

ISSN 2312-308

НАУЧНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ

Meridian



ВЫПУСК №17(51)'2020

ISSN 2312-3087

16+

№17(51)

2020

Научный электронный журнал "Меридиан"

Электронное издание

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)

Учредитель и издатель:

Редакция научного электронного журнала «Меридиан»

Главный редактор:

Жегусов Ю.И., кандидат социологических наук

Контакты редакции:

journalmeridian@gmail.com

<http://meridian-journal.ru>

ОГЛАВЛЕНИЕ

Безопасность и охрана труда	1
ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА ПРИ РЕАГИРОВАНИИ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССЕ	1
Государственное управление	7
О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРУКТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	7
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ В ДОГОВОРАХ КОНЦЕССИИ	13
ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫМИ ЦЕНТРАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	19
ИЗМЕНЕНИЯ В ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ РФ	24
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В КАЗАХСТАНЕ	27
ПРОБЛЕМА ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ НЕДР	32
ВЛИЯНИЕ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ НА ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	35
ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РФ	37
Информационные технологии	39
МЕТОДЫ И СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ЧЕЛОВЕКА ОТ ПОЖАРОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	39
ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ IT РЕШЕНИЙ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ И УВЕЛИЧЕНИЯ ПОПУЛЯРНОСТИ АРТ МУЗЕЯ	46
История	50
ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО В ТУРЦИИ В 1924 ГОДУ	50
НЮРНБЕРГСКИЙ ПРОЦЕСС КАК ФЕНОМЕН ИСТОРИИ	53
Маркетинг	55
ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	55
КОМПЛЕКС МАРКЕТИНГОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ	58
Медицинские науки	61
КОРРЕКЦИЯ МИКРОЦИРКУЛЯТОРНЫХ НАРУШЕЙ СЕТЧАТКИ 2-(ПИРИДИН-3- КАРБОНИЛАМИНО)ЭТИЛ НИТРАТОМ НА МОДЕЛИ ИШЕМИИ-РЕПЕРФУЗИИ	61
Менеджмент	67
РИСКИ ОТКРЫТОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА КОМПАНИЙ	67
ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МАЛОГО БИЗНЕСА, ОСНОВАННОЙ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ ОТРАСЛИ ...	71
ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРЕДПРИЯТИИ	79
Педагогика	82
ВОЗМОЖНОСТИ МУЗЕЙНОЙ ПЕДАГОГИКИ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ НАВЫКОВ УЧЕБНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШКОЛЬНИКОВ	82
ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВНЕУРОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИСТОРИИ В УСЛОВИЯХ МАЛОКОМПЛЕКТНОЙ СЕЛЬСКОЙ ШКОЛЫ	86
ВЛИЯНИЕ ВОЗРАСТНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ НА ВОСПРИЯТИЕ МАТЕРИАЛА ПО ИСТОРИИ	89

Право	92
КОНВАЛИДАЦИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ	92
МОШЕННИЧЕСТВО	96
ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ АППАРАТНО-ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА UFED	99
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В РАЙОННЫХ (ГОРОДСКИХ) СУДАХ	104
ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ДОГОВОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	109
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПОСОБНИЧЕСТВА ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА	112
МВД РОССИИ И РОСГВАРДИЯ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	117
ПРАВОВЫЕ ПРЕЗУМПЦИИ ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ К СУБСИДИАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	121
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНО ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	127
ГЕНЕЗИС ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ К ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	130
ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПУБЛИЧНО- ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	134
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	137
ОПТИМИЗАЦИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	140
К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	144
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫХ МЕР	148
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАСШИРЕНИЯ ТАРИФНЫХ КОРИДОРОВ ДЛЯ ОСАГО	153
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ТИПОВ И ФОРМ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СВОБОДОЙ ДОГОВОРА	158
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ПРОЦЕССЕ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	161
ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	165
ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	170
ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РФ	174
Психология	177
САМООЦЕНКА СТАРШИХ ШКОЛЬНИКОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ОГЭ И ЕГЭ	177
ТРЕВОЖНОСТЬ У СТАРШИХ ШКОЛЬНИКОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ОГЭ И ЕГЭ	187
Сельское хозяйство	197
УРОЖАЙ СЕМЯН РЕДЬКИ МАСЛИЧНОЙ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ДОЗ И СРОКОВ ВНЕСЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ УДОБРЕНИЙ	197
Технические науки	202
СТРУКТУРА ЭЦ-МПК	202
ПОНЯТИЕ ЦИФРОВОЙ ФИЛЬТРАЦИОННОЙ МОДЕЛИ	206
Туризм	208
ТУРИСТСКИЙ АНАЛИЗ ИМИДЖА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)	208
Филология	211

СУДЬБА ЯКУТСКОГО ЯЗЫКА В РОМАНЕ И.М.ГОГОЛЕВА- КЫНДЫЛ “ИЭЙЭХСИТИ КЭЛЭТИИ”	211
Экономика	214
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	214
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ	218
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИИ	221
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДИКИ S7-2 ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАДЕЖНОСТИ БАНКОВ	226
АУДИТОРСКИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА (ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА)	230
ВЛИЯНИЕ ФАКТОРИНГА НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ АГРАРНОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ	233
ЛИЗИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	237
ПРИМЕНЕНИЕ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АПК	240
ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ ДЕНЕГ	245

Безопасность и охрана труда

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА ПРИ РЕАГИРОВАНИИ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ

PECULIARITIES OF INTERACTION BETWEEN CONTROL BODIES AND FORCES OF TERRITORIAL AND FUNCTIONAL SUBSYSTEMS OF THE UNIFIED STATE SYSTEM FOR PREVENTION AND RESPONSE OF EMERGENCY SITUATIONS OF THE KEMEROVO REGION - KUZBASS WHEN RESPONDING TO EMERGENCY SITUATIONS IN THE KEMEROVO REGION - KUZBASS

Авторы: *Проскуряков Алексей Николаевич, Седых Николай Иванович*

Аннотация: *В статье отражены вопросы по совершенствованию взаимодействия органов управления территориальной и функциональных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса при реагировании на чрезвычайные ситуации. На основе анализа, особенностей организации управления территориальной и функциональных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса, разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию нормативно – правовой базы, методического обеспечения в вопросах управления и взаимодействия в различных режимах функционирования.*

Ключевые слова: *РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; ЧС – чрезвычайная ситуация; ЦУКС – центр управления в кризисных ситуациях; ЕДДС – Единая дежурно-диспетчерская служба; Программа – государственной программы Кемеровской области «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области» на 2017 - 2021 годы.*

Annotation: *The article reflects the issues of improving the interaction of the management bodies of the territorial and functional subsystems of the Unified State System for the Prevention and Response of Emergency Situations of the Kemerovo Region - Kuzbass in response to emergency situations. Based on the analysis, the peculiarities of the organization of management of the territorial and functional subsystems of the Unified State System for Prevention and Response to Emergencies of the Kemerovo Region - Kuzbass, proposals and recommendations have been developed for improving the regulatory and legal framework, methodological support in matters of management and interaction in various modes of operation.*

Keywords: *Unified state system for prevention and elimination of emergency situations; emergency; crisis management center; Unified Duty Dispatch Service; the state program of the Kemerovo region "Prevention and elimination of emergency situations on the territory of the Kemerovo region" for 2017 - 2021.*

В ходе реализации государственной программы Кемеровской области «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области» на 2017 - 2021 годы (далее – Программа), в Кемеровской области проводится планомерная, целенаправленная работа по совершенствованию и развитию системы управления территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области.

Одним из приоритетных направлений развития является обеспечение высокого уровня подготовки кадрового состава в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. Главным управлением МЧС России проводится работа не только по профессиональному совершенствованию сотрудников ЦУКС (органа повседневного управления РСЧС Кемеровской области), но и по совершенствованию курируемых ЕДДС муниципальных образований (органов повседневного управления муниципального уровня).

Ежеквартально проводятся сборы с руководителями ЕДДС муниципальных образований, ежегодно – курсы повышения квалификации с оперативными дежурными ЕДДС (каждый оперативный дежурный проходит обучение один раз в 5 лет). При обучении используется не только база Главного управления МЧС России по Кемеровской области, но и база Учебно-методического центра ГО и ЧС Кемеровской области, привлекаются специалисты ГКУ «Агентства по защите населения и территории Кузбасса». Для ознакомления с работой органов управления, сил и средств РСЧС области, проводятся ознакомительная работа с лучшими ЕДДС, подразделения МЧС России, подразделения наблюдения и лабораторного контроля.

Также проводится работа в области совершенствования нормативно правовой базы, разработке методических рекомендаций в области функционирования ЕДДС муниципальных образований.

Необходимо отметить, что существует ряд недостатков в работе органов управления РСЧС Кемеровской области, а именно во взаимодействии органов повседневного управления муниципального и регионального уровней (ЕДДС муниципальных образований и ЦУКС Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбасса). Один из недостатков – это несвоевременное, недостоверное предоставление информации о ЧС, происшествиях на территории муниципальных образований в ЦУКС. Данный недостаток складывается из нескольких факторов, а именно 1) недостаточная подготовленность сотрудников ЕДДС, 2) недостаточный уровень организации взаимодействия ЕДДС муниципального образования с

учреждениями, организациями муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области – Кузбасса, 3) отсутствие нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление докладов по оперативным событиям в вышестоящий орган повседневного управления. Первые два недостатка решаются руководством муниципального образования, руководством ЕДДС в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке, проведения тренировок, заключения соглашений о межведомственном взаимодействии. Третий недостаток связан с тем, что в федеральном законодательстве существуют критерии ЧС и нет критериев происшествий, которые под ЧС не попадают, но требуют реагирования сил и средств объектового и муниципального уровня, а возможно и привлечение сил и средств регионального и даже федерального уровня. Для оценки обстановки и своевременного привлечения сил и средств необходимо своевременное доведение информации до органов повседневного управления вышестоящих уровней от ЕДДС муниципального образования. Определить критерии предоставления информации диспетчер ЕДДС самостоятельно в большинстве случаев не способен. Чтобы решить данную проблему необходимо разработать регламент докладов от ЕДДС муниципальных образований.

В настоящий момент проводится данная работа. Также ведется работа по актуализации регламента представления донесения по ЧС (происшествиям). Проекты данные регламентов планируется вынести на рассмотрение на заседание КЧС и ОПБ Кемеровской области – Кузбасса.

Также уделяется внимание совершенствованию взаимодействия органов управления, сил и средств РСЧС Кемеровской области – Кузбасса в условиях ЧС (происшествий) различного характера.

