дверь органов внешних чувств.
Если она закрыта, то он не может войти
в него, не может вступить с ним в связь.
Мир тогда не существует для сознания».**

Б. Прейер.

Мир входит в жизнь детей постепенно. Сначала ребёнок познаёт то, что окружает его дома, в детском саду. Со временем его жизненный опыт обогащается. Он стремится к активному взаимодействию с окружающей средой. Непосредственный контакт ребёнка с доступными ему предметами позволяет познать их отличительные особенности. Для познания окружающего их мира детям приходит на помощь сенсорное воспитание, с помощью которого закладывается фундамент умственного развития, от которого будет зависеть успешность ребенка в школе. Поэтому так важно, чтобы сенсорное воспитание планомерно и систематически включалось во все моменты жизни малыша.

Сенсорное развитие в раннем и дошкольном детстве трудно переоценить. Именно этот возраст представляется самым благоприятным для дальнейшего развития органов чувств, накопления представлений об окружающем мире.

Отдельным разделом в образовательной деятельности «Познавательное развитие» представлено «Сенсорное развитие». Содержание образовательной области «Познавательное развитие» направлено на формирование первичных представлений об объектах окружающего мира, о свойствах и отношениях объектов окружающего мира (форме, цвете, размере, материале, звучании, ритме, темпе, количестве, числе, части и целом, пространстве и времени, движении и покое, причинах и следствиях и др.) [8; 17].

Сенсорное воспитание (от лат. Senssus – чувство) – является целенаправленным развитием и

совершенствованием сенсорных процессов (ощущение, восприятие, представление) [14, С.1263]. Сенсорный процесс – это первая ступень познания, которая образует область чувственного познания, именно поэтому сенсорное воспитание обычно становится исходным звеном умственного воспитания. Сенсорное воспитание помогает создавать основу умственного развития, эстетическое воспитание. В ходе сенсорного воспитания готовятся переходы от чувственного к рациональному познанию, от восприятия к мышлению, создается база дальнейшей интеллектуальной деятельности. Развитию сенсорных процессов принадлежит существенная роль в совершенствовании практической деятельности детей.

В сенсорное воспитание входит восприятие формы, величины, пространственные отношения между предметами, цвет, а также музыкальный слух, звуковой анализ речи и прочее. Важное значение это приобретает в дошкольном возрасте, т.к. именно в это время происходит интенсивное развитие сенсорных процессов. Причем главное внимание уделяют не изолированному упражнению органов чувств, а созданию различных сенсорных способностей в ходе разных видов осмысленной деятельности [2, С.25].

Проблема сенсорного воспитания возникла еще в 17 веке. Тогда этой проблемой занимался Ян Амос Каменский. Он написал книгу «Великая дидактика», в которой впервые сформулировал дидактические принципы, которые не утратили своего значения до настоящего времени:

- наглядность в обучении;
- постепенность и последовательность обучения;
- принцип подражания и принцип упражнений.

В 19 веке проблемой сенсорного воспитания занимался Фридрих Фребель – создатель первых детских садов. Ф.Фребель создал знаменитые «дары» - пособие для развития строительных навыков в единстве пространственных отношений, тесно связал развитие ребенка с многообразными видами деятельности [18].

Огромный вклад в теорию сенсорного воспитания детей внесла Мария Монтессори (1870-1952). Она разработала ряд упражнений, способствующих развитию тактильного и термического чувства [9].

Она считала, что сенсорное развитие тесно связано с эстетическим. Чем более человек способен ощущать тонкие различия цветовых оттенков и музыкальных тонов, изысканных ароматов и вкусов, тем более он склонен воспринимать и наслаждаться красотой окружающего мира и тем более развито его эстетическое чувство. Наоборот, если сенсорный опыт невелик, ощущения не утончены, необходимы грубые и сильные раздражители, которые позволяют получать удовлетворение от восприятия – вспомните яркие, вульгарные, кричащие цвета рекламных щитов, зашкаливающие децибелы на концертах или в кино.

Мария Монтессори также отмечала связь сенсорного развития с развитием воображения. Ведь утонченные органы чувств могут выделять малозаметные свойства, детали объектов внешнего мира, которые послужат прекрасной основой для создания необычного образа [9].

Сенсорное воспитание создает необходимые предпосылки для формирования психических функций, имеющих первостепенное значение для возможности дальнейшего обучения. Оно направлено на развитие зрительного, слухового, тактильного, кинетического, кинестетического и других видов ощущений и восприятий. Ведущую роль сенсомоторики при восприятии и познании различных предметов с помощью активного осязания подчеркивали Б. Г. Ананьев, А. В. Запорожец и др. Сочетание работы кожно-механического и двигательного

анализаторов обеспечивает информацию о размерах, форме, твердости, соотношении частей и других характеристиках осязаемых предметов. Развитие сенсорных действий ребенка происходит не само собой, а лишь в ходе усвоения общественного сенсорного опыта, под влиянием практики и обучения. Эффективность этого процесса значительно повышается, если ребенка специально обучают способом обследования предметов с применением соответствующих сенсорных эталонов [8].

Итак, сенсорное развитие, с одной стороны, составляет фундамент общего умственного развития ребенка, а с другой — имеет самостоятельное значение, так как полноценное восприятие является базовым для успешного овладения многими видами деятельности. Ранний этап развития ребенка предполагает формирование широкой ориентировки в предметном окружении. То есть не только традиционное ознакомление с цветом, формой, величиной предметов, но и совершенствование звукового анализа речи, формирование музыкального слуха, развитие мышечного чувства и др. с учетом той важной роли, которую играют эти процессы в осуществлении музыкальной, изобразительной деятельности, речевого общения, простейших трудовых операций (А. В. Запорожец, А. П. Усова) [16]. Необходимость точно и полно воспринимать свойства предметов ясно возникает перед ребенком в тех случаях, когда он должен эти свойства воссоздать в процессе своей деятельности, так как от того, насколько успешно осуществляется восприятие, зависит результат. Познание свойств и качеств предметов, явлений, овладение обобщенными знаниями и умениями, связанными с ориентировкой в окружающем, происходят в процессе различных видов содержательной деятельности (изначально — в процессе предметной деятельности). На этой позиции базируется современная система сенсорного развития детей в отечественной науке (В. Н. Аванесова, Л. А. Венгер, А. Н. Лебедева, Н. Н. Поддьяков, Н. П. Сакулина и др.). В своих трудах рассматривали такие видные представители дошкольной педагогики Я.А.Коменский, Е.Тихеева, М.Монтессори. Ими были разработаны разнообразные дидактические игры и упражнения по ознакомлению воспитанников со свойствами и признаками предметов [3; 4; 5].

Сенсорное развитие (от лат. *sensus* - чувство, ощущение) предполагает формирование у ребенка процессов восприятия и представлений о предметах, объектах и явлениях окружающего мира. Полноценное сенсорное развитие осуществляется только в процессе сенсорного воспитания, когда у детей целенаправленно формируются эталонные представления о цвете, форме, величине, о признаках и свойствах различных предметов и материалов, их положении в пространстве и др., развиваются все виды восприятия, тем самым закладывается основа для развития умственной деятельности [13].

Сенсорное воспитание создает необходимые предпосылки для формирования психических функций, имеющих первостепенное значение для возможности дальнейшего обучения. Оно направлено на развитие зрительного, слухового, тактильного, кинетического, кинестетического и других видов ощущений и восприятий.

Непосредственное, чувственное познание действительности является первой ступенью познания. В дошкольном возрасте (и далее) происходит обогащение чувственного опыта через совершенствование работы разных анализаторов: зрительного, слухового, тактильно-двигательного, кожно-мышечного, обонятельного, вкусового, осязательного. Восприятие формируется на основе ощущений разной модальности [7]. Ученые (С. М. Вайнерман, Л. В. Филиппова и др.) констатируют, что в детском возрасте не обнаружено оптимумов развития даже по отношению к самым элементарным сенсорным реакциям, что свидетельствует о незавершенности в этой возрастной фазе процессов и сенсорного, и сенсомоторного развития.

Восприятие представляет собой процесс непосредственного контакта с окружающей средой. Физиологической основой восприятия является условно-рефлекторная деятельность внутрианализаторного и межанализаторного комплекса нервных связей, обеспечивающих целостность и предметность отражаемых явлений. Это необходимый этап познания, который связан с мышлением, памятью, вниманием, направляется мотивацией и имеет определенную аффективно-эмоциональную окраску.

Психологическая наука и практика (В. Н. Аванесова, Э. Г. Пилюгина, Н. Н. Поддьяков и др.) убедительно доказали, что знания, получаемые словесным путем и неподкрепленные чувственным опытом, неясны, неотчетливы и непрочны, порой весьма фантастичны, а это означает, что нормальное умственное развитие невозможно без опоры на полноценное восприятие [10].

Представления, которые формируются у детей при получении непосредственного чувственного опыта, обогащении впечатлениями, приобретают обобщенный характер, выражаются в элементарных суждениях. Они поддерживаются теми знаниями, которые дети получают об окружающей действительности, о свойствах вещей и явлений. Источником расширения сенсорного опыта является окружающая детей природа, бытовой труд, строительство, техника и др.

Познание ребенком окружающего мира и его объектов, их основополагающих геометрических, кинетических и динамических свойств, законов пространства и времени происходит в процессе практической (познавательско-исследовательской) деятельности. Создание целостного образа, учитывающего все свойства предмета, возможно лишь в том случае, если ребенок овладел поисковыми способами ориентирования при выполнении задания. С этой целью следует научить его планомерному наблюдению за объектом, рассматриванию, ощупыванию и обследованию [16].

В процессе обучения ребенок должен овладеть своеобразными чувственными мерками, которые сложились исторически, - сенсорными эталонами - для определения отношений выявленных свойств и качеств данного предмета к свойствам и качествам других предметов. Только тогда появится точность восприятия, сформируется способность анализировать свойства предметов, сравнивать их, обобщать, сопоставлять результаты восприятия.

Усвоение сенсорных эталонов - системы геометрических форм, шкалы величины, цветового спектра, пространственных и временных ориентировок, звуковысотного ряда, шкалы музыкальных звуков, фонетической системы языка и др. - сложный и длительный процесс. Усвоить сенсорный эталон - значит не просто уметь правильно называть то или иное свойство предмета: необходимо иметь четкие представления для анализа и выделения свойств самых различных предметов в самых разных ситуациях [1].

Включенные в обследование предмета движения руки организуют зрительное и кинестетическое (двигательное) восприятие детей, способствуют уточнению зрительных представлений о форме предмета и его конфигурации, качестве поверхности. Ознакомление с формой, величиной, пространственными и иными характеристиками предметов невозможно без интеграции движений рук и глаз.

Ведущую роль сенсомоторики при восприятии и познании различных предметов с помощью активного осязания подчеркивали Б. Г. Ананьев, А. В. Запорожец и др. Сочетание работы кожно-механического и двигательного анализаторов обеспечивает информацию о размерах, форме, твердости, соотношении частей и других характеристик осязаемых предметов.

Таким образом, развитие восприятия сенсорных эталонов включает в себя **два основных компонента:**

1) Формирование и совершенствование представлений о разновидностях свойств предметов, выполняющих функцию сенсорных эталонов;

2) Формирование и совершенствование самих перцептивных действий, необходимых для использования эталонов при анализе свойств реальных предметов.

К концу дошкольного возраста у нормально развивающихся детей должна сформироваться система сенсорных эталонов и перцептивных действий как результат правильно организованного обучения и практики [11].

Значение сенсорного воспитания состоит в том, что оно:

- является для ребенка основой его интеллектуального развития;
- является основой для развития воображения;
- упорядочивает хаотичные представления малыша, которые он получает при взаимодействии с внешним миром;
- развивает наблюдательность;
- готовит ребенка к реальной жизни;
- позитивно влияет на развитие эстетических чувств;
- развивает детское внимание;
- влияет на развитие зрительной, слуховой, моторной, образной и др. видов памяти;
- влияет на расширение словарного запаса ребенка;
- обеспечивает освоение навыков учебной деятельности;
- даёт детям возможность овладеть новыми способами предметно-познавательной деятельности;
- обеспечивает усвоение сенсорных эталонов.

Значение сенсорного воспитания нашло признание видных отечественных педагогов – Н.П. Сакулиной, Е.И Тихеевой, Э.Г. Пилюгиной. Главным значением сенсорного воспитания является создание основы для развития мышления путем расширения поля восприятия [15, С.90-93].

Развитие сенсорных способностей ребенка можно определить по следующим этапам:

- зрительные восприятия становятся ведущими при знакомстве с окружающим миром;
- осваивается сенсорный эталон;
- растёт целенаправленность, планомерность, управляемость, осознание восприятия;
- установление взаимосвязи с речью и мышлением, интеллектуализируют восприятие.

Ребенок находится в окружении природы со всеми ее сенсорными признаками – многоцветие, запахи, шумы. Все дети, даже без целенаправленного воспитания, так или иначе, это понимают. Но если усвоение пройдет стихийно, без педагогического влияния со стороны взрослого, оно часто поверхностное, неполноценное. Полноценность сенсорного развития производится только в ходе воспитания.

Ряд выдающихся зарубежных ученых в дошкольной педагогике (отметим Ф. Фребеля, М. Монтессори, О. Декорли), а также известных представителей российской дошкольной психологии и педагогики (отметим Е.И. Тихееву, А.В. Запорожец, А.П. Усову, Н.П. Сакулину и пр.) справедливо считает, что сенсорное воспитание, которое обеспечивает полноценное сенсорное развитие, это одна из главных сторон дошкольного воспитания.

В результате можно сказать, что готовность детей к школьному обучению значительно зависит от их сенсорного развития. Исследования, которые провели отечественные психологи, показывают, что существенная часть трудностей, которые возникают перед ребенком в начальном обучении, связана с недостающей точностью и гибкостью восприятия. Но дело заключается не только в низком уровне сенсорного развития, что сильно понижает возможность успешного обучения детей. Очень важен высокий уровень такого развития для человеческой деятельности в целом, особенно для творческой деятельности. Важнейшим местом в ряду способностей, которые обеспечивают успех музыканту, художнику, архитектору, писателю, конструктору, занимаются сенсорными способностями, позволяющий с особой глубиной, ясностью и точностью отлавливать и передавать тонкие нюансы формы, цвета, звука, и иные внешние свойства предметов и явлений. А исток сенсорных способностей находится в общем уровне сенсорного развития, который достигается в ранний период детства [12].

На всех возрастных этапах дети оказываются наиболее чувствительными к различным воздействиям. Поэтому каждая возрастная ступень благоприятна для последующего нервно-психического развития и всестороннего воспитания ребенка. Чем меньше дети, тем большим значением в их жизни становится чувственный опыт.

Большинство ученых считает, что именно ранний и дошкольный возраст является наиболее благоприятным для усовершенствования деятельности органов чувств, накопления представлений об окружающем мире. По этому, сенсорное воспитание считается одной из основных сторон дошкольного воспитания.

Литература

1. Абдуллаева Ш.А. Формирование сенсорного опыта и методика его организации у детей раннего возраста: Автореф. дис. канд. пед. наук. М., 2005.
2. Бим-Бад Б.М. Педагогический энциклопедический словарь. — М., 2002.
3. Венгер Л.А. Воспитание сенсорной культуры ребенка: книга для воспитателей детского сада / Венгер Л.А., Пилюгина Е.Г. - М.: Просвещение, 1998.
4. Венгер Л.А. Дидактические игры и упражнения по сенсорному воспитанию дошкольников.— М.: Просвещение, 2008.
5. Венгер Л.А., Мухина В.С. Сенсорное воспитание дошкольников// Дошкольное воспитание, 2004. - № 13. - с. 14.
6. Веракса Н.Е. От рождения до школы. Основная общеобразовательная программа дошкольного образования / Веракса Н.Е., Комарова Т.С., Васильева М.А. - М.: Мозаика-Синтез, 2011.
7. Выготский Л.С. Психология. -М.: ЭКСМО-Пресс, 2000.
8. Запорожец А.В. Сенсорное воспитание дошкольников / Запорожец А.В., Усова А.П. -М.: Академия педагогических наук, 2003.
9. Монтессори М. Помоги мне сделать это самому /М. Монтессори – М.: Карапуз, 2000. – 272 с.
10. Пилюгина Э.Г. Сенсорные способности малыша. Игры на воспитание цвета, формы,

величины у младших дошкольников. - М.: Просвещение, 1996.

11. Поддъяков Н.Н. Сенсорное воспитание в детском саду// Пособие для воспитателей - 2-е изд./ Поддъяков Н.Н., Аванесова В.Н. - М.: Просвещение, 2001.
12. Поддъяков Н. Н. Сенсорное воспитание ребенка в процессе конструктивной деятельности // Теория и практика сенсорного воспитания в детском саду. - М.: Просвещение, 2001.
13. Сенсорные способности малыша: Игры на развитие восприятия цвета, формы и величины у детей раннего возраста: Кн. Для воспитателей дет. сада и родителей. - М.: Просвещение: АО «Учеб, лит.», 2006.
14. Советский энциклопедический словарь / Под ред. А.М. Прохорова. 4-е изд. - М.: Советская энциклопедия, 1987. - С. 1263
15. Тихеева Е.И. Воспитатель должен не только любить детей, но знать их возрастные особенности// Дошкольное воспитание, -2002.-№10.- С.90- 93.
16. Усова А.П. Педагогика и психология сенсорного развития и воспитания дошкольника/ЛТеория и практика сенсорного воспитания в детском саду. - М., Просвещение, 2005.
17. Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 17 октября 2013 г. № 1155)
18. Фридрих Фребель Будем жить ради своих детей / Сост. А.М. Волумбаева . - М: Карапуз, - 2010. - 249 с.
19. Янушко Е.А. Сенсорное развитие детей раннего возраста - М.; Мозаика-Синтез, 2009

п

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СОВРЕМЕННОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ ИКТ- КОМПЕТЕНТНОСТЬ УЧИТЕЛЯ

DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE MODERN EDUCATIONAL SPACE. THE INFORMATION AND COMMUNICATIONAL COMPETENCIES OF A TEACHER

Авторы: Мусинова Ольга Юрьевна, Гаязова Нурия Талгатовна

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы развития системы образования в условиях цифровизации. Роль цифровой дидактики в организации процесса обучения в условиях цифровой среды. Рекомендации по развитию личностно-профессиональных компетенций учителя в области информационно-коммуникационных технологий.

Ключевые слова: Цифровизация образования, цифровая дидактика, ИКТ-компетентность учителя, ФГОС, профессиональный стандарт педагога, диагностика уровня развития компетенции, траектория развития

Annotation: Problems concerning the development of the educational system in conditions of digitalization are considered in the article. The role of digital didactics in organising the educational process in conditions of digital environment. Recommendations on the development of a teacher's personal and professional competencies in the sphere of informational and communication technologies.

Keywords: The digitalization of the education, Digital didactics, IT Competency of a teacher, the professional standard of an educator, The level diagnostics of the development of the competencies, The development trajectory

Современные тенденции в обществе, связанные с цифровизацией, накладывают отпечаток и на изменения в педагогике. Находясь в параллельной реальности, современные дети одинаково активно взаимодействуют в виртуальном и реальном мире. Поколение Z осваивает информационно-коммуникационные технологии с раннего возраста, учится находить и использовать информацию с удаленных источников, учится взаимодействовать в сети интернет. Цифровые технологии уверенно вошли в сферу экономики мирового сообщества, предъявляя новые требования к специалистам любой профессии. Новые технологии и цифровая среда, новые требования экономики к кадрам и «цифровое поколение» – новые обучающиеся – все это дало толчок к созданию обновлений в системе образования [1].

Цифровая дидактика – отрасль педагогики, направленная на организацию процесса обучения в условиях цифрового общества. Введение нового направления педагогики – цифровой дидактики – предполагает системное решение образовательных задач средствами и методами современного общества.

Цифровизация процесса обучения и воспитания представляет собой многогранные изменения как самого образовательного процесса, адаптирующегося под современные условия, так и современных технических средств, применяемых в учебном процессе.

Целью преобразования образовательного процесса является применение возможностей цифровых технологий с максимальной эффективностью. В свою очередь, целью развития технологий в сфере образования является полная их адаптация и максимально удобное встраивание в процесс обучения для максимально комфортного решения поставленных педагогических задач [2].

Введение новой отрасли педагогики, ориентированной на организацию образовательного процесса в условиях цифровизации общества, предполагает развитие личностно-профессиональных компетенций учителя в области информационно-коммуникационных технологий.

Требования к ИКТ-компетенции педагога отражены в рекомендациях ЮНЕСКО, в новом Федеральном Государственном Образовательном Стандарте (пункт 22 «Требования к кадровым условиям реализации основной образовательной программы»), в профессиональном стандарте педагога, в программах базового профессионального образования и программах профессиональной подготовки и переподготовки учителей.

В профессиональном стандарте педагога ИКТ-компетентность рассматривается как способность эффективно использовать доступные аппаратные и программные средства информационных и коммуникационных технологий для работы с информационными ресурсами и обмена информацией с другими людьми в рамках выполнения профессиональной функции (или нескольких функций).



Рис.1. Навыки ИКТ-компетенции педагога

Профессиональный стандарт перечисляет навыки ИКТ-компетенции педагога через его трудовые действия: формирование у учащихся навыков, связанных с информационно-коммуникационными технологиями. Среди необходимых умений, которыми должен обладать современный учитель в области ИКТ, перечислены:

- общепользовательская ИКТ-компетентность (знания и опыт для эффективной деятельности в области использования информационно-коммуникативных технологий);
- общепедагогическая ИКТ-компетентность (элементы ИКТ-компетенции, связанные с педагогической деятельностью в информационной среде);
- предметно-педагогическая ИКТ-компетентность (перечень элементов ИКТ-компетенции с учетом учебного предмета).

Международное бюро просвещения ЮНЕСКО в своих Исследованиях в области сравнительного образования рассматривает ИКТ-компетентность, как способность учителя действовать в интерактивном режиме:

- способность использовать язык, символы и текст;
- способность использовать знания и информацию;
- способность использовать новые технологии.

Данные определения не противоречат друг другу и являются синонимичными, так как под способностью в определении профессиональной компетенции понимается умение использовать знания и опыт в практической деятельности учителя.

Для того, чтобы приступить к развитию ИКТ-компетенции, необходимо провести ее замер, который позволит определить точку отсчета, с чего начать развитие, поможет сориентироваться при построении траектории развития в соответствии с текущим уровнем и желаемым результатом. По стандартному интернет-запросу “икт-компетентность педагога онлайн тест” выходит большое количество ссылок на всевозможные диагностические материалы и инструменты. В выборе подходящего ресурса учителю необходимо помнить, что не все, предлагаемые в сети Интернет, источники разработаны квалифицированными специалистами, имеющими отношение к системе образования. Среди предложенных вариантов стоит рассматривать те, что имеют отношения к современным профессиональным стандартам педагога, к Федеральным Государственным образовательным стандартам и другим основополагающим документам учителя. В сети представлен ряд диагностик, различных по форме и содержанию опроса, по тем ключевым навыкам ИКТ-компетенции, которые они оценивают, по интерпретации результата диагностики. Можно выбрать различные тесты для учителей разных предметных циклов, заместителей директора и директора образовательной организации.

Во всем представленном многообразии диагностических инструментов, размещаемых свободно (бесплатно) в сети Интернет следует отметить тест “Цифровой гражданин”, разработанный аналитическим центром НАФИ, который осуществляет тестирование цифровой грамотности для всех желающих.

Оценить свой уровень цифровой грамотности и получить индивидуальные рекомендации по его повышению может любой желающий. Для этого нужно зарегистрироваться на портале it-gramota.ru и пройти тестирование – это займет от 30 до 45 минут. По итогам пользователь получит не только персональную стратегию для повышения своих компетенций, но и ссылки на доступные учебные материалы.

В Личном кабинете будут сохраняться все результаты пройденных тестирований, персональные рекомендации по обучению и ссылки на учебные курсы. Также в нем можно будет получить сертификат, подтверждающий актуальный уровень цифровой грамотности (начальный, базовый или продвинутый).

Цифровая грамотность измеряется в виде индекса, состоящего из пяти компонентов: информационная грамотность, коммуникативная грамотность, создание цифрового контента, цифровая безопасность, навыки решения проблем в цифровой среде.

Алгоритм платформы создает для каждого тестируемого уникальный набор вопросов, руководствуясь текущим уровнем его цифровой грамотности.

Главное преимущество выбранного подхода – в адаптивности, поскольку цифровая

грамотность в нем раскрывается через набор реальных требований профессионального стандарта педагога и рассматривается как общепользовательская ИКТ-компетентность.

Развитие ИКТ-компетентности сотрудников одной образовательной организации целесообразно организовать в системе, при этом диагностику текущего состояния необходимо проводить по единому диагностическому инструментарию. Это позволит выстраивать единую траекторию развития ИКТ-компетентности сотрудников образовательной организации в соответствии с их первоначальным состоянием и ожидаемым результатом, используя при этом внутренний ресурс, когда сотрудники с более высоким уровнем развития обучают остальных. При таком подходе существует возможность использования как групповой, так и индивидуальной формы развития компетенции. Групповую деятельность целесообразно организовывать по уровню развития, по предметным циклам, по ожидаемым результатам отдельных педагогов.

Параллельно с групповым обучением для педагогов может возникнуть необходимость в индивидуальном обучении по собственной траектории, когда есть возможность сделать акцент на изучении направлений и отработке навыков ИКТ-компетенции, не предусмотренных в программе групповой траектории развития. В том и другом случае в качестве источников обучения можно привлекать учителей школы, более других владеющих навыками информационно-коммуникационной компетенции. Чаще всего это учителя информатики. Обычно коллеги обращаются за помощью к таким учителям, когда у них возникают затруднения с применением цифровых технологий в организации образовательной деятельности. Проведение непродолжительных индивидуальных или групповых консультаций может стать эффективной формой развития навыков в области ИКТ. Для развития ИКТ-компетенции и повышения навыков цифровой грамотности учителя могут служить многочисленные интернет-источники, курсы в очном или онлайн-режиме и другие ресурсы.



Среди многообразия материалов к развитию наиболее практико-ориентированными являются сайты с личными разработками учителей-предметников и педагогов, ориентированных на развитие образования. Например, сайт дизайнера учебных пространств, педагогического консультанта и образовательного блогера Марины Курвитс располагает материалами и личными разработками автора, полезными для всех участников образовательного пространства. На нем размещены алгоритмы использования в образовательном процессе новых цифровых инструментов, материалы для профессионального развития педагога и для поддержки учения школьников, инновационные сценарии образования. Актуальными для развития учительских компетенций в настоящее время становятся образовательные ютуб-каналы. На них разработчики, заинтересованные в развитии системы образования и участников образовательного процесса размещают соответствующие материалы. Например, Ресурсный центр “Открытая школа” при ГАОУ ДПО “Институт развития образования РТ” разместил на своем портале серию вебинаров с обзором ресурсов Гугл для учителя (формы и тесты, сайты, гугл-класс), обзор площадок для вебинаров и видеоконференций, обзор программ для видеозаписи экрана, алгоритм организации трансляции урока в инстаграм- и ютуб-каналах, возможности использования виртуальной доски Падлет и сервисов Микрософт и

многое другое.



Траектория развития ИКТ-компетенции учителя, выстроенная на основе диагностики текущего уровня развития компетенции с учетом основных требований профессионального стандарта и направленная на развитие общепользовательской, общепедагогической и предметно-методической ИКТ-компетенции позволит сформировать знаниево-навыковую базу, благодаря которой при организации образовательной деятельности учитель сможет применить умение активно использовать полученные личные и профессиональные знания и навыки в области ИКТ в практической или научной деятельности.

Использованные источники:

1. Дидактическая концепция цифрового профессионального образования и обучения / П. Н. Биленко, В. И. Блинов, М. В. Дулинов, Е. Ю. Есенина, А. М. Кондаков, И. С. Сергеев; под науч. ред. В. И. Блинова – 2020. – 98 с.
2. Цифровая дидактика: 11 основных принципов. Преподавателям: сайт электронно-библиотечной системы и издательства «Лань». URL: <https://lala.lanbook.com/cifrovaya-didaktika-11-osnovnyh-principov> (дата обращения: 13.11.2020).
3. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ. Педагог (педагогическая деятельность в дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем образовании) (воспитатель, учитель). УТВЕРЖДЕН приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от «18» октября 2013 г. № 544н
4. Структура ИКТ-компетентности учителей. Рекомендации ЮНЕСКО UNESCO ICT Competency Framework for Teachers. Опубликовано в 2018 г. Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 7, place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP, France. URL: <https://iite.unesco.org/wp-content/uploads/2019/05/ICT-CFT-Version-3-Russian-1.pdf> (дата обращения: 13.11.2020).

КЕЙС-МЕТОД КАК РАЗВИВАЮЩАЯ МОДЕЛЬ ПРЕПОДАВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН

CASE-METHOD AS A DEVELOPING MODEL FOR TEACHING LEGAL SUBJECTS

Авторы: Шалаумова Татьяна Владимировна

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы методики преподавания юридических дисциплин с применением метода кейс-стади, анализируются виды кейсов, а также возможность синтеза различных методик преподавания с кейс-методом.

Ключевые слова: кейс-стади, методика преподавания, юриспруденция, юридическая педагогика.

Annotation: the article discusses the methods of teaching legal subjects using the case study method, analyzes the types of cases, as well as the possibility of synthesizing various teaching methods with the case method.

Keywords: case study, teaching methods, law, legal pedagogy.

В общепедагогической практике преподавания правовых дисциплин с известной степенью регулярности возникает вопрос методики преподавания. Кроме профессионального нарратива и специфики самой дисциплины это связано с общим пониманием необходимости постоянной коррекции имеющихся методов преподавания, а также с включением в преподавательской процесс инновационных технологий.

Говоря иначе, профессиональное сообщество постоянно нуждается в новом педагогическом инструментарии, отражающем уровень понимания научной и социальной природы происходящих в обществе процессов, а также реализующем стремление к эффективности преподавания учебных дисциплин.

Сегодня любая качественная методика должна быть не только научно обоснована, она должна отвечать актуальным запросам социума и требованиям к будущим специалистам, приходящим в профессию. И потому новые формы образовательной деятельности неизменно привлекают студентов и повышают их интерес к приобретаемой профессии.

«Среди наиболее значимых компонентов методики преподавания можно выделить рационализацию предмета, постановку целей и задач преподавания, структурирование предмета, определение методов и приемов обучения, определение использования средств оценивания, планирование учебной деятельности», - пишет Петрова Е.В. [2] Основанием для данной классификации, как указывает автор, является «уровень вовлеченности учащихся в учебную деятельность», что в данном случае является одним из основных критериев эффективности образования. [2]

Привычный процесс преподавания заключается в трансляции преподавателем информации, и ее последующем усвоении учащимися. Ранее нами отмечалось, что социальные изменения, произошедшие в обществе с самого начала потребовали корректировки этого традиционного

метода обучения, вовлечения в преподавательскую деятельность людей не только с большим профессиональным практическим опытом, но и действующих сотрудников, профессионалов, работающих в юридической области, чей практический опыт пусть и не преобразован в преподавательские практики и академический инструментарий, но приближает теорию к практике. Также нами говорилось о внутривидовом общении студенческих сообществ, попытке выработки коммуникационного навыка не только между представителями различных курсов или специальностей, но и в перспективе между будущими юристами и их, если так можно выразиться, клиентской базой.

Рассмотрение сложных противоречивых общественных вопросов, как один из основных приемов правового образования, сегодня востребует не только привычные академические формы преподавания или синтетического инструментария смежных наук, о чем говорилось ранее, он востребует, если хотите, определенной унификации преподавательских методик.

Наиболее интересным в этой связи может показаться опыт преподавания успешных бизнес-технологий, где учебный курс обусловлен интенсивным, кратковременным погружением в профессиональную среду, а затем самостоятельным анализом результатов и наличием конкуренции в процессе обучения не относительно высоких баллов и хороших оценок, а относительно полученных знаний и эффективности их применения между собой в студенческой среде.

Еще в 80-х годах 20 века исследовательские тренинговые центры США начали наращивание разработок новых методов преподавания, предназначенных для обучения молодого поколения занятию бизнесом, стимулируя тем самым потенциальное увеличение среднего класса, как основы благосостояния государства. Почти через 25 лет эти технологии из чисто экономических областей знания были конвертированы в инструментарий социального обучения, применимы для почти любых областей знания. Сегодня мы знаем этот метод как кейс-метод.

Кейс-метод – это формирование условных ситуативных конструкций на примере конкретных ситуаций, их профессиональный разбор и анализ. Это что-то схожее с научным семинаром, ролевой обучающей игрой и практическим заданием. Кейс-метод предоставляет возможность освоить и применить на практике около 30 модификаций способов анализа. Для кейс-метода характерна активизация обучающихся, стимулирование их стремления к успеху, подчеркивание достижений участников, командная работа, умение структурировать проблему, распределять направление деятельности, управлять процессом и достигать результата.

Принято считать, что именно ощущение успеха выступает одной из главных движущих сил этого метода, а работа в команде в условиях, приближенных к реальной профессиональной ситуации, формирует устойчивую позитивную мотивацию и наращивание познавательной активности.

Практический опыт использования кейс-методов в бизнес-тренингах строится на конструировании проблемной ситуации на примерах из непосредственной бизнес-практики его участников. Говоря иными словами, воссоздается конкретная проблемная ситуация в сконструированном игровом, учебном пространстве, внутри этой ситуации распределяются роли, и под присмотром или, если хотите, контролем, преподавателей, не просто находится теоретическое решение, оно поэтапно прорабатывается и анализируется. Неоднократно в процессе таких кейс-методов участники бизнес-тренинга приходят к пониманию недостаточности имеющегося правового инструментария, и возникают очень интересные творческие моменты, когда в условиях игровой ситуации моделируется законотворческая учебная деятельность.

Кейс-метод, как интерактивный метод, позволяет не просто создавать учебную среду, в которой теория и практика усваивается одновременно, не просто выявлять проблемные места и стыки противоречий. Этот метод позволяет выявлять законодательные лакуны, побуждает и даже приучает будущих профессионалов воспринимать законы и правовые акты не как незыблемые нормы, а как инструмент и правило, предназначенные для того, чтобы делать жизнь внутри социума легче, а отрасли – эффективнее.

Е.М. Кропанева в своей работе «Теория и методика обучения праву» говорит о том, что интерактивные методы позволяют обучающимся развивать юридическое мировоззрение, логическое мышление, грамотную речь, что не мало важно, формировать критическое восприятие ситуации, выявлять и реализовывать индивидуальные возможности, а затем объединять их в командной работе. [1] «При этом учебно-воспитательный процесс организуется так, что обучающиеся ищут связь между новыми и уже полученными знаниями, принимают альтернативное решение, формируют свои собственные идеи, с помощью различных средств учатся сотрудничеству», - указывает Петрова Е.В., описывая результаты своей преподавательской деятельности с использованием кейс-метода.[2]

Тарасенко О.А. в своей работе «Современные методы преподавания юридических дисциплин» прямо относит кейс-метод к видам активных форм проведения занятий семинарского типа. Ее классификация таких занятий включает в себя диалог, дискуссию, тренинг и кейс-стади. Понимая тренинг, как метод активного обучения, направленный на развитие знаний, умений и навыков, а также социальных установок, автор в качестве одного из основных достоинств этого метода определяет активное вовлечение всех участников в процесс обучения. Особенно эффективным, как она отмечает, является использование методов тренинга, как базовых разновидностей кейс-метода при запуске новой учебной программы или проекта, когда надо разделить две части учебного процесса, когда необходимо переключить внимание учащихся с одного вопроса на другой и для активизации внимания аудитории.[3]

Возможен сквозной тренинг, стимулирующий, прежде всего, формирование у обучающихся устойчивой привычки следить за изменениями действующего законодательства и использованием только актуального правового материала. В качестве практического примера сквозного тренинга может быть краткий еженедельный обзор, предлагаемый как доклад самих студентов аудитории на какую-то определенную юридическую тематику.

«Посредством данного тренинга можно сформировать у обучающихся дополнительную профессиональную компетенцию – способность осуществлять мониторинг нормативной правовой информации, используемой в предпринимательской деятельности, и вносить в нее изменения с учетом требований законодательства», - сообщает Тарасенко О.А. [3]

Развивая нашу мысль об использовании кейс-метода и одной из наиболее распространенных его форм кейс-стади, считаем необходимым привести определение. Кейс-стади – усовершенствованный метод анализа конкретных ситуаций, основанный на обучении путем решения конкретных задач или проблемных ситуаций – «кейсов».

Кейсы делятся на практические – то есть те, которые отражают реальные жизненные ситуации, о них говорилось выше, и исследовательские, то есть ориентированные на проведение исследовательской деятельности посредством применения метода моделирования. В русской преподавательской терминологии метод кейс-стади правильнее было бы называть методом конкретных ситуаций или методом моделируемых ситуаций, соответственно. Оба этих метода относятся к имитационным методам обучения. Таким образом, мы имеем два преподавательских приема, которые строятся на применении метода конкретных ситуаций, когда студент должен «понять ситуацию, оценить обстановку,

определить, есть ли в ней проблема и в чем ее суть, а также определить свою роль в решении проблемы и выбрать приемлемую линию поведения», - так определяет задачи этого метода Тарасенко О.А. [3]

«При использовании метода моделируемых ситуаций, обучающиеся получают навыки поиска, отбора и применения графической и устной демонстрации судебной практики», - так определяет полезный навык этих методов Тарасенко О.А. [3]

Преподаватель может разработать несколько уровней сложности кейс-стади, каждый из которых может базироваться на различные сложности в материалах судебной практики. Кроме того, различные уровни сложности кейс-стади могут быть сформированы для различных курсов и дальнейшей профессиональной специализации.

Одним из наиболее сложных уровней тренингов и кейс-стади можно считать синтетический кейс межвидового обучения, сформированный с учетом участия представителей различных юридических специальностей, каждый из которых выполняет свою роль и преследует свои интересы в моделируемом процессе. Преподаватели, работающие с использованием таких методов, отмечают, что до их применения в учебном процессе студенческие работы демонстрировали отсутствие практических навыков и представляли собой сплошное копирование информации.

О.М. Шевченко в своей работе «Формирование общекультурных и профессиональных компетенций студентов при обучении предпринимательскому праву: вопросы методики преподавания», пишет о том, что целесообразно постепенно повышать уровень сложности кейс-стади, дополняя практические занятия, к примеру, анализом решения Высшего суда по соответствующему профилю, решением практического казуса, выявлением отсутствия единообразия судебной практики и формулированием предложений по ее совершенствованию или внесения изменений в действующее законодательство.[4]

Проведение практических занятий в интерактивной форме с использованием методов конкретных или моделируемых ситуаций, имеет одно чрезвычайно эффективное свойство. Они позволяют заменить теоретические вопросы, обсуждение доктрин и подходов на практические задания, разрешения казусов и конкретную творческую работу.

Из этого можем сделать вывод, что интерактивное обучение - это обучение, прежде всего, в сотрудничестве.

Одним из наиболее перспективных методов также может являться метод синтеза, объединяющий тренинги, кейс-стади и деловые игры. Имеющие общее происхождение, они различаются структурно и имеют различные акцентирующие значения.

Чрезвычайно важным моментом является понимание того, что кейс-метод является конвертируемым методом, прежде всего, это и педагогический тренинг, преподаватель сам принимает в нем участие, что позволяет ему не отрываться от практики, находиться ближе, если хотите, на одном исследовательском уровне со своими студентами. Кроме того, следует учитывать, что некоторые студенты по направлению подготовки «Юриспруденция» и сами готовятся к такому виду профессиональной деятельности, как педагогическая. Такой опыт, как применение кейс-методов формирует преемственность педагогической практики, позволяет ей не превращаться в теоретизированную область знания и оставаться актуальным профессиональным инструментарием, как для преподавателя, так и для будущих юристов. Развивает умение организовывать и проводить методологические исследования в педагогике, эффективно осуществлять правовое воспитание.

Библиографический список:

1. Кропанева Е.М. Теория и методика обучения праву [Текст] : учебное пособие / Е. М. Кропанева ; М-во образования и науки Российской Федерации, ФГАОУ ВПО "Российский гос. проф.-пед. ун-т". - Екатеринбург : РГППУ, 2012. - 187 с.
2. Петрова Е.В. К вопросу о методике преподавания юридических дисциплин // Вестник науки и образования. 2015. № 3 (5). С. 54-58
3. Тарасенко О.А. Современные методы преподавания юридических дисциплин // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9. С. 217-228
4. Шевченко О.М. Формирование общекультурных и профессиональных компетенций студентов при обучении предпринимательскому праву: вопросы методики преподавания // Юрическое образование и наука. 2011. № 2. С.26-31

Bibliographic album:

1. Kropaneva E. M. Theoria et methodum docendi lege [Text]: artem / E. M. Kropaneva; M-vo educationis et scientiae, de Russian Foederatio, Foederati status, educationis INSTITUTUM superiorum " Russian statum habet a. - PED. UN-t". - Yekaterinburg: rgppu, 2012. - 187 p.
2. Petrova E. V., In eventum methodos docendi iuris disciplinis // Acta de scientia et doctrina. 2015. № 3 (5). Pp. 54-58
3. Tarasenko O. A. Parcus ratio docendi iuris disciplinis // Ipsa quaestiones de Russian lex. 2016. № 9. Pp. 217-228
4. Shevchenko O. M. Institutio Generalis culturalem et professionalem competencies alumni in doctrina negotium lege: quaestiones de doctrina modos // Legal education, et scientia. 2011. № 2. Pp. 26-31

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВОСПИТАНИЯ В ШКОЛЕ

TO THE QUESTION OF THE RELEVANCE OF ETHNOCULTURAL EDUCATION AT SCHOOL

Авторы: Семеров Владислав Олегович

Аннотация: В статье раскрывается теоретическое обоснование актуальности этнокультурного воспитания в школе с точки нормативно-правовых документов. На основе теоретических положений в статье предложены шаги реализации организационного этапа организации этнокультурного воспитания в школе. Также в статье предложены разнообразные средства интеграции этнокультурных ценностей в образовательный процесс, которые планируется задействовать при дальнейшей работе по теме исследования.

Ключевые слова: этнокультурное воспитание, этнокультурные ценности, образовательный процесс, школьное образование

Annotation: The article reveals the theoretical substantiation of the relevance of ethnocultural education at school from the point of normative legal documents. On the basis of theoretical provisions, the article proposes steps to implement the organizational stage of organizing ethnocultural education at school. The article also proposes a variety of tools for integrating ethnocultural values into the educational process, which are planned to be used in further work on the research topic.

Keywords: ethnocultural education, ethnocultural values, educational process, school education

Современные требования, предъявляемые к образовательному процессу, разработаны с учётом региональных, национальных и этнокультурных потребностей народов Российской Федерации, что, в свою очередь, указывает на одну из ведущих ролей этнокультурного компонента в образовательном процессе. Данная тенденция отражена в «портрете выпускника основной школы», где описан «любящий свой край и своё Отечество, знающий русский и родной язык, уважающий свой народ, его культуру и духовные традиции» [5, с. 3], а личностные результаты освоения основной образовательной программы основного общего образования должны отражать «осознание своей этнической принадлежности, знание истории, языка, культуры своего народа, своего края, основ культурного наследия народов России и человечества» [5, с. 5].

Под этнокультурным компонентом стоит понимать все то, что способствует развитию творческих возможностей ребенка, дает более полное представление о богатстве национальной культуры, уклада жизни народа, его истории, языка, литературы, духовных целях и ценностях, что способствует развитию всесторонне развитой гармоничной личности, патриота своей Родины, человека высоконравственного, толерантного к народам мировой цивилизации [6, с. 2].

Этнокультурное образование способствует: приобщению детей к родной этнической культуре, усвоению знаний о культурах иных этнических общностей и их представителей; осмыслению общего, особенного и единичного в традициях, образе жизни, культурных ценностях народов;

воспитанию этнической толерантности и уважения, формированию готовности и умения жить в этнокультурной среде [2].

В данной работе мы разделяем мнение Ф.Х. Кравцовой, которая считает, что этнокультурное воспитание – это процесс, в котором цели, задачи, содержание, технологии воспитания ориентированы на развитие и социализацию личности как субъекта этноса и как гражданина многонационального Российского государства [1, с. 682].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что этнокультурное воспитание направлено на разностороннее и гармоничное развитие личности, которая, разумеется, не развивается сама по себе. Сознание и мировоззрение формируются в процессе социализации, основное содержание которого есть передача и освоение социального опыта, становление общественного человека, а, в конечном счете – воспроизводство самого общества [3, с. 184].

Таким образом, можно считать, что духовно-нравственное развитие подрастающего поколения становятся сегодня одним из важнейших факторов воспитательного процесса.

С развитием методики и дидактики появляются разнообразные средства интеграции этнокультурных ценностей в образовательный процесс. Такими средствами могут быть:

- Знакомство с народной игровой культурой (народные игры разных видов; народные игрушки; народные праздники и пр.).
- Работа с устным русским народным творчеством (инсценировки, анализ, написание эссе, сочинений).
- Знакомство с декоративно-прикладным искусством (проведение выставок, мастер-классов).
- Знакомство с культурным пространством музеев (работа с музеями города в рамках проектов (фотопроекты, составление «историй» событий на картинах, изучение реальных историй экспонатов и пр.), работа с музеями других городов путем применения сети Интернет (Виртуальный тур по музеям России)).
- Применение современных ИКТ в работе с информацией (составление ментальных карт, мультфильмов, комиксов).
- Активное применение игровых методик, метода проблемного обучения, проектной методики и пр.

Разумеется, подобная деятельность должна быть тщательным образом спланирована и организована. На текущем этапе нашего исследования, посвященного проблеме организации этнокультурного воспитания в школе, стоит отметить следующие шаги организационного этапа, которые необходимо предпринять для дальнейшей работы в целях повышения качества и эффективности педагогической деятельности:

- Анализ теоретического материала и практического опыта российских и зарубежных педагогов в области этнокультурного воспитания школьников.
- Проведение анкетирования учащихся, наблюдения и других диагностических процедур на предмет определения интересов. В процессе работы в основу заложен индивидуальный подход – будет вестись индивидуальное портфолио учащегося, план работы будет определен в соответствии с его индивидуальными особенностями и интересами.
- Анализ уровня грамотности родителей, их представлений о нравственно-духовном развитии детей и их эстетического развития, который позволит выстроить план совместной деятельности (проведение мероприятий, консультаций и пр.).
- Составление календарно-тематического плана, планирование занятий, разработка

методического обеспечения, подбор необходимого для работы материала с целью оптимизации образовательного процесса.

- Совместное с учащимися оформление интерьера учебного помещения в целях воспитания в учащихся чувства эстетики, умения работать в коллективе и т.д. Возможные формы коллективной деятельности в рамках этнокультурного воспитания имеют потенциальные воспитательно-образовательные возможности, которые можно применять в гражданско-патриотическом, эстетическом, трудовом и нравственном воспитании [4, с. 47].
- Разработка методических рекомендаций по осуществлению этнокультурного воспитания для специалистов и педагогов учебного заведения.

Таким образом, мы считаем необходимой продолжение работы в данном направлении в связи с социальным заказом и основными задачами, стоящими перед образовательными учреждениями в аспекте изучения этнокультурной составляющей образовательного процесса. Нам представляется возможным разработка стратегии работы с этнокультурным компонентом в условиях средней общеобразовательной школы, что особенно актуально в условиях географического расположения города Благовещенска, где открываются большие возможности для знакомства с зарубежной культурой в рамках сравнительно доступных поездок в Китай, что может привести к дальнейшим переездам молодежи в Китай. Тем не менее, стоит отметить противоречие между растущими темпами глобализации и стремлению к интеграции этнокультурного компонента в учебный процесс, а также противоречие между требованиями к освоению программы дисциплины «Иностранный язык», в частности – формирование иноязычной картины мира, и формированием стойкого национального сознания.

Литература:

1. Кравцова, Ф.Х. Реализация региональной программы «Этнокультурное воспитание дошкольников» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-regionalnoy-programmy-etnokulturnoe-voospitanie-doshkolnikov/viewer>
2. Новикова Г.П. Актуальные проблемы совершенствования международной инновационной деятельности МАНПО. – Педагогическое образование и наука.– 2012. – № 4.
3. Самыгин, П.С. Профилактика девиантного поведения молодежи 2-е изд., испр. и доп. Учебное пособие для академического бакалавриата / П.С. Самыгин, Д.В. Кротов. – Юрайт, 2019. – 284 с.
4. Тимошенко, Л.Г. Этнокультурное образование в условиях современного социума [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://npo.tspu.edu.ru/files/npo/PDF/articles/timoshenko_l._g._46_51_1_1_2013.pdf
5. Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://fgos.ru/>
6. Эльдяшева, З.О. Этнокультурное воспитание в условиях реализации ФГОС ОО [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35570485&>

1. Kravcova, F.H. Realizacija regional'noj programmy «Jetnokul'turnoe voospitanie doshkol'nikov» [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-regionalnoy-programmy-etnokulturnoe-voospitanie-doshkolnikov/viewer>
2. Novikova G.P. Aktual'nye problemy sovershenstvovanija mezhdunarodnoj innovacionnoj dejatel'nosti MANPO. – Pedagogicheskoe obrazovanie i nauka.– 2012. – № 4.
3. Samygin, P.S. Profilaktika deviantnogo povedenija molodezhi 2-e izd., ispr. i dop. Uchebnoe

- posobie dlja akademicheskogo bakalavriata / P.S. Samygin, D.V. Krotov. – Jurajt, 2019. – 284 s.
4. Timoshenko, L.G. Jetnokul'turnoe obrazovanie v uslovijah sovremennogo sociuma [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : https://npo.tspu.edu.ru/files/npo/PDF/articles/timoshenko_l._g._46_51_1_1_2013.pdf
 5. Federal'nyj gosudarstvennyj obrazovatel'nyj standart osnovnogo obshhego obrazovanija [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <https://fgos.ru/>
 6. Jel'djasheva, Z.O. Jetnokul'turnoe vospitanie v uslovijah realizacii FGOS OO [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35570485&>

Право

УСЛОВИЯ ПРИЗНАНИЯ ЯВКИ С ПОВИННОЙ ДОПУСТИМЫМ ДОКАЗАТЕЛЬСТВОМ: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

CONDITIONS FOR RECOGNIZING A CONFESSION AS ADMISSIBLE EVIDENCE: ANALYSIS OF LEGISLATION AND LAW ENFORCEMENT PRACTICE

Авторы: Мурзина Анастасия Александровна

Аннотация: В статье анализируются нормы Уголовно-процессуального кодекса РФ и правоприменительной практики, касающиеся явки с повинной. Автором рассмотрены трудности оценки явки с повинной в правоприменительной практике, в частности внимание уделено таким вопросам, как условия, при которых суд признает явку с повинной допустимым доказательством, характерные особенности явки с повинной (ее отличие от активного содействия расследованию), возможность учета явки с повинной при признании ее недопустимым доказательством в качестве обстоятельства, смягчающего наказание.

Ключевые слова: явка с повинной, оценка доказательств, допустимость доказательств, доказательства.

Annotation: The article analyzes the norms of the Criminal procedure code of the Russian Federation and law enforcement practice about the guilty plea. The author considers the difficulties of assessing the guilty plea, in law enforcement practice, in particular the attention paid to such issues as the conditions under which the court finds the guilty plea admissible evidence, the characteristics of the guilty plea (unlike her active contribution to investigation), the possibility of accounting the guilty plea in recognition of her inadmissible evidence as an attenuating circumstance.

Keywords: the guilty plea, evaluation of evidence, admissibility of evidence, evidence.

В основе отечественной теории уголовных доказательств лежит английская модель свободы оценки доказательств и принципы диалектического материализма^[1]. Дело в том, что на стадии подготовки и принятия Уголовно-процессуального кодекса РФ^[2] (далее по тексту – УПК РФ) концепция допустимости доказательств начинала свое формирование и множество связанных с этим вопросов, носящих проблемный характер, были на стадии зарождения. Поэтому законодатель при решении этих проблем опирался на правила оценки доказательств, применяемые в американском уголовном процессе, который, в свою очередь, воспринял английскую модель свободы оценки доказательств. Думается, что такой подход является неверным в силу принципиальных различий между отечественным уголовным судопроизводством и уголовным процессом США.

Допустимость доказательств в отечественном уголовном процессе связывается законодателем, прежде всего, с соблюдением установленного пути познания. В данном случае речь идет о существующем уголовно-процессуальном порядке получения определенных доказательств. Если говорить в целом, то модель доказывания в отечественном уголовном процессе отличается статичностью с формальной стороны.

Актуальность данного исследования состоит в том, что одним из наиболее проблемных вопросов уголовного процесса является основание и порядок признания доказательств недопустимыми. Судьба уголовного дела и соблюдение прав и законных интересов участников процесса зачастую зависят от законности и обоснованности его решения. Результатом неправильной оценки доказательств с точки зрения допустимости может быть также незаконное привлечение к уголовной ответственности должностного лица, осуществлявшего расследование дела.

Кроме того, в ходе производства по уголовному делу возникают трудности при оценке такого сообщения о преступлении в качестве доказательства как явка с повинной. Прежде всего, заслуживают внимания такие аспекты, как: условия, при которых суд признает явку с повинной допустимым доказательством, даже если она получена с нарушениями требований УПК РФ; характерные признаки явки с повинной (ее отличие от активного способствования расследованию); возможность учета явки с повинной при признании ее недопустимым доказательством в качестве обстоятельства, смягчающего наказание.

Верховный Суд США в 1960 году признал практику «легализации доказательств», полученных ненадлежащим образом, незаконной (*Elkins v. United States*)^[3]. Фактически она продолжается в иных формах, что указывает на существование нерешенной проблемы. Так, например, нередки случаи, когда подозреваемый, захваченный американскими спецслужбами на территории другого суверенного государства вопреки требованиям международного права, предстал перед судом США, который отказывался признавать недопустимыми его показания и другие доказательства, полученные при незаконном задержании, лишь на том основании, что неправомерные действия совершил не фигурирующий в деле обвиняемый, а совершили их некие лица, не участвующие в процессе. Вероятно, жизнеспособность названной доктрины можно объяснить ее близостью к исконным представлениям английского доказательственного права о том, что ключевым критерием для признания того или иного доказательства допустимым состоит не в соблюдении законодательных предписаний при его получении, а во внутренних свойствах самого доказательства, его относимости к делу и достоверности^[4].

В отечественном уголовном судопроизводстве суд, осуществляя проверку явки с повинной в качестве доказательства по уголовному делу, на которое ссылается сторона обвинения, устанавливает следующие обстоятельства. Во-первых, сопровождалось ли принятие явки с повинной от подсудимого разъяснением ему его прав (возможность пользоваться услугами адвоката, право не свидетельствовать против себя самого, право обжаловать процессуальные акты следствия, действия (бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих расследование и др.). Во-вторых, были ли созданы органом, осуществляющим расследование, условия для реализации этих прав.

Представленные требования предусмотрены п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2016 года № 55 «О судебном приговоре»^[5] и подтверждаются судебной практикой^[6]. К примеру, высшей судебной инстанцией было признано законным постановление судьи о признании явки с повинной подсудимого недопустимым доказательством. Из материалов уголовного дела следовало, что на момент принятия явки с повинной, должностными лицами, осуществляющими расследование по уголовному делу, не

было разъяснено подсудимому его право пользоваться услугами адвоката[7].

Как представляется, проверка заявления о явке с повинной должна осуществляться в системном единстве учета требований УПК РФ и разъяснений высшей судебной инстанции, предъявляемых к такой проверке и иных норм уголовно-процессуального закона, а также доказательств, собранных по делу. К примеру, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ по уголовному делу в отношении Л. не согласилась с выводами суда нижестоящей инстанции о признании явки с повинной Л. недопустимым доказательством. Сторона обвинения явку с повинной Л. представила в качестве доказательства добровольности обращения подсудимого в правоохранительные органы с целью дачи показаний по факту причастности М. к убийству Б., Л. и покушению на убийство Е. Судом явка с повинной была признана недопустимым доказательством на том основании, что в ней отсутствовали сведения об участии защитника Л. По мнению высшей судебной инстанции нижестоящий суд не учел то обстоятельство, что Л. в этот же день был допрошен с участием адвоката, сведения, содержащиеся в явке, им были подтверждены и в дальнейшем не менялись[8].

Таким образом, явка с повинной может быть признана недопустимым доказательством только при соблюдении двух условий: 1) факта нарушения вышеизложенных процессуальных требований; 2) отсутствия подтверждения явки с повинной самим подсудимым. Если должностным лицом, осуществляющим расследование уголовного дела, процессуальные требования к явке с повинной, которые изложены в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания»[9] и предусмотрены действующим уголовно-процессуальным законом, соблюдены, но, подсудимый выразил отказ от нее, суд откажет стороне защиты в ходатайстве о признании явки с повинной недопустимым доказательством. В судебной практике есть примеры, иллюстрирующие данный подход[10].

В настоящее время на рассмотрении Государственной думы РФ находится Проект Федерального закона № 631546-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»[11]. Данный законопроект предлагает совершенствование порядка добровольного сообщения лица о совершенном им преступлении через установление двух гарантий добровольности явки с повинной: участие защитника при заявлении о явке с повинной либо применение видеозаписи при невозможности участия защитника. Несоблюдение этих требований по замыслу разработчиков законопроекта должно повлечь признание явки с повинной недопустимым доказательством.

В научном сообществе высказываются различные точки зрения в отношении вышеназванных предложений по совершенствованию действующего уголовно-процессуального закона. Как представляется, законопроект не отличается ясностью в решении такого вопроса, как учет судом явки с повинной в качестве обстоятельства, смягчающего наказание, если она получена с нарушением изложенных в законопроекте требований и признана судом недопустимым доказательством. К примеру, вина М., А. и Ч. в совершении незаконного сбыта наркотиков с использованием интернета в составе организованной группы была доказана в суде. В рамках пересмотра приговора, Судебная коллегия Верховного Суда РФ внесла в него изменения в связи с непризнанием судом явки с повинной в качестве смягчающего наказание обстоятельства. Высшая судебная инстанция отметила факт установления явки с повинной каждого из осужденных. Нижестоящей судебной инстанцией было отмечено, что исследование протоколов явок с повинной в качестве доказательств по уголовному делу было невозможным в силу нарушений прав осужденных на защиту, допущенных при их получении. То обстоятельство, что протоколы явок с повинной были признаны недопустимыми доказательствами по основанию допущенных органом, осуществляющим расследование, нарушений не может свидетельствовать об их порочности в качестве смягчающих наказание

обстоятельств. Законом предусмотрено, что явка с повинной представляет собой самостоятельное смягчающее наказание обстоятельство, по этой причине данная судом нижестоящей инстанции оценка явки с повинной в качестве свидетельства активной помощи в расследовании преступления не может нивелировать нарушение, допущенное судом. Верховный Суд РФ указал на характерные особенности явки с повинной, отличающие ее от активного способствования расследованию. Таковой выступает ее содержание, что, в конечном итоге, обуславливает необходимость ее учета наряду с активным способствованием расследованию, а не в его составе, что собственно и было сделано судом нижестоящей инстанции. Верховным Судом РФ была учтена явка с повинной в качестве смягчающего наказания обстоятельства в отношении каждого осужденного [\[12\]](#).

Есть в данном случае сходство в подходах, представленных в вышеназванном судебном решении и в п. 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 № 58. Пленум Верховного Суда РФ отметил, что добровольное признание не может рассматриваться в качестве явки с повинной в случае, если лицо сделало его в связи с задержанием по подозрению в совершении данного преступления. У суда есть право учесть такое признание в качестве иного обстоятельства, смягчающего наказание «либо, при наличии к тому оснований, как активное способствование раскрытию и расследованию преступления».

К примеру, суд, согласившись с доводами апелляционного представления об исключении явки с повинной из перечня смягчающих наказание обстоятельств, поскольку осужденный ее написал после своего задержания в рамках проведенного оперативно-розыскного мероприятия, когда все обстоятельства совершения преступления, а также совершившие его лица были установлены, указал следующее. Согласно материалам уголовного дела осужденный был задержан в ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия, в котором уже участвовал соучастник, задержанный ранее, и от которого сотрудникам правоохранительных органов были известны все обстоятельства преступления, по подозрению, в совершении которого был задержан осужденный, а также все его участники. Из протокола явки с повинной следует, что каких-либо иных сведений, которые не были бы известны сотрудникам правоохранительных органов на момент его задержания, он не сообщил [\[13\]](#).

В другом примере, суд, отказывая в признании в качестве обстоятельства, смягчающего наказание, заявления лица о явке с повинной, указал, что лицо обратилось с ним уже после задержания, произведенного в рамках мероприятий по данному уголовному делу в связи с тем, что правоохранительные органы располагали информацией о его причастности к преступлениям, сведения о которых были известны из полученных доказательств. Однако из материалов видно, что согласно рапорту работника полиции лицо было задержано для установления личности и проверки на причастность к преступлению. На этот момент достоверных сведений о том, что именно это лицо совершило кражу и убийство двух лиц, в материалах дела не имелось. На следующий день в присутствии адвоката лицо обратилось с заявлением о явке с повинной, сообщив такие обстоятельства совершенной им кражи и причинения смерти двум лицам, которые правоохранительным органам известны не были и в материалах дела также не содержались. Потом было осуществлено задержание лица по подозрению в совершении преступления в порядке ст. 92 УПК РФ. Таким образом, оснований для отказа в признании явки с повинной в качестве обстоятельства, смягчающего наказание, у суда не имелось [\[14\]](#).

Тем самым, правовая позиция Верховного Суда РФ состоит в том, что нарушения, выявленные судом при признании доказательства недопустимым, не свидетельствуют о порочности мотивов явки с повинной. В данном случае суд может учесть явку с повинной в качестве

обстоятельства, смягчающего наказание, независимо от признания ее недопустимым доказательством.

Список источников

1. Carvell J. G. Green E. C. The criminal law and procedure. London, 1970. P. 209.
2. Elkins v. United States, 364 U.S. 206 (1960). Электронный ресурс. Режим доступа. <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/364/206/> (дата обращения 25.10.2020)
3. Апелляционное определение ВС РФ от 05.03.2019 по делу № 16-АПУ19-2. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
4. Апелляционное определение ВС РФ от 01.10.2018 по делу № 67-АПУ18-16СП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
5. Апелляционное определение ВС РФ от 02.06.2019 по делу № 1-АПУ19-12СП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
6. Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 29.03.2018 по делу № 67-АПУ18-6СП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 № 58 (ред. от 18.12.2018) «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 2. февраль, 2016.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2016 № 55 «О судебном приговоре» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1. январь, 2017.
9. Проект Федерального закона № 631546-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 23.01.2019). Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
10. Селина Е.В. Концептуальное значение перечня видов доказательств в уголовном процессе Российской Федерации // Российский следователь. 2016. № 19. С. 16 - 18.
11. Суд признал протокол явки с повинной недопустимым доказательством // Уголовный процесс. 2018. № 12. С. 19.
12. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 15.10.2020) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

[1] Селина Е.В. Концептуальное значение перечня видов доказательств в уголовном процессе Российской Федерации // Российский следователь. 2016. № 19. С. 16 - 18.

[2] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 15.10.2020) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

[3] **Elkins v. United States, 364 U.S. 206 (1960). Электронный ресурс. Режим доступа.** <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/364/206/> (дата обращения 25.10.2020)

[4] Carvell J. G. Green E. C. The criminal law and procedure. London, 1970. P. 209.

[5] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2016 № 55 «О судебном приговоре» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1. январь, 2017.

[6] Суд признал протокол явки с повинной недопустимым доказательством // Уголовный

процесс. 2018. № 12. С. 19.

[7] Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 29.03.2018 по делу № 67-АПУ18-6СП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

[8] Апелляционное определение ВС РФ от 02.06.2019 по делу № 1-АПУ19-12СП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

[9] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 № 58 (ред. от 18.12.2018) «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 2. февраль, 2016.

[10] Апелляционное определение ВС РФ от 01.10.2018 по делу № 67-АПУ18-16СП. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

[11] Проект Федерального закона № 631546-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 23.01.2019). Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

[12] Апелляционное определение ВС РФ от 05.03.2019 по делу № 16-АПУ19-2. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

[13] Апелляционное определение Московского городского суда от 18.04.2019 по делу № 10-7289/2019. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

[14] Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 04.06.2019 № 5-АПУ19-40. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ИЛИ ПРИНОСЯЩАЯ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА

BUSINESS OR PROFIT-PRODUCING ACTIVITIES OF NON- PROFIT ORGANIZATIONS AS SUBJECTS OF BUSINESS LAW

Авторы: Таранова Елена Михайловна

Научный
руководитель: Колесник Вероника Вячеславовна

Аннотация: В статье рассматриваются стороны правового характера осуществления предпринимательской деятельности некоммерческими организациями. Изучается проблема соотношения понятий предпринимательская и приносящая доход деятельность некоммерческих организаций. Определяются причины, повлекшие возникновение данной проблемы. Разбираются главные подходы к указанной проблеме, обозначенные в гражданско-правовой доктрин. Предлагаются пути решения существующих коллизий.

Ключевые
слова: некоммерческие организации, предпринимательская деятельность, приносящая доход деятельность, основная цель деятельности, признаки предпринимательской деятельности.

Annotation: The article examines the aspects of the legal nature of entrepreneurial activity by non-profit organizations. The problem of correlation between the concepts of entrepreneurial and income-generating activities of non-profit organizations is studied. The reasons that led to the occurrence of this problem are determined. The main approaches to this problem, indicated in the civil law doctrines, are analyzed. The ways of solving the existing collisions are suggested.

Keywords: non-profit organizations, entrepreneurial activity, income-generating activity, the main purpose of the activity, signs of entrepreneurial activity.

Хотя в гражданском праве предоставляется огромное предпочтение субъектам предпринимательской деятельности, все же до сих пор критерии этих субъектов так и не названы учеными цивилистами. Поэтому в Гражданском кодексе РФ была выработана фундаментальная идея о выполнении предпринимательской деятельности собственно коммерческими юридическими лицами. Так, редакция п. 1 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации использует «извлечение прибыли» как основное направление деятельности коммерческой организации. Такое изложение мысли законодателя аналогично заявленной позиции, закрепленной и в статье 2 ГК РФ.

Аналогичной позиции придерживается и судебная практика. Данные выводы можно сделать, например, из Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 26.04.2018 № Ф09-2174/18 по делу № А60-27746/2017, а также иных судебных актов, где судьи указывают, что деятельность коммерческой организаций носит предпринимательский характер только в силу ее организационно-правовой формы.

Кроме того, доказательством в силу данного подхода говорит и судебная практика, которая учитывает прибыль не как свойство, а как некая причина предпринимательской деятельности (п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2006 № 18).

В то же время, как в нашем государстве, так и в иностранных, отмечается рост авторитетности некоммерческих организаций в жизни нынешнего общества. Масштабы и направленность активности некоммерческих организаций значительно увеличиваются, и эти институты вносят свой вклад в российскую экономику, что приводит к необходимости наращивания условий управления активно складывающихся общественных отношений.

Согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 50), некоммерческая организация представляет собой организацию, для которой извлечение прибыли не составляет её главную (основную) деятельность, и которая не разделяет полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ (ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» [\[1\]](#)).

Однако, несмотря на данные положения та же статья ГК РФ закрепляет возможность для некоммерческих организаций выполнять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям. [\[2, ч. 4 ст. 50\]](#)

Исходя из данных положений, закрепленных законодателем, можно сделать заключение о том, что некоммерческие организации имеют противоречивый характер.

На первый взгляд, они представляют собой средство преобразования саморегулируемой и свободной от власти деятельности гражданского общества. В таком смысле некоммерческие организации отражаются в форме личных интересов индивидов и их общественной и массовой деятельности. [\[3, с. 450.\]](#)

С иной точки зрения, услуги, предоставляемые некоммерческими организациями, включают в себя деятельность по выполнению социальных, регулирующих и иных функций государства. Именно благодаря этому энергично формируется огромное количество некоммерческих организаций в значительном большинстве государств как средства увеличения результативности государственного управления.

Однако, положение некоммерческих организаций значительно изменилось в 2014 году, когда был принят ФЗ № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». До этого момента данные организации могли заниматься предпринимательской деятельности исключительно для достижения целей, которые были установлены в уставах этих организаций, а также, которые соответствовали их целям.

Концепция развития гражданского законодательства установила, что относительно некоммерческих организаций необходимо использовать термин «деятельность, приносящая дополнительный доход» или вспомогательная хозяйственная деятельность, но никак не предпринимательская деятельность. И именно по этой причине был принят ФЗ № 99-ФЗ,

который вносил изменения в Гражданский кодекс РФ, в соответствии с которыми некоммерческие организации получили возможность выполнять приносящую доход деятельность.

Исходя из данной идеи, заложенной в концепции развития гражданского законодательства, можно заметить, что законодатель разделяет два термина: «предпринимательская деятельность» и «приносящая доход деятельность». Министерство юстиции РФ особо выделяло в своем «Обзоре основных особенностей организационно-правовой формы «автономная некоммерческая организация»», что «приносящая доход деятельность» представляет собой общее, родовое понятие, включающее две группы: предпринимательскую деятельность и иную приносящую доход деятельность (не являющуюся предпринимательской).

После того, как вышел ФЗ №99-ФЗ большинство ученых цивилистов заговорили о нем, что привело к появлению плюрализма мнений по данному вопросу. По итогу возникло три главных пути по этой дилемме.

Первая позиция заключается в том, что термин «приносящая доход деятельность» более емок, чем «предпринимательская деятельность». Например, О. А. Тарасенко [\[4, с.17.\]](#), Т. М. Звездина [\[5, с.73.\]](#) уверенно заявляют, что предпринимательская деятельность представляет собой один из вариантов деятельности, которая приносит доход.

Цивилисты, являющиеся представителями второго подхода, уверяют в том, что два данных понятия совпадают. [\[6, с. 14; 7, с.59.\]](#) Здесь важным отметить взгляд Верховного Суда РФ, который в своем Постановлении подчеркнул: пункты закона о предпринимательской деятельности охватывают и некоммерческие организации тогда, когда данные организации выполняют деятельность, которая приносит им доход (п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [\[8, с.3\]](#)). Именно поэтому некоммерческие организации и считают субъектами предпринимательского права. [\[9, с. 132\]](#)

Третье мнение сводится к тому, что два рассматриваемых нами понятия являются автономными и независимыми друг от друга видами экономической деятельности. Ю. Г. Лескова полагает, что некоммерческие организации могут одновременно совершать деятельность, которая способствует получению прибыли, и единичного рода сделки, направленные на доход, например, доход от пожертвований и т.д. [\[10, с.132.\]](#)

Немаловажной позицией является тот факт, что ГК РФ не закрепляет термин «приносящая доход деятельность». Если бы законодатель дал это понятие то, вопросов, возникающих с данной проблематикой, стало бы меньше. Мы можем лишь трактовать положения, существующие в гражданском законодательстве. Так, вспоминая ст. 2 мы видим, что направленность на систематическое получение прибыли – это один из признаков, который нам называет ГК РФ относительно термина «предпринимательская деятельность». Но помимо этого мы замечаем еще два отличительных свойства: постоянство и систематичность предпринимательской деятельности, которые в данном случае играют роль ключевых, квалифицирующих признаков понятия. [\[11, с.31\]](#)

Несмотря на это, в нашем законодательстве есть ряд нормативно – правовых актов, где два рассматриваемых понятия разнятся. ФЗ от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [\[12\]](#) в ст.14 запрещает предпринимательскую деятельность, однако в ст.ст. 12 и 13 позволяет заниматься доходной деятельностью. Здесь мы видим данные определения как

идентичные, но не тождественные.

Вопреки мнению Верховного суда, которое ранее было рассмотрено нами, в отношении двух терминов, можно сделать вывод, согласно которому происходит дискриминация некоммерческих организаций, при сопоставлении с коммерческими. В данном случае первые организации осуществляют приносящую доход деятельность, а вторые – предпринимательскую деятельность в качестве основной.

Для подтверждения данных слов рассмотрим ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [\[13\]](#). Он относит к субъектам малого и среднего предпринимательства зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ и соответствующие условиям, установленным данным законом, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Если из этого перечня выбрать некоммерческие организации, то останутся только потребительские кооперативы.

При этом государство в лице его компетентных органов осуществляет помощь перечисленным выше субъектам.

Следовательно, из числа некоммерческих организаций поддержку получают только кооперативы, что несправедливо, поскольку большее количество субъектов – коммерческие организации. А значит, эти условия создают разное положение этих субъектов.

Принимая во внимание все вышеперечисленное, мы можем утверждать, что, во-первых, разрешение выполнять доходную деятельность (а не как для коммерческих организаций – предпринимательскую деятельность) представляет собой формальное средство, которое ориентирует теория гражданского права на деление лиц на коммерческие и некоммерческие.