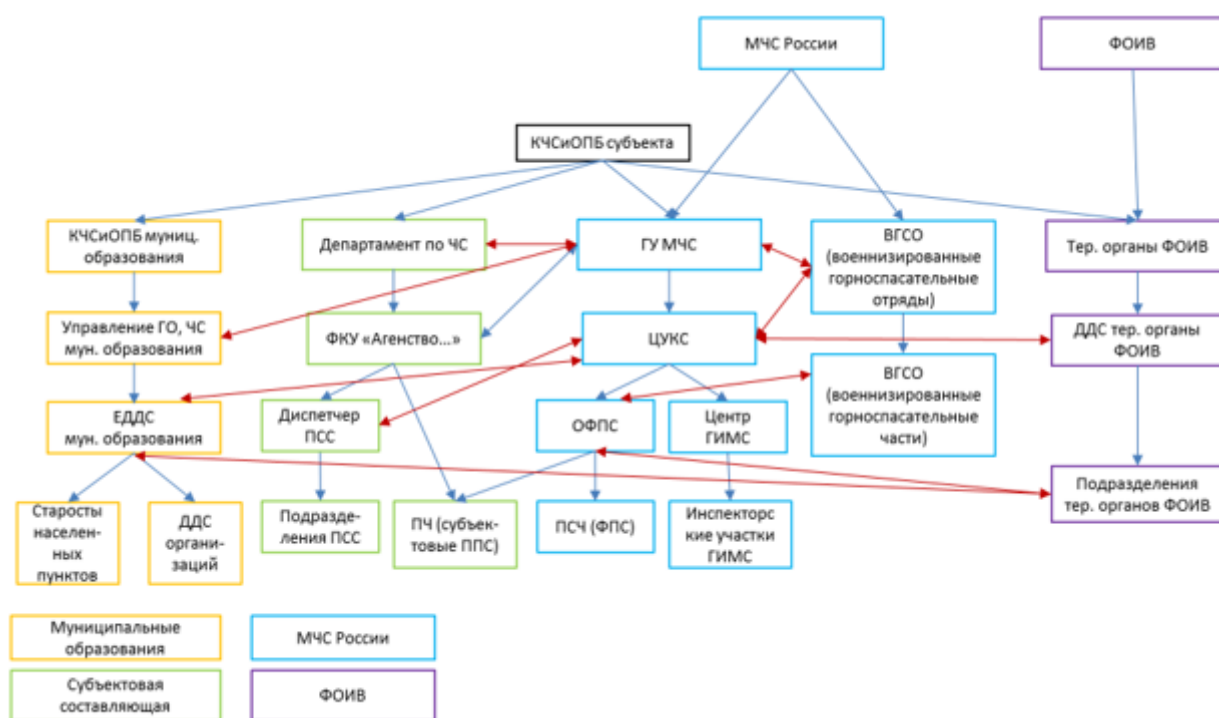


Рис.1. Схема межведомственного взаимодействия органов управления РСЧС Кемеровской области – Кузбасса.

Источниками событий чрезвычайного характера на территории Кемеровской области являются опасные природные явления, риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а

также крупные техногенные аварии и катастрофы.

Учитывая многоплановость имеющихся угроз возникновения чрезвычайных ситуаций, существует необходимость координации усилий органов управления федеральных органов государственной власти, государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, а значит организации взаимодействия органов управления при решении задач в области защиты и ликвидации ЧС различного характера.

Одним из актуальных рисков для Кемеровской области – Кузбасса является в последнее время риск возникновения сейсмических событий.

Значительная часть территории Кемеровской области – Кузбасса по сравнению с прежними представлениями характеризуется повышенным уровнем сейсмического риска (1,45) с вероятностью возникновения землетрясений силой 6 - 7 баллов по шкале Рихтера. Развитие опасных геологических процессов природного и природно-техногенного характера усугубляет возможные разрушительные последствия землетрясений. Все это определяет необходимость обеспечения на территории Кемеровской области – Кузбасса сейсмической безопасности населения и устойчивости материально-технических объектов в пределах показателей приемлемого риска.

Проблема обеспечения сейсмической безопасности является комплексной, требующей межведомственных решений и согласований, оценки и прогноза не только прямого, но и косвенного ущерба, реализации значительного количества многоуровневых задач в масштабе Кемеровской области – Кузбасса.

С целью снижения данного риска в области создана и функционирует Кемеровская областная сеть сейсмических наблюдений обеспечения оперативной сейсмологической информацией Кемеровской области – Кузбасса;

С целью упорядочения работы при реагировании на чрезвычайные ситуации и происшествия связанные с сейсмическими событиями, совершенствованию взаимодействия органами управления территориальной и функциональными подсистемами РСЧС Кемеровской области – Кузбасса был разработан, апробирован «Порядок оповещения руководящего состава исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, организаций и населения Кемеровской области о сейсмических событиях на территории Кемеровской области» (далее – Порядок) (Рис.2).

Проведено заседание комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кемеровской области, по результатам которого:

- определены пороговые значения магнитуды сейсмического события, при котором вводится в действие Порядок;
- определены действия органов повседневного управления, Заместителей Губернатора Кемеровской области – Кузбасса и других должностных лиц Администрации области и муниципальных образований после получения информации о сейсмическом событии;
- определен порядок оповещения руководящего состава исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций Кемеровской области – Кузбасса в случае

регистрации сейсмического события чрезвычайного характера;

- определен порядок проведения тренировок, связанных с риском возникновения сейсмического события чрезвычайного характера, с заместителями Губернатора Кемеровской области – Кузбасса, муниципальными образованиями Кемеровской области – Кузбасса.



Рис.2. Решение №13 комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кемеровской области. Порядок оповещения руководящего состава исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций Кемеровской области в случае регистрации сейсмического события чрезвычайного характера

Литература:

1. Постановление коллегии Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012г. №620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области.
2. Постановление коллегии Администрации Кемеровской области от 16 сентября 2016г. №360 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории кемеровской области» на 2017 - 2021 годы»
3. «Порядок оповещения руководящего состава исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области, организаций и населения Кемеровской области о сейсмических событиях на территории Кемеровской области» утвержденный решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Коллегии Администрации Кемеровской области от 28 мая 2019г. № 13.

Literatura:

1. Postanovlenie kollegii Administracii Kemerovskoj oblasti ot 28 dekabnja 2012g. №620 «O territorial'noj podsisteme edinoj gosudarstvennoj sistemy preduprezhdenija i likvidacii chrezvychajnyh situacij Kemerovskoj oblasti.
2. Postanovlenie kollegii Administracii Kemerovskoj oblasti ot 16 sentjabrja 2016g. №360 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Kemerovskoj oblasti «Preduprezhdenie i likvidacija chrezvychajnyh situacij na territorii kemerovskoj oblasti» na 2017 - 2021 gody»
3. «Porjadok opoveshhenija rukovodjashhego sostava ispolnitel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti Kemerovskoj oblasti, territorial'nyh organov federal'nyh organov gosudarstvennoj vlasti, organov mestnogo samoupravlenija municipal'nyh obrazovanij Kemerovskoj oblasti, organizacij i naselenija Kemerovskoj oblasti o sejsmicheskikh sobytijah na territorii Kemerovskoj oblasti» utverzhdenyj resheniem Komissii po preduprezhdeniju i likvidacii chrezvychajnyh situacij i obespečeniju pozharnoj bezopasnosti Kollegii Administracii Kemerovskoj oblasti ot 28 maja 2019g. № 13.

Государственное управление

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРУКТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ON SOME ISSUES OF IMPROVING THE STRUCTURE OF FEDERAL EXECUTIVE BODIES

Авторы: Борисова Александра Александровна

Аннотация: В статье исследуются вопросы формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти. Анализируются нормативные положения и предлагаются меры по совершенствованию правового регулирования и организации деятельности федеральной исполнительной власти.

Ключевые слова: типологизация функций, детальная специализация, исполнительная власть, федеральные органы, дуалистичность.

Annotation: The article explores the issues of forming an effective structure of federal executive bodies. Regulatory provisions are analysed and measures are proposed to improve the legal regulation and organization of the activities of the federal executive branch.

Keywords: typologization of functions, detailed specialization, executive power, federal bodies, dualism.

Более чем двадцатилетний период функционирования и перманентного реформирования государственного аппарата современной России показал необходимость формирования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти таким образом, чтобы она отвечала не только сиюминутным потребностям и текущим политическим решениям, но и строилась на основе единых принципов, концепции типологизации функций, подчиненности органов, заложенных законодательно.

Следует согласиться с позицией профессоров Н.И. Побежимовой, Ю.В. Старилова и других ученых-административистов относительно необходимости принятия специального закона о федеральных органах исполнительной власти, который бы существенно упорядочил отношения в области образования и ликвидации федеральных органов исполнительной власти[1].

Еще в 2004 году в рамках [Указа](#) Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"[2], была предпринята попытка выработки единого подхода к организации системы федеральных органов исполнительной власти была предпринята. Между тем, практика постоянного изменения их структуры, подчиненности, передачи функций от одних органов другим свидетельствует о сохраняющихся противоречиях и несовершенстве самой системы.

В своей работе проведем анализ новой структуры федеральных органов исполнительной власти, утвержденной последним по времени принятия Указом Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 05.06.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"[\[3\]](#). При этом следует отметить, что концепция, заложенная [Указом](#) N 314 и определившая виды федеральных органов (министерство, федеральная служба, федеральное агентство), и закрепленный за каждым из видов органов определенный набор функций сохраняется (в этой части [Указ](#) N 314 действует до настоящего времени), но придерживаются данной концепции при наделении того или иного органа функциями очень условно, что порождает системные проблемы в эффективности реализации исполнительной власти.

Следует отметить, что основной идеей изменения системы федеральных органов исполнительной власти в 2004 году была более детальная специализация каждого из видов федеральных органов государственной власти (одни - вырабатывают государственную политику, и осуществляют нормативное правовое регулирование, вторые - контролируют или надзирают, третьи - управляют государственным имуществом в определенной сфере и предоставляют государственные услуги).

Однако эта схема, новая для отечественной традиции построения системы исполнительной власти (государственного управления), с самого начала своего существования не была реализована в полном объеме. Причиной тому явилась возникшая уже в современный нам период дуалистичность подчиненности федеральных органов исполнительной власти.

В связи с этим авторы позволяют себе процитировать несколько норм из Федерального конституционного [закона](#) от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"[\[4\]](#). [Часть первая статьи 6](#) данного законодательного акта устанавливает следующее: "Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации - Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров". В свою очередь, [статья 12](#) содержит следующие положения: "Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность. Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач". Из этих норм однозначно следует, что Правительство Российской Федерации руководит деятельностью всех федеральных органов исполнительной власти, а все федеральные министры являются членами этого коллегиального властного органа.

Между тем в данном Федеральном конституционном [законе](#) содержится и другое положение, входящее в прямое противоречие с процитированными выше нормами, а именно [статья 32](#) "Особенности руководства некоторыми федеральными органами исполнительной власти". Согласно содержащимся в указанной [статье](#) нормам Президент Российской Федерации "в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации". При этом Президент Российской Федерации деятельностью данных федеральных органов исполнительной власти руководит "непосредственно и через федеральных министров", распределяет между ними функции, а Правительство Российской Федерации "координирует" деятельность данных органов.

Анализ данных положений показывает, что здесь сталкиваются две противоположные

тенденции. Первая из них заключается в простой формуле "федеральные министры являются членами Правительства", что привычно и соответствует общемировой практике формирования правительств. Вторая тенденция заключается в необходимости подчинить ряд министров напрямую главе государства, как Верховному Главнокомандующему, и тем самым несколько обособить блок административных ведомств, которые заняты вопросами обеспечения обороны и безопасности.

Существует, как нам представляется, и еще одна идея: таким образом усилия Правительства Российской Федерации направляются на решение экономико-социальных проблем, а решение иных вопросов отводится той его части, которая подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации. Формальные приоритеты заключаются в том, что соотношение федеральных министров в экономико-социальном блоке и блоке обороны и безопасности находится в пропорции 17 к 5.

Представленная картина была бы неполной, если не сказать и об иной ситуации, характерной как для первого, так и для второго из указанных выше блоков, а именно о наличии целого ряда федеральных органов исполнительной власти, которые формально не являются федеральными министерствами, хотя и *de jure* и *de facto* обладают такими полномочиями, а именно о федеральных службах и федеральных агентствах, которые функционируют самостоятельно, не входя в систему тех или иных федеральных министерств.

Применительно к блоку обороны и безопасности речь идет о таких органах, как Государственная фельдъегерская служба, Служба внешней разведки, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба войск национальной гвардии, Федеральная служба охраны, Федеральная служба по финансовому мониторингу и переподчиненное главе государства Федеральное архивное агентство, которое формально выпадает из логики относимости к указанному блоку. Отметим, что руководители данных административных ведомств не являются членами Правительства Российской Федерации, поэтому оно ими не руководит и даже не "координирует" их деятельность.

В экономико-социальном блоке также есть ряд административных ведомств, руководство которыми Правительство Российской Федерации осуществляет, минуя федеральные министерства. К таким органам относятся: Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство по государственным резервам, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство по делам национальностей. Причем состав этих ведомств постоянно видоизменяется. Например, Федеральное агентство по делам молодежи ранее находилось в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по государственным резервам - в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Несколько иные тенденции наблюдаются в блоке обороны и безопасности и касаются в основном органов, исполняющих государственные функции по борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности, где происходят периодические "выделения и слияния". Таким образом, в свое время возникли Федеральная служба налоговой полиции, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная миграционная служба. Реализуемые данными административными ведомствами функции затем вновь

вернулись к Министерству внутренних дел Российской Федерации, а службы были ликвидированы. В настоящий период времени на базе одного из главных управлений этого ведомства образована Федеральная служба войск национальной гвардии. Какова будет дальнейшая судьба этой структуры, пока остается неясным.

Все указанные слияния, разделения, административные переподчинения, дуалистичность подчиненности, характерные для современной нам системы федеральных органов исполнительной власти, по нашему мнению, уже не вызваны какой-то острой необходимостью, как это было ранее, при демонтаже "административно-командной системы" и переходе к рыночной экономике и дополнительным обременением ложатся на федеральный бюджет, тем самым отнимая средства от реализации важных для государства и общества задач.

Мы считаем, что для выхода из создавшегося положения необходимо:

- 1) стабилизировать систему федеральных органов исполнительной власти путем принятия профильного федерального закона "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";
- 2) подчинить все федеральные органы исполнительной власти Правительству Российской Федерации, как полномочному конституционному органу, возглавляющему систему исполнительной власти (административный механизм руководства Президентом Российской Федерации, как Верховным Главнокомандующим, блоком административных ведомств, реализующих государственные функции в области обороны и безопасности, необходим, но должен быть иным, отличным от существующего);
- 3) сформировать и закрепить на законодательном уровне федерального реестра государственных функций с точным их описанием, внесение изменений в который должно производиться исключительно путем принятия отдельных федеральных законов (правонадление отдельных федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций полным или частичным исполнением определенной государственной функции должны осуществлять Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, для чего необходимо между ними четко разграничить компетенцию в данном вопросе).

Литература

1. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Российская газета", N 245, 23.12.1997.
2. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 05.06.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // "Собрание законодательства РФ", 27.01.2020, N 4, ст. 346.
3. Заверткина Е.В., Куракин А.В., Карпухин Д.В. Проблемы разграничения функций федеральных органов исполнительной власти как итог административной реформы // Современное право. 2018. N 1. С. 17 - 22.
4. Занко Т.А. [Анализ изменений системы](#) и структуры федеральных органов исполнительной власти (2004 - 2016 гг.) / Т.А. Занко // Административное и муниципальное право. 2016. N 8. С. 636 - 639.
5. Перов С.В. Контрольно-надзорные и регуляторные функции федеральных органов исполнительной власти: проблемы разграничения в контексте административной реформы // Lex russica. 2019. N 2. С. 69 - 80.

6. Стариллов Ю.Н. [Целесообразность или законность](#): какой критерий лучше для практики формирования системы федеральных органов исполнительной власти? / Ю.Н. Стариллов // Административное право и процесс. 2017. N 3. С. 24 - 32.

Literatura

1. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 17.12.1997 N 2-FKZ (red. ot 28.12.2016) "O Pravitel'stve Rossijskoj Federacii" // "Rossijskaja gazeta", N 245, 23.12.1997.
2. Ukaz Prezidenta RF ot 21.01.2020 N 21 (red. ot 05.06.2020) "O strukture federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti" // "Sobranie zakonodatel'stva RF", 27.01.2020, N 4, st. 346.
3. Zavertkina E.V., Kurakin A.V., Karpuhin D.V. Problemy razgranichenija funkcij federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti kak itog administrativnoj reformy // Sovremennoe pravo. 2018. N 1. S. 17 - 22.
4. Zanko T.A. Analiz izmenenij sistemy i struktury federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti (2004 - 2016 gg.) / T.A. Zanko // Administrativnoe i municipal'noe pravo. 2016. N 8. S. 636 - 639.
5. Perov S.V. Kontrol'no-nadzornye i reguljatornye funkcii federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti: problemy razgranichenija v kontekste administrativnoj reformy // Lex russica. 2019. N 2. S. 69 - 80.
6. Starilov Ju.N. Celesoobraznost' ili zakonnost': kakoj kriterij luchshe dlja praktiki formirovanija sistemy federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti? / Ju.N. Starilov // Administrativnoe pravo i process. 2017. N 3. S. 24 - 32.

[1]Подробнее см.: Стариллов Ю.Н. [Целесообразность или законность](#): какой критерий лучше для практики формирования системы федеральных органов исполнительной власти? // Административное право и процесс. 2017. N 3. С. 24 - 32.

[2][Указ](#) Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945.

[3][Указ](#) Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 05.06.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // "Собрание законодательства РФ", 27.01.2020, N 4, ст. 346.

[4]Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О

Правительстве Российской Федерации" // "Российская газета", N 245, 23.12.1997.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ В ДОГОВОРАХ КОНЦЕССИИ

RISK ALLOCATION IN CONCESSION AGREEMENTS

Авторы: Лесникова Зарина Владимировна

Аннотация: Целью данной работы является изучение распределения рисков в договорах концессии. Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи: изучен имеющийся материал по тематике исследования; рассмотрено понятие, стороны и сроки договора концессии; изучено распределение рисков в договорах концессии. Для достижения поставленной цели использовались такие методы исследования, как анализ, синтез, обобщение и сравнение. Результат работы: было показано, что важнейшая особенность договора концессии в настоящее время заключается в многосторонней поддержке государства, которое должно осуществлять масштабный контроль за выполнением договора. Наличие прочных доверительных отношений участников договора концессии приводит к существенному снижению всевозможных рисков, а, следовательно, и всевозможных расходов по заключенному договору.

Ключевые слова: концессия, договор, риск, государственно-частное партнерство, концедент, концессионер.

Annotation: *The purpose of this work is to study the distribution of risks in concession agreements. To achieve this goal, the following tasks were solved: the available material on the subject of the study was studied; the concept, parties and terms of the concession agreement were considered; the distribution of risks in concession agreements was studied. To achieve this goal, research methods such as analysis, synthesis, generalization and comparison were used. Result: it was shown that the most important feature of the concession agreement at present is the multilateral support of the state, which must exercise large-scale control over the implementation of the agreement. The existence of a strong trust relationship between the parties to the concession agreement leads to a significant reduction of all possible risks, and, consequently, all possible costs under the contract.*

Keywords: *concession, contract, risk, public private partnership, concessionary, concessionaire.*

Введение

В современных экономических условиях государственные органы Российской Федерации в большинстве случаев не могут осуществить эффективный контроль за уже построенными и находящимися на этапе строительства объектами. Это связано с тем, что практически в каждой из областей имеется острая нехватка бюджетных денежных средств, а также достаточно низкий опыт реализации объектов строительства или их реконструкции. С точки зрения экономики данная функция должна выполняться тем экономическим субъектом, кто в силах с максимально высокой степенью эффективности ее реализовать. В большинстве ситуаций таким лицом выступает частный бизнес.

Одним из наиболее эффективных выходов из текущей ситуации является использование так называемого концессионного соглашения. Концессии в настоящее время являются в России наиболее законодательно урегулированным механизмом государственно-частного

партнерства. Кроме того, законодательство в данной сфере постоянно совершенствуется [1]. Одной из важнейших задач государства в данных вопросах является контроль всевозможных рисков, которые могут возникать в процессе реализации договора. В настоящее время данному вопросу уделяется достаточно большое внимание, в связи с вышесказанным можно с уверенностью сказать, что изучение вопросов, которые касаются распределения рисков в договорах концессии, является весьма актуальным.

Концессионное соглашение: понятие, стороны и срок

Под концессией принято понимать такую форму взаимодействия государства и частного предпринимательства, в ходе которой наблюдается привлечение частного бизнеса для того, чтобы существенно увеличить эффективность применения государственной собственности, или вовлечение частного бизнеса в сферу услуг, которые чаще всего должны быть оказаны самим государством, на выгодных для каждой из сторон условиях. В соответствии с договором концессии одно из сторон, которую принято называть концессионер, берет на себя обязанности за свой счет сформировать или же провести реконструкцию выбранного в договоре имущества, право собственности на которое принадлежит или, в дальнейшем, будет принадлежать второй стороне, которую принято называть концедентом. Концедент, в свою очередь, берет на себя обязанности по предоставлению всех прав на владение и использование указанного в договоре имущества концессионеру на срок, который будет прописан в договоре концессии, с целью реализации всех прописанных в договоре видов деятельности [2].

В соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, срок договора концессии может быть:

- прописан в самом договоре концессии;
- выявлен в процессе проведения финансового моделирования сложившейся ситуации;
- не более чем 30 лет [2].

Весь процесс реализации концессионного соглашения должен обязательно проходить под бдительным контролем государства, которое имеет право и возможность оказать всевозможное влияние в зависимости от того, с каким типом объекта проводятся работы, насколько он сложен, а также от текущей экономической ситуации в государстве.

Самым главным этапом для концессионера является получение финансовой поддержки, которая может быть выдана ему государством. Процесс ее выдачи связан с рядом следующих факторов:

- наличие любого политического риска, от которого никоим образом невозможно застраховаться;
- Необходимость того, чтобы цена за оказание конкретных услуг была существенно ниже их себестоимости;
- в случае возникновения риска связанные с ним расходы относились, в своем большинстве, на частный бизнес, нежели чем на государство [3].

Последнее утверждение является одним из ключевых и подтверждает факт того, что вопросы распределения рисков при заключении договора концессии являются одними из самых

важных.

Распределение рисков в договорах концессии

Как уже отмечалось выше, одной из самых главных особенностей любого договора концессии является процесс распределения рисков в государственно-частных взаимоотношениях. Концептуально все необходимые условия, которые касаются непосредственно распределения рисков, должны быть сформированы на начальной стадии (этап подготовки концессионного конкурса). После этого все моменты, касающиеся договора концессии, вносятся в общие условия договора и формируют его экономическую базу. Стоит подчеркнуть, что именно на распределении рисков в договоре концессии в настоящее время формируется сбалансированное взаимодействие многих промышленно развитых государств и частного бизнеса.

Процесс реализации договора концессии для концедента связан, в своем большинстве, с набором неких специфических рисков, к которым могут быть отнесены:

- риски, связанные с неконтролируемым увеличением тарифов;
- риски, связанные с утерей контроля над активами, выданными государством;
- риски, связанные с определением концессионера и эффективности его работы в процессе реализации договора концессии;
- риски, связанные с возникновением сверхприбыли у концессионера;
- риски, связанные с невыполнением условий, указанных в договоре концессии [4].

В целом каждый из рисков является многогранным и, в большинстве ситуаций, является неким общим элементом, включающим в себя набор всевозможных рисков. К примеру, группа рисков договора концессии, относящихся к финансовой составляющей, состоит из рисков, которые связаны с вероятностью потерь, возникающих по причине проведения денежной политики в условиях, относящихся к неопределенности. К данной группе относятся риски, которые обладают комплексным характером. Каждый из элементов комплексного риска подлежит изменениям в процессе реализации объекта и в полной мере отображается на каждом из его показателей. К примеру, риск, связанный с инфляцией, обусловлен, в первую очередь, ее непредсказуемостью, вследствие того, что темпы инфляции, которые оказываются ошибочно заложенными в ставку дисконтирования, могут оказать очень большое влияние на конечный результат и показатели эффективности [5].

Для того чтобы осуществить снижение всевозможных рисков, чаще всего концеденты в процессе принятия решения об осуществлении передачи в концессию государственного имущества частному бизнесу выставляют частному бизнесу ряд требований. К их числу можно отнести:

- обязательное наличие опыта организационной работы;
- кредитоспособность;
- «прозрачность» ведения экономической деятельности и наличие свободных отчетных документов;

- обязательная конкурентоспособность на рынке;
- наивысшая эффективность оказываемых услуг.

Данные условия выступают в качестве основных критериев, по которым осуществляется выбор участников на начальном этапе концессионного конкурса.