Во-вторых, независимо от этого, некоммерческие организации подпадают под действие законодательства, которое подлежит использованию при выполнении предпринимательской деятельности. Тем не менее некоммерческие организации, по – моему мнению, можно признать более ущемленными, нежели коммерческие, а также констатировать отсутствие равенства в гарантиях и оказании помощи при осуществлении их деятельности.

Этот конфликт сдерживает нормальное формирование и улучшение конкурентных взаимоотношений между некоммерческими организациями и значительно препятствует их обычному действию.

Что же касается образования новых позиций, согласно которым существуют различия между понятиями «предпринимательская деятельность» и «приносящая доход деятельность», то необходимо отметить, что эти положения нуждаются в несомненном исследовании их особенных, индивидуальных свойствах. В их отсутствие проблема о соотношении данных терминов останется открытой и не получится понять, что же следует считать предпринимательской деятельностью, а что считать доходной деятельностью.

Однако необходимо отметить, что законодательно попытка решить данный вопросы была: сейчас используется формулировка «если предусмотрено уставами лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям», однако нужный итог достигнуть не удалось.

Сейчас остается множество вопросов для решения соотношения между какой-либо приносящей доход деятельностью и теми целями, которые выбраны для некоммерческих организаций. Виной этому признается факт того, что законодательство излагает в целом это ограничение, не конкретизируя его. Это способствует тому, что каждая некоммерческая организация опирается на личную идею, знание и поэтому все организации считают по-разному виды деятельности, служащие для достижения целей, ради которых они создаются.

Можно попытаться предложить несколько вариантов решения данного вопроса. Во-первых, необходимо определить в нормативно-правовых актах, а именно в ФЗ «О некоммерческих организациях», сферы деятельности, которые можно было бы причислить к доходной деятельности. Сразу можно сделать ремарку, что законодатель уже пытался начать идти по данному пути (о чем свидетельствуют ст.ст. 24-26 ФЗ), но логического завершения этой работы не последовало. Также необходимо, чтобы отдельные ФЗ о некоммерческих организациях оговаривали бы виды доходной деятельности, которая дозволена именно в этой области (например, политическая, культурная и т.д.).

Во-вторых, законодателю важно подчеркнуть различие между двумя понятиями и выделить особенные, квалифицирующие свойства, характеризующие каждую деятельность в отдельности. В этом случае можно учесть опыт в теории предпринимательского права, те исследования, которые производили ученые цивилисты и те инициативы, которые затрагивают данный вопрос. В частности, это касается проведения отличий по такому свойству, как систематичность; установления разницы определений «прибыль» и «доход»; распределение прибыли (это имеет особенную значимость, поскольку квалифицирует главную цель создания некоммерческой организации).

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»//СЗ РФ от 15 января 1996 г. № 3 ст. 145
2. [Часть первая](#) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ от 5 декабря 1994 г. № 32 ст. 3301
3. Авакьян С. А. Конституционное право России: учеб. курс. М., 2007. Т. 1.
4. Тарасенко О. А. О предпринимательской и приносящей доход деятельности некоммерческих организаций // Юрист. 2014. № 23. С. 15–18. URL: <http://lawinfo.ru/catalog/6653/6691/23/>.
5. Звездина Т. М. К вопросу о соотношении понятий предпринимательской и приносящей доход деятельности некоммерческих организаций // Бизнес, менеджмент и право. – 2014. – № 2. – С. 72-75.
6. Гросул Ю. В. «Приносящая доход деятельность» и «предпринимательская деятельность некоммерческих организаций»: проблемы понятийного аппарата // Юрист. 2015. № 10. С. 13–16.
7. Гросул Ю. В. Формы предпринимательской деятельности как фактор влияния на развитие законодательства // Юридический вестник СамГУ. 2015. Т. 1. № 3. С. 58–63. URL: <http://www.journals.ssau.ru/index.php/jjsu/article/view/4929>.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 30 июня. № 40.
9. Предпринимательское право: Правовое сопровождение бизнеса: учебник для магистров / Р. Н. Аганина, В. К. Андреев, Л. В. Андреева и др.; отв. ред. И. В. Ершова. М.: Проспект, 2017. 848 с.

10. Лескова Ю. Г. Реформирование института юридического лица: вопросы применения правил ГК РФ // Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом (22 апреля 2015 года, г. Москва): сборник научно- практических статей II Международной научно- практической конференции / Е. А. Абросимова, В. К. Андреев, Л. В. Андреева [и др.]; под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. М.: РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. Юридический факультет им. М. М. Сперанского, Юстицинформ, 2015. 214 с.
11. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2010. – 1008 с.
12. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»// СЗ РФ от 3 декабря 2007 г. № 49 ст. 6076
13. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»// СЗ РФ от 30 июля 2007 г. № 31 ст. 4006.

НАЗНАЧЕНИЕ (ИЗБРАНИЕ) ВРЕМЕННО ИСПОЛНЯЮЩЕГО ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ КОРПОРАЦИИ

APPOINTMENT (ELECTION) OF INTERIM CHIEF EXECUTIVE OFFICER

Авторы: Аджиева Инна Алиевна

Аннотация: В статье рассматривается проблема назначения (избрания) и правового статуса временно исполняющего обязанности руководителя корпорации. Проводится краткий анализ проблемных вопросов назначения (избрания) временно исполняющего обязанности, правового статуса назначаемого (избираемого) лица в процессах представления интересов и совершения действий от имени организации.

Ключевые слова: правовой статус, руководитель организации, руководитель корпорации, временно исполняющий обязанности, Трудовой кодекс, совет директоров.

Annotation: The article deals with the problem of appointment (election) and legal status of the interim head of the corporation. A brief analysis of the problematic issues of appointing (electing) a caretaker, the legal status of the appointed (elected) person in terms of representing interests and performing actions on behalf of the organization is carried out.

Keywords: legal status, head of the organization, manager corporations, interim, labor code, Board of Directors.

Актуальность рассматриваемой проблемы состоит, в первую очередь, в том, что действующее законодательство не устанавливает правовой статус временно исполняющего обязанности (далее – ВРИО) руководителя любой организации, в том числе и корпорации. Современные положения Гражданского и Трудового кодексов Российской Федерации не регламентируют порядок избрания (назначения), действия ВРИО и не устанавливают его ответственности за возможные нарушения и причинение ущерба корпорации.

В соответствии с положениями действующего законодательства лицо, избранное (назначенное) временно исполняющим обязанности единоличного исполнительного органа корпорации, не может являться легитимным органом и не имеет права представлять корпорацию в отношениях с третьими лицами. Отсюда возникает вопрос – какие действия необходимо предпринимать руководителю корпорации и иным органам управления, входящим в её состав, чтобы назначить (избрать) временно исполняющего обязанности руководителя и определить его правовой статус?

П. 1 ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что порядок назначения и избрания органов юридического лица определяется законом и учредительными документами организации.^[1] В случае если законом и учредительными документами организации не предусматривается институт временного исполнения обязанностей единоличного исполнительного органа и не определён соответствующий порядок назначения либо избрания временно исполняющего обязанности, то лицо, которое действует в данном качестве, нелегитимно и неправомочно исполняет функции руководителя. Соответственно, все действия, которые совершаются «нелегитимным» ВРИО не могут оцениваться как действия,

совершённые от имени организации.

Решая вопрос о легитимности и порядке назначения временно исполняющего обязанности руководителя корпорации, необходимо обратиться к судебной практике по данному вопросу.

Так, Определением Ленинградского областного суда от 29.10.2014 № 33-5130/2014 установлено, что в соответствии с законом назначение временно исполняющего обязанности генерального директора общества относится исключительно к компетенции общего собрания участников общества. Лицо, исполняющее обязанности генерального директора общества, не вправе назначать временно исполняющего обязанности генерального директора общества, а также издавать в отношении себя приказ о предоставлении отпуска без его согласования с участниками общества и без принятия общим собранием участников общества решения о назначении на соответствующий период временно исполняющего обязанности генерального директора общества.^[2] В то же время, для крупных акционерных обществ данный подход не представляется нам целесообразным. Так, участниками акционерного общества могут быть заведомо назначены ответственные лица, которые наделяются правом согласования вышеуказанных действий руководителей организации без обязательного проведения собрания. Назначение соответствующих лиц должно быть документально оформлено, а порядок назначения закреплён в уставе АО.

Таким образом, во избежание недобросовестного исполнения своих обязанностей со стороны руководителя корпорации (к примеру, злоупотребления должностными полномочиями с целью избегания ответственности) и наступления отрицательных последствий для деятельности всей корпорации в целом, считаем целесообразным:

- закрепление порядка и правил назначения ВРИО единоличного исполнительного органа корпорации в Уставе корпорации;
- установление полномочий по избранию либо назначению ВРИО советом директоров, либо иным управляющим органом корпорации, без возможности самостоятельного назначения ВРИО со стороны только руководителя корпорации, без участия иных лиц.

Исторически назначение временно исполняющего обязанности руководителя сложилось как деловой обычай и вытекло из советской формы социалистического хозяйствования. На сегодняшний день, в современных реалиях, практика «простого», ничем не регламентированного назначения ВРИО неприемлема.

Несмотря на то, что назначая либо избирая временно исполняющего обязанности руководителя корпорации лица участники (члены) ответственного за назначение ВРИО органа корпорации выражают к нему своё полное доверие, нельзя забывать о том, что правовой статус ВРИО не закрепляется. То есть, в случае если ВРИО своими действиями либо бездействием нанесёт организации какой-либо ущерб, в соответствии с положениями Трудового и Гражданского кодекса ответственность за совершённые им действия будет нести законно избранный (назначенный) руководитель. В случае с корпорациями действующее законодательство не упоминает о возможности привлечения к ответственности лиц, временно исполняющих обязанности единоличного исполнительного органа.

Как отмечает И.С. Шиткина, «если ВРИО в гражданских правоотношениях действует на основании доверенности, то ответственность за действия лица, назначенного доверенностью, несёт директор, даже если он по какой-то причине совершенно не мог влиять на действия и решения уполномоченного им лица, например, находясь в состоянии тяжелого заболевания. Если же исполняющий обязанности действовал на основании корпоративного акта о его назначении, то он считается органом юридического лица и, соответственно, субъектом

ответственности».^[3]

Ещё один проблемный вопрос назначения (избрания) ВРИО состоит в верном документальном оформлении правового статуса данного лица внутри организации, чтобы его полномочия были хотя бы в какой-то мере закреплены.

Для данных целей (наделения правовым статусом ВРИО) любому дееспособному лицу может быть выдана доверенность ограниченного действия для участия в гражданском обороте.

Таким образом, для того, чтобы легитимно назначить временно исполняющего обязанности необходимо:

- выдать ВРИО доверенность на участие в гражданском обороте и осуществлении действий в качестве представителя корпорации в целях обеспечения легитимности его действий перед корпорацией, её участниками и контрагентами;
- включить в устав корпорации положение, посредством которых будет детально регламентирован порядок передачи единоличным исполнительным органом своих полномочий на период временного отсутствия;
- предоставлять право назначения ВРИО совету директоров либо иному органу управления, в компетенции которого находится обеспечение соблюдения прав акционеров (участников) корпорации.

Использованные источники

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Доступ из СПС Консультант-Плюс
2. Шиткина, И.С. Генеральный директор - в отпуске! // Органы управления и контроля. №10 (101). Октябрь. 2012. С. 33-40.
3. Шиткина, И. С. И снова о врио // Юрист. Российская правовая газета. — 2017. — № 10. С. 4.
4. Молчанова, Н.С. Проблема делегирования полномочий в организации // Научный вестник МГТУ ГА. 2006. №110. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-delegirovaniya-polnomochiy-v-organizatsii> (дата обращения: 12.10.2020).

Sources used

1. "Civil Code of the Russian Federation (Part One)" from 30.11.1994 N 51-ФЗ (ed. From 31.07.2020) //Access from ATP Consultant-Plus
2. Shitkina, I.S. General Director - on vacation !//Management and control bodies. No. 10 (101). October. 2012. С. 33-40.
3. Shitkina, I. S. And again about acting//Lawyer. Russian legal newspaper. - 2017. - No. 10. С. 4.

4. Molchanova, N.S. The problem of delegation of authority in the organization//Scientific Bulletin of MSTU GA. 2006. №110. URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/problema-delegirovaniya-polnomochiy-v-organizatsii>
(circulation date: 12.10.2020).

^[1] ГК РФ Статья 53. Органы юридического лица // Доступ из СПС Консультант-Плюс. URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/186821aad91ce9ab6c6a5b2a30b458013dcd8817/

^[2] См.: Шиткина, И. С. И снова о врио // Юрист. Российская правовая газета. — 2017. — № 10. С. 4.

^[3] Цит. по: Шиткина, И.С. Генеральный директор – в отпуске! // Органы управления и контроля. №10 (101). Октябрь. 2012. С. 33.

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАЦИЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

PECULIARITIES OF THE CORPORATION MANAGEMENT SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Авторы: Аджиева Инна Алиевна

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности системы корпоративного управления РФ, проводится сравнение систем управления корпорацией в зарубежной и отечественной практике, анализируются законодательные и иные нормативные акты, регламентирующие и регулирующие управление корпорациями в РФ.

Ключевые слова: корпорация, корпоративное управление, исполнительный орган, совет директоров, генеральный директор, модель управления, система управления.

Annotation: This article describes the peculiarities of the corporate governance system of Russia, compares the corporate governance systems in foreign and domestic practice, defines regulatory legal and legislative acts regulating and regulating corporate governance in the Russian Federation.

Keywords: corporation, corporate governance, executive body, Board of Directors, CEO, management model, management system.

Актуальность темы научной статьи состоит в том, что корпорации и корпоративные методы управления являются сравнительно новыми для управленческой практики в России. Тем не менее, в настоящее время число корпораций растёт, в связи с чем возникает проблема разграничения принципов и правил управления корпорациями по сравнению с правилами управления юридическими лицами иных организационно-правовых форм

Корпоративное управление представляет собой разновидность социального управления, а корпорация – определённую организованную систему, элементом которой выступает управление. Суть корпоративного управления состоит в воздействии на корпорацию как на особую систему общественных отношений (важно отметить – организованную систему), с целью их упорядочения и при условии сохранения их специфики.^[1]

Корпоративное управление можно охарактеризовать как сознательное, осуществляемое специально формируемыми в корпорации органами управления. Органы управления в корпорации образуются строго в установленном законом порядке. Отметим, что законодательство определяет и разграничение компетенций между данными органами. К примеру, руководитель корпорации представляет интересы корпорации в отношениях с третьими лицами, а совет директоров обеспечивает меры по защите прав и осуществлению законных интересов акционеров корпорации.

Регламентация и регулирование управления корпораций в Российской Федерации осуществляется посредством правил, содержащихся в нормах Гражданского и Трудового кодекса Российской Федерации, отдельными положениями иных ФЗ, локальными нормативно-правовыми актами организации.

Таким образом, корпоративное управление можно определить как управление, которое реализуется на базе закона и принятых в соответствии с действующим законодательством внутренних документов (к примеру, устава) корпорации.

Посредством реализации функций корпоративного управления осуществляется согласование интересов участников и акционеров корпорации, происходит формирование структуры органов управления и контроля (их конфигурация и взаимосвязь).

На сегодняшний день в мировой практике наиболее популярны к применению две основные модели корпоративного управления. Монистическая модель применяется, в основном, в англо-американской правовой системе и основана она на принципах единого управления. Данная модель представлена двухуровневой структурой управления. То есть управление осуществляется посредством общего собрания участников (волеобразующий орган) и единоличного исполнительного органа корпорации (волеизъявляющий орган). В данной модели предполагается отсутствие совета директоров как отдельного органа. ^[2]

Вторая модель корпоративного управления – дуалистическая, содержащая в себе трёхуровневую структуру управленческих органов. Такая модель чаще всего встречается в государствах романо-германского права. Данная система отличается обязательным наличием между высшим органом управления и исполнительными органами особого третьего органа – наблюдательного совета, который выступает в качестве постоянно действующего органа управления, состоящего из независимых директоров. Совет создаётся посредством общего собрания и выполняет работу по контролю над деятельностью исполнительных органов и над финансово-экономическим состоянием всей корпорации в целом. В данной модели решающая исполнительная власть предоставляется не руководителю как единоличному исполнительному органу, а наблюдательному совету и общему собранию (либо совету директоров). ^[3]

Российская модель корпоративного управления строится на трёхуровневой системе. Высший орган управления российскими корпорациями – это общее собрание участников корпорации (п. 1 ст. 65.3 ГК РФ). Помимо этого, в корпорации обязательно присутствует исполнительный орган, представленный единоличным исполнительным органом (директор, генеральный директор, президент корпорации). Коллегиальный исполнительный орган (правление, дирекция и т.д.) создаётся по усмотрению корпорации и в случаях, предусмотренных действующим российским законодательством (п. 4 ст. 65.3 ГК РФ).

Корпоративное управление развивается в соответствии с четырьмя основными принципами его организации (по Кодексу корпоративного управления) ^[4]:

1. Справедливость;
2. Подотчётность;
3. Социальная ответственность;
4. Прозрачность.

Основная особенность модели корпоративного управления в России состоит в доминации единоличного исполнительного органа в принятии большинства основополагающих решений внутри корпорации. Совет директоров в корпорациях в РФ в основном выступает как наблюдатель, осуществляющий преимущественно контрольные функции.

Как уже было сказано, корпоративное управление в России ещё сравнительно молодо, и, возможно, в связи с этим сейчас наблюдается чёткий приоритет положений и норм действующего отечественного законодательства перед рекомендательными документами, стандартами и опытом зарубежных стран, более успешных в данном направлении. Такая

тенденция скорее негативна, чем позитивна, ведь исследование положительного и отрицательного опыта, а также методических разработок зарубежных стран касательно вопросов корпоративного управления могло бы наилучшим образом сказаться на развитии корпоративного управления в РФ.

Использованные источники

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Доступ из СПС Консультант-Плюс
2. Гриних, Е.В., Перевозова, О.В. Особенности корпоративного управления в России // Символ науки. 2017. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-korporativnogo-upravleniya-v-rossii> (дата обращения: 22.09.2020)
3. Орехова, С. В., Кудин, Л.Ш. Российская модель корпоративного управления: эволюция, специфика, проблемы эффективности // Вестник ЧелГУ. 2019. №3 (425). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-model-korporativnogo-upravleniya-evolyutsiya-spetsifika-problemy-effektivnosti> (дата обращения: 12.10.2020).
4. Кодекс корпоративного управления // URL: <https://cbr.ru/publ/vestnik/ves140418040.pdf> (дата обращения: 05.11.2020)

Sources used

1. "Civil Code of the Russian Federation (Part One)" from 30.11.1994 N 51-ФЗ (ed. From 31.07.2020) //Access from ATP Consultant-Plus
2. Grinich, E.V., Perevozova, O.V. Features of corporate governance in Russia//Symbol of science. 2017. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-korporativnogo-upravleniya-v-rossii> (case date: 22.09.2020)
3. Orekhova, S. V., Kudin, L. S. Russian model of corporate governance: evolution, specifics, efficiency problems//Bulletin of ChelSU. 2019. №3 (425). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-model-korporativnogo-upravleniya-evolyutsiya-spetsifika-problemy-effektivnosti> (case date: 12.10.2020).
4. Corporate governance code // URL: <https://cbr.ru/publ/vestnik/ves140418040.pdf> (case date: 05.11.2020)

^[1] Орехова, С. В., Кудин, Л.Ш. Российская модель корпоративного управления: эволюция, специфика, проблемы эффективности // Вестник ЧелГУ. 2019. №3 (425). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-model-korporativnogo-upravleniya-evolyutsiya-spetsifika-problemy-effektivnosti> (дата обращения: 12.10.2020).

^[2] Орехова, С. В., Кудин, Л.Ш. Российская модель корпоративного управления: эволюция, специфика, проблемы эффективности // Вестник ЧелГУ. 2019. №3 (425). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-model-korporativnogo-upravleniya-evolyutsiya-spetsifika-problemy-effektivnosti> (дата обращения: 12.10.2020).

^[3] Гриних, Е.В., Перезозова, О.В. Особенности корпоративного управления в России // Символ науки. 2017. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-korporativnogo-upravleniya-v-rossii> (дата обращения: 22.09.2020).

^[4] Кодекс корпоративного управления // URL: <https://cbr.ru/publ/vestnik/ves140418040.pdf> (дата обращения: 05.11.2020)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Авторы: *Клинк Кирилл Владимирович, Рузметов Сергей Атаханович*

Аннотация: *Статья посвящена административной ответственности в сфере оборота наркотиков. Автором предложены некоторые изменения в действующее административное законодательство в сфере оборота наркотиков, которые могут быть внесены в новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Ключевые слова: *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, административные правонарушения, административная ответственность, наркомания, наркотики.*

Высокие темпы распространения наркомании в стране - это проблема, которая на сегодняшний день является реальной угрозой национальной безопасности государства. Предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков - это одно из приоритетных направлений деятельности правоохранительных, контрольно-надзорных и общественных органов, объект пристального внимания Президента России и Совета Безопасности Российской Федерации.

Помимо этого, появились новые правовые институты, проведены реформы правоохранительных органов, так, например, внутренние войска МВД были преобразованы в Национальную гвардию, Федеральная миграционная служба и Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков были возвращены в состав МВД России, что не могло не отразиться на действующем административном законодательстве.

Незаконный оборот наркотиков за последние годы стал одной из актуальных проблем современного общества.

В зависимости от механизма совершения данные административные правонарушения можно разделить на три группы:

- 1) административные правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств;
- 2) административные правонарушения, связанные с распространением наркотических средств;
- 3) административные правонарушения в сфере применения специальных правил оборота наркотических средств юридическими лицами.

К первой группе относятся: [статья 6.9](#) КоАП РФ, запрещающая употребление наркотиков и иных запрещенных законом веществ без назначения врача, [статья 6.9.1](#) КоАП РФ - уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, [часть 2 статьи 20.20](#) КоАП РФ, запрещающая употребление наркотиков, психотропных или одурманивающих препаратов, [статья 20.22](#) КоАП РФ, запрещающая нахождение в состоянии опьянения в общественных местах не достигших совершеннолетия лиц, распитие ими алкоголя либо употребление ими наркотиков, небезопасных психоактивных, одурманивающих и иных веществ.

Во вторую группу входят такие правонарушения, как перечисленные в [статье 6.8](#) КоАП РФ, запрещающей незаконный оборот наркотиков и препаратов, являющихся их аналогом, а также нелегальное распространение растений, которые содержат наркотические средства, [статья 6.13](#) КоАП РФ, запрещающей пропаганду наркотиков, иных опасных веществ и их аналогов, растений, содержащих такие вещества, [статья 6.16](#) КоАП РФ - нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, [статья 6.16.1](#), запрещающей незаконные приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт или пересылку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку, сбыт или пересылку растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, принятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры ([статья 10.5](#) КоАП РФ), [статья 10.5.1](#) КоАП РФ, запрещающей нелегальное культивирование растений, которые содержат наркотические средства, психотропные и другие опасные вещества[1].

К третьей группе относятся [статья 10.4](#), предусматривающая ответственность за принятие мер по обеспечению режима охраны посевов и территории хранения растений, которые содержат наркотические средства и их аналоги, [статья 6.15](#) КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение правил оборота инструментов или оборудования, которые используются для изготовления наркотиков, [статья 6.16](#) КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение правил оборота наркотиков и их аналогов, а также распространения или уничтожения растений, которые содержат наркотические средства, психотропные и иные опасные вещества и их прекурсоры[2].

Следует отметить, что выделение данных групп административных правонарушений в сфере оборота наркотиков гарантирует реализацию единого подхода в работе правоприменительных органов, а также может помочь абсолютно точно толковать и применять данные общепризнанные правила поведения, в частности, при квалификации. К тому же при классификации правонарушений в обозначенной сфере выявляются предпосылки их совершения и обстоятельства, этому содействующие, что, в свою очередь, определяет направления для использования более действенных мер противодействия.

Рассмотрев приведенную выше классификацию правонарушений, мы можем отметить, что нормы, предусматривающие административную ответственность за нелегальные действия в сфере незаконного оборота наркотиков, закреплены в [6, 10, 20 главах](#) Кодекса об административных правонарушениях.

В связи с этим целесообразно при разработке нового КоАП РФ в первую очередь обозначить перечень проблемных (узких) вопросов, подлежащих разрешению, которые не представляются возможными либо представляются затруднительными к разрешению имеющимися административно-правовыми средствами.

Анализ правоприменительной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих функции по исполнению административного законодательства в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, указывает на необходимость внесения изменений в действующий [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Целесообразность предлагаемых изменений в законодательство Российской Федерации обусловлена повышением эффективности деятельности органов внутренних дел по снижению спроса на наркотики, а также устранению существующих в настоящее время проблемных вопросов, возникающих при применении норм административного законодательства.

Прежде всего полагаем необходимым административные правонарушения в сфере законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах подвергнуть конкретизации и систематизации путем их объединения в одной главе.

Так, в настоящее время в силу неточности формулировок и разобщенности по разным главам КоАП составов, связанных с немедицинским потреблением наркотиков и нахождением лиц в состоянии наркотического опьянения, отсутствуют единые принципы их практического применения (это касается различного порядка определения сроков давности привлечения к административной ответственности, наличия сложностей в установлении объективной стороны потребления наркотиков и вытекающих из этого вопросов определения территориальной подсудности совершенного правонарушения, наличие в диспозиции одной статьи единой ответственности за правонарушения с различными веществами и средствами, существенно различающимися по своей степени общественной опасности и т.д.).

В связи с этим предлагаем исключить из [главы 20](#) КоАП любые деяния, предметом которых выступают наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества.

Одновременно в новой главе КоАП, объединяющей административные правонарушения в области антинаркотического законодательства, предусмотреть отдельные составы правонарушений, связанных как с потреблением наркотиков, так и с нахождением в состоянии опьянения, наступившем вследствие их немедицинского потребления. Кроме того, дополнительно ввести квалифицированные виды указанных правонарушений, связанные с совершением таких деяний в общественных местах, а также в детских образовательных организациях. При этом также следует в примечании к норме указать, что понимается под детской образовательной организацией и общественным местом в контексте указанной нормы.

Представляется необходимым исключить из новой главы КоАП, связанной с нарушением антинаркотического законодательства, деяний, предметом совершения которых выступают алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также одурманивающие вещества.

Также целесообразно предусмотреть отдельный состав правонарушения, предусматривающий ответственность несовершеннолетних лиц за потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ, и одновременно рассмотреть возможность привлечения к ответственности родителей и законных представителей за потребление несовершеннолетними запрещенных веществ, а равно за нахождение несовершеннолетних в состоянии опьянения, вызванном их потреблением.

Литература

1. Административно-правовые основы юрисдикционной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в области противодействия незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних: Методические рекомендации / Т.М. Занина, О.И. Копытина, Л.Б. Антонова, Н.А. Орехова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. 53 с.
2. Загонова Д.А. Административно-правовой запрет в области обеспечения здоровья и

благополучия населения: понятие, классификация и признаки / Д.А. Загонова // Правовая наука и реформа юридического образования. 2013. № 3(26). С. 84 - 98.

[1] Загонова Д.А. Административно-правовой запрет в области обеспечения здоровья и благополучия населения: понятие, классификация и признаки // Правовая наука и реформа юридического образования. 2013. № 3(26). С. 84 - 98.

[2] Занина Т.М., Копытина О.И., Антонова Л.Б., Орехова Н.А. Административно-правовые основы юрисдикционной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в области противодействия незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних // Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. 53 с.

ПРОБЛЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РОССИИ

Авторы: Лисов Александр Николаевич

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы касательно понятия института реабилитации в уголовном процессе и его основные проблемы.

Ключевые слова: реабилитация, УПК, проблема.

Annotation: The article deals with issues related to the concept of the Institute of rehabilitation in criminal proceedings and its main problems.

Keywords: rehabilitation, code of criminal procedure, problem.

Реабилитация включает в себя определенную процедуру, которая имеет цель восстановления нарушенных прав и свобод гражданина, который подвергся незаконному и необоснованному уголовному преследованию. Также эта процедура включает в себя и порядок возмещения вреда данному лицу.

Первая проблема института реабилитации связана с тем, что, согласно статье 133 УПК право на возмещение вреда имеет любое лицо, незаконно подвергнутое мерам принуждения, в отношении которого даже не велось уголовное преследование. Проблема заключается в том, что законодатель подробно не расшифровал нам, что это за лицо, и какие именно меры принуждения влекут за собой право на реабилитацию^[1].

Кроме того, УПК уполномочивает некоторые органы (к примеру дознания) на проведение оперативно – розыскной деятельности. Но закон « Об оперативно – розыскной деятельности» говорит нам о том, что если возникла угроза жизни и здоровью граждан, а также появилась угроза безопасности общества и государства, то в таком случае, допустимо вынужденное причинение вреда другому лицу. И как мы понимаем, что такой вред не влечет за собой права на реабилитацию.

Стоит отметить, что согласно части 2.1 ст. 133 УПК РФ право на реабилитацию возникает у тех лиц, которые были подсудимыми по делам частного обвинения. Но судебная практика говорит об обратном. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2011 года № 17 «О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве», говорит нам о том, что, в случае вынесения оправдательного приговора по уголовным делам частного обвинения правила о реабилитации на лиц, в отношении которых вынесены такие решения, не распространяются.

Все дело в том, что вред подсудимому здесь был причинен не действиями госорганов, а частным обвинителем. В таких случаях денежная компенсация взыскивается в порядке искового судопроизводства с частного обвинителя.

Второй, немаловажной проблемой является тот факт, что закон не содержит понятие частичной реабилитации. Однако на практике она все же существует. Это подтверждается примером из судебной практики.

Гражданин М. был приговорен к 19 годам за то, что совершал разбойные нападения приговором суда от 10.12.2012 года. В этот же день суд вынес постановление, согласно которому в отношении данного гражданина было прекращено уголовное преследование по ч.2 ст.105 УК РФ (3 эпизода).

Данный гражданин попытался реализовать свое право на реабилитацию. Он считал, что дело прекращено полностью. Однако суд в своем постановлении изложил иную позицию.

Из положений ст.133 УПК РФ вытекает то, что признание за М. права на реабилитацию возникает лишь только в том случае, если был причинен вред его имуществу. Из положений данной же статьи вытекает и тот факт, что, если дело прекращено не полностью, а лишь в его части, то это не говорит о том, что у М. было бесспорное право на возмещение ему имущественного вреда.

Поскольку уголовное дело было прекращено не полностью, а лишь в его части, то гражданин М. находился под стражей совершенно законно. А в таком случае его требования удовлетворению не подлежат.^[2]

Также в нынешнее время вызывает трудности момент с возмещением расходов на юриста лицу, в отношении которого была применена частичная реабилитация. Правовая позиция Конституционного Суда гласит о том, что этот вопрос нигде не указан лишь потому, что в другой части обвинения это лицо было признано виновным^[3].

Следующей проблемой является определение размера имущественного вреда, причиненного реабилитированному. Следует отметить, что практика по этому вопросу складывается неоднозначно и находится в процессе становления. Подтверждение этому – пример из практики.

Гражданин обратился в суд для возмещения ему имущественного вреда из – за незаконного уголовного преследования в его отношении. Размер имущественного вреда составил 34 млн. рублей и включал в себя оплату услуг адвокатов и специалистов, которых привлекла сторона защиты.

Все свои расходы он подтвердил документально, но суд удовлетворил его требование лишь в части, взыскав с государства 2 млн. 266 тысяч, при этом указав следующее:

- 1. Конституция РФ гарантирует права и свободы человека и гражданина;*
- 2. Нормы международного права и международные договоры РФ входят в систему уголовного права РФ. При этом, если возникают противоречия между международным договором и УПК, то применению подлежит международный договор.*
- 3. Принятая ООН 4 ноября 1950 Конвенция говорит о том, что возмещение имущественного вреда гражданину вследствие незаконного уголовного преследования в его отношении должно осуществляться в соответствии с принципом справедливости.*

4. На практике возмещение расходов должно исходить из принципов разумности, достаточности и справедливости. Такая практика ориентирована прежде всего на то, что суду, выносящему решение о возмещении имущественного вреда гражданину, необходимо учитывать то, что соразмерна ли сумма, заявленная гражданином, тем усилиям, которые предприняли его защитники.

Поэтому, оценив все обстоятельства данного дела, суд принял решение удовлетворить ходатайство данного гражданина частично [\[4\]](#).

Список литературы

1. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // www.consultant.ru
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2011 года № 17 «О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве // www.consultant.ru
3. Определение Верховного Суда РФ по делу №89-О13-2 от 29 января 2013 года // www.consultant.ru
4. Апелляционное определение Московского городского Суда от 7 августа 2018 года № 10-7214\2018 // www.consultant.ru
5. Баловнева В.И. О правовой природе права юридического лица на реабилитацию // Вопросы российского и международного права, 2019г. № 5- 100с.
6. Безлепкин Б.Т. Комментарий к УПК РФ. М., 2018г. – 300с.

Spisok literatury

1. "Ugolovno-protseessual'nyy kodeks Rossiyskoy Federatsii" ot 18.12.2001 N 174-FZ (red. ot 07.04.2020) (s izm. i dop., vstup. v silu s 12.04.2020) // www.consultant.ru
2. Postanovleniye Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 29 noyabrya 2011 goda № 17 «O praktike primeneniya sudami norm glavy 18 Ugolovno-protseessual'nogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii, reglamentiruyushchikh reabilitatsiyu v ugolovnom sudoproizvodstve // www.consultant.ru
3. Opredeleniye Verkhovnogo Suda RF po delo №89-O13-2 ot 29 yanvarya 2013 goda // www.consultant.ru
4. Apellyatsionnoye opredeleniye Moskovskogo gorodskogo Suda ot 7 avgusta 2018 goda № 10-7214\2018 // www.consultant.ru
5. Balovneva V.I. O pravovoy prirode prava yuridicheskogo litsa na reabilitatsiyu // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava, 2019g. № 5- 100s.
6. Bezlepkin B.T. Kommentariy k UPK RF. M., 2018g. – 300s.

[\[1\]](#) В.И. Баловнева О правовой природе права юридического лица на реабилитацию // Вопросы российского и международного права, 2019г. № 5- с. 6

[\[2\]](#) Определение Верховного Суда РФ по делу №89-О13-2 от 29 января 2013 года // www.consultant.ru

[\[3\]](#) Б.Т. Безлепкин Комментарий к УПК РФ. М., 2018г. – с.23

[\[4\]](#) Апелляционное определение Московского городского Суда от 7 августа 2018 года №

10-7214\2018 // www.consultant.ru

ПОНЯТИЕ РЕАБИЛИТАЦИИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ

THE CONCEPT OF REHABILITATION IN CRIMINAL PROCEEDINGS IN RUSSIA

Авторы: Лисов Александр Николаевич

Аннотация: В статье рассматриваются различные подходы к определению понятия реабилитации, а также проблемы правового регулирования института реабилитации в уголовно – процессуальном праве России.

Ключевые слова: реабилитация, реабилитированный, УПК РФ.

Annotation: The article discusses various approaches to the definition of rehabilitation, as well as the problems of legal regulation of the Institute of rehabilitation in the criminal procedure law of Russia

Keywords: rehabilitation, rehabilitated, criminal procedure code of the Russian Federation.

Согласно п.34 ст.5 УПК РФ содержит понятие реабилитации. Она включает в себя определенную процедуру, которая имеет цель восстановления нарушенных прав и свобод гражданина, который подвергся незаконному и необоснованному уголовному преследованию. Также эта процедура включает в себя и порядок возмещения вреда данному лицу.

В тоже время существуют среди учёных несколько подходов к определению понятия реабилитация. Так, согласно толковому словарю Ожегова под реабилитацией понимается восстановление чести, репутации, доброго имени человека, несправедливо опороченного и безосновательно обвиненного.

Группа учёных во главе с Г.З. Климовой считают, что реабилитацию следует определять как признание невиновности конкретного гражданина, незаконно привлечённого к уголовной ответственности, а также возмещение причиненного ему вреда, осуществляемое уполномоченными на то органами в установленном законодателем порядке.

Данное определение, на мой взгляд, не совсем верное. Ведь признание гражданина невиновным происходит в суде путём постановления оправдательного приговора и признания за ним права на реабилитацию. Сама же реабилитация, на мой взгляд, заключается в практическом восстановлении прав лица, незаконно подвергнувшегося уголовному преследованию.

По мнению А.А. Подпригоры, реабилитация должна включать в себя предоставление права на возмещение вреда путём обращения с таким заявлением в соответствующие органы. На мой взгляд, данное определение в полной мере соответствует реали. Ведь суд в оправдательном приговоре признает за гражданином лишь только право на реабилитацию, а не обязательное возмещение вреда. В качестве примера можно привести ч.2 ст.134 УПК.В ней говорится о том, что в течение срока, установленного законом, с момента получения копии документов, указанных в статье 134 УПК и извещения о порядке возмещения вреда, гражданин, подвергшийся незаконному уголовному преследованию, имеет право на обращение в суд с

целью возмещения ему вреда. Гражданин может обратиться в суд:

1. Который вынес приговор по данному делу;
2. По своему месту жительства
3. В суд по местонахождению органа, который вынес постановление о прекращении в отношении данного лица уголовного дела

Если дело прекращено судом, либо вышестоящая инстанция изменила приговор, то реабилитированный имеет право обратиться в суд, который вынес приговор, либо в суд по своему месту жительства.[\[1\]](#).

Проблемы правового регулирования реабилитации.

Реабилитированным называют гражданина, у которого возникло право на возмещение вреда, причиненного ему в следствии незаконного и необоснованного уголовного преследования. Исходя из вышеизложенного, мы понимаем, что реабилитация несет под собой цель возвращение гражданина того состояния, в котором он находился до уголовного преследования.

О.А. Батыршина в своей статье «Актуальные проблемы реабилитации в уголовном судопроизводстве России» говорит о такой проблеме, что весомую коллизионность процесс реабилитации имеет из-за актов Конституционного Суда Российской Федерации. Дело в том, что они в своем большинстве не носят разъяснительный характер, а лишь создают препятствия для реализации гражданином своего права на реабилитацию[\[2\]](#).

Вторая проблема правового регулирования – это частичная реабилитация. Согласно УПК РФ за гражданином, признанным виновным в части обвинения может быть признано право на реабилитацию. Из данного положения вытекает вывод о том, что если с осужденного частично сняты обвинения вследствие частичной отмены приговора, то в этой части он может иметь право на возмещение ему вреда вследствие незаконного и необоснованного уголовного преследования.

Данный вопрос в современной отечественной науке рассматривается с разных сторон. Так, по мнению Н.В. Кузнецовой, прекращение уголовного дела в части обвинения, будет являться основанием для частичной реабилитации данного гражданина. Это решение можно принять на любой стадии уголовного процесса.

Условие для возникновения права на реабилитацию одно – прекращение дела по реабилитирующим основаниям (непричастность данного лица к совершению преступления, отсутствие события преступления и отсутствие в его действиях состава преступления).

Второй проблемой института реабилитации является возмещение вреда в денежном эквиваленте. Согласно закону, иски о возмещении вреда рассматриваются в гражданском процессе. Между тем, некоторые ученые говорят о том, что данный вопрос надо решать не в порядке искового судопроизводства, а в публичном порядке. Более того, по мнению некоторых исследователей, "государство должно само инициировать и рассмотреть вопрос о возмещении имущественного и морального вреда человеку, незаконно или необоснованно подвергнутому уголовному преследованию, в том числе и осуждению". На мой взгляд, данные лица неправы. Тогда выходит так, что правоохранительные органы будут заинтересованы не в том, чтобы вред не причинять, а в том, чтобы его возмещать. В целом можно сказать о том, что суды и органы предварительного расследования неохотно выполняют обязанность признавать право на реабилитацию, а также разъяснять реабилитированному гражданину порядок возмещения

вреда, связанного с уголовным преследованием[3].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // www.consultant.ru
2. Батыршина О.А. «Актуальные проблемы реабилитации в уголовном судопроизводстве России» (электронный ресурс). Режим доступа : <http://izron.ru/articles/aktualnye-problemy-yurisprudentsii-i-puti-resheniya-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhdunarodno-sektsiya-7-ugolovnyy-protsess-kriminalistika-operativno-rozysknaya-deyatelnost/aktualnye-problemy-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve-rossii/>
3. Макарова О.В. «Правовое регулирование института реабилитации в российском уголовном процессе» (электронный ресурс) Режим доступа :<https://of-law.ru/stati/pravovoe-regulirovanie-instituta-reabilitatsii-v-rossijskom-ugolovnom-protsesse.html>
4. Хамадишин Д.З. «О понятии реабилитации в уголовном судопроизводстве» (электронный ресурс). Режим доступа : [https // sovremennoepravo.ru/m/articles/view/O-ponyati-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve](https://sovremennoepravo.ru/m/articles/view/O-ponyati-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve)

SPISOK LITERATURY

1. "Criminal Procedure Code of the Russian Federation" of 18.12.2001 N 174-FZ (as amended on 07.04.2020) (as amended and supplemented, entered into force on 12.04.2020) // www.consultant.ru
2. Batyrshina O.A. "Actual problems of rehabilitation in criminal proceedings in Russia" (electronic resource). Access mode: <http://izron.ru/articles/aktualnye-problemy-yurisprudentsii-i-puti-resheniya-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhdunarodno-sektsiya-7-ugolovnyy-protsess-kriminalistika-operativno-rozysaya-deyatelnost/aktualnye-problemy-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve-rossii/>
3. Makarova O.V. "Legal regulation of the institution of rehabilitation in the Russian criminal process" (electronic resource) Access mode: <https://of-law.ru/stati/pravovoe-regulirovanie-instituta-reabilitatsii-v-rossijskom-ugolovnom-protsesse.html>
4. Hamadishin D.Z. "On the concept of rehabilitation in criminal proceedings" (electronic resource). Access mode: [https // sovremennoepravo.ru/m/articles/view/On-conceptionsandrehabilitation-in-criminal-proceedings](https://sovremennoepravo.ru/m/articles/view/On-conceptionsandrehabilitation-in-criminal-proceedings)

[1] Д.З. Хамадишин «О понятии реабилитации в уголовном судопроизводстве» (электронный ресурс). Режим доступа : [https // sovremennoepravo.ru/m/articles/view/O-ponyati-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve](https://sovremennoepravo.ru/m/articles/view/O-ponyati-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve)

[2] О. А. Батыршина «Актуальные проблемы реабилитации в уголовном судопроизводстве России» (электронный ресурс). Режим доступа : <http://izron.ru/articles/aktualnye-problemy-yurisprudentsii-i-puti-resheniya-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhdunarodno-sektsiya-7-ugolovnyy-protsess-kriminalistika-operativno-rozysknaya-deyatelnost/aktualnye-problemy-reabilitatsii-v-ugolovnom-sudoproizvodstve-rossii/>

[3] О.В. Макарова «Правовое регулирование института реабилитации в российском уголовном процессе» (электронный ресурс) Режим доступа :<https://of-law.ru/stati/pravovoe-regulirovanie-instituta-reabilitatsii-v-rossijskom-ugolovnom-protsesse.html>

СОСТОЯНИЕ ЖЕНСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ

Авторы: Кабирова Алина Иламовна

Научный руководитель: Плотников Александр Иванович

Аннотация: В научной статье рассматривается проблема состояния женской преступности на сегодняшний день. Автором рассмотрены статистические данные. Наблюдается ухудшение состояния женской преступности, что подтверждается соответствующими количественными и качественными характеристиками, происходит расширение сферы криминальной деятельности женщин, возрастание тяжести совершаемых ими преступлений, ужесточение женской преступности.

Ключевые слова: женская преступность, современное общество, социальный характер.

Преступность среди женщин - своеобразный индикатор социальной ситуации в каждой отдельном субъекте и в стране в целом. Этот вид преступности очень чутко реагирует на состояние общества. Рост женской преступности, как правило, свидетельствует о неблагоприятных социальных процессах, к которым можно отнести низкий жизненный уровень населения, растущую наркотизацию и алкоголизацию населения.

В современном обществе женщины активно борются с мужчинами за равные права. Ведь именно равноправие является главным составляющим демократического общества. В данной ситуации, равные права подразумеваются как равная ответственность за совершенные деяния.

Если рассматривать преступность в целом, то это - негативное социальное явление, которое имеет высокую степень общественной опасности.

Женская преступность является довольно значимой проблемой социального характера, так как кроме черт, которые присущи преступности в целом, она имеет и дополнительные отрицательные последствия для общества. В первую очередь можно выделить такую черту как влияние на семью и детей. По данным исследований от 50% до 75% женщин, которые отбывают наказание в тюрьмах, не имеют семей, а более 10% лишены родительских прав.^[1] В связи с этим, необходимо обратить внимание на двойственный характер, взаимовлияние «семейной десоциализации» и женской преступности: многие преступления, совершенные женщинами, являются одновременно следствием и основным фактором «семейной десоциализации».

В большинстве случаев преступления женщин - следствие отрицательного влияния родителей, либо своей семьи.^[2] Так, изучение преступниц несовершеннолетнего возраста показало, что неблагополучная семья служила основным источником их антиобщественного поведения. К большому сожалению, в настоящее время наблюдается рост женской преступности. И даже если раньше показатели женской преступности были значительно меньше мужской, то на сегодняшний день, данный факт можно смело опровергнуть. Женщины все чаще участвуют в совершении насильственных и иных преступлений тяжкого характера.

Согласно статистике МВД РФ, за период с января по март 2018 года общее число лиц, совершивших преступления, составляет 241463, из них число женщин, совершивших

преступления, составило 15,5 %, в лицах – это 37446. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года число женщин, совершивших преступления, увеличилось на 2,1 %.[\[3\]](#)

Как известно, женщины более незащищены, физиологически и психологически слабее мужчин, но вместе с тем женщины, быстрее и легче приспосабливаются к молниеносно меняющимся жизненным реалиям. Часто там, где объективно складывающиеся обстоятельства ставят мужчину в тупик, женщина непременно найдет выход. К сожалению, он бывает не всегда правомерным.

Женская преступность отличается от мужской: количеством, характером преступлений и их последствиями, способами, орудиями совершения преступлений, ролью, которую выполняют при этом женщины, выбором жертвы преступного посягательства, влиянием на их правонарушения семейно-бытовых и сопутствующих им обстоятельствам. Эти особенности связаны с исторически обусловленным местом женщины в системе общественных отношений, её социальными ролями, биологическими и психологическими особенностями. Конечно, образ жизни и социальные условия, роль женщины, меняются, в связи с чем меняются характер и способы их преступного поведения. Поэтому и необходимость выделения для самостоятельного изучения женской преступности объясняется многими причинами.

Число женщин в нашей стране значительно превышает число мужчин. В криминальной же сфере все наоборот - уровень преступности женщин традиционно ниже уровня преступности мужчин примерно в 5-7 раз.

На территории Оренбургской области за 2018 год было расследовано 26228 преступлений, из них каждое пятое преступление были совершены женщинами (в числовом соотношении – это 5245, что составляет почти 25 %).[\[4\]](#)

Структура женской преступности отличается от мужской более узкой специализацией, однако ей свойственны и общие закономерности. Анализ структуры женской преступности показывает, что на протяжении последних десяти лет приоритет в ней принадлежит группе корыстных посягательств (2/3 женской преступности). Среди последних в настоящее время наиболее значительную долю составляют преступления против собственности (их удельный вес в преступности женщин 42%) и несколько меньшую – преступления в сфере здоровья населения и общественной нравственности (21%).[\[5\]](#)

Среди преступлений против собственности преобладают кражи. Однако их доля в преступности женщин несколько сократилась. На сегодняшний момент почти 70% краж сопряжено с похищением личного имущества граждан[\[6\]](#).

Нельзя не отметить и изменения в способах совершения преступлений женщинами. Наряду с самым популярным для женщин способом тайного похищения чужого имущества – «свободным доступом», женщины все чаще стали прибегать к таким традиционно мужским приемам как проникновение в жилище или похищение различными способами[\[7\]](#).

В числе посягательств вторым по величине удельного веса в структуре женской преступности оказалось преступления против здоровья населения и общественной нравственности. Самым распространенным является производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров или продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности. Его привлекательность объясняется большой прибыльностью этого криминального промысла в настоящее время, а также его меньшим риском. Объясняется это, прежде всего тем, что женщины по-прежнему преобладают в этих сферах, а, следовательно, сохраняется и «женское лицо» этих преступлений[\[8\]](#).

На третьем месте неожиданно оказались преступления против жизни и здоровья. А именно, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью. Обращает на себя внимание значительное увеличение случаев участия женщин в грабежах и организации занятия проституцией, удельный вес которых составляет 4 и 3,5 % [9] соответственно. [10]

Эти преступления преимущественно совершаются женщинами в группах с мужчинами в качестве пособниц. Их функции сводятся к подысканию «клиента», заманиванию в удобное для осуществления посягательства место и т.п. Однако в последнее время все чаще встречаются ситуации, когда анализируемые преступления совершаются группой лиц состоящей в основном или исключительно из женщин, которые самостоятельно выполняют весь комплекс действий, входящих в объективную сторону преступного деяния.

В заключение следует отметить, что в настоящее время в преступных побуждениях женщин доминируют корыстные мотивы, а в причинах - семейно-бытовые проблемы. Женская преступность составляет часть общей преступности. За последние годы наблюдается значительный рост, как общей преступности, так и преступности среди женщин. Качественно изменяется и характеристика самой преступности, которая отличается высокой степенью опасности, а также корыстной направленностью. Возможно, это объясняется тем, что женщины стали более социально активными. Изучив криминологическую характеристику, мы пришли к выводу, что все преступления, которые совершают женщины можно разделить на две большие группы: те, которые связаны непосредственно с профессиональной деятельностью и те, которые связаны с их семейно-бытовыми отношениями. Женская преступность постепенно выделяется в особый вид преступности. Это определяется темпами и количеством совершаемых противоправных деяний, их своеобразием, влиянием на общество, спецификой структуры. Мы считаем, что до тех пор, пока в стране будет существовать социальная и экономическая нестабильность, женская преступность будет оставаться серьезной проблемой. По-нашему мнению, необходима разработка специальных программ предупреждения преступности среди женщин, предусматривающих особые приёмы и методы воздействия на нее.

[1] Степанов, И.Б., Явчуговская, Т.М. Криминологическая характеристика рецидивной преступности женщин / И.Б. Степанов, Т.М. Явчуговская // Правоведение. – 2004. – №2. – С.102.

[2] Шестаков, Д.А. Криминология: Новые подходы к преступлению и преступности // Криминогенные законы и криминогенное законодательство. Противодействие преступности в изменяющемся мире. – СПб. – 2006. – С.344.

[3] Генеральная прокуратура Российской Федерации. Состояние преступности в России за январь – март 2018 года [Электронный ресурс] / Генеральная прокуратура Российской Федерации // Главное управление правовой статистики и информационных технологий. – 2018. – № 3. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/2b7/sbornik_8_2018.

[4] Прокуратура Оренбургской области. О состоянии преступности в Оренбургской области за 10 месяцев 2018 года [Электронный ресурс] / Прокуратура Оренбургской области // Главное управление правовой статистики и информационных технологий. – 2018. – № 3. – Режим доступа: <http://www.orenprok.ru/news-link/news/2018/11/14/18noiab14-1/>

[5] Парижская, Е.Н. Состояние женской преступности в Российской Федерации на современном этапе / Е.Н. Парижская // Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – № 2. – С. 45-56.

[6] Там же, 45-56 с.

[7] Там же, 45-56 с.

[8] Парижская, Е.Н. Состояние женской преступности в Российской Федерации на современном этапе / Е.Н. Парижская // Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – № 2. – С. 45-56.

[9] Там же, 45-56 с.

[10] Генеральная прокуратура Российской Федерации. Состояние преступности в России за январь – март 2018 года [Электронный ресурс] / Генеральная прокуратура Российской Федерации // Главное управление правовой статистики и информационных технологий. – 2018. – № 3. – Режим доступа: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/2b7/sbornik_8_2018.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЛЕДОВАТЕЛЕМ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО

PSYCHOLOGICAL ASPECTS OF AN INVESTIGATOR'S INTERROGATION OF A MINOR

Авторы: *Абрамова Екатерина Владимировна, Юрченкова Алена Сергеевна*

Аннотация: *В данной статье описываются основные психологические аспекты при проведении следователем допроса несовершеннолетнего.*

Ключевые слова: *следователь, несовершеннолетний, допрос.*

Annotation: *This article describes the main psychological aspects when an investigator interrogates a minor.*

Keywords: *investigator, minor, interrogation.*

Подготовка к допросу несовершеннолетнего – одна из основных составляющих в процессе проведения эффективных следственных действий, которые способствуют получению качественных результатов. Для получения от свидетеля, подозреваемого или обвиняемого правдивых показаний главным критерием является обеспечение благоприятной атмосферы при допросе. Личность несовершеннолетних отличается непредсказуемостью и характерными особенностями, при изучении которых можно выбрать наиболее целесообразный метод для проведения допроса. [2]

При выборе тактических приемов для проведения допроса несовершеннолетних следователь, прежде всего, опирается на существование специфических особенностей различных возрастных групп. Стоит отметить, что именно правильно выбранный метод для проведения допроса несовершеннолетних позволит получить тот результат, который был поставлен перед следователем. Специфические особенности связаны с возрастом несовершеннолетнего. Многолетние исследования показали, что дети по своей природе наиболее внушаемы и чувствительны к постороннему воздействию. Это оказывает свое влияние на то, что при даче показания ребенок может сказать не то, что помнит или рассказать то, что его попросили сказать значимые для него взрослые.[1]

В отечественной психологии сложилось такое понятие как «возвратная периодизация лиц, не достигших совершеннолетия». Изучением данного вопроса занимались многие ученые-психологи, но большего результата добились Пащенко Е. А., Лысенко А. В. и Романов В. В.

Согласно исследованиям ученых возраст несовершеннолетних подразделяется на следующие группы:

- 1) младенческий возраст (от рождения до 1 года);
- 2) раннее детство (от 1 года до 3 лет);
- 3) дошкольный возраст (от 3 до 6-7 лет);

4) младший школьный возраст (от 6-7 до 11-12 лет);

5) подростковый возраст (от 11-12 до 14-15 лет);

6) старший школьный или ранний юношеский возраст (от 14-15 до 17-18 лет). [2]

Каждой возрастной группе присущи определенные психологические особенности, изучение которых является существенным при проведении допроса. Стоит отметить, что многие особенности обусловлены полом, типологическими свойствами, его отношением к социальным аномалиям и т.д. Важную роль на формирование психологических черт несовершеннолетнего играет его семья, в первую очередь, и общество, в котором он развивался.

В силу объективных причин подробное рассмотрение первой возрастной группы, которая включает в себя младенцев от рождения до 1 года, не имеет дальнейшего значения в силу ее незначимости.

Также весьма редки и случаи допроса лиц второй возрастной группы. Допрос данной возрастной группы следует заменить игрой или беседой, так как для них присуща наблюдательность.

Особую сложность составляет допрос третьей возрастной группы (от 3 до 6-7 лет). Следует учитывать тот факт, что дети данной возрастной группы запоминают лишь фрагменты события, тем самым не могут выстроить причинно-следственную связь события. Так же ситуация может усложниться тем, что им свойственно внушаемость и фантазирование. Таким образом, следователю может поступать ложная информация, что способствует затруднению следственных действий. [3]

Формирование понятия причинно-следственной связи наблюдается у четвертой возрастной группы (от 6-7 до 11-12 лет). У детей данной группы отмечается развитие навыков сознательного восприятия действительности, построение логических суждений и зарождается практический опыт общественного общения. Но и у этой возрастной группы существуют проблемы при допрашивании. Трудность заключается в том, что при описании более сложных событий ребенок не может отграничивать главное от второстепенного, что приводит к додумыванию тех или иных событий. Данная проблема также приводит к тому, что следователь может получить противоречивую информацию, проводящая к сложностям в расследование. [3]

Детям пятой возрастной группы (от 11-12 до 14-15 лет) присуща импульсивность и резкая смена настроения. Данная особенность может стать преградой в общении со следователем. Дети данного возраста способны сами выбирать круг своего общения, ведь именно неблагоприятное окружение может повлиять на формирование искаженных представлений о дружбе, любви и т.д. Важно отметить, что именно в этом возрасте у ребенка появляется «чувство взрослости». Благодаря данным качествам ребенок способен запечатлеть и воспроизвести событие, свидетелем которого он стал. [4]

Несовершеннолетним шестой возрастной группы (от 14-15 до 17-18 лет) характерны психические закономерности взрослого человека, так как обладают высоким развитием психических и физических процессов. Однако у некоторых лиц данной группы наблюдается появление неправильных нравственных оценок. Именно в юношеском возрасте формируется правосознание и завершается процесс социализации личности. Уголовное законодательство закрепляет, что по общему правилу уголовная ответственность устанавливается с 16 лет, следовательно, допрос данной возрастной группы можно проводить с применением тех же

методов и приемов, которые рекомендуются при допросе взрослых. [2]

В несовершеннолетнем возрасте активно происходит формирование мировоззрения, нравственных убеждений, идеалов и т.д. Происходит процесс социализации личности, что полностью зависит от того, в каком обществе развивается ребенок. Неблагополучное окружение способствует формированию у подростка искажение ценностей. [4]

Таким образом, возраст несовершеннолетнего подразделяется на определенные периоды, каждому из которых присуще психологические черты. Подросток, как отмечают ученые-психологи, по сути уже не является ребенком, но еще и не имеет сформированные взрослые стереотипы. «Чувство взрослости» у лиц подросткового возраста развивается стремительно, что способствует формированию его внутреннего мира.

Перечисленные факторы главным образом влияют на формирование поведения подростка и на то, как он воспринимает данную ситуацию. Все эти факторы должен учитывать следователь при проведении допроса несовершеннолетнего. Стоит отметить, что поведения несовершеннолетнего будет характеризоваться возрастными, интеллектуальными и психическими особенностями личности.

Библиографический список:

1. Романов В. В. Юридическая психология: учеб. для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2012.
2. Пащенко Е. А. Ответственность несовершеннолетних в спектре уголовной политики // Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 1. С. 82-84.
3. Пащенко Е. А. Криминогенность отставания в психическом развитии несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 2 С. 64-65.
4. Лысенко А. В. О необходимости структурного реформирования системы предупреждения преступности несовершеннолетних// Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 2 С. 70-73.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ КАК ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

MUNICIPAL POLICE AS A LOCAL GOVERNMENT

Авторы: Косоруков Игорь Андреевич

Аннотация: В статье рассматриваются аспекты создания и функционирования муниципальной милиции как органа местного самоуправления. Приведены точки зрения ученых по данному вопросу. Произведен анализ правовых проектов законов, внесенных на рассмотрение. Сделан вывод о необходимости создания муниципальной милиции.

Ключевые слова: общественный порядок, муниципальная полиция, местное самоуправление, население.

Annotation: The article examines aspects of the creation and functioning of the municipal police as a local government body. The points of view of scientists on this issue are presented. The analysis of legal draft laws submitted for consideration is made. The conclusion is made about the need to create a municipal police.

Keywords: public order, municipal police, local government, population.

Самостоятельное решение населением вопросов местного значения обеспечивается местным самоуправлением в Российской Федерации. К наиболее важным вопросам местного значения стоит отнести и вопрос, касающийся осуществления охраны общественного порядка.

К настоящему моменту в Российской Федерации прделывается определенная работа, направленная на развитие системы муниципальных органов по осуществлению охраны общественного порядка. Тем самым увеличиваются законодательные инициативы, возрастает их актуальность по вопросам практической реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения общественного порядка.

Весомую роль в данном вопросе сыграло принятие Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Это послпособствовало урегулировать баланс интересов между государством и органами местного самоуправления, помогло улучшить их взаимодействие по распределению обязанностей на обеспечение условий для пресечения, предупреждения административных правонарушений в области общественного порядка, общественной безопасности на территориях муниципалитета.

В последнее время перед учеными-правоведами в области административного права поднимается вопрос, связанный с необходимостью принятия Федерального закона, который бы регламентировал порядок создания, организации и деятельности муниципальной милиции в Российской Федерации. Исходя из анализа различных точек зрения авторов, идея о создании муниципальной милиции имеет как положительные, так и отрицательные отзывы.

Например, профессор А.И. Казанник утверждает, что органы местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка выполняют лишь одну функцию –

координационную. Также он склонен к мнению, что население лишено конституционного права на самостоятельную охрану общественного порядка[1].

Предлагаю обратиться к точке зрения, согласно которой норма, позволяющая органам местного самоуправления самостоятельно осуществлять обеспечение общественного порядка, должна регулироваться по-другому, нежели как в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2]. То есть указанный закон не упоминает и не направлен на создание муниципальной милиции.

В.В. Полянский высказывает точку зрения, согласно которой предоставление главенства органам местного самоуправления в вопросе охраны общественного порядка не реализуется на практике существенным образом, поскольку данная сфера больше является государственной, и органы местного самоуправления могут только оказывать содействие (помощь) в данной сфере.

В 2014 и 2016 годах в Государственную Думу Федерального Собрания дважды вносился проект Федерального закона о муниципальной милиции в Российской Федерации, которые в итоге не были одобрены.

Из основных положений вышеуказанных проектов, выделяю следующие:

1. Исключение главенства полиции в области обеспечения общественного порядка как монополиста, поскольку это не соответствует федеративному устройству Российской Федерации.
2. Создание муниципальной милиции улучшило бы взаимодействие с гражданским обществом путем усвоения действительных жизненных потребностей населения на местах, вследствие чего возрос бы уровень доверия и одобрения к муниципальной милиции.

Основные замечания, по которым оба проекта не были приняты Правительством Российской Федерации, заключаются в том, что компетенции органов местного самоуправления выходили за рамки охраны общественного порядка, и финансирование муниципальной милиции могло осуществляться за счет средств местного бюджета. Такое финансирование нуждалось бы в помощи от федерального центра и субъекта, что в условиях экономической нестабильности привело бы к недофинансированию, отразившемуся на качестве реализации указанного проекта.

Полагаю, что создание муниципальной милиции (полиции) может быть полезным, но с учетом следующих нюансов:

1. I. Основным направлением деятельности муниципальной милиции должна быть охрана общественного порядка, которая реализовывалась бы благодаря следующим обязанностям: осуществление контроля за поведением граждан в общественных местах, выявление лиц, находящихся в состоянии опьянения, оказание первой помощи лицам, утратившим способность самостоятельно передвигаться и т.п., участие в обеспечении охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий на территории муниципалитета, участие в обеспечении вводимых на территории муниципалитета различных видов режимов чрезвычайной ситуации путем обеспечения общественного порядка при принятых мерах на соответствующей территории.
2. II. Муниципальная милиция должна вести профилактические работы путем консультирования населения по вопросам безопасности, работы с несовершеннолетними

гражданами в школах, участие в правовой пропаганде, выявление среди населения лиц, зависимых от вредных веществ и проведение профилактической работы и др.

III. Участие в наиболее значимых направлениях МВД России, таких как обеспечение дорожного движения, контроль за соблюдением законодательства в сфере миграции и др.

1. IV. Выявление и пресечение административных правонарушений, установленных законами субъектов Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, необходимо четко прописать полномочия муниципальных органов охраны общественного порядка и разграничить их с полномочиями МВД России, установить пределы, порядок взаимодействия между органами, что исключит путаницу, и необходимость в заключение соглашений между органами МВД России и правительствами субъектов Российской Федерации отпадет, а также детально изучить опыт функционирования органов муниципальной милиции в городах РФ, использовать опыт выявления и пресечения правонарушений гражданами, народными дружинниками, определить существующие проблемы в данной сфере. Немаловажно предусмотреть возможность внесения изменения в законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за совершения правонарушения, посягающие на осуществление деятельности муниципальной милиции.

В заключение хочу сказать, что создание муниципальной милиции увеличит реализацию существующих, но особо не реализуемых на сегодняшний день норм административной ответственности, приведет к улучшению процесса применения административного законодательства в целом.

Список литературы:

1. Казанник А.И. Муниципальная полиция в системе органов местного самоуправления России // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 6.
2. Полянский В.В. Методы и принципы гармонизации публичной власти // Lex russica. 2015. № 10.
3. Упоров И.В., Кузовлева Г.В. Охрана общественного порядка и муниципальная милиция: проблемы организации и законодательного регулирования (муниципальный аспект) // Общество и право. 2016. № 4.

References (transliteration):

1. Kazannik A.I. Munitsipal'naya politsiya v sisteme organov mestnogo samoupravleniya Rossii // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2013. № 6.
2. Polyanskiy V.V. Metody i printsipy garmonizatsii publichnoy vlasti // Lex russica. 2015. № 10.
3. Uporov I.V., Kuzovleva G.V. Okhrana obshchestvennogo poryadka i munitsipal'naya militsiya: problemy organizatsii i zakonodatel'nogo regulirovaniya (munitsipal'niy aspekt) // Obshchestvo i pravo. 2016. № 4.

[1] См.: Казанник А.И. Муниципальная полиция в системе органов местного самоуправления России // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 6. С. 21 - 24.

[2] См.: Упоров И.В., Кузовлева Г.В. Охрана общественного порядка и муниципальная милиция: проблемы организации и законодательного регулирования (муниципальный аспект) // Общество и право. 2016. № 4. С. 213.

ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Авторы: Юсупова Аделина Тахировна, Рузметов Сергей Атаханович

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы привлечения к ответственности за совершение налоговых правонарушений. Автором проведен анализ мнений юристов-практиков в данной области, проведен сравнительный анализ привлечения к ответственности за налоговые правонарушения по Налоговому кодексу РФ и Кодексу РФ об административных правонарушениях.

Ключевые слова: налоговые правонарушения, финансово-правовая ответственность, административная ответственность, интересы общества и государства.

Налоговая система является основой экономики любого государства, выступает одним из основных источников пополнения бюджета. Поэтому каждое физическое и юридическое лицо обязано оплачивать налоги.

Актуальность исследования обусловлена тем, что неуплата налогов подрывает основы экономической безопасности государства, соответственно государство должно принимать действенные меры для пресечения налоговых правонарушений[1].

Для нарушителей налогового законодательства предусмотрена налоговая ответственность, место которой в системе юридической ответственности очень спорное. К примеру, В.М. Малиновская считает налоговую ответственность видом финансово-правовой ответственности[2], В.А. Кинсбургская относит налоговую ответственность к административной ответственности[3]. Действующее законодательство не содержит определения налоговой ответственности. За те деяния в налоговой сфере, которые предусмотрены Уголовным кодексом РФ, устанавливается уголовная ответственность[4].

Итак, как же отличить налоговое правонарушение, совершенное по налоговому законодательству и по административному законодательству?

В соответствии со [ст. 106](#) Налогового кодекса РФ "налоговым правонарушением признается виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим [Кодексом](#) установлена ответственность". Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение установлена [разделом VI](#) НК РФ.

В [Кодексе](#) РФ об административных правонарушениях определение налогового правонарушения не содержится, соответственно следует опираться на общее понятие: административное правонарушение - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое [КоАП](#) РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Виды административных правонарушений в области налогов и ответственность за их совершение установлена [главой 15](#) КоАП РФ.

Ответственность за налоговые правонарушения имеет несколько функций:

- правосстановительную - восстановление нарушенного права государства совершенным правонарушением;
- карательную, также называемую штрафной - наказание за причиненный ущерб;
- предупредительную, или превентивную - предупреждение совершения налоговых правонарушений тем же субъектом и другими лицами.

С точки зрения налоговой ответственности к нарушителю применяются меры имущественного характера (штрафы, пени), тогда как в административной ответственности значительное место занимают личные лишения.

Применение налоговой ответственности имеет некоторые особенности. К примеру, имеется ли связь между налоговой и административной ответственностью. Основной принцип - чтобы нормы разных отраслей права не противоречили друг другу. Однако имеются некоторые противоречия, в частности, [ст. 4.5](#) Кодекса РФ об административных правонарушениях для привлечения к ответственности устанавливает два месяца со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение налогового законодательства - один год со дня совершения административного правонарушения. [Статья 113](#) Налогового кодекса РФ устанавливает срок привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения в три года.

Стоит также отметить, что Налоговый [кодекс](#) РФ, в отличие от [Кодекса](#) РФ об административных правонарушениях, не содержит термины и понятия, характерные для рассмотрения правонарушений (например, участник производства, доказательства и пр.).

Ответственность за налоговые правонарушения предусмотрена Налоговым [кодексом](#) РФ и [Кодексом](#) РФ об административных правонарушениях. Основным критерием разграничения налоговой и административной ответственности выступает субъект правонарушения. В соответствии с Налоговым [кодексом](#) РФ субъектом правонарушения является налогоплательщик (физическое лицо или юридическое лицо), согласно [Кодексу](#) РФ об административных правонарушениях субъектом правонарушения является специальный субъект - должностное лицо организации-налогоплательщика. На практике возможна ситуация, когда должностное лицо привлекается к административной ответственности, в то время как организация (налогоплательщик) не привлекается к налоговой ответственности либо было освобождено от налоговой ответственности [\[5\]](#). Таким образом, двойного привлечения за налоговые правонарушения не происходит.

Основанием привлечения должностного лица к административной ответственности за налоговое правонарушение может быть только невыполнение возложенных на налогоплательщика обязанностей. Административная ответственность может быть применена к правонарушителю в досудебном и судебном порядке. В суде сторона защиты занимает позицию, что на должностное лицо не были возложены функции, за выполнение (или невыполнение) которых его привлекают к ответственности [\[6\]](#).

Привлечение должностного лица к административной ответственности влечет за собой привлечение организации к налоговой ответственности. При освобождении должностного лица от административной ответственности основания для привлечения к ответственности организации отпадают [\[7\]](#).

Должностное лицо за совершение правонарушения в сфере налогов можно привлечь к административной ответственности за нарушение сроков постановки на налоговый учет,

представления налоговых деклараций, непредставление (несообщение) сведений, необходимых для осуществления мероприятий налогового контроля.

Отличается и процедура привлечения к ответственности. В соответствии с [КоАП РФ](#) привлечение к ответственности за налоговые правонарушения осуществляется в судебном порядке на основании возбужденного производства об административном правонарушении по итогам проверки. Привлечение к ответственности в соответствии с [НК РФ](#) осуществляется соответствующими налоговыми органами самостоятельно в рамках полномочий [\[8\]](#).

Если лицо совершило два или более налоговых правонарушения, налоговые санкции взыскиваются за каждое правонарушение в отдельности без поглощения менее строгой санкции более строгой.

Выше были рассмотрены законодательные вопросы ответственности за налоговые правонарушения. Другие же вопросы, часто возникающие на практике, связаны с тем, что налоговые правонарушения имеют латентный характер. Это обусловлено тем, что налогоплательщики не желают уплачивать налоги, стремятся занижить свои доходы и скрыть имущество. Так, в соответствии со [ст. 126 НК РФ](#) налогоплательщик несет ответственность за неисполнение обязанности по сообщению налоговому органу сведений о созданных обособленных подразделениях. Если в ходе проведения проверки налоговым органом будет установлено, что организация не осуществила постановку на налоговый учет по месту нахождения обособленного подразделения, через которое осуществляется хозяйственная деятельность, будут иметься основания для привлечения организации к ответственности за налоговое правонарушение в виде штрафа.

Налоговые правонарушения характеризуются тщательной подготовкой к их совершению, для чего необходимы специальные познания бюджетного, налогового, финансового законодательства. Анализ практики показывает, что принцип совершения налоговых правонарушений один - непредставление или сокрытие от налогового органа необходимых сведений и документов. Выявление таких случаев возможно при проведении налоговых проверок.

Таблица 1

Разграничение ответственности за налоговые правонарушения

	Статья 116 НК РФ	Статья 15.3 КоАП РФ
Вид ответственности	Налоговая	Административная
Вид правонарушения	Ведение деятельности без постановки на учет в налоговом органе	Нарушение срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе
Субъект ответственности	Организация или ИП	Должностные лица организации

Таким образом, привлечение к ответственности за налоговые правонарушения имеет определенные трудности, связанные с несовершенством действующего законодательства.

В качестве предложения считаем, что необходимо совершенствовать действующее законодательство, усиливать механизм контроля.

Чтобы иметь представление о том, чем отличается налоговая и административная ответственность за совершение налоговых правонарушений, приведем наглядный пример на [ст. 116](#) НК РФ и [ст. 15.3](#) КоАП РФ.

Данный принцип деления относится и к другим налоговым правонарушениям.