Наивысший риск для концессионера состоит в снижении объемов выручки, которая поступает от эксплуатации государственного здания. Наилучший вариант защиты от такого риска заключается в государственной гарантии на минимальную величину заработка от эксплуатируемого сооружения.

На рисунке 1 показан пример распределения рисков между участниками договора концессии.

РИСК	СТОРОНА					
	Спонсор (акционер)	Подрядчик	Эксплуатационная организация	Государство (в случае участия в проекте)	Страховщик	Поставщик сырья / покупатель продукции
Риски до завершения строительства						
Риск незавершения строительства	✓	✓				
Наличие государственных разрешений (в том числе экологических)	✓			✓		
События непреодолимой силы (force majeure)	✓				✓	
Риски после завершения строительства						
Эксплуатация объекта			✓			
Сохранность объекта			✓		✓	
Поставка сырья для производства						✓
Сбыт продукции проекта						✓
Наличие государственных разрешений				✓		

Рисунок 1 - Пример «матрицы распределения рисков»

На практике же разделение рисков встречает много трудностей. Не всегда легко определить, до какой степени частная компания способна к управлению теми или иными рисками. Как показывает опыт, частный сектор лучше справляется с управлением коммерческими рисками и не должен нести затраты по внешним рискам (таким, над которыми он не имеет подлинного контроля) [3].

Заключение

Таким образом, можно сказать, что концессия относится к числу одной из самых эффективных и перспективных форм работы в Российской Федерации. Эти отношения являются выгодными как для самого государства, так и для частного бизнеса. Одна из самых главных задач, которая стоит у каждого из участников договора концессии, заключается в максимально возможной точности и полноте классификации и распределения всевозможных рисков,

которые они могут взять на себя. Первый вариант распределения рисков должен быть разработан в процессе подготовки концессионного конкурса при проведении первоначальных консультаций с возможными будущими инвесторами, а также органами власти, после чего производится уточнение условий договора и его дальнейшее заключение. Очень важно стараться проводить распределение рисков на начальной стадии проекта, что даст возможность сформировать благоприятный денежный климат, а также высокую заинтересованность частных инвесторов в развитии такого эффективного партнерства.

В заключение работы хотелось бы особенно подчеркнуть, что важнейшая особенность договора концессии в настоящее время заключается в многосторонней поддержке государства, которое должно осуществлять масштабный контроль за выполнением договора. Наличие прочных доверительных отношений участников договора концессии приводит к существенному снижению всевозможных рисков, а, следовательно, и всевозможных расходов по заключенному договору.

Библиографический список

- 1 Кондратьева, У.Д. Анализ и эффективное распределение рисков при заключении и реализации концессионных соглашений [Текст] / А.У.Д. Кондратьева // Управленческое консультирование. - 2014. - № 12. - С. 166-173.
- 2 Федеральный закон № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (с изменениями на 27 декабря 2018 года) [Текст]. - М.: КонсультантПлюс, 2018. - 151 с.
- 3 Иголкина, Л.М., Мыслик, В.Г. Риски концессионных соглашений [Текст] / Л.М. Иголкина, В.Г. Мыслик // III Международная научно-практическая конференция «ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ЭПОХИ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: влияние на национальную экономику и отдельный бизнес». Днепропетровск, 7-8 октября 2010 года. 2010. - Т. 2. - С. 50-52.
- 4 Варнавский, В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика [Текст]: уч. пос. / В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев. - М.: Издат. дом Гос. ун-та Высш.шк. Экономики, 2010. - 93 с.
- 5 Шахов, О.Ф., Миллерман, А.С. Риски концессионных проектов [Текст] / О. Ф. Шахов, А. С. Миллерман // Финансы. - 2011. - № 4. - С. 43-48.

Транслитерированный список литературы

1. Kondrat`eva, U.D. Analiz i e`ffektivnoe raspredelenie riskov pri zaklyuchenii i realizacii koncessionny`x soglashenij [Tekst] / AU.D. Kondrat`eva // Upravlencheskoe konsul`tirovanie. - 2014. - № 12. - S. 166-173.
2. Federal`ny`j zakon № 115-FZ «O koncessionny`x soglasheniyax» (s izmeneniyami na 27 dekabrya 2018 goda) [Tekst]. - M.: Konsul`tantPlyus, 2018. - 151 s.
3. Igolkina, L.M., My`snik, V.G. Riski koncessionny`x soglashenij [Tekst] / L.M. Igolkina, V.G. My`snik // III Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferenciya «INVESTICIONNY`E PRIORITETY` E`POXI GLOBALIZACII: vliyanie na nacional`nyu e`konomiku i otdel`ny`j biznes». Dnepropetrovsk, 7-8 oktyabrya 2010 goda. 2010. - T. 2. - S. 50-52.
4. Varnavskij, V.G. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teoriya i praktika [Tekst]: uch. pos. /

V.G. Varnavskij, A.V. Klimenko, V.A. Korolev. - M.: Izdat. dom Gos. un-ta Vy`ssh. shk.
Ekonomiki, 2010. - 93 s.

5. Shaxov, O.F., Millerman, A.S. Riski koncessionny`x proektov [Tekst] / O. F. Shaxov, A. S. Millerman // Finansy`. - 2011. - № 4. - S. 43-48.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫМИ ЦЕНТРАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Авторы: Аминов Ильдар Ринатович, Ахиярова Аделина Айзатовна

Аннотация: В статье рассмотрены и проанализированы основные особенности и практика предоставления комплексных муниципальных услуг в Республике Башкортостан. Проведен анализ количественных и качественных показателей по оказанию услуг РГАУ МФЦ Республики Башкортостан с 2017-2020 гг.

Ключевые слова: многофункциональные центры; государственные и муниципальные услуги; принцип «одного окна», Республика Башкортостан, РГАУ МФЦ.

Annotation: The article examines and analyzes the main features and practice of providing municipal services in the Republic of Bashkortostan. The analysis of quantitative and qualitative indicators for the provision of services by the RSAU MFC of the Republic of Bashkortostan from 2017-2020 was carried out.

Keywords: multifunctional centers; state and municipal services; principle of «one window», Republic of Bashkortostan, RSAU MFC.

Смысл наличия власти в государстве – гарантия безопасности его граждан. Поэтому одна из важнейших задач федерального центра в обозримом будущем продемонстрировать населению регионов России свою необходимость. В свою очередь региональные власти в федеративном государстве также имеют свой специфический круг вопросов, касающихся удовлетворения потребностей граждан, прежде всего тех, которые связаны с особенностями того или иного региона и его частными проблемами»[3, с.57].

Современная система государственного управления, безусловно, ориентируется на мировые современные информационные технологии. Именно поэтому на территории Российской Федерации происходит поэтапное расширение предоставление целого спектра услуг различного характера посредством специализированных пунктов, расположенных во всех субъектах нашего государства. Данные специализированные пункты в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» носят название многофункциональных центров (далее: МФЦ)

Начиная 2010 года МФЦ стали повсеместно открываться во всех городах и крупных поселениях Российской Федерации. Необходимо отметить, что Республика Башкортостан практически одной из последних приступила к выполнению данного закона. В соответствии с вышеназванным ФЗ была разработана Республиканская целевая программы «Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы», утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. №1021-р [4].

На основании данных нормативно-правовых документов в 2011 году была создана сеть Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – РГАУ МФЦ).

Основные цели функционирования РГАУ МФЦ представлены на рисунке 1.

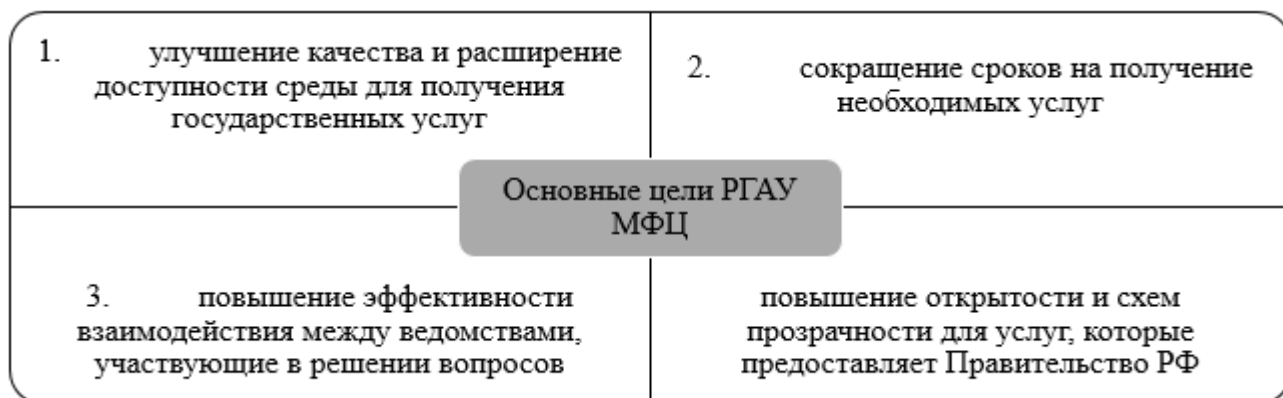


Рисунок 1 – Основные цели РГАУ МФЦ

Начиная с 2012 года в Республике Башкортостан начинает активно развиваться семь МФЦ. Первоначально для предоставления муниципальных и федеральных услуг было открыто 30 окон. С каждым годом количество окон и предоставляемых услуг возрастало со значительным приростом (табл.1). Лишь в 2015 году открытие новых многофункциональных центров было временно приостановлено в связи с финансовыми трудностями. После глобальной кадровой реформы в Минэкономразвития развитие сети центров продолжилось.

Кроме того, можно говорить о поэтапном развитии офисов и территориально обособленных структурных подразделений (далее – ТОСП), как следствие – увеличивается количество рабочих окон, а время обслуживания уменьшается. Необходимо отметить, что РГАУ МФЦ предоставляет и услуги для бизнеса, для чего на базе 13 офисов открыто 20 целенаправленных окон обслуживания [1].

Таблица 1 – Динамика деятельности РГАУ МФЦ Республики Башкортостан (2017-2020 гг.) [3]

Год	Кол-во офисов и ТОСП	Кол-во окон	Время ожидания (мин)	Удовлетворенность (%)	Охват (%)
1 пол. 2020	77 офисов 458 ТОСП	1350	4,33	99,24	99,01
2019	75 офисов 459 ТОСП	1318	<6,00	98,6	98,8
2018	75 офисов 468 ТОСП	1283	15,00	97,15	98,85
2017	74 офисов 475ТОСП	1273	29,44	97,0	96,68

Наибольшее количество офисов МФЦ расположено в Уфе – 14 офисов и 2 ТОСП.

Проанализировав сводные данные по деятельности РГАУ МФЦ по Республике Башкортостан можно утверждать не только о количественном росте всех показателей, но и качественных характеристик, которые явно отображаются в динамике процента удовлетворенности работой центра клиентов.

В настоящее время РГАУ МФЦ «Мои документы» можно смело назвать как комплексный и целевой орган по предоставлению населению Республики целого спектра услуг различного

характера. При этом отметим, что муниципальные услуги по численности обращений лидируют и с каждым годом обращений за данного рода услугами увеличивается (табл. 2).

Таблица 2 – Динамика оказываемых услуг РГАУ МФЦ Республики Башкортостан (2017-2020 гг.) [3]

Год	Услуги			Общее кол-во (млн.)	
	федеральные	республиканские	муниципальные прочие		
1 пол. 2020				2,8	
2019	77	147	1865	47	5,9
2018	73	150	1736	52	5,7
2017	73	94	989	18	4,8

Несмотря на то, что перечень оказываемых муниципальных услуг достаточно широк (на 2020 насчитывается 1865 муниципальных услуг), можно выделить ряд муниципальных услуг, являющихся наиболее востребованными (рис. 1).

Основные муниципальные услуги на базе РГАУ МФЦ

постановка на учет детей, нуждающихся в особой заботе государства, для организации отдыха в каникулярное время;
адресная материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
адресная материальная помощь гражданам при возникновении чрезвычайной ситуации;
предоставление субсидий общественным организациям на реализацию социально значимых проектов;
назначение и выплата муниципального пособия неработающим родителям (иным законным представителям), воспитывающим детей-инвалидов в неполных малообеспеченных семьях;
адресная материальная помощь малообеспеченным категориям населения, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума;
постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в санаторно-курортном и санаторно-профилактическом лечении;
подготовка градостроительных планов, выдача разрешения на перепланировку жилых помещений, подготовка и выдача разрешения на строительство, ввод объектов в эксплуатацию.

Рисунок 1- Наиболее востребованные услуги РГАУ МФЦ Республики Башкортостан

С 14 февраля 2020 года в офисах РГАУ МФЦ, расположенных в г. Уфа, организована возможность подачи документов на получение ряда новых муниципальных услуг:

1. предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
2. предоставление информации о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг;
3. признание садового дома жилым домом и жилого дома – садовым домом;
4. предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников;
5. предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования.

С 25 июня 2020 года в соответствии с общероссийским графиком в республике внедрена Федеральная государственная информационная система Единого государственного реестра недвижимости.

В период пандемии (2020 год), с учетом всех ограничительных мер, на базе подразделений МФЦ жителям республики за 1 полугодие 2020 года было оказано 2 832 619 услуг. РГАУ МФЦ Республики Башкортостан имеет специализированный сайт. На сайте представлены основные разделы, посредством которых гражданин может ознакомиться с необходимой формой заявления или списком необходимых документов для конкретной услуги. Также, с помощью сайта можно записаться на личный прием. Именно через сайт и порталы ЕПГУ, РПГУ в период пандемии большинство заявлений на предоставление различных услуг подавались самостоятельно, посредством дистанционной подачи заявлений, либо через предварительную запись. Организован контакт-центр, сотрудники которого по телефону осуществляют консультирование заявителей [2].

В рамках принципа «Бережливое производство» установлены POS-терминалы. Организовано окно для «оптовых» заявителей. В зоне информирования установлен платежный терминал, считывающий информацию по штрих-коду с квитанции на оплату государственной пошлины. Проведена перенастройка электронной очереди в операционных залах Уфы в целях снижения времени ожидания и недопущения искусственного перераспределения потока заявителей и диспропорции нагрузки. Разделены «быстрые» и «долгие» услуги [1].

Соглашением о взаимодействии между РГАУ МФЦ и Администрацией города Уфы предусмотрена возможность направления документов, принятых РГАУ МФЦ у заявителей в рамках предоставления муниципальных услуг в электронном виде по защищенным каналам связи, что способствует уменьшению расходов на доставку документов в бумажном виде, а также уменьшению сроков предоставления услуг, так как Администрация приступает к оказанию услуги с момента получения сканов документов в электронном виде [2].

Как показывает публичная отчетная документация, представленная на сайте Правительства Республики, РГАУ МФЦ достаточно эффективно осуществляет свою деятельность, что, безусловно, в значительной степени разгружает иные межведомственные инстанции. Таким образом, МФЦ – своеобразный посредник между населением и учреждением (органом), который предоставляет ту или иную муниципальную услугу.

Необходимо отметить, что согласно ежегодному форуму МФЦ, РГАУ МФЦ Республики Башкортостан признан одним из регионов-лидеров, стабильно показывающих за период 2016-2019 гг. высокое качество организации деятельности по созданию и развитию сети МФЦ.

Таким образом, если анализировать настоящую ситуацию в плане предоставления муниципальных услуг, то можно смело утверждать, что на территории Республики Башкортостан система центров полностью сформирована и действует целенаправленно и достаточно эффективно.

Дальнейшее развитие системы многофункциональных центров Республики Башкортостан планируется осуществляться в рамках реализации федеральной инициативы «Концепция "МФЦ 2.0"», направленной на внедрение новых принципов предоставления услуг.

Список литературы:

1. Аминов И.Р. [Государственно-правовые проблемы модернизации российских регионов // Правовое государство: теория и практика](#). 2016. № 1 (43). С. 57-60.
2. Официальный сайт Министерства экономики и инвестиционной политики Республики Башкортостан [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://economy.bashkortostan.ru>. – Загл. с экрана.
3. Официальный сайт МФЦ Республики Башкортостан [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mfcrb.ru/>. – Загл. с экрана.
4. Официальный сайт Правительства Республики Башкортостан [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.pravitelstvorb.ru. – Загл. с экрана.
5. Прокофьева А.И. Оценка эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ в регионах России [Электронный ресурс] / А.И. Прокофьева // Вестник Поволжского института управления. – 2018. – № 2. – С. 140-149. – Режим доступа: <https://elib.pstu.ru/vufind/EdsRecord/edselr,edselr.35017541>

ИЗМЕНЕНИЯ В ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ РФ

CHANGES IN THE PENSION SYSTEM OF THE RF

Авторы: Акаева Хазула Висаевна

Аннотация: Статья посвящена основным вопросам, связанными с последними изменениями в пенсионном обеспечении Российской Федерации.

Ключевые слова: пенсия, пенсионное обеспечение, пенсионная реформа, пенсионный возраст, демография.

Annotation: The article is devoted to the main issues related to the latest changes in the pension system of the Russian Federation.

Keywords: pension, pension provision, pension reform, retirement age, demographics.

Важной частью экономики России как социального государства является пенсионное обеспечение граждан. Пенсионное обеспечение в России — комплекс мер, направленных на предоставление материальной поддержки в виде пенсий гражданам, достигшим определенного возраста, имеют инвалидность или потеряли кормильца.

Не смотря на большое количество произведенных изменений, вопрос о совершенствовании пенсионной системы Российской Федерации стоит довольно остро. Так 16 июня 2018 года в Государственную думу был внесён законопроект о пенсионной реформе в России, одобрен Советом Федерации 3 октября, в тот же день подписан Главой государства и опубликован. Проект преобразования пенсионной системы в России учитывает поэтапное повышение пенсионного возраста для большинства граждан с 1 января 2019 года. Согласно законопроекту, возраст выхода на пенсию для мужчин с 60 увеличится до 65 лет и для женщин с 55 до 60 лет.

Причину проведения пенсионной реформы правительство объясняет следующим образом:

- увеличение продолжительности жизни граждан;
- финансовая неустойчивость Пенсионного Фонда России;
- уменьшение количества трудоспособных граждан.

Вместе с тем сторонники пенсионной реформы утверждают, что в России возраст выхода на пенсию граждан намного ниже, чем в других странах и такие меры уже давно практикуются в других странах. Однако если сравнить показатели продолжительности жизни и пенсионного возраста с другими странами, становится очевидным, что положение у них намного лучше, чем в России. (рис1).

ПЕНСИОННЫЙ ВОЗРАСТ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

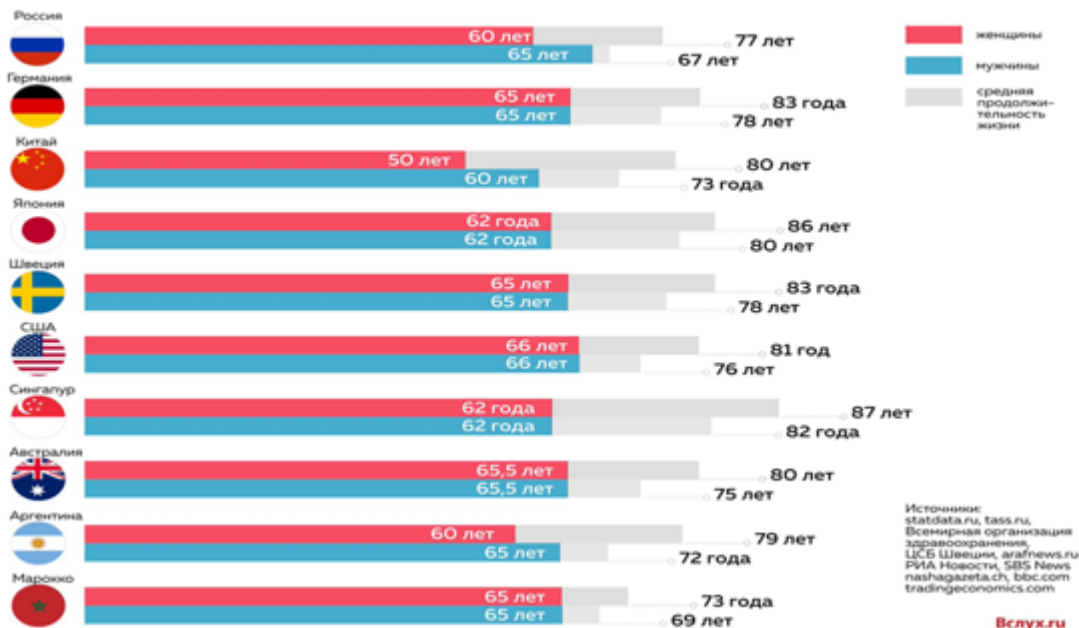


Рис.1.

На рисунке отчетливо видна существенная разница в продолжительности жизни на пенсии граждан других стран по сравнению с гражданами Российской Федерации. В выше приведенных странах мужчины в среднем на пенсии живут 13 лет, а женщины 20 лет, тогда как в России среди мужчин этот показатель составляет 2 года и 17 лет среди женщин.

Сложно согласиться, что изменения, произведенные в пенсионной системе направлены на улучшение жизни граждан. В данном случае следовало бы учитывать продолжительность жизни людей в России, особенно мужчин. Ведь если сравнить продолжительность жизни мужчин с ожидаемым периодом выплаты пенсий, то фактически получается, что мужчины могут получать пенсию менее половины срока от ожидаемого периода выплаты. Именно поэтому многие граждане рассматривают такие изменения в пенсионной системе как не отвечающими принципу социальной справедливости.

На сегодняшний день пенсионная система России находится на стадии реформирования. Хотелось бы верить, что Правительство и другие высшие органы предпримут правильные решения в области законодательства, которые в первую очередь будут направлены на улучшение жизни пенсионеров.

Использованные источники:

1. Проект федерального закона N 489161-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" во втором чтении. ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1220485/#ixzz6cGY4mXXA>.
3. Горлин Ю.М., Гришина Е.Е., Ляшок В.Ю., Федоров В.В. Повышение пенсионного возраста: опыт зарубежных стран и оценка эффектов для России / Ю.М. Горлин, Е.Е. Гришина, В.Ю. Ляшок, В.В. Федоров // Финансовый журнал / Financial Journal. –2017. -№6. С. 85-97.
4. Мелконян Р.О. Пенсионная реформа в России / Р.О. Мелконян // Молодой ученый. — 2015. — № 23 (103). — С. 593 - 595. URL: <https://moluch.ru/archive/103/24085/>.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В КАЗАХСТАНЕ

DEMOGRAPHIC PROBLEMS IN KAZAKHSTAN

Авторы: Абилова Мадина Баймуратовна

Научный
руководитель: Бермухамедова Галия Бериковна

Аннотация: В данной статье рассматриваются демографические проблемы, которые распространились в стране и основные задачи решения этих проблем. Она направлена на повышение уровня и качества жизни населения республики. Проведены статистический анализ благосостояния различных областей Казахстана.

Ключевые
слова: демография, демографические показатели, статистика населения, продолжительность жизни, смертность, человеческий потенциал, уровень благосостояния.

Annotation: This article discusses the demographic problems that have spread in the country and the main tasks of solving these problems. It is aimed at improving the level and quality of life of the population of the Republic. Statistical analysis of the welfare of various regions of Kazakhstan was made.

Keywords: demography, demographic indicators, population statistics, life expectancy, mortality, human potential, level of well-being.