В судебной практике можно встретить много решений по привлечению к налоговой ответственности. Так, Советским районным судом г. Иваново рассмотрено административное исковое заявление Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Иваново к гражданину П. о взыскании налога, штрафа, пени. Требования мотивированы тем, что П. представил в ИФНС России по г. Иваново налоговую декларацию по налогу на доходы физических лиц с доходов за 2016 год по [форме 3-НДФЛ](#) в связи с полученным доходом. По данной декларации Инспекцией проведена камеральная налоговая проверка, в соответствии с решением инспекции П. привлечен к налоговой ответственности, налогоплательщику доначислена недоимка по налогу в сумме 325 000 руб., в соответствии с [п. 1 ст. 122](#) НК РФ начислен штраф в сумме 32 500 руб. и в соответствии со [ст. ст. 57, 75](#) НК РФ начислены пени в сумме 5 752,50 руб. за просрочку уплаты налога за период с 18 июля 2017 г. по 14 сентября 2017 г.[\[9\]](#).

Решением Советского районного суда г. Иваново от 24 июня 2019 г. иски требования ИФНС были удовлетворены.

На основании изложенного можем сказать, что особенность налоговых правонарушений обусловлена значимостью налогов для экономики государства. Ответственность за налоговые правонарушения - комплексный межотраслевой правовой институт, сочетающий нормы нескольких отраслей права, сложившийся в зависимости от степени общественной опасности налоговых правонарушений.

По сравнению с налоговой ответственностью административная ответственность за правонарушения в налоговой сфере представляет собой довольно многоаспектное и сложное явление и может рассматриваться как совокупность урегулированных нормами административного права отношений, которые направлены на исполнение субъектами обязанностей, возложенных на них в сфере формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Отмечается усиление административной ответственности для должностных лиц организаций за налоговые правонарушения.

Помочь с выявлением нарушителей и привлечением их к административной ответственности могло бы повышение профессиональной компетенции сотрудников ФНС РФ, которые имеют лишь экономическое образование.

Таким образом, мы установили, что за налоговое правонарушение к налоговой ответственности можно привлечь только организацию или ИП, а за административное правонарушение в сфере налогов к административной ответственности можно привлечь только должностное лицо (руководители, бухгалтера и т.п.).

Литература

1. Гладких В.И. Преступления в сфере экономической деятельности: курс лекций / В.И. Гладких, А.К. Есян. Москва: Юнити, 2020. 350 с.

2. Кинсбургская В.А. Налоговая ответственность в системе мер государственного принуждения в сфере налогообложения: автореферат диссертации кандидата юридических наук / В.А. Кинсбургская. Москва, 2010. 25 с.
3. Малахова В.Ю. Актуальные проблемы уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов физических лиц и организаций в условиях экономического кризиса / В.Ю. Малахова // Вектор юридической науки. 2016. № 6. С. 132 - 136.
4. Малахова В.Ю. Актуальные проблемы уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов в условиях экономического кризиса в России / В.Ю. Малахова, Н.Л. Денисов, М.М. Дайшутов // Юридическая наука. 2016. № 6. С. 115 - 120.
5. Малиновская В.М. [Налоговые правонарушения и налоговая ответственность](#) / В.М. Малиновская // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 8. С. 3 - 14.
6. Мамаева У.Э. Проблема двойной ответственности за налоговые правонарушения / У.Э. Мамаева // Студенческий. 2019. № 20-5 (64). С. 42 - 44.
7. Савенко А.Д. Актуальные проблемы ответственности за совершение налоговых правонарушений / А.Д. Савенко // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права: Материалы V ежегодной Всероссийской конференции (г. Ставрополь, 17 - 18 сентября 2018 г.): сборник научных статей. Ставрополь: Параграф, 2018. С. 318 - 322.
8. Селезнев Д.Г. Проблемы в сфере административной ответственности за налоговые правонарушения / Д.Г. Селезнев // Аллея науки. 2019. Т. 4. № 1 (28). С. 678 - 680.
9. Томилов Д.А. Проблемы, связанные с ответственностью за правонарушения в налоговой сфере / Д.А. Томилов, О.А. Коротаева // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: материалы XLII студенческой международной научно-практической конференции (г. Новосибирск, апрель 2018 г.): сборник научных статей / председатель редколлегии Н.В. Дмитриева. Новосибирск, 2018. № 7 (42). С. 787 - 791.

[1]См. подробнее: Малахова В.Ю. Актуальные проблемы уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов физических лиц и организаций в условиях экономического кризиса //Вектор юридической науки. 2016. № 6. С. 132 - 136; Малахова В.Ю., Денисов Н.Л., Дайшутов М.М. Актуальные проблемы уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов в условиях экономического кризиса в России // Юридическая наука. 2016. № 6. С. 115 - 120.

[2]См. подробнее: Малиновская В.М. [Налоговые правонарушения и налоговая ответственность](#) // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 8. С. 3 - 14.

[3]Кинсбургская В.А. Налоговая ответственность в системе мер государственного принуждения в сфере налогообложения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 9 - 10.

[4]Гладких В.И., Есаян А.К. Преступления в сфере экономической деятельности: Курс лекций. М.: Юнити, 2020. С. 227.

[5]Мамаева У.Э. Проблема двойной ответственности за налоговые правонарушения // Студенческий. 2019. № 20-5 (64). С. 42 - 44.

[6] Селезнев Д.Г. Проблемы в сфере административной ответственности за налоговые правонарушения // Аллея науки. 2019. Т. 4. № 1 (28). С. 678 - 680.

[7]Савенко А.Д. Актуальные проблемы ответственности за совершение налоговых

правонарушений // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права: Материалы V ежегодной Всероссийской конференции. Ставрополь: Параграф, 2018. С. 318 - 322.

[8] Томилов Д.А. Проблемы, связанные с ответственностью за правонарушения в налоговой сфере // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XLII междунар. студ. науч.-практ. конф. N 7(42). URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/7\(42\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/7(42).pdf) (дата обращения: 29.09.2020).

[9] Решение Советского районного суда г. Иваново от 24 июня 2019 г. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WT2nttaODQoW/>.

ЛАТЕНТНЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕЙ И МЕРЫ

LATENT CORRUPTION IN THE ACTIVITIES OF JUDGES AND MEASURES TO OVERCOME IT

Авторы: Фатхутдинов Роберт Галиевич

Научный руководитель: Аминев Фарит Гизарович

Аннотация: В статье рассматриваются проявления коррупции в деятельности судей при реализации ими своих полномочий в уголовном процессе.

Ключевые слова: коррупция, судебная власть, профилактика коррупционной преступности.

Annotation: The article discusses the manifestations of corruption in the activities of judges in the exercise of their powers in the criminal process.

Keywords: corruption, judicial power, prevention of corruption crime.

В настоящее время коррупция в Российской Федерации стала нормой жизни, ее уровень чрезвычайно высок. Мы можем говорить о том, что в современной общественной жизни коррупционная деятельность способна обесценивать все усилия по формированию правового государства и открытого гражданского общества. Согласно официальным данным в январе-октябре 2018 года выявлено 69,3 тыс. преступлений коррупционной направленности, из которых 22,7 тыс. совершены в крупном или особо крупном размере либо причинили крупный ущерб. Не имеется ни одной сферы, где бы не было признаков коррупции, и судебная сфера не является исключением.

Основная особенность коррупции в судебной системе – латентный характер, порожденный сущностью судебной власти и механизмом ее реализации. Уголовное судопроизводство является индикатором уровня демократического развития общества, степени «культурности» взаимоотношений между государством и личностью, поскольку именно в уголовном процессе они складываются в чрезвычайных условиях, когда осуществляется наиболее интенсивное вторжение властных полномочий в основные права и свободы человека. Противодействие латентной коррупции в деятельности судей в уголовном судопроизводстве представляет собой систему мер, задача которых, создание внутренней защиты системы уголовной юстиции.

29 июня 2018 г. президентом В.В. Путиным подписан Указ № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы». Верховному Суду Российской Федерации рекомендовано подготовить предложения по совершенствованию порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, возникающего при исполнении судьями своих полномочий, в том числе при рассмотрении дел с участием граждан и юридических лиц, с которыми судья, его близкие родственники или свойственники связаны финансовыми или иными обязательствами [3].

Основной принцип противодействия коррупции – соблюдение законности и усиление гарантий прав и свобод личности, что соответствует назначению уголовного судопроизводства, цель которого – защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от

преступлений и защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод [1]. Данная норма закона позволяет заключить, что отступление от выполнения указанных защитных функций суда можно считать проявлением коррупции.

Понятие «коррупция» с латинского толкуется как материальное задабривание, подкуп должностного лица, развращение. В свою очередь «латентная коррупция» представляет собой скрытую, неучтенную, а значит и не выявленную коррупцию, имеющуюся в наличии, но неотраженную в статистических документах, и неисследованную специалистами [4].

Согласно Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ данное понятие определяется как злоупотребление служебным положением, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также, если вышеназванные деяния совершены от имени или в интересах юридического лица [2]. Данный закон не содержит субъектов ответственности за коррупционные правонарушения, однако анализируя статьи закона, мы можем сделать вывод о том, что ими могут являться все физические лица, в том числе и судьи.

Следует сказать, что Уголовный кодекс РФ не содержит понятия «коррупционное деяние», «коррупция», а также не предусмотрен состав такого деяния. Существуют и противоречия в подходах к квалификации коррупционных деяний в нормах уголовного и административного права. Коррупция, по замечанию председателя Десятого Арбитражного апелляционного суда А.В. Абсаямова, как ее представляет общество отсутствует, однако необходимо в профилактических целях совершенствовать открытой правосудия, процедуру отбора и подготовки будущих судей [5].

Именно суду принадлежит право на разрешение дела по существу, никто не вправе вмешаться в принятие им решения, а также противодействовать его законной деятельности. Судебная власть в уголовном судопроизводстве – форма государственно-властных взаимоотношений субъектов уголовного процесса и суда, возникающих при производстве по уголовному делу. На данной стадии наиболее ярко проявляется коррупционная направленность деятельности судей.

На стадии принятия уголовного дела в производство, суду необходимо выяснить вопрос назначения предварительного слушания, а также дать оценку представленным материалам уголовного дела, выяснить, имеются ли основания для возвращения уголовного дела прокурору. Возможны случаи возвращения уголовного дела прокурору, если очевидно вынесения судом оправдательного приговора, который отменяется гораздо чаще чем обвинительный. В связи с чем мы можем говорить о том, что судьи, попадая под давление со стороны правоохранительной системы, зачастую опасаются выносить оправдательные приговоры, опасаясь их отмены.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном суде РФ за 2018 г. процентное отношение числа полностью оправданных лиц по всем составам обвинения, которым вынесены оправдательные приговоры от общего числа лиц, которым вынесены обвинительные или оправдательные приговоры составила 0,36 % [8]. Для примера можно привести число оправдательных приговоров, вынесенных в 1935 г. народными судами РСФСР – 10,2 % от общего числа привлеченных к уголовной ответственности лиц.

Анализ Обзора кассационной практики судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации за 2009 г. показывает, что Судебной коллегией в кассационном порядке отменены оправдательные приговоры в отношении 22 лиц, то есть 16,5 % от числа всех оправданных. Данные цифры позволяют говорить о том, что отмена вынесенных оправдательных приговоров является сильным сдерживающим фактором [9].

Говоря о независимости судей от показателей правоохранительной системы, необходимо отметить, что для них важна стабильность, вынесенных решений. В свою очередь, вынесение оправдательного приговора привлекает внимание со стороны правоохранительной системы, что влечет к необходимости более тщательного оформления таких приговоров [6]. В связи с чем, судье гораздо проще вынести обвинительный приговор, чем оценивать и расписывать основания для оправдания лица.

Помимо этого, следует сказать о том, что нередко суды сталкиваются с ситуацией, когда суду представлено уголовное дело, хоть и содержащее признаки состава преступления, но которое в силу отсутствия достаточной доказательной базы является слабым. Перед судом встает проблема: вынести обвинительный приговор или оправдать в силу отсутствия достаточных доказательств, свидетельствующих о виновности лица. В данном случае судьи нередко возвращают дело прокурору, выбирая наименее затратный способ защиты, дающий тот же результат [7].

Следует сказать, что в течение последних нескольких лет можно наблюдать стабильное уменьшение числа лиц, в отношении которых рассмотрены уголовные дела. Так, в 2003 году данная цифра составляла 1 016 242 лиц, в 2008 – 1 253 076, в 2010 – 1 126 143, в 2017 – 903 501 лицо [9]. Данные цифры напрямую связаны с процедурой возвращения уголовных дел прокурору. Однако необходимо отметить, что в ряде случаев решение о возвращении уголовного дела прокурору принималось без надлежащего анализа наличия или отсутствия нарушения, без оценки характера нарушения и возможности его устранения в судебном порядке.

Такая практика противоречит функции правосудия по обеспечению выполнения конституционных целей правосудия, снижая уровень доверия к правосудию.

Указанные нами действия судьи, в большей степени говорят о непрофессионализме судей, однако не следует исключать и случаи проявления коррупции, получение взятки за возвращение уголовного дела прокурору и дальнейшее вынесение оправдательного приговора в случае повторного поступления дела в суд.

Так, признан виновным бывший федеральный судья Куйбышевского районного суда г. Омска С.С. Москоленко, получивший взятку от застройщика В. Берга, дело которого рассматривал, за принятие судебного решения о возвращении уголовного дела прокурору и вынесении оправдательного приговора при повторном поступлении дела в суд.

В силу имеющейся судебной практики по возвращению уголовных дел прокурору, а также правовой неопределенности данного вопроса, следственным органам проблематично доказать, что уголовное дело возвращено намерено, с корыстной целью. В связи с чем, данная процедура требует тщательной доработки законодателем.

Нельзя исключать и латентные проявления коррупции в деятельности судьи при рассмотрении уголовного дела по существу и вынесения приговора по делу. Данная стадия может содержать в себе такие проявления коррупционной направленности, как нарушение права на судебную защиту, гарантированного Конституцией РФ, вследствие необъективного рассмотрения

судебного дела, использование полномочий, предоставленных для осуществления правосудия для собственной выгоды, выражающейся как в явной, так и скрытой форме.

В уголовном процессе право на судебную защиту обеспечивается любому лицу, чьи интересы затрагиваются производством по уголовному делу. Судебной защитой является и деятельность суда по предупреждению нарушения и восстановлению нарушенных прав и свобод. Суд обеспечивает защиту всех участников уголовного процесса, совершая во время отправления уголовного правосудия действия, цель которых – обеспечение гарантированных Конституцией РФ прав участников процесса.

Составление протокола судебного заседания является одним из важнейших элементов судебного процесса. Данный документ отражает весь ход судебного процесса, обеспечивая возможность осуществления контроля за выполнением судом при рассмотрении уголовных дел требований закона. От качественно составленного протокола судебного заседания зависит последующее рассмотрение уголовного дела надзорной инстанцией. В случае составления протокола судебного заседания, не соответствующего реальному ходу рассмотренного дела, судья не сможет объективно рассмотреть имеющиеся замечания на протокол, поскольку является заинтересованной стороной в оставлении замечаний без удостоверения. В случае рассмотрения замечаний на такой протокол судья не удостоверяет их правильность, поскольку редактирование протокола повлечет несоответствие его вынесенному приговору, что в свою очередь, вызовет отмену судебного акта и негативно скажется на качестве работы судьи. Таким образом, фальсификация протокола судебного заседания – одно из самых серьезных проявлений коррупции в деятельности судьи.

Подводя итог, следует сказать, что главная цель уголовно-процессуального законодательства – реализация уголовного закона с помощью установления порядка осуществления уголовного судопроизводства и вынесения законного и обоснованного приговора, в связи с чем усиление мер антикоррупционной направленности в судебной сфере, будет способствовать защите прав и законных интересов гражданина.

Литература

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 06.03.2019. № 21-ФЗ);
2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ: (с посл. изм. и доп. от 06.02.2019 г. № 5-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2019);
3. Указ Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» от 29.06.2018 г. № 378 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2019);
4. Кабанов П.А., Райков Г.И., Чирков Д.К. Коррупция и антикоррупционная политика, 2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://determiner.ru/dictionary> (дата обращения: 01.04.2019);
5. Коррупции в судебной системе нет // Информационно-правовой портал «Право.ру». [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.ru/review/view/3432/> (Дата обращения: 01.04.2019);
6. Поздняков М. Л. Суд и правоохранительная система - политика отмены оправдательных приговоров. СПб.: Институт проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге, 2014. 38 с.;

7. Поляков С.Б., Нечкина Е.Ю. Понятие правоприменительной политики // Адвокат. 2013. № 8. С. 16.
8. Данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации//Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.cdep.ru> (дата обращения: 01.04.2019 г.);
9. Данные Верховного Суда Российской Федерации //Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<https://www.vsrif.ru>(дата обращения: 04.2019 г.);

МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

ANTI-CORRUPTION MEASURES IN THE JUDICIARY

Авторы: Фатхутдинов Роберт Галиевич

Научный
руководитель: Аминев Фарит Гизарович

Аннотация: В статье рассматриваются меры противодействия коррупции в судебной власти, анализируется Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», формулируются организационно-правовые предложения по повышению эффективности предупреждения коррупции в судебной системе.

Ключевые
слова: коррупция, судебная власть, профилактика коррупционной преступности, правосудие, сведения о доходах.

Annotation: The article discusses measures to combat corruption in the judiciary, analyzes the Concept of the Federal target program «Development of the Russian judicial system for 2013-2020», and formulates organizational and legal proposals to improve the effectiveness of preventing corruption in the judicial system.

Keywords: corruption, judicial power, prevention of corruption crime, justice, information about income.

Как на международном, так и национальном уровне предусмотрена система мер, которая гарантирует ограждение судьи от незаконных воздействий при осуществлении им правосудия, создающие риск возникновения коррупционных проявлений.

Указом Президента Российской Федерации утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы, который базируется на идее существования определенного генетического единства правовой природы ограничений, обязанностей и антикоррупционных запретов, которые определяют поведение государственных и муниципальных служащих, а также лиц, работающих в частной сфере.

Указанные правила имеют четкую цель – предупредить злоупотребления и обеспечить добросовестное исполнение функций в рамках определенных общественных отношений, как в публичной, так и в частной сферах, в связи с чем они подпадают под действие общих регуляторов, устанавливающих специальные, единые стандарты служебного поведения, что в свою очередь требует корректировки подходов к решению проблем, как совершенствование отечественного антикоррупционного законодательства и практики его применения, так и имплементации международных стандартов антикоррупционной сферы [12].

В настоящее время основными направлениями дальнейшего развития судебной системы являются обеспечение эффективного доступа граждан к правосудию, его максимальной открытости и прозрачности, качественная реализация принципа объективности и независимости при вынесении судебных решений. Предупреждение коррупционных проявлений, а также формирования доверия к российской судебной системе, прозрачности, гласности и публичности правосудия, в первую очередь, зависит от освещения деятельности

судов, которое нашло свое развитие в Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» [6] (далее по тексту Концепция на 2013-2020 годы), утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 года № 1735-р.

Пункт 15 Заключения № 7 Консультативного совета европейских судей 2005 г. [10] содержит, что лучшей гарантией независимости судов является их активная роль в информировании общественности, что в свою очередь, не является препятствием для соблюдения принципа беспристрастности суда. Любое государство должно поощрять представителей судебной власти, углублять и расширять образовательное значение их деятельности, что будет способствовать росту доверия населения судам. В зависимости от качества предоставляемой информации о деятельности суда гражданскому обществу зависит мнение этого общества о судебной системе и независимости правосудия в целом.

Положительным опытом реализации таких федеральных целевых программ как «Развитие судебной системы России на 2002-2006 года», «Развитие судебной системы России на 2007-2012 годы» подтверждается эффективность развития судебной системы с использованием программно-целевого метода. В рамках вышеуказанных программ существенно увеличилась численность судейского корпуса, вспомогательного и административного персонала судов, значительно повысилась оплата труда судей, частично решилась проблема обеспечения судей служебными помещениями, улучшилось и материально-техническое обеспечение судов, а также уровень их информатизации. Таким образом, мы можем сказать о том, что был сделан существенный шаг модернизации судебно-правовой системы Российской Федерации. Однако в то же время многие проблемы, связанные с судебной деятельностью не разрешены до сих пор, среди которых, особо остро стоит проблема коррупции.

Тем не менее, Концепция на 2013-2020 годы не предусматривает, в определенных ею целях, задачах и комплексе основных мероприятий по различным направлениям развития судебной системы в целом, мер по противодействию коррупции в указанной сфере. И это несмотря на то, что в целях и обоснование соответствия решаемой проблемы указано, что данный правовой документ разработан на основе положений, которые содержатся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [5], которая предусматривает борьбу с коррупцией для повышения эффективности политико-правовых институтов и обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации, совместно с проведением судебной реформы, обеспечивающей действенность и справедливость принимаемых судом решений предусматривает борьбу с коррупцией.

Поскольку качественное, эффективное противодействие коррупции является залогом профессиональной и четкой работы судебной системы, обеспечивает рост уровня доверия к суду и власти в целом, было бы логично включить положения о предупреждении коррупции в судебной власти в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

Проводя предварительный анализ итогов реализации предыдущих целевых программ в данной сфере, Концепция на 2013-2020 годы указывает, что в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» [1] были внесены изменения, направленные на предотвращение коррупции в органах судебной власти. Также была установлена обязанность кандидата на должность судьи представлять сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о

доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Однако, следует отметить, что данную меру нельзя считать полностью реализованной, так как в существующей редакции она не способна выполнять задачи, на решение которых она направлена, поскольку в большинстве случаев кандидат может передать имущество совершеннолетним детям, родителям, а также другим членам семьи. Согласно мирового опыта, декларирование доходов членов семьи, нередко и всех близких родственников – распространенная превентивная антикоррупционная мера. К членам семьи судьи согласно Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 20 мая 1993 г. № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» относятся супруг(-а), родители и дети, проживающие с ним и ведущие общее хозяйство [8].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что в настоящее время необходимо установить декларирование доходов в отношении совершеннолетних детей, поскольку возраст детей значение не имеет, так и родителей, и иных близких родственников.

В качестве примера недоработки в этом направлении выступает бывший судья Свердловского арбитражного суда Олег Гаврюшин, который был приговорен к 8 годам лишения свободы по части 3 статьи 30 УК РФ, части 6 статьи 290 УК РФ. Гаврюшин был признан виновным в покушении на получение 14 млн рублей от фирмы АО «Проектно-изыскательский институт ГЕО», которой он обещал вынести нужное решение по претензии налоговой на 326 млн рублей. Деньги судья собирался получить через своего сына, который уже получил 7,5 млн рублей за посредничество. Сын попытался взять всю вину на себя, но не смог [9].

Предоставление аналогичных сведений следует закрепить и за работниками аппарата суда, которые также обязаны предоставлять подобные сведения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Существующая на сегодняшний день промежуточная позиция не позволяет наиболее эффективно противодействовать коррупции в судебной власти.

Следует обратить особое внимание и на механизм проверки, предоставляемых сведений, а также ответственность судей за их не предоставление. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 18 марта 2015 г. утверждено Положение о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи суда общей юрисдикции, военного и арбитражного суда, мирового судьи, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей [7], которое предусматривает обязанность создания в суде комиссии по проверке полноты и достоверности представляемых судьей сведений о его доходах и расходах, а также о доходах и расходах его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. В указанную комиссию входят судьи, работник суда, в чьи должностные обязанности входит осуществление противодействия коррупции в суде, а также работник управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, в должностные обязанности которого входит осуществление противодействия коррупции, который является секретарём комиссии.

Основаниями проверки являются письменное решение председателя суда или комиссии при наличии сомнений в достоверности и полноте сведений, представленных судьей, либо получение письменной информации от органов судейского сообщества или общероссийских средств массовой информации, а также достаточной письменной информации от органов и лиц перечисленных в пунктах 1-4 части 1 статьи 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [3], о представлении судьей недостоверных или неполных

сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В данном случае формулировка «при наличии сомнений» является объективно неопределенной и не позволяет четко определить перечень оснований для проверки, что в значительной мере снижает и степень контроля за полнотой и достоверностью представляемых сведений, придавая данным нормам декларативный характер.

Указанное Положение устанавливает, что в случае непредоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в сроки, установленные законом, либо представления заведомо недостоверных сведений, председатель суда имеет право обратиться в соответствующий совет судей с предложением о проведении проверки при наличии оснований для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности. Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что Положение устанавливает не обязанность, а лишь возможность внесения председателем соответствующего предложения, закрепляя необоснованно широкий круг усмотрения.

Однако, не стоит забывать, что судьи обладают специальным правовыми статусами, отличающимися от статуса простого гражданина, что обусловлено их социальными ролями и содержанием государственной службы.

В связи с чем, прежде чем накладывать на судей дополнительные ограничения и запреты необходимо выработать методику оценки коррупционных рисков и управления ими, которые позволяли бы выявить сферы деятельности, наиболее подверженные указанным рискам, а также осуществлять разработку антикоррупционных мер. По мнению ученых, обеспечивая баланс конституционно защищаемых интересов и ценностей, государство должно использовать не чрезмерные, а лишь строго обусловленные и необходимые этими целями меры [11].

Стоит отметить, что указанные меры являются достаточными только в том случае, если речь идет о конкретных ситуациях, предусмотренных законодателем. Внеслужебные отношения судьи не могут быть полностью поставлены под контроль государства. Судья – часть общества и общественные отношения, возникающие между ним и другими членами общества, оказывают на судью определенное воздействие, в том числе и создание условий для возникновения конфликта интересов. Следует сказать, что сложность заключается в том, что такие ситуации могут не возникнуть при назначении кандидата на должность судьи, а появиться по истечении определенного времени в процессе расширения как деловых, так и личных связей. Установление запретов на законодательном уровне относительно личных отношений судей – недопустимое ограничение его конституционных прав и законных интересов.

Если гражданин, обладает соответствующими личными и профессиональными качествами, при этом наделен властными полномочиями по осуществлению правосудия, то он заслуживает уважения и доверия со стороны как государства, так и общества. Для судьи презюмируются высокие нравственные и деловые качества. В связи с чем, тенденция, цель которой – установление дополнительных запретов и ограничений для служебной и внеслужебной деятельности судьи, не сможет обеспечить должной беспристрастности и объективности при осуществлении правосудия, а значит, не будет способствовать укреплению авторитета судебной власти.

Литература

1. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-I (с посл. изм. и доп. от 02.08.2019 г. N 285-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2020).
2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 06.02.2019 г. № 5-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2020).
3. Федерального закона № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 3 декабря 2012 г. (с посл. изм. и доп. от 03.08.2018 г. № 307-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012 г. N 50 (часть IV) ст. 6953.
4. Указ Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» от 29.06.2018 г. № 378 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2020).
5. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с посл. изм. и доп. от 28.09.2018 г. №1662-р) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008 г. № 47 ст. 5489.
6. Распоряжение Правительства РФ от 20 сентября 2012 г. № 1735-р Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012 г. № 40 ст. 5474.
7. Постановление Президиума Верховного Суда РФ «Об утверждении Положения о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи суда общей юрисдикции, военного и арбитражного суда, мирового судьи, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей» от 18 марта 2015 г. // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2020).
8. Постановление Верховного Совета РФ «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 20 мая 1993 г. № 4994-1 (с посл. изм. и доп. от 30.10.2018 г. № 375-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2020).
9. Приговор Свердловского областного суда от 10 декабря 2019 г. по уголовному делу №1-27/2019 о признании Гаврюшина О.В. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 6 ст. 290 Уголовного кодекса РФ // Официальный интернет-портал судебных и нормативных актов РФ [Электронный ресурс]. URL:<https://www.sudact.ru>.
10. Заключение Консультативного Совета Европейских судей для Комитета Министров Совета Европы № 18 (2015) «Состояние судебной системы и ее взаимодействие с другими ветвями власти в современном демократическом государстве» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. № 12/2016.
11. Каширкина А. А. Международно-правовые модели имплементации антикоррупционных стандартов // Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации: Монография / Под ред. Т.Я. Хабриевой, А.В. Федорова. М. 2015. С. 59.
12. Хабриева Т. Я. Научные подходы к освоению современных стандартов и технологий противодействия коррупции // Современные стандарты и технологии противодействия коррупции: Материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума. М. 2015. С.

25.

МОДЕЛИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

MODELS OF LEGAL REGULATION OF ANTI-CORRUPTION IN THE JUDICIARY

Авторы: Фатхутдинов Роберт Галиевич

Научный
руководитель: Аминев Фарит Гизарович

Аннотация: В статье рассматриваются модели правового регулирования противодействия коррупции в судебной власти, а также ведомственные антикоррупционные акты Верховного Суда РФ, Совета судей РФ, а также Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Ключевые
слова: коррупция, судебная власть, профилактика коррупционной преступности, правосудие, правовое регулирование.

Annotation: The article discusses the model of legal regulation of combating corruption in the judiciary, and departmental anti-corruption acts of the Supreme Court, Council of judges of the Russian Federation and Judicial Department at the Supreme court of the Russian Federation.

Keywords: corruption, judicial power, prevention of corruption crime, justice, legal regulation.

Имплементация международных антикоррупционных стандартов осуществляется различными способами в законодательство государств, однако выделяют модели имплементации международно-правовых норм антикоррупционной направленности, которые являются особыми теоретическими конструкциями, опирающимися на определенные типичные признаки и особенности правового регулирования противодействия коррупции в каждом конкретном государстве.

Это позволяет выстроить теоретические модели нормативного регулирования противодействия коррупции, а также управления конфликтом интересов, руководствуясь особенностями законодательной техники изложения содержания рассматриваемой категории. Выделяют следующие теоретические модели:

1. **Модель базового правового регулирования**, не предполагающая создания антикоррупционного законодательства. В связи с чем, способы противодействия, вопросы управления конфликтом интересов, а также содержание отдельных вопросов, напрямую связанных с коррупционными проявлениями, находят свое закрепление в законных или подзаконных нормативных правовых актах, которые регламентируют определенные области общественных отношений.

В качестве примера можно привести правовое пространство США, где не имеется отдельного антикоррупционного закона или закона о выявлении и разрешении конфликта интересов, однако следует отметить, что данные вопросы достаточно детально регламентированы. Во-первых, это связывают с тем, что в первую очередь, законные и подзаконные акты сфокусированы на создание механизма превенции конфликта интересов, штрафных санкций

за его возникновение. Указанный механизм состоит из следующих элементов:

1. открытое и закрытое декларирование имущества (президент, вице-президент, высокопоставленные государственные чиновники, а также другие лица декларируют свое имущество в открытом порядке, остальные – в закрытом порядке. На сегодняшний день более 25 тыс. чиновников обязаны открыто декларировать свое имущество);
2. компетентные органы после проверки деклараций чиновников, принимают меры в отношении имущества, которое имеет потенциал для возникновения конфликта интересов, продавая или передавая в трастовое управление (бывший гос. секретарь США Джеймс Бейкер продал все принадлежащие ему акции коммерческих компаний после назначения его на должность);
3. запрет на осуществление коммерческой деятельности как лично, так и через третьих лиц;
4. запрет на занятие определенной деятельностью и определенных должностей после увольнения со службы или ухода на пенсию [11].

В Северной Ирландии и Великобритании также не существует специального антикоррупционного законодательства, а отдельные его элементы, как и вопросы об урегулировании конфликта интересов закреплены Законе о референдуме Палаты лордов 2014 г., Законе о Палате лордов от 3 марта 2015 г., а также Шотландском законодательстве о финансовых интересах членов Шотландского парламента и т.д [12].

2. **Модель ведомственного правового регулирования**, выражающаяся в правовом закреплении в специальных законодательных актах, вопросов коррупции и конфликту интересов. Указанное специальное правовое регулирование предполагает учет специфики коррупционными проявлениями и управлении конфликтом интересов как в частной, так и публичной сферах. Данная модель реализуется по следующим направлениям:
3. наличие отдельного антикоррупционного закона и/или закона о выявлении и разрешении конфликта интересов;
4. включение в антикоррупционное законодательство вопросов управления конфликтом интересов;
5. включение в законодательство о государственной службе вопросов управления конфликтом интересов.

Первое направление проявляется в Канаде, где был принят Закон о

конфликте интересов 2006 г., а также введена должность Комиссара по конфликту интересов и этике, что позволило минимизировать случаи возникновения конфликта интересов.

В Бразилии имеется Закон № 12.813 от 2013 г., который посвящен предотвращению конфликта интересов, замещающих должности в органах исполнительной власти.

Следует отметить, что законодательство многих государств пошло по пути регламентации вопросов управления конфликтами интересов в антикоррупционном законодательстве или законодательстве о государственной службе.

Например, в Республике Беларусь имеется Закон от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией», в Испании Закон о прозрачности, доступе к публичной информации и надлежащем управлении 2013 г. Вопросы управления конфликтом интересов в Австралии содержатся в специальном законе о государственной службе 2008 г. В Словении с 2010 г. действует

Закон о целостности и противодействии коррупции [12].

Наше государство пошло по пути реализации ведомственного правового регулирования противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов, закрепив содержание понятий «коррупция» и «конфликт интересов» в нескольких специализированных законах. Так, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в ст. 10 содержит легальное определение понятий «коррупция» и «конфликт интересов» [1].

При определении антикоррупционных проявлений и критериев возникновения конфликта интересов, а также вопросов связанных с его урегулированием, большое значение имеют ведомственные документы. Так, в судебной системе выделяют три группы антикоррупционных актов:

1. **Антикоррупционные акты Верховного Суда РФ**, среди которых можно выделить *Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Верховного Суда Российской Федерации, утвержденный приказом Председателя Верховного Суда Российской Федерации № 192/кд от 24 марта 2011 г.* [3], представляющий собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми надлежит руководствоваться государственным гражданским служащим аппарата Верховного Суда Российской Федерации, независимо от замещаемой должности. Данный акт также регламентирует отдельные вопросы, которые направлены на определение порядка поведения служащих в случае возникновения коррупционных рисков, в том числе при конфликте интересов.

Порядок уведомления федеральными государственными гражданскими служащими о фактах обращения в целях их склонения к нарушению антикоррупционного законодательства, регистрации данных уведомлений и организации проверки сведений, содержащихся в них, регламентирует *Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 12 марта 2010 г. № 138/кд* [2].

Приказом Председателя Верховного Суда РФ от 7 декабря 2015 г. № 1043/кд утверждено Положение о порядке сообщения судьями и федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда РФ о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа) [5].

Приказом Председателя Верховного Суда РФ от 22 июля 2015 г. № 614/кд утверждено Положение о порядке осуществления контроля соответствия расходов федеральных государственных гражданских служащих аппарата Верховного Суда Российской Федерации их доходам. Данным актом определен порядок осуществления контроля за соответствием расходов государственного гражданского служащего аппарата Верховного Суда РФ, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного государственного служащего и его супруги (супруга) [4].

Ежегодно Верховным Судом РФ составляется *План по противодействию коррупции*, содержание которого составляют мероприятия общего характера, мероприятия по организационному совершенствованию противодействия коррупции, мероприятия по формированию отрицательного отношения к коррупции, мероприятия по обеспечению доступности к информации о деятельности Верховного Суда по противодействию коррупции, мероприятия по обеспечению единообразного применения судами Российской Федерации законодательства о противодействии коррупции, совершенствованию законодательства в этой

сфере.

- 2. Антикоррупционные акты Совета судей РФ, которые** непосредственно или опосредованно регламентируют отдельные вопросы противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов.

Однако следует отметить, что специальным документом является только утвержденное Постановлением Совета судей РФ от 22 мая 2014 г. №324 *Положение о комиссии Совета судей Российской Федерации по реализации мероприятий противодействия коррупции, урегулированию конфликта интересов во внеслужебных отношениях и при исполнении судьями своих полномочий* [7]. Данное Положение определяет задачи, порядок формирования и деятельности комиссии по реализации мероприятий противодействия коррупции, урегулированию конфликта интересов во внеслужебных отношениях и при исполнении судьями своих полномочий.

Некоторые процессуальные документы лишь в части затрагивают вопросы противодействия коррупции, например, *Порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о внепроцессуальных обращениях*. Указанный акт, утвержденный Приказом Председателя Верховного Суда РФ от 13 марта 2017 г. №149/кд [6] регулирует вопросы создания, подготовки и размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о внепроцессуальных обращениях, обеспечения доступа к этой информации в сети Интернет на официальных сайтах судов, а также действия работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции, уполномоченных осуществлять размещение такой информации на официальных сайтах федеральных судов общей юрисдикции.

Утвержденное постановлением Президиума Совета судей РФ от 30 июля 2013 г. №354 *Положение о порядке рассмотрения жалоб и сообщений о совершении судьей дисциплинарного проступка и обращения в Высшую квалификационную коллегия судей РФ о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им дисциплинарного проступка* [8], определяет порядок регистрации, рассмотрения жалоб и сообщений, содержащих сведения о совершении дисциплинарного проступка судьями, на которых налагаются дисциплинарные взыскания Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.

- 3. Антикоррупционные акты Судебного департамента при Верховном Суде РФ.**

Более 30 приказов по вопросам противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов применительно к деятельности государственных гражданских служащих аппарата Судебного департамента при Верховном Суде РФ принято Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Например, *Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, утвержденный приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 16 марта 2011 г. №49* [9], который представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться федеральные государственные гражданские служащие Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации независимо от замещаемой ими должности.

На уровне субъектов РФ в судах также разрабатывают правовые акты по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов. Однако представляется нецелесообразным выделение в качестве отдельной группы антикоррупционного законодательства актов судов субъектов РФ, поскольку они дублируют акты федерального уровня, так как принимаются на их основе, например, *Порядок уведомления*

федеральными государственными гражданскими служащими межрайонных, районных, городских судов Республики Башкортостан Уфимского гарнизонного военного суда, Управления Судебного департамента в Республике Башкортостан о фактах обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, утвержденный приказом начальника Управления Судебного департамента

в Республике Башкортостан от 13 мая 2016 № 259 [10].

Таким образом, рассмотрев модели правового регулирования противодействия коррупции в судебной власти, мы можем сделать вывод о том, что Российская Федерация пошла по пути реализации ведомственного правового регулирования противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов. В настоящее время имеется достаточно большое количество ведомственных актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции, а также управления конфликтом интересов, которые детально рассматривают указанные вопросы.

Литература

1. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 06.02.2019 г. № 5-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2020).
2. Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 12 марта 2010 г. № 138/кд. О порядке уведомления федеральными государственными гражданскими служащими о фактах обращения в целях их склонения к нарушению антикоррупционного законодательства, регистрации данных уведомлений и организации проверки сведений, содержащихся в них // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.ru> (дата обращения: 01.04.2020).
3. Приказ Председателя Верховного Суда Российской Федерации № 192/кд от 24 марта 2011 г. об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Верховного Суда Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.ru> (дата обращения: 01.04.2020).
4. Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 22 июля 2015 г. № 614/кд об утверждении Положения о порядке осуществления контроля соответствия расходов федеральных государственных гражданских служащих аппарата Верховного Суда Российской Федерации их доходам. Данным актом определен порядок осуществления контроля за соответствием расходов государственного гражданского служащего аппарата Верховного Суда РФ, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного государственного служащего и его супруги (супруга) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.ru> (дата обращения: 01.04.2020).
5. Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 7 декабря 2015 г. № 1043/кд об утверждении Положения о порядке сообщения судьями и федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда РФ о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.ru> (дата обращения: 01.04.2020).

6. Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 13 марта 2017 г. №149/кд об утверждении Порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о внепроцессуальных обращениях // Официальный интернет-портал Совета Судей РФ [Электронный ресурс]. URL:<http://www.sru> (дата обращения: 01.04.2020).
7. Постановление Президиума Совета судей РФ от 22 мая 2014 г. №324 Положение о комиссии Совета судей Российской Федерации по реализации мероприятий противодействия коррупции, урегулированию конфликта интересов во внеслужебных отношениях и при исполнении судьями своих полномочий // Официальный интернет-портал Совета Судей РФ [Электронный ресурс]. URL:<http://www.sru> (дата обращения: 01.04.2020).
8. Постановление Президиума Совета судей РФ от 30 июля 2013 г. №354 об утверждении Положения о порядке рассмотрения жалоб и сообщений о совершении судьей дисциплинарного проступка и обращения в Высшую квалификационную коллегия судей РФ о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им дисциплинарного проступка // Официальный интернет-портал Совета Судей РФ [Электронный ресурс]. URL:<http://www.sru> (дата обращения: 01.04.2020).
9. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 16 марта 2011 г. №49 об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // Официальный интернет-портал Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]. URL:<http://www.sdep.ru> (дата обращения: 01.04.2020).
10. Приказ начальника Управления Судебного департамента в Республике Башкортостан от 13 мая 2016 № 259 об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими межрайонных, районных, городских судов Республики Башкортостан Уфимского гарнизонного военного суда, Управления Судебного департамента в Республике Башкортостан о фактах обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений // Официальный интернет-портал Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]. URL:<http://www.sdep.ru> (дата обращения: 01.04.2020).
11. Савельев В. В. Выявление и разрешение конфликта интересов в деятельности органов государственной и муниципальной власти (по законодательству Российской Федерации, Китайской Народной Республики, США и Канады) // Современные стандарты и технологии противодействия коррупции: Материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума. М. 2015. С. 159-165.
12. Сборник «Этика публичной политики: Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании». М. 2005. 223 с.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СУДА - ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В СУДЕ

THE PRESIDENT OF THE COURT IS ONE OF THE KEY SUBJECTS OF CORRUPTION PREVENTION IN THE COURT

Авторы: Фатхутдинов Роберт Галиевич

Научный руководитель: Аминев Фарит Гизарович

Аннотация: В статье рассматривается деятельность председателя суда как одного из ключевых субъектов профилактики коррупции в суде.

Ключевые слова: коррупция, судебная власть, профилактика коррупционной преступности, председатель суда.

Annotation: The article examines the activities of the Chairman of the court as one of the key subjects of corruption prevention in the court.

Keywords: corruption, judicial power, prevention of corruption crime, Chairman of the court

В настоящее время, большое значение, которое имеет суд трудно переоценить для современного государства и общества, поскольку на него возлагается основная задача – защита прав и законных интересов человека. Суд играет важную роль в построении гражданского общества, рост его авторитета определяется увеличением обращений граждан в судебные инстанции. В связи с чем, проблема коррупции в судебной системе особо актуальна на сегодняшний день.

Именно коррупция в судебной системе, по мнению многих авторов, подрывает авторитет суда [5].

Ф.Г. Шакхелдова считает, что если ранее по уровню коррупции лидировали прокуратура и милиция, то сегодня лидирующие позиции занимают административные органы и суды, куда уходит основная часть коррупционных денег. По мнению автора, авторитет судебной власти поднят государством на небывало высокий уровень [8].

Согласно точке зрения Е.Н. Рахмановой, в настоящее время отмечается невысокая степень доверия граждан к судебной системе, несмотря на большое количество объективно рассмотренных судами дел. Виной тому – отдельные негативные примеры, формирующие впечатление у общества о деятельности судов. По мнению автора, коррупцию в судах провоцируют различные формы влияния и давления на судей со стороны вышестоящих судебных органов, а также органов государственной власти. Также туда можно отнести и организационные моменты, а именно: организационно управленческие вопросы, систему распределения дел между судьями и т.д [7].

Организация деятельности по непосредственному совершенствованию и применению мер по профилактике коррупционных преступлений в судебной системе входят в обязанности различных субъектов, куда относят председателей судов, органы судейского сообщества, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, а также его управления в субъектах

Российской Федерации. В настоящей статье будет рассмотрена должность председателя суда – как одного из ключевых субъектов профилактики коррупции в суде.

Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, в силу возложенных на него полномочий является субъектом профилактики коррупции, поскольку участвует в формировании кадрового состава суда, в частности, его мнение учитывается квалификационной коллегией судей субъекта Российской Федерации при принятии решения о рекомендации гражданина на должность судьи соответствующего суда в обязательном порядке.

Председатель районного суда – один из ключевых субъектов профилактики коррупции. Д.Н. Лукоянов определяет его как должностное лицо судебной системы, назначенное в установленном порядке Президентом Российской Федерации, который осуществляет как функции и полномочия судьи соответствующего суда, так и функции, и полномочия организационного и процессуального руководства судом для обеспечения эффективного правосудия [6].

Перечень полномочий организационного характера председателя районного суда приведен в ч. 3 ст. 35 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции» [1] и является открытым. Таким образом, председатель районного суда, как руководитель судебного органа, в силу законодательства о противодействии коррупции, также наделен организационными полномочиями по профилактике коррупционных преступлений. Данная деятельность должна выражаться в следующем:

1. Формирование в коллективе суда нетерпимости к коррупционному поведению. В соответствии с Кодексом судейской этики, председатель суда, должен выполнять предоставленные ему организационные полномочия, а также содействовать эффективному выполнению своих профессиональных обязанностей судьями и гражданскими служащими, помимо осуществления процессуальных полномочий. Председатель суда обязан предпринять все необходимые меры, направленные на обеспечение исполнения судьями своих профессиональных обязанностей, в том числе меры правового, организационного, социального и информационного характера. Председатель суда также обязан добросовестно разрешать кадровые вопросы, при этом воздерживаясь от безосновательного попустительства, покровительства. Исполняя организационно-управленческие полномочия, председатель суда должен быть вежлив и тактичен по отношению к судьям и работникам аппарата суда.
2. Как было сказано ранее, постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 14 июня 2017 г. [2] утверждено Положение о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи суда общей юрисдикции, военного и арбитражного суда, мирового судьи, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее по тексту - Положение), согласно которому в судах должны быть созданы комиссии по проверке полноты и достоверности представляемых судьей сведений о его доходах и расходах, а также о доходах и расходах его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Так, согласно Совместного приказа Верховного Суда РБ, Арбитражного Суда РБ, Приволжского окружного военного суда, Управления судебного департамента в РБ от 12 марта 2018 г. № 21 осн/26-л/34/50 «О создании комиссии по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера» [3] на базе судов созданы Комиссии по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах,

об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Согласно существующей практики, председателями указанных комиссий, как правило, являются председатели соответствующих районных судов.

Таким образом, на председателей судов возложены базовые обязанности по организации работы комиссий, среди которых можно выделить следующие:

1. определение и утверждение состава комиссии;
2. общая организация работы комиссии;
3. организация проведения заседаний комиссии;
4. обеспечение взаимодействия комиссии с государственными органами и организациями для получения имеющихся у них сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; иные полномочия.

Также председатель суда принимает непосредственное участие в организации сбора и проверки, представленных судьями сведений о доходах, расходах. Положением прямо предусмотрено, что сведения о доходах и расходах судья подаёт председателю суда.

Необходимо отметить, что на практике имеется вероятность возникновения такой ситуации, при которой судья ежедневно пользуется имуществом, не отраженным в его декларации, что также должно стать основанием для проведения проверки, даже несмотря на то, что это имущество законно оформлено на родственников судьи и не подлежит декларированию. Подобная проверка должна проводиться по инициативе председателя районного суда.

Положением устанавливается, что в случае непредставления судьей сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленные сроки, либо представления судьей заведомо недостоверных сведений, а также при установлении несоответствия представленных судьей сведений о доходах расходам, председатель соответствующего суда вправе обратиться в соответствующий совет судей с предложением о проведении проверки и, при наличии оснований, постановке вопроса о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

По нашему мнению, Положение закрепляет необоснованно широкий круг усмотрения председателя, устанавливая не обязанность, а лишь возможность внесения им соответствующего предложения. В связи с чем, необходимо закрепить в Положении обязанность председателя суда обращаться с соответствующим предложением по каждому факту недобросовестного исполнения судьей обязанности представлять сведения о доходах.

К полномочиям председателя районного суда в сфере противодействия коррупции относят и разработку плана профилактики коррупции в подведомственном суде, который является основным организующим началом, необходимым условием рациональной организации работы по профилактике коррупции.

План, как правило, содержит перечень основных направлений предупреждения коррупции, каждое из которых конкретизируется предметным списком мероприятий с назначением ответственных исполнителей и определением сроков выполнения соответствующих мер.

Так, согласно приказу председателя Кировского районного суда г. Уфы от 17 декабря 2019 года №72-о/д [4] утвержден План противодействия коррупции на 2020 год, за реализацию мероприятий ответственными назначены работники аппарата указанного суда.

Литература

1. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 03.2019 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7 Ст. 898.
2. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 14 июня 2017 г. «Об утверждении Положения о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи суда общей юрисдикции, военного и арбитражного суда, мирового судьи, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Совместный приказ Верховного Суда РБ, Арбитражного Суда РБ, Приволжского окружного военного суда, Управления судебного департамента в РБ от 12 марта 2018 г. № 21 осн/26-л/34/50 «О создании комиссии по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.usd.bkr.sudrf.ru> (дата обращения: 28.04.2020 г.).
4. Приказ председателя Кировского районного суда г. Уфы от 17 декабря 2019 года №72-о/д «Об утверждении плана противодействия коррупции на 2020 год» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.kirovsky.bkr.sudrf.ru> (дата обращения: 28.04.2020 г.).
5. Гравина А. А. Противодействие коррупции в деятельности полиции и суда: опыт российского и зарубежного регулирования // Журнал российского права. 2013. № 5. С. 79-89.
6. Лукьянов Д.Н. Правовой статус председателя районного суда: монография - LAP LAMBERT Academic Publishing. 2012. С. 57.
7. Рахманова Е. Н. Об укреплении доверия к судам и снижении коррупции // Адвокатская практика. 2013. № 6. С. 29-34.
8. Шахкелдов Ф. Г. Без реформирования судебной системы нельзя решить проблему коррупции // Российский судья. 2008. № 12.

КОРРУПЦИОННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CORRUPTION OFFENCES IN THE JUDICIAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Авторы: Фатхутдинов Роберт Галиевич

Научный
руководитель: Аминев Фарит Гизарович

Аннотация: В статье рассматривается характеристика коррупционной преступности в судебной системе, предложены меры, направленные на повышение эффективности борьбы с ней.

Ключевые
слова: коррупция, судебная власть, профилактика коррупционной преступности.

Annotation: The article deals with the characteristics of corruption crime in the judicial system, proposed measures to improve the effectiveness of the fight against it.

Keywords: corruption, judicial power, prevention of corruption crime.

На сегодняшний день мы можем говорить о том, что масштабы коррупции достигли своего пика, уровень ее распространения в государственной власти увеличивается с каждым днем, ущерб от коррупционной преступности исчисляются миллиардами рублей. Все это представляет угрозу национальной безопасности, причиняет ущерб социальному и экономическому развитию.

Будучи обеспокоенной серьезностью проблем, вызванных коррупцией, а также угрозы для безопасности и стабильности международного общества, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций 21 ноября 2003 года на 58 сессии приняла Конвенцию, содержащую основные положения против коррупции, превентивные меры и механизмы борьбы с ней[1].

В свою очередь, в Российской Федерации также принимаются меры и механизмы по борьбе с данным преступлением. Так, основополагающим антикоррупционным законом стал Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержащий ключевые направления по борьбе с коррупционной преступностью в Российской Федерации, указывающий на определенные сферы деятельности, подверженные коррупции в наибольшей степени и субъекты указанных преступлений[2].

Коррупция – одна из основных угроз для государства и общества в целом согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года[4]. Национальная стратегия противодействия коррупции, определившая основные направления работы по противодействию коррупции и меры по предупреждению ее проявлений утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460. Начиная с 2010 года Президентом Российской Федерации в целях объединения усилий, направленных на уменьшение коррупционных преступлений, последовательно утверждались Национальные планы противодействия коррупции. Такой план в настоящее время действует на 2018-2020 года[5].

Вышеизложенное позволяет нам сделать вывод о том, что борьба с коррупцией – приоритетное

направление правоохранительной деятельности Российской Федерации.

По данным Следственного Комитета Российской Федерации за 2017 год следователи рассмотрели больше 22 000 сообщений о коррупции и в результате возбудили 14 500 уголовных дел. Считая дела, начатые в прошлых годах, в производстве находилось больше 20 000 дел, из которых 6000 направили в суд. Большинство из них связаны с получением или дачей взятки (3367 дел), остальные касаются мошенничества (1178 дел), присвоения или растраты (599 дел).

«За последние два года значительно повысилось качество работы следствия в части возмещения ущерба от коррупционных преступлений. Например, если в 2011–2015 годах сумма арестованного имущества составляла 15–43%, то в 2016–2017 годах этот показатель увеличился до 69–80%», – сообщает СКР.

Ущерб по уголовным делам коррупционной направленности в этом году составил 10,3 млрд руб., а для обеспечения его возмещения суды арестовали имущества на 7,1 млрд руб.

Чаще всего обвиняемыми по коррупционным статьям становятся сотрудники органов внутренних дел, за 2017 год их было большинство – 845 человек, на втором месте должностные лица госпредприятий и топ-менеджеры организаций, на третьем – должностные лица местного самоуправления. Дальше идут военнослужащие, работники сферы науки и здравоохранения.

В числе обвиняемых есть также 425 человек, в отношении которых в России применяется особый порядок уголовного производства. Это прокуроры (11 человек), 50 следователей, 60 адвокатов, 55 членов избиркомов, 112 депутатов и трое судей.

Необходимо отметить тот факт, что коррупционная преступность в судебной системе – серьезная проблема множества стран, так как она ослабляет усилия государственных учреждений, порождая безнаказанность. Наличие коррупции в судебной системе является тревожным фактором, поскольку она подрывает верховенство права и способность судов обеспечивать защиту прав человека, снижает авторитет судебной власти, стирая базовые положения осуществления правосудия[8]. Все это в очередной раз подчеркивает важность и необходимость предотвращения подобных преступлений.

Профилактика – одно из важнейших направлений противодействия коррупции, под которой понимается деятельность государственных органов по предупреждению коррупции, выявлению и устранению причин ее проявления. Данная деятельность предполагает применение широкого спектра политических, правовых, социальнo-экономических и организационных мероприятий, проводимых государством и иными субъектами.

Особенность мер профилактики коррупционной деятельности заключается в том, что они позволяют пресекать коррупцию на начальном этапе, борются с предпосылками, условиями и причинами ее проявления, а не с последствиями.

Изучив Методическим рекомендации[7] к числу профилактических мер по предупреждению коррупции в судебной системе Российской Федерации можно, во-первых, отнести представление судьями и работниками аппарата судов сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также тех же сведений в отношении своего супруга(и) и несовершеннолетних детей.

Обязанность судей и кандидатов на должность судей представлять указанные выше сведения

установлена Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»[3]. Однако следует сказать, что данная обязанность в полной мере не способна выполнять задачи, на которые она направлена, поскольку в большинстве случаев, имущество возможно передать своим родителям, совершеннолетним детям, братьям/сестрам и иным членам семьи.

Рассматривая мировой опыт антикоррупционной деятельности в судебной системе, мы можем говорить о том, что декларирование доходов членов семьи – распространенная превентивная мера против коррупции в государственных органах, при этом имея в виду под членами семьи всех близких родственников.

В Постановлении Верховного Совета Российской Федерации от 20.05.1993 № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» указано, что членами семьи судьи являются следующие лица: супруг(а), родители и дети, проживающие с ними, ведущие общее хозяйство[6].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что необходимо установить декларирование доходов в отношении как совершеннолетних детей, поскольку возраст детей значение не имеет, так и родителей. Данное нововведение обладало бы очевидными преимуществами, однако, стоит учитывать, что такая практика может вызвать и существенные негативные последствия, а именно:

1. Применение в противоправных целях широкое публичное раскрытие сведений о членах семьи судьи, источниках, размерах доходов и обязательствах;
2. Значительное увеличение нагрузки ответственных лиц за сбор, хранение, публикацию и проверку сведений, представленных судьями, за счет расширения круг лиц;
3. Отсутствие возможности представлять информацию о доходах и имуществе отдельных членов семьи судьи, ввиду плохих отношений с родственниками либо категорического нежелания членов семьи раскрывать сведения о своей частной жизни. Чем шире круг родственников, на которых распространяются требования о декларировании доходах и имуществе, тем выше вероятность возникновения таких ситуаций[9].

Однако, следует указать на тот факт, что судья согласно Кодекса судейской этики обязан быть осведомленным о личном имуществе и источниках его формирования, а также принимать разумные меры для получения информации о данных сведениях членов своей семьи.

К членам семьи данный Кодекс относит: супруга(у), родителей, детей и других близких родственников, проживающих совместно с судьей.

В связи с чем, по нашему мнению, вполне обоснованным было бы расширение уже существующего перечня лиц путем добавления в него совершеннолетних детей и родителей судьи.

Во-вторых, судья обязан представлять не только сведения о доходах, но и сведения о своих расходах, и расходах супруга(и) и детей, не достигших совершеннолетнего возраста. При этом определено, что данные сведения представляются только в случае, если общая сумма сделки превышает общий доход судьи или его супруга(и) за последние 3 года, предшествующие отчетному периоду совершения сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимоститранспортного средства, ценных бумаг, акций. Также необходимо указать и источники получения средств, на которые данная сделка была совершена, и основания приобретения.

При нарушении сроков представления указанных сведений о доходах, расходах, имуществе и

обязательствах имущественного характера, а также в случае не представления либо представления заведомо недостоверных сведений судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Эффективность данного положения, по нашему мнению, также вызывает сомнения, поскольку декларирование расходов, по сделкам, превышающим общий доход семьи за три года, оставляет без должного контроля покупки, сумма которых не выходит за указанные пределы.

В указанных выше методических рекомендациях приведены случаи несоблюдения судьями требований антикоррупционного законодательства, в связи с которыми были приняты решения о наложении дисциплинарного взыскания в виде предупреждения. Одним из судей совершены действия по укрытию суммы, полученной им от продажи собственного автомобиля, один из судей не указал, имеющуюся в собственности квартиру. Другой их коллега не задекларировал доходы, расходы и имущество своих несовершеннолетних детей, объяснив это тем, что он проживает с ними отдельно, а их мать предоставить указанные сведения отказалась. При этом, судьей не подано заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения.

Подводя итог, следует сказать, что описанные выше ситуации показывают, что в настоящее время существующая промежуточная позиция не позволяет эффективно противодействовать коррупции путем реализации указанных мер. Имеющаяся нормативно - правовая база представления судьями сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера имеет существенные, серьезные недоработки, которые не позволяют осуществлять действия со сведениями и в полной мере использовать собранные данные. Однако следует отметить тот факт, что представление указанных сведений является шагом на пути построения эффективной системы декларирования расходов, и в очередной раз, доказывает стремление государства сформировать реальную систему инструментов противодействия коррупции.

Литература

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции № 58/4 от 21.11.2003 // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. № 26 ст. 2780.
2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ: (с посл. изм. и доп. от 30 октября 2018 г. № 382-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.12.2018).
3. Закон «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (с посл. изм. и доп. от 19 февраля 2018 г. № 9-П) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.12.2018).
4. Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 г. № 683 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.12.2018).
5. Указ Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» от 29.06.2018 г. № 378 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.12.2018).

6. Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 20.05.1993 № 4994-1 // Российская газета. N 108. 08 июня 1993.
7. Методические рекомендации по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, утвержденные решением Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации от 26 января 2017 года // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vkks.ru/> (дата обращения: 01.12.2018).
8. Коррупция в судебной системе порождает безнаказанность и ослабляет усилия всех других звеньев власти // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unic.ru/> (дата обращения: 01.12.2018).
9. Конов А.В., Яковлев А.А. О развитии системы антикоррупционного декларирования в России. М.: НИУ ВШЭ. 2012.

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Авторы: Пожидаев Вячеслав Юрьевич

Аннотация: в данной статье рассматривается проблема исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних на территории Российской Федерации. Рассмотрены такие понятия как совершеннолетний и несовершеннолетний. Описаны виды наказаний применяемые к несовершеннолетним.

Ключевые слова: наказание несовершеннолетних, совершеннолетние, правонарушение, уголовное наказание.

Annotation: This article concerns the problem of enforcement of punishment against on the territory of the Russian Federation. Definitions of such key notions as adults and minors are explained. Types of punishment applied to minors are described.

Keywords: punishment of minors, adults, offense, criminal penalty.

В современных условиях кризисных явлений в экономике, политического кризиса, мировой пандемии Covid-19, безработицы и прочих негативных условий ухудшается уровень жизни населения, а с ним растет уровень преступности, при этом существенный процент в статистики составляют преступные деяния, совершенные несовершеннолетними. Несмотря на то, что за 9 месяцев 2020 года статистические данные говорят о снижении данного показателя на 7,4% по количеству преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, данная группа деяний является существенной, при этом в динамике наблюдается рост преступлений квалификации тяжких и особо тяжких, совершенных несовершеннолетними. Так, согласно официальным данным, в 2018 году несовершеннолетними было совершено тяжких и особо тяжких - 9716, то в 2019-м уже 10 113. Преступления несовершеннолетних – распространенная проблема не только в Российской Федерации, так и во всем мире. Поэтому производству по уголовным делам в отношении несовершеннолетних сегодня уделяется большое внимание в юридической науке и практике.

Наказания несовершеннолетних можно проследить практически во всех историях мирового права, при этом на протяжении многих столетий разнообразные формы негуманного отношения к детям общество воспринимало как нечто естественное и само собой разумеющееся. Это явление отразилось в законодательстве: уголовная политика не делала различий между детьми и взрослыми. Одинаково не только привлекали к уголовной ответственности, но и подвергали наказаниям. Несовершеннолетних приговаривали к высшей мере, сажали в тюрьмы к закоренелым преступникам, избивали...

Во многих странах мира период второй половины XIX века под влиянием прогрессивно - гуманистических идей в сферах философии, педагогики и юриспруденции поэтапно стали модернизироваться методы обращения с несовершеннолетними деликвентами. Воспитательная роль государственных правовых систем постепенно заменяет репрессивную, совершенствуются судебные процедуры по делам несовершеннолетних преступников, открываются первые специальные учреждения для содержания детей и подростков, совершивших деликты. Российская правовая мысль конца XIX века уже содержала юридические нормы, минимизировавшие тяжесть уголовного наказания несовершеннолетним и повышающие их юридическую защищенность в процессе отправления правосудия. Однако

уголовное преследование по Указу Екатерины II от 26 июня 1765 года и по Уложению 1845 года могло осуществляться с десятилетнего возраста (статьи 137, 137-I, 138 Уложения о наказаниях). Несовершеннолетние признавались малолетними, если не достигли десятилетнего возраста. Они считались невменяемыми и передавались родителям, родственникам или опекунам без предания суду.

В Нью-Йорке в 1824 г. был открыт первый реформаторий для несовершеннолетних правонарушителей ради их защиты от совместного содержания в тюрьмах со взрослыми преступниками.

В 1831 г. в США в штате Иллинойс был принят закон, который предусматривал гуманизацию уголовных наказаний за некоторые типы деликтов для несовершеннолетних.

Что касается действующего законодательства РФ, законодателем дается однозначная трактовка понятия «несовершеннолетний», связывая при этом с возрастом наступления уголовной ответственности, что объясняется содержанием положений статьи 20 УК РФ, где субъектом преступления может быть лицо, достигшее 14 или 16 лет.

При этом, следует отметить, что «лицо считается достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не в день рождения, а по его истечении, т.е. с нуля часов следующих суток.

Что же касается трактовки в гражданском праве РФ, то понятие «совершеннолетие» связывается с наступлением дееспособности, то есть с возможностью приобретать какие-либо права и отвечать этими правами по своим обязательствам. Нормы Семейного и Гражданского кодекса закрепляют, что несовершеннолетним признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Действующее законодательство основывается не только на принципах национального права, но и на основополагающих принципах международного права.

В научной доктрине понятие «наказание» зачастую приравнивают к «уголовной ответственности». Общая часть Уголовного кодекса РФ не отождествляет данные понятия, она лишь определяет виды наказаний как один из способов исправления лиц, признанных судом виновными в совершении преступлений. То есть под наказанием, в соответствии с ч.1 ст.43 УК РФ, следует понимать «меру государственного принуждения, назначаемую по приговору суда».

Вследствие отсутствия у подростков полной дееспособности, им назначаются только некоторые виды наказаний, которые предусмотрены статьей 44 УК РФ. Так же несовершеннолетним не может быть назначено наказание в виде лишения права занимать определенные должности. Однако, по гражданскому законодательству, ребенок, достигший возраста 16 лет, может заниматься отдельными видами трудовой деятельности с согласия родителей либо законных представителей и не полный рабочий день, но никак не может занимать определенные должности, ведь для этого необходимо получение соответствующего образования.

Упрощение системы наказаний несовершеннолетних связывают с принципом гуманизма, так как к ответственности привлекаются дети, которые еще не сформировались как личность и при назначении того или иного вида наказания следует учитывать не только физическое, но и психическое состояние подростка. Наряду с национальным законодательством права ребенка защищаются международными актами, которые предусматривают гуманное отношение к

подросткам со стороны государства. Поэтому им не может быть назначено наказание в виде ареста, лишение свободы на неопределенный срок, принудительные работы и смертная казнь.

На протяжении многих лет система наказаний претерпевала изменения, но ее основными задачами всегда остаются восстановление социальной справедливости, исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений.

Каждый вид наказания, который назначается несовершеннолетним, имеет свои характерные особенности, которые отражаются в статье 88 УК РФ, а глава 9 УК в свою очередь содержит основные положения и отличительные черты. Постановление Пленума ВС от 1.01.2011 №1 содержит положение о том, что исправление и перевоспитание являются основополагающими целями наказания.

На сегодняшний день система наказаний состоит из шести видов, которые отвечают всем принципам и нормам национального и международного права. Основные виды наказаний, применяемые к несовершеннолетним, рассмотрены в параграфе 2.1. При этом следует отметить, что такие виды, как штраф и лишение права заниматься определенной деятельностью могут быть назначены в совокупности с основным видом наказания.

Штраф является одним из самых мягких видов наказаний, который не связан с изоляцией осужденного от общества, с уплатой которого связывают факт его исполнения. Исходя из общих положений статьи 45 УК РФ, данный вид наказания имеет двойственную природу, то есть он может быть назначен как самостоятельная мера ответственности, так и присоединяться к иному виду. Зачастую данная мера назначается при совершении преступления небольшой или средней тяжести, либо при наличии смягчающих или иных обстоятельств. Например, штраф может быть назначен, если назначение иного вида наказания является нецелесообразным.

В науке и практике под штрафом следует понимать взыскание, выраженное в денежном эквиваленте, размер которого определяется в соответствии с нормами Особенной части УК РФ, изымается он из заработной платы либо иного дохода.

Обязательные работы – это общественно полезная трудовая деятельность подростка, назначаемая в силу его физических возможностей, которая выполняется им в свободное от учебы или основной работы время. Основные положения закрепляются в статье 49 УК РФ, поэтому при их назначении несовершеннолетним, суд должен руководствоваться этой нормой в совокупности с ч.3 ст.88 УК РФ. Данное наказание является срочным, и единственным срок которого исчисляется часами, для несовершеннолетних он составляет от 40 до 160 часов, выполняется оно в обязательном порядке на бесплатной основе и может быть назначено только в качестве основного.

Ежедневная продолжительность исполнения наказания дифференцирована в зависимости от возраста подростка: для лиц от 14 до 15 лет она составляет не более 2-х часов, от 15 до 16 лет не свыше 3-х часов, а лицам от 16 до 18 лет и совершеннолетним, в случае применения к ним ст.96 УК РФ – до 4 часов.

Учитывая личность преступника органы местного самоуправления, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией, определяют место отбывания обязательных работ и их вид. В соответствии с положением ч.1 ст.25 УИК РФ их исполнение контролирует уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного.

В случае неисполнения обязанности по отбыванию обязательных работ, они могут заменяться

лишением свободы, с учетом 1 день лишения свободы за 8 часов обязательных работ.

Ещё одним видом наказания, признанным в науке и практике, альтернативным лишению свободы, является ограничение свободы. Согласно п.25 ППВС РФ от 1.02.2011 года суд при его назначении не должен упускать из внимания тот факт, что к несовершеннолетним данная мера может применяться только в качестве основного наказания, с учетом положений ч.5 ст.88 УК РФ, а именно на срок от двух месяцев до двух лет. Больше никаких особенностей, по отношению к этой категории преступников, норма главы 14 УК РФ не содержит.

Согласно законодательству, изоляция подростка от общества возможна только на определенный срок, который напрямую зависит от возраста виновного и степени тяжести преступления. Если на момент совершения преступлений небольшой, средней тяжести и тяжких, лицо достигло возраста от 14 до 16 лет, то наказание в виде лишения свободы назначается на срок не свыше 6 лет, для особо тяжких преступлений- 10 лет.

Законодателем установлен запрет на назначение этого наказания лицам, совершившим преступление небольшой и средней тяжести впервые, в возрасте до 16 лет, это правило распространяется и по отношению к остальным несовершеннолетним.

За совершение тяжких и особо тяжких преступлений, низший предел наказания в виде лишения свободы для несовершеннолетних, предусмотренный соответствующими статьями Особенной части УК РФ, сокращается на половину, п.6.1. ст.88 УК РФ. Это правило не распространяется на другие виды наказаний, которые могут назначаться несовершеннолетним, п.28 ППВС РФ от 1.02.2011.

Взрослая часть человечества все больше начинает осознавать, что детство – это особый период в становлении человеческой личности. Что именно в эту хрупкую пору начинается социализация гражданина, формируется его идентичность. На этом понимании и совершенствуется система правосудия по делам несовершеннолетних.

Развивая уголовное и уголовно – процессуальное законодательства, государства исходят из выстраданной очевидности: права и гарантии, предоставляемые оступившимся несовершеннолетним, должны предусматривать более высокую, чем для взрослых, степень защиты от уголовного преследования.

Список литературы:

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 N 1 (ред. от 02.04.2013) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // Бюллетень Верховного Суда РФ, N 4, апрель, 2011.п.5.
2. Мельникова Э. Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. М., 2020. С. 197
3. Косевич Н.Р. Уголовная ответственность и ее роль в предупреждении преступности несовершеннолетних // Российский судья. 2015.№10. С.30
4. Конвенция о правах ребёнка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)
5. Квашиш В. Е. Смертная казнь. Мировые тенденции, проблемы и перспективы. М., 2018- 30

List of literature:

1. Decision of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated 01.02.2011 N 1 (ed. 02.04.2013) "On Judicial Practice in the Application of Legislation Regulating the Peculiarities of Criminal Responsibility and Punishment of Minors "//Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation, No. 4, April, 2011.5.
2. Melnikova E. B. Juvenile justice. Problems of criminal law, criminal procedure and criminology. M., 2020. С. 197
3. Kosevich N.R. Criminal liability and its role in the prevention of juvenile delinquency//Russian judge. 2015.№10. Page 30
4. Convention on the Rights of the Child "(approved by the UN General Assembly 20.11.1989)
5. Kvashis V.E. The death penalty. Global trends, challenges and prospects. M., 2018- 30

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА НОСИТЕЛЕЙ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

THE PROBLEM OF DETERMINING THE STATUS OF SPECIAL KNOWLEDGE HOLDERS IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Авторы: Масайева Алина Руслановна

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы определения статуса специалиста и эксперта как носителей специальных знаний. Исследованы вопросы статуса педагога и психолога как участников уголовного процесса.

Ключевые слова: специальные знания, уголовный процесс, педагог, психолог, эксперт, специалист

Annotation: the article deals with the problems of determining the status of a specialist and expert as carriers of special knowledge. Questions of the status of teachers and psychologists as participants in criminal proceedings are investigated.

Keywords: special knowledge, criminal procedure, teacher, psychologist, expert, specialist

В действующем УПК РФ по-новому представлены назначение и роль сведущих лиц в рамках уголовного процесса. Изменения затронули специалиста, в то время как неизменным осталось процессуальное положение эксперта. В соответствии со статьей 58 Уголовно-процессуального Кодекса РФ, специалиста привлекают как для привычного оказания содействия в проведении следственных (в текущей редакции - процессуальных) действий, так и для разрешения таких задач: а) ставить вопросы эксперту; б) разъяснять сторонам и суду все те вопросы, которые относятся к его профессиональной компетенции.

Постановка вопросов экспертам и оказание содействия в проведении следственных (или же процессуальных) действий вошли в исключительную компетенцию органов уголовного судопроизводства, тогда как принципиально другая ситуация сформировалась с применением специалиста для того, чтобы разъяснить суду и сторонам все те вопросы, которые требуют специальных знаний.

Начиная с 2002 г., по этой проблеме в литературных источниках появились две позиции. Представители первой из них, классической позиции, говорят о невозможности проведения исследования специалистом. В обоснование собственных доводов они указывают такие аргументы.

Е.Р. Российская считает, что «заключение специалиста является письменным суждением по тем вопросам, которые стороны ставили перед этим специалистом (часть 3 статья 80 УПК)»[\[1\]](#).

По словам Е.А. Зайцевой, в уголовном судопроизводстве только у эксперта есть полномочия на проведение научных исследований. У специалиста нет возможности проводить такие исследования. Иначе происходит размывание грани между специалистом и экспертом»[\[2\]](#).

Как полагает Л.В. Лазарева, «специалист не обладает правом, он не должен осуществлять

какие-либо исследования, так как это является исключительной прерогативой экспертов»[3].