Самое главное богатство любого государства - его народ. Демографическая ситуация напрямую влияет на экономику, национальную и государственную безопасность государства. Одним из основных приоритетов Послания Главы государства Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Казахстан - 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» является здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана, одна из первоочередных задач в ней - решение демографической проблемы, с которой в нашей стране развернулось широкое распространение[1]. Снижение уровня рождаемости в Казахстане является главной государственной проблемой. Потому что страна сталкивается с двумя взаимоувязанными ситуациями: во-первых, задача наращивания численности населения в кратчайшие сроки для национальной безопасности государства и развития рыночных отношений стояла перед государством, во-вторых, именно в этих условиях большой проблемой становится снижение естественного прироста населения. Индекс, сравнивающий государства по развитию людей (ИРЛ) в определении демографических проблем, о том, как развиваются государства. Чаще всего, по отношению к ИРЛ разделяют государства на три: развитые, развивающиеся и неразвитые. ИРЛ объединяет продолжительность жизни человека, знания, буквенное познание и параметры ВВП на душу населения. Индекс показывает общий уровень развития человека. Программа развития Организации Объединенных Наций отражает уровень развития как процесс, учитывающий такие факторы, как способность людей выбирать возможности получения образования, для здравоохранения, получение доходов и условия работы.

Прошло некоторое время, когда человеческое развитие стало стратегической задачей для Казахстана. А индекс человеческого развития непосредственно подчиняется демографическим показателям страны. В отчете о человеческом развитии, опубликованном в

1997 году в рамках программы развития ООН, по индексу развития человеческого потенциала Казахстан занял 93 место среди 174 стран мира [1]. Но это еще гораздо хуже, чем в 1990 году, как и в других странах СНГ. Демографический фактор - прогнозируемая продолжительность жизни при рождении является фактором ухудшения ИРЛ в республике на первом этапе, а на втором этапе - фактором роста ИРЛ в недостаточной массе. А в рейтинге ИРЛ 2016 года Казахстан занял 56-е место, как и в 2015 году, и занял место в категории стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

При этом уровень данного показателя в Казахстане значительно ниже, чем в странах с высоким уровнем ИРЛ, а также в большинстве стран с переходной экономикой. Кроме того, следует обратить внимание на то, что в Казахстане по показателю ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) наблюдается существенное гендерное неравенство, которое в 2005 году составило 11,5 лет.

В рамках приоритетов стратегии «Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана» деятельность государственных органов направлена на повышение уровня и качества жизни населения республики. Это обеспечивается своевременными и качественными услугами здравоохранения, реализацией мер по охране окружающей среды, доступом к чистой воде и улучшением эпидемиологической ситуации в стране, ростом, достаточностью и своевременной выплатой доходов населения, повышением качества образовательных услуг, разработкой мер по обеспечению занятости и адресной социальной защиты населения.

Следует отметить, что в рамках этого приоритета Казахстан должен обеспечить решение четырех наиболее амбициозных задач в Декларации тысячелетия. Декларация тысячелетия принята Генеральной Ассамблеей ООН в 2000 году в Нью-Йорке:

1. снижение смертности среди детей до 5 лет на две трети за период с 1990 по 2015 годы;
2. снижение коэффициента материнской смертности на три четверти за 1990-2015 годы;
3. прекратить распространение ВИЧ/СПИД-а и приступить к процессу снижения заболеваемости к 2015 году;
4. прекратить распространение туберкулеза и других основных заболеваний и приступить к процессу снижения заболеваемости к 2015 году [2].

Для населения страны качество жизни его жителей должно стать главной задачей, которая определяется тремя основными компонентами: продолжительность жизни, уровень благосостояния и состояние окружающей среды.

Первый компонент ОПЖ на очень низком уровне, в среднем ниже уровня в развитых странах на 15 лет, если ОПЖ населения Казахстана превышает 13 лет, то Казахстан занимает не 79-е место по рейтингу ИРЛ, а 43-е место, то есть страна входит в число 50-ти самых передовых стран по рейтингу ИРЛ.

В целом, если обратить внимание на удельный вес населения, жившего в 1998-2005 годах до 60 лет, то заметных изменений становится трудно увидеть. Так, если в 1998 году их доля составляла 33%, то в 2005 году снизилась всего на 2,3% и составила 30,7%.

Эти показатели абсолютно не сопоставимы с показателями в развитых странах. Например, японцы выходят на пенсию в 70 лет, а в Голландии в 80 лет. Если сравнивать территорию Казахстана по областям отдельно, то ЮКО по данному показателю занимает первое место: 26,9%, последующие места занимают Жамбылская область: 27,9%, Кызылординская область: 28.1%, Атырауская область: 28,5%. По этому же показателю, то есть

по доле населения, жившего до 60 лет, в регионах-аутсайдерах относятся Восточно-Казахстанская область: 33,1%, Акмолинская область: 35,7%, Карагандинская область: 32,3%, Северо-Казахстанская область: 33% [3].

Что касается причин смерти населения в стране, то, к сожалению, нам приходится признать, что основной причиной является болезни системы кровообращения. Так, если в 2005 году погибло всего 157 тыс. человек, то смертность 81 тыс. из них обусловлена болезнями системы кровообращения. Известно, что причиной смерти, занимающей второе место, являются несчастные случаи и отравления, травмы.

Из-за этих причин каждый 7 человек подвергается трагедии. Еще одна печальная ситуация в той степени в нашей стране ощущается смертность от убийства и суицида. Сравнительно, в 2005 году на каждую третью смертность от несчастных случаев, отравлений и травм приходится одна смерть от убийства и суицида. Более того, чаще всего встречаются случаи самоубийства, чем убийства кого-либо.

Например, в 2005 году каждое четырнадцать смертей от убийства совпало с двадцать пять смертей вследствие самоубийства. Большое значение имеет младенческая смертность в возрасте до одного года. Из статистических данных видно, что 16 из 1000 родившихся детей прекращают жить в течение года.

На сегодняшний день показатель естественного движения населения имеет положительную направленность, но для демографического будущего страны остается без крыльев. В целом, показатель рождаемости на 1000 населения превышает 18, а смертность достигает 10,4, естественный прирост страны составляет около 8 на 1000 населения.

В то же время, по сравнению с городским населением, численность сельского населения составляет 9,1, а естественный прирост населения города не превышает 7,3. Причиной этого является то, что коэффициент рождаемости остается на низком уровне. По статистическим данным 2005 года в республике на каждую женщину репродуктивного возраста приходится 2,22 ребенка. Тем не менее, учитывая, что репродуктивный возраст для женщин - возраст 16-49 лет, то наблюдается изменение показателей рождаемости в зависимости от их возраста. Самый высокий показатель приходится на женщин в возрасте от 20 до 24 лет: по данным 2005 года, 140 из 1000 женщин этого возраста родились. Далее на месте расположились женщины в возрасте 25-29 лет. То есть, как мы видим, с возрастом женщин снижается рождаемость. В целом, как было отмечено в нашей стране, каждая женщина репродуктивного возраста соответствует 2,22 детей, это, конечно, средний учет, поэтому доля многодетных семей можно рассматривать индивидуально: согласно статистическим данным, в 2005 году 76400 женщин стали матерями с тремя и более детьми. Или, 27,4% детей, родившихся в этом году, были третьими и более младенцами в своих семьях. К сожалению, все родившиеся дети не имеют законных отцов. Например, если в 2005 году родилось около 280 тысяч детей, то около 70 тысяч из них родились женщины, не состоящие в зарегистрированном браке, то есть каждый четвертый ребенок рождается без отца.

Это, конечно, ситуация, которая не радует. Еще одна особенность заключается в том, что женщины, не состоящие в зарегистрированном браке оказались быстрее женщины города, чем сельские, например, 44 тысячи из вышеупомянутых 70 тысяч младенцев принадлежат городскому населению, остальные 26 тысяч входят в долю сельского населения.

Ни в коем случае, в современном Казахстане наблюдается демографический естественный рост. Но это не означает, что все регионы Казахстана вносят одинаковый вклад. По Республике нам известны показатели естественного прироста населения, т. е. по

последним данным, число родившихся на 1000 человек населения - 18,42, умерло - 10,37, а естественный прирост - 8,05.

Теперь сравним демографическую ситуацию отдельных регионов республики с этими показателями. Из показателя рождаемости Южно-Казахстанская область занимает первое место со счетом 26,5, что на 8 раз больше, чем в республиканском показателе. Более того, наибольший удельный вес занимает не только показатель рождаемости, но и по коэффициенту смертности, в частности, с 6,8 летальным исходом на 1000 человек. А третий показатель, то есть по естественному приросту, не говоря уже о ЮКО: 19,7. больше республиканского показателя на 11,65. По этим трем показателям малое место занимает Мангистауская область, где коэффициент рождаемости равен 26,3 на 1000 человек населения, коэффициент смертности 7,4. Общий показатель естественного прироста составляет около 18,9 [4].

По сравнению с вышеупомянутой областью, низкий уровень общереспубликанских демографических показателей обусловлен тем, что естественный прирост населения практически не проявляется и несмотря на то, что наблюдается очень мало, идет медленно. В частности, Восточно-Казахстанская область, Павлодарская область, Карагандинская область, Акмолинская область, Костанайская область являются регионами с очень малым природным ростом и даже не заметными. В Петропавловске, то есть в Северо-Казахстанской области демографический естественный прирост идет в обратном направлении и уменьшается. Так как в нем, например, преобладает коэффициент рождаемости с учетом коэффициента смертности 13,3. В целом, по демографическим фактам в этих регионах можно привести несколько причин. Однако, интересно, что экономическое, социальное положение этих регионов не оказывает демографического влияния. Об этом свидетельствуют многочисленные факты, например, если посмотреть на денежные доходы населения в разрезе регионов в марте 2006 года, то минимальный денежный доход на душу населения принадлежит ЮКО. Из республиканского бюджета 8848 тенге, 51,4% или в два раза меньше.

Кроме того, в Жамбылской области среднедушевые денежные доходы составили всего 54,1% и не превышают 9304 тенге. Однако, несмотря на низкую социальную обстановку, это имеет относительно высокие результаты по демографическому естественному росту в обеих областях. В сентябре 1980 года численность населения в результате динамичного роста впервые достигла 15 млн человек, а в 1989 году по переписи она превысила 16 млн человек. Годы обретения независимости стали свидетельством того, что страна отрицательно повлияла на демографическую ситуацию и уменьшилась в 1980 году до 15 миллионов.

Учитывая прогнозную численность и темпы роста населения Республики Казахстан до 2030 года, численность населения Казахстана в 2018 году составит 18 млн. Существует предположение, что в 2030 году будет более 20 млн человек [4].

В целом Республика Казахстан относится к числу государств, в которых проживают такие страны, как Канада, Австралия, Бразилия, Ангола, Монголия, но малочисленные народы. Однако, в отличие от этих государств, Казахстан для освоения своего природного богатства в будущем требует роста численности населения.

Теперь одна историческая особенность народа Казахстана - его редкое расселение. Например, в конце XIX века на квадратный км приходится 1,6 человек, в 40-х годах XX века число людей, соответствующих каждому квадратному к., не превышает 2,2 человек. В настоящее время плотность расселения человека в стране составляет всего 5,53 человека. По сравнению с соседними странами, меньше всего из них: на каждый квадратный км приходится в России - 8,4 человека, Кыргызстане - 25 человек, Узбекистане - 57 человек, а в Китае - 134

человека. В других развитых странах размещение населения очень плотное. Например, в Великобритании - 247 человек, Японии - 336 человек, Пакистане - 173 человека, Индонезии - 112 человек, Турции - 88 человек соответствуют каждому квадратному км. Минимальная плотность в нашей стране приходится на следующие области: Мангистауская область - 2,18 человек, Актюбинская область - 2,26 человек, Кызылординская область - 2,71 человек, Карагандинская область - 3,11 человек, Атырауская область - 3,91 человек. Плотность расселения населения в других регионах республики неравномерна: в ЮКО по 18,7 человек на каждый квадратный км, в Алматинской области этот показатель не достигает половины - 7,1 человек. В других регионах этот показатель ниже: В Жамбылской области - 6,9 человек, Павлодарской - 5,96 человек, Акмолинской - 5,11 человек, Восточно - Казахстанской - 5,09 человек, Костанайской - 4,01 человек [5].