Как указывает В. Быков, «специалисту можно не проводить те или иные исследования для ответа на вопросы суда и следователя - в некоторых случаях он может после осмотра объекта, после ознакомления с документами, предметами, веществами, которые были ему представлены, высказать суждение, а также свое мнение об изученных объектах»[4].

Сторонниками второй позиции выдвинута иная, навеянная временем, гипотеза, в соответствии с которой специалист в рамках уголовного процесса осуществляет исследование, а в обоснование собственной позиции указывают другие доказательства.

В.А. Шейфер допустил, что деятельность специалиста может быть названа исследованием в том плане, что «специалист занимается активным выявлением искомой информации», но отмечает то, что «подобное исследование никак не может быть отождествлено с экспертным»[5].

По словам И. Овсяникова: «Если с целью ответа на поставленные вопросы специалисту потребовался не только осмотр представленных ему объектов, но и проведение экспериментов, исследований при помощи химических, физических, математических, биологических либо других методов, то факт их проведения сам по себе не может выступить в качестве основания к упрекам в адрес этого специалиста»[6].

При обобщении обеих позиций по данному вопросу может быть резюмировано, что у проблемы есть как минимум два аспекта: содержательный и формальный. В литературных источниках также можно встретить разделение на процессуальную (или внешнюю) и гносеологическую (или внутреннюю) стороны[7]. Противники осуществления исследования специалистом являются приверженцами внешнего (или формального) подхода, поскольку не желают смешивать в уголовном процессе компетенции специалиста и эксперта, но имеют дело с гносеологической (или содержательной) проблемой. Их оппоненты основываются на содержательном аспекте, который выражается в единстве познавательной деятельности каждого сведущего лица, но не во всех случаях предлагают достаточно эффективные процессуальные решения.

Через семь лет, в марте 2010 года законодатель стал менять собственную позицию. Впервые относительно специалиста использовали понятие «исследования»[8]. Согласно изменениям в статью 144 УПК РФ лицо, которое проводит проверку сообщений о преступлениях, обрело право «на требование...исследования предметов, документов, трупов, привлечение к участию специалистов в данных действиях». На данный момент в литературных изданиях была намечена обратная тенденция.

В собственной статье М. Махмутов, который является заместителем руководителя отдела процессуального контроля СУ СК РФ по Р. Татарстан, отметил следующее: «Это полномочие ... обеспечило «узаконивание» практики назначения тех или иных исследований на этапе возбуждения уголовного дела ... и в новой редакции части 1 статьи 144 Уголовно-процессуального Кодекса к проведению исследований привлекают именно специалистов»[9].

В диссертации Я.Д. Ревенко указывается на возможность проведения исследования специалистом - там дается прямая ссылка на текст нового законодательства, а подтверждается это стенограммой заседания Госдумы и пояснительной запиской к новому законопроекту[10]. И.Г. Савицкая пришла к философской интерпретации «суждения» как формы познания, имеющей неразрывную связь с процессами исследования[11]. Л.Г. Шапиро считает, что «принципиальные различия между существом решаемых вопросов тем

специалистом, который дает заключение в порядке статьи 80 Уголовно-процессуального Кодекса РФ, и заключением эксперта отсутствуют. Во всяком случае суждение – это результат познавательной (мыслительной) деятельности специалиста»[\[12\]](#). А вот противник возможности проведения исследований специалистом В.М. Быков спрашивает следующее: «Почему же законодатель воспользовался именно данным термином - «исследованиями специалистов», не до конца понятно»[\[13\]](#).

В марте 2013 г. в качестве законодательной новеллы выступила еще одна форма предварительного расследования, которую именуют сокращенным дознанием. В той главе, которая посвящена новой форме, а именно в пункте 3 части 3 статьи 226.5 Уголовно-процессуального Кодекса РФ дознаватель обрел право неназначения экспертизы по тем вопросам, «ответы на которые содержит заключение специалиста по итогам исследования, которое было проведено в процессе проверки сообщения о преступном деянии».

Как показала длительная научная дискуссия, позиция законодателя и мнение высшего суда для юриста содержательно поделить деятельность специалиста и эксперта если не невозможно, то очень сложно, как итог, невозможно подобрать для каждого случая требуемое понятие и донести желаемые мысли до правоприменителя. Иными словами, нельзя предпринимать попытку изменения формы, игнорируя вместе с этим содержание.

Одним из дискуссионных вопросов является вопрос, можно ли отнести к специалисту педагога, переводчика, а также лицо, владеющее навыками сурдоперевода.

Мы полагаем, что педагог и переводчик, безусловно, являются специалистами в смысле ст. 58 УПК РФ. Педагог, как самостоятельная процессуальная фигура в уголовном процессе появился в связи с принятием УПК РСФСР 1960 г. Кроме педагога в уголовный процесс были введены и другие специалисты, которые, используя свои знания, помогали следователю в осмотре места происшествия, следственном эксперименте и отобрании образцов для сравнительного исследования. Причем порядок их деятельности, обязанности и права УПК 1960 г. детально не регламентировал. Такое положение и давало основание полагать, что уже тогда, в период действия УПК РСФСР 1960 г., законодатель не проводил между педагогом, переводчиком и другими специалистами каких-либо процессуальных различий, а ставил их в одинаковое положение. Ничего не изменилось в этом плане и после дополнения в 1966 г. УПК РСФСР ст. 133¹, предусматривающей процессуальные полномочия специалиста.

Тот факт, что педагог и переводчик не именуется специалистами, не означает, что они ими не являются по существу. Ведь и тому и другому присущи все признаки специалиста. Особенно это отчетливо проявляется в отношении переводчика. В главе 8 УПК РФ, посвященной иным участникам уголовного судопроизводства, переводчику уделена ст. 59 УПК РФ, предусматривающая его права и обязанности, а также ответственность за их неисполнение. В случае заинтересованности переводчика в исходе дела закон (ст. 69 УПК РФ) предусматривает возможность его отвода. К сожалению, законодатель почему-то не предусмотрел такой же четкой регламентации процессуального статуса педагога и психолога, участвующих в допросе несовершеннолетнего свидетеля, подозреваемого, обвиняемого: не определил совокупность их прав и обязанностей, не предусмотрел гарантий их незаинтересованности, а также ответственности за отказ и невыполнение своих обязанностей. То, что педагог и психолог должны обладать специальными познаниями в области детской и юношеской психологии и педагогики, иметь опыт воспитательной работы с несовершеннолетними, не вызывает никаких сомнений. Для участия в допросе несовершеннолетних вызывается не просто педагог по должности, а именно специалист, обладающий вышеприведенными познаниями и опытом.

То, что он фактически занимает процессуальное положение специалиста, подтверждается

единством задач, стоящих перед ним, перед психологом и перед любым другим специалистом, участвующим в производстве любого следственного действия. Обязанность педагога и психолога, участвующих в допросе несовершеннолетнего, заключается в том, чтобы своими специальными познаниями в области детской и юношеской педагогики и психологии оказать следователю помощь в получении полных и достоверных показаний свидетеля, подозреваемого, обвиняемого. Не останавливаясь подробно на содержании деятельности педагога, отметим, что практика связывает его участие именно с необходимостью применения при допросе несовершеннолетнего обвиняемого, подозреваемого, свидетеля специальных педагогических приемов и методов в целях наиболее полного изучения психики подростков, правильной оценки восприятия, особенностей установления запоминания и воспроизведения ими окружающей обстановки.

Двусмысленности положения педагога и психолога, а следовательно, и ненужным дискуссиям по этому поводу можно положить конец, если закон будет содержать четкие формулировки. Так, например Е. А. Семенов отмечает, что целесообразно в ст. ст. 179, 191, 280, 290, 245 УПК РФ вместо слов «врач», «педагог» и «психолог» закрепить слово «специалист» с указанием соответствующей специальности^[14]. Нам представляется, что для внесения ясности в эти вопросы будет достаточным дополнить ч. 1 ст. 58 УПК РФ следующей формулировкой: «Педагог и (или) психолог, участвующие в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, также являются специалистами».

Литература:

1. Быков В.М. Заключение специалиста / В.М. Быков // Законность. - 2004. - № 9.
2. Быков В.М. Новый закон о проверке следователем сообщения о преступлении / В.М. Быков // Право и политика. - 2019. - № 7.
3. Воробьев П. Процессуальный статус специалист: нужны разъяснения Пленума Верховного Суда / Воробьев П. // Законность. - 2018. - № 11. - С. 35.
4. Зайцева Е.А. Концепция развития института судебной экспертизы в условиях состязательного уголовного судопроизводства / Е.А. Зайцева. - М.: Юрлитинформ, 2010. - 264 с.
5. Классен Н.А. Использование специальных знаний при осуществлении защиты по уголовным делам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук/ Н.А. Классен. - Челябинск, 2019. - 24 с.
6. Лазарева Л.В. Концептуальные основы использования специальных знаний в российском уголовном судопроизводстве: дис. ... д-ра юрид. наук / Л.В. Лазарева. - Владимир, 2019.
7. Махмутов М. Назначение исследований в стадии возбуждения уголовного дела / М. Махмутов // Законность. - 2010. - № 11. - С. 21-23.
8. Овсянников И. Заключение и показания специалиста / И. Овсянников // Законность. - 2018. - № 7. - С. 32-33.
9. Ревенко Я.Д. Актуальные вопросы помощи специалиста на стадии возбуждения уголовного дела: дис. ... канд. юрид. наук. / Я.Д. Ревенко. - Челябинск, 2019.
10. Российская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе / Е.Р. Российская. - М.: Норма, 2018.
11. Савицкая И.Г. Формы участия специалиста в уголовном судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. / И.Г. Савицкая. - Владимир, 2012.
12. Селина Е.В. Применение специальных познаний в уголовном процессе / Е.В. Селина. - М.: Юрлитинформ, 2002.
13. Семенов Е.А. Специалист в уголовном судопроизводстве : автореф. дис. ... канд. юрид.

наук. Орел, 2010.

14. Шапиро Л.Г. Ситуационный подход к использованию специальных знаний при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности // Эксперт-криминалист. - 2013. - № 3. - С. 15-17.

Literatura:

1. Bykov V.M. Zakljuchenie specialista / V.M. Bykov // Zakonnost'. - 2004. - № 9.
2. Bykov V.M. Novyj zakon o proverke sledovatelem soobshhenija o prestuplenii / V.M. Bykov // Pravo i politika. - 2019. - № 7.
3. Vorob'ev P. Processual'nyj status specialist: nuzhny raz#jasnenija Plenuma Verhovnogo Suda / Vorob'ev P. // Zakonnost'. - 2018. - № 11. - S. 35.
4. Zajceva E.A. Konceptcija razvitija instituta sudebnoj jekspertizy v uslovijah sostjazatel'nogo ugovolnogo sudoproizvodstva / E.A. Zajceva. - M.: Jurlitinform, 2010. - 264 s.
5. Klassen N.A. Ispol'zovanie special'nyh znaniy pri osushhestvlenii zashhity po ugovolnym delam: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk/ N.A. Klassen. - Cheljabinsk, 2019. - 24 s.
6. Lazareva L.V. Konceptual'nye osnovy ispol'zovanija special'nyh znaniy v rossijskom ugovolnom sudoproizvodstve: dis. ... d-ra jurid. nauk / L.V. Lazareva. - Vladimir. 2019.
7. Mahmutov M. Naznachenie issledovanij v stadii vozbuzhdenija ugovolnogo dela / M. Mahmutov // Zakonnost'. - 2010. - № 11. - S. 21-23.
8. Ovsjannikov I. Zakljuchenie i pokazanija specialista / I. Ovsjannikov // Zakonnost'. - 2018. - № 7. - S. 32-33.
9. Revenko Ja.D. Aktual'nye voprosy pomoshhi specialista na stadii vozbuzhdenija ugovolnogo dela: dis. ... kand. jurid. nauk. / Ja.D. Revenko. - Cheljabinsk, 2019.
10. Rossijskaja E.R. Sudebnaja jekspertiza v grazhdanskom, arbitrazhnom, administrativnom i ugovolnom processe / E.R. Rossijskaja. - M.: Norma, 2018.
11. Savickaja I.G. Formy uchastija specialista v ugovolnom sudoproizvodstve: dis. ... kand. jurid. nauk. / I.G. Savickaja. - Vladimir, 2012.
12. Selina E.V. Primenenie special'nyh poznanij v ugovolnom processe / E.V. Selina. - M.: Jurlitinform, 2002.
13. Semenov E.A. Specialist v ugovolnom sudoproizvodstve : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Orel, 2010.
14. Shapiro L.G. Situacionnyj podhod k ispol'zovaniju special'nyh znaniy pri rassledovanii prestuplenij v sfere jekonomicheskoj dejatel'nosti // Jekspert-kriminalist. - 2013. - № 3. - S. 15-17.

[1] Российская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе / Е.Р. Российская. - М.: Норма, 2018. - С. 14.

[2] Зайцева Е.А. Концепция развития института судебной экспертизы в условиях состязательного уголовного судопроизводства / Е.А. Зайцева. - М.: Юрлитинформ, 2010. - С. 159.

[3] Лазарева Л.В. Концептуальные основы использования специальных знаний в российском уголовном судопроизводстве: дис. ... д-ра юрид. наук / Л.В. Лазарева. - Владимир. 2019. - С. 246.

[4] Быков В.М. Заключение специалиста / В.М. Быков // Законность. - 2004. - № 9.

- [5] Селина Е.В. Применение специальных познаний в уголовном процессе / Е.В. Селина. - М.: Юрлитинформ, 2002. - С. 93
- [6] Овсянников И. Заключение и показания специалиста / И. Овсянников // Законность. - 2018. - № 7. - С. 32-33.
- [7] Классен Н.А. Использование специальных знаний при осуществлении защиты по уголовным делам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук/ Н.А. Классен. - Челябинск, 2019. - 24 с.
- [8] Российская Федерация. Федеральные законы. О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 09.03.2010. №19-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - № 11. - Ст. 1168.
- [9] Махмутов М. Назначение исследований в стадии возбуждения уголовного дела / М. Махмутов // Законность. - 2010. - № 11. - С. 21-23.
- [10] Ревенко Я.Д. Актуальные вопросы помощи специалиста на стадии возбуждения уголовного дела: дис. ... канд. юрид. наук. / Я.Д. Ревенко. - Челябинск, 2019. - С. 70
- [11] Савицкая И.Г. Формы участия специалиста в уголовном судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. / И.Г. Савицкая. - Владимир, 2012. - С. 106
- [12] Шапиро Л.Г. Ситуационный подход к использованию специальных знаний при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности // Эксперт-криминалист. - 2013. - № 3. - С. 15-17.
- [13] Быков В.М. Новый закон о проверке следователем сообщения о преступлении / В.М. Быков // Право и политика. - 2019. - № 7.
- [14] Семенов Е.А. Специалист в уголовном судопроизводстве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Орел, 2010. С. 17.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

Авторы: Юсупова Аделина Тахировна, Рузметов Сергей Атаханович

Аннотация: В статье рассматриваются особенности наступления ответственности за налоговые правонарушения по законодательству Федеративной Республики Германии. Автор приходит к выводу, что налоговое законодательство ФРГ направлено на усиление контроля за своевременностью и полнотой уплаты налогов, а также на ужесточение налоговой ответственности.

Ключевые слова: налоговые правонарушения, Положение о налогах Германии, налогоплательщик, налоговые проверки.

В Федеративной Республике Германия источником налогового права является совокупность законов федерального уровня, законов земель и актов муниципалитетов.

Налоговое право ФРГ - это динамично развивающаяся отрасль права, пытающаяся своевременно учесть текущие изменения. При этом немецкое налоговое законодательство является сложным и непрозрачным, поэтому может считаться несправедливым. Многочисленные исключения и специальные правила затрудняют правоприменение, поощряют сложные проекты и требуют высокого уровня консультаций.

Основным законом немецкого налогового законодательства является Положение о налогах. Оно было принято 16 марта 1976 г., введено в действие с 1 января 1977 г., в 2002 году в него были внесены серьезные изменения. Последние поправки в Положение о налогах были внесены и вступили в силу в июле 2017 года.

Несмотря на то что основные положения налогового законодательства были приняты в 1976 году, оно подвергается постоянным корректировкам, и в него регулярно вносятся изменения. Однако вносимые изменения не отменяют ранее установленные нормы, а дополняют и корректируют их.

Налоговое законодательство ФРГ устанавливает основополагающие принципы взаимоотношений между государством и налоговыми органами. Оно призвано обеспечить баланс между государством и налоговыми органами, с одной стороны, и налогоплательщиками, представленными как широкой общественностью, так и индивидуальными налогоплательщиками, - с другой.

Основу Положения о налогах составляют правила об осуществлении процедуры налогообложения. В интересах правовой определенности они четко регламентируют соответствующие права и обязанности налоговых органов и налогоплательщиков.

Документ состоит из девяти частей.

В первой части определяются основные понятия налогового права. Во второй части объясняется концепция административного акта.

Третья часть посвящена принципу единообразия и регулярности налогообложения в общих

чертах. Особое значение в этой части имеют положения о фискальной ревизии, которые позволяют финансовым органам проверять данные налогоплательщика не только в ведомстве, но и в определенной степени на месте.

Последующие положения определяют, когда возникает налог, как и когда истекает срок исковой давности; устанавливают условия, при которых уплата налога может быть отсрочена, в том числе по соображениям справедливости. Они также регламентируют ограничение налогового требования, проценты по претензиям, возникающим в связи с налоговыми обязательствами, взимание неуплаты по умолчанию в случае несвоевременной оплаты.

Если налоги не уплачиваются, они могут принудительно взиматься финансовыми органами в соответствии с положением, применяемым к принудительному исполнению. В отличие от гражданского права и других сфер публичного права принудительное исполнение финансовых полномочий также возможно без судебного принуждения на основании административного акта.

Таким образом, рассматриваемый документ содержит основные положения о налоговых правонарушениях (уклонение от уплаты налогов) и налоговых нарушениях (снижение налогов), а также специальные положения о процессуальном производстве по взысканию налогов и штрафов.

Штраф взимается в соответствии с Законом об административных правонарушениях. Финансовые органы могут определять свои действия самостоятельно. Они вправе использовать налоговое расследование.

Кроме этого, Положение о налогах регламентирует вопросы, связанные с прекращением уголовного разбирательства за уклонение от уплаты налогов.

В заключительных положениях этого документа содержится ограничение основных прав на личную неприкосновенность и свободу человека, тайну почты и телекоммуникаций, неприкосновенность жилища.

Налоговое законодательство по каждому налогу отдельно устанавливает, кто именно является налогоплательщиком. Оно также определяет, должна ли третья сторона уплатить налог за счет налогоплательщика.

Моментом нарушения срока уплаты налога является следующий день после дня, установленного для уплаты, если с финансовыми органами не были урегулированы вопросы переноса срока.

В случаях предоставления неправильной или неполной информации, касающейся существенных фактов, несанкционированного использования контрольных знаков или налоговых марок, которое повлекло за собой уменьшение суммы налога, получение контроля, неоправданное использование налоговых льгот, на виновное лицо налагается штраф.

В особо тяжких случаях допускается тюремное заключение сроком от 6 месяцев до 10 лет.

Под особо тяжкими случаями понимаются значительное снижение налогов, приобретение необоснованных значительных налоговых льгот, использование поддельных или фальсифицированных документов, повлекшие существенное занижение сумм налога к уплате, совершение деяния должностным лицом, злоупотребляющим своими полномочиями,

совершение деяния группой лиц по предварительному сговору.

Срок давности привлечения к ответственности составляет 10 лет.

За уклонение от уплаты налогов предусмотрены: лишение свободы на срок до 5 лет или штраф. В особо тяжких случаях возможно лишение свободы на срок от 6 месяцев до 10 лет. Размер штрафа, как правило, составляет до 50 тыс. евро, в особо тяжких случаях - до 100 тыс. евро.

Положение о налогах Германии предусматривает также взыскание пени за просрочку платежа в размере 1% в месяц. Расчет пени производится по сложной формуле по срокам, по типу округления, по способу расчета за задолженности[\[1\]](#).

Существенной характеристикой налогового законодательства западных стран является закрепление в законе отдельных случаев освобождения от ответственности.

В соответствии с Положением о налогах освобождению от наказания подлежит лицо, сообщающее в финансовые органы ранее сокрытую информацию либо исправляющее (дополняющее) представленные в целях налогообложения неполные или неверные данные.

Освобождение от ответственности не происходит, если виновный обратился в финансовый орган после визита к нему должностного лица этого органа, намеревавшегося проверить правильность уплаты налогов. Наказание последует и в случае, если виновному уже стало известно о возбуждении уголовного преследования или если к моменту обращения в финансовые органы виновный знал или мог предполагать, что налоговое преступление уже раскрыто полностью или частично.

Налогоплательщик или его правопреемник, обнаруживший в представленной им или от его имени декларации неточности, которые привели к неправомерному снижению суммы подлежащих уплате налогов, обязан сразу же сообщить об этом в финансовые органы. При этом правопреемник освобождается от ответственности, если, обнаружив неточности в уже поданных декларациях, незамедлительно сообщит об этом финансовым органам.

Положение о налогах допускает освобождение от наказания виновного лица, уже добившегося незаконного сокращения налогов или неоправданного распространения на него налоговых льгот, в том случае если оно уплатит ранее сокрытую сумму налога до истечения определенного срока.

Должностное лицо налогового органа может стать субъектом такого преступления, как разглашение налоговой тайны. По Уголовному кодексу ФРГ разглашение или использование без специального разрешения сведений, которые стали известны в ходе административного или судебного процесса по налоговым делам, либо в ходе расследования или судебного разбирательства по делам о налоговых преступлениях или о налоговых административных правонарушениях, либо в связи с чьим-то обращением или представлением сведений в финансовые органы, наказываются лишением свободы на срок до двух лет или штрафом.

В Германии действует Налоговый департамент Министерства финансов. Контроль над соблюдением налогового законодательства осуществляют финансовые органы земель, которые подчинены Федеральному министерству финансов. При финансовых ведомствах действуют специальные контрольные подразделения, занимающиеся отдельными группами лиц.

Финансовый орган по собственному усмотрению принимает решение о назначении проверки,

ее сроках и объеме. Работа финансовых органов по проведению контрольных проверок организуется на основании планов контрольных проверок, ежегодно и ежеквартально утверждаемых руководителем налогового органа. В распоряжении о назначении проверки указываются правовые основы ее проведения, виды налогов, подлежащих проверке, и отчетные периоды, охватываемые проверкой.

Уведомление о предстоящей проверке крупные предприятия получают за четыре недели до ее начала, средние - за три недели, малые и мелкие предприятия - за неделю. По ходатайству налогоплательщика дата начала проверки может быть перенесена на другое время при наличии уважительных причин. Средняя продолжительность контрольных проверок составляет:

- 25 - 30 дней (на крупном предприятии);
- 15 дней (на среднем предприятии);
- 6 - 8 дней (на малом и мелком предприятиях)[\[2\]](#).

Налогоплательщик должен оказывать содействие проверяющим при установлении обстоятельств дела, имеющих существенное значение для налогообложения.

По итогам налоговой проверки составляется акт, в котором отражаются выявленные в процессе проверки факты, имеющие существенное значение для налогообложения физических и юридических лиц, а также внесенные изменения в размер причитающихся к уплате налогов.

Таким образом, обзор законодательства Федеративной Республики Германии в сфере привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения, как и в других странах, позволяет судить об общих тенденциях усиления контроля за своевременностью и полнотой уплаты налогов, ужесточением налогового законодательства, отходом от практики предоставления налоговых гаваней (так называемых офшорных зон).

Список литературы

1. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. Москва, 2018 г.
2. Шумилов В.М. Введение в правовую систему ФРГ, Финансы № 2017, с. 70-74.
3. Тютюрюков Н.Н. Налоговые системы зарубежных стран: Европа и США. - М.: Дашков и Ко, 2017. - С. 84-91.

[\[1\]](#) Тютюрюков Н.Н. Налоговые системы зарубежных стран: Европа и США. - М.: Дашков и Ко, 2017. - С. 84-91.

[\[2\]](#) Шумилов В.М. Введение в правовую систему ФРГ, Финансы № 2017, с. 70-74.

ХИЩЕНИЯ ПУТЕМ ГРАБЕЖА И РАЗБОЯ

Авторы: *Абашева Татьяна Николаевна*

Аннотация: *в данной статье исследованы проблемные вопросы разграничения форм хищения в виде грабежа и разбоя, являющихся наиболее опасными формами преступлений против собственности. Исследованы уголовно-правовые характеристики насильственного грабежа и разбоя.*

Ключевые слова: *грабёж, разбой, хищение чужого имущества, насилие*

Согласно современному представлению о системе социальных ценностей, право собственности расценивается как важнейшее из социальных благ личности, следовательно, посягательства на это благо являются, в широком смысле, также посягательствами на личность. А в случае с грабежом и разбоем эти две социальные ценности терпят ущерб одновременно. В уголовном законодательстве институт хищения чужого имущества состоит из группы преступлений, направленных на взаимное исключение.

Четкого разделения нет, даже несмотря на то, что формы хищения чужого имущества определяют способы их совершения. Вместе с тем, оценка способа завладения имуществом, является исходной точкой в процессе квалификации применительно к разграничению хищений^[1]. При этом в ряде случаев есть очень тонкая грань между отдельными проявлениями хищения, и нередко она выглядит не более чем принятая условность. Особенно это касается грабежа и разбойного нападения, совершенное с использованием насилия опасного для жизни или здоровья, либо с опасностью использования такого насилия. Открытым может быть не только грабёж, но и разбой. Насильственным считается не только разбой, но и квалифицированный грабёж, то и другое общественно опасное деяние, могут совершаться путем нападения. Образующиеся в связи с этим спорные вопросы квалификации, мешают своевременному привлечению виновных лиц к уголовной ответственности и назначению справедливого наказания.

В настоящее время нормы о хищении в доктринальном плане, аккумулируют большое количество проблемных вопросов, а соответствующие статьи УК РФ изобилуют оценочными понятиями, такими как «насилие, опасное для жизни или здоровья», «насилие, не опасное для жизни или здоровья» и др.^[2] Однако, несмотря на определенное улучшение нормативно-правового регулирования грабежа и разбоя, как преступных посягательств против собственности и разъяснения суда высшей инстанции, в следственной и судебной практике возникает немало спорных вопросов. Изучив характеристики насильственного грабежа и разбоя, можно сказать о том, что грань между насильственным грабежом и разбоем, тонкая, разбой тесно примыкает к насильственному грабежу, что вызывает необходимость разграничения этих составов преступлений. Различие между ними определяется прежде всего, характером примененного к потерпевшему насилия. Основные трудности в различении грабежа и разбойного нападения с целью хищения чужого имущества, связаны с угрозами, серьезностью ущерба здоровью потерпевшего. Угрозы - это слова, а не конкретные действия, поэтому при их квалификации возникают всевозможные трудности.

По результатам проведенного исследования предлагается внести некоторые дополнения и изменения в нормативные акты Российской Федерации, которые, помогут решить проблемы, возникающие на данный момент в процессе квалификации насильственных хищений имущества.

Представляется правильным, установить уголовную ответственность за грабеж с применением насилия не опасного для жизни и здоровья в отдельной статье. Так как, если провести анализ ч. 1 и ч. 2 ст. 161 УК РФ, то станет видно, что насильственный грабеж опаснее грабежа, совершенного без применения насилия, почти в два раза. Однако на уровне ч. 2 ст. 161 УК эта разница в степени опасности названных видов грабежа необоснованно стирается. В итоге, насильственный грабеж, совершенный, например, в крупном размере (или в группе) и грабеж, также совершенный в крупном размере (или в группе), но без применения насилия, в практике наказываются одинаково.

На уровне правоохранительных органов возникают сложности со следующим общим признаком кражи незаконное проникновение в жилище, помещение или другое хранилище. Кража с незаконным проникновением в жилище, нарушает не только имущественные права граждан, но и конституционное право каждого гражданина Российской Федерации на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ [3]). Незаконное проникновение в помещение или другое хранилище в соответствии с уголовным законом, не является нарушением закона на неприкосновенность жилища и поэтому представляет меньшую угрозу для населения, чем незаконное проникновение в жилище. Целесообразно выделить незаконное проникновение в жилище, в качестве самостоятельного квалифицирующего признака в ст. 161, 162 УК РФ.

В отношении лица, виновного в разбое, предусмотренном п. «в» ч. 4 ст. 162, не должно быть необоснованного смягчения наказания. А такое смягчение имеет место и выражается оно в отказе правоохранительных органов квалифицировать действия виновного по совокупности преступлений, предусмотренных ч.ч. 2, 3 ст. 111 и ч. 4 ст. 162 УК РФ. Разбоем не должны поглощаться квалифицированные виды умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. Необходима квалификация по совокупности преступлений.

Из всего этого можно сделать вывод, что уголовное законодательство нуждается в доработке и что разъяснения пленума Верховного Суда Российской Федерации по актуальным вопросам, связанным с квалифицированным хищением, сыграют важную роль. Совершенствование уголовного законодательства в этой сфере не перестанет быть актуальным.

Список литературы:

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabnja 1993 g.) // Rossijskaja gazeta. -1993g. -25 dekabnja.- № 237.
2. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13 ijunja 1996 № 63-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskij Federacij.1996. - № 25. St. 2954.
3. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 27 dekabnja 2002 g. № 290 sudebnoj praktike po delam o krazhe, grabezhe i razboe: // Bjulleten' Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii. - 2003. - № 2.
4. Bojcov A.I. Prestuplenija protiv sobstvennosti / A.I. Bojcov - SPb.: Izd-vo «Juridicheskij centr Press», 2018. - 775 s.
5. Ugolovnoe pravo. Obshhaja chast': uchebnik dlja vuzov / V. V. Veklenko [i dr.] ; pod obshhej redakciej V. V. Veklenko. — 2-e izd. — Moskva : Izdatel'stvo Jurajt, 2020. — 500 s.

[1] Уголовное право. Общая часть : учебник для вузов / В. В. Векленко [и др.] ; под общей редакцией В. В. Векленко. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 500 с.

[2] Бойцов А.И. Преступления против собственности / А.И. Бойцов - СПб.: Изд-во «Юридический

центр Пресс», 2018. - 775 с.

[3] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. -1993г. -25 декабря.- № 237.

ОБЩИЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ДОПРОСА

GENERAL TACTICAL RECEPTIONS

Авторы: Лобов Владислав Юрьевич

Научный
руководитель: Полтавцева Лариса Ивановна

Аннотация: в статье раскрываются понятие и задачи допроса, как одного из средств получения доказательств по уголовным делам, а также рассматриваются тактические приемы, используемые при проведении разновидностей данного следственного действия. Делается вывод о том, что тактических приемов на сегодняшний день существует огромное количество. Кроме того, предлагается включить в тактические и криминалистические рекомендации по проведению допросу обязательное привлечение понятых для получения дополнительных доказательств.

Ключевые
слова: допрос, расследование, допрашиваемый, показания, тактические приемы, тактические основы.

Annotation: the article reveals the concept and tasks of interrogation, as one of the means of obtaining evidence in criminal cases, and also considers the tactical techniques used in carrying out varieties of this investigative action. It is concluded that there are a huge number of tactical techniques today. In addition, it is proposed to include in tactical and forensic recommendations for interrogation the mandatory involvement of attesting witnesses to obtain additional evidence.

Keywords: interrogation, investigation, interrogated person, testimony, tactical methods, tactical bases.

В процессе расследования и раскрытия преступлений, субъекты расследования используют весь арсенал следственных действий, как основных средств доказывания. Одним из таких средств выступает допрос, занимающий особое место в системе следственных действий.

Допрос представляет собой специальную процедуру, регламентируемую законом, посредством которой уполномоченные на это лица (следователь, дознаватель, суд) получают от граждан показания - информацию (сведения, данные) о расследуемом преступном деянии и связанных с ним событиях [3]. Допрос является основным процессуальным средством доказывания, потому что именно во время допроса различных участников уголовного процесса приобретаются наиболее важные доказательства. Принятие обоснованного и законного решения, дальнейшая профилактика преступлений и повышение доверия граждан ко всем уголовным процессам зависит от результатов эффективного допроса.

Цель допроса, как следственного действия, заключается в получении полных и достоверных показаний. Процесс формирования показаний представляет собой сложный психологический процесс, связанный с личностными характеристиками допрашиваемого и допрашивающего, с психологическим воздействием между ними [5, с. 45].

Для получения полных и достоверных показаний субъекты допроса применяют тактические приемы. Тактические основы допроса представляют собой двухступенчатую систему из общих положений всех следственных действий и многочисленных и разнообразных тактических

методов проведения этих следственных действий [1, с. 34]. Правильное соблюдение рекомендуемой тактики допроса обеспечивает успех расследования.

Допрос как следственное действие организуется с использованием данных, заимствованных у научной организации труда. Организация допроса состоит из анализа доступных материалов дела, определения диапазона обстоятельств, подлежащих установлению, изучения специальных источников, определения круга участвующих лиц, изучения личности допрашиваемого лица, подготовки доступных доказательств, определения времени, места допроса, способа вызова участника и составления плана. Оперативная информация тактического характера, полученная в ходе допроса, подразделяется на два типа: 1) которая может иметь доказательственную ценность (фактические данные); 2) вспомогательного характера (указывает на возможные источники доказательств, служит для выбора организационно-тактических методов проведения следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий) [2].

Общие тактические приемы допроса включают в себя установление контакта между следователем и допрашиваемым лицом; анализ свидетельских показаний в процессе допроса с целью установления истины, правды и полноты; помощь допрашиваемому в восстановлении забытой памяти; психологическое воздействие, направленное на преодоление лжи.

Для проверки показаний потерпевших и свидетелей используются последние достижения психологии, в том числе судебно-психологическая экспертиза.

Чтобы преодолеть забвение, лицо, проводящее следственное действие, может представить различные виды доказательств в порядке, наиболее полезном для восстановления памяти забытого [7].

Особенность тактики допроса потерпевших и несовершеннолетних обусловлена специфическим предметом допроса, их психическим состоянием, возможными дефектами в восприятии и воспроизведении опыта.

Подготовка к допросу подозреваемого и обвиняемого основана, прежде всего, на изучении личности допрашиваемого лица; умелом выборе времени и места допроса, последовательности допросов нескольких подозреваемых; сужение круга изучаемых обстоятельств.

Тактические приемы допроса подозреваемого, обвиняемого - это убеждение допрашиваемого лица в неизбежности установления истины; влияние на его морально-волевые качества, влияющие на позитивные аспекты личности; использование возможности свободного рассказа; выявление реальной позиции допрашиваемого и обоснование ее изменения в положительную сторону, а также специфические тактические приемы [8].

Допрос в конфликтной ситуации включает в себя такие приемы, как использование доказательств для выявления несоответствий в показаниях и оказание помощи допрашиваемому человеку в припоминании забытых фактов как фактора психологического воздействия на человека, дающего ложные показания [6, с. 38].

При допросе несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых необходимо учитывать психологические особенности определенных возрастных групп и индивидуальные качества конкретного допрашиваемого несовершеннолетнего [3, с. 114].

В связи с огромным разнообразием существующих тактических приемов и методов, мы считаем, что следователь должен быть более смелым и более широко подходить к вопросу их

применения на практике.

Учитывая широко распространенные изменения в показаниях допрашиваемых лиц, представляется целесообразным включить в тактические и криминалистические рекомендации по допросу, в частности, подозреваемых и обвиняемых, рекомендацию для следователей и дознавателей привлекать понятых для получения дополнительных доказательств. Этот подход согласуется с действующей редакцией уголовно-процессуального закона и, по-видимому, имеет отношение к расследованию преступлений, совершенных в соучастии, с существенной зависимостью доказательств по делу от показаний допрашиваемого лица.

Список литературы:

1. Жуков И.А., Полтавцева Л.И. Психологические основы тактики производства отдельных следственных действий. Учебное пособие. Ростов-на-Дону: РЮИ МВД РФ, 2006.
2. Коробейников А., Коровин Н.К. Некоторые аспекты тактики допроса // В сборнике: Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. сборник статей по материалам международной студенческой научно-практической конференции. 2017. - С. 336.
3. Литвинов М.В. Проблемы в теории и тактике допроса // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 4 (30). - С. 172.
4. Полтавцева Л.И. Петрова К. Д. Допрос несовершеннолетних потерпевших от изнасилования: особенности подготовки // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 8 (123).
5. Полтавцева Л.И. Психология в криминалистике: существенные «мелочи» межличностного общения // Закон и право. 2003. №2.
6. Полтавцева Л.И. Психологические стратегии преодоления конфликтных ситуаций // Конфликты и конфликтные ситуации на предварительном следствии. Волгоград: Волгогр. Академия МВД РФ, 2003.
7. Рожкова В.А. Особенности тактики допроса подозреваемого и обвиняемого в конфликтной ситуации // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). - С. 497.
8. Фёдоров А.В. Некоторые проблемы тактики допроса: инновационные аспекты // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 2. - С. 176.

СООТВЕТСТВИЕ УГОЛОВНОГО ПРОСТУПКА НОРМАМ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СУДЕБНОГО ШТРАФА

COMPLIANCE OF A CRIMINAL OFFENSE WITH THE NORMS OF EXEMPTION FROM CRIMINAL LIABILITY WITH THE APPLICATION OF A COURT FINE

Авторы: Чистяков Святослав Андреевич

Аннотация: В статье рассмотрены предлагаемые нововведения и изменения связанные с уголовным проступком, затрагивающие институт освобождения от уголовной ответственности с применением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, в связи с чем в статье будет дана правовая оценка предлагаемому законопроекту в части совместимости с судебным штрафом.

Ключевые слова: уголовный проступок, уголовный закон, судебный штраф, иные меры уголовно-правового характера.

Annotation: The article discusses the proposed innovations and changes related to criminal misconduct, affecting the institution of exemption from criminal liability with the application of a criminal law measure in the form of a court fine, in connection with which the article will give a legal assessment of the proposed draft law in terms of compatibility with the court fine.

Keywords: criminal misdemeanor, criminal law, judicial fine, other measures of a criminal legal nature.

Постановлением пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 2017 г. № 42 на рассмотрение в Государственную думу был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка» [\[1\]](#).

Под уголовным проступком, согласно данному законопроекту, понимается исключительно преступление небольшой тяжести, за которое в санкции подходящей статьи особенной части УК РФ не предусмотрено наказание в виде лишения свободы.

Предлагаемые изменения уголовного законодательства напрямую влияют на институт судебного штрафа, что подтверждается самим проектом, так как изменения предлагаются и в ст. 76.2 УК РФ [\[2\]](#), а именно допускается разделение указанной статьи на две части, первая из которых будет регламентировать освобождение от уголовной ответственности по одной из предлагаемых мер уголовно-правового характера, (о чем речь пойдет позже), за совершение уголовного проступка, а вторая часть применение иных мер уголовно-правового характера по преступлениям небольшой тяжести, не являющихся уголовным проступком, или преступлениям средней тяжести, как это является в настоящей редакции УК и УПК РФ.

Вместе с тем Пленум Верховного Суда РФ предложил добавить новые меры уголовно-правового характера, применяемые при освобождении от уголовной ответственности в виде обязательных работ и исправительных работ, а также в связи с этим изменить название главы

15.2 УК РФ на «Иные меры уголовно-правового характера, применяемые при освобождении от уголовной ответственности». По сути, предлагаемые «иные» меры ничем не отличаются от судебного штрафа в части оснований и процесса их применения, это, скорее, выглядит как привнесение разнообразия, которое вызвано разной способностью лиц освобожденных от уголовной ответственности в связи с применением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа исполнять возложенные на них финансовые обременения. То есть, еще один шаг к гуманизации уголовного законодательства, создание альтернативы и возможности выбора.

Однако возникает вопрос, следователь или дознаватель при направлении в суд ходатайства с материалами уголовного дела должен указать конкретную иную меру или не указывать ее в ходатайстве и оставить этот вопрос на усмотрение суда? Или же если в ходе судебного заседания обвиняемым или подсудимым заявлено ходатайство о прекращении уголовного дела или преследования исключительно с применением иной меры в виде обязательных работ, но суд, усматривая все основания для применения иной меры уголовно-правового характера находит целесообразным применить другую иную меру, тот же судебный штраф или исправительные работы, то как должен поступить суд, отказать в удовлетворении или же удовлетворить ходатайство?

По нашему мнению, следователь может направить в суд постановление о возбуждении перед судом ходатайства о применении иной меры уголовно-правового характера без конкретизации основания, а выбор иной меры оставить на усмотрение суда. В свою очередь суд исследовав материалы уголовного дела и данные о личности подозреваемого, обвиняемого выберет наиболее подходящую меру.

В случае если ходатайство о прекращении уголовного дела или преследования будет заявлено в ходе судебного разбирательства подсудимым с выбором конкретной иной меры уголовно-правового характера и отказом от применения других, то суд, придя к выводу о нецелесообразности применения запрашиваемой иной меры отказывает в удовлетворении ходатайства.

При изучении рассматриваемого законопроекта невозможно оставить без внимания то факт, что в нем предлагается обязательное освобождение судом лица от уголовной ответственности при признании преступления небольшой тяжести уголовным проступком, причем без какого либо возмещения причиненного вреда или возмещения ущерба иным образом. Единственное требование это совершение уголовного проступка впервые. По этому поводу выразили свою позицию Е.В. Медведев и В.И. Титов, состоящую в том, что проблема уголовно-правовой оценки признака "впервые", который ни в теории уголовного закона, ни в практике его применения до сих пор не получил однозначного толкования. На данный момент в уголовно-правовом смысле под лицом, совершившим что-либо впервые, преимущественно понимается лицо, не имеющее неснятой или непогашенной судимости. [3], с. 27-30]

В контексте анализируемого нововведения освобождение от уголовной ответственности не влечет за собой судимость, следовательно, каждый последующий совершенный уголовный проступок будет считаться совершенным впервые. Выходит, суд каждый раз при совершении уголовного проступка обязан будет снова и снова освобождать нарушителя от уголовной ответственности.

Дополнительно, приведенные основания признания преступления уголовным проступком и освобождения с применением иным мер уголовно-правового характера не соответствуют положения Конституции РФ, а именно ст. 52 которая гласит «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает

потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба»^[4] о чем в своем официальном отзыве указало правительство РФ.

Также складывается впечатление, что уголовный проступок предлагается ввести исключительно для прекращения уголовных дел, причем только с применением иным мер уголовно-правового характера, что исходит из буквального толкования предлагаемых норм, они носят исчерпывающий характер. То есть, прекращение уголовного дела или преследования в связи с примирением с потерпевшим или деятельным раскаянием попросту невозможно, лицу совершившему уголовный поступок (по сути, тоже самое преступление, уголовно наказуемое деяние) не нужно уменьшать степень общественной опасности своих действий и возмещать причиненный вред. Права и законные интересы потерпевшего никак не восстанавливаются.

С другой стороны если Пленум Верховного Суда РФ сориентировал уголовный проступок на возможность прекращения уголовного дела или преследования и по другим названным основаниям, не являющимся предлагаемыми иными мерами уголовно-правового характера, данные действия действительно бы указывали на гуманизацию уголовного закона.

Можно закрыть глаза на то, что суды хотят обязать прекращать уголовные дела за совершение уголовных проступков, но факт отсутствия возмещения вреда нельзя оставлять без внимания. Следовало указать, что «лицо освобождается от уголовной ответственности, если впервые совершило преступление небольшой тяжести признанное уголовным проступком и возместило ущерб или иным образом загладило причиненный своими действиями вред».

Не известным остается, будет ли возможным прекращение уголовного дела или преследования за совершение уголовного проступка с применением иной меры уголовно-правового характера судебного штрафа, если в отношении подозреваемого, обвиняемого заявлен гражданский иск. Так как если это возможно, то данная судебная практика повлияла бы в положительную сторону рассмотрения ходатайств о назначении судебного штрафа за совершение преступлений, не попадающих под понятие уголовного проступка.

Единственной преградой к такому открытому нарушению прав иных участников уголовного дела и законных интересов общества и государства, это следователь и дознаватель которые по нашему мнению не обязаны направлять в суд ходатайства о прекращении уголовного дела с применением иных мер уголовно-правового характера, а имеют на это право. В свою очередь иные участники производства по делу имеют право обжаловать данное решение следователя, дознавателя в порядке ст. 125 УПК РФ.

Исходя из данных, предлагаемых поправок выходит четкий вывод, что никаких кардинальных изменений в саму процедуру применения судебного штрафа, с учетом уголовного проступка не имеется, за исключением обязанности суда в прекращении уголовного дела или преследования, которая в свою очередь недоработана и не может процессуально применяться.

Литература:

1. Проект Федерального закона о внесении изменений в уголовный кодекс российской федерации и уголовно-процессуальный кодекс российской федерации в связи с введением понятия уголовного проступка № 612292-7.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019).
3. Медведев Е.В. Титов В.М. Уголовный проступок как «новый» уголовно-правовой феномен: Журнал «Российский следователь» № 10. – М.: Издательская группа «Юрист», 2019. – С. 27-30.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
5. Projekt Federal'nogo zakona o vnesenii izmenenij v ugovolnyj kodeks rossijskoj federacii i ugovolno-processual'nyj kodeks rossijskoj federacii v svjazi s vvedeniem ponjatija ugovolnogo prostupka № 612292-7.
6. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 N 63-FZ (red. ot 27.12.2019).
7. Medvedev E.V. Titov V.M. Ugolovnyj prostupok kak «novyj» ugovolno-pravovoj fenomen: Zhurnal «Rossijskij sledovatel'» № 10. – M.: Izdatel'skaja grupa «Jurist», 2019. – S. 27-30.
8. Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossijskogo golosovanija 01.07.2020).

[1] Проект Федерального закона о внесении изменений в уголовный кодекс российской федерации и уголовно-процессуальный кодекс российской федерации в связи с введением понятия уголовного проступка № 612292-7. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

[3] Медведев Е.В. Титов В.М. Уголовный проступок как «новый» уголовно-правовой феномен: Журнал «Российский следователь» № 10. – М.: Издательская группа «Юрист», 2019. – С. 27-30.

[4] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс], Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

ПОНЯТИЕ НЕДВИЖИМОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторы: Маренин Артём Вячеславович

Аннотация: В статье рассматривается проблема отнесения объектов к недвижимому имуществу согласно действующему законодательству Российской Федерации

Ключевые слова: недвижимость, недвижимое имущество, земельный участок, гражданский кодекс, объекты капитального строительства

Annotation: The article considers the problem of assignments objects to real estate in accord to the current legislation of the Russian Federation

Keywords: realty, real estate, land plots, civil code, capital construction project

Недвижимость – одно из важнейших объектов при реализации имущественного оборота. Законодательство Российской Федерации прямо не определяет понятие недвижимости, а лишь перечисляет непосредственные объекты и признаки, по которым можно отнести такие объекты к недвижимости. Также в законодательстве попадаются такие понятия как «недвижимая вещь», «недвижимое имущество», «недвижимость». Среди них можно выделить лишь «недвижимая вещь» и «недвижимость», ведь «недвижимое имущество» могут включать в себя также и имущественные права.

Гражданский кодекс классифицирует объекты недвижимости, в том числе земельные участки и участки недр, и объясняет, что слово «недвижимость» уже подразумевает невозможность перенести или переместить такие объекты без ущерба для исполнения непосредственного назначения, а к таким можно отнести здания, сооружения и объекты незавершенного строительства [6].

ГК РФ также говорит о признаках, принадлежащих недвижимости, таких как прочность связи недвижимого объекта с земельным участком. Встает вопрос о необходимости учитывать уровень современного технологического развития, при котором становится возможным переместить такие объекты без какого-либо ущерба для дальнейшего использования. Да и «несоразмерный ущерб назначению недвижимого объекта», прописанный в ГК РФ, также не имеет четкого определения. О.В. Макаров и вовсе предлагает убрать данный термин из законодательства (источник), а судебные органы часто толкуют данную норму, как невозможность после такой транспортировки пользоваться объектом по целевому назначению, в том числе если такому объекту причинен вред технического или материального характера [2, С. 11].

Не стоит забывать, что законодательство относит к недвижимости и физически «движимые» вещи, такие как воздушные, морские и иные суда, которые включены в понятие «недвижимости» только согласно экономическим и политическим основаниям, чтобы режим недвижимости вещи распространялся на данные объекты. Законодательство, включая данные объекты к недвижимости, приходит к необходимости и определять большее количество признаков недвижимости.

Целый ряд юристов высказывают мнение о толковании недвижимого имущества как о земле со связанными вместе с ней объектами, которые могут утратить свое назначение или признаки

при отделении от земельного участка. Следует, что понятие недвижимости стоит сформулировать именно через признаки земельного участка как недвижимости.

Понятие недвижимости возможно стоит определять через признаки земельного участка как недвижимости. Земельные участки и участки недр – естественно-природные объекты, так земельный участок является неотъемлемой частью недр, которые находятся непосредственно за почвенным слоем такого земельного участка. Поэтому необходимо тщательно анализировать именно земельный участок, как отправная точка для установления движимости или недвижимости вещей.

В настоящее время земельный участок четко определяется как недвижимая вещь и часть земной поверхности с определенными характеристиками, по которым возможно в качестве индивидуально определенной вещи. Следует учитывать и то, что земельный участок должен иметь четко определенные местоположение и границы, иначе такая недвижимость не может быть предметом сделки и гражданского оборота. Но необходимо уточнить, что не имея четкого определения границ, земельный участок не перестает быть недвижимостью. Также не говорится ни о каких природных характеристиках такого участка, но п. 2 ст. 261 ГК РФ указывает, что право собственности на земельный участок распространяется лишь на поверхностный (почвенный) слой, водные объекты и растения

Земельный участок, хотя и обладает, согласно земельному законодательству, двумя признаками - некой частью земной поверхности и определением границ этой части поверхности на местности, без необходимости оборота не нуждается в уточнении или определении границ. Также следует отметить, что ни о каких природных характеристиках земельного участка в ЗК РФ не говорится, в отличие от п. 2 ст. 261 ГК РФ, указывающего на поверхностный (почвенный) слой, водные объекты и находящиеся на земельном участке растения.

Земельный участок также зачастую сложная и неоднородная вещь, которая имеет не только природные характеристики, но и искусственные, созданные человеком. Входить в такие дополнительные характеристики могут специальные покрытия на участке, ограждения, какие-либо сооружения, ирригационные системы и так далее. Некоторые такие характеристики позволяют говорить о земельном участке не как об однородной вещи, а сложной или составной. Так ст. 133.1 ГК РФ вводит понятие единого недвижимого комплекса, на котором может находиться совокупность вещей, связанных физически или технологически, либо расположенные на одном земельном участке.

Также законодательно утверждено указание искусственного земельного участка, как рукотворного объекта, созданного человеком на водном объекте или его части путем намыва, отсыпки грунта или с помощью других технологий, но такой объект, как и просто земельный участок, имеет правовой режим естественно-природного земельного участка [5, С. 76].

К недвижимости относятся и так называемые объекты капитального строительства: здания, строения, сооружения и объекты, строительство которых еще не завершено (п. 10 ст. 1 ГК РФ), нежилые помещения внутри зданий [3, С. 261]. Вышеуказанные объекты недвижимости являются таковыми согласно тому, что они физически связаны с землей, имеют характеристики отличные от земельного участка, их невозможно переместить не причинив ущерба прямому назначению [4, С. 125].

Помимо указанных выше, к объектам недвижимости относят: жилые помещения, предприятия как имущественные комплексы, стационарные торговые и складские объекты здания (части здания) и сооружения, стадионы как единое спортивное сооружение, расположенное на

определенном земельном участке, производственные площадки, состоящие на учете в кадастре и прочно соединенные с землей.

Стоит отметить, что по действующему законодательству к недвижимому имуществу можно отнести следующие объекты: земельные участки, искусственные земельные участки и участки недр; объекты недвижимого имущества, которые физически могут осуществлять передвижение в силу своих конструктивных особенностей без причинения ущерба назначению; объекты, прочно связанные с земельным участком, переместить которые без причинения ущерба их назначению не представляется возможным.

В свою очередь земельный участок можно охарактеризовать как часть земной поверхности, выступающая в качестве сложного составного объекта недвижимости, обладающего природными, антропогенными характеристиками в установленных границах, местоположении, обладающая закрепленным в правоустанавливающих документах правовым режимом согласно категории земель. С понятием недвижимости ситуация более сложная, но условно можно определить, как сложный материальный объект, неразрывно связанный с земной поверхностью, обладающий физическими и юридическими характеристиками, позволяющими его индивидуализировать [4, С. 126].

Список использованных источников:

1. Коновалов Н.М. Строительное и жилищное право: Учеб. пособие / Н.М. Коновалов, В.К. Писаренко, А.Л. Шиловская. М.: Экслибрис-Пресс, 2010. – 469 с.
2. Макаров О. В. Недвижимость как объект гражданских правоотношений: сущность и характерные черты / О. В. Макаров // Нотариус. 2014. № 5. С. 9-12.
3. Писков И.П. К вопросу о понятии недвижимости в российском праве / И.П. Писков // Проблемы развития частного права: Сб. статей к юбилею В.С. Ема. 2011. С. 253-270.
4. Стародумова С.Ю. К вопросу о признаках недвижимых вещей / С.Ю. Стародумова // Актуальные проблемы российского законодательства. 2014. № 8. С. 124-127.
5. Тикк О.К. Проблемы правового статуса намывных территорий / О.К. Тикк // Закон. 2007. № 1. С. 74-80.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 25.10.2020).

СТАНОВЛЕНИЕ ЧАСТНОГО НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторы: *Маренин Артём Вячеславович*

Аннотация: *В статье поднимаются вопросы развития, становления и функционирования частного нотариата, правовой статус нотариуса, занимающегося частной практикой в Российской Федерации*

Ключевые слова: *нотариат, нотариальные действия, собственность, нотариальная контора, нотариус*

Annotation: *The article raises the questions of development, formation and functioning of a private notary, the legal status of a notary involved in private practice in the Russian Federation*

Keywords: *notariate, notarial action, property, notary office, notary*

Возникновение нотариата неотъемлемый процесс развития любого гражданского общества, возникает необходимость регулирования совершения сделок субъектами, а также содействие закреплению правового статуса таким сделкам.

Нотариат необходим как институт, защищающий частную собственность, обеспечивающий бесспорность имущественных прав, охраняющий права всех субъектов гражданских взаимоотношений при взаимодействии, сделках. В истории любого государства нотариат занимает важное положение в правовой системе.

В России историческое развитие нотариальной деятельности можно разделить на 5 периодов. Первый длится с XVI века до Соборного уложения 1649 г. Этот период ознаменован формированием нотариальной системы, ее органов и функций, регламентацией порядка совершения нотариальных действий, которая совершалась отдельными указами царя [4, С. 12-13].

Второй этап начинается принятием Соборного уложения 1649 года и заканчивается 14 апреля 1866 г. принятием «Положения о нотариальной части». Данный период характеризуется систематизацией оформления сделок субъектов, так сделки совершались только через площадных подьячих, затем запись заносилась в поместный приказ, таким образом разграничивалась функция органа, который проводил сделку, и органа, регистрирующего ее.

Третий этап – утверждение «Положения о нотариальной части» 14 апреля 1866 г. Функцию проведения и регистрации сделок совершали нотариусы [2, С. 39-42]. Имелась должность старшего нотариуса, состоявшего на государственной службе под руководством окружного суда. Его функции состояли в производстве, регистрации и хранении крепостных актов, которые были связаны с недвижимым имуществом. Младшие нотариусы как правило проводили регистрацию остальных актов, принимали на хранение документы от частных лиц. Создание такой правовой системы уже было началом деятельности нотариальных контор, а также сформировало и регламентировало все нотариальное делопроизводство в России [4, С. 9-13].

Для четвертого этапа отправной точкой послужило принятие 29 октября 1917 г. «Декрета о

земле», которые повлекло за собой ликвидацию частного гражданского права. В 1918 г. нотариат упразднен. Лишь 4 октября 1922 г. рассматривается о вопрос о нотариальной деятельности и принимается документ – Положение о государственном нотариате РСФСР. В советской правовой системе нотариату была отведена роль государственного органа, а по ходу своего существования в советское время, нотариат входил то в систему судов, то органов юстиции [5, С. 67]. В этот же промежуток времени право на совершение отдельных нотариальных действий дается также сельским и городским советам, районным исполкомам. В советский период нотариат не мог быть частным, а государственный нотариус являлся должностным лицом государства, хотя последнее в свою очередь редко уделяло внимание содержанию государственных нотариальных контор. Взысканная государственная пошлина за совершение нотариального действия переходила государству, а нотариус получал лишь заработную плату, хотя и не нес никакой ответственности за неправомерное совершение какого-либо нотариального действия. В 1980-х гг. государство попыталось перевести деятельность государственных нотариальных контор на хозяйственный расчет, но и этой мерой улучшить положение контор и нотариусов не удалось. Такая ситуация сохранялась до 1993 г.

В начале 1990-х гг. в России было около 4500 государственных нотариусов, в 1992 г. уже более 6000. Уже 11 февраля 1993 г. Верховным Советом Российской Федерации были приняты «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», который определит развитие нотариальной деятельности.

Основы подразделяются на два раздела: «Организационные основы деятельности нотариата» (ст. 1-34) и «Нотариальные действия и правила их совершения» (ст. 35-109) [3, С. 7]. И если раздел II (ст. 35-109) претерпел незначительные изменения по сравнению с нормами ранее действовавшего Закона о государственном нотариате РСФСР 1974 г., посвященными непосредственно нотариальным действиям и правилам их совершения, то в нормах раздела I (ст. 1-34) закреплены совершенно новые принципы организации нотариата в России [6].

Одной из важнейших изменений – это появление негосударственного или частного нотариата. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, наряду с государственными нотариальными конторами совершают нотариальные действия на территории Российской Федерации. После принятия Основ многие бывшие государственные нотариусы решили перейти на частную практику. Такие нотариусы назначались на должности в том же нотариальном округе, где находилась государственная нотариальная контора, в которой они изначально состояли [1, С. 35-37]. Нотариусам, работавшим в государственных нотариальных конторах без высшего юридического образования, что было вполне возможно, лицензия на занятие частной нотариальной практикой не выдавалась. Хотя такие государственные нотариусы и могли продлить трудовой договор на дальнейшую работу в государственной нотариальной конторе. По приказу Министерства юстиции РФ от 14 марта 1994 г. «О продлении сроков трудовых договоров с нотариусами» лица, не имевшие высшего юридического образования, оставались работать в государственных нотариальных конторах фактически до конца 2000 г., а где-то и дольше, пока после отмены этого приказа не закончились сроки их трудовых договоров.

Само государство практически не вмешивалось в формирование частного нотариата в данный период, а сам негосударственный нотариат сложился за очень короткие сроки. Государство взяло на себя обязанность лишь по содействию становления нотариусов, занимающихся частной практикой. Таким нотариусам выдавались льготные долгосрочные кредиты на аренду необходимых помещений, а также не материально-техническое обеспечение. Обязательство по выделению надлежащих помещений нотариальным палатам было поручено органам исполнительной власти.

Нотариусы в 1990-е гг. при исполнении каких-либо нотариальных действий также руководствовались нормами Инструкции о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР от 6 января 1987 г., но только в той части, которой она не противоречила принятому законодательству в области нотариальной деятельности. Некоторые нормы данной Инструкции действовали вплоть до 26 апреля 1999 г. [1, С. 372-373]

Министерство юстиции 15 марта 2000 г. выпустило приказ «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации», хотя данные рекомендации охватывали далеко не все возможные нотариальные действия. 16 апреля 2004 г. Министерство юстиции приняло Правила нотариального делопроизводства, 27 декабря 2016 г. вышел приказ Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления, а 30 августа 2017 года – регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования. Методические рекомендации были признаны утратившими силу 16 августа 2018 г. Именно поэтому принятие единого нормативного акта, регулирующего порядок совершения всех нотариальных действий одна из важнейших целей для современной нотариальной деятельности в Российской Федерации.

Если говорить о правовом статусе, то нотариусы после 1993 г. перестали быть должностными лицами, а сам нотариат не входит в систему исполнительных органов власти. Не является нотариус и представителем государственной власти, хотя и совершает все действия, скрепляя гербовой печатью Российской Федерации. Нотариуса в современное время можно охарактеризовать как представителя от государства, который имеет право совершать нотариальную деятельность, а также несет личную ответственность за каждое нотариальное действие. [3, С. 16-17].

Все нотариусы одного какого-либо субъекта Российской Федерации объединены в нотариальные палаты в соответствии с территориально-административным делением. В свою очередь все нотариальные палаты, находящиеся на территории Российской Федерации, являются обязательными членами Федеральной нотариальной палаты.

Нотариальная деятельность – это необходимая и неотъемлемая часть правовой системы, совершающая удостоверительные функции, регулирующие в сфере совершения сделок между субъектами. В выполнении всех таких задач непосредственно заинтересовано государство, которое и обеспечивает необходимые условия, в том числе нормативно-правовые, для функционирования и развития нотариальной деятельности. И в настоящий момент нотариат в Российской Федерации продолжает совершенствоваться.

Список использованных источников:

1. Борисова Е.А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации / Е.А. Борисова. – М.: Юстицинформ, 2016. – 480 с.
2. Демина Н.В. Исторические этапы развития нотариата в России / Н.В. Демина // Государство и право: теория и практика. 2008. № 4. С. 39-42.
3. Диева М.Г. Нотариат: учебное пособие / М.Г. Диева. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2013. – 80 с.

4. Кириллова Е.А. Нотариат / Е. А. Кириллова, Р. А. Курбанова. М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 115 с.
5. Стешенко Л. А. Нотариат в РФ / Л. А. Стешенко, Т. М. Шамба. М.: Норма, 2001. – 485 с.
6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 27.12.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (Дата обращения: 30.10.2020).

РОЛЬ СУДА В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ СТОРОН В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

ROLE OF THE COURT IN ENSURING COMPLIANCE OF THE PARTIES IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Авторы: Хасанова Виктория Наилевна

Аннотация: В статье рассматривается обязанность суда создавать условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав. Автор рассматривает различные точки зрения по вопросу права суда на собирание доказательств.

Ключевые слова: состязательность сторон, функции суда, равноправие сторон, доказательства.

Annotation: The article discusses the duty of the court to create conditions for the parties to fulfill their procedural obligations and exercise the rights granted to them. The author examines different points of view on the issue of the court's right to collect evidence.

Keywords: adversarial nature of the parties, functions of the court, equal rights of the parties, evidence.

Принцип состязательности сторон, закреплённый в Конституции РФ [1], является одним из важнейших, так как он позволяет приблизиться к объективной истине. При этом УПК РФ в ст. 15 устанавливает разграничение функций суда от функций обвинения и защиты, и возлагает на суд обязанность «создавать необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав» [2].

Действующий уголовно-процессуальный закон требует от суда лишь соблюдения мер по обеспечению состязательности и равноправия сторон (ч. 1 ст. 243 УПК РФ), не ставя перед ним задачу соблюдения полного, объективного и всестороннего исследования, в целях установления истины. Суду требуется оценить доказательства, предоставленные сторонами. Но ст. 86 УПК РФ даёт суду право самостоятельно собирать доказательства, что нельзя отнести к состязательности сторон, ведь она предполагает спор между защитой и обвинением.

Имеются различные точки зрения учёных относительно роли суда в уголовном судопроизводстве. Например, И.Я. Фойницкий придерживается мнения о том, что роль судьи в уголовном процессе не должна быть пассивной [3], так как деятельность суда направлена на вынесения справедливого решения, и право сбора доказательств является дополнительной возможностью при недостаточности доказательственной базы.

Л.А. Воскобитова также считает, что роль суда должна быть активной, заключаться в проверке и изучении предоставленных сторонами доказательств для выявления пробелов и противоречий, предоставление сторонам возможности их устранить для того, чтобы принять справедливое решение.

Сторонники активной позиции суда, аргументирую свою точку зрения тем, что ненадлежащее

исполнение сторон своих обязанностей, может привести к вынесению ошибочного решения, что суд принимает решения по сбору дополнительных доказательств вне зависимости от мнения сторон.

Верховный суд РФ в своём определении от 14 марта 2013 г. №69-д13-7 приводит пример, каким образом суд должен создавать необходимые условия сторонам для сбора доказательств [4]. Как правило, при несоблюдении данного условия нарушаются права подсудимого на защиту. В.П. Смирнов утверждает, что 80% российских судей ведут процесс с обвинительным уклоном.

Сторонники противоположной точки зрения считают, что расширение полномочий суда, наделение его правом собирания доказательств отрицательно скажется на объективности и беспристрастности, так как в таком случае уклон суда будет в ту или иную сторону. По данному мнению, для обеспечения беспристрастности суда, суд должен быть безынициативным [5], так как иначе он будет ставить в приоритет доказательства, представленные им самим.

Мы придерживаемся третьей точки зрения, авторы которой предлагают нормативно закрепить пределы полномочий суда по сбору доказательств [6], так как в настоящее время эта возможность является достаточно обширной и не конкретизированной, в результате чего данная тема является достаточно дискуссионной и вызывает мнения о нарушении одного из принципа судопроизводства.

Мы предлагаем данное суду право на самостоятельный сбор доказательств приблизить к принципу состязательности сторон, дополнить ст. 86 УПК РФ частью 1.1 следующего содержания: «Суд вправе собирать доказательства в ходе осуществления уголовного судопроизводства с целью проверки и дополнения уже имеющихся доказательств, представленных сторонами, с согласия сторон».

На наш взгляд, именно зависимость активной позиции суда по сбору доказательств от мнения сторон, позволит суду избежать уклона в сторону защиты или обвинения.

Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Собрании законодательства РФ. 2014. №31. Ст. 4398.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001 г. №52 (ч. I). ст. 4921.
3. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства: в 2 т. СПб., 1996. 607 с.
4. Определение Верховного Суда РФ от 14.03.2013 г. №69-Д13-7.
5. Адамайтис М. Право суда на инициативу в исследовании доказательств мешает его беспристрастности // Российская юстиция. 2003 г. №11. С. 32.
6. Маслова А.Ю. К вопросу об инициативной деятельности суда // Закон и право. 2011 г. №3. С. 71-73.

Spisok ispol'zuemoj literatury:

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata na vsenarodnom golosovanii 12 dekabrja 1993 g.) // Sobranii zakonodatel'stva RF. 2014. №31. St. 4398.
2. Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18.12.2001 g. № 174-FZ // Sobranie

- zakonodatel'stva RF. 24.12.2001 g. №52 (ch. I). st. 4921.
3. Fojnickij I.Ja. Kurs ugolvnogo sudoproizvodstva: v 2 t. SPb., 1996. 607 s.
 4. Opredelenie Verhovnogo Suda RF ot 14.03.2013 g. №69-D13-7.
 5. Adamajtis M. Pravo suda na iniciativu v issledovanii doka-zatel'stv meshaet ego bespristrastnosti // Rossijskaja justicija. 2003 g. №11. S. 32.
 6. Maslova A.Ju. K voprosu ob iniciativnoj dejatel'nosti suda // Zakon i pravo. 2011 g. №3. S. 71-73.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ РЕКЛАМУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ

Авторы: *Клинк Кирилл Владимирович*

Аннотация: *В статье рассматриваются проблемы, связанные с ответственностью лиц, осуществляющих незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, в том числе с использованием сети интернет.*

Ключевые слова: *бесконтактный способ сбыта наркотиков, "рекламщик" наркотиков, анонимное программное обеспечение, интернет-магазин по сбыту наркотиков, пособничество, соучастие, пропаганда, склонение, причастность к преступлению.*

Расширение интернет-пространства и ежегодное увеличение количества пользователей Сети делают Россию все более привлекательной страной для брендинга и продвижения товаров на ее территории с помощью виртуальных сервисов[1]. Касается это не только разрешенной продукции. В условиях глобализации, сохранения анонимности общения пользователей, появления новых программных продуктов, позволяющих обходить ограничения на доступ к информационным ресурсам, Интернет практически вытеснил классический (натуральный) обмен запрещенных товаров на деньги, что наиболее быстро охватило сферу наркоторговли. В 2018 г. состояние преступности в этой сфере показало значение в 208 681 выявленное деяние, что на 7 516 преступлений больше, чем в предыдущем[2] периоде 2017 г. Нет никаких сомнений в том, что акцент прилагаемых государством мер в противодействии наркопреступности должен быть сделан на участке работы, непосредственно связанном с сетью Интернет, в противном случае дальнейшей отрицательной динамики в этой сфере не избежать.

Отличительной особенностью сложившихся сегодня преступных схем сбыта наркотиков является бесконтактный способ их распространения, который базируется на использовании новейших технологий в информационно-коммуникационной среде. Интернет широко используется злоумышленниками в качестве средства не только анонимной коммуникации (что вполне естественно), но как рекламная площадка, на которой пропагандируется антиобщественный образ жизни, осуществляется вербовка членов в преступные группы, наконец, производится сбыт запрещенных веществ.

Дерзость, с которой ведется данная преступная деятельность, достигает уровня вызова правоохранным возможностям государства. В качестве яркого примера можно привести события 2017 г., связанные с выходом интернет-торговли наркотиками на качественно новый уровень, позволяющий охватить миллионную аудиторию пользователей, в большинстве своем никак не связанных с противоправной деятельностью. Речь идет о размещении в российском сегменте YouTube контекстной рекламы сайта по продаже запрещенных веществ под названием Hydra, находящегося в так называемом глубоком интернете (DeepWeb). Рекламу сопровождал анимированный рекламный ролик, излагавший краткую историю развития человечества в неразрывной связи с употреблением наркотиков, которые, со слов авторов, помогали ему совершать различные "духовные подвиги". Каждое значимое историческое событие привязывалось к какой-либо дате, имеющей отношение к наркоиндустрии, будь то открытие LSD или MDMA. При этом последним важным событием в "войне за свободу

человека" авторы считают создание своего сайта в 2015 г. Показательно и завершение ролика, в котором авторы уверяют зрителей в том, что использование в покупке и продаже наркотиков сервиса Hydra полностью анонимно, а следовательно, безопасно. При этом государственные органы якобы бессильны перед новыми технологичными возможностями разработчиков данных интернет-площадок.

Внимание правоохранительных государственных структур сегодня приковано к программному обеспечению, позволяющему функционировать анонимным сетям, в которых осуществляется передача данных в зашифрованном виде, таких, как TOR (TheOnionRouter) и VPN-сервисы. Большинство их узлов сформировано провайдерами, зарегистрированными в США, странах Центральной и Юго-Восточной Европы. Цель данных программных продуктов - затруднить идентификацию посетителей сайтов, а также администраторов. Сегодня подобные сервисы функционируют в нарушение Федерального [закона](#) от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ, внесшего изменения в действовавший на тот момент Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" ([ст. 15.1](#), [15.8](#)).

Задача формирования и расширения клиентской базы в условиях действующего законодательства, ограничивающего доступ к запрещенным сайтам, толкает преступные группировки к разворачиванию рекламной кампании, обеспечивающей потребителей инструкциями по доступу к интернет-площадкам, конкретным интернет-магазинам продажи наркотиков. Для размещения объявлений о видах, ценах и способах приобретения наркотиков созданы и действуют интернет-ресурсы, такие, как Legal.RC, CHEM.EU, WAYAWAY, и др. С 2014 г. в русскоязычном сегменте TOR созданы несколько торговых площадок, где размещается реклама более четырехсот оптовых и розничных магазинов, осуществляющих реализацию наркотиков на территории России, Белоруссии, Украины и Казахстана. Для привлечения новых и удержания постоянных клиентов интернет-магазинами проводятся специальные маркетинговые акции, осуществляются бесплатные доставки "пробников", предоставляются скидки и т.п.

К рекламной кампании по продвижению данных интернет-магазинов привлечено множество "фрилансеров", предлагающих услуги в интернет-рекламе. Общественный резонанс, повлекший ряд публикаций и телесюжетов в СМИ, играет на руку организаторам, так как способствует рекламе интернет-ресурсов. Кроме того, преступными группировками отслеживается и принимается во внимание любая информация о методах противодействия со стороны правоохранительных органов.

Указанные обстоятельства привели к появлению новой фигуры в наркобизнесе - "рекламщика", основная задача которого сводится к маркетинговому продвижению конкретного интернет-магазина в среду наркопотребителей. В этой связи возникает и проблема ответственности данных лиц, абсолютное решение которой на сегодняшний день отсутствует.

Пропаганда и реклама наркотических средств на территории России запрещается сразу несколькими законами. В их числе: [ст. 4](#) Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации"[\[3\]](#), [ст. 10](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"[\[4\]](#), [ст. 5](#) Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"[\[5\]](#), [ст. 46](#) Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"[\[6\]](#), [ст. 7](#) Федерального закона от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе"[\[7\]](#). О противодействии пропаганде и рекламе наркотиков, других психоактивных веществ упоминается и в [Стратегии](#) государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г.[\[8\]](#)

За нарушение норм указанных статей предусмотрена административная ответственность юридических или физических лиц по [ст. 6.13](#) КоАП РФ "Пропаганда наркотических средств...", которая активно применяется правоохранительными органами. По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2018 г. судами было рассмотрено 136 административных дел по [ст. 6.13](#) КоАП РФ, всего подвергнуто наказанию 88 лиц, из них 9 - юридических, в том числе 4 должностных лица, 17 индивидуальных предпринимателей, 58 физических лиц[9].