В заключение, демографические процессы в Казахстане отличаются своей разнообразием, сложностью, безусловно, все народы нуждаются в урегулировании этих демографических процессов и объединении усилий в восстановлении общей демографической ситуации в стране.

Список использованной литературы:

1. Н. А. Назарбаев. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан-2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» //Казахстанская правда. 11 октября, 1997.
2. Н. А. Назарбаев. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» //Казахстанская правда. 14 декабря, 2012.
3. Демографическая ситуация // Статистическое обозрение Казахстана, №4, 2006.
4. Аналитический доклад на тему: «Демографический прогноз Республики Казахстан: основные тренды, вызовы, практические рекомендации». -Астана, 2014 г.
5. Картаева И. Р. Историческая демография. - Алматы: Нұр-пресс, 2008. - С. 52.

ПРОБЛЕМА ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ НЕДР

THE PROBLEM OF INTERNATIONALIZATION OF NATIONAL SUBSOIL

Авторы: Томилова Елена Васильевна

Аннотация: Данная статья посвящена анализу существующих проблем в рамках процесса интернационализации национальных недр. Проанализирована текущая ситуация экспорта недр, находящихся на территории Российской Федерации. Целью исследования является выявление положительных и отрицательных сторон интернационализации недр и выявление оптимальной политики в отношении их использования и продажи.

Ключевые слова: интернационализация, недра, полезные ископаемые, ресурсы, экспорт.

Annotation: This article is devoted to the analysis of existing problems in the framework of the process of internationalization of national subsoil. The current situation of export of mineral resources located on the territory of the Russian Federation is analyzed. The aim of the study is to identify the positive and negative aspects of the internationalization of subsoil and to identify the optimal policy regarding their use and sale.

Keywords: internationalization, subsoil, minerals, resources, export.

Проблема продажи национальных недр за границу актуальна для любой нефте-, газо- и золотодобывающей страны.

Интернационализацией национальных недр можно называть такую хозяйственную связь, при которой возможно потенциальное использование национальных недр за рубежом страны, в которой они были добыты.

Согласно преамбуле Закона «О недрах», недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения^[1], и как природный ресурс являются объектом государственной собственности, согласно п. 2 ст. 214 Гражданского кодекса РФ^[2], который ограничен в гражданском обороте, согласно п. 3 ст. 129 ГК РФ.

В настоящее время недра обладают имущественным характером, а отношения по их продаже получают имущественное выражение. Несмотря на закреплённые Конституцией Российской Федерации гарантии частной собственности, при гражданском обороте национальных недр игнорируются законные интересы граждан России «как основных выгодоприобретателей от использования объектов национального достояния»^[3].

Среди стран, богатых природными ресурсами, кроме Российской Федерации, можно также выделить Объединённые Арабские Эмираты. Если сравнивать Россию, как страну, богатую полезными ископаемыми, с Арабскими Эмиратами, то в ОАЭ благодаря национальным недрам осуществляется колоссальная поддержка коренного населения. ОАЭ, интернационализируя

национальные недра, способны направлять вырученные средства на поддержку жителей, что, несомненно, можно назвать аргументом в пользу интернационализации.

Рассматривая же интернационализацию национальных недр в Российской Федерации, можно заключить, что данное явление имеет негативные стороны. Во-первых, продажа переработанных национальных недр приносит меньший доход, чем продажа первичных. Например, выгоднее продавать не нефть как первичный продукт, а бензин и другие горюче-смазочные материалы как продукты его переработки. Во-вторых, оставление национальных недр на территории страны и вынужденный процесс их переработки создали бы условия для развития промышленности и появления новых рабочих мест. В-третьих, отказ от интернационализации национальных недр (в частности – газа) мог бы способствовать улучшению качества оказываемых на территории Российской Федерации коммунальных услуг по подведению газа.

Не в пользу интернационализации национальных недр можно назвать также тот аргумент, что крупным компаниям, занимающимся добычей и сбытом нефти и газа, при продаже этих недр за границу устанавливают низкую цену (по сравнению с ценой при продаже на внутреннем рынке) при большом объёме поставок. При этом у страны в перспективе существенно снижается объём национальных недр.

Для России проблема интернационализации недр имеет большое значение, поскольку общая стоимость природных ресурсов в пределах Российской Федерации превышает 75 трлн. долларов [4], и вопросы и том, следует ли предоставлять на экспорт природные ресурсы, является экономически значимым.

При интернационализации национальных недр существует множество трудноразрешимых проблем, препятствующих планомерному экономическому и промышленному развитию страны, что может привести к крупному кризису. Оставляя же национальные «богатства» внутри страны, энергокомпании хоть и не получают быструю прибыль от продажи большого объёма экспортируемой продукции, но способствуют более эффективному освоению недр с их последующей реализацией на внутреннем рынке. Всё это ведёт к уменьшению зависимости экономики страны от международного рынка.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 08.06.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 07.09.2020 г.) // СПС «Консультант Плюс».
3. Коновалов А.И., Овдиенко Е.Б. Гражданский оборот объектов национального достояния. На примере недропользования // Закон и право. -2019. -№4. -С. 68-74.
4. Россия — № 1 в мире по природным ресурсам [Электронный ресурс]. URL: <http://finance.bigmir.net/news/economics/14787-Rossija--1-v-mire-po-prirodnym-resursam> (Дата обращения: 27.10.2020).

Reference

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 31.07.2020) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 05.12.1994. – № 32. – St. 3301.

2. Zakon RF «O nedrah» ot 21.02.1992 g. № 2395-1 (red. ot 08.06.2020, s izm. i dop., vstup. v silu s 07.09.2020 g.) // SPS «Konsul'tant Plyus».
3. Konovalov A.I., Ovdienko E.B. Grazhdanskij oborot ob"ektov nacional'nogo dostoyaniya. Na primere nedropol'zovaniya // Zakon i pravo. -2019. -№4. -S. 68-74.
4. Rossiya — № 1 v mire po prirodnyim resursam [Elektronnyj resurs]. URL: <http://fmance.bigmir.net/news/economics/14787-Rossija--1-v-mire-po-prirodnym-resursam> (Data obrashcheniya: 27.10.2020).

[1] Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 08.06.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 07.09.2020 г.) // СПС «Консультант Плюс».

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

[3] Коновалов А.И., Овдиенко Е.Б. Гражданский оборот объектов национального достояния. На примере недропользования // Закон и право. -2019. -№4. -С. 68-74.

[4] Россия — № 1 в мире по природным ресурсам [Электронный ресурс]. URL: <http://fmance.bigmir.net/news/economics/14787-Rossija--1-v-mire-po-prirodnym-resursam> (Дата обращения: 27.10.2020).

ВЛИЯНИЕ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ НА ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

THE IMPACT OF PENSION REFORM ON EMPLOYMENT

Авторы: Акаева Хазула Висаевна

Аннотация: Статья посвящена изучению влияния мер регулирования пенсионного законодательства на развитие рынка труда.

Ключевые слова: пенсионная реформа, пенсионное обеспечение, занятость, рынок труда.

Annotation: the Article is devoted to the study of the impact of pension legislation regulation measures on the development of the labor market.

Keywords: pension reform, pension provision, employment, labor market.

В последнее время в России активно проводятся социальные реформы. Одной из значимых реформ, оказавших существенное влияние на экономику страны, стала пенсионная реформа 2019-2028 годов.

Пенсионная реформа 2019—2028 годов — изменение пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающее поэтапный подъем пенсионного возраста от 55 до 60 лет для женщин и от 60 до 65 для мужчин. Правовой основой данной реформы является закон о совершенствовании пенсионного законодательства (соответствующий законопроект был принят Госдумой в последнем чтении 27 сентября 2018 года, одобрен Советом Федерации 3 октября, в тот же день подписан главой государства и опубликован). Обоснованность таких изменений в пенсионном обеспечении РФ объясняется дефицитом Пенсионного Фонда России, который финансировался за счет федерального бюджета.

Благодаря повышению пенсионного возраста, сократится дефицит пенсионного фонда страны; повысится уровень пенсий; как отметил глава Счетной палаты РФ, в связи с пенсионной реформой увеличение размера пенсионных выплат будет иметь тенденцию к увеличению порядка 30%; увеличится объем средств в федеральном бюджете, так как уже не придется расходовать бюджетные средства на пенсии.

Однако, как и любые социально-экономические изменения, пенсионная реформа имеет и плохие последствия для экономики России. В особенности реформирование пенсионной системы негативно отразится на трудоустройстве граждан. Как мы знаем, по статистике, с каждым годом в России идет сокращение рабочих мест, и связано это не столько со спадом экономики, сколько с автоматизацией. Например, проанализировав посещения банковских учреждений среднестатистическим россиянином, мы увидим, что банки посещают намного реже, чем раньше. Все из-за того, что платежи и мелкие операции мы сейчас совершаем через мобильные телефоны. Как следствие, идет резкое сокращение отделений банков — они в таком количестве не нужны. Стоит ли говорить, что во всех этих отделениях работали люди, которые тоже стали не нужны. И автоматизация съедает большое количество рабочих мест во всех отраслях.

В итоге мы будем в ситуации, когда, с одной стороны, по законам РФ людей старшего возраста

увольнять нельзя, а с другой стороны, общее количество рабочих мест будет сильно ограничено. На ком это скажется? Конечно же, на молодежи. Больше всех здесь пострадает «свежая кровь», вся та рабочая сила, которая окончила вузы и которой теперь будет практически нереально устроиться на нормальную работу. То есть все рабочие места, которые сейчас занимают граждане предпенсионного возраста, становятся недоступными для молодых специалистов.

Подводя итог по исследуемой теме, важно отметить, что проблема трудоустройства граждан остается нерешенной. Однако эту проблему можно решить путем проведения активной политики в сфере занятости, развитии малого и среднего бизнеса, создания привлекательного инвестиционного климата в стране. Такие действия со стороны государства не только повысят уровень занятости населения, но и также уровень жизни в целом.

Список литературы

1. Проект федерального закона N 489161-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" во втором чтении. ГАРАНТ.РУ:
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1220485/#ixzz6cN2gxyJz>
2. <https://www.rbc.ru/economics/30/10/2020/5f9bec719a79476bf6e9ef73>

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РФ

Авторы: Акаева Хазула Висаевна

Аннотация: В 2018 году в России была проведена пенсионная реформа, действовать которая начала с 2019 года. Данная реформа предполагает постепенное увеличение пенсионного возраста с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин.

Ключевые слова: пенсионная реформа

Основной причиной реформирования пенсионной системы послужил дефицит Пенсионного фонда России. В документе Счетной Палаты по исполнению бюджета в 2018 году следует, что «бюджет ПФР исполнен с дефицитом в сумме 159 059,50 млн рублей». Увеличение дефицита бюджета Пенсионного фонда в 2,4 раза в 2018 году, связано с сокращением поступлений из федерального бюджета и с повышением числа граждан пенсионного возраста, а также с увеличением расходов на валоризацию пенсий и индексацию выплат. Доходная часть Пенсионного фонда складывается в значительной степени (40%) за счет трансфера из федерального бюджета и в 2018 году составила 3,28 трлн. руб. [1] Кроме этого, еще одной из причин увеличения размера дефицита ПФР является общая сумма снижения численности плательщиков страховых взносов (табл. 1). [2]

Источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-deyatelnosti-pensionnogo-fonda-rf/viewer>

По прогнозу доход бюджета ПФР в 2020 г. -8 995,5 млрд рублей с расходами в сумме 9 017,4 млрд рублей, а доход бюджета в 2021 г. -9 294,3 млрд рублей при расходе -9 328,1 млрд рублей. Таким образом, дефицит бюджета Пенсионного фонда сохранится в 2020 и 2021 годах и по прогнозам будет равен 21,96 млрд рублей и 33,82 млрд рублей соответственно.