Проведенная нами случайная выборка 44 судебных решений из числа указанных обнаружила интересные результаты: 25 лиц (56,8%) оказались индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, которые привлечены к административной ответственности за продажу продукции с рисунками наркотических средств, 10 (22,7%) - наказаны за размещение изображений наркотиков на продукции в социальных сетях, 5 (11,4%) - занимавшиеся раздачей листовок с изображениями наркотических средств, 2 (4,5%) - лица, занимающиеся рекламой сайтов интернет-магазинов по сбыту наркотиков, и 2 (4,55%) - лица, которые занимались указанием мест приобретения наркотиков.

Таким образом, практика применения [ст. 6.13](#) КоАП РФ охватила не только случаи публичного выражения мнения или отношения к наркотикам и не только продажу продукции с изображением наркотических средств, но и, что особенно важно, рекламу конкретных интернет-магазинов сбыта наркотиков, имеющую целью привлечение большего количества покупателей.

Привлечение к административной ответственности лиц, рекламирующих интернет-магазины сбыта наркотиков, весьма спорная правоприменительная позиция.

Изучение материалов дел показало, что "рекламщики" вполне осознают свою причастность к организованной преступной деятельности, целью которой является систематический сбыт наркотиков с привлечением новых покупателей в конкретные интернет-магазины. Частым свидетельством тому служит наличие между "рекламщиком" и организатором сайта прямой договоренности об объемах выполняемой им работы, за которую производится соответствующая оплата, зачастую теми же наркотическими средствами.

При таком подходе деяние "рекламщика" вполне подпадает под признаки такой формы соучастия, как пособничество в сбыте наркотических средств. Однако доказывание преступности действий данных лиц, их причастности к незаконному обороту наркотиков сталкивается с целым рядом процессуальных проблем, наиболее значимыми из которых являются отсутствие факта сбыта наркотических средств и какого-либо судебного решения о признании рекламируемого интернет-магазина "запрещенным" по основанию их сбыта.

Не подпадают действия "рекламщиков" и под признаки [ст. 230](#) УК РФ, в которой речь идет о действиях, направленных на склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Трудно согласиться с обратным мнением[10], поскольку основание уголовной ответственности по ст. 230 УК РФ создают действия лица, направленные на склонение к потреблению наркотических средств конкретных лиц, тогда как реклама персонифицированной не является. В подтверждение обоснованности высказанной позиции можно также привести [п. 27](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. N 14 "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами"[11], в котором речь идет о "другом лице", на возбуждение "наркотического" желания которого должны быть направлены действия виновного.

Видимо, указанные сложности как квалификационного, так и процессуального характера толкают правоприменителя на привлечение "рекламщиков" к административной, а не уголовной ответственности. Сложившееся противоречие между общественно опасным характером деяния и не соответствующим ей видом юридической ответственности может быть решено путем внесения в [УК](#) РФ соответствующего дополнения.

В литературе уже высказывались похожие предложения. Мы поддерживаем мнение М.В. Бучневой о необходимости введения в уголовный закон нового состава, которым будет устанавливаться уголовная ответственность за пропаганду либо рекламу незаконных потребления или оборота наркотиков с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. При этом ответственность за иные способы пропаганды и незаконной рекламы указанной продукции, имеющие меньшую степень общественной опасности, следует оставить в [КоАП](#)[12].

Вышеизложенное со всей очевидностью доказывает назревшую необходимость возвращения к принятию законодательного решения о введении в уголовный закон нормы, позволяющей привлекать к уголовной ответственности лиц, участвующих в создании программного оборудования, необходимого для сбыта наркотиков, интернет-сайтов и страниц в социальных сетях, на которых размещается информация о сбыте наркотиков, а также лиц, осуществляющих рекламу таких ресурсов. К тому же такое решение вполне вписывается в современный уголовно-политический тренд расширения основания уголовной ответственности за счет различных форм причастности к преступлениям, не являющихся соучастием.

Литература

1. Бучнева М.В. [К вопросу об административной ответственности](#) за пропаганду наркотиков / М.В. Бучнева // Административное право и процесс. 2018. № 8. С. 41 - 45.
2. Головина О.А. Некоторые проблемные вопросы привлечения к ответственности лиц, рекламирующих и пропагандирующих наркотики / О.А. Головина, А.П. Липатова // Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков: Материалы заочной международной научно-практической конференции. М.: Московский университет МВД России, 2013. С. 98 - 99.

[1] Согласно некоторым экспертным оценкам российская аудитория интернет-пользователей в возрасте от 16 лет и старше в 2018 г. составила 87 млн человек, что на 3 млн больше, чем в 2017 г. См.: Количество пользователей Интернета в России. URL: http://www.bizhit.ru/index/users_count/0-151 (дата обращения: 04.09.2020).

[2] Статистика и аналитика. URL: <http://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 04.09.2020).

[3] Российская газета. 1992. 8 февраля.

[4] Российская газета. 2006. 29 июля.

[5] Российская газета. 2010. 31 декабря.

[6] Российская газета. 1998. 15 января.

[7] Российская газета. 2006. 15 марта.

[8] См.: [Указ](#) Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. N 690 "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г." // СЗ РФ. 2010. N 24. Ст. 3015.

[9] См.: Данные судебной статистики. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 04.09.2020).

[10] См.: Головина О.А., Липатова А.П. Некоторые проблемные вопросы привлечения к ответственности лиц, рекламирующих и пропагандирующих наркотики // Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков: Материалы заочной международной научно-практической конференции. М.: Московский университет МВД России, 2013. С. 98.

[11] Российская газета. 2006. 28 июня.

[12] См.: Бучнева М.В. [К вопросу об административной ответственности](#) за пропаганду наркотиков // Административное право и процесс. 2018. N 8. С. 45.

ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ

FEATURES OF CONDUCTING TRANSACTIONS WITH REAL ESTATE PROPERTY

Авторы: Шейкова Екатерина Николаевна

Аннотация: Правовой режим недвижимого имущества, который обуславливает особенности совершения сделок с недвижимым имуществом, не теряет свою актуальность как тема правового исследования. Это связано с постоянно расширяющимся и меняющимся рынком недвижимости, который требует совершенствования правовых норм, предусматривающих правила осуществления сделок с недвижимостью. Несмотря на то, что на законодательном уровне положения о совершении сделок с недвижимостью урегулированы подробно, а Конституционный и Верховный суды в рамках своей работы устраняют неточности и пробелы, темпы развития общественных отношений в сфере осуществления сделок с недвижимым имуществом настолько велики, что ни законодательная деятельность, ни работа правоприменителей за ними не успевают.

Ключевые слова: правовой режим, недвижимое имущество, сделки, государственная регистрация

Annotation: *The legal regime of real estate, which determines the peculiarities of transactions with real estate, does not lose its relevance as a topic of legal research. This constantly expanding situation with the real estate market requires the improvement of legal norms, provides for the implementation of the rules for the implementation of real estate transactions. Despite the fact that at the legislative level, the provisions on transactions with real estate are regulated in detail, and the Constitutional and Supreme Courts have eliminated inaccuracies and gaps within the framework of their work, the pace of development of public relations in transactions with real estate is so high that neither legislative activity, nor work law enforcement officers do not keep up with them.*

Keywords: *legal regime, real estate, transactions, state registration*

Перечень объектов недвижимого имущества весьма разнообразен, к недвижимому имуществу относятся земля, недра, леса, водные объекты, жилые и нежилые строения. При этом и законодательное определения понятия «недвижимое имущество», и правила заключения сделок с ним требуют исследования. На современном этапе границы правового регулирования сделок с недвижимым имуществом практически нет, поскольку в различных отраслях права содержатся способы и принципы правового регулирования. [1]

Появление особого порядка правового регулирования недвижимого имущества обусловлено тем, что до заключения сделки по отчуждению объекты недвижимого имущества должны пройти процедуры оценки, межевания и регистрации. Обязательный характер таких процедур обусловлен тем, объекты недвижимого имущества имеют высокую ценность. Соответственно, сделки, связанные с недвижимым имуществом, предусматривают особый порядок. Правовое регулирование сделок с недвижимым имуществом предусмотрено Гражданским, Земельным,

Градостроительным, Лесным кодексами, а также федеральными законами «О государственной регистрации недвижимости», «Об ипотеке (залоге недвижимости)», «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». Кроме того, российский законодатель для отдельных видов недвижимого имущества предусмотрел специальные нормативно-правовые акты, например, федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Несмотря на обилие источников правового регулирования сделок с недвижимым имуществом, законодательного понятия «правовой режим недвижимого имущества» не предусмотрено, что приводит к возникновению трудностей на практике, поскольку нерешенными остаются вопросы, связанные с конкретным содержанием правового режима или полномочиями участников в зависимости от правового режима. [1]

Понятие «правовой режим» часто используется в различных исследовательских работах, однако обилие различных точек зрения ученых приводит к тому, что термин «правовой режим» рассматривается и обсуждается уже довольно длительное время. Несмотря на то, что наличие конкретного понятия «правовой режим» позволило бы упростить правоприменение, однозначной его трактовки нет. [6]

Правовой режим следует рассматривать как социальный режим определенного объекта, который обладает совокупностью юридических средств и предусмотрен правовыми нормами. Наличие правового режима обуславливает наличие отдельного направления правового регулирования, а также определяет состояние объекта правового регулирования. [2]

Соответственно, под правовым режимом следует рассматривать обеспеченный государством и урегулированный на законодательном уровне способ правового регулирования, связанный с отдельной, узконаправленной сферой общественных отношений.

Относительно содержания определения «правового режима недвижимого имущества» также существует много точек зрения. Так, данное понятие следует рассматривать как определенный порядок правового регулирования, который представляет собой форму конкретных дозволений, ограничений и запретов относительно объекта недвижимого имущества. Правовой режим недвижимого имущества следует также рассматривать как сочетание публичного и частного режима правового регулирования, что обуславливает определенную специфику совершения гражданско-правовых сделок в отношении недвижимого имущества. [3]

Вопросы, связанные с определением недвижимого имущества, а также применение к сделкам с недвижимостью особых положений гражданского права остается дискуссионным. В ст. 130 Гражданского Кодекса РФ предусмотрено, что в качестве недвижимого имущества рассматривается имущество, прочно связанное с землей. Перемещение таких объектов невозможно без причинения вреда и ущерба. К объектам недвижимости относятся земельные участки, участки недр, сооружения и объекты незавершенного строительства, а также воздушные и морские суда, жилые и нежилые помещения. После внесения поправок от 1 января 2017 г. к недвижимому имуществу также относятся машино-места, предназначенные для размещения автомобилей, а также части зданий и сооружений. [6]

Чтобы рассмотреть особенности сделок с недвижимым имуществом, необходимо определиться с отличием движимого имущества от недвижимого. Положения Гражданского Кодекса не предусматривают наличие критериев, позволяющих разграничить данные понятия. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" предусматривает следующие признаки недвижимого имущества: прочная связь с землей, невозможность перемещения без причинения ущерба. [1]

Если один из критериев отсутствует, то объект не может быть признан недвижимым имуществом. Кроме названных критериев речь идет и о наличии коммуникаций, фундамента и стен. Но когда в наличии есть только фундамент, данного признака недостаточно, чтобы признать имущество недвижимым, поскольку возведение монолитного фундамента не может расцениваться на капитальное строительство, такой фундамент может быть использован для возведения временных сооружений. Техническими критериями, которые позволяют определить имущество как недвижимое, являются проведение стационарных коммуникаций, отнесение строения к капитальному.

Кроме того, необходимо наличие специальной технической документации, которая подтверждает, что объект относится к недвижимым, при его возведении были соблюдены технические правила и градостроительные регламенты. [4]

Верховный Суд РФ в [Обзоре](#) судебной практики № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016) указал: «При разрешении вопроса о признании вещи недвижимостью независимо от осуществления государственной регистрации права собственности на нее следует устанавливать наличие у нее признаков, способных относить ее в силу природных свойств или на основании закона к недвижимым объектам».

Некоторые суды придерживаются мнения, что наличие государственной регистрации на имущество относится к отличительным особенностям недвижимости, однако существует и другая точка зрения, согласно которой наличие только факта государственной регистрации не является основанием признания имущества недвижимым, необходима неразрывная связь с земельным участком и наличие других признаков, позволяющих определить имущество как недвижимое. [5]

Пленум Верховного Суда РФ в [п. 38](#) Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», предусматривает, что наличие государственной регистрации не является единственным условием для признания объекта недвижимым, поэтому к недвижимому имуществу относятся здания и сооружения, которые были возведены до введения обязательной государственной регистрации. Таким образом, чтобы имущество было признано недвижимым, необходимо наличие совокупности признаков, объекты, которые не отвечают указанным признакам, не могут быть отнесены к недвижимому имуществу. [6]

Особенности сделок с недвижимым имуществом предусматривают наличие требований к субъектному составу сделки, к ее форме и содержанию. Общим требованием к субъектному составу является наличие правоспособности и дееспособности у ее участников, а также наличие полномочий и права на совершение сделки. Если сделка была заключена с лицом, которое не обладает соответствующими полномочиями, то сделка признается недействительной. На участников сделки с недвижимым имуществом также распространяются требования о добросовестности. Положения Гражданского Кодекса РФ в ст. 1 и 10 предусматривают, что никто не может извлекать выгоду из недобросовестного поведения, а также запрет на причинение ущерба или вреда другим лицами своими действиями. Добросовестный продавец обладает правом собственности на имущество, которое является объектом сделки. [10]

Для сделок с недвижимым имуществом предусмотрена простая письменная форма.

Согласно положениям, ст. 160, 434 и 55 ГК РФ, обязательное государственное удостоверение предусмотрено для сделок, связанных с отчуждением долей в праве общей собственности, сделок, связанных с распоряжением имуществом опекаемого гражданина, который является

несовершеннолетним или признан судом недееспособным. Обязательное нотариальное удостоверение может быть предусмотрено и по соглашению сторон. [8]

Закон предусматривает обязательную государственную регистрацию для сделок, связанных с недвижимым имуществом. Государственной регистрации также подлежат возникновение, переход, прекращение права собственности, хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, ипотека, право постоянного пользования, сервитуты.

Существенным условием сделок является предмет сделки, который подразумевает наличие сведений, которые позволяют определить недвижимое имущество, его расположение. Для индивидуализации недвижимого имущества используется также кадастровый номер. При отсутствии согласования указанных условий договор считается незаключенным. [7]

Ряд договоров относительно заключения сделок с недвижимым имуществом предусматривает дополнительные условия. Например, договор купли-продажи должен предусматривать цену имущества, однако, если цена не согласована, но договор исполняется сторонами, то он считается заключенным. Если при заключении договора-купли продажи недвижимого имущества установлено, что частью квартиры или дома пользуются иные лица, то договор должен предусматривать условия о праве пользования данными лицами жилым помещением.

В качестве наиболее важного признака сделок с недвижимым имуществом следует выделить такие признака как обязательность государственной регистрации, однако многие отмечают, что акцент на данном признаке является ошибочным, поскольку данный юридический акт – это существенный элемент правового режима. Государственная регистрация права на недвижимое имущество – это один из основных элементов правового режима недвижимого имущества, поэтому данный признак является одним из ключевых при разграничении сделок с недвижимым и движимым имуществом.

Недвижимое имущество по-прежнему остается одной из основных тем для обсуждения и исследований в силу своей стоимости, сложности оформления и особенностей обращения. После восстановления в Российской Федерации права частной собственности и проведения приватизации государство перестало быть единственным собственником, после чего произошло поэтапное формирование рынка недвижимого имущества.

С 1992 г. рыночный оборот недвижимого имущества включает в себя земельные участки, а право частной собственности является одним из главных экономических прав граждан. [2]

Гражданский Кодекс РФ предусматривает, что недвижимое имущество прочно связано с землей, а его перемещение невозможно без соразмерного ущерба хозяйственному назначению и целостности. Такие объекты недвижимого имущества имеют ряд существенных особенностей, которые отличают их друг от друга, например, адрес жилого дома, кадастровый номер земельного участка.

Таким образом, недвижимое имущество – это объект различных сделок. Сделки, совершенные в отношении недвижимого имущества, предусматривают особые условия и форму, а также собственное содержание правоотношений. Для совершения сделок с недвижимым имуществом необходимо учесть такие признаки как форма договора, наличие прав на распоряжения недвижимым имуществом, а также цену, в противном случае стороны договора могут претерпеть убытки.

Список использованной литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.
2. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2020) // "Собрание законодательства РФ, 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4344.
3. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25
4. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2016): (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ, N 12, декабрь, 2016
5. Алексеев В.А. [Недвижимое имущество](#): государственная регистрация и проблемы правового регулирования. М., 2017.
6. Братановский С.Н. Специальные правовые режимы информации // Directmedia. 2018. № 1.
7. Кущенко В.В. [Правовой режим недвижимости](#): проблемы и пути их решения // Законодательство и экономика. 2016. № 10.
8. Шеметова Н.Ю. [Недвижимость: трансформация](#) из социальной категории в правовую // Адвокат. 2018. № 7.
9. Дегтярева Н.С. Понятие и отличительные особенности недвижимого имущества. Требования к сделкам с недвижимостью. Признание договора купли-продажи недвижимости недействительным // СПС Консультант-Плюс

Spisok ispol'zovannoj literatury:

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 31.07.2020) // Rossijskaja gazeta, № 238-239, 08.12.1994.
2. O gosudarstvennoj registracii nedvizhimosti: Federal'nyj zakon ot 13.07.2015 № 218-FZ (red. ot 31.07.2020) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.10.2020) // "Sobranie zakonodatel'stva RF, 20.07.2015, № 29 (chast' I), st. 4344.
3. O primenenii sudami nekotoryh polozhenij razdela I chasti pervoj Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii: Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 23.06.2015 N 25
4. Obzor sudebnoj praktiki Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii N 1 (2016): (utv. Prezidiumom Verhovnogo Suda RF 13.04.2016) // Bjulleten' Verhovnogo Suda RF, N 12, dekabr', 2016
5. Alekseev V.A. Nedvizhimoe imushhestvo: gosudarstvennaja registracija i problemy pravovogo regulirovanija. M., 2017.
6. Bratanovskij S.N. Special'nye pravovye rezhimy informacii // Directmedia. 2018. № 1.
7. Kushhenko V.V. Pravovoj rezhim nedvizhimosti: problemy i puti ih reshenija // Zakonodatel'stvo i jekonomika. 2016. № 10.
8. Shemetova N.Ju. Nedvizhimost': transformacija iz social'noj kategorii v pravovuju // Advokat. 2018. № 7.
9. Degtjareva N.S. Ponjatie i otlichitel'nye osobennosti nedvizhimogo imushhestva. Trebovanija k sdelkam s nedvizhimost'ju. Priznanie dogovora kupli-prodazhi nedvizhimosti nedejstvitel'nym // SPS Konsul'tant-Pljus

О ПОНЯТИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ

ON THE CONCEPT OF ADMINISTRATIVE JUSTICE

Авторы: *Тринева Ирина Владимировна*

Аннотация: *В статье рассматривается административная юстиция как один из важнейших институтов современного правового государства и развитого гражданского общества. Приводятся и анализируются различные подходы к определению понятия «административная юстиция». Делается вывод о соотношении в отечественной правовой науке понятий «административная юстиция», «административное судопроизводство» и «административный процесс».*

Ключевые слова: *административная юстиция, административный процесс, административное судопроизводство, судебный контроль.*

Annotation: *The article considers administrative justice as one of the most important institutions of the modern rule of law and a developed civil society. Various approaches to the definition of «administrative justice» are presented and analysed. It is concluded that in domestic legal science the concepts of «administrative justice», «administrative procedure» and «administrative process» are related.*

Keywords: *administrative justice, administrative process, administrative procedure, judicial control.*

Институт административной юстиции играет важную роль в становлении и развитии современного правового государства и гражданского общества, выступая первоосновой форм и методов эффективного осуществления контроля за деятельностью органов публичной администрации. В связи с чем необходимо определиться с вопросами о сущности, значении и организации административной юстиции, а также о содержании самого понятия «административная юстиция» на современном этапе развития отечественной правовой науки.

В настоящее время указанные вопросы приобретают особую значимость, так как в условиях правового государства функционирование органов исполнительной власти должно осуществляться на основе и во исполнение закона. Специфика этой деятельности порождает необходимость именно судебного контроля за ее законностью, осуществляемого в определенных формах, учитываемых взаимоотношение двух самостоятельных ветвей власти: исполнительной и судебной.

Понятие «административная юстиция» многовариантно. Сложность определения данного понятия, а также выявления сущности института административной юстиции связана с существующим многообразием подходов к назначению этого института.

Среди определений понятия «административная юстиция» можно выделить определение Н.Г. Салищевой, по мнению которой, административная юстиция представляет собой систему внешнего контроля за действиями органов государственного управления и их должностных лиц по отношению к частным лицам.

По мнению Д.М. Чечота институт административной юстиции предусматривает порядок рассмотрения и разрешения специально созданными юрисдикционными органами споров в

сфере административного управления, которые возникают между административными органами, с одной стороны, и гражданами, юридическими лицами – с другой.

Д.Н. Бахрах приводит понятие «административная юстиция» в широком и узком смысле. В широком смысле – это правосудие, осуществляемое на основе обращений частных лиц по поводу соблюдения законности органами государственного управления и их должностными лицами. В узком смысле административная юстиция представляет собой рассмотрение судами жалоб на действия (бездействие) и акты органов управления и их должностных лиц.

Учитывая вышесказанное, можно сформулировать следующее определение понятия «административная юстиция» – это судебный контроль за административной властью, осуществляемый по инициативе частных лиц, считающих что решением, действием или бездействием ее представителей нарушены ее права и свободы.

Неоднозначность мнений исследователей можно встретить также по поводу соотношения понятий «административная юстиция», «административное судопроизводство» и «административный процесс».

Некоторые ученые ставят знак равенства между данными понятиями. Так, Ю.Н. Стариллов предлагает заменить термин «административная юстиция», который не находит официального закрепления, термином «административное судопроизводство», под которым он понимает судебный контроль за управлением.

П.П. Колесов считает, что понятие «административная юстиция», включающее в себя деятельность уполномоченных государственных органов по принудительному исполнению судебных и иных актов, шире понятия «административное судопроизводство».

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о равнозначности терминов «административное судопроизводство» и «судебный административный процесс». На это, в том числе, указывает упоминание «принципов судебного административного процесса» в тексте пояснительной записки к проекту Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации^[1].

Список использованных источников:

1. Салищева Н.Г., Абросимова Е.Б. Судебное обеспечение административной реформы, или Вновь об административной юстиции //Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 5. С. 30-42.
2. Бахрах Д.Н. Административно-процессуальная деятельность администрации //Административное право и процесс. 2009. № 3. С. 2-6.
3. Стариллов Ю.Н. К вопросу о новом понимании административной юстиции //Известия ВУЗов. Правоведение. 2000. № 2. С. 101-114.

List of sources used:

1. Salishcheva N.G., Abrosimova E.B. Judicial support for administrative reform, or Again on administrative justice //Comparative constitutional review. 2008. № 5. P. 30-42.
2. Bahrah D.N. Administrative and procedural activities of administration //Administrative law and process. 2009. № 3. P. 2-6.
3. Starilov Y.N. To the question of a new understanding of administrative justice //News

universities. Jurisprudence. 2000. № 2. P. 101-114.

[1] Пояснительная записка «К проекту Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, проектам федеральных законов «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» и к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

МОДЕЛИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ

ADMINISTRATIVE JUSTICE MODELS

Авторы: *Тринева Ирина Владимировна*

Аннотация: *В статье рассматривается институт административной юстиции, его становление и развитие в различных государствах. Анализируются существующие модели административной юстиции.*

Ключевые слова: *административная юстиция, административное судопроизводство, модели административной юстиции.*

Annotation: *The article deals with the institution of administrative justice, its formation and development in various states. Existing models of administrative justice are analysed.*

Keywords: *administrative justice, administrative proceedings, models of administrative justice.*

Институт административной юстиции, выполняющий в любом правовом государстве функцию одного из базовых институтов в разрешении административных споров, цель которого состоит в защите субъективных публичных прав и обеспечения законности в публичном управлении, на протяжении всего периода существования является дискуссионным, вызывающим неоднозначное отношение исследователей.

Основы административной юстиции в различных странах, как правило, зависят от исторически сложившихся в этих странах типах правовых систем. Такие различия приводят к отсутствию единства мнений и положений как в отрасли и теории административного права, так и в административно-правовом законодательстве различных государств.

Модели административной юстиции как определенные системы организации административной юстиции различаются между собой принципами построения, местом ее органов в системе разделения властей, объемом их полномочий, особенностями процессуальных форм.

Классифицировать модели административной юстиции можно исходя из двух видов оснований:

- 1) критерий специализации юрисдикционных органов;
- 2) критерий приоритетной цели деятельности этих органов.

Впервые институт административной юстиции возникает во Франции после Великой французской революции. В это время на практике реализуется идея разделения властей и происходит разграничение административной и судебной юрисдикций.

В рамках государственного аппарата были созданы органы, получившие название органов административной юстиции, которые занимались исключительно контролем за деятельностью администрации, посредством рассмотрения споров по установленным правилам^[1]. Французский опыт имел большое влияние на другие европейские страны – Испанию, Италию, Бельгию, Португалию и Германию.

В Германии институт административной юстиции возник во второй половине XIX века, намного позже, чем в других европейских государствах. Его появление также связано с разделением администрации и юстиции. Низовые органы административной юстиции в германских государствах вначале не были обособлены от иных административных органов и лишь с течением времени выделились в самостоятельную ветвь власти.

В некоторых странах, прежде всего это страны англосаксонской правовой семьи, развитие административной юстиции шло по иному пути, не связанному с созданием специальных органов.

Указанные различия исторического развития данного института в разных государствах легли в основу появления нескольких систем организации административной юстиции. Так, А.Б. Зеленцов классифицирует системы административной юстиции, исходя из критерия специализации юрисдикционных органов, и обращает внимание на наличие двух групп стран:

- страны, которые для осуществления контроля за административной властью используют систему специализированных административных судов (Италия, Германия, Греция и др.);
- страны, использующие для этой цели систему судов общей юрисдикции (Франция, Великобритания, США, Австралия и др.)^[ii].

Среди стран, входящих в первую группу, автором выделяются следующие модели.

Французская или дуалистическая модель, в основу которой заложен принцип разделения властей. Разрешение административного дела сопровождается оценкой действий административных органов, что, в свою очередь, не должно относиться к компетенции общих судов. Этот факт привел к созданию судебных органов в рамках самой администрации.

Германская модель, которая предусматривает образование административных судов не внутри судов общей юрисдикции, а вне их. То есть создается отдельная судебная ветвь административных судов во главе с Высшим административным судом.

В группе стран, использующих суды общей юрисдикции, выделяются:

1. Модель единой юрисдикции, при которой судебный контроль за административной властью осуществляется общими судами и полностью исключается возможность образования специальных административных судов или квазисудебных органов.
2. Англосаксонская модель, предусматривающая создание квазисудебных органов административной юрисдикции.

Таким образом, проведенный анализ моделей административной юстиции и особенностей построения и функционирования ее органов в различных государствах подтверждает тот факт, что основы построения административной юстиции, как правило, зависят от исторически сложившегося в государстве типа правовой системы. И это, в свою очередь, приводит к отсутствию единства мнений и положений как в отрасли и теории административного права, так и в административно-правовом законодательстве различных государств.

Список использованных источников:

1. Зеленцов А.Б. Административное судебное право: концептуальные проблемы формирования // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 39-46.
2. Едидин Б.А. Формирование административной юстиции в России: некоторые вопросы теории и практики // Российский судья. 2014. № 11. С. 17-21.

List of sources used:

1. Zelentsov A.B. Administrative judicial law: conceptual problems of formation//Administrative law and process. 2015. № 2. P. 39-46.
2. Edidin B.A. Formation of administrative justice in Russia: some issues of theory and practice//Russian judge. 2014. № 11. P. 17-21.

[i] Едидин Б.А. Формирование административной юстиции в России: некоторые вопросы теории и практики // Российский судья. 2014. № 11. – С. 19.

[ii] Зеленцов А.Б. Административное судебное право: концептуальные проблемы формирования //Административное право и процесс. 2015. № 2. – С. 43-45.

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРОЙ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

FEATURES OF THE MILITARY PROSECUTOR'S OFFICE'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LAWS TO ENSURE SAFE CONDITIONS OF MILITARY SERVICE

Авторы: Шукин Дмитрий Витальевич

Аннотация: статья посвящена осуществлению военной прокуратурой надзора за исполнением в Вооружённых Силах Российской Федерации законов, направленных на создание безопасных условий военной службы и возникающим в этой сфере проблемам.

Ключевые слова: надзор прокурора, военная прокуратура, безопасность военной службы.

Annotation: the article is devoted to the implementation by the military Prosecutor's office of supervision over the implementation of laws in the Armed Forces of the Russian Federation aimed at creating safe conditions for military service, and the problems that arise in this area.

Keywords: Prosecutor's supervision, military Prosecutor's office, safety military service.

В части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации^[1] закреплено важное и неотъемлемое право граждан, в том числе военнослужащих на охрану здоровья, а также на безопасные условия труда.

В свою очередь правовое регулирование по обеспечению в Вооружённых Силах Российской Федерации безопасных условий военной службы закреплено в общевоинских уставах Вооружённых Сил Российской Федерации^[2], а также в иных нормативных правовых актах, издаваемых должностными лицами Министерства обороны Российской Федерации.

Состояние правопорядка в рассматриваемой сфере во многом определяет уровень боеготовности войск и непосредственно влияет на морально-психологическое состояние личного состава Вооружённых Сил Российской Федерации.

Таким образом, важное значение имеет надзор военного прокурора за исполнением требований законодательства, регламентирующих и организовывающих безопасные условия прохождения военной службы.

Следует обратить внимание, что Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»^[3], которым установлено, что основным направлением надзорной деятельности являются надзор за законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и

гражданина, надзор в сфере экономики и экологической безопасности, предупреждение преступных проявлений.

Так, в вышеуказанном приказе в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина от прокуроров потребовано акцентировать внимание на защиту прав, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на социальное обеспечение, на защиту трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав и свобод человека и гражданина.

В целях исполнения приказа Генерального прокурора «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» указанием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главным военным прокурором от 10 апреля 2008 г. № 70[4] при организации прокурорского надзора определены приоритетные направления надзора:

- надзор за законностью приказов и других правовых актов, издаваемых органами военного управления и воинскими должностными лицами;
- соблюдение прав и социальных гарантий военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, членов их семей и других граждан;
- защита экономических интересов государства;
- борьба с правонарушениями коррупционной направленности;
- обеспечение сохранности и поддержание в боеготовом состоянии вооружения и военной техники, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- противодействие экстремизму и терроризму;
- вопросы экологической безопасности и исполнения природоохранного законодательства.

Таким образом, предмет прокурорского надзора в указанной сфере включает в себя не только надзор за изданием органами военного управления приказов, директив инструкций и других методических указаний, но и надзор по соблюдению прав и социальных гарантий военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, борьбу с правонарушениями, коррупционной направленности, экстремизмом и терроризмом, защиту экономических интересов государства, за обеспечением сохранности и поддержанием в боеготовом состоянии вооружения и военной техники, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также вопросы экологической безопасности и исполнением природоохранного законодательства.

Однако, анализ результатов деятельности органов военной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об обеспечении безопасных условий военной службы свидетельствует о том, что несмотря на детальную регламентацию обязанностей воинских должностных лиц, повышения интенсивности боевой подготовки войск, на местах выполнение требований по созданию безопасных условий военной службы обеспечено не в полной мере.

В войсках допускаются нарушения правил безаварийной эксплуатации вооружения и военной техники, не всегда соблюдаются правила безопасного хранения, эксплуатации источников ионизирующего излучения, ядовитых технических жидкостей, иных веществ, представляющих повышенную опасность для окружающих. Происходят аварии и катастрофы с гибелью людей

ввиду морального старения и физического износа образцов вооружения, а также не единичны случаи массовых заболеваний военнослужащих простудными заболеваниями и вирусными инфекциями.

Следует отметить, что наряду с основными причинами и условиями, способствующими нарушениям в указанной сфере также является халатное исполнение военнослужащими своих должностных и специальных обязанностей. Это обусловлено формальным подходом к организации учебных занятий, незнанием личным составом мер безопасности при проведении занятий боевой подготовки, обслуживании вооружения, техники, иных видов работ.

Как правило, в казанной сфере работа военных прокуратур организуется в несколько этапов, а именно со сбора, накопления и анализа информации о состоянии травматизма и заболеваемости в поднадзорных войсках, выбора объекта проверки и непосредственно проведение проверочных мероприятий.

По результатам проверки военным прокурором (его заместителем) при выявлении признаков преступления в порядке, предусмотренном пунктом 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, в военный следственный орган направляются материалы проверки с вынесением мотивированного постановления.

Помимо этого, с учётом предоставленных Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации»^[5] полномочий военным прокурором (его заместителем) может быть внесено представление об устранении нарушений закона, принесён протест на противоречащий закону правовой акт или вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Необходимо отметить, что согласно статьи 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях предупреждения правонарушений, при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, должностное лицо может быть в письменной форме предостережено о недопустимости нарушения закона.

При этом как указывает М.В. Корякин^[6] в целях обеспечения законности и единообразия применения правового средства реагирования в практической деятельности органов прокуратуры Генеральным прокурором Российской Федерации изданы указания от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона». Данным актом прокурорское предостережение квалифицировано в качестве важнейшей меры предупреждения правонарушений; при этом подчеркнуто, что его применение отнесено к исключительной компетенции прокурора и его заместителей.

Также определены пределы применения данной меры: разъясняется, что для профилактики нарушений закона при производстве дознания, предварительного следствия и при рассмотрении дел судами следует использовать иные средства прокурорского реагирования, предусмотренные законом; т.е. предостережение о недопустимости нарушения законов применимо только в рамках осуществления общего надзора органами прокуратуры.

То есть, мера прокурорского реагирования в виде предостережения о недопустимости нарушения закона может применяться только прокурором (его заместителем) и исключительно в отношении должностных лиц, коими являются только

командиры (начальники), назначенные на должность, обладающие правом на отдачу приза и требованием его исполнения.

Вместе с тем, согласно статьям 24 и 34 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации [7] каждый военнослужащий, назначенный на воинскую должность, имеет должностные обязанности, которые определяют его полномочия, а также объем выполняемых им в соответствии с занимаемой воинской должностью специальных задач.

По своему служебному положению и воинскому званию одни военнослужащие по отношению к другим могут быть начальниками или подчиненными. Начальник имеет право отдавать подчиненному приказы и требовать их исполнения.

Таким образом, каждый военнослужащий исполняет должностные или специальные обязанности и в зависимости от решаемых задач может быть или начальником по отношению к другим или подчиненным.

В свою очередь анализ в названной сфере показал, что большинство правонарушений совершается военнослужащими в тот момент, когда один военнослужащий, как правило, временно назначенный для исполнения обязанностей командира (начальника) и не относящийся к возложенным на него полномочиям со всей серьезностью, проявляет халатность к исполнению своих обязанностей, что в итоге приводит к причинению тяжкого вреда здоровью военнослужащих или их гибелью, а также порчу и утрату военного имущества или наступление иных тяжких последствий.

Однако статьи 25.1 и 47 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» не предусматривают применения ко всем военнослужащим, исполняющим обязанности военной службы или специальные обязанности акта прокурорского реагирования как предостережение о недопустимости нарушения закона.

Таким образом, на основании изложенного, представляется необходимым предусмотреть изменения в статью 47 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о применении в качестве средства прокурорского реагирования по предупреждению нарушений закона военнослужащими, исполняющими как должностные, так и специальные обязанности такого акта прокурорского реагирования как предостережение.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ 2014. № 15. Ст. 1691.
2. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 (в ред. от 6 мая 2020 г.) «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации», (текст Указа опубликован в «Собрание законодательства Российской Федерации» от 19 ноября 2007

№ 47 (1 ч.), ст. 5749.

3. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», (текст приказа опубликован в журнале «Законность», № 3, (в текст приказа приказами Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 361, от 1 июля 2015 г. № 342, от 4 октября 2013 г. № 428, от 27 мая 2013 г. № 211, от 10 февраля 2012 г. № 46 и от 9 февраля 2012 г. № 39 внесены изменения).
4. Указание заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 10.04.2008 № 70 «О задачах органов военной прокуратуры по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». (с изменениями, внесёнными приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 26 декабря 2011г. № 179, от 11 марта 2012 г. № 58, от 2 мая 2012 г. № 99 и от 27 августа 2014 № 198).
5. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. 20 февраля. № 8. Ст. 366.

Корякин М.В. Предостережение военного прокурора как превентивное средство обеспечения режима законности в Вооружённых Силах Российской Федерации // ЭНИ «Военное право» 2018 № 3 (49) С.222.

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ 2014. № 15. Ст. 1691.

[2] См.; Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 (в ред. от 6 мая 2020 г.) «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации», (текст Указа опубликован в «Собрание законодательства Российской Федерации» от 19 ноября 2007 № 47 (1 ч.), ст. 5749.

[3] См.: Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», (текст приказа опубликован в журнале «Законность», № 3, (в текст приказа приказами Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 361, от 1 июля 2015 г. № 342, от 4 октября 2013 г. № 428, от 27 мая 2013 г. № 211, от 10 февраля 2012 г. № 46 и от 9 февраля 2012 г. № 39 внесены изменения).

[4] См.: Указание заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 10.04.2008 № 70 «О задачах органов военной прокуратуры по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». (с изменениями, внесёнными приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 26 декабря 2011г. № 179, от 11 марта 2012 г. № 58, от 2 мая 2012 г. № 99 и от 27 августа 2014 № 198).

[5] См.: Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. 20 февраля. № 8. Ст. 366.

[6] Корякин М.В. Предостережение военного прокурора как превентивное средство обеспечения режима законности в Вооружённых Силах Российской Федерации // ЭНИ «Военное право» 2018 № 3 (49) С.222.

[7] См.; Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 (в ред. от 6 мая 2020 г.) «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации», (текст Указа опубликован в «Собрание законодательства Российской Федерации» от 19 ноября 2007 № 47 (1 ч.), ст. 5749.

КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА

Авторы: Аверьянов Александр Геннадьевич

Научный руководитель: Бенина Светлана Васильевна

Аннотация: Проблема определения и компенсации морального вреда, как доктрине так и судебной практики остается одной из наиболее дискуссионных и спорных в науке гражданского права. В настоящее время нет четких ориентиров, определения компенсации морального вреда, что создаёт обоснованно ряд проблем в судебной практике, большое усмотрение суда, что является коррупционной составляющей. В статье предлагается установить минимальный порог компенсации морального вреда, ниже которого суд не может назначить.

Ключевые слова: моральный вред, компенсация морального вреда, возмещение вреда, критерии размера определения морального вреда.

Annotation: *The problem of determining and compensating moral damage, both in doctrine and in judicial practice, remains one of the most controversial and controversial in the science of civil law. Currently, there are no clear guidelines for determining compensation for non-pecuniary damage, which creates a number of problems in judicial practice, a large discretion of the court, which is a corruption component. The article proposes to set a minimum threshold for compensation for non-pecuniary damage, below which the court cannot set.*

Keywords: *moral harm, compensation for moral harm, compensation for harm, criteria for determining the amount of moral harm.*

Компенсация морального вреда, является всегда, проблемным моментом при разрешении судебных споров, как наличия морального вреда, так и его доказанности.

В соответствии со ст. 151 Гражданского Кодекса Российской Федерации^[1] (далее по тексту ГК РФ), если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность [денежной компенсации](#) указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень [вины](#) нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред.

Из норм [Конвенции](#) о защите прав человека и основных свобод^[2] и их толкования в соответствующих решениях Европейского Суда по правам человека в их взаимосвязи с нормами [Конституции](#) Российской Федерации (далее по тексту - Конституции РФ)^[3], положениями [ст. 150, 151](#) ГК РФ следует, что в случае нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья, причинения вреда жизни и (или) здоровью гражданина при оказании ему медицинской помощи, при оказании ему ненадлежащей медицинской помощи требования о компенсации морального вреда могут быть заявлены родственниками и другими членами

семьи такого гражданина, поскольку, исходя из сложившихся семейных связей, характеризующихся близкими отношениями, духовным и эмоциональным родством между членами семьи, возможно причинение лично им (то есть членам семьи) нравственных и физических страданий (морального вреда) ненадлежащим оказанием медицинской помощи этому лицу.

В силу [п. 1 ст. 1099](#) ГК РФ [\[4\]](#) основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяются правилами [гл. 59](#) (ст. [1064](#) - [1101](#) ГК РФ) и [ст. 151](#) ГК РФ.

[Статья 1101](#) ГК РФ предусматривает, что размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда.

Одним из предусмотренных законом, оснований компенсации морального вреда является Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей» [\[5\]](#), необходимо отметить что в таком случае компенсацию морального вреда, возмещается и из причинения вреда в случае нарушения имущественных прав

Расширение сферы действия Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей» привело к тому, что основными категориями рассматриваемых судами дел, по которым предъявляются требования о возмещении морального вреда, являются дела о защите прав потребителей. Отмечается чрезмерно низкая оценка судами возмещения морального вреда и чрезмерный разрыв в суммах, назначаемых к возмещению, что нарушает принцип равенства граждан перед законом.

Существенных изменений в размере компенсации морального вреда, присуждаемой с течением времени, не произошло.

Прецедентное право Европейского суда по правам человека считает, что права заявителей еще более ущемляются, если их требования удовлетворяются в незначительных суммах [\[6\]](#).

Анализ судебной практики показывает, что в судебных решениях, устанавливающих размер компенсации морального вреда, как правило, отсутствует надлежащее обоснование размера компенсации морального вреда, не указывается, по каким основаниям суд признает истцом требуемую сумму компенсации морального вреда чрезмерной. При определении размера компенсации морального вреда суды формально ограничиваются общей формулировкой закона, указывая, что учитываются конкретные обстоятельства дела, а также принципы разумности и справедливости [\[7\]](#).

Основания принятия решения о возмещении морального вреда, обстоятельства, которые были приняты во внимание судом, должны быть указаны в решении [\[8\]](#), в противном случае невозможно оценить, были ли приняты судом все критерии возмещения морального вреда. Верховный суд Российской Федерации определил, что разумный размер компенсации по спорам, связанным с защитой чести и достоинства, составляет 5000 рублей [\[9\]](#), компенсация морального вреда за сутки незаконного содержания под стражей - 2000 рублей является разумной [\[10\]](#). Вопрос о том, будет ли определен примерный размер компенсации морального вреда по остальным категориям дел, остается открытым. Однако результатом установления конкретных сумм, подлежащих возмещению в качестве компенсации морального вреда, может быть то, что установленные законом основания и критерии для определения компенсации морального вреда будут иметь второстепенное значение.

Причинение морального вреда лицу, незаконно обвиняемому в совершении преступления, возмещение морального вреда за причинение вреда, нарушение трудовых прав могут рассматриваться судами как общеизвестный факт, который не может быть дополнительно доказан в соответствии со статьей 61 ГПК РФ [11]. Таким образом, суды освобождают потерпевшего от доказывания наличия морального вреда, обосновывая заявленную сумму возмещения морального вреда. В судебных решениях можно встретить понятие «презюмируемый моральный вред» - страдания, которые должен испытывать (не может не испытывать) «средний», «нормальный» человек, реагирующий на совершение против него противоправного деяния. Поскольку потерпевший в связи с причинением вреда своему здоровью во всех случаях испытывает физические или моральные страдания, то факт причинения ему морального вреда предполагается. В этом случае подлежит определению только размер компенсации морального вреда [12].

Общеизвестным фактом можно считать причинение морального вреда (наличие вреда) в результате незаконного осуждения, незаконного увольнения, причинения вреда жизни или здоровью только тогда, когда доказано наличие иных условий для возникновения гражданско-правовой ответственности. Доказательством морального вреда будут являться доказательства причинения вреда жизни, здоровью, распространения порочащих сведений и т.д. При принятии судом решения о возмещении морального вреда потребителю достаточным условием удовлетворения иска является установленный факт нарушения прав потребителя. В связи с этим потерпевшие, предъявляя иски о возмещении морального вреда, обычно лишь описывают испытываемые ими эмоции, не представляя никаких доказательств, а судебно-психологическая экспертиза для определения глубины причиненного морального вреда в настоящее время не проводится.

Таким образом, если законом предусмотрена возможность возмещения морального вреда, потерпевшим не нужно доказывать его наличие, необходимо представить доказательства иных условий наступления гражданско-правовой ответственности, нарушения нематериальных благ физического лица. Кроме того, потерпевший вправе представить доказательства, привести доводы, которые могут быть учтены судом при определении размера компенсации морального вреда. Лицо, ответственное за причинение морального вреда, вправе доказать наличие обстоятельств, при которых размер возмещения морального вреда может быть уменьшен судом, например, грубая халатность потерпевшего.

ГК РФ устанавливает, что суд вправе возложить на правонарушителя обязанность по денежному возмещению морального вреда (ст. 151 ГК РФ), а размер возмещения морального вреда определяется судом (ст. 1101 ГК РФ). Аналогичное положение о том, что размер компенсации морального вреда определяется только судом, установлено и в других нормативных правовых актах. Однако действующее законодательство не запрещает возмещение морального вреда по соглашению сторон, недействительность которого возможна только по общим основаниям, установленным ГК РФ.

При разрешении спора суд обязан разъяснить сторонам право на заключение мирового соглашения. Суд вправе не утверждать мировое соглашение, если оно противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц. Однако размер компенсации морального вреда, определенный мировым соглашением, не может противоречить закону, поскольку его размер законом не установлен. Суд не вправе отказать в утверждении мирового соглашения о возмещении морального вреда только по причине согласованного сторонами размера компенсации.

Если стороны деликтного обязательства заключили досудебное соглашение о возмещении морального вреда, это не ограничивает права потерпевшего обратиться в суд с таким иском.

Суды также удовлетворяют иски, если отсутствуют основания для признания недействительным соглашения о возмещении морального вреда. Последующее обращение в суд за возмещением морального вреда не рассматривается как злоупотребление правом со стороны потерпевшего. По мнению законодателя, только суд правомочен оценивать глубину морального вреда и определять размер его возмещения.

Следует отметить, что дополнительное взыскание компенсации морального вреда не допускается. Операции и лечение в связи с причинением вреда здоровью, после получения компенсации морального вреда, размер которой устанавливается судом, не рассматриваются как обстоятельство, подтверждающее факт причинения вреда, его тяжесть, и не являются самостоятельным основанием возникновения у истца права на возмещение морального вреда. Таким образом, если моральный вред уже возмещен в судебном порядке, то дальнейшее лечение или операции не будут являться основанием для дополнительного взыскания морального вреда, хотя эти обстоятельства непосредственно влияют на размер компенсации.

Так, отсутствие четких критериев определения размера материального ущерба, сумм присужденной компенсации по тем же категориям дел, краткого обоснования размера компенсации морального вреда в судебных решениях, невозможность увеличения размера определенной судебной компенсации морального вреда, при необходимости проведения дополнительных лечебных операций, возможность потерпевшего обратиться в суд с иском о возмещении морального вреда после получения денежных средств от причинителя вреда и другие актуальные вопросы возмещения морального вреда выявляются при анализе судебной практики.

Институт возмещения морального вреда, призванный защитить нематериальные блага личности, не всегда выполняет свои функции. В большинстве случаев размер компенсации морального вреда по отдельным категориям дел уже установлен сложившейся судебной практикой, и ее анализ показывает, что данный институт теряет свое значение и роль, например, в делах о защите прав потребителей. Решение обозначенных в настоящей статье проблем возмещения морального вреда возможно только путем внесения изменений в действующее законодательство, необходимых для надлежащего применения данного способа защиты нематериальных благ, одним из таких изменений надлежит установить минимальный порог размера компенсации морального вреда, для этого необходимо, абз. 2 ст. 151 ГК РФ, изложить в следующей редакции:

«При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень **ВИНЫ** нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред».

В случае установления судом, нравственных и физических страданий размер компенсации морального вреда не может быть менее 5000 рублей.

Так как, даже само по себе обращение в суд гражданина, уже приносит гражданину соответствующие нравственные и физические страдания, и будет способствовать в судебной практике единству судебных решений, для обеспечения принципа законности, и равноправия выраженного в ст. 19 Конституции РФ.

Список литературы

Нормативные акты

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ от 01.07.2020N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. N 31. ст. 4398.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. 27.12.2019) // Собрание законодательства. 1996.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. 31.07.2020) // Собрание законодательства. 1994.
5. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей (в ред.31.07.2020) // Собрание законодательства. 1996. №3 с.140.

Материалы судебной практики

6. Постановление Европейского суда по правам человека от 18 марта 2010 г. Дело «Максимов (Maksimov) против Российской Федерации» (жалоба N 43233/02) (Первая секция). URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 09.03.2019).
7. [Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2011 г. N 17 «О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве» (ред. от 02.04.2013). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2019).
8. [Обзор](#) практики рассмотрения судами дел по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2019).
9. [Определение](#) Верховного Суда РФ от 14 августа 2018 г. по делу N 78-КГ18-38. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2019).
10. Апелляционное [определение](#) Суда Чукотского автономного округа от 21 июня 2018 г. по делу N 33-36/2018. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 15.11.2018).
11. Решение Волгодонского районного суда Ростовской области от 8 февраля 2018 г. по делу N 2-4516/2017. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 15.11.2018).

Литература

12. Спор о компенсации морального вреда (на основании судебной практики Московского городского суда) // Помощник адвоката: электрон. журн. 2020.

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. 31.07.2020) // Собрание законодательства. 1994.

[2] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

[3] Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. N 31. ст. 4398.

[4] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. 27.12.2019) // Собрание законодательства. 1996.

[5] Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей (в ред.31.07.2020) // Собрание законодательства. 1996. №3 с.140.

[6] Постановление Европейского суда по правам человека от 18 марта 2010 г. Дело "Максимов (Maksimov) против Российской Федерации" (жалоба N 43233/02) (Первая секция). URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 09.03.2019).

[7] Спор о компенсации морального вреда (на основании судебной практики Московского городского суда) // Помощник адвоката: электрон. журн. 2020.

[8] [Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2011 г. N 17 "О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве" (ред. от 02.04.2013). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2019).

[9] [Обзор](#) практики рассмотрения судами дел по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2019).

[10] [Определение](#) Верховного Суда РФ от 14 августа 2018 г. по делу N 78-КГ18-38. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2019).

[11] Апелляционное [определение](#) Суда Чукотского автономного округа от 21 июня 2018 г. по делу N 33-36/2018. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 15.11.2018).

[12] Решение Волгодонского районного суда Ростовской области от 8 февраля 2018 г. по делу N 2-4516/2017. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 15.11.2018).

НОТАРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЮ ВЕРНОСТИ КОПИЙ С ПОДЛИННИКА И С КОПИЙ ДОКУМЕНТОВ

NOTARIAL PROCEEDINGS FOR CERTIFICATION OF COPIES FROM THE ORIGINAL AND COPIES OF DOCUMENTS

Авторы: Долгов Алексей Владимирович

Аннотация: В системе права российскому нотариату отведено важное место по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Нотариус - это профессия, основанная на принципах определенности, достоверности, бесспорности и законности. В данной статье анализируются некоторые особенности нотариальных производств по отдельным нотариальным действиям, на примере производства по удостоверению копий показывается возможность постадийного исследования деятельности нотариуса.

Ключевые слова: нотариус, нотариальная контора, нотариальное производство, нотариальный тариф.

Annotation: In the legal system, the Russian notary has an important place to protect the rights and legitimate interests of citizens and legal entities. A notary is a profession based on the principles of certainty, reliability, indisputability and legality. This article analyzes some of the features of notarial proceedings for individual notarial actions, and shows the possibility of a step-by-step study of the notary's activity on the example of the production of copies.

Keywords: notary, notary office, notary production, notary tariff.

Нотариальное производство по свидетельствованию копий связано с осуществлением и защитой прав граждан и юридических лиц. Свидетельствование копий является нотариальным действием, которое составляет приблизительно до 65% общего числа нотариальных действий.

Нередко понимание указанного действия как несложного, занимающего мало времени, не требующего особых знаний, как лишь сличения копии с подлинником документа приводит к конфликту между нотариусом и обратившимися к нему гражданами и юридическими лицами, которые считают, что такого рода незначительное нотариальное действие должно осуществляться без оплаты технической и правовой работы, предшествующей проставлению штампа, подписи и печати нотариуса. Причиной конфликтов нередко является, и разная скорость удостоверения копий с подлинника и с копий документов.

Между тем из года в год количество копий, свидетельствуемых нотариально, неуклонно возрастает. Это требует от нотариуса осуществления определенных процессуальных действий, знания криминалистики, документооборота, практики применения указанного нотариального действия, а главное, оно должно осуществляться в определенной стадийной последовательности, и каждая из стадий может иметь стоимость, выраженную в нотариальном тарифе.

В настоящее время процедура свидетельствования копий документов определена только в Основах законодательства РФ о нотариате. Специальных нормативных актов, регулирующих вопросы свидетельствования верности копий нотариусами, нет. Федеральной нотариальной палатой разработаны рекомендации по свидетельствованию копий документов, в том числе по выявлению поддельных документов, определяющие основные положения данного нотариального действия.

Процесс свидетельствования копий требует анализа представленного документа, основанного на глубоком знании как делопроизводства, так и законодательства. Копии необходимы для различных целей, например, при поступлении на работу, в учебное заведение, для получения пенсий и пособий, наследства, денег или имущества, для приобретения недвижимости или осуществления предпринимательской деятельности. Копии имеют непосредственное отношение к деятельности предприятий, организаций, учреждений.

Верность копии документа, представленного гражданином, свидетельствуется нотариусом в тех случаях, когда подлинность подписи гражданина на документе засвидетельствована нотариусом или должностным лицом организации по месту работы, учебы или жительства гражданина. Верность выписки может быть засвидетельствована только в тех случаях, когда в документе, из которого делается выписка, содержатся решения нескольких не связанных между собой вопросов. Выписка должна воспроизводить полный текст части документа по определенному вопросу.

Нотариус выясняет намерения граждан и разъясняет им последствия совершаемого нотариального действия. Если у нотариуса имеются основания предполагать, что лицо, представившее подлинник документа, не может понимать значение своих действий или руководить ими, он вправе отказать в совершении нотариального действия. Нотариус может также приостановить совершение нотариального действия.

Следующий этап стадии возбуждения нотариального производства по удостоверению копий — установление фактических обстоятельств, определяющих компетенцию нотариуса и возможность совершения данного нотариального действия. Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков). Однако закон не предусматривает ограничения в отношении свидетельствования копии с подлинника по месту его совершения. Такого рода действия может выполнить любой нотариус при предъявлении гражданином подлинника документа. В соответствии со ст. 13 Основ законодательства РФ о нотариате совершение нотариусом этого нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет признания его недействительности.

В ст. 45 Основ определены общие требования к документам, представляемым для совершения нотариальных действий. Не принимаются документы, имеющие подчистки либо подписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также исполненные карандашом. На документе не должно быть стертых букв, слов, цифр.

В соответствии со ст. 78 Основ верность копии документа, выданного гражданином, свидетельствуется нотариусом в тех случаях, когда подлинность подписи гражданина на документе засвидетельствована нотариусом или должностным лицом предприятия, учреждения, организации по месту работы, учебы или жительства гражданина. Поэтому, например, нотариус не вправе засвидетельствовать копию договора купли-продажи квартиры, исполненного в простой письменной форме. Нельзя также засвидетельствовать верность копий с учредительных договоров, договоров о приватизации жилых помещений, иных договоров, совершенных в простой письменной форме.

Согласно ст. 79 Основ верность копии с копии документа свидетельствуется нотариусом при условии, если верность копии засвидетельствована в нотариальном порядке или копия документа выдана юридическим лицом, от которого исходит подлинный документ.

В случае полной уверенности в подлинности представленного документа нотариус вправе засвидетельствовать копию заламинированного документа.

Спорным является вопрос о засвидетельствовании верности копии с паспорта. С одной стороны, паспорт не соответствует требованиям, предусмотренным ст. 45 Основ, согласно которой не принимаются для совершения нотариальных действий документы объемом более одного листа, если они не скреплены печатью. С другой стороны, регистрационные органы, миграционная служба и ряд других организаций требуют нотариально удостоверенные копии паспортов.

Свидетельствование копии документа возможно только при предъявлении его подлинника. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них возможно при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам РФ. Нотариус должен удостовериться в том, что, во-первых, ему представлен документ, соответствующий понятию «документ», во-вторых, это подлинный документ.

Под подлинным документом понимается документ, в котором сведения об авторе, о времени и месте создания, содержащиеся в самом документе или выявленные иным путем, подтверждают достоверность его происхождения; подлинником официального документа является первый или единичный экземпляр официального документа.

Под копией понимается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы; заверенная копия документа — это копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу; дубликат документа — повторный экземпляр подлинника документа, имеющий юридическую силу.

Нотариус должен тщательно осмотреть документ, с тем чтобы выяснить, не имеется ли в нем материальных признаков, свидетельствующих о его полной либо частичной подделке, нет ли в нем каких-либо логических противоречий. В надлежаще составленном документе бланк, оттиски печатей и штампов содержат одинаковое наименование учреждения, выдавшего документ; содержание текста соответствует профилю деятельности учреждения, от имени которого документ исходит; дата выдачи документа не может предшествовать дате изготовления бланка; дата изготовления бланка и дата выдачи документа не могут, в свою очередь, предшествовать событиям, которые зафиксированы в этом документе; содержание текста документа не может противоречить известным историческим фактам.

Нотариус, свидетельствуя верность копии, не свидетельствует факты, изложенные в документе, а лишь подтверждает тождественность текста и реквизитов копии тексту и реквизитам представленного документа (ст. 80 Основ законодательства РФ о нотариате). При свидетельствовании копий с документов он обязан проверить, не относится ли представленный документ к документам, копии с которых нельзя засвидетельствовать.

Документ и свидетельствуемая копия должны быть написаны ясно и четко, приписки и поправки следует сделать так, чтобы все ошибочно написанное, а затем исправленное и зачеркнутое можно было прочесть в первоначальном тексте.

Нотариус выявляет, не являются ли документы дефектными или поддельными. К дефектным относятся документы, пришедшие в непригодность из-за ветхости, выцветшего текста или печати, случайной порчи, в которых отсутствуют необходимые реквизиты и т. д.

Подделка может заключаться в составлении целиком поддельного документа или в частичной подделке, изменении отдельных реквизитов, частей текста документа. Для обнаружения подделки можно использовать следующие приемы: осмотр документа под разными углами относительно источника света; осмотр документа на просвет; предварительное сравнение шрифта, печатей, штампов и др. При этом следует тщательно осмотреть не только лицевую, но и обратную сторону документа, где также могут быть следы давления от штампов, следы подчищенных гашений удостоверительных надписей или печатей и т. д.

О частичной подделке свидетельствуют подчистка, травление, замазывание, зачеркивание, заклеивание части записей, приписки, подклейки, переделка записей, оттисков печатей и штампов.

Свидетельствование верности копий с документов, выданных за границей, может производиться лишь при наличии на их подлинниках легализации консулов или органов Министерства иностранных дел РФ. Сущность легализации состоит в том, что российский консул за границей или Консульское управление Министерства иностранных дел РФ устанавливает, что документы соответствуют законам страны, где эти документы и акты совершены; в некоторых случаях допустимо проставление на документе апостиля.

При свидетельствовании копий документов, предназначенных для действия за границей, последние должны изготавливаться полностью на пишущей машинке или с помощью компьютерной техники. Изготовление копии методом светокопирования, как правило, не допускается. Печать проставляется на свободном месте документа под удостоверительной надписью, не затрагивая ее текста и подписи нотариуса. В копии документов нельзя вносить какие-либо дополнительные сведения, прочеркивать не заполненные до конца строки и другие свободные места, а также ставить на них мастичные штампы.

Определенная специфика присуща свидетельствованию копий с документов, подтверждающих образование. В Российской Федерации устанавливаются следующие образовательные уровни (цензы): 1) основное общее образование; 2) среднее (полное) общее образование; 3) начальное профессиональное образование; 4) среднее профессиональное образование; 5) высшее профессиональное образование; 6) послевузовское профессиональное образование. Лицам, не завершившим образование, выдается только справка установленного образца. Для того чтобы нотариусы могли правильно, в соответствии с законом, выполнять работу по свидетельствованию копий с документов, подтверждающих образование, нотариусы должны знать и соблюдать основные нормативные акты, регламентирующие порядок выдачи этих документов.

При свидетельствовании копий с дипломов необходимо проверять наличие реквизитов дипломов. Дубликат диплома имеет те же реквизиты, что и диплом. Приложение к диплому «Выписка из зачетной ведомости», как указано в ее тексте, без диплома недействительна. В силу этого данный документ без предъявления диплома к засвидетельствованию копии не принимается. При свидетельствовании копии с выписки из зачетной ведомости нотариус сверяет с дипломом соответствующие реквизиты.

При свидетельствовании копий с документов, выданных органами загса, следует иметь в виду, что акты гражданского состояния, совершенные по религиозным обрядам до образования или восстановления органов загса, приравниваются к актам гражданского состояния,

совершенным в органах загса в соответствии с действовавшим на момент их совершения законодательством, и не требуют последующей государственной регистрации.

Документы, изложенные на нескольких листах, должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью — это требование ч. 3 ст. 45 Основ относится не только к свидетельствуемой копии, но и к документу, с которого свидетельствуется данная копия.

Необходимо прочеркивать в копиях документов не заполненные до конца строки и другие свободные места — это не позволит в последующем делать дописки к тексту копии, засвидетельствованной нотариально.

Печать проставляется на свободном месте документа под удостоверительной надписью, не затрагивая ее текста и подписи нотариуса.

Засвидетельствовать можно любое количество копий и выписок из документов, регистрируя при этом в реестре каждую копию, присваивая каждой из них номер в реестре и взыскивая тариф за каждую из них.

Важное значение имеет внесение записей в реестр засвидетельствованных копий документов.

При засвидетельствовании копий с документов и выписок из них в делах нотариальных контор не остается каких-либо документов, кроме записей в реестре.

Запись в реестре может быть произведена либо самим нотариусом, либо иным работником нотариальной конторы, но только после того, как удостоверительная надпись на копии документа подписана нотариусом. В графе «Содержание нотариального действия» указываются наименование документа, его краткое содержание, фамилия, имя, отчество гражданина, которому принадлежит документ, кем и когда он выдан. Необходимо указывать количество страниц, на которых изложен документ, и количество экземпляров свидетельствуемых копий.

За свидетельствование верности копии документа, если законодательством РФ предусмотрена ее обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством РФ о налогах и сборах. Нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, который соответствует размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе, и с учетом особенностей, установленных законодательством РФ о налогах и сборах (ст. 33324 НК РФ).

Список использованной литературы

1. Борисова Е.К. Понятие правосознания / Е.К. Борисова // Проблемы науки. - 2019. - №12 (48). - С. 93-94.
2. Доценко А.С. О понятии правового просвещения / А.С. Доценко // Актуальные проблемы российского права. - 2020. - № 15(1). - С. 179-188.

Spisok ispol'zovanoj literatury

1. Borisova E.K. Ponyatie pravosoznaniya / E.K. Borisova // Problemy nauki. - 2019. - №12 (48). - S. 93-94.
2. Docenko A.S. O ponyatii pravovogo prosveshheniya / A.S. Docenko // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. - 2020. - № 15(1). - S. 179-188.

СОВРЕМЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ НЕОКОНЧЕННОЙ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

MODERN PROBLEMS IN THE QUALIFICATION OF UNFINISHED CRIMINAL ACTIVITY

Авторы: Кротова Юлия Витальевна

Аннотация: Рассматриваемая тема актуальна для нынешнего общества и обуславливается необходимостью точного и конкретного установления проблем неоконченной преступной деятельности, которые относятся к числу наиболее важных и остро стоящих проблем уголовного права современной России, так как от их правильной постановки и решения зависит определение круга преступных деяний, их квалификация, назначение наказания в соответствии со степенью реализации преступного умысла, предотвращение и пресечение деяний, направленных на достижение преступного результата. О важности данной проблемы показывает ежегодный рост покушений на различного рода преступления, а также повышение латентности особо тяжких и тяжких составов неоконченных преступлений и приготовительных к ним деяний. Обнаружение и обобщение существующих проблем в законодательстве, касающихся квалификации неоконченных преступлений, имеющих место в уголовно-применительной практике – является целью настоящей работы.

Ключевые слова: неоконченное преступление, покушение, приготовление, добровольный отказ.

Annotation: *The topic under consideration is relevant for today's society and is conditioned by the need to accurately and concretely establish the problems of unfinished criminal activity, which are among the most important and pressing problems of criminal law in modern Russia, since the definition of the range of criminal acts, their qualification, sentencing in accordance with the degree of realization of criminal intent, prevention and suppression of acts aimed at achieving a criminal result. The importance of this problem is shown by the annual growth of attempts on various types of crimes, as well as the increase in the latency of especially grave and grave compositions of unfinished crimes and preparatory acts for them. Detection and generalization of existing problems in the legislation concerning the qualification of unfinished crimes occurring in criminal practice is the purpose of this work.*

Keywords: *unfinished crime, attempt, preparation, voluntary refusal*

В соответствии с ныне действующим законодательством Российской Федерации оконченным признается преступление, в котором имеются все признаки состава преступления, предусмотренного отдельными статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ. Преступление считается оконченным при наличии объективных и субъективных признаков, в частности, выполнения объективной стороны преступления, в которой осуществился умысел виновного.

В отличие от оконченного преступления неоконченное характеризуется совокупностью некоторых признаков, установление которых прямо влияет на квалификацию преступления [3, с. 108].

Законодательство России выделяет три варианта неоконченного преступления, такие как: приготовление к преступлению, покушение на него и добровольный отказ от преступления. Отличительными признаками двух первых типов является неоконченность действий по обстоятельствам, не зависящим от воли виновного. Добровольный отказ, по своей сути - это незавершенное преступление, прекращенное именно по воле самого субъекта. На основе выше названных принципов образуются и различные правовые последствия. Приготовление к преступлению и покушение на него в большинстве случаев подлежат уголовной ответственности, а добровольный отказ влечет освобождение от уголовной ответственности, и включает в себя следующие обязательные признаки, как добровольность, окончательность и сознание возможности продолжать начатое деяние.

Особенности приготовления и покушения детально разъяснены в ст. 30 УК РФ и основательно разобраны концепцией уголовного права. Стоит сказать, что о приготовлении к совершению преступления следует говорить исключительно в контексте с умышленным преступлением как с материальным, так и с формальным составом. При неосторожных преступлениях предварительная преступная деятельность категорически невозможна, это объясняется содержанием указанной формы вины в законе. Кроме того, покушение, в большей части реальных случаев, относится к преступлениям с материальным составом, однако скептически нельзя и исключить такую возможность по формальным составам.

С субъективной стороны как приготовление, так и покушение происходят исключительно с прямым умыслом, где виновное лицо сознает общественную опасность своих действий, предвидит возможность наступления последствий и желает этого. Как раз-таки в период приготовления либо покушения на преступление субъект преступного деяния для себя конкретно ставит преступную цель совершаемых им действий и преступает к их выполнению для ее осуществления. Постановка преступной цели предполагается у виновного как по заранее обдуманному, так и по внезапно возникшему умыслу, когда есть некий промежуток времени между его возникновением и осуществлением. Для того, чтобы проверить, возможны ли стадии приготовления и покушения по конкретным преступлениям, необходимо доказать наличие того или иного умысла и определить его направленность. Стадия покушения в преступлениях, произведенных лицом в состоянии аффекта, также вполне реальна, к примеру, лицо, находящееся в состоянии физиологического аффекта, производит выстрел в потерпевшего из огнестрельного оружия, однако из-за осечки его желаемый результат не наступил.

Не исключаются и ошибки при применении статьи 31 УК РФ, которые в большинстве случаев появляются при неправильном понимании части 3 указанной статьи, где трактуется о том, что лицо, добровольно отказавшееся от доведения преступления до конца, подлежит уголовной ответственности лишь в том случае, если фактически совершенное им деяние содержит иной состав преступления [1, с.11].

Кроме того, стоит обратить внимание и на то, что покушение считается начатым с момента выполнения объективной стороны преступления. Для того чтобы избежать ошибок в квалификации совершенного преступления, необходимо установить границы объективной стороны конкретного деяния в соответствии с составом преступления [2, с.22]. Окончание покушения на преступление происходит при наступлении обстоятельств, которые препятствуют осуществлению задуманных целей виновного лица. К таким препятствиям могут относиться: пресечение преступления, невозможность его осуществления по техническим и другим объективным причинам.

В свою очередь, что касается деятельного раскаяния, то оно не изменяет квалификацию, а лишь учитывается как смягчающее обстоятельство при назначении наказания или может

служить основанием для освобождения от уголовной ответственности, однако необходимо соблюдение всех условий, перечисленных в статье 75 УК РФ. Кроме того, в юридической литературе неоднократно встречалось такое мнение о возможности добровольного отказа и при оконченном покушении. Такую точку зрения ученых можно рассматривать только в том случае, когда речь идет о случаях, где виновный совершил покушение на преступление, но еще сохраняет власть над развивающимися событиями и, сознавая существующую возможность довести преступление до конца, добровольно отказывается от его завершения.

Можно сделать вывод о том, что квалификация неоконченного преступления должна показывать ту стадию, на которой преступление было прервано, а именно содержать ссылку не только на статью 30 УК РФ, но и на конкретную часть статьи 30 УК РФ.

Список использованной литературы:

1. Баймакова Н.Н. Оконченное преступление и момент окончания преступления / Н.Н. Баймакова // Российский следователь. — 2015. — № 9. — С. 9-12.
2. Завидов Б.Д. К вопросам о стадиях уголовного преступления. Неоконченное преступление. / Б.Д. Завидов. — М., 2015. — 68 с.
3. Козлов А.П. Неоконченное преступление. /А.П. Козлов. — Учеб. пос. — Красноярск: Красноярский государственный университет. — 2019. — 188 с.

List of used literature:

1. Baimakova N.N. Completed crime and the moment of ending the crime / N.N. Baimakova // Russian investigator. - 2015. - No. 9. - P. 9-12.
2. Zavidov B.D. To questions about the stages of a criminal offense. Unfinished crime. / B.D. Zavidov. - M., 2015. - 68 p.
3. Kozlov A.P. Unfinished crime. /A.P. Kozlov. - Textbook. pos. - Krasnoyarsk: Krasnoyarsk State University. - 2019. - 188 p.

ИНТЕРНЕТ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

INTERNET AND ITS LEGAL REGULATION

Авторы: Шалаумова Татьяна Владимировна

Аннотация: Статья посвящена вопросам правового регулирования информационного пространства, необходимости создания нормативной базы, призванной оградить пользователей от негативного влияния информационных коммуникаций, а также вопросам подготовки юридически и политически подкованных специалистов, чьей специализацией будет являться выявление неправомерных действий в Интернет-пространстве.

Ключевые слова: интернет, информационное пространство, социальные сети, виртуальная личность, правовое регулирование.

Annotation: The article is devoted to the issues of legal regulation of the information space, the need to create a regulatory framework designed to protect users from the negative impact of information communications, as well as the training of legally and politically savvy specialists whose specialty will be to identify illegal actions in the Internet space.

Keywords: Internet, information space, social networks, virtual personality, legal regulation.

Одной из сложнейших областей, в которой необходимость правового регулирования ощущается с каждым днём в возрастающей степени, является информационное пространство. Но прежде, чем говорить о вопросах регулирования в этом самом информационном пространстве, мы должны в значительной степени определить ряд чрезвычайно важных понятий, выстроить их причинно-следственную зависимость друг от друга, определить нюансы и особенности. Только тогда мы сможем подойти к определению тех вопросов, о которых мы хотели бы начать говорить, прежде всего. Тема эта, безусловно, объёмна, сложна и многоуровневая, и без чёткого системного подхода к ней, без обозначения ключевых понятий и их интерпретаций мы не сможем продвинуться даже в некоторой степени.

Достаточно оглянуться вокруг, чтобы понять, что мы давно живём в глубинах информационного общества. Телефон, телевизор интернет, реклама - давно являются составной, а то и неотъемлемой частью нашего существования. Поэтому важно понимать, что информационное пространство есть отражение информационного общества, и все юридические правовые основы, которые сформировались в этом обществе, проецируются и, в известной степени, регламентируют наши действия, как в пространстве Интернета, так и вне его. Естественно, что проблемы регулирования информационных процессов с каждым днём обретают свою актуальность, потому как они не только охватывают области политического, социального и правового управления, но и в значительной степени формируют их. Если рассматривать информационное пространство в его конкретных концептуальных составляющих (молодёжь, общение, правовая грамотность), то мы не найдём лучшего примера для такого анализа как Интернет. Но мы должны помнить, что Интернет это лишь часть информационного пространства, на примере которого мы попытаемся кратко рассмотреть основные правовые аспекты взаимодействия участников этого процесса.

Интернет это не только пространство, это инструмент. Он не просто предоставляет площадку, он формирует её направление. И потому он нуждается в особом контроле и координации. Не

случайно изучение правовых основ применения современных информационных технологий в жизни общества получает массовое распространение в современной науке. Большинство гуманитарных наук вводят новые разделы, посвящённые изучению применения инструмента информационных коммуникаций. И область юридических знаний не может оставаться в стороне от этого процесса, более того, не только не может, но и не должна, потому что существовавшая до этого концептуальная парадигма "слово - дело" в современных условиях практически уравнивается. Любое слово может оказаться делом, любое дело нуждается в словах, и оба этих базовых концепта нуждаются в правовом оформлении, как в информационном пространстве, так и вне его. Более нескольких десятилетий развивается нормативная база, имеющая своей задачей не только регулирование отношений в информационном пространстве, что, казалось бы, само по себе не ново (например, Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" регулировал взаимоотношения человека и печатного слова) [1], сегодня эта нормативная база призвана так же оградить граждан от негативного влияния информационных коммуникаций. Более того, гражданин и государство могут оказаться в равных условиях внутри того или иного информационного контента, а значит проблема сохранения целостности государственного устройства и его безопасность так же становится одной из правовых информационных задач.

Проблема сохранения правопорядка в новых условиях развития информационных технологий меняет свой первоначальный смысл. Безопасность личности, безопасность бизнеса, безопасность государства нуждаются в целом ряде новых правовых норм и определений, которые имеют чёткий нарратив, и за которыми следует правоприменительная практика. В современных условиях глобального развития социальной, экономической, культурной и общественной жизни, на основе коммуникационных технологий стали наиболее актуальными вопросы организации развития Интернет-пространства - вопросы создания новой реальности, для которой необходимо создать или адаптировать уже существующие юридические нормы, рассчитанные не только на организацию структуры и не только на индивидуумов, но и на их коллективное творчество, так называемое сообщество, группы и контент, приравняемый к средствам массовой информации. Штайн Шольберг, председатель рабочей группы по кибер преступлениям одного из специализированных комитетов ООН, предложил рассматривать "кибер пространство, в котором функционируют социальные сети, как одну из основных сфер жизни современного человека. «В рамках этого Интернет-пространства, - по его мнению, - протекают активные информационно-коммуникационные процессы между лицами, образующими саморегулируемые интернет-сообщества, существующие без чётко определенных национальных границ и позволяющие поддерживать различные отношения по поводу информации, свободно циркулирующей в мировой инфраструктуре». [2, с.33] «Соответствующие процессы сопровождаются развитием сложной структурно-функциональной среды, - пишет Ш. Шольберг, - в которой формируются новые коммуникационные звенья, которые, в свою очередь, формируют новые коммуникационные правила и связи». [2, с.34] Эти правила и связи, по мнению автора, могут вовсе не соответствовать общепринятым юридическим нормам, ни национальным, ни международным правовым положениям. Вопрос, который возникает в этой связи - с какого момента пользователь вступает в ответственность за эти произвольные действия и каким юридическим инструментарием возможно определить наличие криминального умысла или умысла вообще?

Одной из базовых проблем, по мнению другого исследователя, Д. Бойда, является постоянно усложняющийся или меняющийся правовой статус лиц, участников Интернет-общения. В то время как правовой статус личности вообще имеет основополагающее значение в числе правовых аспектов любого современного демократического государства. Как утверждает исследователь, возникновение функционирования современных сетевых Интернет-ресурсов напрямую основано на реализации конституционных прав, как неотъемлемой составляющей

правового статуса личности. [3, с.215]

Эти два основополагающих тезиса позволяют нам сформировать целый набор юридических и правовых подходов к целому ряду проблем. Например: 1) Право на объединение граждан - в структуре социальной интернет сети, в качестве групп и сообществ и т.д. Как безусловное право оно должно иметь возможность своей реализации, но создание таких объединений не должно противоречить основам, установленным Конституцией Российской Федерации. 2) Право на свободу мысли и слова - информационные права связаны с распространением, передачей и использованием информации, которые так же регламентируются достаточным количеством законов, подзаконных актов и правоприменительных норм.

Также одной из актуальнейших проблем Интернет-пространства является доступ к персональным данным. Актуальность этой проблемы возрастает пропорционально тому, как все большее количество государственных услуг начинает оказываться посредством Интернета. Кроме того, в эту область могут быть вовлечены и другие области юридической специализации. Как то, разглашение конфиденциальной информации, нарушение авторских прав, мошенничество, неправомерное использование банковских данных, неправомерная предпринимательская деятельность, права потребителей, право на информацию и др. Одним из базовых принципов юридической грамотности среди молодёжи должен являться принцип, согласно которому административно-, гражданско-, и уголовно- правовые акты одинаково распространяются на субъектов реального и виртуального общения.

Правовая грамотность молодёжи в Интернет-пространстве также не может быть плоским юридическим курсом, а методология её преподавания должна вбирать в себя аспекты психологии, социологии и других наук практически в обязательном порядке. В качестве подтверждения этой мысли можно привести такой пример: в социологии существует понятие виртуальной личности. Как только это понятие получает своё определение и развитие, оно тут же появляется в психологии. Как только оно обрастает рядом соответствующих определений внутри этой науки, эта, так называемая, виртуальная личность оказывается в поле ответственности юридических наук. Таким образом, мы имеем сложную информационно-правовую конструкцию, при которой «существует мнение, что, так называемая, виртуальная личность формируется как самостоятельная и может не совпадать с реальным субъектом», - пишут Перчаткина С.А. и Цирин А.М. [4, с.18]

К примеру, доктор права Берг Геоцинт из университета штата Флорида утверждает, что для решения, в том числе и юридических проблем в современном кибер пространстве, следует опираться на научно выверенное соотношение между технологией, правом и информационной составляющей. При этом, в своей работе он не только разделяет, но и противопоставляет понятия «информационное пространство» и «информационное общество», подразумевая под этим потенциальную угрозу одного по отношению к другому. [5, с.78]

«Постепенно граница между виртуальной и реальной действительностью может стать настолько прозрачной, что будет неизвестно, кто выступает субъектом реальных общественных отношений - «виртуальная личность» или «реальный» человек. Для самого же определения термина «виртуальная личность» нам потребуется другой инструментарий, - как отмечает И. Курносов, - «виртуальная личность» это виртуальное тело - имя, ник, набор определённых характеристик, в совокупности своей являющих виртуальный статус личности». [6, с. 35]

Необходимо отметить, что в основу функционирования социальных сетей легли принципы, которые являются базовыми для существования самого интернета. Давно стало очевидно, что Интернет-коммуникации в современном мире становятся импульсом к формированию нового

гражданина с новым мировоззрением, который существенно отличается от гражданина аналогового информационного- пространства. Эти новые принципы вступают в явное противоречие со старыми, не сказать консервативными, а более того, вполне ещё функциональными принципами социальных и политических институтов с тем инструментарием, которым привычно пользуется достаточное количество представителей более старших поколений. Таким образом, мы видим достаточное пространство для потенциального возникновения конфликтных ситуаций, детерминированного возникновения в социальных сетях определенного брожения. А также возникновения конфликтов на различных уровнях: личность-личность, личность-группа, личность-структура, личность-государство, и, более того, каждой из данных единиц между собой и со всеми. Учитывая, что социальные сети также отличаются отсутствием национальных, территориальных, социальных, возрастных и прочих барьеров, мы в той же степени получаем пространство, на которое, с одной стороны, не распространяются существующие в этих привычных сегментах установленные юридические нормы, а с другой стороны, мы получаем столкновение этих норм в зависимости от каждой конкретной ситуации. Поэтому даже в независимости от политической конкретики, проработанности юридических документов и научном осмыслении проблемы, Интернет и социальные сети, а особенно их молодежный сегмент, являются великолепной генерирующей средой, бросающей новые вызовы, казалось бы, незбылемым, позициям государства и закона на его службе.

В этой связи следует отметить, что правоохранительным органам чрезвычайно сложно не только применять превентивные меры, но и зачастую вовремя применить квалификационный алгоритм, позволяющий идентифицировать нарушение закона, а это, безусловно, предмет отдельной, большой научно-правовой дискуссии. При этом мы должны прекрасно понимать, и это, к счастью, происходит даже на уровне первых лиц государства, невозможность установления какой-либо цензуры в Интернете. Поэтому чрезвычайно значимой является подготовка юридически и политически подкованных специалистов, чьей специализацией будет являться выявление неправомерных действий в Интернет-пространстве. Подготовка таких специалистов не может обойтись без современной научной базы, которая развивается и призвана регламентировать информационные отношения в их правовой составляющей. «Программное право», «правовая информатика», «право на доступ к информации», «информационное право» - вот те новые области знания, в которых формируются курсы, раскрывающие исключительно правовые аспекты сети Интернет. К примеру, в работе «Социальные интернет-сети: правовые аспекты» приводится целый набор таких новых предметов, как «Интернет и право», «право в свете Интернета», «правовые аспекты общения в сети Интернет», а также большой список исследователей, работающих в этой области. [4, с.20]

Таким образом, следует признать, что государственных рычагов управления интернетом на данный момент практически не существует. Или, во всяком случае, их недостаточно чтобы если не управлять, то хотя бы контролировать этот бурно развивающийся процесс. Что касается имеющихся нормативно-правовых документов, то проблема эта не является чисто российской. Потому что ни в одной из стран мира нет всеобъемлющего законодательства по Интернету, и существуют лишь нормативные подзаконные акты, регулирующие частные аспекты функционирования сети. А также не существует полноценного межгосударственного соглашения в данном вопросе, что лишь подтверждает необходимость более тщательной работы, научного подхода и новых исследований в области правовых отношений в информационном пространстве.

Библиографический список:

1. Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 01.03.2020) "О средствах массовой информации"

// "Российская газета" от 8 февраля 1992 г. N 32

2. Schjolberg S. and Ghernaouti-Helie S. A Global Treaty on Cybersecurity and Cybercrime. 2nd ed. Oslo, 2011.
3. Boyd, D. M., Ellison, N. B. Social Network Sites: Definition, History, and Scholarship / Danah Boyd, Nicole B. Ellison // Department Journal of Computer-Mediated Communication. № 13. 2008. P. 210-230.
4. Перчаткина С.А., Черемисинова М.Е., Цирин А.М., Цирина М.А., Цомартова Ф.В. Социальные интернет-сети: правовые аспекты // Журнал российского права. 2012. № 5 (185). С.14-24
5. Berq P. Hyacinthe. Cyber Warriors at War // Xlibris Corporation. 2010.
6. И. Курносков "Информационное общество и глобальные информационные сети: вопросы государственной политики // Информационное общество.1998. вып.6. С.35

Bibliographic album:

1. Legem Russian Foederatio 27.12.1991 N 2124-1 (ed. de 01.03.2020) "In massa media" // "Rossiyskaya Gazeta" februarii 8, 1992, N 32
2. Schjolberg S. et Ghernaouti-Helie S. A Global Foedus in Cybersecurity, et Cybercrime. 2nd ed. Oslo, 2011.
3. Boyd, D. M., Ellison, N. B. Amicabiliter Network Sites: Definitio, Historia, et Doctrina / Danah Boyd, Nicole B. Ellison // Department Acta Computer-Mediata Vulputate. № 13. 2008. P. 210-230.
4. Perchatkina S. A., Cheremisinova M. E., Tsirin a. m., Tsirina M. A., Tsomartova F. V. Socialem Penitus retiacula: legalis rationes // Acta Russian lex. 2012. № 5 (185). P. 14-24
5. Berq P. Hyacinthe. Cyber Bellatores ad Bellum // Xlibris Corporation. 2010.
6. I. Kurnosov " Notitia societatis et global notitia retiacula: exitus rei publicae consilium // Notitia societatis.1998. vol.6. P. 35

О ВЛИЯНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УПК РФ НА ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ABOUT THE ROLE OF THE SPECIALIST IN THE PROCESS OF INSPECTING A PLACE OF ACCIDENT

Авторы: Ариткулова Лейсан Маратовна

Научный
руководитель: Галяутдинов Рушан Радикович

Аннотация: в настоящей статье нами рассмотрен вопрос о возможности использования специальных знаний экспертов-экономистов на этапе доследственной проверки. В статье раскрыты основные законодательные положения, регламентирующие проведение судебной экономической экспертизы на этапе возбуждения уголовного дела. Рассмотрены основные противоречия, касающиеся проведения экспертизы до возбуждения дела.

Ключевые
слова: экспертизы, судебная экономическая экспертиза, эксперт, возбуждение уголовного дела, доследственная проверка.

Annotation: in this article we have considered the question of the need to attract a specialist in the process of conducting an inspection of the scene. The article describes the main functions that can and should be performed by specialists of various qualifications. The main tasks performed by specialists in the process of preparing and conducting the inspection are disclosed. We also examined the procedure for conducting an inspection with the participation of a specialist and the traces taken by him.

Keywords: inspection, scene, specialist, expert, traces of a crime.

Практика расследования экономических преступлений располагает различными формами экономических знаний, содержание которых представлено различными документами, как то аудиторские заключения, акты ревизий, справочная информация, консультационные сведения, объяснения, экспертные заключения и т.д. Их использование в процессе работы осуществляется практически на каждом этапе – от проверки сообщения о преступлении, производства предварительного расследования, до судебного разбирательства включительно. Причем, на каждой из названных стадий, имеется своя специфика использования экономических знаний.

Некоторые изменения, внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (здесь и далее – УПК РФ), касающиеся возбуждения уголовного дела и проведения доследственной проверки, касаются и назначения судебной экспертизы. В частности, в ч. 1 ст. 144 УПК РФ Федеральным законом «О внесении изменений в ст. 62 и 303 Уголовного кодекса и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», было внесено положение, согласно которому при проверке сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа вправе получать объяснения, назначать судебную экспертизу, принимать участие в ее производстве и получать заключение эксперта в разумный срок, производить осмотр документов, требовать производства документальных проверок,

ревизий, исследований документов, привлекать к участию в этих действиях специалистов.

Такая инициатива должна была положительно сказаться на решении задач уголовного судопроизводства, однако, на практике, действия, реализуемые на этапе проведения доследственной проверки и действия, имеющие место при расследовании уголовного дела, смешиваются, что приводит к несогласованности отдельных положений УПК РФ.

Учеными, относительно возможности назначения судебных экспертиз до возбуждения уголовного дела, были даны различные мнения. Так, Россинская Е.В. говорит, что во многих случаях, без предварительного исследования, проводимого до возбуждения уголовного дела, нельзя обойтись, но поскольку его результаты не имеют доказательственного значения, исследование затем повторяется в рамках судебной экспертизы, т.е. фактически выполняется двойная работа [2, С. 81].

Несколько иной точки зрения придерживается экспертно-криминалистический центр МВД России, который считает, что в рамках судебно-экономической экспертизы не могут разрешаться правовые, справочные и ревизионные вопросы [2, С. 17].

Мы считаем, что возможность назначения судебных экономических экспертиз, в которых отражаются различные виды экономических знаний, о которых речь шла выше, до возбуждения уголовного дела, не несет позитивных изменений в части использования специальных знаний экспертов-экономистов. Назначение судебной экономической экспертизы является сложным процессуальным действием, требующим, по существу, тщательной подготовки лица, инициирующего вынесение постановления.

Конечно, включение судебной экспертизы в перечень средств процессуальной проверки, предполагало производство некоторых видов экспертиз, без производства которых невозможно прийти к выводу о наличии признаков преступления в деянии, по факту совершения которого организована проверка органом предварительного расследования, а также одновременное устранение необходимости проведения повторного исследования тех же самых объектов на разных этапах судопроизводства.

Но, несмотря на благие намерения законодателя, прошедшие годы деятельности правоохранительных органов в режиме нового уголовно-процессуального законодательства показали, что актуальной проблемой оказалось обеспечение исполнения требований закона о производстве экспертиз, с более длительным сроком исследования и анализом большого количества объектов, в частности, судебно-экономической.

В практике расследования экономических преступлений, назначению судебной экономической экспертизы предшествует необходимость проведения работы по упорядочиванию информации о следах преступного деяния, а также механизма его совершения. Как правило, до вынесения постановления о назначении судебной экономической экспертизы в рамках возбужденного уголовного дела, бывают установлены факты, позволяющие изложить краткие обстоятельства, при которых совершено преступление, обозначен механизм совершения преступления, приняты меры к обеспечению наличия определенного перечня документов, подлежащих исследованию, проведена их оценка с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, имеются протоколы допросов, содержащие сведения, способствующие восприятию отдельных моментов, требующих прояснения.

Кроме того, наряду с перечисленной выше информацией и сведениями, послужившими основанием для возбуждения уголовного дела, важное значение имеют результаты аудиторских заключений, ревизий, предварительных исследований специалистов, справок,

консультаций, объяснений. Совокупная оценка имеющихся в деле материалов лицом, принимающим решение о назначении судебной экономической экспертизы, позволяет, при помощи специалиста, обозначить и грамотно сформулировать вопросы и задачи, поставленные на разрешение эксперту. Решение указанных вопросов способно позволить максимально полно и всесторонне провести исследование документов, отражающих сведения о финансово-хозяйственной деятельности, и подтвердить или опровергнуть выстроенную следственную версию.

Таким образом, установившийся временем подход к назначению судебной экономической экспертизы при производстве по уголовному делу, предопределяет качественное ее содержание, не обременяя исследовательскую работу эксперта «излишними» задачами.

Возможность возбуждения уголовного дела, при наличии признаков объективной стороны, по преступлениям экономической направленности, зависит от количественных и стоимостных характеристик, с использованием внешне законных финансово-хозяйственных операций, и предполагает, со стороны эксперта-экономиста, полной и всесторонней проверки финансово-хозяйственной деятельности исследуемого лица. То есть выявление фактического положения дел на каком-либо хозяйственном объекте, а именно наличие денежных средств, сырья и материалов, готовой продукции, товаров и других материальных ценностей, документов учета, отражающих хозяйственные операции. Необходимо отметить, что для выделения состава преступления в отдельных случаях необходимо применение методов фактического контроля, а именно проведение осмотров, инвентаризаций, замеров выполненных работ, получение объяснений от субъекта, проведение встречных проверок в других организациях и пр. Данные действия, фактически сводятся к проведению ревизии[4, С. 72-73].

В нашем же случае, возможность проведения судебной экономической экспертизы до возбуждения уголовного дела при расследовании преступных деяний в экономической сфере, с одной стороны, безусловно, сокращает временной интервал при расследовании уголовного дела, минуя процесс проведения проверок специалистами-ревизорами, с другой – затягивает, увеличивая срок проведения экономического экспертного исследования.

На стадии доследственной проверки не проведены все необходимые следственные действия, в частности – выемки необходимой документации из Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), запросы в отдельные организации, как то налоговые органы, бюджетные учреждения, банки, исполняются в сроки, превышающие один месяц, что будет являться затягиванием срока проверки. В отдельных случаях встречается и противодействие в предоставлении документов в виде ссылки на отсутствие возбужденного уголовного дела.

Таким образом, на практике, при проведении экспертизы до возбуждения уголовного дела отбор, систематизацию и оформление объектов исследования, вынужден осуществлять эксперт. Тогда как согласно пп.1, 2 п. 4 ст. 57 УПК РФ эксперт вправе изучать только материалы дела и не может по собственной инициативе исследовать документы, находящиеся вне данного дела [5].

Более того, эксперт не имеет законных оснований для ознакомления с относящимися к предмету судебно-экономической экспертизы материалами проверки заявления или сообщения о преступлении. В то же время пп. 1 п. 3 ст. 57 УПК РФ законодательно закреплено, что эксперт вправе знакомиться только с материалами уголовного дела, имеющими отношение к предмету судебной экспертизы [5].

В соответствии с п. 5 ст. 57 УПК РФ эксперт за дачу заведомо ложного заключения должен

нести уголовную ответственность по ст. 307 УК РФ. Правда, эта статья УК распространяется только на случаи, когда заведомо ложное заключение дано экспертом в суде либо при производстве предварительного расследования, которого на стадии возбуждения уголовного дела ещё нет. Следовательно, на данной стадии уголовного процесса нет оснований предупредить эксперта об уголовной ответственности за разглашение данных.

Кроме того, статус участников процесса на стадии возбуждения уголовного дела не регламентирован: лица, не наделенные соответствующим процессуальным статусом, не могут реализовать права на ознакомление с постановлением о назначении экспертизы, заявления отвода эксперту и предложения своей кандидатуры эксперта, ходатайствовать о внесении в постановление о назначении экспертизы дополнительных вопросов эксперту и др. Изложенные обстоятельства требуют определенной подстраховки во избежание нарушения прав участников процесса, то есть не могут быть выполнены требования статьи 198 УПК РФ.

Для успешного, полного выполнения возлагаемых на эксперта обязанностей закон предоставляет ему определенные права. Согласно ст. 119 УПК РФ эксперт вправе ходатайствовать о предоставлении дополнительных материалов и уточняющих сведений. Также согласно ст. 120 УПК РФ: «Ходатайство может быть заявлено в любой момент производства по уголовному делу» [5]. Таким образом, норма УПК РФ исключает возможность, выполнения данного действия.

Одним из источников сведений об устанавливаемых фактах, которые подвергаются экспертному исследованию и посредством которых эксперт познает обстоятельства, входящие в предмет судебно-экономической экспертизы являются сведения, содержащиеся в протоколах допроса свидетеля (обвиняемого). Однако, данное процессуальное действие на рассматриваемой стадии не предусмотрено.

Таким образом, назначение судебно-экономической экспертизы до возбуждения уголовного дела фактически сводится к установлению наличия (или отсутствия) оснований к возбуждению уголовного дела, и носит доказательственное значение, выступая на данном этапе в качестве проверочных мероприятий.

Проведение экспертизы на данной стадии, с учетом сложности и объемность материалов, которые необходимо собрать для принятия законного и обоснованного решения о возбуждении уголовного дела, неизбежно и объективно влекут за собой удлинение срока проверки в принятии решения о возбуждении уголовного дела или об отказе в нем. Более того, отсутствие необходимых материалов приводит к затруднению формулировки вопросов, и отчасти невозможности проведения экспертного исследования [4, С. 78].

На практике, постановление о назначении судебно-экономической экспертизы до возбуждения уголовного дела вынести можно, а провести нельзя, так как производство экспертизы не предусмотрено нормами главы 27 УПК РФ.

Таким образом, изменения, внесенные в УПК РФ в части назначения экспертизы до возбуждения уголовного дела, применительно к судебно-экономической экспертизе, приводит к несогласованности отдельных процессуальных действий и порождает ряд проблем, а именно:

- увеличение сроков производства экспертиз, и соответственно, процессуальных сроков расследования преступлений. На данном этапе, по линии деятельности экспертно-криминалистических подразделений отсутствуют сведения о потребности следствия в экспертном обеспечении;

- процессуальный статус эксперта-экономиста и, соответственно, его действия четко не регламентированы;
- положения, касающиеся прав эксперта при назначении и производстве экспертизы, в полной мере могут быть реализованы исключительно в рамках уже возбужденного уголовного дела.

Однако, мы безусловно согласны, что назначение судебно-экономической экспертизы будет актуально по тем делам, где свойства исследуемого объекта определяют наличие или отсутствие объективной стороны состава преступления.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что в настоящее время, после принятия изменений в ст. 144 УПК РФ о внесении в перечень дозволенных действий до стадии возбуждения уголовного дела проведения судебных экспертиз, законодательно данный вопрос урегулирован не до конца. Наиболее серьезной проблемой является своего рода приравнивание стадии доследственной проверки и стадии возбуждения уголовного дела при расследовании преступлений экономической направленности, так как по делам данной категории, в отдельных случаях, может не быть установлен даже состав преступления, а, следовательно, экспертиза будет являться всего лишь подтверждением или опровержением необходимости возбуждения уголовного дела. Однако, нельзя забывать и о том, что назначение экономической экспертизы до возбуждения уголовного дела может снизить временные издержки при дальнейшем расследовании. Но, даже в таком случае, до возбуждения уголовного дела эксперты не могут в полной мере исследовать необходимые для проведения экспертизы материалы в связи с отсутствием у них на это права, что предусматривает действующее законодательство.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 04 марта 2013 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в ст. 62 и 303 Уголовного кодекса и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.11.2020).
2. Россинская Е.Р. судебная экспертиза в уголовном, гражданском, арбитражном процессе. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Инфра-М, 1996. 194 с.
3. Мусин Э.Ф., Ефимов С.В., Савенко В.Г. Судебно-экономическая экспертиза в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие. М.: ЭКЦ МВД России, 2010. С.17.
4. Ищенко Е.П., Егоров Н.Н. Криминалистика для следователей и дознавателей: науч.-практ. пособие. М.: ИНФРА – М. 2010. 186 с.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 27 октября 2020 г. № 352-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.11.2020).

Spisok ispol'zovannyh istochnikov:

1. Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 04 marta 2013 goda № 23-FZ «O vnesenii izmenenij v st. 62 i 303 Ugolovnogo kodeksa i Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii» (s posl. izm. i dop. ot 28 dekabnja 2013 g. № 432-FZ) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://shhshhshh.pravo.gov.ru/> (data obrashhenija: 25.11.2020).
2. Rossinskaja E.R. sudebnaja jekspertiza v ugolovnom, grazhdanskom, arbitrazhnom processe. 2-e izd. pererab. i dop. M.: Infra-M, 1996. 194 s.
3. Musin Je.F., Efimov S.V., Savenko V.G. Sudebno-jekonomicheskaja jekspertiza v organah vnutrennih del Rossijskoj Federacii: Uchebnoe posobie. M.: JeKC MVD Rossii, 2010. S.17.
4. Ishhenko E.P., Egorov N.N. Kriminalistika dlja sledovatelej i doznavatelej: nauch.-prakt. posobie. M.: INFRA - M. 2010. 186 s.
5. Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii. Prinjat Gosudarstvennoj Dumoj 22 nojabnja 2001 g. № 174-FZ (s posl. izm. i dop. ot 27 oktjabnja 2020 g. № 352-FZ) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://shhshhshh.pravo.gov.ru/> (data obrashhenija: 25.11.2020).

РОЛЬ ИНСТИТУТА СТРАХОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

ROLE OF THE INSURANCE INSTITUTE IN THE STATE SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION. LEGAL ASPECTS

Авторы: Сычева Ульяна Павловна, Первушкин Александр Владимирович

Аннотация: в статье рассмотрены основные пункты, определяющие важность института страхования в государственной системе Российской Федерации. Обозначены особенности правового регулирования страхования в Российской Федерации. Разобраны основные источники правового регулирования.

Ключевые слова: страхование, страховая деятельность, правовое регулирование страхования

Annotation: the article considers the peculiarities of legal regulation of insurance in the Russian Federation. The main points defining the importance of the insurance institution in the state system of the Russian Federation are outlined. The main sources of legal regulation are examined.

Keywords: Insurance, insurance activities, legal regulation of insurance

Роль страхования охватывает многие сферы человеческой жизни. Связано это с тем, что государство осуществляя организацию страховой системы, одновременно занимается социальной политикой, проводя защиту определенных групп населения. А также развивает экономику, поддерживая деятельность страховых компаний, которые оказывают услуги организациям.

Исходя из этого, страхование представляет из себя общественно полезную деятельность, в рамках которой граждане и организации страхуют себя от неблагоприятных последствий в сфере их материальных и личных нематериальных благ.

Законодатель дает правовую дефиницию страхования в ст. 2 Закона РФ «Об организации страхового дела в РФ», согласно которой под страхованием понимаются отношения по защите интересов физических и юридических лиц, РФ, субъектов РФ и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков [1] [2].

В страховой системе Российской Федерации роль государства имеет определяющее значение. Доказательством тому является два момента. Во-первых, в Российской Федерации применяется централизованная модель организации социального страхования. А ей в свою очередь свойственно распространение на все категории населения. Стоит отметить, что такая модель успешно применяется и в других развитых зарубежных странах, например, в Великобритании [2] [5].

Во-вторых, широкая законодательная база также является признаком пристального внимания со стороны государства к сфере страхования. Источниками правового регулирования страхования в Российской Федерации являются: федеральные законы; указы Президента РФ,

постановления Правительства РФ; нормативные акты Федеральной службы страхового надзора; нормативные акты прочих министерств и ведомств.

К правовым источникам также нужно отнести главу 48 Гражданского кодекса Российской Федерации. Регламенты, положения, стандартные правила и условия страхования, разработанные союзами и объединениями страховщиков, дополняют условия заключаемых договоров страхования.

На данный момент в системе страхования Российской Федерации существует более 70 объединений страховщиков. Их деятельность направлена на обеспечение взаимовыгодного контакта страховщиков и разработку правил их профессиональной деятельности.

Важно отметить, что их деятельность включает подготовку законопроектов в сфере страхования, принятие регламентов по деятельности созданных ими организаций, разработке стандартных правил страхования, рекомендуемых к применению страховщиками.

Тем не менее проблема правового регулирования страховой деятельности остается актуальной. Законодательная база в области страхования имеет упущения и слабые места, что является причиной того, что интересы граждан и организаций, пользующихся страховыми услугами, иногда бывают защищены не в полной мере.

Для успешного функционирования страховой деятельности необходимо создание стабильной и эффективной системы государственного регулирования страхования, совершенствование нормативно - правовой базы в области страхового дела.

Поэтому исследователи предлагают свои решения. Например, существует идея разработки единого комплексного документа, регулирующего страховую деятельность - страхового кодекса Российской Федерации^[3] [3].

Подобного формата документ бы вобрал в себя все существующие нормы страхового законодательства. А главный положительный эффект от принятия данного нормативно-правового акта, может заключаться в обеспечении развития устойчивых страховых правоотношений между участниками страхового рынка.

Проведенный нами анализ позволяет рассуждать о том, что страхование является одним из важнейших финансово-экономических институтов Российской Федерации. Поэтому необходимо грамотное государственное административно-правового регулирование данной сферы.

Использованные источники

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ. [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.07.2020. Доступ из правовой системы «Консультант Плюс» - 2020.
2. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1. [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2020.
3. Ёлгина Н. В., Сафронов В. В. Проблема правового регулирования страховой деятельности в Российской Федерации // Российская наука в современном мире. - 2017. - С. 268-269.
4. Крохина, Ю. А. Финансовое право России. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. — 504 с.
5. Теряева А. А. Правовое регулирование социального страхования // Colloquium-journal. - 2019. - № 25. -С. 14-15.
6. Graždanskij kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 nojabrja 1994 goda N 51-FZ. [Jelektronnyj resurs] Data obnovlenija: 31.07.2020. Dostup iz pravovoj sistemy «Konsul'tant Pljus» - 2020.

7. Ob organizaciji strahovogo dela v Rossijskoj Federaciji: Zakon RF ot 27.11.1992 N 4015-1. [Jelektronnyj resurs] Data obnovlenija: 13.07.2015. Dostup iz Spravochnoj pravovoj sistemy «Konsul'tant Pljus» - 2020.
8. Jolgina N. V., Safronov V. V. Problema pravovogo regulirovanija strahovoj dejatel'nosti v Rossijskoj Federaciji // Rossijskaja nauka v sovremennom mire. - 2017. - S. 268-269.
9. Krohina, Ju. A. Finansovoe pravo Rossii. — Moskva: Norma: INFRA-M, 2020. — 504 s.
10. Terjaeva A. A. Pravovoe regulirovanie social'nogo strahovanija // Colloquium-journal. - 2019. - № 25. -S. 14-15.

[1] Об организации страхового дела в Российской Федерации: Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1. [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.07.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2020.

[2] Теряева А. А. Правовое регулирование социального страхования // Colloquium-journal. - 2019. - № 25. -С. 14-15.

[3] Ёлгина Н. В., Сафронов В. В. Проблема правового регулирования страховой деятельности в Российской Федерации // Российская наука в современном мире. - 2017. - С. 268-269.

Психология

ОСОБЕННОСТИ СЕКСУАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ СТУДЕНТОВ МУЖСКОГО ПОЛА

Авторы: Дудина Валентина Андреевна

Аннотация: Психология сексуальности молодая и быстро развивающаяся область знаний. Поиск последних публикаций показал, что данная тема мало изучена и найденные данные не актуальны в нынешнее время.

Ключевые слова: Сексуальное поведение, маскулинность, фемининность, сексуальность, гендер.

Annotation: *The Psychology of sexuality, young and fast growing area of expertise. The search for the latest publications showed that this topic has been little studied and the data found are not relevant at the present time.*

Keywords: *Sexual behavior, masculinity, femininity, sexuality, gender.*

Тема сексуального поведения человека актуальна всегда, ведь секс – неотъемлемая часть жизни. Понимание сексуальности определяется биологическими особенностями и социальными стереотипами, что формируются в процессе социализации отдельного субъекта. Исторически обусловленные различия в ходе процесса воспитания мальчиков и девочек, реакция со стороны взрослых к их эмоциональным проявлениям к межличностному взаимодействию формирует отношение к сексу в зрелом возрасте. Сексуальность формируется из представлений человека о межличностных отношениях, любви, институте семьи, общественных нормах поведения.

Рамки нормы и обычности условны, они изменяются, в зависимости от различных изменений в обществе. Изменения, происходившие в мире и, в частности, в России, привели к колоссальной трансформации самых разных сфер общественной жизни. Произошла переоценка социокультурных, моральных и сексуальных ценностей.

Много лет назад Аристотель сказал: «Человек по природе — социальное животное». Влияние социума на человека, можно назвать обратной стороной медали животного начала. Это та сторона, которая затмевает инстинкты человека и, порой, побуждает делать то, что может быть чуждо его натуре. Современный социум даёт свободу выбора и диктует свои тенденции, даёт свободу слова и контролирует каждое высказывание, расширяет рамки и навязывает свои шаблоны. Тенденции социума, в котором живёт человек, оказывают сильное влияние на всю картину мира, в том числе и на формирование представления о сексуальности.

С течением времени, представления и характер полового поведения молодых людей существенно изменился. То, что много лет назад было принято считать пошлостью и вульгарностью, в современном мире воспринимается в рамках нормы. Произошло сближение форм полового поведения у представителей разного пола. Множественные сексуальные революции, привели к независимости женщин и равноправию полов, на бытовом и законодательном уровнях. Этот факт повлёк равноправие женщин и в сексуальной сфере, что,

безусловно, повлияло на сексуальное представление и особенности молодых людей.

Проблема сексуальной культуры личности является одной из актуальных в современной России. Если старшее поколение живет старыми стереотипами и ценностями «в стране секса нет», то молодое поколение, формирующееся под воздействием сексуальной революции, отсутствия сексуального воспитания в семье, школе, вузе, особенно испытывает на себе крушение старых стереотипов в области половой морали и формирование новых – стереотипов «вседозволенности», «двойной морали», «полигамии» и другое.

Расширение рамок понятия сексуальности и «размытость» ценностных ориентаций способствуют большому разнообразию детерминант сексуального поведения и сексуальных сценариев. Понятие сексуальности лежит в основе восприятия себя и мира в целом, а студенчество – это то время, когда активно формируется личность. Следовательно, данное исследование поможет выявить актуальные особенности сексуального поведения студентов мужского пола и тенденции их развития.

Исследования в области психологии сексуальности, хотя и имеют давнюю историю, однако еще многое предстоит сделать, для того чтобы помочь людям лучше узнать себя, решить проблемы, которые доставляют неприятности, предупредить конфликтные ситуации, так часто и так болезненно переживаемые мужчинами. Для этого и необходимы различные методы диагностики в области психологии сексуальности.

Проведенное теоретическое исследование данного феномена помогло нам прийти к определённым выводам:

1. Феномен сексуальности и сексуальных предпочтений всегда интересовал людей, ведь сколько существует человек, столько существует и секс. Рассматривать и изучать сексуальность с научной точки зрения начали давно, но необходимо регулярное актуализирование данных, так как восприятие и содержание этого феномена изменчиво, как и течение развития человечества.
2. Большинство доступных материалов разных лет рассматривают сексуальность в парадигме «мужское и женское», отодвигая на задний план более подробное изучение конкретно мужской сексуальности во всём её возможном разнообразии. Безусловно, сексуальное поведение мужчины и женщины напрямую взаимосвязаны, словно две чаши весов сексуальности, а грузиками являются фемининность и маскулинность. Так, к примеру, в современных исследованиях практически не поднимается темы взаимосвязи сексуальности и:
 - современной тенденции искажения фемининности и маскулинности;
 - сексуальных нарушений невротической природы;
 - разнообразия влечений (гетеросексуальность, бисексуальность и гомосексуальность).
3. Следует рассматривать сексуальность мужчины не только с биологической точки зрения и психологической, а также и с точки зрения взаимовлияния одного на другое. Так, к примеру, психологический страх неудачи первого сексуально опыта приводит юношу к излишнему волнению и неудачи по физиологическим причинам. И, наоборот, определённые физические отклонения в теле молодого человека могут сформировать сильный психологический барьер в проявлении своей сексуальности.
4. Необходимо учитывать, что любой метод, который используется, необходимо тщательно перепроверять и совершенствовать. Методы, представленные в работе, нуждаются в

стандартизации, установлении нормативных данных на обширных выборках, что вряд ли под силу одному исследователю. Усилия же заинтересованных специалистов позволяют преодолеть существенное отставание отечественной науки в области психологии сексуальности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Айзенк Г. Парадоксы психологии: пер. с англ. С. Степанова. – М.: Эксмо, 2009. – 352 с.
2. Айзенк Г.Ю., Вильсон Г. Как измерить личность / Пер. с англ. А.Белопольский. - М.: ООО «Когито-Центр», 2000. - 283 с.
3. Акимова Л. Н. Психология сексуальности. - Одесса: СМЛ, 2005. - 198 с.
4. Буркина О.В., Прокопенко Л.А. Современные тенденции сексуального поведения девушек студенческого возраста. // Успехи современного естествознания. – 2013. – № 10. – С. 96-198;
5. Валова Ю. А. Личностные особенности, определяющие сексуальное поведение юношей // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. 2012. №2.
6. Вейнигер О. Пол и характер. - Академический Проект, 2012 - 392 с.
7. Голод С.И. XX век и тенденции сексуальных отношений в России. СПб.: Петрополис, 1996 – 192 с.
8. Гусева М.А., Титова А.А., Кузина М.В., Колесниченко Е.В. Сексуальная культура и репродуктивные установки юношей студенческого // БМИК. 2016. №5.
9. Денисенко М. Б., Сексуальное поведение российской молодёжи

Социологические исследования. 2001. № 2. С. 83-87.

10. Ермолаев О.Ю. Математическая статистика для психологов. 2-е изд., испр. - М.: МПСИ, Флинта, 2003 - 336 с.
11. Ильин Е. П. Дифференциальная психофизиология мужчины и женщины. - СПб.: Питер, 2003. - 544 с.
12. Иоффе Е. В. Нормы маскулинности и сексуальность мужчин // Педагогика. Психология. Философия. 2017. №3 (07).
13. Кадыров Р.В., Корнейчук П.А. Телесная идентичность в контексте установок к сексу у современных молодых мужчин и женщин с различной родительской семейной системой // Интернет-журнал «Мир науки», 2018 №6,
14. Кле М. Психология подростка: психосексуальное развитие.- М.: Педагогика, 1991 – 176 с.
15. Кон И. С. Мужчина в меняющемся мире. М.: Время, 2009 – 496 с.
16. Кон И. С. Сексология: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. Заведений. - М.: Издательский центр «Академия», 2004 – 384 с.
17. Кон, И. С. Трансформация сексуальности на рубеже веков // Люди лунного света. - 2002. - № 3 (Июль). - С. 38 – 47
18. Мастерс У., Джонсон В., Колодни Р. Основы сексологии. – М.: Мир, 1998.-692 с
19. Митрополит Сурожский Антоний Мужчина и женщина в свете Священного Писания Журнал «Мгарский колокол»: № 67, август 2008
20. Огаркова Е. С. Сексуальность как психологический феномен // Вестник науки и образования. 2017. №6 (30). URL:
21. Панкратова Л. С. Российские социологические исследования феномена сексуальности: тенденции и перспективы // Теория и практика общественного развития. 2012. №1.
22. Панкратова Л. С. Сексуальная культура современного общества: взгляд социолога // Logos et Praxis. 2011. №7-13.
23. Потемкина О.Ф Психология сексуальности. История и методы исследования. М., Изд.

- Института психологии РАН, 1993. – 76с.
24. Ремшмидт Х. Подростковый и юношеский возраст: Проблемы становления личности. - М.: Мир, 1994. — 320 с.
 25. Рогачева Т.В., Маликова Н.Н., Захаров М.А. Сексуальная культура современной российской молодежи [Электронный ресурс] // Медицинская психология в России: электрон. науч. журн. – 2013. – N 1 (18). – URL: <http://medpsy.ru>
 26. Салимов А. И., Колесниченко Е. В. Сексуальное поведение и установки к сексу у мужчин и женщин с невротами // БМИК. 2015. №2.
 27. Слепкова В.И., Заеко Т.А. Практикум по психологической диагностике семейных отношений. Учебно-методический комплекс. - Минск: БГПУ, 2003. - 339 с
 28. Сокулер З. А., М. Фуко история сексуальности // Человек: Образ и сущность. Гуманитарные аспекты. 2007. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/m-fuko-istoriya-seksualnosti>
 29. Ткаченко А. А. , Каменсков М.Ю., Демидова Л.Ю. Современная диагностика расстройств сексуального предпочтения (Международный опыт) // Российский психиатрический журнал. 2017. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennaya-diagnostika-rasstroystv-seksualnogo-predpocht-eniya-mezhdunarodnyy-opyt>
 30. Фурманов И.А. Возрастные различия в диспозиционных сексуальных мотивах мужчин и женщин в период ранней взрослости // Медицинская психология в России: электрон. науч. журн. – 2017. – Т. 9, № 4(45)
 31. Хрущев К. В. Нормативная составляющая сексуальной культуры студентов: социологический анализ // Дискуссия. 2013. №5-6 (35-36).
 32. Хрущев К. В. Сексуальная культура студентов в современной России. Автореферат дис. канд. социол. наук. Уральский фед. Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Екатеринбург, 2013

Технические науки

УМНЫЙ ЗАМОК С СЕРВОПРИВОДОМ И СЕКРЕТНЫМ СТУКОМ

Авторы: Николаев Антон Дмитриевич, Петруничева Александра Сергеевна, Лукин Артем Владимирович

Аннотация: В статье приводятся основные характеристики, этапы и принцип работы умного замка на примере открывания крышки шкатулки. На конкретном собранном устройстве будет описан процесс создания устройства, а также аналоги, достоинства и недостатки.

Ключевые слова: умный замок, замок, сейфовый замок, секретный замок, Arduino Nano.

Annotation: The article contains the main characteristics, stages and the principle of operation of a "smart" lock on the example of opening the lid of a box. On a specific assembled device, the process of creating a device will be described, as well as analogues, advantages and disadvantages.

Keywords: smart lock, padlock, safe lock, secret lock, Arduino Nano.

Основная цель работы заключается в разработке нового умного замка, который сможет облегчить и упростить открытие дверей или сейфов. Принцип работы замка довольно прост, и будет описан в данной статье.

Прародителем разработки умного замка является простейший ключевой замок, в котором нет какой-либо электроники. Основным достоинством и одновременно недостатком является ключ: ключом открыть замок можно быстрее и проще, но ключ также можно потерять, в следствие чего замок открыть будет труднее.

В современном мире существуют различные способы решения проблем, создаваемых при использовании обычного ключевого замка. Создание устройств-аналогов является одним из этих способов, например, предлагается рассмотреть некоторые из них:

- NFC-карта
- Использование отпечатка пальца
- Использование специализированных приложений на смартфоне
- Использование временных/постоянных PIN кодов
- Система распознавания лиц

Стоит отметить, что в современных умных замках может использоваться сразу несколько типов открывания.

Электронный замок с NFC - картой — это замок, который открывается при помощи смартфона, в котором имеется чип.

Электронный биометрический замок — замок, который располагает сканером отпечатка пальца. В его памяти могут содержаться отпечатки пальцев сразу нескольких людей, что позволяет пользоваться замком многочисленным сотрудникам находящегося за дверью

помещения.

Замок, открытие которого происходит через приложение и с помощью распознавания лиц, снабжен искусственным интеллектом.

Замок с PIN-кодом – замок, который открывается при введении определенной комбинации на панели управления.

На сегодняшний день на рынке умных замков главную позицию занимает бренд Xiaomi: компания представила Xiaomi Looock Intelligent Fingerprint Door Lock Classic. За алгоритмы распознавания отвечает продвинутый искусственный интеллект, работа которого значительно уменьшает шансы на удачный программный обход защиты. Дополнительно безопасность увеличивает таймер попыток: после 15 ошибочных включается сигнализация. Замок использует высококачественный сенсор, документация которого заявляет о шансе ошибки распознавания внесенного в базу отпечатка 1 к 50 тысячам.

Устройство Xiaomi Mijia Smart Door Lock представляет собой продвинутый образец запирающей системы с поддержкой биометрии. Уязвимая к взлому классическими способами механика прикрыта прочной заглушкой, усложняющая потенциальному злоумышленнику доступ к цилиндру замка. О попытках взлома владельцу сообщат семь встроенных датчиков безопасности, оповещения срабатывания которых придут на смартфон. Для ввода кода предусмотрен дисплей из устойчивого стекла. За сканирование отпечатков пальцев отвечает удобно интегрированный в ручку сканер с функцией распознавания поддельных данных.

Умный замок на примере открывания крышки шкатулки состоит из платы ArduinoNano, сервопривода FS90, сенсорной кнопки TTP223 и двух аккумуляторов 18650.

ArduinoNano – это плата, которая является связующим звеном между пользователем и микроконтроллером, позволяя удобно загружать в нее прошивку прямо из среды программирования. Плата ArduinoNano (Рис. 1) позволяет создавать компактные устройства. Она работает на чипе ATmega328P. Одним из определяющих факторов выбора платы был ее размер. Плата может работать через USB вход, но для того, чтобы сделать привод автономным, необходимо было подключить внешний источник питания.

Технические характеристики платы ArduinoNano:

- Напряжение питания 5В
- Входное питание 7-12В
- Максимальный ток цифрового выхода 40 мА
- Флэш- память 32 Кб
- Размеры 19 x 42 мм
- Вес 7 г

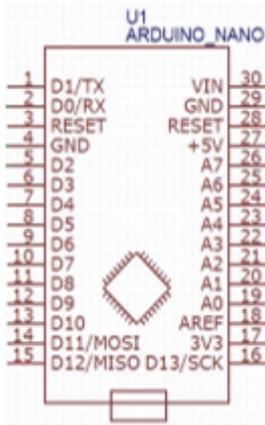


Рис. 1. Arduino Nano

Сервопривод FS90 (Рис. 2) – это привод с управлением через отрицательную обратную связь, позволяющую точно управлять параметрами движения. Сервопривод состоит из электромотора с редуктором, потенциометра, выходного вала, шестерен и печатной платой с управляющей электроникой. Данный сервопривод поддерживает заданный угол поворота, на выходном валу закреплен стопорный механизм, а электронная составляющая отвечает за приём внешнего параметра, считывание значений с потенциометра, их сравнение и включение/выключение мотора. К сервоприводу тянется три провода: два из них отвечают за питание мотора (красный и коричневый), третий (желтый) доставляет управляющий сигнал, который используется для выставления положения устройства.

Технические характеристики сервопривода FS90:

- Диапазон вращения: 180°
- Напряжение питания: 4,8–6 В
- Крутящий момент: 1,3 кг·см
- Скорость вращения: 60° за 0,12 сек
- Потребляемый ток: 200 мА
- Размеры: 32×13×32 мм
- Вес: 9 г

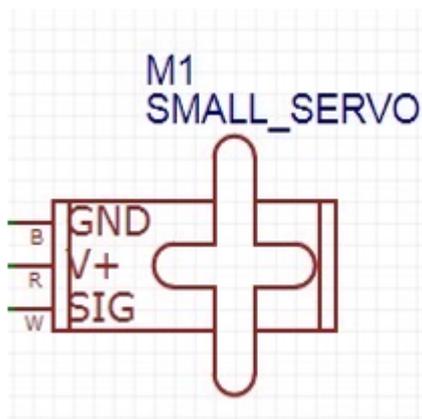


Рис. 2 Сервопривод FS90

Сенсорная кнопка ТТР223 предназначена для введения команды для активации сервопривода, выполнена в виде бескорпусной платы. Сенсорная кнопка срабатывает на нажатие даже через небольшой слой неметаллического материала. Это и позволило поставить кнопку на обратной стороне крышки шкатулки.

Технические характеристики сенсорной кнопки ТТР223

- Напряжение питания постоянного тока, В: 2 - 5.5
- Потребляемый ток (в покое, при VCC= 3 В), мкА: 70
- Максимальное время срабатывания (при VCC= 3 В), мС: 220
- Габаритный размер платы, мм: 11x15

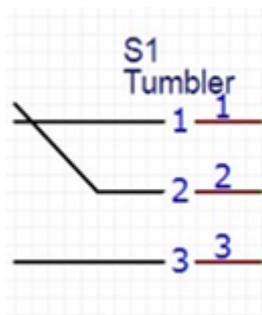


Рис. 3. Сенсорная кнопка ТТР223

Принцип работы замка с сервоприводом и секретным стуком (рис. 4.) достаточно прост: при старте системы крышка открывается и ожидает ввода секретной комбинации. Если комбинация не вводится в течение 5 секунд, то замок будет открываться по одному нажатию на определённое место на поверхности крышки. После ввода комбинации (таймаут 5 секунд) пьезоизлучатель звука играет комбинацию и закрывает замок. Для открытия нужно просто простучать комбинацию. Для повторного закрытия необходимо нажать один раз или нажать внутреннюю кнопку на плате. Система использует аппаратные прерывания, что позволяет находиться в режиме сна, а также очень чётко обрабатывать нажатия, практически без ошибок.

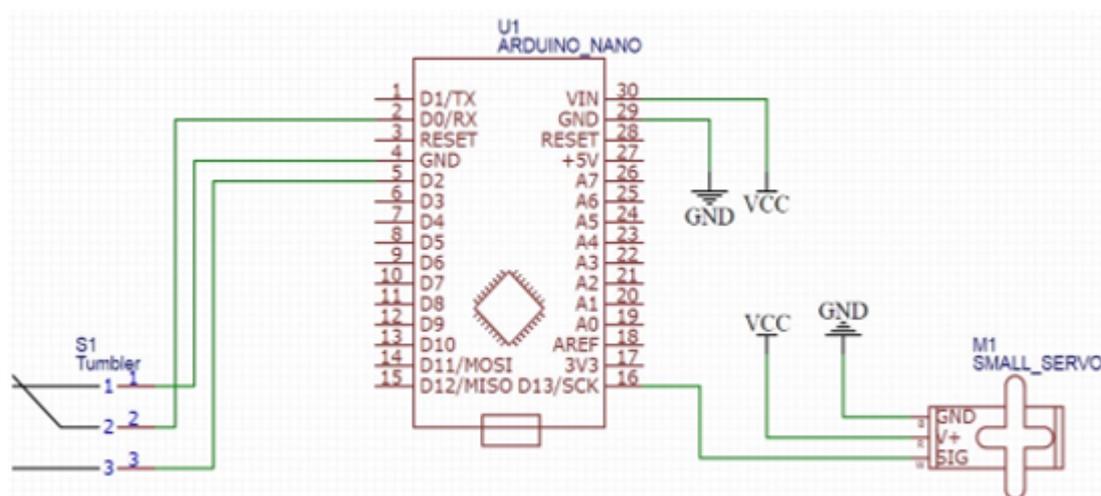


Рис. 4. Схема компоновки умного замка

Расчет необходимой мощности и оценка запаса по мощности (рис. 5).

Заявленные характеристики сервопривода:

- Напряжение питания: 4,8-6 В
- Крутящий момент: 1,3 кг·см при 4,8 В
- Скорость вращения: 60° за 0,12 сек при 4,8 В
- Потребляемый ток: 200 мА (макс. 500 мА)

Вес крышки шкатулки составляет приблизительно 100 грамм, сила запирающих магнитов оценивается в приблизительно 0.5 кгс (4.9 Н).

1) Полагая, что центр масс крышки находится в ее середине, также зная ширину крышки, получим суммарный запирающий момент, который должен быть достигнут для открытия:

$$L = 0.15 \text{ м}, F_m = 0.5 \text{ кгс}, m_k = 0.1 \text{ кг}$$

$$M_{\text{сум}} = L \cdot F_m + m_k \cdot g \cdot L = 0.15 \cdot (4.9 + 0.1 \cdot 9.8) = 0.87 \text{ Н} \cdot \text{м}$$

Данное усилие эквивалентно приложению силы $F = M_{\text{сум}}/l = 4.4 \text{ Н}$ в точке контакта толкающего плеча с крышкой, где $l \approx 5 \text{ см}$ – расстояние от края крышки до точки контакта плеча сервопривода с крышкой.

Развиваемый сервоприводом момент составляет $M_c = 1.3 \text{ кг} \cdot \text{см}$, что при длине толкающего плеча в 2 см дает силу, равную 6.4 Н.

Запас по мощности при максимальных оценочных исходных данных нагрузки и минимальных допустимых параметрах сервопривода составляет $n \approx 1.45$.

2) Проводится оценка опасности повреждения платы выбросами с обмоток ротора. В сервоприводе использован коллекторный ЭД, импульсных выбросов во время переключения сервопривода в цепи питания нет, поскольку в сервопривод встроена плата драйвера, осуществляющая коммутацию с источником питания и гашение бросков тока.

3) Энергопотребление сервопривода: заявленное потребление сервопривода на холостом ходу составляет 200 мА, максимальное при максимальном развиваемом моменте – 500 мА.

Округлив в большую сторону требуемую развиваемую силу, оценим потребление:

$$F_{\text{нагр}} = 4.5 \text{ Н}, \text{ что на плече в 2 см дает } M_{\text{нагр}} \approx 0.91 \text{ кг} \cdot \text{см}.$$

Потребление двигателя можно оценить: $I_d = 200 \text{ мА} + 0.91 \text{ кгс} / 1.3 \text{ кгс} \cdot (500 \text{ мА} - 200 \text{ мА}) = 410 \text{ мА}$. Емкость батарей составляет 3500 мА·ч, что при длительности цикла открытия/закрытия равной 2 секундам, позволяет совершить $3500 \text{ мА} \cdot \text{ч} / 410 \text{ мА} \cdot 3600 \text{ с} \approx 15365$ циклов открытия/закрытия.

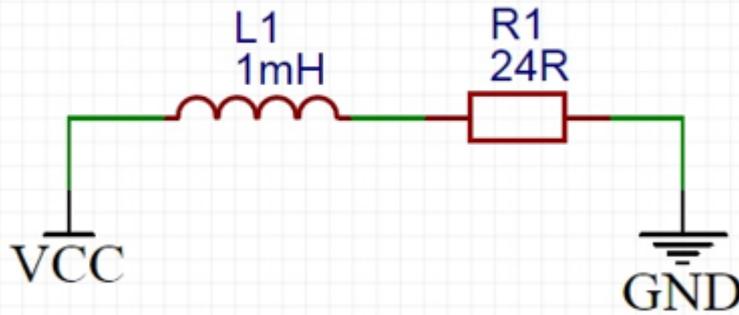


Рис. 5. Схема сервопривода

Умный замок имеет простую схему и прост в использовании. При его создании необходимо было учесть такие факторы, как габариты, вес, простота сборки. Габариты и вес компонентов прибора достаточно малы, а также обладают высокой надежностью, что позволяет использовать прибор в различных климатических условиях. По сравнению со своими конкурентами в приборе использовались элементы, которые в точной степени удовлетворяют соотношению цены и качества. Написание кода для Arduino Nano является самым важным моментом, так как от кода напрямую зависит быстрота работы умного замка. У устройств-аналогов функциональность и надежность намного выше, чем у разрабатываемого умного замка, но при этом вероятность сбоя и ошибки у них также выше.

Замок с сервоприводом и секретным стуком работает автономно от аккумуляторов. Прибор нуждается в доработке в части надежности, но не нуждается в смене принципа работы, так как главным достоинством разрабатываемого умного замка является именно простота конструкции, так как она позволяет снизить вероятность выхода из строя к минимуму.

Список рекомендуемой литературы

1. Электроника. Теория и практика / Монк С., Шерц П. ; пер. с англ. Таранушенко С. ; ред. пер. Кузьмина А.
2. Плата Arduino [Электронный ресурс].URL: <https://arduino-master.ru/platy-arduino/plata-arduino-uno/> (Дата обращения 21/11/2019).
3. Юревич Е.И. Основы робототехники: учебник для ВУЗов / Е.И.Юревич.-Спб:БХВ-Петербург,2005.
4. Ситников А.В. Электротехнические основы источников питания: Учебник/ А.В.Ситников-М.: Изд.Центр "Академия",2014.
5. Анхимюк В.Л., Опейко О.Ф. Проектирование систем автоматического управления электроприводами. Минск: Вышэйшая школа, 1986.

АДАПТАЦИЯ ФИЛЬТРАЦИОННОЙ МОДЕЛИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ИСТОРИИ РАЗРАБОТКИ

ADAPTATION OF THE FILTER MODEL BASED ON ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT HISTORY

Авторы: Машунина Анна Анатольевна

Аннотация: Модели, используемые для повышения качества расчетов, надежности и точности прогнозирования нефтеизвлечения подлежат адаптации с учетом истории разработки месторождения. В статье приведен пример адаптации фильтрационной модели месторождения Западной Сибири.

Ключевые слова: фильтрационная модель, анализ истории разработки, гидродинамическая модель, математическая модель.

Annotation: Models used to improve the quality of calculations, reliability and accuracy of forecasting oil recovery are subject to adaptation taking into account the history of field development. The article provides an example of adaptation of the filtration model of a Western Siberia field.

Keywords: filtration model, development history analysis, hydrodynamic model, mathematical model.

Для повышения качества расчетов, надежности и точности прогнозирования нефтеизвлечения на всех стадиях проектирования рекомендуется использование цифровых трехмерных фильтрационных (гидродинамических) моделей месторождений, на основе которых можно выполнять гидродинамические расчеты технологических показателей разработки.

Такие модели должны учитывать все основные геолого-физические и технологические факторы реализуемого процесса разработки.

Результаты адаптации моделей пластов приведены на рисунках 1 – 3. Имеются единичные вылеты по годовой добыче нефти, что обусловлено многочисленными ГРП на горизонтальных и двуствольных горизонтальных стволах (рисунок 4).



Рисунок 1 - Годовая добыча и закачка в модели

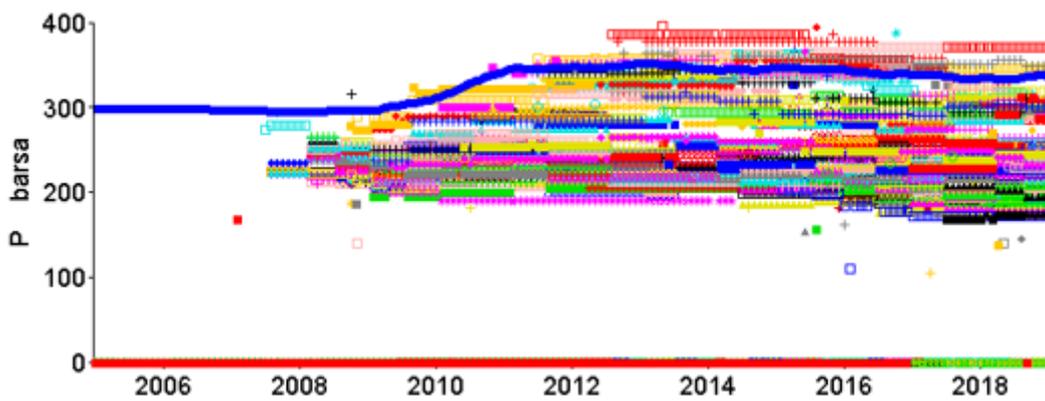


Рисунок 2 - Адаптация пластового давления скважин

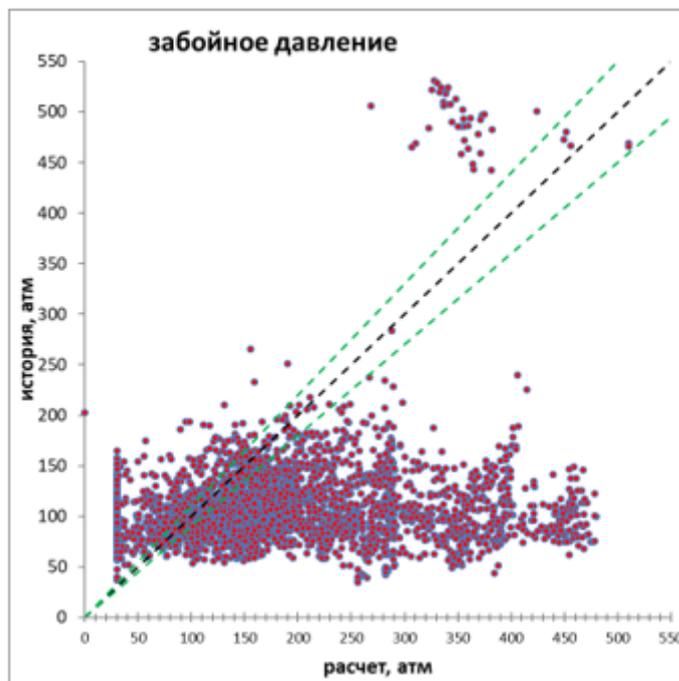


Рисунок 3 - Кроссплот по забойному давлению скважин модели

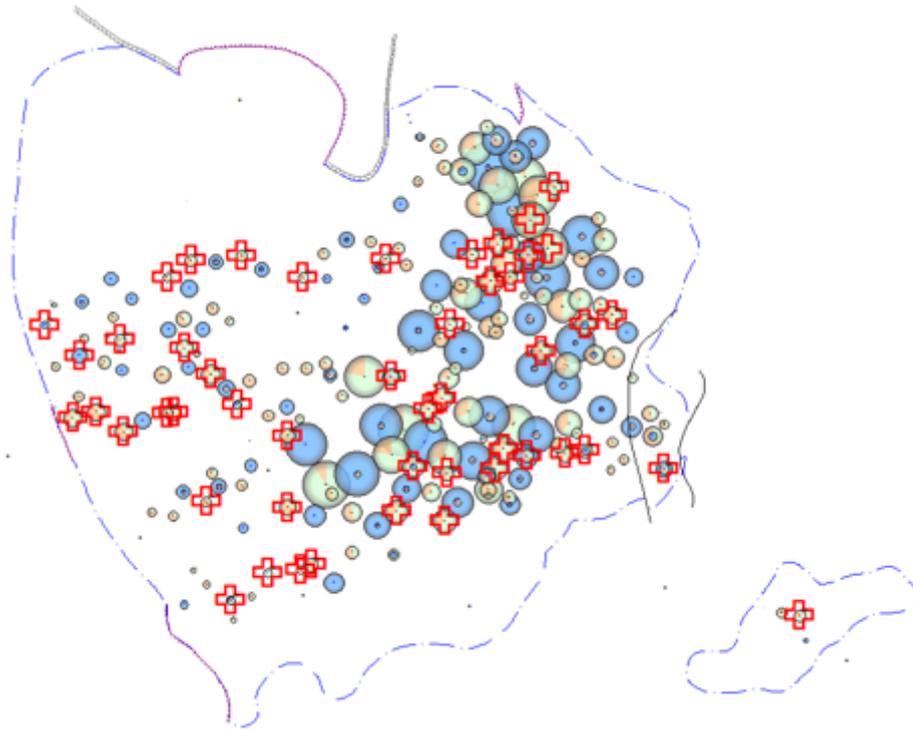


Рисунок 4 – Скважины с ГРП

Использованные источники

1. Andronov YU. V. Ocenka prognoziruyushchih sposobnostej mnogoslojnogo perseptrona s razlichnymi funkciyami aktivacii i algoritmami obucheniya / YU. V. Andronov, V. N. Mel'nikov, A. V. Strekalov // *Geologiya, geofizika i razrabotka neftyanyh i gazovyh mestorozhdenij*. — 2015. -№ 9. — S. 18-20.
2. Glumov D. N. Kriterii ocenki i razvitiya rezhima techeniya mnogofaznoj sistemy dlya chislennyh gidrodinamicheskikh modelej / D. N. Glumov, A. V. Strekalov // *Elektronnyj nauchnyj zhurnal «Neftegazovoe delo»*. — 2016. — № 6. — S. 117-197.
3. Grachev S. I. Osobennosti modelirovaniya treshchinoporovyh kollektorov v svete fundamental'nyh problem gidromekhaniki slozhnyh sistem. / S. I. Grachev, A. V. Strekalov, A. V. Sarancha // *Fundamental'nye issledovaniya*. — 2016. — № 4 (chast' 1). — S. 23-27.
4. Deryushev A. B.. Opyt trekhmernogo geologicheskogo modelirovaniya perspektivnyh struktur s primeneniem rezul'tatov sejsmo- i litologo-facial'nogo analizov / A. B. Deryushev // *Vestnik PNIPU. Geologiya. Neftegazovoe i gornoe delo*. — 2013. — № 7. — S. 18-26.

СЦЕНАРИИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ПРОГНОЗИРОВАНИИ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЯ

SCENARIOS USED IN FORECASTING THE DEVELOPMENT OF THE FIELD

Авторы: Машунина Анна Анатольевна

Аннотация: Прогнозирование технологических показателей разработки месторождений выполняется по нескольким сценариям разработки. В данной статье будут рассмотрены основные типы вариантов сценарием разработки месторождений, от «нулевого» варианта, до альтернативных стратегий разработки месторождений.

Ключевые слова: сценарий разработки месторождения, нулевой вариант, технологические показатели, прогноз показателей, цифровая модель.

Annotation: Prediction of technological indicators of field development is carried out according to several development scenarios. This article will consider the main types of field development scenarios, from the "zero" option to alternative field development strategies.

Keywords: field development scenario, zero option, technological indicators, forecast indicators, digital model.

Прогнозирование обычно проводится по нескольким сценариям разработки. В первую очередь, это - «нулевой» вариант, когда после настройки модели на исторические данные скважины запускаются на работу «в будущее» с контролем по забойному давлению на последнюю «историческую» дату. Далее - рассчитывается базовый вариант, который предполагает разработку месторождения в соответствии с утвержденным вариантом. Кроме того, рассматриваются варианты, содержащие альтернативные стратегии разработки месторождения. На этапе использования модели для предсказания поведения пласта в будущем предполагается, что она включает в себя всю доступную информацию об изучаемом объекте. При составлении прогнозных вариантов разработки учитывается опыт разработки данного и других аналогичных месторождений, а также технические возможности для реализации предлагаемых новых технологий.

По результатам расчетов построены карты удельных подвижных запасов нефти (рисунки 1 и 2).

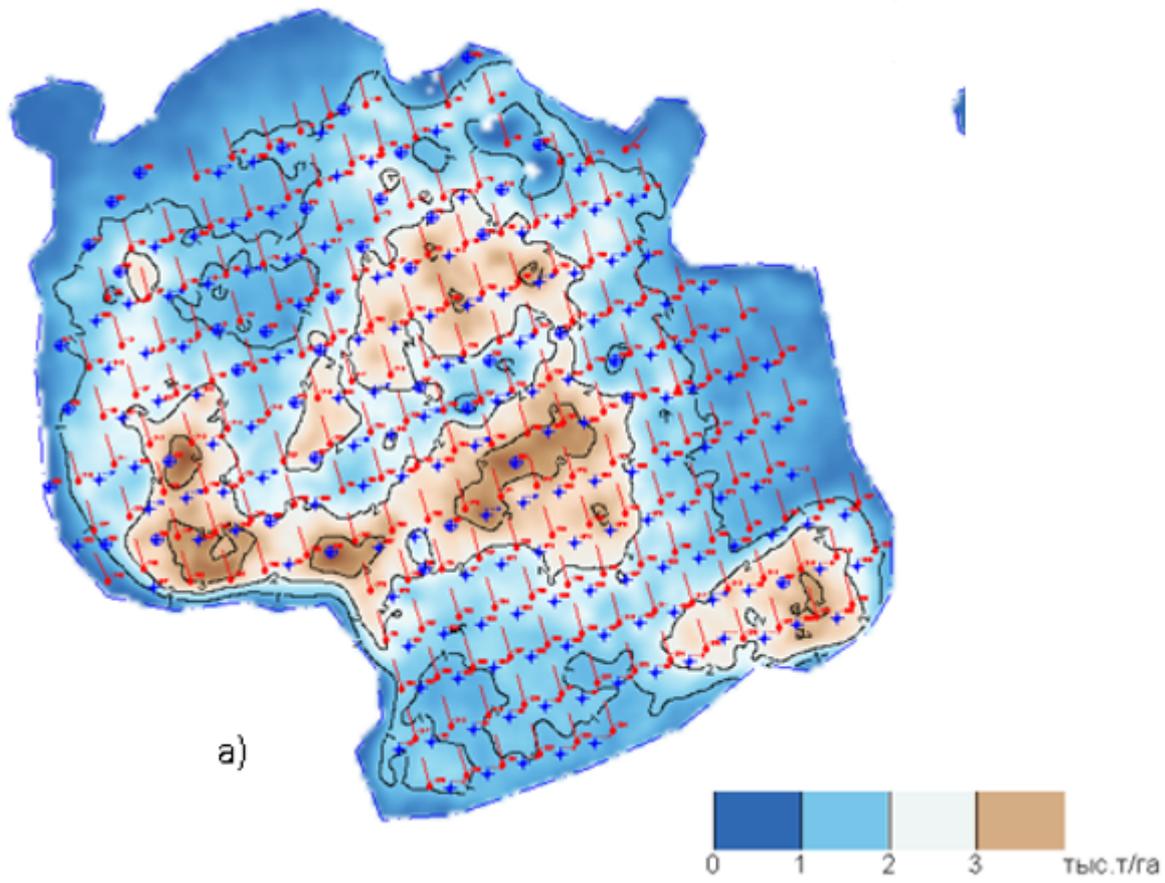


Рисунок 1 - Карта текущих плотностей подвижных запасов нефти

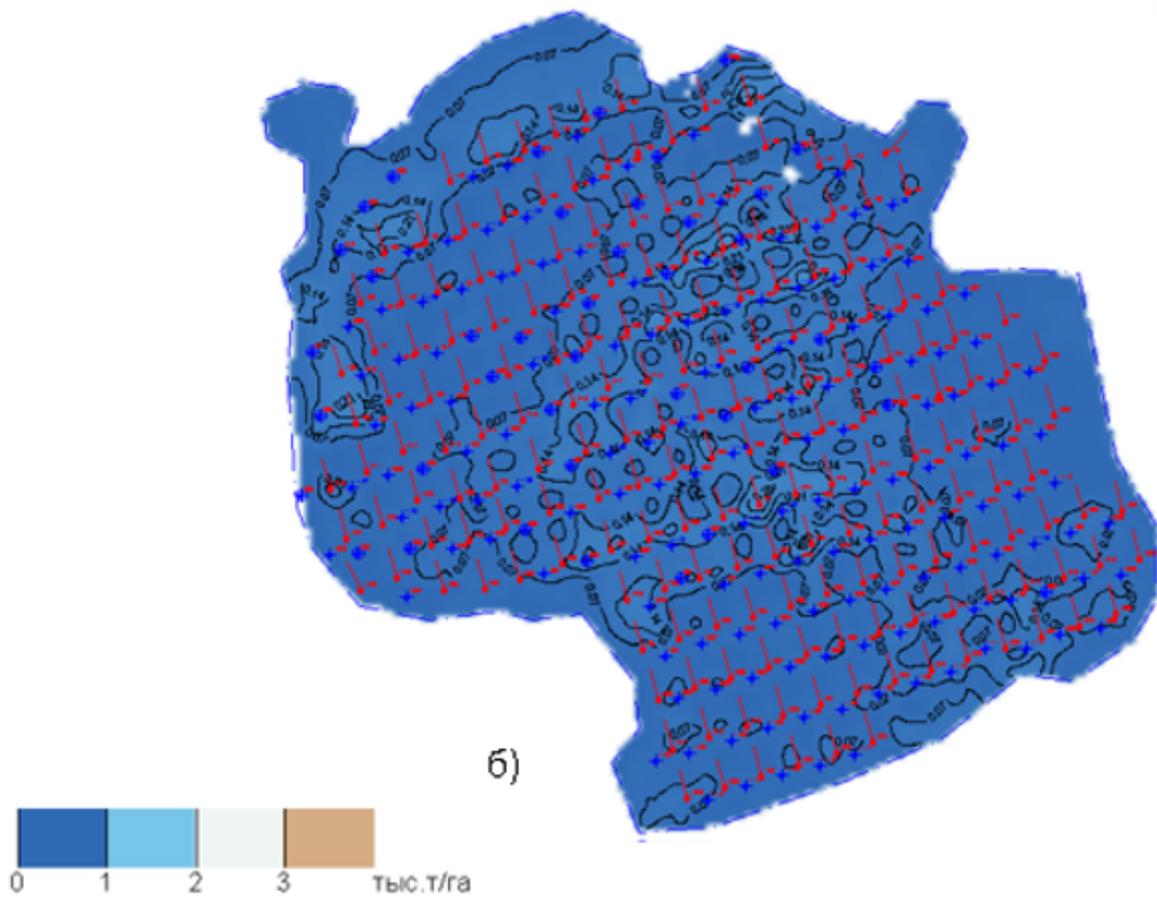


Рисунок 2 – Карта на конец разработки плотностей подвижных запасов нефти

Использованные источники

1. Rybnikov A. V. Stohasticheskie geologicheskie modeli — metody, tekhnologii, vozmozhnosti / A. V. Rybnikov, G. G. Sarkisov (Kompaniya Roxar) // Neftyanoe hozyajstvo. — 2001. — № 6. — S. 22-25.
2. Stavinskij P. V. Analiz neopredelennostej i riskov pri ocenke zapasov i planirovanii bureniya skvazhin (na primere mestorozhdenij YUganskogo regiona) / P. V. Stavinskij, D. N. Levin, A. A. Prudnikov, E. M. Birun // Nauchno-tekhnicheskij vestnik OAO «NK «Rosneft'». — 2011. — № 23. — S. 6-10.
3. Strekalov A. V. Rezul'taty primeneniya modelej vychislitel'nogo kompleksa nemezida-gidrasim na plastah Van-Eganskogo mestorozhdeniya / A. V. Strekalov, A. V. Sarancha // Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Neft' i gaz. — 2016. — № 1. — S. 74-85.
4. Strekalov A. V. Stohastiko-analiticheskaya model' gidrosistemy produktivnyh plastov dlya issledovaniya provodimostej mezhdu skvazhinami / A. V. Strekalov, A. T. Husainov, S. I. Grachev // Nauchno-tekhnicheskij zhurnal «Izvestiya vuzov. Neft' i gaz». — 2016. — №.4. — S.37-44.

АНАЛИЗ МАТЕМАТИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ ВОЛОКННО-ОПТИЧЕСКИХ ЛИНЕЙНЫХ ТРАКТОВ, УЧИТЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ ПМД

ANALYSIS OF MATHEMATICAL MODELS OF FIBER-OPTICAL LINEAR TRACKS TAKING INTO ACCOUNT INFLUENCE OF PMD

Авторы: Дашиев Владислав Султанович, Батенко Дмитрий Эдуардович

Аннотация: В статье представлены результаты анализа математических моделей, учитывающих поляризационную модовую дисперсию (ПМД) в волоконно-оптических линейных трактах (ВОЛТ). Всего рассмотрены пять моделей, в каждой из которых можно наблюдать зависимость между скоростью передачи данных по ВОЛТ и влиянию ПМД. Произведен сравнительный анализ ПМД всех моделей, на основе которого был выбран наиболее оптимальный вариант, где влияние ПМД на волоконно-оптические системы передачи минимально. Влияние ПМД необходимо уменьшать, потому что оно ограничивает скорость передачи данных. Это может привести к задержке получаемой информации.

Ключевые слова: Поляризационная модовая дисперсия, системы передачи информации, волоконно-оптические системы, скорость передачи данных, реализация хроматическая дисперсия, модуляция.

Annotation: The article presents the results of the analysis of mathematical models that take into account polarization mode dispersion (PMD) in fiber-optic linear paths (FOLT). In total, five models are considered, in each of which it is possible to observe the relationship between the data transfer rate over the fiber optic communication line and the effect of PMD. A comparative analysis of PMD of all models was carried out, on the basis of which the most optimal option was selected, where the influence of PMD on fiber-optic transmission systems is minimal. The impact of PMD needs to be mitigated because it limits the data transfer rate. This can delay the information received.

Keywords: Polarization mode dispersion, information transmission systems, fiber optic systems, data transfer rate, implementation of chromatic dispersion, modulation.

Новые технологии не стоят на месте и скорости передачи данных растут. На ранних стадиях развития технологий не учитывалась поляризационная модовая дисперсия так, как она вносила малое влияние на передаваемый сигнал, но с ростом скорости передачи ее влияние увеличивается.

В данной статье исследуется влияние ПМД на сигналы современной волоконно-оптической системы передачи, рассматривается ее природа возникновения и методы борьбы с ней.

ПМД возникает из-за анизотропии вещества или двулучепреломления. Изменение свойств среды обусловлено влиянием внешних факторов на оптический кабель, его скрутка, вытягивание, смещение центра и т.д.. ПМД сдерживает дальнейшее увеличение скорости и дальность передачи по волоконно-оптическим линиям связи. Это значит, что требуется очень

щепетильная работа, качественная прокладка волокна в грунт, применение специального оптического волокна и использование помехоустойчивого кодирования.

Математическая модель - математическое представление реальности, один из вариантов модели как системы, исследование которой позволяет получать информацию о некоторой другой системе. Математическая модель предназначена предсказать поведение реального объекта, но всегда представляет собой ту или иную степень его идеализации.

Рассмотрим известные и хорошо апробированные математические модели, учитывающие влияние ПМД в волоконно-оптических линейных трактах.

Существует 5 решений таких моделей:

- 1) Решение Р.Л.Фримана;
- 2) Решение Р.Р.Убайдулаева;
- 3) Решение И.П.Каминова;
- 4) Решение Г.П.Агравала;
- 5) Решение А.К.Григоряна.

Рассмотрим каждый из них.

1. Решение Фримана

По Фриману, благодаря ПМД возникает межсимвольная интерференция, которая приводит к ухудшению показателей системы около 1 дБ (с учетом хроматической дисперсии). Часть ПМД составляет $0,1T_6$.

Влияние ПМД возрастает:

- с увеличением скорости передачи в канале;
- с увеличением длины линии (количество усилителей и компенсаторов ХД);
- с увеличением числа каналов.

В данном решении дисперсия может составлять $0,4 T_6$ (суммарная дисперсия: хроматическая и поляризационная модовая). Это исходит из выражения:

$$\frac{T_1}{T_0} = 1,387 \cdot T_0, \quad (1)$$

где T_0 - первоначальная ширина импульса;

T_1 - ширина импульса, на котором проводились измерения.

при $L/L_d = 0,9616$, где L - длина линии и L_d - дисперсионная длина. С учетом ПМД $L/L_d = 0,98$.

$$\sigma = T_\varepsilon \sqrt{0,25^2 + 0,1^2} = 0,269 \cdot T_\varepsilon = 0,76 T_0 \quad (2)$$

где σ - среднеквадратическая длительность импульса.

В этом случае $T_1/T_0=0,269$ дБ.

2. Решение Убайдулаева

В данном методе ПМД определяется:

$$D = \sqrt{D_{\text{мод}}^2 + (D(\lambda) \cdot \Delta\lambda)^2} \quad (3)$$

Удельная полоса пропускания:

$$W = 0,44/D \quad (4)$$

Определив хроматическую дисперсию, определим поляризационную модовую дисперсию:

$$\text{ПМД} = (0,3 - 0,4) \cdot \sqrt{\frac{D_{\text{хб}} \cdot L_{\text{д}}}{L_{\text{мод}}}} \cdot \text{нс} / \sqrt{\text{км}} \quad (5)$$

3. Решение Каминова

Более новый метод позволяет определить дисперсию, в котором норма ПМД не превышает вносимых потерь (не более 1 дБ).

$$\sigma = \frac{\sqrt{2\pi} \cdot \Delta T_{\text{avg}}}{4} \quad (6)$$

$$\Delta T_{\text{avg}} = \text{PMD} \cdot \sqrt{L} \quad (7)$$

$$\Delta T_{\text{avg}} < 0,15T_{\delta} \quad (8)$$

$$L_{\text{мод}} = 0,02 \cdot \frac{T_{\delta}^2}{\text{ПМД}^2} = (0,141 \cdot T_{\delta} / \text{ПМД})^2 \quad (9)$$

Согласно документу МСЭ-Т G.691 допустимая норма на ПМД не должна превышать $0,1T_{\delta}$ или $0,2828T_{\delta}$.

4. Решение Агравала

Агравал вывел формулу для нахождения допустимого изменения гауссовского импульса по ПМД:

$$\sigma^2(\text{ПМД}) = \frac{1}{4} \cdot \left(\sqrt{\Delta\tau^2(\text{ПМД}) - T_0^2 \cdot \frac{(1 + 2 \cdot \Delta\tau^2(\text{ПМД}))}{3 \cdot T_0^2}} - 1 \right) \quad (10)$$

Здесь $\Delta\tau(\text{ПМД})$ - среднее значение ПМД пс, T_0 - полуширина гауссовского импульса по уровню $1/e$, пс.

В результате получаем $\sigma(\text{ПМД})=0,375$ и $T_0=0,1325T_\delta$.

Принимаем $\Delta\tau(\text{ПМД}) = T_0$. В результате получаем $\sigma(\text{ПМД}) = 0,145T_\delta$.

$$L_{\max} = \left(\frac{\tau_{\max}}{\text{ПМД}} \right)^2 \quad (11)$$

$$\tau_{\max} = \sqrt{(0,25 \cdot T_\delta)^2 + (0,27 \cdot T_\delta)^2} = 0,3 \cdot T_\delta \quad (12)$$

5. Решение Григоряна

$$T_{\frac{1}{2}} = \frac{1,665 \cdot T_\delta}{2 \cdot \sqrt{2}} = 0,589 \cdot T_\delta \quad (13)$$

Необходимо подчеркнуть, что ПМД зависит от формы импульса, так как потери связаны со значениями ПМД и зависят от этой формы, так для формата модуляции NRZ

$$\varepsilon = A \cdot \frac{\text{ПМД}^2 \cdot \gamma \cdot (1-\gamma)}{T_\delta^2} \quad (14)$$

где A – параметр, зависящий от формы импульса и характеристик приемного фильтра (таблица 1).

Форма импульса	A
Гауссовский	25
Прямоугольный	12
Треугольный	24

Таблица 1 – Значения A для различных форм импульса

Для того, чтобы сохранить потери по дисперсии в 1 дБ, необходимо уменьшить расстояние между усилителями и, тем самым увеличить среднее значение ПМД за счет дополнительных усилителей и компенсаторов хроматической дисперсии. Однако, если не уменьшать допустимую длину и оставить решения по длине на уровне хроматической дисперсии, то мы получим увеличение потерь по затуханию за счет поляризационной модовой дисперсии (ПМД) и большее значение уширения импульса.

Согласно полученным результатам ПМД составляет 9–10 % от значения дисперсии групповых скоростей. Эти решения получили подтверждение в работах Агравала.

Таким образом, рассмотрены математические модели в линейных волоконно-оптических трактах, которые учитывают поляризационную модовую дисперсию. К сожалению, на сегодняшний день не изобретены способы ее уменьшения, но есть способ увеличения скорости путем использования многопозиционных и многомерных типов модуляции.

Список литературы:

1. Песков, С.Н. Поляризационная модовая дисперсия в оптическом волокне [Электронный ресурс] / С.Н. Песков, А.И. Барг, И.А. Колпаков // URL:

<http://www.konturm.ru/download/stat/2005/281105.pdf> (дата обращения 05.11.2019)

2. Саитов, И.А. Физические основы построения волоконно-оптических систем передачи информации / И.А. Саитов, В.Т. Ерёменко, А.П. Фисун, Д.Ю. Музалевский, К.И. Мясин. – Орёл : ОГУ им. И.С. Тур-генева, РГГУ, 2017. – 502 с
3. Убайдуллаев, Р.Р. Волоконно-оптические сети / Р.Р. Убайдуллаев. – М. : Эко-Трендз, 2007. – 267 с.
4. Фриман, Р.Л. Волоконно-оптические системы связи / Р.Л. Фриман ; перевод с англ. / Под ред. Н. Н. Слепова – М. : Техносфера, 2003. – 590 с.
5. Агравал, Г.П. Нелинейная волоконная оптика / Г.П. Агравал : перевод с англ. С.В. Черникова и др. / Под ред. П.В. Мамышева. – М. : Мир, 1996. – 323 с.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМ АВТОМАТИЗИРОВАННОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СТРУКТУРИРОВАННЫХ КАБЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

PROPOSAL FOR THE DEVELOPMENT OF COMPUTER- AIDED DESIGN OF STRUCTURED CABLING SYSTEMS

Авторы: Дашиев Владислав Султанович, Батенко Дмитрий Эдуардович

Аннотация: Для каждого корпоративного или муниципального здания индивидуально, исходя из архитектурных особенностей и требований заказчика, проектируются и прокладываются структурированные кабельные системы (СКС). Различные подрядные организации, занимающиеся проектированием и прокладкой СКС, применяют разные подходы и методы проектирования. При этом используются многообразные программные продукты, позволяющие сократить время на проектирование СКС, учесть многообразие факторов, влияющих на состав и качество проектируемой СКС. Таким образом, существует необходимость проведения глубокого анализа, существующих систем автоматизированного проектирования СКС и на этой основе создание новой инновационной системы автоматизированного проектирования СКС.

Ключевые слова: телекоммуникационные технологии, коммуникационные сети, структурированная кабельная система, система автоматизированного проектирования, специализированное программное обеспечение.

Annotation: Structured cabling systems (SCS) are designed and laid individually for each corporate or municipal building, based on the architectural features and requirements of the customer. Various contractors involved in the design and installation of SCS apply different approaches and design methods. At the same time, a variety of software products are used to reduce the time spent on SCS design and take into account the variety of factors that affect the composition and quality of the designed SCS. Thus, there is a need to conduct a deep analysis of existing computer-aided design systems of SCS and on this basis create a new innovative computer-aided design system of SCS.

Keywords: telecommunications technologies, communication networks, structured cabling system, computer-aided design system, specialized software.

В условиях современного общества особенно актуальными представляются вопросы, связанные с созданием и развитием современных информационно-телекоммуникационных услуг. Необходимо проводить системные мероприятия по улучшению инфраструктуры сети и увеличению её функциональных возможностей.

Этап перехода на новую кабельную систему, безусловно, потребует дополнительных финансовых и трудовых затрат. Необходимо проведение системной работы по повышению квалификации сотрудников. Прокладка новых сегментов структурированной кабельной сети, выбор телекоммуникационного оборудования должны учитывать специфические требования заказчика структурированной кабельной системы. [4]

В настоящее время имеются различные типы систем автоматизированного проектирования,

открывающие современные ресурсы для получения коммуникационных услуг.

Автоматизированные системы позволяют в несколько раз ускорить разработку проектов. Они обеспечивают поддержку документов различных форматов с применением широкого набора библиотечных служб; автоматически архивируют документы, автоматизируют разработку документации, значительно повышают эффективность проектирования. [5]

1.1 Анализ существующих программных продуктов автоматизированного проектирования структурированных кабельных систем

Проектирование и прокладка кабельных систем в разного рода зданиях и строениях – многоэтапный процесс, во время которого выясняются требования заказчиков, разрабатывается проект, проводятся монтаж СКС, происходит её тестирование. [1]

В настоящее время производство компьютерной техники и технологий стремительно развивается, как следствие разрабатываются различные типы и виды систем автоматизированного проектирования, которые способны значительно облегчить и упростить работу в различных сферах производственной деятельности. Это касается и работы проектировщиков структурных кабельных систем. Кроме того, развитие инноваций в области проектирования структурных кабельных систем выявило определённые недостатки в традиционном способе проектирования. Во-первых, работа с чертежами – достаточно трудозатратный, процесс, требующий от чертежей внесения различных изменений. На эту кропотливую работу уходит основная часть рабочего времени проектировщика. Нельзя забывать, что проектировщик вырабатывает решения, обследует объект, согласует необходимые документы. Всё это приводит к существенному увеличению времени на создание проекта. Кроме того, наличие «человеческого фактора» может привести к риску ошибок в проведении различных операций: наложение линий, нумерация и др. Бессистемное хранение файлов, недостаточно сформированная формализация процесса может привести к путанице и хаотичности в проектировании. Необходимо принять во внимание и тот факт, при традиционном проектировании любые изменения данных приведут к дополнительным потерям времени или повлекут за собой изменение полного пакета проектной документации. Итак, типичные подходы к проектированию могут привести к ошибкам, повышению времени разработки проекта и его стоимости. В итоге большую часть проектных документов необходимо перерабатывать в связи с возникновением ошибок.

Компьютерное проектирование лишено вышеуказанных недостатков. Кроме того, при нём появляется возможность удаленной работы с чертежами, оперативного внесения изменений в чертежи даже со стройплощадки, оно позволяет оперативно вносить изменения со стройплощадки, работать в прямом диалоге с монтажниками. [2]

В ходе работы был проведён анализ существующих на рынке программных продуктов, который выявил наиболее популярные у покупателей системы:

«*Project StudioCS*» от «*CSoft Development*» (Россия),

«*Nano CAD*» компании «Нанософт» (Россия),

«*Cable-Scout*» компании «*JOSoftware*» (Германия),

«*AutoCAD*» компании «*AutoDesk*» (США).

1.1.1 *Project StudioCS*

Project StudioCS СКС соединяет комфортный для пользователей, подготовленный по

специальному заказу интерфейс, а также грамотно отлаженные инструменты графического отображения. Кроме того, программа предоставляет необходимые средства, требующиеся для проведения расчетов по подбору оборудования. Данная программа способна спроектировать КС, телефонную систему здания, а также системы кабельных каналов в среде *AutoCAD*.

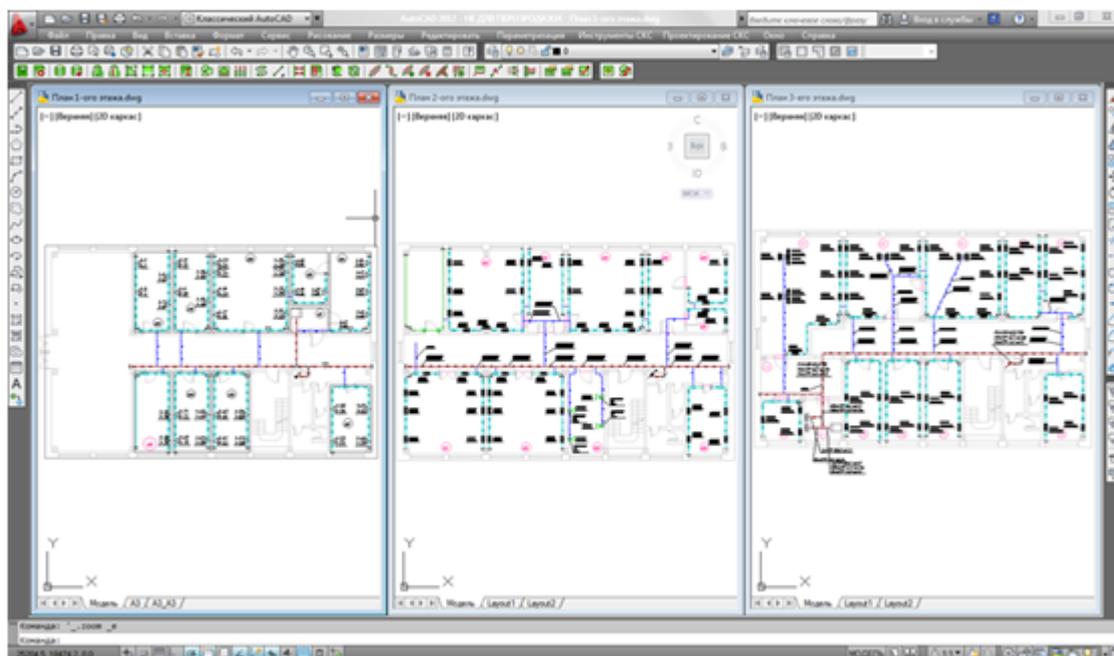


Рисунок 1.1 – *Project Studio CS CMC*. Интерфейс

В данной программе применяются 16 баз данных производителей кабельных систем, шкафов и кабеленесущих систем. Очевидный импорт оборудования, имеющийся в базах производителей позволяет быстро ориентироваться в имеющемся оборудовании, что значительно уменьшает время проектирования системы. Отметим, что программа содержит открытые базы данных, которые возможно редактировать. Кроме того, пользователь может самостоятельно создавать необходимые базы производителей оборудования.

Project StudioCS CMC позволяет уйти от работы с отдельными чертежами и моделировать систему без существенной трансформации приемов и способов проектирования. Имитационная модель системы разрешает составить рабочую документацию получить в максимально автоматизированном режиме, представить реальную модель системы. Кроме того, программа в автоматизированном режиме обрабатывает все изменения, которые вносятся в проект, что значительно сокращает число ошибок и несогласований. Благодаря программе *Project StudioCS CMC* проектировщик не тратит время на черчение, а сосредоточен на проектной деятельности, что приводит к несомненному повышению качества работы.

Таким образом, *Project StudioCS CMC* даёт возможность в процессе проектирования свести ошибки к минимуму, создавать различные документы в автоматическом режиме, учитывая при этом требования отечественных стандартов.

1.1.2 *Cable-Scout*

Cable-Scout - это современная специализированная программная, предназначенная для ведения документооборота, обеспечения высокой работоспособности коммуникационных сетей, а также сетей передачи данных и управляющих кабелей. Она позволяет разработать проекты КС на базе симметричных и оптических кабелей. Кроме того, программа отображает

и управляет медными, стекловолоконными и широкополосными сетями и *FTTH*-структурами.



Рисунок 1.2 –*Cable-Scout* немецкой компании *JO Software*. Интерфейс

Система помогает проводить любые виды передачи данных и способна координировать работу на логическом, физическом и виртуальном уровнях. Исходя из размеров производственных задач предприятия, модульная конструкция программного обеспечения может увеличить количество функциональных модулей и расширить систему. Доступная структура базы данных способна достаточно быстро создавать интерфейсы, позволяет их интегрировать с действующими системами учета.

Существует возможность объединения *Cable-Scout* с *GIS*-системами, системами контроля за кабелем или системами интеллектуальных патчпанелей. *Cable-Scout* существенно отличается от других систем имеющейся базовой графической основой, что разрешает отказаться от применения внешних *CAD*- или графических программ. Данный факт свидетельствует о повышении скорости обработки данных, удобстве и прозрачности сети. Всё это приводит к тому, что можно быстро и эффективно исследовать и самые сложные сети.

Однако у системы наблюдается существенный недостаток: основное меню и подменю выполнены на немецком языке. Вследствие этого необходим специалист с высоким уровнем знания немецкого языка.

1.1.3 *nanoCAD* СКС

В специализированном программном обеспечении *nanoCAD* СКС предусмотрены необходимые алгоритмы, обеспечивающие высокую производительность труда при проектировании структурированных кабельных систем.

nanoCAD СКС соединяет комфортный для пользователей, подготовленный по специальному заказу, детально отобранные и отлаженные инструменты графического отображения. Кроме того, программа предоставляет необходимые средства, требующиеся для проведения расчетов по подбору оборудования. Комфортность работы обеспечивают традиционные методы работы и знакомый интерфейс. Поэтому, имея опыт работы в известных САПР, проектировщик может быстро приступить к проектированию, так как меню, иконки, кнопки, панели, командная строка достаточно распространены.

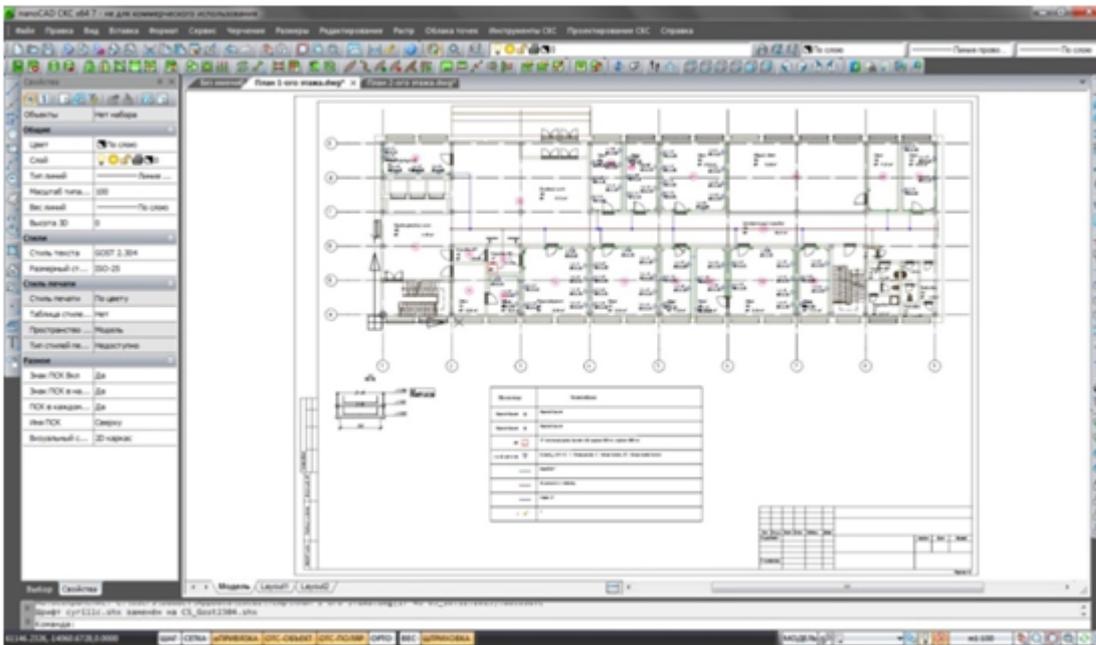


Рисунок 1.3 - Интерфейс nanoCAD SKS

С помощью данного инструмента выполняются все необходимые рабочие чертежи для конструирования СКС.

1.1.4 AutoCAD

«AutoCAD» - это программный продукт, основное назначение которого - автоматизация проектно-конструкторских работ. Продукт предлагает современные для изготовления чертежей. Этот продукт имеет удобный интерфейс и существенно упрощает работу над проектом.

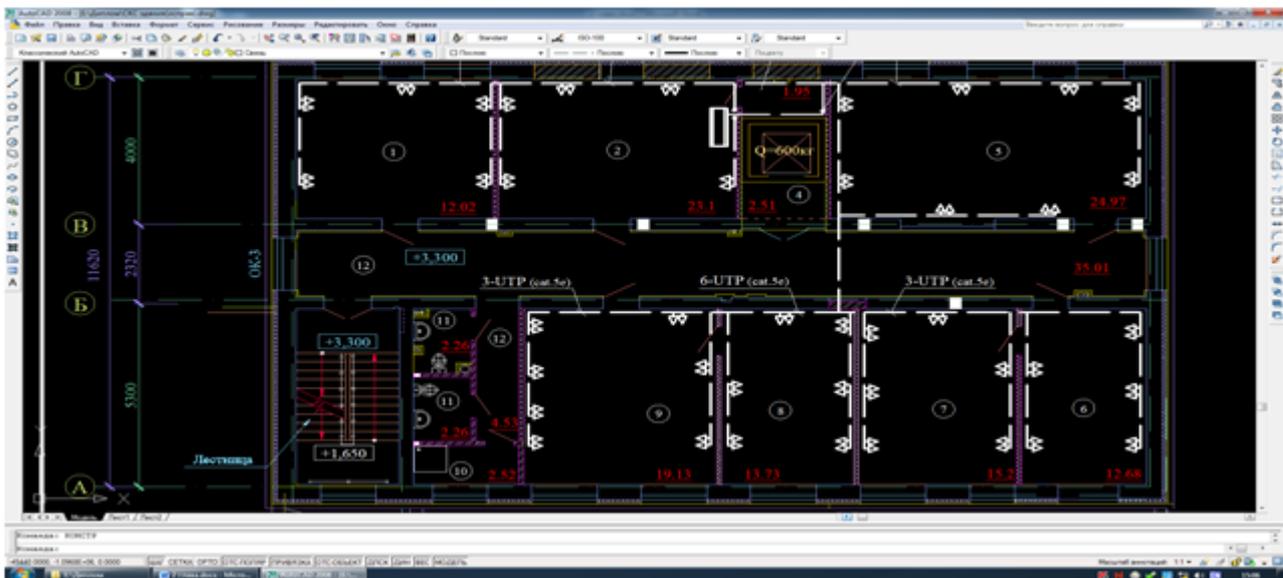


Рисунок 1.4 - Интерфейс «AutoDesk»

«AutoCAD» полностью автоматизирует этапы проектирования СКС как целостной системы. Продукт помогает проектировщику сделать оптимальный выбор оборудования и технологий. Важным фактором в выборе данного продукта является то, что он значительно увеличивает

скорость разработки проекта, позволяет своевременно вносить изменения в расчёты, результаты которых отображаются мгновенно. Вся необходимую документацию, продукт создаёт автоматически.

Данное программное обеспечение способно контролировать возможные ошибки (все подключения, соединения и компоновки), проведение на его основе технологических процессов сборки узлов позволяет не допустить просчётов во время проведения инсталляции системы.

Анализируя программное обеспечение, требующиеся для проектирования СКС, мы пришли к выводу, что оптимальным является продукт «*AutoCAD*» компании «*AutoDesk*» (США). Кроме того, данное программное обеспечение изучается в рамках учебной дисциплины, данное обстоятельство позволяет её использовать в дальнейшей трудовой деятельности более уверенно.

Основными достоинствами «*AutoCAD*» можно считать:

комфортный для пользователя интерфейс;

высокую скорость работы;

возможность конструирования различных видов сетей в одной программе (СКС, ОПС, СОТ и т.д.);

широкую базу оборудования.

1.2 Выбор оптимального программного продукта

Проанализировав четыре базовые программы, предназначенные для проектирования СКС «*ProjectStudioCS*» от «*CSoftDevelopment*» (Россия), «*NanoCAD*» компании «Нанософт» (Россия), «*Cable-Scout*» компании «*JOSoftware*» (Германия) и «*AutoCAD*» компании «*AutoDesk*» (США) был сделан следующий вывод. У каждой из рассмотренных программ есть как свои достоинства, так и недостатки. Например, программный продукт «*ProjectStudioCS*» стоит использовать опытным пользователям, так как она сложна в эксплуатации. У программы «*NanoCAD*» компании «Нанософт» отсутствует бесплатная демоверсия. Отрицательным моментом при использовании программы «*Cable-Scout*» можно рассматривать отсутствие возможности перевода на русский язык. Считаем оптимальным выбором прототипа для конструирования СКС программу «*AutoCAD*». Программа изготовлена на русском языке, легка в понимании, имеет простой интерфейс, Компания-производитель оказывает полную техническую поддержку, выпущено довольно много обучающих видеороликов, которые помогают понять и применить на практике основные возможности программы. В связи с этим считаем: с целью оптимального выполнения целей и задач необходимо взять лучшие моменты данной программы для создания нового программного продукта. Безусловно, необходимо учесть вопросы информационной собственности при создании новой программы. Важно чтобы новая система автоматизированного проектирования СКС была понятна простым обывателям и настройки программного управления позволяли гибко корректировать исходные данные при проектировании.

Библиографический список

1. Международный стандарт ISO/IEC 11801 - 2017.
2. Европейский стандарт CENELECEN 50174 от 2008 г.
3. ГОСТ Р 53245-2008. Информационные технологии. Системы кабельные

- структурированные. Монтаж основных узлов системы. Методы испытания.
4. ГОСТ Р 53246-2008. Информационные технологии. Системы кабельные структурированные. Проектирование основных узлов системы. Общие требования.
 5. ГОСТ 2.119-2013. Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эскизный проект.
 6. А.Б. Семенов, С.К. Стрижаков, И.Р. Сунчелей. Структурированные кабельные системы – 5-е издание.- М.: Компания АйТи; ДМК Пресс. 2014г.

ОЦЕНКА ЗАПАСОВ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ ПРОНЬКИНСКОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ

Авторы: Боярова Ирина Александровна

Научный
руководитель: Сопронюк Нина Борисовна

Аннотация: Месторождения Волго-Уральской нефтегазоносной провинции практически исчерпали свои запасы. С каждым годом растет обводненность добываемой продукции. Особое значение для таких месторождений имеет возможность добычи нефти из пластов, ранее не охваченных разработкой. Это мероприятие является наиболее эффективным и менее затратным по сравнению с добычей трудноизвлекаемых запасов и разработкой месторождений тяжелых и высоковязких нефтей.

Ключевые
слова: МЕСТОРОЖДЕНИЕ, НЕФТЬ, ПЛАСТ, ЗАПАСЫ, МЕРОПРИЯТИЯ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Annotation: The fields of the Volga-Ural oil and gas province have almost exhausted their reserves. The water content of the extracted products is growing every year. Of particular importance for such fields is the possibility of extracting oil from reservoirs that were not previously covered by development. This activity is the most efficient and less expensive compared to the extraction of hard-to-recover reserves and the development of heavy and high-viscosity oil fields.

Keywords: FIELD, OIL, RESERVOIR, RESERVES, ACTIVITIES, ECONOMIC EFFECT.

Пронькинское месторождение в административном отношении расположено в Сорочинском районе Оренбургской области в 187 км к северо-западу от г. Оренбурга и в 40 км к востоку от г. Бузулук.

Месторождение расположено в районе с развитой инфраструктурой.

Обзорная карта месторождения приведена на рисунке 1.

Месторождение многокупольное и многопластовое. Промышленно нефтеносными являются пласты А0 каширского, А1+2 верейского горизонтов, А4 и А4-1 башкирского яруса, О4, О5в и О6 окского надгоризонта, Б2 бобриковского горизонта, Т1 и Т2 турнейского яруса, ДЗ ардатовского горизонта.



Рисунок 1. - Обзорная карта месторождения

По литологическим признакам продуктивные пласты Пронькинского месторождения характеризуются наличием пород-коллекторов двух типов: карбонатного (пласты Art-I, A₀, A₄, A₄₋₁, O_{5в}, O₆, T₁ и T₂) и терригенного (пласты У₁, A₁₊₂, Б₂ и Д₃). По структуре емкостного пространства терригенные породы относятся к поровому типу, карбонатные – к кавернозно-поровому (пласты Art-I, A₄ и A₄₋₁), трещинно-поровому (пласты O_{5в} и O₆) и трещинно-кавернозному (пласты T₁ и T₂).

Распределение накопленной добычи нефти по объектам разработки представлено на рисунке 2 [2].

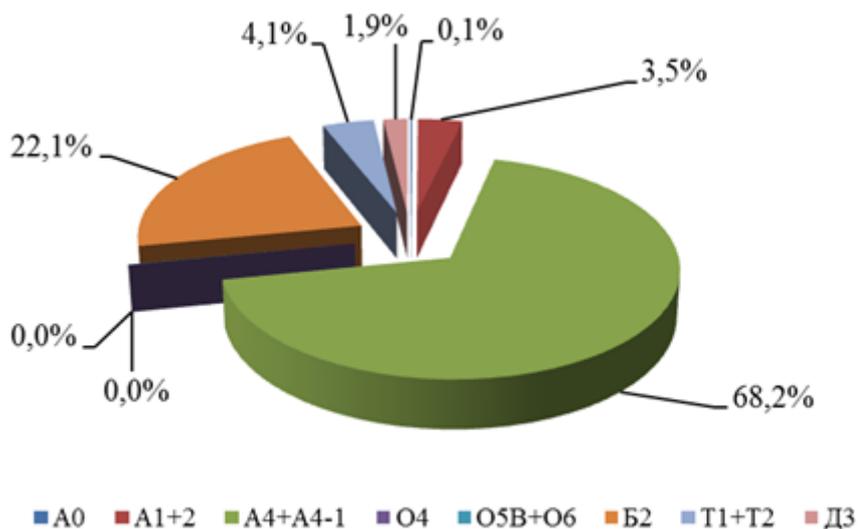


Рисунок 2 - Распределение накопленной добычи нефти по объектам разработки.

Из рисунка 2 видно, что накопленная добыча нефти по объектам Т1+Т2, а также по объекту ДЗ составляет всего 4,1% и 1,9% от общей накопленной добычи по месторождению. Следовательно, эти объекты можно считать перспективными для дальнейшей разработки.

Объекты Т1 и Т2 разрабатываются с 1986 года, в разработке находятся оба пласта.

По состоянию на 01.01.2019 г. накопленная добыча нефти составила 501,3 тыс. т, текущий КИН 0,097, отбор от НИЗ составляет 24,4 % при достигнутой среднегодовой обводненности 54,0 %, накопленная добыча жидкости составила 829,5 тыс. т. На центральных залежах с 2010 года сформирована очагово-избирательная система заводнения. С начала разработки закачано 569,3 тыс. м³ воды, накопленная компенсация отборов – 68,6 %. За 2018 год добыто 82,3 тыс. т нефти, что соответствует темпу отбора от НИЗ 4,0 %, и 179,3 тыс. т жидкости, закачано 234,3 тыс. м³ воды.

По состоянию на 01.01.2019 г. в действующем фонде объекта 10 действующих добывающих и шесть действующих нагнетательных скважин. Девять добывающих нефтяных скважин механизированы, оборудованы ЭЦН, одна ШГН.

Разработка пласта ДЗ началась в 1979 году и осуществляется до настоящего времени одной разведочной скважиной № 24. Гидроразрыв пласта, проведенный в 2003 г., позволил в 1,5 раза увеличить производительность скважины и соответственно годовую добычу нефти. Таким образом, около 80 % накопленной добычи нефти (181 тыс. т) был получено за счет проведения ГТМ (после 2002 года).

По состоянию на 01.01.2019 г. накопленная добыча нефти составила 233,8 тыс. т, текущий КИН 0,284, отбор от НИЗ составляет 49,7 % при достигнутой среднегодовой обводненности 27,1 %, накопленная добыча жидкости составила 266,3 тыс. т. За 2018 год добыто 9,96 тыс. т нефти, что соответствует темпу отбора от НИЗ 2,1 %, и 13,7 тыс. т жидкости.

По состоянию на 01.01.2019 г. в фонде объекта одна действующая добывающая скважина, оборудована ЭЦН.

В декабре 2018 года дебит скважины по нефти составлял 24,5 т/сут, по жидкости – 39,1 т/сут, обводненность – 37,4%.

Для определения запасов нефти по объектам с целью выделения перспективного объекта для дальнейшей разработки выполнен подсчет запасов нефти и газа объемным методом.

Подсчет запасов нефти проводился по формуле объемного метода [3]:

$$Q_{\text{бал}} = F \cdot h \cdot m \cdot \rho \cdot \lambda \cdot \theta \quad (1)$$

$Q_{\text{бал}}$ – это балансовые запасы, тыс.т

F – площадь нефтеносности, тыс. м²

h – средняя эффективная нефтенасыщенная толщина, м

m – коэффициент пористости, доли ед.

λ – коэффициент нефтенасыщенности, доли ед.

ρ – плотность нефти в поверхностных условиях, кг/м³

θ – пересчетный коэффициент, доли. ед

$$\theta = \frac{1}{B'} \quad (1)$$

где- B объемный коэффициент.

Извлекаемые запасы нефти определяются по формуле:

$$Q_{\text{изв}} = Q_{\text{бал}} \cdot K, \quad (1.3)$$

где K – коэффициент нефтеизвлечения. Для данного пласта принят 0,478 доли ед.

Остаточные балансовые запасы нефти находим из выражения:

$$Q_{\text{бал.ост}} = Q_{\text{бал}} - Q_{\text{доб}} \quad (1.3)$$

где $Q_{\text{доб}}$ – добыча нефти с начала разработки на анализируемую дату .

Остаточные извлекаемые запасы составляют:

$$Q_{\text{извл.ост}} = Q_{\text{изв}} - Q_{\text{доб}} \quad (1.4)$$

В таблицах 1 и 2 приведены исходные данные по каждому из объектов, а также результаты расчета запасов нефти и газа. Расчет выполнен для того, чтобы сравнить между собой запасы по основным объектам разработки и объектам, которые еще слабо в нее вовлечены.

Таблица 1 – Исходные данные для подсчета запасов объемным методом по пластам

Пласт	A-4	A0	A1+2	A4-1	O5в+O 6	B2	T1	T2	D3
Площадь нефтеносности, тыс.м ²	44624	2372 2	1240 1	4755	1090	1144 5	1072 8	7402	3092
Средняя эффективная нефтенасыщенная толщина, м	9,13	2,2	7,8	4,2	2,05	6,15	18,2	8,1	3,4
Пористости, доли.ед.	0,12	0,12	0,157	0,19	0,315	0,135	0,168	0,14 5	0,18 2
Коэффициенты, доли ед.	0,82	0,74	0,579	0,81	0,68	0,86	0,83	0,85 5	0,81 8
Пересчетный, доли.ед.	0,907	0,893	0,932	0,90 7	0,888	0,898	0,921	0,80 4	0,88 9
Плотность нефти, т/м ³	0,841	3,5	6,1	4,2	0,791	0,809	0,814	0,73 2	0,78 2

Таблица 2 – Результаты расчета запасов нефти объемным методом

Пласт	A-4	A0	A1+2	A4-1	O5в+O 6	B2	T1	T2	D3
Балансовые запасы нефти, тыс.т	30580	14485	49989	11708	336	5937	20411	4375	1088
Извлекаемые запасы нефти, тыс.т	14617	6924	23895	5597	161	2838	9756	2091	520
Остаточные извлекаемые запасы, тыс.т	6388	6910	23462	5485	156	141	9599	1751	286

По результатам расчетов построены диаграммы распределения запасов нефти (см. рисунок 3).



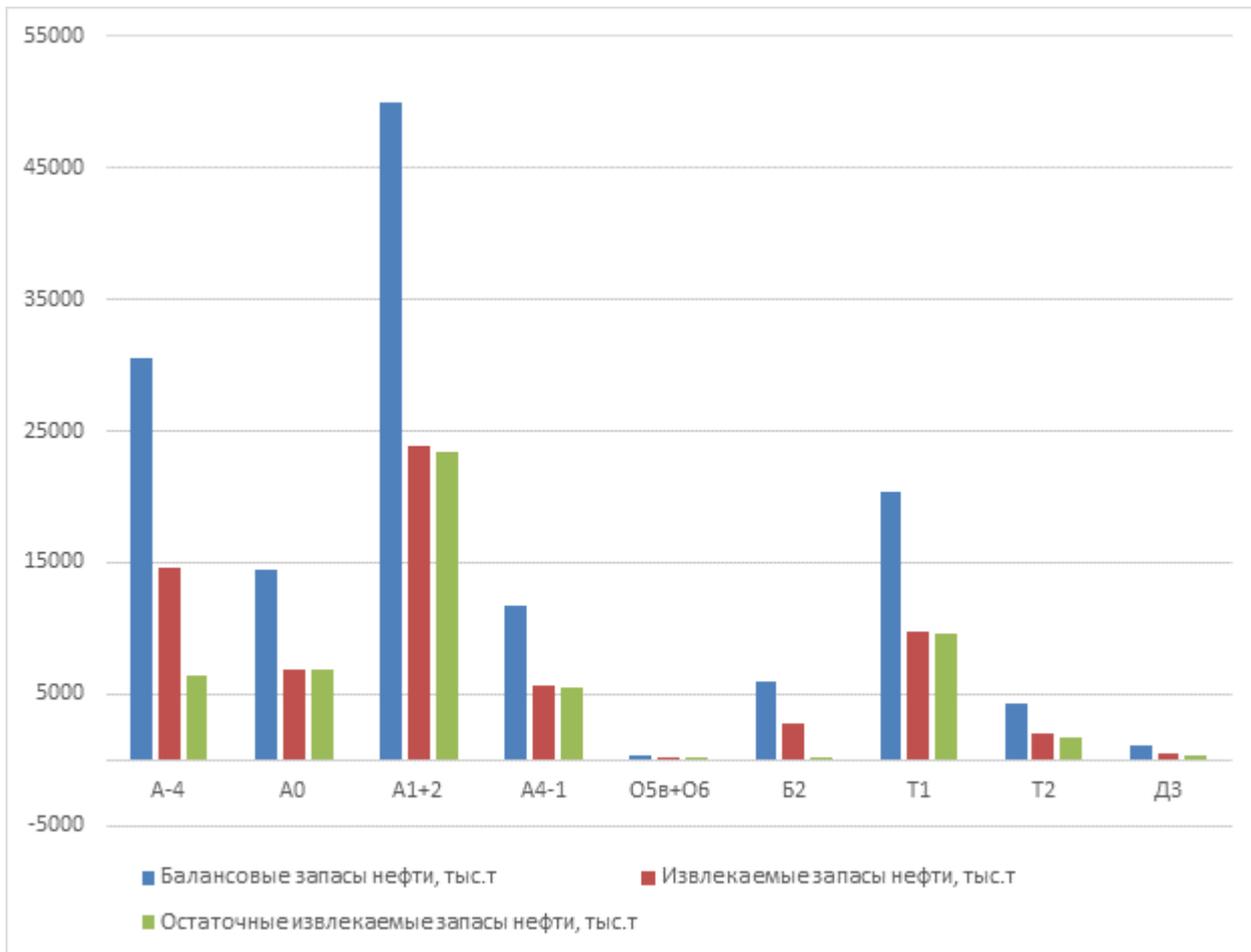


Рисунок 3 – Диаграмма запасов нефти, рассчитанных по объемному

По результатам исследования геологического строения месторождения и анализа продуктивных пластов можно заключить, что в настоящее время имеются пласты, которые не в полной мере вовлечены в разработку. К таким пластам относятся пласты T1 и T2 турнейского яруса, и пласт Д3 ардаатовского горизонта. Суммарно их остаточные извлекаемые запасы составляют по нефти 11 636 тыс.тонн

Определим коэффициент нефтеизвлечения (КИН) для этих пластов по формуле М.И. Малиновского:

$$\beta = 0,446 - 0,0031 \cdot \mu_{\text{н}} + 0,014 \cdot \lg K + 0,14 \cdot K_{\text{п}} - 0,23 \left(\frac{1}{K_{\text{р}}} \right) - 0,0017S \quad (1.5)$$

где β - коэффициент нефтеотдачи, д. ед.;

$\mu_{\text{н}}$ - относительная вязкость нефти.

K - средняя проницаемость, мкм²

$K_{\text{р}}$ - коэффициент расчлененности, д.ед.

$K_{\text{п}}$ - коэффициент песчанистости, д. ед.

S - плотность сетки скважин, га/скв.

В таблице 3 приведены исходные данные для расчета КИН по формуле М.И. Малиновского.

Таблица 3 - Исходные данные для расчета КИН по формуле М.И.Малиновского

Наименование параметра	T1	T2	ДЗ
Относительная вязкость нефти	8,06	0,95	0,908
Средняя проницаемость, мкм ²	1,7	3,4	89
Коэффициент расчлененности, д.ед	5,0	10,46	3,0
Коэффициент песчанистости, д. ед	0,77	0,615	0,40
Плотность сетки скважин, га/скв	29,7	29,7	51,5

В таблице 4 приведены результаты расчета КИН для выделенных пластов T1, T2 и ДЗ.

Таблица 4 - Результаты расчета КИН

Наименование параметра	T1	T2	ДЗ
КИН	0,435	0,464	0,362

Текущий КИН по пластам T1+T2 составляет 0,097, а по пласту ДЗ - 0,285. Значения расчетных КИН значительно выше. Следовательно, эти объекты являются весьма перспективными для дальнейшей разработки.

Учитывая проведенные расчеты остаточных извлекаемых запасов и значение коэффициента нефтеизвлечения по выделенным пластам, рекомендуется разработка дополнительных мероприятий, которые позволят интенсифицировать добычу продукции из рассмотренных пластов.

С учетом остаточных извлекаемых запасов только нефти, при стоимости 1 барреля (0,1312 тонн) нефти марки Urals, равном 30\$ (или 2250 руб), предприятие может дополнительно получить доход в размере:

$$D = C \cdot Q \quad (1.6)$$

где C - стоимость 0,1312 тонн нефти, равная 2250 руб.

Q - количество остаточных извлекаемых запасов пластов T1, T2, ДЗ, которые составляют 11 636 тыс.тонн.

$$D = \frac{2250 \cdot 11636}{0,1312} = 35,47 \text{ млрд.руб}$$

При эксплуатации месторождения в течение 20 лет годовой доход предприятия от разработки пластов Т1+Т2 и ДЗ составит 1782,3 млн.руб=1782300 тыс.руб

Таким образом, можно заключить, что добыча нефти с пластов Т1, Т2 и ДЗ является весьма выгодной и требует дальнейших исследований с целью разработки мероприятий по увеличению дебитов существующих скважин.

ЛИТЕРАТУРА

1. Васильев В.В., Шарафутдинов Э.Р. (отв. исп.). Технологический проект разработки Пронькинского газонефтяного месторождения Оренбургской области. - Тюмень, ООО «ТННЦ», 2013.

2. Бабушкина А.Н., Шумилина М.В. (отв. исп.). Пересчет запасов нефти и ТЭО КИН Пронькинского месторождения Оренбургской области. - Тюмень, ООО «ТННЦ», 2008.

3. Желтов Ю.П. Разработка нефтяных месторождений: Учебник для вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ОАО "Издательство "Недра", 1998. - 325 с.

1. Vasil'ev V.V., Sharafutdinov Je.R. (otv. isp.). Tehnologicheskij proekt razrabotki Pron'kinskogo gazoneftjanogo mestorozhdenija Orenburgskoj oblasti. - Tjumen', ООО «ТННЦ», 2013.

2. Babushkina A.N., Shumilina M.V. (otv. isp.). Pereschet zapasov nefti i TjeO KIN Pron'kinskogo mestorozhdenija Orenburskoj oblasti. - Tjumen', ООО «ТННЦ», 2008.

3. ZheltoV Yu. P. Development of oil fields: Textbook for universities. - 2nd ed., reprint. and add. - M.: JSC "Nedra publishing House", 1998. - 325

ТЕХНОЛОГИЯ ПОДГОТОВКИ ГАЗА СЕНОМАН-АПТСКИХ ЗАЛЕЖЕЙ НА УКПГ БОВАНЕНКОВСКОГО НГКМ

TECHNOLOGY OF GAS PREPARATION OF SENOMAN-APTSKY BEDS AT CGTU BOVANENKOVSKY OGKM

Авторы: Пуртов Павел Александрович

Аннотация: Статья посвящена описанию технологиям подготовки газа сеноман-аптских залежей Бованенковского НГКМ, изучению принципиальной схемы устройств системы первичной и низкотемпературной сепарации газа, а также их основных преимуществ по сравнению с обычными способами сепарации.

Ключевые слова: подготовка газа, природный газ, газовый конденсат, первичная сепарация, низкотемпературная сепарация, НТС, регенерация, турбодетандерные агрегаты.

Annotation: The article is devoted to the description of the technologies of gas treatment of the Cenomanian-Aptian deposits of the Bovanenkovo oil and gas condensate field, the study of the schematic diagram of the primary and low-temperature gas separation systems, as well as their main advantages over conventional separation methods.

Keywords: gas treatment, natural gas, gas condensate, primary separation, low-temperature separation, LTS, regeneration, turbo-expander units.

На сегодняшний день основным технологическим процессом при промышленной подготовке газа является технология низкотемпературной сепарации (НТС). Она предназначена для извлечения товарного конденсата из газоконденсатной смеси и подготовки продукции в соответствии с требуемыми техническими условиями.

Принцип действия установки заключается в том, что газовый поток проходит последовательно три ступени сепарации, отличающиеся условиями разделения (температура, давление). Параметры разделения должны обеспечивать максимальное извлечение товарного конденсата в соответствии с требованиями его кондиционности.

Газ от кустов газовых скважин по газосборным коллекторам (ГСК) поступает в здание входных ниток и входных сепараторов, где происходит выравнивание давления, улавливание жидкостных пробок и очистка газа от мехпримесей и жидкости. ЗВН и ВС состоит из помещения входных ниток, помещения входных сепараторов и вспомогательных помещений.

В помещении входных сепараторов располагается 6 технологических линий сепарации. Каждая линия сепарации состоит из блока сепаратора-пробкоуловителя 10С-1 и блока фильтр-сепаратора 10ФС-1.

Блок сепаратора-пробкоуловителя 10С-1 предназначен для предварительной очистки газа и защиты технологического оборудования от залповых поступлений жидкости, возможных при отклонении от расчетного режима работы газосборной сети.

Блок фильтр-сепаратора 10ФС-1 предназначен для более тонкой очистки газа от капельной влаги и механических примесей.

Отсепарированный по данной схеме газ, объединяется в коллектор, и подается технологический корпус подготовки газа (ТКПГ, 2 шт.). В компрессорный период работы газ подаётся на компримирование ДКС 2-ой, 3-ей очереди, затем – в ТКПГ №№ 1,2.

Для подготовки газа предусмотрено 10 технологических ниток. Номинальная производительность технологической нитки 11 млн.м³/сут.

В состав одной технологической линии входят:

- теплообменник «газ-газ» 20Т-1;
- сепаратор промежуточный 20С-1;
- турбодетандерный агрегат 20ТД-1;
- низкотемпературный сепаратор 20С-2;
- теплообменник «газ-газ» 20Т-2.

Газ, прошедший первичную сепарацию во входных сепараторах ЗВН и ВС, охлаждается в теплообменнике 20Т-1 за счёт рекуперации холода осушенного газа из низкотемпературных сепараторов. Затем отделяется от образовавшейся жидкости в промежуточном сепараторе 20С-1 и направляется в турбодетандерный агрегат 20ТД-1, где в результате расширения до давления 6,0 МПа (на более поздней стадии – до 5,0 МПа) охлаждается до температур минус 25,6...минус 32°С.

Газ с указанными параметрами направляется в низкотемпературный сепаратор 20С-2, где происходит окончательное отделение влаги. После чего последовательно нагревается в теплообменниках «газ-газ» 20Т-2 и 20Т-1 и дожимается до давления 8,0 ... 7,5 МПа на начало эксплуатации (6,4...6,75 МПа на последующем этапе) в компрессоре 20ТД-1, охлаждается в аппаратах воздушного охлаждения 20ВХ-1 (25 секций по 6 вентиляторов) и, по коллектору диаметром 1220 мм направляется на дожимную компрессорную станцию 1-ой очереди, в составе которой предусмотрены собственные АВО. В магистральный газопровод газ должен поступать с температурой минус 2°С круглогодично.

Для сепарационного оборудования унос жидкости с газом из низкотемпературных сепараторов не должен превышать:

- для промежуточных сепараторов – 50 мг/м³;
- для низкотемпературных – 5мг/м³;

Учитывая особое значение турбодетандерных агрегатов в технологии подготовки газа к транспорту и необходимость их ввода в эксплуатацию с начала разработки месторождения, к их конструкции предъявляются следующие требования:

- КПД турбины и компрессора – не менее 80%;
- высокая наработка на отказ;
- применение магнитных подвесов вместо подшипников качения;
- автоматическое регулирование частоты вращения и других параметров.

В начальный период промыслы работают без дожимной компрессорной станции перед установкой НТС за счет энергии пласта. В дальнейшем, по мере падения устьевых давлений пластового газа, для поддержания необходимого давления НТС и в системе МГ, предусмотрен ввод ДКС.

Литература

1. Гриценко А.И. Сбор и промысловая подготовка газа на северных месторождениях России – Москва, Недра, 1999. – 473 с.
2. Истомин В.А. Низкотемпературные процессы промысловой обработки природных газов. Часть 2 / В.А. Истомин. – Москва, ИРЦ Газпром, 1999. – 58 с.
3. Истомин В.А. Низкотемпературные процессы промысловой обработки природных газов. Часть 1 / В.А. Истомин. – Москва, ИРЦ Газпром, 1999. – 74 с.

Literature

1. Gricenko A.I. Sbor i promyslovaja podgotovka gaza na severnyh mestorozhdenijah Rossii – Moskva, Nedra, 1999. – 473 s.
2. Istomin V.A. Nizkotemperaturnye processy promyslovoj obrabotki prirodnyh gazov. Chast' 2 / V.A. Istomin. – Moskva, IRC Gazprom, 1999. – 58 s.
3. Istomin V.A. Nizkotemperaturnye processy promyslovoj obrabotki prirodnyh gazov. Chast' 1 / V.A. Istomin. – Moskva, IRC Gazprom, 1999. – 74 s.

МЕД НАТУРАЛЬНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГИДРОКСИМЕТИЛФУРФУРАЛЯ (ГМФ)

Авторы: Куликова Галина Александровна, Седых Елена Сергеевна

Аннотация: В статье описаны общие характеристики меда, приведены примеры классификации меда, а также химический состав. Произведены исследования на содержание гидроксиметилфурфурала (ГМФ) в меде согласно ГОСТ.

Ключевые слова: ГМФ, натуральный мед, химический состав.

Annotation: The article describes the General characteristics of honey, provides examples of classification of honey, as well as its chemical composition. Studies were made on the content of hydroxymethylfurfural (GMF) in honey according to GOST.

Keywords: GMF, natural honey, chemical composition.

Введение.

В современном мире определение ГМФ играет важную роль в контроле качества мёда, как на территории пчеловодства, так и на торговых точках. Гидроксиметилфурфураль (ГМФ, полное название — 5-оксиметил-2-фуральдегид) представляет собой водорастворимый альдегид $C_6H_6O_3$, который быстро окисляется под воздействием воздуха и дневного света.

Уровень ГМФ повышается при нагревании и хранении меда, а также при добавлении пищевой глюкозы или инвертного сахара, получаемого при промышленном гидролизе сахарозы. Таким образом, по количеству ГМФ можно судить о степени перегрева меда и добавлении к нему посторонних продуктов.

Литературный обзор

Натуральный мед — это пищевой продукт, вырабатываемый медоносными пчелами из нектара цветков или пади растительного и животного происхождения. Представляет собой сладкую, ароматичную, сиропобразную жидкость, а в отдельных случаях (при хранении) закристаллизованную массу различной консистенции. Эту жидкость пчелы складывают в ячейки восковых сотов в качестве кормовых запасов.

Пчелиный мед является и лечебно-диетическим продуктом с высокими питательными достоинствами. Его калорийность в сравнении с некоторыми основными продуктами питания человека выглядит следующим образом (среднее значение в килокалориях на 1 кг продукта): мед пчелиный — 3250; куры — 2240; хлеб пшеничный — 2170; рыба (проходная, полупроходная) — 1975; яйца куриные (яичная масса) — 1580; говядина средней упитанности — 1330; рыба пресноводная — 1170; молоко коровье (цельное) — 670

Химический состав

Химический состав меда весьма сложен и разнообразен (табл. 1). Он содержит свыше 100 необходимых для организма компонентов. Эти вещества могут быть представлены следующим образом:

Таблица 1

Химический состав цветочного и падевого мед (средние величины в % и пределы колебаний)

Компоненты	Мед цветочный	Мед падевый
------------	---------------	-------------

Сухой остаток:	84(85-80)	82,5(83-82)
сахара инвертные	75(65-80)	65,5(65,3-66,8)
сахароза	1,9(1-5)	3,5(2,6-3,9)
декстрины	5,2(2-10)	11,0(10,2-12)
азотистые вещества	0,4(0,1-1,0)	0,55(0,5-0,6)
органические кислоты	0,3(0,07-0,54)	0,37(0,20-0,54)
минеральные вещества	0,35(0,3-0,4)	0,95(0,8-1,0)
Витамины	Присутствуют	Присутствуют
Ферменты	Присутствуют	Присутствуют
Гормоны	Присутствуют	Присутствуют
Красящие вещества	Присутствуют	Присутствуют
Вода	16(15-20)	17,5 (17-18)
Ароматические вещества	Присутствуют	Присутствуют

Как видно из таблицы, главные составные части меда — плодовой (фруктоза) и виноградный (глюкоза) сахара. Плодового сахара, как правило, больше (40%), чем виноградного (35%). Количество плодового и виноградного сахаров у разных медов неодинаково.

Смесь плодового и виноградного сахаров принято называть инвертным сахаром, так как он получается из нектара в результате распада сахарозы в медовом зобике пчелы и в сотах под действием фермента инвертазы. Обычно основная масса тростникового сахара (сахарозы), содержащегося в нектаре растений, превращается почти полностью в инвертный сахар и лишь небольшое количество его остается непревращенным. Процесс инверсии, т. е. превращение сахарозы в глюкозу и фруктозу под действием ферментов, продолжается в свежееоткаченном меде и при его хранении.

Глюкоза и фруктоза наиболее простые сахара, относящиеся к группе моносахаридов. Такие сахара усваиваются организмом человека легко и без расщепления их кишечными ферментами.

Тростниковый сахар более сложен. Он состоит из одной молекулы глюкозы и одной молекулы фруктозы, отчего и относится к группе дисахаридов (C₁₂H₂₂O₁₁). Для усвоения организмом он должен быть еще подвергнут действию ферментов кишечника. Таким образом, основную питательную ценность меда составляют углеводы. В небольшом количестве в состав меда входят декстрины. Они представляют собой продукты распада крахмала. Сладости меду они не придают, пищевое достоинство их очень низкое.

Азотистые соединения меда представлены растительными белками, которые пчелы приносят вместе с цветочной пылью. Белки животного происхождения попадают в мед с пищеварительными соками пчелы. В меде и тех и других немного.

Органические и неорганические кислоты меда разнообразны по составу. Больше всего в меде содержится органических кислот: яблочная, муравьиная, щавелевая, лимонная, винная, молочная и др. Слишком мало в меде неорганических кислот: соляной, фосфорной. Мед относится к явно кислым продуктам, активная кислотность его в среднем составляет 3,78 (3,76-4,36).

Минеральный состав пчелиного меда зависит от почвы, на которой произрастают цветущие медоносные растения. Они попадают в мед вместе с пылью растений и частично из нектара. В меде обнаружены алюминий, барий, бериллий, бор, ванадий, висмут, галлий, германий, железо, золото, калий, кальций, кремний, литий, магний, марганец, медь, молибден, натрий, никель, радий, свинец, серебро, стронций, титан, фосфор, хром, цинк и цирконий.

В меде содержится значительное количество витаминов. В основном они представлены

группой В (В В2, В3, В5, В6). В незначительном количестве имеются витамины Н, К, С и провитамин А.

Ферменты меда представлены диастазой, инвертазой, каталазой, липазой. Природа красящих веществ еще полностью не изучена. Считают, что они относятся к группе каротина, хлорофилла, ксантофила и др. Ароматические вещества представлены эфирными маслами.

Классификация меда

Мед классифицируют по ряду признаков.

По происхождению различают мед цветочный (нектарный) и падевый. Цветочный мед пчелы вырабатывают из нектара цветков растений: он может быть монофлорный (с однородных цветков) и полифлорный (с разнотравья). К монофлорным медам относят липовый, гречишный, с верблюжьей колючки и т.д.

К полифлорным: полевой, степной, луговой, лесной и смешанный. Флорность меда — понятие до некоторой степени относительное, так как в каждом виде меда в том или ином количестве имеются примеси меда, полученные и с других растений.

Падевый мед может быть животного или растительного происхождения (выпот растительных соков — медвяная роса). По своему составу медвяная роса стоит ближе к цветочному нектару, чем выделения насекомых.

В нашей стране считают, что падевый мед более низкого качества, и относится к второсортным медам. Его допускают для продажи на продовольственных рынках. Для человека этот мед совершенно безвреден. Однако для подкормки пчел мед с примесью значительного количества пади опасен, так как в нем повышено содержание минеральных веществ, которые вызывают десквамацию (слущивание) эпителия кишечника и понос с последующей гибелью всей пчелосемьи.

По способу переработки различают следующие виды меда: сотовый, секционный, битый (мятый), самотек, центробежный и банный (топленый). Подавляющее большинство товарного меда получают центробежным путем.

По консистенции мед может быть жидким и засахаренным. Жидкий мед ценнее засахаренного. Кристаллизация происходит через 5-6 недель после откачки меда, при этом лечебные свойства полностью сохраняются.

Переход из жидкого состояния в закристаллизованное — закономерное, естественное явление. Свежевыкаченный мед содержит зародышевые кристаллы глюкозы, количество и размеры которых по мере хранения возрастают. Происходит «садка» или кристаллизация глюкозы; фруктоза же остается в жидком состоянии. Вот почему мед на разрезе всегда липкий.

По географическому (региональному) признаку различают мед дальневосточный, башкирский, алтайский и т.д.

По ботаническому происхождению мед классифицируют на: гречишный, клеверный, акациевый, хлопчатниковый и др. Однако в торговой практике употребляют, как правило, лишь три названия - цветочный, липовый, гречишный, чем искусственно сужается действительное разнообразие этого ценнейшего продукта.

По практическому использованию мед делят на: лечебный, пищевой, кондитерский и непивной (ядовитый или пьяный). Последний пчелы получают в результате переработки нектара цветков чемерицы, андромеды, багульника, рододендрона, азалии, горного лавра, вереска болотного и других растений — этот вид меда в продажу не выпускают.

Исследования

Реакция Селиванова-Фиге на гидроксиметилфурфураль (ГМФ)

Руководствуясь ГОСТом 31768-2012 Мед натуральный. Методы определения гидроксиметилфурфураля.

Метод основан на образовании в кислой среде продукта взаимодействия ГМФ с

резорцином, окрашенного в вишнево-красный цвет.

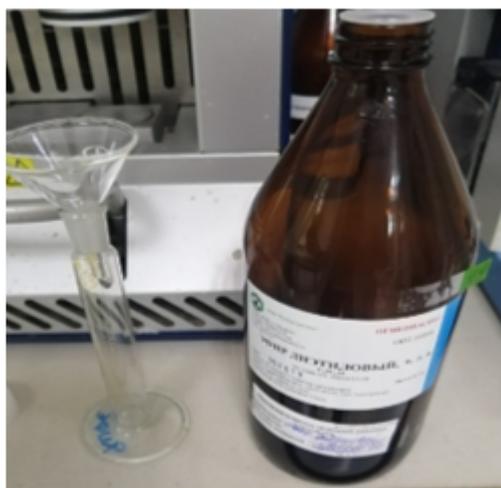
Диапазон определения массовой доли ГМФ в меде: не более 25,0 мг/кг - реакция отрицательная, не менее 25,0 мг/кг - реакция положительная.

Приготовление раствора резорцина

(1,00±0,10) г резорцина (см. 3.4.1.5) растворяют в 100 см ГОСТ 31768-2012 Мед натуральный. Методы определения гидроксиметилфурфурала (Переиздание) концентрированной соляной кислоты (см. 3.4.1.6). Раствор должен быть бесцветным. Раствор хранят в прохладном месте в склянке из оранжевого стекла с притертой пробкой.

Проведение испытания

(3,00±0,10) г меда, подготовленного по 3.1.3, и 15 см ГОСТ 31768-2012 Мед натуральный. Методы определения гидроксиметилфурфурала (эфира тщательно перемешивают пестиком в сухой фарфоровой ступке) в течение 2-3 мин. Эфирную вытяжку переносят в сухую фарфоровую чашку. В фарфоровую ступку добавляют 15 см ГОСТ 31768-2012 Мед натуральный. Методы определения гидроксиметилфурфурала (Переиздание) эфира и повторяют перемешивание меда с новой порцией эфира. Эфирные вытяжки объединяют, эфиру дают испариться под тягой при комнатной температуре. К остатку добавляют две-три капли раствора резорцина и наблюдают изменение окраски в течение 5 мин.





Вывод

Зеленовато-желтое, желтое или темно-желтое окрашивание свидетельствует о содержании гидроксиметилфурфурала не более 25 мг/кг. Реакция отрицательная.

Вишневое окрашивание свидетельствует о содержании гидроксиметилфурфурала не менее 25 мг/кг - реакция положительная.

В соответствии с ГОСТ 54644 и СанПиН 2.3.2.1078-01 его количество в меде не должно превышать 25 мг/кг, присутствие ГМФ определяют для того, чтобы по его количеству установить нарушения технологического режима (температуры и времени выдержки) при переработке, фасовке и хранении меда, его возраст и выявить фальсификацию.

По результатам наших исследований проба на ГМФ **отрицательная.**

Литература

1. Боровков, М. Ф. Ветеринарно-санитарная экспертиза с основами технологии и стандартизации продуктов животноводства : учебник / М. Ф. Боровков, В. П. Фролов, С. А. Серко ; под редакцией М. Ф. Боровкова. — 4-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2013.
2. Аганин А.В. Показатели контроля качества меда // Ветеринария. — 1992. — №2.
3. Чепурной И.П. Определение натуральности меда // Пчеловодство. — 1982. — №10.
4. ГОСТ 31768-2012 Мед натуральный. Методы определения гидроксиметилфурфурала(ГМФ).
5. СанПиН 2.3.2.1078-01 Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов.

Экономика

ЕҢБЕК НАРЫҒЫНДАҒЫ ЖАСТАРДЫ ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

PROBLEMS OF YOUTH EMPLOYMENT IN THE LABOR MARKET

Авторы: Нұрланов Әсел Нұрланқызы, Бермухамедова Галия Бериковна

Аннотация: Мақала жастарды еңбек нарығында жұмысқа орналастыру мәселелеріне арналған. Жұмыста жастардың еңбек нарығындағы бәсекеге қабілеттілігінің төмендігін анықтайтын себептер қарастырылады. Мақалада еңбек нарығындағы жастардың жағдайын анықтауға бағытталған әлеуметтік зерттеу нәтижелерін талдау ұсынылған. Зерттеу барысында жас азаматтардың еңбекақысының нақты орташа деңгейі анықталды. Мектептер мен жоғары оқу орындарында кәсіптік бағдар беру жұмысының төмен сапасы және жастардың еңбек нарығын дамытудың әлеуетті перспективаларын білмеуі атап өтілді. Жүргізілген зерттеу қорытындысы бойынша өңірлік жастар еңбек нарығындағы күрделі жағдайды шешуге ықпал ететін ұсыныстар ұсынылды.

Ключевые слова: жастар, жұмыссыздық, еңбек нарығы, әлеуметтік тұрақтылық, жастарды жұмыспен қамту.

Annotation: The article is devoted to the problems of youth employment in the labor market. The paper considers the reasons determining the low competitiveness of young people in the labor market. The article presents an analysis of the results of a sociological study aimed at identifying the situation of young people in the labor market. In the process of the study, the real average level of wages of young citizens was determined. The low quality of career guidance work in schools and universities and ignorance of the potential prospects of the labor market development by young people are noted. Based on the results of the study, recommendations are proposed to help resolve the difficult situation in the regional youth labor market.

Keywords: youth, unemployment, labor market, social stability, youth employment.

Жастар – бұл әртүрлі әлеуметтік мәртебесіне, жас ерекшеліктеріне қарай, олардың қоғамның әлеуметтік құрылымындағы орны мен қызметіне, және де олардың ерекше көптеген қызығушылықтары мен құндылықтарына байланысты ерекшеленетін әлеуметтік-демографиялық тобы ретінде қалыптасты[1].

Жастарды жұмыспен қамтамасыз ету және білікті кадрлар құруға және кәсіпорындардың кадрлық саясатын дамытуға білікті мамандарды жіберу мәселелері өзара тығыз байланысты. Кез-келген дамыған елде жастарды жұмыспен қамтамасыз ету мәселелерін шешу маңызды.

Бұл тақырып бойынша қазіргі қоғамда өте өзекті мәселелердің бірі болып отыр, себебі қазіргі таңда жұмыс тәжірибесі жоқ жастарға қосымша дағдылары бар жұмыстарға да сұраныс өте аз.

Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика министрлігі статистика комитетінің мәліметтері бойынша жастар (15-тен 28-жасқа дейін) Қазақстанның экономикалық белсенді тұрғындарының шамамен төрттен бірін құрайды. Оның ішінде Қазақстан Республикасында жұмыспен қамтылған жастардың саны 2,0 миллионды құрайды[2].

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің мәліметтері бойынша жасалған жалпы жұмыспен қамтылған жастардың жалпы көрсеткіші (1-кесте) көрсетілген.

2,0 млн адам (жұмыспен қамтылған жастар саны)	
42,9%	жоғары білім;
23,9%	өзін-өзі жұмыспен қамтушы;
76,1%	жалақы алатындар;
55,3%	қалада жұмыс жасайтын;
54,3%	ерлер;
95,6%	20-28 жас;

1-кесте. Жұмыспен қамтылған жастар саны.

Сонымен қатар, Қазақстандағы жалпы еңбек нарығы бойынша да жастар сегменті де теңгерімсіз күйінде қалып отыр.

Біріншіден, жас мамандар көбінесе өнімділігі жағынан төмен салаларда жұмыс істейді. Мәселен, 2018 жылы жұмыспен қамтылған жастардың 16,7% сауда саласында, 14,2%-ы ауыл шаруашылығында, 11,1%-ы білім салаларында жұмыс істейді.

Екіншіден, кәсіпкерлік қызмет жастар үшін жеткіліксіз болып қала береді. Жұмыспен қамтылған жастардың басым көпшілігі жалдамалы жұмысшылар. 23,9%-ы ғана өзін-өзі жұмыспен қамтыған жастар. Сонымен бірге, Қазақстанда жұмыспен қамтудың өзі көп жағдайда табыстың төмендігі мен еңбек өнімділігімен тығыз байланысты екендігін атап кеткен жөн. Мысалы, жұмысқа орналасу мүмкіндігі айтарлықтай төмен ауылдық жерлерде өзін-өзі жұмыспен қамтудың баламалы түрі болып табылады. Осылайша, жалдамалы жұмысшылардың едәуір бөлігі қалада (64,2%), ал өзін-өзі жұмыспен қамтыған жастар ауылда (66,4%) құрайды.

Үшіншіден, жұмыспен қамтылған жастардың білім деңгейі де айтарлықтай ерекшеленеді. Жұмыспен қамтылған жастардың 42,9% -ның жоғары және толық емес жоғары білімдері бар. Сонымен қатар, жалданған жастар (жоғары білімі бар 48,9%) мен өзін-өзі жұмыспен қамтылған жастар (жоғары білімі бар-жоғы 25,2%) арасында үлкен айырмашылық бар.

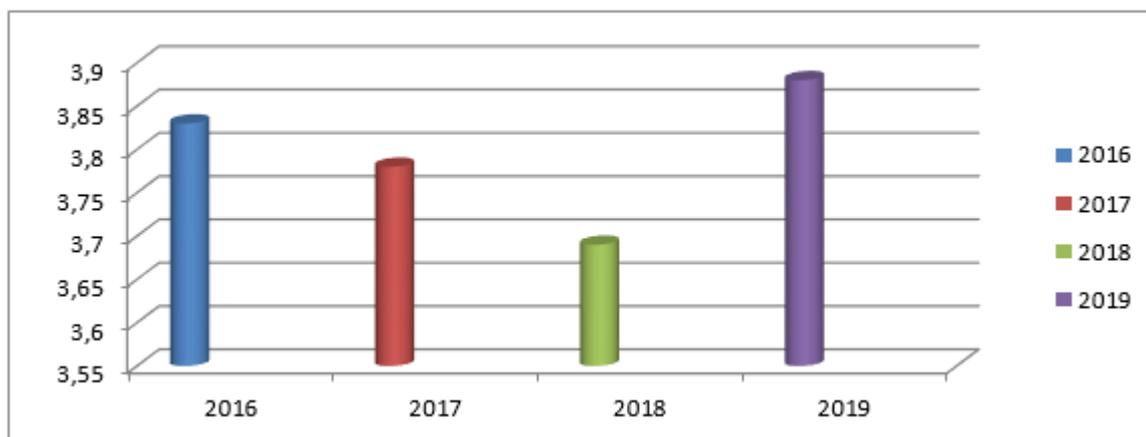
Төртіншіден, жалақының дифференциясы да жоғары деңгейде қалып отыр. Статистика комитетінің мәліметтері бойынша 2018 жылы жұмыс істейтін жастардың есептелген орташа айлық номиналды жалақысы орташа есеппен 115,4 мың теңгені құрады[3], бұл жалпы экономикадағы есептелген орташа айлық номиналды жалақыдан бір жарым есеге төмен. Ең төменгі жалақы ауылшаруашылығы, денсаулық сақтау және мемлекеттік басқару салаларында кездеседі. Жоғары ақы төленетін жастар сегменті жұмыспен қамтылған жастардың тек бір бөлігін ғана қамтыйды.

Осылайша, жалпы қазақстандық еңбек нарығындағы жастар халықтың жеткілікті мобильді бөлігі болып табылады. Алайда, жастардың өздеріне лайықты жұмысқа тұруға жол бермейтін жұмыс орындарының сапасы туралы мәселелер туындайды. Еңбек нарығы, ең алдымен,

салыстырмалы түрде төмен өнімділігі мен төмен жалақысы бар салаларда жұмыспен қамтуды ұсынады. Сонымен қатар, қалада тұратын жас тұрғындар көп жағдайда жалдамалы жұмыс жасауды таңдайды, ал ауыл жастары жұмыс орындарының жоқтығынан өзін-өзі жұмыспен қамтамасыз етеді.

Жастардың еңбек нарығы қажетті кәсіби тәжірибенің, білім деңгейінің жетіспеушілігімен сипатталады, бұл еңбек нарығындағы басқа жас топтарымен салыстырғанда бәсекеге қабілеттіліктің төмендігіне әкеледі.

Қазақстан Республикасының 2016 жылдан 2019 жылға дейінгі 15-24 жас аралығындағы жастар арасындағы жұмыссыздық көрсеткіші (2-кесте) көрсетілген[4].



2-кесте. Жастар арасындағы жұмыссыздық көрсеткіші.

Жас мамандар кез-келген дамыған мемлекеттің үміті. Бірақ жастарды жұмысқа орналастырудағы тиімсіз көмек көрсету ол білімді жастардың шетелге кетуіне әкеледі және жоғары кәсіби білім алуға деген қызығушылықты төмендетеді.

Жастарды жұмыспен қамтудың себептерін бірнеше факторларға бөлуге болады: біріншіден, қазіргі жағдайда бітірушілердің біліктілігі деңгейінің жұмыс берушілердің талаптарына сәйкес келмеуі – тәуелсіз шешім қабылдау тәжірибесінің болмауы, білімнің аздығы, алған мамандығы бойынша практикалық дағдылардың болмауы; екіншіден, бұл жастардың еңбек және жұмыспен қамту саласындағы бейімделу жолдары туралы идеяларды. Көбінесе, мамандық таңдағанда үміткер еңбек нарығындағы нақты жағдай бойынша маманның қажеттіліктерін басшылыққа алмайды; үшіншіден, техникалық бейімділікпен мамандықтардың құлдырауын, гуманитарлық бағыттағы мамандықтардың өсіп келе жатқан сұранысын атап өтуге болады, бұл гуманитарлық бағыттағы мамандардың артық болуына және техникалық мамандардың жетіспеушілігіне алып келеді.

Жас тұрғындарды жұмыспен қамту мәселесін шешу үшін әр аймақтағы мемлекеттік және жергілікті органдардың көмегі қажет. Егер мәселе белгілі бір аймақ деңгейінде шешілсе, онда елдегі жұмыссыздықтың төмендеуінің жалпы көрінісі оптимистік бағытта болады. Бұл мәселені шешудің тиімді тәсілі барлық құрлымдардың: мемлекеттік органдардың, жұмыспен қамту қызметтерінің, білім және жастар ісі жөніндегі комитеттерінің өзара әрекеттестігі мен ынтымақтастығы болады[5, б. 173].

Мемлекет халықтың әр түрлі топтары үшін әлеуметтік тұрақтылық пен қауіпсіздікті құру туралы қамқорлық жасауы керек, халықты жұмыспен қамту қызметтерінің саясатын түзету, азаматтарды жұмыспен қамтуға жәрдемдесу бағдарламаларын іске асыруға көп қаржылық

көмек бөлу.

Өз кезегінде облыстың, қаланың жергілікті әкімшілік органдары еңбек биржасының жұмысын, жұмыспен қамту орталығының қызметін қадағалап отыруы керек, жоғары оқу орындарына еңбек нарығының қазіргі жағдайына сәйкес келетін мамандықтарға тапсырыс жасауы керек.

Ұйымдастырушылық деңгейдегі жұмыспен қамту проблемасын шешуге жас жұмысшыларды жалдаудың өзгеруі, жұмысқа қабылдау критерийлерінің оңайлатылуы, жұмыс тәжірибесі жоқ жұмысқа орналасу, күндізгі бөлімде оқитын студенттер үшін қолайлы жұмыс кестесін құру және басқа шаралар ықпал етеді.

Мектеп деңгейіндегі жастардың еңбекке сәтті бейімделуі үшін жастарға мамандық таңдауға көмектесу, жеке қабілеттерінің деңгейін көтеру, еңбек нарығының нәтижелерін талдау, болашақта кадрлық қажеттіліктерді дамыту стратегиясын қарастыру қажет.

Кәсіптік мектептердің түлектері үшін еңбек нарығында тиімді мінез – құлықты үйрететін бағдарламалар әзірлеу қажет. Мұндай бағдарламалар студенттердің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға, еңбек нарығының қазіргі заманғы жағдайларына тиімді бейімделуге көмектесуі керек. Бұл бағдарламалар жастардың арасындағы жұмыссыздық пайызын азайтуға көмектеседі.

Сонымен, бүгінде білім сапасы мен нарық талаптары арасында сәйкессіздік бар осыған байланысты көптеген жастар жұмысқа орналасуда қиындықтарға тап болады. Әрине білім деңгейі оның себептерінің бір бөлшегі болып табылады. Көбінесе, жұмыс іздеу кезінде жастар көбейтілген жалақыны басшылыққа алады және нарықтағы жағдайдан бейхабар болады. Болашақ мамандар еңбек нарығына мектеп оқып жүрген кезінде, болашақ мамандығын таңдау кезеңінде қызығушылық танытуы керек. Жастарды жұмыспен қамту, оларды бейімдеу және кәсіби еңбек қызметіне дайындау маңызды міндеттердің қатарына кіреді, олардың шешімі жастардың еңбек ету құқықтарын жүзеге асыруды мемлекеттің және қоғамдық дамуында өз саясаттарын пайдалануды қамтамасыз етеді.

Пайдаланған әдебиеттер тізімі:

1. М.И. Захаров Управление трудовыми ресурсами: / Под ред. М.И. Захаров. – М.: ПРИОР, 2009.-467 с
2. Комитет по статистике Министерства национальной экономике Республики Казахстан. Интернет-доступ: <https://stat.gov.kz> Официальная статистическая информация/Труд/Основные индикаторы рынка труда молодежи по РК за 2001-2018 годы (квартальные данные).
3. Комитет по статистике Министерства национальной экономике Республики Казахстан. Интернет-доступ: <https://stat.gov.kz> Официальная статистическая информация/Труд/Заработная плата работников по профессиям (должностям) в отдельных видах экономической деятельности Республики Казахстан за 2018 года
4. Деловые и экономические данные по 200 странам Интернет-доступ: <https://www.theglobaleconomy.com>
5. Л.А Козлова, Л.Э Самуйлова, Ю.А. Логинова, Д.Н. Рощин, С.В. Тарасова . Технологии поиска, отбора и адаптации персонала в компании. 2010 г. – 237 с. // <http://www.smartcat.ru> (дата обращения: 15.06.2014ж.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Авторы: *Баширова Фатима Нуридовна, Рузметов Сергей Атаханович*

Аннотация: *В статье основе раскрытия некоторых новых явлений в развитии банковского сектора рассматриваются вопросы совершенствования его регулирования. По мнению автора, совершенствование регулирования должно охватывать не только требования к капиталу банков, рискам, законодательному обеспечению, но и в большей степени должно быть обращено к самим регулятивным нормам, охватывать эффективность банковской деятельности как целостной характеристики банка с экономической, социальной и организационной стороны.*

Ключевые слова: *конкуренция, теневой сектор, нормы регулирования, цифровая экономика, трансформация, эффективность банковской деятельности, критерии, показатели, модели, устойчивость.*

Регулирование банковской деятельности стало наиболее востребованной и актуальной темой современных публикаций. О необходимости совершенствования регулирования, перехода к дерегулированию, а затем и к ререгулированию (ужесточению регулирования) говорят как на уровне национальных банковских структур, так и Базельского комитета по банковскому надзору (БКБН), ставшего основным наднациональным органом, который объединил представителей центральных банков 60 стран мира, производящих около 95% мирового ВВП.

Во многом это связано с тем, что для банковского сектора по-прежнему тревожными остаются проблемы, связанные с нестабильностью экономического развития, падением доверия к банкам. Остаются нерешенными для кредитных институтов проблемы, связанные с кредитованием некредитоспособных клиентов, возникновением пузырей на финансовых рынках, сохранением груза проблемных активов. Как в международной практике, так и в России заметно сокращается количество кредитных учреждений. Прибыль банков падает. К началу 2018 г. удельный вес российских кредитных организаций, получивших убытки, по сравнению с 2013 г., увеличился с 9,5% до 25,0%. Проведенный Ассоциацией банков России опрос показал, что 72,0% опрошенных банков полагают, что достигнутая стабилизация не имеет устойчивого характера и заметное их число испытывает сложности.

Эти проблемы усиливаются на фоне роста конкуренции. К сожалению, на финансовом рынке начинают активно работать структуры, которые часто относят к теневому банковскому сектору. Они берут на себя функции традиционного банковского сектора и выполняют банковские операции и их новые разновидности, эти компании не подпадают под регулятивные нормы центрального банка, что позволяет им стать более конкурентными на рынке и показать свои преимущества по сравнению с традиционным банковским сектором.

Следует отметить, что масштабы теневого банкинга продолжают расти. По оценкам Фонда финансовой стабильности (FSB) как организационной структуры Банка международных расчетов, активы теневого банкинга достигли 45 трлн долл. США. Наиболее заметный рост за последние годы наблюдается в Китае, где финансовые активы оцениваются в 7 трлн долл. США. Примечательно при этом, что финансовые активы теневого банкинга растут быстрее, чем у традиционных банков. По оценке экспертов, это напоминает формирование гигантской пирамиды, которая с большой вероятностью может начать разрушение именно в сфере

теневое банкинга и вызвать следующий крупный финансовый кризис.

Регуляторы наращивают свои требования к капиталу банков, пытаются ограничить влияние новых рисков, совершенствуют регулирование системных рисков и деятельность системно значимых денежно-кредитных институтов, предлагают новый режим регулирования работы с деривативами. В рамках концепции деятельности мегарегулятора регулирование становится централизованным; требования руководствоваться международными нормами оказываются для национальной практики излишне жесткими, вызывают у представителей банковского сообщества определенные возражения и могут породить дополнительные риски. Нельзя также забывать о том, что нормативная и законодательная база регулирования банковской деятельности далеко не полностью упорядочена, предстоит предпринять немало усилий по ее дальнейшему развитию и совершенствованию[1]. Не случайно все настойчивее продвигается идея о необходимости усиления дифференциации нормативного регулирования деятельности кредитных институтов исходя из различных показателей их деятельности и степени возникающих у них рисков. Известно и то, что сама экономическая среда является недостаточно устойчивой, финансовое положение товаропроизводителей требует дополнительной поддержки, процесс регулирования в этих условиях становится сложным и многогранным, требуются дополнительные усилия по его совершенствованию, корректировке его задач и направлений.

Большое воздействие на состояние и дальнейшее развитие банковской сферы может оказать также переход к цифровой экономике, не оснащенной должным законодательным обеспечением. Применяя более совершенные информационные технологии, банки получают возможность снижать издержки и увеличивать доходы. Современные технологии становятся привлекательными и для клиента, получающего от их использования зачастую лучшие условия, чем во взаимодействии с банковскими структурами. Следует также признать, что в стратегическом отношении развитие банковских технологий может позитивно сказаться на развитии банковских продуктов и услуг. Однако это не означает, что новые технологии настолько изменят банковский мир, что на смену банкам придут такие технологические компании, которые вполне могут заменить действующие денежно-кредитные институты. По мнению Джонатана Макмилана (данный псевдоним выбрали два швейцарских автора), "финансовая система без банков перспективна и возможна" и без банков можно обойтись[2].

По нашему мнению, при выходе любой компании на рынок банковских продуктов и услуг, регулирование банковских операций осложняется, надежность банковских операций может выходить из-под контроля. Неизбежно происходит ослабление регулирования, но это никоим образом не означает подрыва самой основы существования банков, что банки не нужны. Мы придерживаемся положения о том, что в условиях товарно-денежных отношений банки, несомненно, продолжат свое существование и развитие.

Известно, что технология является лишь способом, с помощью которого банки производят свой продукт. Главное в деятельности банка не изобретение новых, более совершенных технологий, а его деятельность как денежно-кредитного института, центра кредитования и денежных расчетов, их анализа и управления. Принципиальными здесь поэтому являются не масштабы трансформации информационного обеспечения банковской деятельности, а характер тех экономических отношений, которые складываются между экономическими субъектами. Совершенствование регулирования при этом должно быть продолжено.

Направления регулирования банковского сектора также нуждаются в корректировке. Как известно, с позиции содержания банковской деятельности у банка, независимо от того, является ли он частным или государственным, всегда две стороны - экономическая и

общественная. Действующие регулятивные нормы охватывают главным образом экономическую сторону деятельности банков (его капитала, ликвидности, доходности, рентабельности). Другая сторона содержания банка - социальное содержание его деятельности - оказывается вне процесса регулирования. Не исключено, что забвение регулятором этой стороны является одной из причин того, почему банки, поглощенные интересами прибыли, в конечном итоге оказываются неэффективными.

Эффективность банковской деятельности - это целостная характеристика банковского института с экономической, социальной и организационной стороны [3]. Экономическая эффективность, в свою очередь, как ядро, стержень всей модели - это не столько количественный, сколько качественный результат банковской деятельности. К числу важнейших экономических характеристик (показателей) эффективности важно при этом относить не только доход, но и возрастание стоимости капитала, качество банковского продукта и др. Показателями экономической эффективности банковской деятельности могут стать такие качественные индикаторы, как рентабельность банковских активов и капитала, рост рыночной стоимости акций банка, соотношение операционных затрат банка к его операционным доходам. Такая характеристика банка может быть соотнесена как с макроэкономическими индикаторами развития, так и с показателями, характеризующими специфику банковской деятельности в области регулирования денежного оборота, обеспечения его эластичности. Полезными для оценки эффективности здесь могут стать показатели качества кредитного портфеля кредитной организации, включая долю просроченных платежей по банковским ссудам.

Переход к новым моделям банка неизбежно будет сопровождаться его более емкой характеристикой, сопряженной с реализацией его социальной стороны. Банки окажутся наиболее эффективными в том случае, если их будущая модель деятельности станет ближе к интересам клиентов, будет в наибольшей степени удовлетворять их меняющиеся потребности. Банк с позиции своей будущей модели - это клиентоориентированный банк. Клиентоориентированность при этом - это не только текущее, повседневное, более быстрое и экономное обслуживание, создание взаимной выгоды для банка и клиента, но также построение отношений между банком и клиентом, при котором ориентирование на поддержку клиента органически учитывается при клиентоориентированности и выполнении коммерческих услуг, это формирование долгосрочных, стабильных и взаимовыгодных отношений.

При переходе к более эффективным моделям банковской деятельности важно преодолеть волатильность развития. Известно, что за последние годы банки оказывались в центре экономических потрясений. Неустойчивое развитие стало типичным явлением для современной экономики. Угроза новых банковских кризисов не исчезла, она обостряет банковские риски, неизбежно подталкивает банки к построению антикризисной модели развития, где превентивные монетарной сферы, должны получить более глубокое конкретное наполнение.

Литература

1. Лаврушин О.И. Эффективность банковской деятельности: методология, критерии, показатели, процедуры / О.И. Лаврушин, Т.Н. Ветрова // Банковское дело. 2015. N 5. С. 38 - 42.
2. Развитие банковского сектора и его инфраструктуры в экономике России: Монография / Коллектив авторов; Под ред. О.И. Лаврушина. М.: КНОРУС, 2017. 176 с.

3. Чичуленков Д.А. Особенности деловой практики этических банков и перспективы ее реализации в России / Д.А. Чичуленков // Банковское дело. 2016. N 8. С. 26 - 38.
4. McMillan J. Das Ende der Banken. Warum wir sie nicht brauchen / J. McMillan. Frankfurt am Main: Campus Verlag, 2018. 271 s.

[1] Коллектив авторов; Под ред. О.И. Лаврушина. М.: Кнорус, 2017. 176 с.

[2] McMillan J. Das Ende der Banken. Warum wir sie nicht brauchen. Campus Verlag. Frankfurt am Main, 2018. 271 s.

[3] Лаврушин О.И., Ветрова Т.Н. Эффективность банковской деятельности: методология, критерии, показатели, процедуры // Банковское дело. 2015. N 5. С. 38 - 42.

ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ КАК ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ФОРМА ДЕНЕГ В РОССИИ

Авторы: Григорьева Татьяна Михайловна

Аннотация: Статья посвящена развитию безналичных расчетов в России. Особое внимание уделяется перспективам введения в России цифрового рубля как дополнительной формы денег. По мнению автора, цифровой рубль будет упрощать расчетные правоотношения, сокращать издержки на проведение операций и повышается уровень эффективности работы системы безналичных расчетов в целом.

Ключевые слова: цифровой рубль, безналичные расчеты, банковские цифровые технологии, стратегии развития.

Деньги играют весьма важную роль в экономической жизни общества. Вместе с развитием экономики и технологий меняются и формы денег. За последние десятилетия как в России, так и в мире произошли кардинальные изменения в сфере денежного обращения. Сейчас наряду с наличными все больше граждан России используют безналичные деньги для оплаты товаров и услуг, осуществления платежей и переводов. Уже привычным стало применение пластиковых карт и мобильных устройств в денежных расчетах. При этом растет запрос участников делового оборота на повышение их скорости, удобства, безопасности и снижения комиссий, что возможно с применением только передовых технологий. Наряду с этим активно расширяется применение цифровых финансовых технологий банками, предприятиями, государством. Все это делает необходимым изучение вопроса о целесообразности выпуска в России цифровой валюты центрального банка как дополнительной формы денег, способной ответить на стоящие перед финансовым рынком вызовы^[1].

Банк России нацелен на то, чтобы система денежного обращения соответствовала меняющимся потребностям граждан и бизнеса, способствовала внедрению инноваций как на финансовом рынке, так и в экономике в целом. Поэтому Банк России проводит оценку возможностей и перспектив выпуска цифровой формы российской национальной валюты - цифрового рубля.

Решение о выпуске цифрового рубля еще не принято, еще рано говорить о тех или иных сроках его внедрения. Но, на наш взгляд, уже сейчас необходима активная и глубокая проработка данного вопроса - как с экономической, так и технологической точки зрения. Банк России планирует проводить эту работу в тесном контакте с обществом, экспертами, участниками финансового рынка. Цифровой рубль - это все тот же российский рубль, который будет выпускаться Банком России в цифровой форме дополнительно к существующим формам денег. Граждане будут иметь возможность зачислять цифровые рубли на свои электронные кошельки и пользоваться ими с помощью мобильных устройств и других носителей как в онлайн-режиме, так и в отсутствие доступа к сети Интернет и мобильной связи (то есть в офлайн-режиме). Цифровой рубль дополнит денежное обращение и будет использоваться одновременно с наличными рублями и средствами населения и предприятий на счетах в коммерческих банках. Граждане и предприятия исходя из своих потребностей смогут свободно переводить свои деньги из одной формы в другую - то есть из цифрового рубля в наличные или на счет в банке и обратно. При этом необходима разработка специальных технологий, которые обеспечат возможность использования цифрового рубля в офлайн-режиме. Цифровой рубль сможет совместить в себе преимущества и наличных, и безналичных денег.

Единая система денежного обращения, объединяющая три формы российского рубля - наличную, безналичную и цифровую, - будет в полной мере удовлетворять современные потребности экономики и открывать новые возможности для ускоренного внедрения инноваций в финансовом и реальном секторах.

При этом цифровой рубль должен быть спроектирован так, чтобы обеспечить надежные, безопасные, быстрые, удобные, доступные для каждого гражданина денежные расчеты в любой точке России. Применение передовых технологий при разработке цифрового рубля будет способствовать снижению издержек на проведение расчетов и повышению финансовой доступности, а также открывать возможности для развития финансовых услуг и инструментов, соответствующих потребностям новой цифровой экономики. Создание цифрового рубля предоставит дополнительную возможность для граждан и бизнеса по осуществлению удобных и быстрых платежей в цифровой форме, а также даст толчок дальнейшему совершенствованию платежных технологий. Все эти аспекты Банк России будет учитывать при разработке возможных вариантов проекта цифрового рубля, в том числе его функциональной и технологической составляющей. Наряду с этим Банк России также будет принимать во внимание возможные эффекты появления цифрового рубля при проведении политики по обеспечению ценовой и финансовой стабильности, в стратегии обеспечения информационной безопасности финансовой сферы.

Банк России будет проводить разработку цифрового рубля поэтапно: после оценки возможностей и перспектив введения цифрового рубля и определения его концепции с учетом общественных консультаций планируется пилотирование цифрового рубля на ограниченном круге пользователей и разработка платформы цифрового рубля. После этого может быть принято решение о целесообразности и дальнейших шагах по запуску цифрового рубля. Сроки реализации каждого из этапов будут определены в дальнейшем, в том числе по итогам общественных консультаций.

Учитывая, что введение цифрового рубля станет значимым событием для экономики и общества в целом, Банк России считает принципиально важным обсудить ключевые аспекты, преимущества, возможные риски, этапы и сроки реализации проекта цифрового рубля совместно с профессиональными участниками финансового рынка, экспертами, а также всеми заинтересованными сторонами.

Цифровой рубль будет представлять собой цифровую форму национальной валюты и обладать всеми необходимыми свойствами для выполнения функций денег. Эмиссию цифрового рубля будет осуществлять Банк России. Цифровой рубль станет Дополнительной формой Денег, обращаясь наряду с наличными и безналичными рублями. При этом будет обеспечена бесшовность платежного пространства в России и простота конвертации рубля из одной формы в другую.

Для введения цифрового рубля необходимо создание дополнительной платежной инфраструктуры, что будет способствовать дальнейшему развитию и дополнительному повышению устойчивости платежной системы России.

При разработке проекта цифрового рубля Банк России всесторонне оценит особенности различных моделей и технологий внедрения цифрового рубля с точки зрения способности обеспечить все необходимые свойства цифрового рубля для населения и бизнеса, а также удовлетворять требованиям информационной безопасности.

Банк России также будет оценивать возможные эффекты введения цифрового рубля при проведении политики по поддержанию ценовой и финансовой стабильности.

Рассмотрим некоторые особенности цифрового рубля. В современной российской экономике деньги, которые используют граждане и бизнес, существуют в двух формах - наличные рубли, эмитируемые Банком России, и безналичные рубли - в виде средств на счетах в Банке России и в коммерческих банках. При этом коммерческие банки имеют счета в Банке России (корреспондентские счета), которые используются для расчетов между банками и банков с Банком России[2].

Цифровой рубль будет дополнительной формой российской национальной валюты и будет эмитироваться центральным банком (Банком России) в цифровой форме. Иными словами, цифровой рубль будет являться цифровой валютой российского центрального банка (далее - ЦВЦБ). При этом если наличные деньги выпускаются в виде банкнот, каждая из которых имеет уникальный номер, а безналичные деньги существуют в виде записей на счетах в коммерческих банках, то цифровой рубль будет иметь форму уникального цифрового кода, который будет храниться на специальном электронном кошельке. Передача цифрового рубля от одного пользователя к другому будет происходить в виде перемещения цифрового кода с одного электронного кошелька на другой.

С одной стороны, цифровой рубль сходен с банкнотами, так как он имеет уникальный цифровой код (так же как банкнота имеет серию и номер) и эмитируется центральным банком, поэтому цифровые деньги центрального банка иногда называют «цифровыми наличными». Продолжая аналогию с наличными - должна быть возможность использования цифрового рубля в офлайн-режиме, то есть при отсутствии доступа к сети Интернет и мобильной связи. Для этого необходима разработка специальной инфраструктуры.

Средства на счетах в Банке России также имеет Федеральное казначейство и небольшой круг иных субъектов экономики вследствие специфики их деятельности.

С другой стороны, благодаря цифровой форме цифровой рубль имеет и свойства безналичных денег, которые не имеют физического носителя и открывают возможности для развития дистанционных платежей и расчетов. Таким образом, цифровой рубль в случае его внедрения объединит в себе свойства и преимущества наличных и безналичных денег.

Цифровой рубль будет доступен всем субъектам экономики - гражданам, бизнесу, участникам финансового рынка и государству для осуществления платежей и расчетов. Он будет храниться на индивидуальных электронных кошельках, открытых непосредственно в платежной системе Банка России и являющихся его обязательствами.

Цифровой рубль будет использоваться наряду с наличными и безналичными деньгами, выполняя все функции денег - средства обращения (платежа), меры стоимости и средства сбережения.

Все три формы российского рубля будут абсолютно равноценными - в том смысле, что как сейчас 1 рубль наличными эквивалентен 1 безналичному рублю, так и 1 цифровой рубль всегда будет эквивалентен каждому из них. При этом владельцы денег будут иметь возможность свободно переводить рубли из одной формы в другую.

Платежная инфраструктура для цифрового рубля должна создать стимулы для развития платежных инноваций в частном секторе, а также быть открытой для внедрения дополнительных инноваций по мере дальнейшего развития цифровых технологий. Распространение цифровых платежей приведет к снижению транзакционных издержек для потребителя, росту конкуренции среди кредитных организаций и борьбе за клиента за счет предложения более удобных услуг гражданам и бизнесу, а также послужит стимулом для разработки и внедрения

инновационных продуктов и технологий со стороны бизнеса.

При осуществлении трансграничных платежей и расчетов платформа цифрового рубля может быть интегрирована с платформами ЦВЦБ других стран и международных объединений, что ускорит проведение расчетов для потребителей и снизит их стоимость.

Очевидно, что главный правовой вопрос, который требует разрешения при внедрении цифровой валюты центрального банка, - это вопрос ее правового статуса.

Поскольку в соответствии со статьей 75 Конституции Российской Федерации[3] денежной единицей в Российской Федерации является рубль, а денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации, не вызывает сомнения тот факт, что эмитируемая Банком России цифровая валюта центрального банка, независимо от вопросов технической реализации такой эмиссии, будет являться в Российской Федерации официальной денежной единицей, обязательной ко всеобщему приему в качестве средства платежа.

Представляется, что так как цифровая валюта центрального банка не будет иметь натуральной формы, то есть не будет существовать в виде вещи, а будет представлять собой обязательство Банка России, ее правомерно рассматривать в качестве вида безналичных денежных средств. Кроме того, поскольку цифровая валюта центрального банка будет являться обязательством Банка России, у обладателя цифрового рубля возникнет право потребовать его обмена как на наличные рубли, так и на безналичные денежные средства путем увеличения остатка на счетах, открытых в кредитных организациях.

Ревизии на предмет внедрения цифровой валюты центрального банка потребуют прежде всего Гражданский кодекс Российской Федерации[4] - в части включения цифрового рубля в перечень объектов гражданских прав, установления возможности осуществления платежей в цифровой валюте центрального банка, включения цифрового рубля в общие положения о расчетах, а также Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)[5]» - в части расширения функций Банка России и определения вопросов выпуска и обращения цифровой валюты центрального банка.

Важно также решить правовые вопросы использования цифровой валюты центрального банка, когда технологическая и операционная инфраструктура будет создаваться Банком России с включением кредитных организаций и, возможно, иных финансовых посредников. Здесь особое значение приобретает установление и распределение ответственности за устойчивость и непрерывность деятельности информационной системы, в рамках которой будет осуществляться обращение цифровой валюты центрального банка.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета 4 июля 2020 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. N 5. Ст. 410.
3. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // "Российская газета", N 127, 13.07.2002.
4. Грищенко В.. Денежный мультипликатор в современных финансовых системах. // Деньги и

кредит.2017№ 9.

5. Грищенко В. Фиатные деньги. Аналитическая записка. Банк России. Август.
6. Ручкина Г.Ф., Шайдуллина В.К. [Финансовые технологии в России](#) и за рубежом: тенденции правового регулирования создания и использования // Банковское право. 2018. N 2. С. 13.

[1] Ручкина Г.Ф., Шайдуллина В.К. [Финансовые технологии в России](#) и за рубежом: тенденции правового регулирования создания и использования // Банковское право. 2018. N 2. С. 13.

[2] Средства на счетах в Банке России также имеет Федеральное казначейство и небольшой круг иных субъектов экономики вследствие специфики их деятельности.

[3] Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета 4 июля 2020 г.

[4] Гражданский [кодекс](#) Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. N 5. Ст. 410.

[5] Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // "Российская газета", N 127, 13.07.2002.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

FOREIGN EXPERIENCE IN THE ORGANIZATION OF WATER SUPPLY AND SANITATION

Авторы: Решетняк Кирилл Денисович

Аннотация: *Предмет. В данной статье изучен опыт зарубежных стран в организации водоснабжения и водоотведения, а именно проанализированы изменения в тарифах, рассмотрены примеры приватизации водопроводно-канализационного хозяйства и условия экономической стабильности предприятий. Цели. Комплексное авторское исследование вопроса актуальности приватизации водопроводно-канализационного хозяйства, путем анализа и исследования исторических примеров и ситуаций. Методология. В процессе исследования водопроводно-канализационного хозяйства были применены методы логического и статистического анализов. Выводы. Сделан вывод о том, что в рамках рассмотренных стран примеры успешных приватизаций имелись в ряде стран с низким уровнем коррумпированности власти, в иных случаях имелось место критическому повышению тарифов, а также последующая деприватизация данных предприятий.*

Ключевые слова: муниципалитеты, государственный бюджет, приватизация, деприватизация, правительство, тарифы.

Annotation: *Subject. This article examines the experience of foreign countries in the organization of water supply and sanitation, namely, changes in tariffs were analyzed, examples of privatization of water supply and Sewerage facilities and conditions for economic stability of enterprises are considered. Goals. Comprehensive author's research on the relevance of privatization of water supply and Sewerage services, by analyzing and researching historical examples and situations. Methodology. Methods of logical and statistical analysis were used in the study of water supply and Sewerage facilities. Conclusions. It is concluded that within the framework of the reviewed countries, examples of successful privatizations were available in a number of countries with a low level of government corruption, in other cases there was a critical increase in tariffs, as well as the subsequent deprivation of these enterprises*

Keywords: municipalities, state budget, privatization, de-privatization, the government, rates.

Участие государственных и муниципальных органов в обеспечении граждан коммунальными услугами, в частности, услугами по водоснабжению и водоотведению, является исторически естественной формой оказания таких услуг: так, строительство и эксплуатация акведуков в Древнем Риме осуществлялось посредством финансирования данных мероприятий римской администрацией.

По данным Научного центра ООН по социальному развитию, еще в 2006 г. около 90% населения в мире пользовались услугами водоснабжения и канализации, предоставляемыми государственными (муниципальными) предприятиями водоснабжения, что подтверждается и тогдашним европейским опытом.

Однако сегодня коммунальных услуг во многих странах представляет существенную проблему в силу недовольства порядком и условиями их оказания как потребителей таких услуг, так и государства.

В частности, потребителей услуг часто не устраивает:

- качество оказываемых услуг;
- порядок предоставления услуг;
- стоимость услуг.

Представителей государственной власти часто не устраивает:

- объем затрат на производство и распределение услуг;
- высокие затраты на обеспечение социальных нужд в целом;
- низкой эффективностью производства;
- низкими темпами пополнения государственного бюджета.

Сегодня во многих зарубежных странах происходит активное изменение сферы деятельности предприятий водного коммунального хозяйства на основании принципов свободного рынка.

При этом, стоит отметить, что реформирование не обуславливается уровнем экономического развития страны и ее территориальным местонахождением: эти процессы происходят на разных континентах, в странах как развитых, так и развивающихся.

Толчком для такого реформирования выступает деятельность международных организаций, чья деятельность связана с регулированием международного финансово-экономического пространства, в частности:

- Всемирный банк;
- Международный банк;
- Европейский банк реконструкции и развития;
- Международная финансовая корпорация и т. д.

Данные организации спровоцировали реформы во многих странах со слаборазвитой экономикой, поскольку в качестве одного из условий оказания экономической помощи они выдвигали принятие обязательств в осуществлению реформ инфраструктуры, в частности, водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, ряд стран самостоятельно перешли к такой системе в силу экономических причин: например, в странах Евросоюза в 1981 г. муниципалитеты были вынуждены передать осуществление водоотведения в руки частных лиц, поскольку публичных органов не хватало средств для модернизации систем очистки воды, которая предусматривалась по причине ужесточения норм Евросоюза по очистке сточных вод.

Кроме того, либерализация данной сферы опосредуется разработкой новых теоретических положений, согласно которым услуги по водоснабжению и водоотведению рассматриваются

как товар.

Ключевым элементом такого реформирования является привлечение капитала частных лиц для реализации публичных целей в сфере обеспечения граждан необходимыми коммунальными услугами, при этом происходило заметное уменьшение роли государства в данном хозяйственном секторе.

Данные реформы сопровождаются активными процессами приватизации, которая выражается в 2-х элементах:

- смена собственника имущества (имущество передается в руки частных лиц;
- отказ публичного образования от непосредственного участия в организации производства.

Данные меры осуществляются посредством заключения между государством и частными лицами различных соглашений (договоров аренды, контракции и т. д.).[\[1\]](#)

Теоретической основой такого реформирования выступает гипотеза относительно неотличимости с экономической точки зрения коммунальных услуг от иных видов экономических благ, которые обладают способностью выступать в качестве частных товаров.

Первые такие реформы проводились в Соединенном Королевстве в 1989 году[\[2\]](#), при этом проведение реформы опосредовалось следующими задачами экономического характера:

- привлечение дополнительного капитала в сферу обеспечения публичных интересов;
- повышение эффективности финансирования (частные инвестиции рассматривались как более эффективное средство финансирования по сравнению с субсидированием и кредитами государственного характера);
- повышение эффективности управления коммунальными предприятиями.

В 1990-х произошла либерализация рынков коммунальных услуг в Евросоюзе, причем при проведении реформирования одной из целей выступало создание открытого общеевропейского рынка коммунальных услуг. К ключевым задачам реформирования относились:

- повышение качества услуг за счет повышения уровня конкуренции в данном секторе;
- повышение уровня рациональности в использовании имеющихся инвестиций и ресурсов за счет повышения уровня конкуренции;
- снижение цен на услуги (опять же, за счет повышения конкретности рынка коммунальных услуг);
- повышение уровня спроса на услуги, вызванное падением цен;
- повышение уровня предложения, вызванного повышением уровня спроса;
- увеличение объемов инвестирования данной сферы по причине наличия высокого спроса;
- рост уровня занятости населения за счет расширения данного экономического сектора. [\[3\]](#)

Однако на практике были достигнуты несколько иные результаты.

Во-первых, с разгосударствлением сектора коммунальных услуг начался существенный рост цен на данные услуги, причем чем хуже была экономическая ситуация в стране, тем выше и быстрее поднимались цены.

Так, в развивающихся странах (где снабжение населения чистой водой является общегосударственной проблемой) цены на услуги возросли очень сильно.

Во многом это обусловлено тем, что в развивающихся странах государство предоставляет гражданам коммунальные услуги по стоимости, ниже рыночной, то есть ниже стоимости совокупных затрат на их производство.

Но и в развитых странах наблюдался рост цен: например, в Великобритании в период с начала проведения реформы до 2006 года цены выросли примерно на 90 фунтов стерлингов, то есть примерно на 40%, при этом качество оказываемых услуг (и расходы на их оказание) практически не изменились. Прибыль же предприятий, оказывающих услуги по водоснабжению, возросла вдвое, как и размер выплачиваемых акционерам дивидендов.

Подобные тенденции наблюдались и во Франции^[4]. Так, муниципалитеты, отказавшись от учреждения предприятий муниципального характера в пользу государственно-частного партнерства, спровоцировали рост цен в среднем на 16 %, что было вызвано ростом транзакционных издержек.

В ряде исследований указывается, что при продаже коммунальных услуг муниципальными и государственными предприятиями, они продаются примерно на 25% дешевле, поскольку государственные и муниципальные предприятия продают услуги практически по себестоимости^[5].

Подобные тенденции наблюдаются на разных континентах. Так, в Аргентине средний платеж за коммунальные услуги водоснабжения и водоотведения вырос более, чем на 88% в период с 1993 по 2005 гг. Это было обусловлено участием в предоставлении коммунальных услуг такого рода частного оператора, контролируемого французской компанией на основании соглашения в форме концессии между этой компанией и правительством Аргентины. Также наблюдался общий рост потребительской стоимости услуг.

Так, во всех случаях участия частных компаний был зафиксирован рост цен на услуги, причем причины необходимости изменения тарифов были разнообразными (расходы непредвиденного характера, изменения условий на рынке и т. д.). При этом гарантий по повышению эффективности предоставления услуг и рост экономических показателей предприятия процесс по либерализации данного сектора экономики не предоставлял^[6].

Например, было проведено исследование в отношении эффективности предприятий, предоставляющих коммунальные услуги в Великобритании, в течение 5 лет до приватизации и 10 лет после нее, и в результате никаких серьезных изменений в показателях экономической эффективности выявлено не было. ^[7] Более того, в начале 2000-х гг. эти показатели начали снижаться.^[8]

**Темпы прироста производительности
английских предприятий водоснабжения
до и после приватизации, в среднем за период, %**

Показатель	До приватизации 1985–1990 гг.	После приватизации 1990–1999 гг.	2000–2003 гг.
Объем услуг	2,7	2,6	–
Численность персонала	–1,9	–2,8	–
Производительность труда	4,5	5,4	–
Общий коэффициент производительности	2,3	1,6	–
Операционная производительность: водоснабжение и водоотведение	–	1,9*	1,8
водоснабжение	–	1,3*	1,2

* За 1993–1999 гг.

Рисунок 1 – Темпы прироста производительности английских предприятий водоснабжения до и после приватизации[9]

При этом в ряде исследований подтверждается, что рост подключений не обусловлен видом оказываемого услуги предприятия (рост наблюдается как в случае, если это предприятие частное, так и в случае, если оно государственное).

Также и в развивающихся странах наблюдается отсутствие разницы между показателями экономической эффективности государственного и частного сектора оказания коммунальных услуг.

Такая же ситуация наблюдалась на африканском континенте.

**Средние значения показателей эффективности
африканских предприятий водоснабжения в 1999–2001 гг.**

Показатель	Госпредприятия	Частные предприятия
Доля расходов на оплату труда, %	29 (17)	21(27)
Численность персонала на тысячу подключений, чел	20,1 (19,9)	13,1 (14,4)
Численность персонала на 1 млн м ³ распределенной воды, чел.	123 (519,7)	78 (151,8)
Доля расходов на топливо, %	20 (16)	11 (12)
Доля расходов на химикаты, %	17 (16)	4 (5)
Коэффициент использования основного капитала, %	60 (21,6)	67 (21,8)
Средний тариф, дол. / м ³	168 (473)	305 (440)

Показатель	Госпредприятия	Частные предприятия
Охват населения, %	63 (29,8)	64 (30,2)
Потери в сетях, %	34,8 (13,5)	29,0 (13,1)
Подача воды, часов в день	17 (6,7)	16 (9,3)
Доля подключений, оборудованных счетчиками, %	60 (41,5)	79 (38,4)

Рисунки 2, 3 – Средние показатели эффективности африканских предприятий водоснабжения в 1999 – 2001 гг.

Несмотря на то, что частный сектор эффективнее использует трудовые ресурсы, материальные ресурсы, демонстрирует большее количество подключений к счетчикам и немного меньший расход воды, в целом различия экономической эффективности между ними и государственными предприятиями крайне мало в условиях крайне существенных различий в цене. Кроме того, рост экономической эффективности во многом достигается за счет снижения ЗП работников предприятий.

Однако ряд ученых придерживается иного мнения и отмечает, что рост экономической эффективности объясняется исключительно повышением показателей выработки, а падение ЗП же обуславливается изменениями рабочего времени, использованием механизмов частичной занятости, использованием низкоквалифицированного труда и т. д.

Заключение

По итогам изученных материалов сделан вывод о том, что в рамках научного сообщества пока отсутствует консенсус относительно рентабельности передачи коммунального сектора экономики частным лицам, однако можно утверждать, что такая передача однозначно влечет рост цен и практически не отразится на экономической эффективности предприятия.

Список использованной литературы

1. Ермишина А. Общественные эффекты приватизации водоканалов//PSIRU Report. - 2006. - с. 15
2. Hall D. From a Private Past to a Public future? The Problems of Water in England and Wales/Lobina E.//PSIRU. Business School. University of Greenwich. - 2007. - p. 3
3. Noaksson N. Taking Stock of the Liberalization of Public Utilities. Can Structural Reforms Bring the Lisbon Strategy Back on Track?//European Trade Union Institute for Research, Education and Health and Safety. Brussels? - 2005. - p. 21
4. Chong E. Public-Private Partnership and Prices: Evidence from Water Distribution in France/Huet F., Saussier S, Steiner F. // Review of Industrial Organization. Springer. - 2006. - p. 163
5. French Public Water Operators Cheaper than Private//EPSU. - November 2007; Hall D., The relative Efficiency of Public and Private Sector Water/Lobina E. //PSIRU Report. - September 2005. - p. 2
6. Willner J., Parker D. The Relative Performance Of Public And Private Enterprise Under Conditions of Active And Passive Ownership//Centre on Regulation and Competition. - Paper №22. - October 2002. - p. 3
7. Saal D.. Productivity and Price Performance in the Privatized Water and Sewage Companies of Englang and Wales/Parker D //Journal of Regulatory Economics. - 2001. - p. 61-90
8. Stone and Webster. An Investigation into Opex Productivity Trends and Causes in the Water Industry in England & Wales - 1992-93 to 2002-03//OFWAT Report. - May 2004. - p. 41.; Saal D. Determining the Contribution of Technical Change, Efficiency Change and Scale Change to Productivity Growth in the Privatized English and Welsh Water and Sewerage Industry: 1985-2000. Aston University/ Parker D., Weyman-Jones T. - 2004. - p. 30
9. Рисунок 1 – Темпы прироста производительности английских предприятий водоснабжения до и после приватизации, на основании: Hall D. From a Private past to a Public Future? The Problems of Water in England and Wales/Lobina E.//PSIRU. - - p. 9.

[1] Ермишина А. Общественные эффекты приватизации водоканалов//PSIRU Report. - 2006. - с. 15

[2] Hall D. From a Private Past to a Public future? The Problems of Water in England and Wales/Lobina E.//PSIRU. Business School. University of Greenwich. - 2007. - p. 3

[3] Noaksson N. Taking Stock of the Liberalization of Public Utilities. Can Structural Reforms Bring the Lisbon Strategy Back on Track?//European Trade Union Institute for Research, Education and Health and Safety. Brussels? - 2005. - p. 21

[4] Chong E. Public-Private Partnership and Prices: Evidence from Water Distribution in France/Huet F., Saussier S, Steiner F. // Review of Industrial Organization. Springer. - 2006. - p. 163

[5] French Public Water Operators Cheaper than Private//EPSU. - November 2007; Hall D., The relative Efficiency of Public and Private Sector Water/Lobina E. //PSIRU Report. - September 2005. - p. 2

[6] Willner J., Parker D. The Relative Performance Of Public And Private Enterprise Under Conditions of Active And Passive Ownership//Centre on Regulation and Competition. - Paper №22. - October 2002. - p. 3

[7] Saal D.. Productivity and Price Performance in the Privatized Water and Sewage Companies of Englang and Wales/Parker D //Journal of Regulatory Economics. - 2001. - p. 61-90

[8] Stone and Webster. An Investigation into Opex Productivity Trends and Causes in the Water Industry in England & Wales - 1992-93 to 2002-03//OFWAT Report. - May 2004. - p. 41.; Saal D. Determining the Contribution of Technical Change, Efficiency Change and Scale Change to Productivity Growth in the Privatized English and Welsh Water and Sewerage Industry: 1985-2000. Aston University/ Parker D., Weyman-Jones T. - 2004. - p. 30

[9] Рисунок 1 - Темпы прироста производительности английских предприятий водоснабжения до и после приватизации, на основании: Hall D. From a Private past to a Public Future? The Problems of Water in England and Wales/Lobina E.//PSIRU. - 2007. - p. 9.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ С ПОМОЩЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

IMPROVING THE QUALITY OF THE IMPLEMENTATION OF STATE SOCIO-ECONOMIC PROJECTS BY USING THE PROGRAM-TARGET PLANNING TOOL

Авторы: Ахмедова Милена Расуловна

Аннотация: При программно-целевом способе планирования в вершину угла ставится результат конкретных стратегических целей и задач. Другими словами, упор в отличие от традиционных методов планирования, строящихся согласно принципу «снизу-вверх», т.е. от существующих ресурсов к целям, переносится с необходимости в средствах, требуемых для выполнения задач, на то, какие результаты предполагаются и какие средства для этого нужны.

Ключевые слова: проект, целевая программа, программный бюджет, программно-целевой метод, социально-экономическое развитие, методы планирования, цель, программа, способ планирования, эффективность.

Annotation: With the program-targeted method of planning, the result of specific strategic goals and objectives is put at the top of the corner. In other words, emphasis in contrast to traditional planning methods, built according to the principle of "bottom-up", ie from existing resources to goals, it is transferred from the need for the funds required to complete the tasks to what results are expected and what means are needed for this.

Keywords: project, target program, program budget, program-target method, socio-economic development, planning methods, planning methods, goal, program, planning method, efficiency.

Применение программно-целевого планирования отталкивается от необходимости придания высокого уровня конкретики, верности и количественной определенности при постановке целей. Заключительное условие количественной определенности никак не является аксиомой, в соответствии с этим в ряде случаев разрешается в качестве цели задавать определенный курс деятельности, в конечном итоге создающий целенаправленный ориентир программы [5].

Вне зависимости от методов и инструментов, применяемых в ходе программно-целевого планирования, созданная согласно её результатам методика решения социально-экономической проблемы обязана гарантировать тесную интеграцию нацеленных действий на достижение установленных целей [7]. Такая интеграция потребует увязку комплекса мероприятий в соответствии с исполнителями, срокам и ресурсам. Многолетний опыт эффективного внедрения программно-целевого планирования продемонстрировал, что более результативным и многоцелевым средством выражения приобретенных по итогам планирования результатов считается целевая (комплексная) программа.

Целевая (комплексная) программа - комплекс взаимосвязанных по срокам, исполнителям и ресурсам мероприятий (операций) производственно-научно-технического, научно-технологического, социального, организационного характера, нацеленных на достижение результата [3].

Целевая программа не является статичной. Это обозначает, что на практике должна существовать рефлексия между состоянием внешней среды, сформировавшихся условиях рыночной конъюнктуры, и её содержанием. Иными словами, в случае существенных структурных видоизменений рынка целевая программа должна быть адаптирована под его нынешнее положение.

Для программно-целевого способа планирования весьма значимым фактором является мониторинг результативности (анализ производительности) целевой программы [6]. Эта оценка основывается на организации нормативных показателей, с которыми сравниваются настоящие данные, приобретенные по результатам выполнения целевой программы. Аналогичные показатели устанавливаются в первоначальной стадии программно-целевого планирования.

Показатели эффективности целевой программы имеют следующую группировку [4]:

1. Экономическая эффективность. Экономическая продуктивность целевой программы характеризуется рядом целевых индикаторов, отражающих отношение расходов и достигнутых результатов.
2. Бюджетная эффективность. Определяет итоги её реализации с целью бюджета того уровня, из которого происходило субсидирование проекта.
3. Социальная эффективность. Проявляется в увеличении таких показателей, как уровень занятости, уровень оплаты труда и т.д.

Кроме вышеприведенных характеристик эффективности о результативности целевой программы можно судить согласно ряду индивидуальных характеристик, которые довольно трудно поддаются оценке, а непосредственно продолжительность эффекта осуществления целевой программы, направленность на разрешение актуальных вопросов социально-экономического развития и т.д.

Программно-целевой способ планирования обладает рядом значительных достоинств.

Программно-целевой способ планирования способствует экономии ресурсов за счет уменьшения либо отказа от определенных типов побочных и избыточных затрат и дальнейшего перераспределения существующих ресурсов в решение социально важных вопросов.

Программно-целевой способ планирования гарантирует ясность бюджетного процесса. При разработке целевой программы вводится перечень целей и вопросов, а также оцениваются требуемые средства и ресурсы. Тем самым увеличивается качество контроля над характером расходования средств, т.к. конкретно формируются размеры и направления валютных потоков [1].

Программно-целевой способ планирования упорядочивает процесс выполнения генеральной миссии программы посредством делегирования поручений и полномочий и с помощью наделения участников программы определенными ресурсами. Тем самым повышается ответственность лиц, занимающихся исследованием и осуществлением целевой программы.

Наряду с приведенными выше достоинствами программно-целевой методики планирования,

она имеет и некоторые минусы.

Программно-целевой способ планирования недостаточно оперативен. Создание и тем более реализация целевой программы считается довольно сложным процессом, который может быть затянут на длительный период [6]. В соответствии с этим, от момента появления проблемы вплоть до её логичного разрешения может пройти довольно большой отрезок времени, в течение которого может быть причинен значительный ущерб социально-экономическому благосостоянию.

Программно-целевой способ планирования связан с высоким уровнем субъективности при принятии административных решений [2].

Несмотря на несколько существенных недочетов, программно-целевой способ планирования считается довольно эффективным методом решения множества социально-экономических вопросов. Даже в тех случаях, когда не получалось в абсолютной мере осуществить целевую программу, она все-таки задавала желаемый вектор социально-экономического развития, тем самым образуя стержень для следующих операций по решению появляющихся проблем.

Список источников

1. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12.07.1979 №695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».
2. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2011 г. N 252 "О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования процесса программно-целевого планирования в федеральных органах исполнительной власти"
3. Петров М.Н., Голдаков Р.Н. Целевые комплексные программы в СССР и в РФ // Экономические отношения. – 2011. – №1.
4. Райзберг Б.А., Лобко А.Г. Программно-целевое планирование и управление: Учебное пособие. – Москва: ИНФРА –2002.
5. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М." (ИНФРА-М, 2011)
6. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавров / Ю.Н. Шедько, Ю.Б. Миндлин и др. / Под ред. Ю.Н. Шедько. – М.: ЮРАЙТ, 2013. – 570 с.
7. Теплицкая А. А. Обзор и анализ зарубежного опыта планирования // Молодой ученый. – 2013. – №1.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Авторы: *Баширова Фатима Нуридовна, Рузметов Сергей Атаханович*

Аннотация: *В статье исследуются принципы банковской деятельности в системе принципов банковского права, предлагается внесение изменений в банковское законодательство в целях совершенствования банковской деятельности.*

Ключевые слова: *банковская деятельность, банковское законодательство, принципы банковской деятельности, Банк России.*

Принципы банковской деятельности необходимо рассматривать в системе принципов банковского права. В зависимости от своего содержания принципы банковского права необходимо разделить на следующие группы:

- принципы, устанавливающие правовое положение Банка России;
- принципы построения и функционирования банковской системы России;
- принципы взаимодействия верхнего и нижнего уровней банковской системы (Банка России и кредитных организаций);
- принципы взаимодействия кредитных организаций с клиентами (физическими или юридическими лицами).

Принципы банковской деятельности не могут противоречить принципам банковского права, так как происходят от них. Отличием принципов банковской деятельности от принципов банковского права является то, что они не могут быть результатом обобщения и анализа банковского права, они должны следовать из банковского законодательства.

По нашему мнению, недостатками [Закона](#) о банках и банковской деятельности являются:

- отсутствие преамбулы, содержащей вводные и общие законоположения (предусматривающей сферу распространения данного нормативного правового акта, цели его принятия и другие исходные установки);
- отсутствие статьи, в которой закреплены были бы основные принципы банковской деятельности.

На наш взгляд, в целях совершенствования законодательства необходимо внести следующее изменение в [Закон](#) о банках и банковской деятельности, а именно дополнить текст Закона преамбулой следующего содержания: "Настоящий Федеральный [закон](#) устанавливает правовые, финансовые и организационные основы функционирования банковской системы Российской Федерации, регистрации и лицензирования кредитных организаций, обеспечения стабильности банковской системы, защиты прав и интересов вкладчиков и кредиторов кредитных организаций, межбанковских отношений, сберегательного дела, бухгалтерского учета в кредитных организациях, а также осуществления надзора за их деятельностью".

Правовые принципы банковской деятельности в зависимости от сферы их распространения, на наш взгляд, следует классифицировать на всеобщие принципы банковской деятельности и

принципы, регламентирующие отдельные аспекты банковской деятельности.

К первой группе относятся такие базисные принципы, как: принцип диверсификации обязательств кредитных организаций, Банка России и государства; принцип невмешательства Банка России в осуществление кредитными организациями текущей банковской деятельности и др.

В рамках второй группы следует выделить такие подгруппы принципов банковской деятельности, как:

1) принципы, опосредующие лицензирование и структуру кредитных организаций:

- принцип исключительности банковской деятельности (только кредитные организации могут выполнять банковские операции в объеме, предусмотренном их лицензией, а согласно [ч. 6 ст. 7](#) Закона о банках и банковской деятельности ни одно юридическое лицо в России, за исключением юридического лица, получившего от Банка России лицензию на осуществление банковских операций, не может использовать в своем фирменном наименовании слова "банк", "кредитная организация");

- принцип разграничения лицензий на осуществление банковской деятельности (кредитная организация приобретает право на осуществление банковской деятельности с момента получения лицензии с указанием перечня банковских операций, на осуществление которых она имеет право; данный принцип позволяет разделить лицензии на осуществление банковских операций на: генеральную, разрешающую осуществлять банку все виды банковских операций, и специальные лицензии, выдаваемые Банком России на осуществление отдельных банковских операций);

- принцип сочетания уведомительного и разрешительного порядка передачи долей в уставном капитале кредитной организации; контрольных пакетов акций (согласно [ч. 7 ст. 11](#) Закона о банках и банковской деятельности, приобретение или получение в доверительное управление в результате одной или нескольких сделок свыше одного процента (долей) кредитной организации требует уведомления Банка России, более десяти процентов - требует предварительного согласия Банка России);

2) принципы пруденциального регулирования банковской деятельности:

- принцип минимизации рисков деятельности кредитных организаций (рыночные, операционные, кредитные, валютные, процентные, риски ликвидности и др.);

- принцип корреляции требований к размеру минимального капитала кредитной организации со степенью потенциальных рисков (требования к уставному капиталу кредитных организаций установлены в [ст. 11](#) Закона о банках и банковской деятельности);

- принцип сочетания внешнего надзора с механизмами внутреннего контроля и аудита в кредитных организациях ([ч. 4 ст. 24](#) Закона о банках и банковской деятельности устанавливает обязанность кредитной организации осуществлять внутренний контроль, а порядок аудита урегулирован положениями [ст. 42](#) Закона о банках и банковской деятельности);

- принцип публичности отчетности кредитных организаций (согласно [ч. 1 ст. 8](#) Закона о банках и банковской деятельности кредитная организация обязана публиковать ежеквартально бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, а ежегодно бухгалтерский баланс и отчет

о прибылях и убытках с аудиторским заключением об их достоверности);

- принцип обязательного резервирования (согласно [ст. 24](#) Закона о банках и банковской деятельности кредитные организации обязаны аккумулировать резервы на возможные потери в целях обеспечения их финансовой надежности);

3) принципы банковского надзора:

- принцип сочетания частных и публичных интересов (согласно [ч. 2 ст. 56](#) Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (далее - Закон о Банке России)^[1] главными целями банковского регулирования и банковского надзора являются поддержание стабильности банковской системы России и защита интересов вкладчиков и кредиторов);

- принцип комбинирования механизмов превентивных мер и санкций (согласно [ст. 74](#) Закона о Банке России Банк России обладает всей полнотой воздействия на кредитные организации, нарушающие законодательство);

- принцип обязательности нормативов, установленных Банком России (согласно [ст. 62](#) Закона о Банке России к обязательным нормативам относятся: максимальные размеры риска, нормативы ликвидности кредитной организации и др.);

- принцип сочетания контактных и дистанционных начал при осуществлении надзорных мероприятий (согласно [ст. ст. 57, 73](#) Закона о Банке России Банк России вправе проводить проверки кредитных организаций, а также запрашивать и получать у кредитных организаций необходимую информацию).

Учитывая приведенную выше классификацию принципов банковской деятельности, в целях совершенствования законодательства, на наш взгляд, необходимо дополнить [Закон](#) о банках и банковской деятельности ст. 2.1 "Основные принципы банковской деятельности" следующего содержания: "Основными принципами банковской деятельности в Российской Федерации являются:

- сочетание публичных и частных интересов при осуществлении государственного регулирования банковской деятельности;

- прозрачность деятельности кредитных организаций;

- разрешительный характер банковской деятельности;

- обязательное, аккумулирование резервов кредитными организациями в Банке России;

- подотчетность кредитных организаций Банку России;

- невмешательство Банка России, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления в текущую деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

- верховенство прав и законных интересов вкладчиков и кредиторов кредитных организаций".

Следует отметить, что по юридической иерархии необходимо разграничивать:

- принципы, закрепленные в международно-правовом акте (например, принцип

идентификации клиентов кредитных организаций, установленный Конвенцией Совета Европы ETS от 8 ноября 1990 г. N 141 "Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности"[2]);

- принципы, установленные [Конституцией](#) РФ (например, принцип отнесения правовых основ федеральных банков к исключительному ведению РФ - [ст. 71](#) Конституции РФ);

- принципы, установленные на уровне федеральных законов (например, принцип обязательного аккумулирования резервов кредитными организациями в Банке России - [ст. 25](#) Закона о банках и банковской деятельности);

- принципы, закрепленные в нормативных актах Банка России (например, принцип наличия специального счета в Банке России в соответствии с [указаниями](#) Банка России от 15 июля 2013 г. N 3026-У "О специальном счете в Банке России"[3]).

Необходимо отметить, что, если рассматривать в качестве основы классификации источник происхождения принципов банковской деятельности, следует выделить международно-правовые принципы и национальные принципы.

Международно-правовые принципы банковской деятельности разделяются на:

- базельские принципы (принципы эффективного банковского надзора, принципы лицензирования деятельности кредитных организаций, принципы пруденциального регулирования банковской деятельности, принципы бухгалтерского учета и раскрытия информации и др.);

- вольфсбергские принципы (принципы, касающиеся противодействия отмыванию доходов в частном банковском секторе, принципы идентификации клиентов кредитных организаций и др.);

- международные стандарты бухгалтерского учета и отчетности;

- принципы страхования банковских вкладов, разрабатываемые Международной ассоциацией страховщиков депозитов.

Национальные принципы банковской деятельности хотя и схожи с международно-правовыми принципами, но в них проявляются особенности внутригосударственного регулирования банковской деятельности. Например, рекомендации Базельского комитета "Международная конвергенция измерения капитала и стандартов капитала: новые подходы" ("Базель-II") содержат принцип, согласно которому банковский надзор должен осуществляться независимой от национального центрального банка структурой, в то время как в России надзорная функция исторически закреплена за Банком России.

Библиографический список

1. Конвенция Совета Европы ETS от 8 ноября 1990 г. N 141 "Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности" // СЗ РФ. 2003. N 3. Ст. 203.
2. [Конституция](#) Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. N 7.
3. Федеральный [закон](#) от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности" // СЗ РФ. 1996. N 6. Ст. 492.

4. Федеральный [закон](#) от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // СЗ РФ. 2002. N 28. Ст. 2790.
5. [Постановление](#) Правительства РФ от 29 марта 2008 г. N 227 "О порядке размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты" // СЗ РФ. 2008. N 14. Ст. 1419.
6. [Указание](#) Банка России от 15 июля 2013 г. N 3026-У "О специальном счете в Банке России" // Вестник Банка России. 2013. N 47.
7. [Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 23 февраля 1999 г. N 4-П "По делу о проверке конституционности положения ч. 2 ст. 29 Закона о банках и банковской деятельности в связи с жалобами граждан О.Ю. Веселяшкиной, А.Ю. Веселяшкина и Н.П. Лазаренко" // Вестник Конституционного Суда РФ. 1999. N 3.
8. Правовые основы регулирования банковской деятельности в РФ / Под ред. Д.А. Смирнова. М.: Проспект, 2015. 160 с.

[1] СЗ РФ. 2002. N 28. Ст. 2790.

[2] СЗ РФ. 2003. N 3. Ст. 203.

[3] Вестник Банка России. 2013. N 47.

ПРОБЛЕМЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА РЕАЛИЗАЦИИ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

PROBLEMS OF ACCOUNTING FOR SALES AT AGRICULTURAL ENTERPRISES

Авторы: Анфилофьева Кристина Григорьевна

Научный руководитель: Шалаева Людмила Васильевна

Аннотация: В данной статье рассмотрены особенности и проблемы реализации готовой продукции на сельскохозяйственных предприятиях. Раскрыты основы организации бухгалтерского учета реализации продукции. Исследование вопроса учета реализации готовой продукции позволило выделить основные особенности в организации бухгалтерского учета. В статье также представлены проблемы учета реализации готовой продукции и направления их решения.

Ключевые слова: Бухгалтерский учет, готовая продукция, реализация, сезонность, автоматизация.

Annotation: This article discusses the features and problems of selling finished products at agricultural enterprises. The basics of the organization of accounting for sales of products are disclosed. The study of the issue of accounting for the sale of finished products allowed us to identify the main features in the organization of accounting. The article also presents the problems of accounting for the sale of finished products and ways to solve them.

Keywords: Accounting, finished products, sales, seasonality, automation.

Учет реализации готовой продукции в сельском хозяйстве представляет собой особенно сложный и трудоемкий участок учета, от организации эффективности функционирования которого зависит успешность работы всего предприятия, всей системы реализации товаров. Трудоемкость данного участка учета обоснована тем, что на сельскохозяйственных предприятиях производится большое разнообразие видов сельскохозяйственной продукции.

Бухгалтерский учет призван систематизировать и обобщать данные о состоянии реализации продукции, грамотное и оперативное отражение данных на счетах учета позволяет произвести объективную оценку результатов работы предприятия и спланировать мероприятия по совершенствованию учета реализации продукции. Современные системы учета реализации продукции требуют комплексного внедрения автоматизации и совершенствования систем управления предприятием.

Итак, чем эффективнее и грамотнее организована система учета реализации товаров на предприятии, тем выше аналитичность данных о результатах реализации продукции.

Готовая продукция представляет собой конечный результат производственного цикла, результат, предназначенный для продажи продукции. Учет реализации готовой продукции

имеет некоторые особенности в сельском хозяйстве, в частности — часть произведенной продукции может быть использована для внутренних нужд предприятия, часть — как натуральная форма оплаты труда для сотрудников. Еще одной особенностью в сельском хозяйстве является сезонность производства продукции.

Существенной особенностью, которая влияет на организацию учета готовой продукции, является сама готовая продукция как объект учета. Ведь готовой продукцией в сельском хозяйстве может быть и теленок, и пшеница, продукция рыбоводства, полученные полуфабрикаты из продуктов переработки, например, йогурт, колбаса и т.д. Это влияет одновременно и на специфику оформляемой документации и на отражение данных при реализации продукции [5. с, 207].

Одной из главных особенностей учета готовой продукции как конечного результата производственного процесса в отличие от учета работ и услуг, является то, что учет охватывает различные процессы производства и реализации продукции. Организация имеет право сама определять удобный для себя способ учета выпуска готовой продукции и отражать свой выбор в своей учетной политике. Большинство специалистов в области бухгалтерского учета отмечают, что предусмотрено на законодательном уровне два возможных варианта учета уже готовой и произведенной продукции — либо по фактической, либо по нормативной производственной себестоимости.

Выбор того или иного варианта отражается в учетной политике предприятия и непосредственно оказывает влияние на конечный финансовый результат деятельности сельскохозяйственного предприятия.

В случае выбора первого способа используется предусмотренный в плате счетов счет 43 «Готовая продукция». Наиболее оптимально использование такого метода в случае небольшого ассортимента производимой продукции (ограниченная номенклатура готовой продукции). В этом случае все фактические затраты на производство продукции отражаются по фактической себестоимости на счете 43 [2, с. 112].

В данном варианте готовая продукция приходится с основного производства по фактической себестоимости или со вспомогательного и обслуживающего производства. После этого готовая продукция уходит на продажу (на 90 счет с субсчетом себестоимость продаж).

Голова Е.Е. и Гончаренко Л.Н. отмечает, что учет выпуска готовой продукции может организовываться по одному из двух вариантов: с использованием счета 40 «Выпуск продукции» или без него. С момента выхода его трудов ситуация не изменилась. Если на предприятии в проводках присутствует счет 40, это говорит о том, что учет ведется по нормативной себестоимости. Такой учет удобно использовать при большой номенклатуре производства. На счете 40 обобщается информация о выпущенной продукции и выявляются отклонения от нормативной себестоимости. Выявленные отклонения ежемесячно списываются на счет 90 «Продажи», поэтому счет 40 сальдо не имеет.

При реализации готовой продукции вариантность учета законодательством не предусмотрена. Существует единственный способ учета реализации готовой продукции — это по мере реализации продукции. Недостатком такого метода учета является наличие временного разрыва между поступлением денежных средств и отгрузкой продукцией, что требует расчета и уплаты налогов независимо от поступления средств на счета. Данный способ распространяется на все виды коммерческих предприятий, в том числе и на

сельскохозяйственные предприятия.

Данный способ заключается в том, что предприятие сначала отгружает продукцию, а затем сдает в банк товаросопроводительные документы вместе с платежным требованием на востребование платежа. В этом случае предприятие находится в не самом выгодном положении, однако того требует российское законодательство. По закону, бухгалтерия предприятия обязана после отгрузки (точнее после передачи права собственности на товар покупателю) сразу подсчитывать финансовый результат и платить налоги, не зависимо от поступления денег на расчетный счет [3, с. 364].

Из минусов метода начисления, стоит отметить, что способ начисления неудобен для предприятий тем, что сначала уходит продукция, а уже затем приходят деньги. Кроме того, по закону бухгалтерия обязана сразу после отгрузки подсчитывать финансовый результат и платить налоги, не зависимо от поступления денег на расчетный счет.

На сегодня одной из проблем является низкая аналитичность системы учета реализации готовой продукции. Исследование практики учета реализации готовой продукции и систематизация данных об особенностях учета процессов реализации готовой продукции свидетельствует о том, что необходимо проведение аналитики не только в разрезе покупателей и видов реализуемой продукции. Аналитика должна быть выстроена таким образом, чтобы была возможность исследовать особенности рынка и каналы сбыта продукции. Это в дальнейшем позволит избежать наличие дефицита или избытка сельскохозяйственной продукции. Для решения данной проблемы могут быть сформированы центры ответственности с формирование первичных документов, регистров и форм внутренней отчетности [4, с. 33].

Поскольку в настоящее время широко идет процесс автоматизации учета сельскохозяйственные предприятия активно переходят на автоматизированную форму учета. На рынке существует масса продуктов для этого, среди них активно себя позиционирует автоматизация бухгалтерского учета на платформе 1С: Предприятие, где были разработаны две платформы для: сельскохозяйственных предприятий; крестьянских (фермерских) хозяйств, применяющих в учете двойную систему и сокращенный План счетов бухгалтерского учета.

На платформе 1С разработаны и другие предложения, например, есть 1С Предприятие СНТ – это программа для отражения учета гражданами продукции собственного производства на огородах, в садах.

Среди зарубежных аналогов можно отметить: «AGRONet NG», «AGRO-Map PF», «Аграр Офис». Отечественные разработки «Панорама АГРО» (КБ Панорама и Агрокультура), «Свободное планирование в сельском хозяйстве», «Агрокомплекс», «АгроХолдинг», 1С Бухгалтерия сельскохозяйственного предприятия, 1С Управление сельскохозяйственным предприятием и другие. Однако основным недостатком данных продуктов является их высокая стоимость, а также отсутствие специалистов, владеющих знаниями по ее обслуживанию, что создает сложности с ее сопровождением, поэтому данные программы редко используются на территории России. А вот отечественные разработки типа программ Панорама АГРО, 1С: управление с.-х. предпримем, 1С: Бухгалтерия получили широкое распространение [1, с. 541].

Таким образом, учет готовой продукции имеет ряд особенностей, которые во многом определяют специфику ведения учета и знание их, а также использование автоматизации дает возможность оперативно отражать в учете все происходящие операции.

Список использованных источников

1. Горбунова Е.Е. Автоматизация учета готовой продукции и ее продажи в сельском хозяйстве / Е.Е. Горбунова // Актуальные вопросы современной экономики. — 2019.— №5. — С. 541-550
2. Лисович Г. М. Бухгалтерский финансовый учёт в сельском хозяйстве: учебник / Г. М. Лисович. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2015. — 288 с.
3. Ронжина М.А. Особенности учета выпуска готовой продукции в сельском хозяйстве / М.А. Ронжина // Актуальные проблемы и перспективы развития бизнес: сб. науч. статей. — Курск,2018. — С. 364-367
4. Солдатова К.Ф. Совершенствование организации учета готовой продукции / К.Ф. Солдатова // Мир научных исследований. — 2018. — №7 — С. 32-35
5. Хоружий Л.И. Бухгалтерский учет готовой продукции в сельском хозяйстве / Л.И. Хоружий // Перспективные направления научных исследований: сб. науч. статей. — Москва,2019. — С. 207—214