Как видно из вышеприведенных данных проблема дефицита Пенсионного фонда России стоит довольно остро. В первую очередь это сильно отражается на уровне пенсионного обеспечения в стране.

Обеспечение достойной старости пенсионерам возможно через негосударственные пенсионные фонды. Именно благодаря негосударственным пенсионным фондам можно сформировать дополнительную пенсию за счет добровольных платежей граждан и участия в создании накопительной пенсии через систему обязательного пенсионного страхования. Однако видимо недостаточная разъяснительная работа, слабая информированность и значительные риски объясняют слабую активность населения по выбору негосударственных пенсионных фондов для формирования накопительной и дополнительной пенсии. Число граждан, которые передали средства своих пенсионных накоплений в негосударственный фонд составляет чуть более 10%. Положительную роль в системе пенсионного обеспечения, конечно, сыграла программа государственного софинансирования. Такая программа, имеющая благие намерения при должном освещении ее в СМИ и сотрудниками территориальных органов Пенсионного фонда России, могла бы значительно оказать влияние на размер пенсионного обеспечения. Граждане, которые использовали возможности этой программы, существенно повысили объем своей накопительной пенсии.

Система пенсионного обеспечения в России все еще находится в стадии реформирования. При этом думается, что и Правительство, и Государственная Дума найдут правильные решения,

направленные на улучшение положения граждан в части предоставления пенсионного обеспечения. В качестве основной цели реформирования пенсионного обеспечения РФ должно стать повышение уровня жизни пенсионеров, определение объема пенсии должно производиться в соответствии с вкладом каждого. [3].

Список литературы.

1. <https://www.rbc.ru/newspaper/2018/04/26/5adf956b9a7947f359a8cea8>
2. Проблемы деятельности пенсионного фонда РФ. Сухорукова Наталья Валерьевна, Цвырко Александр Александрович.
3. Воздействие на пенсионный возраст демографического кризиса Жерештиева Д.А.1, Бетокова Ф.Б.

Информационные технологии

МЕТОДЫ И СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ЧЕЛОВЕКА ОТ ПОЖАРОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

METHODS AND MEANS OF PROTECTING PEOPLE FROM FIRES WITH THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGY

Авторы: Белорыбкин Павел Дмитриевич

Аннотация: В работе рассматривается возможность адаптации на базе автоматизированной информационной управляющей системы РСЧС-2030 приложения «Термические точки». Интеграция позволит создать единую среду информационного обмена, как внутри системы, так и за ее пределами. Реализации алгоритма работы допускает не разрабатывать учетные записи пользователей для входа в две системы, а разграничить возможности внутри одной системы. Также, в работе отражены вопросы по совершенствованию методов и средств защиты человека от пожаров на территории Кемеровский области с использованием информационных технологий (далее - ИТ). На основе анализа, имеющихся в наличии и применяемых ИТ и ресурсов, разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, методического обеспечения в вопросах автоматизации информационно-управляющих систем.

Ключевые слова: геоинформационная система, анализ, алгоритм, информационно-аналитическая система, мониторинг, прогнозирование.

Annotation: The paper considers the possibility of adapting the application "Thermal points" on the basis of the automated information management system RChS-2030. Integration will create a unified environment for information exchange, both inside and outside the system. The implementation of the algorithm will allow you not to develop user accounts for logging in to two systems, but to differentiate the capabilities within the same system. Also, the paper reflects the issues of improving methods and means of protecting the population from fires in the Kemerovo region using information technology (IT). Based on the analysis of available and used it and resources, proposals and recommendations for improving the regulatory framework, methodological support in the automation of information management systems have been developed.

Keywords: geoinformation system, automated information management system of RChS-2030, information resources, block diagram, analysis, algorithm, information and analytical system, monitoring, forecasting.

В настоящее время на территории Российской Федерации и всего мира, происходит значительное количество чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера с внушительными социально-экономическими потерями для стран. Использование информационных ресурсов значительно увеличивает эффективность защиты населения от чрезвычайных ситуаций, при этом совершенствуется прогнозирование складывающейся обстановки.

Так, одним из способов применения информационных ресурсов за рубежом является оповещение населения. Летом 2012 года в США завершилось тестирование новой системы СМС-оповещения о чрезвычайных ситуациях под названием «План» (Personal Localized Alerting Network, PLAN). «Персональная сеть оповещения» способна функционировать в режиме перегруженности мобильных сетей, так как технология позволяет в первую очередь передавать оповещения, и только потом личные звонки или прочие СМС. Таким образом, при помощи PLAN абоненты мобильных операторов США оперативно предупреждаются об угрозе терактов, стихийных бедствиях, а также об иных ЧС в районе их места нахождения или проживания. СМС-предупреждения представляют собой обычные текстовые сообщения размером до 90 знаков, отправляются исключительно на телефоны абонентов, находящихся в зоне ЧС [1].

В России целью автоматизированной информационной управляющей системы (далее - АИУС) РСЧС-2030 является мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также поддержка в принятии решений. АИУС РСЧС-2030 разработана на геоинформационной платформе и интегрирует в себе информационные ресурсы и расчетные задачи, используемые при возникновении ЧС.

Геоинформационная система (далее - ГИС) объединяет в себе операции при работе с базами данных, например с запросами и статистическим анализом, с полноценной визуализацией и пространственным (географическим) анализом, которые предоставляет карта. Данная особенность дает уникальные возможности для применения ГИС в решении широкого круга задач, связанных с анализом оперативных событий, прогнозированием их вероятных последствий, принятием управленческих решений. При правильном управлении ГИС может значительно ускорить творческое сотрудничество и инновации[2].

На территориях субъектов Российской Федерации ведутся работы по внесению информации в электронную базу данных паспортов территорий (объектов) АИУС РСЧС-2030 для оперативного реагирования и прогнозирования развития чрезвычайных ситуаций.

Развиваются системы космического мониторинга с применением цифровых технологий, а также вопросы разработки моделей краткосрочного прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Для заполнения базы используются данные паспортов территорий субъектов, городских округов, муниципальных районов, сельских поселений и населенных пунктов, а также дополнительно иные информационные ресурсы: данные Росстата, официальные сайты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления муниципальных образований. Так, только в Кузбассе включено 6220 объектов в автоматизированную базу паспортов территорий.

В целях своевременного реагирования и принятия решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется прогнозирование и моделирование возможных сценариев их развития. Для моделирования, прогнозирования возможных вариантов развития чрезвычайных ситуаций используются информационные системы и ресурсы, такие как АИУС РСЧС 2030 с новой картографической основой, АС НЦУКС «САУР», ГИС «Каскад». Организована работа по 3D моделированию развития возможных чрезвычайных ситуаций.

Всего для работы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области используется более 100 геоинформационных систем, открытых интернет ресурсов и специализированного программного обеспечения. С помощью интернет ресурсов и систем космического мониторинга в ЕДДС проводится непрерывный мониторинг состояния

сложившейся обстановки на территории Кузбасса [3].

В настоящий момент в АИУС РСЧС – 2030 с учетом, к примеру, риска лесных пожаров проведена работа по расчетам развития возможной неблагоприятной обстановки на территории Кемеровской области. С начала 2019 года создано 107 моделей развития возможного подтопления и лесных пожаров по наихудшему сценарию в различных районах на территории области. За отчетный период создано 32 модели развития возможной обстановки. На основе данных космического мониторинга определяются термические точки на территории Российской Федерации и приграничных территориях. Если термическая точка является пожаром, угрожает или находится поблизости от населенного пункта, то на основе прогноза погоды, характеристик лесного массива, а также рельефа местности в информационных системах МЧС России строятся модели развития природного пожара.

Для реализации рассматриваемой системы разработана блок-схема алгоритма работы с приложением «Термические точки» (рис. 1). Для начала работы с приложением, необходимо зайти под личной учетной записью. После чего будет возможность получать изображение на карте с закрепленной территорией. При перемещении спутника и обнаружения им термических точек приходит уведомление об обнаружении. Существует возможность открыть список с соответствующими атрибутами, также проложить путь от места нахождения до обнаруженной термической точки. Приходящие после мониторинга спутника уведомления о наличии термических точек с указанием их местоположения на карте, позволяет значительно сократить время реагирования сил и средств, их прибытия к месту возгорания для ликвидации негативных ситуаций.



Рис. 1. - Блок-схема алгоритма работы с приложением «Термические точки»

С целью эффективного применения АИУС РСЧС-2030 для защиты населения от пожаров (происшествий) предлагается:

- интегрировать систему мониторинга инженерных зданий и сооружений в целях осуществления мониторинга технологических процессов и процессов обеспечения функционирования оборудования на потенциально опасных объектах, а также оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации связанные с нарушением технологического процесса на потенциально-опасных объектах;
- включить имеющиеся расчетные программы для прогнозирования возможных чрезвычайных ситуаций (происшествий) [4];
- для эффективного мониторинга и прогнозирования развития лесных пожаров, а также качественного реагирования на термические точки использовать коротковолновые инфракрасные технологии [5, 6];
- интегрировать приложение «Термические точки», а также внедрить предлагаемую блок - схему алгоритма работы системы, представленной на рисунке 3.

При создании каналов связи для взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления для обеспечения информационной безопасности, необходимы соглашения о взаимодействии в рамках данной системы. Работа по взаимодействию в рамках работы в АИУС РСЧС – 2030 активно проводится в настоящее время, в связи с чем реализовать данный алгоритм является возможным.

Предлагаемый алгоритм работы информационных ресурсов увеличит эффективность борьбы с пожарами, повысит качество защиты населения, позволит осуществлять оперативное уведомление о наличии термической точки, производить оценку обстановки на территории области используя картографическую подложку.

Возможность выводить упорядоченный список выявленных термических точек. Список будет составляться с использованием обучающего классификатора методом k взвешенных ближайших соседей, что позволит группировать и упорядочить список по атрибутам. Также просмотреть количество не повторяющихся термических точек. При наличии камер видеоконтроля в зоне обнаружения термических точек возможна оценка обстановки. Если использовать камеры на основе коротковолновых инфракрасных технологий, возможен мониторинг в условиях ограниченной видимости (рис. 2).

В предложенной блок-схеме (рис. 2) необходимо осуществить вход в программу под созданной учетной записью. При входе в систему отображается обстановка на закреплённой территории. В случае перемещения спутника отображаются имеющиеся термические точки с соответствующими атрибутами. Если приложения не работают, то приходит соответствующее уведомление. В случае повторного перемещения спутника и наличия новых термических точек учитывается общее их количество, выводится список термических точек. В случае наличия новых термических точек (далее – ТТ) их необходимо территориально распределить. С помощью обучающего классификатора по методу k -ближайших соседей распределяются термические точки по территориальности. С помощью данного распределения происходит более оперативное реагирование.

При применении геоинформационной платформы АИУС РСЧС – 2030 возможна оценка обстановки на территории области, с доступом к внесённой общей информации о территории. Это позволяет оценить обстановку на всех уровнях управления, а также при

межведомственным реагировании. При установлении камер по типу «Лесохраны» возможен онлайн мониторинг обстановки. Использование камеры SWIR возможен мониторинг во многих других темных условиях благодаря атмосферному «ночному свечению», ночному сиянию, которое происходит с рекомбинацией водорода и кислорода в верхних слоях атмосферы ночью [7]. Такие свойства позволяют оценивать обстановку независимо от нарушения видимости. Видимое изображение показывает большие, вздымающиеся облака дыма, в то время как на изображении вихря большая часть дыма прозрачна, позволяя видеть пламя и отдельные деревья. С помощью SWIR можно визуализировать и отслеживать фактическое продвижение огня, перепрыгивающего с дерева на дерево. Такие возможности позволяют в реальном времени принять эффективное решение для ликвидации пожара и сохранения жизни и имущества населения.

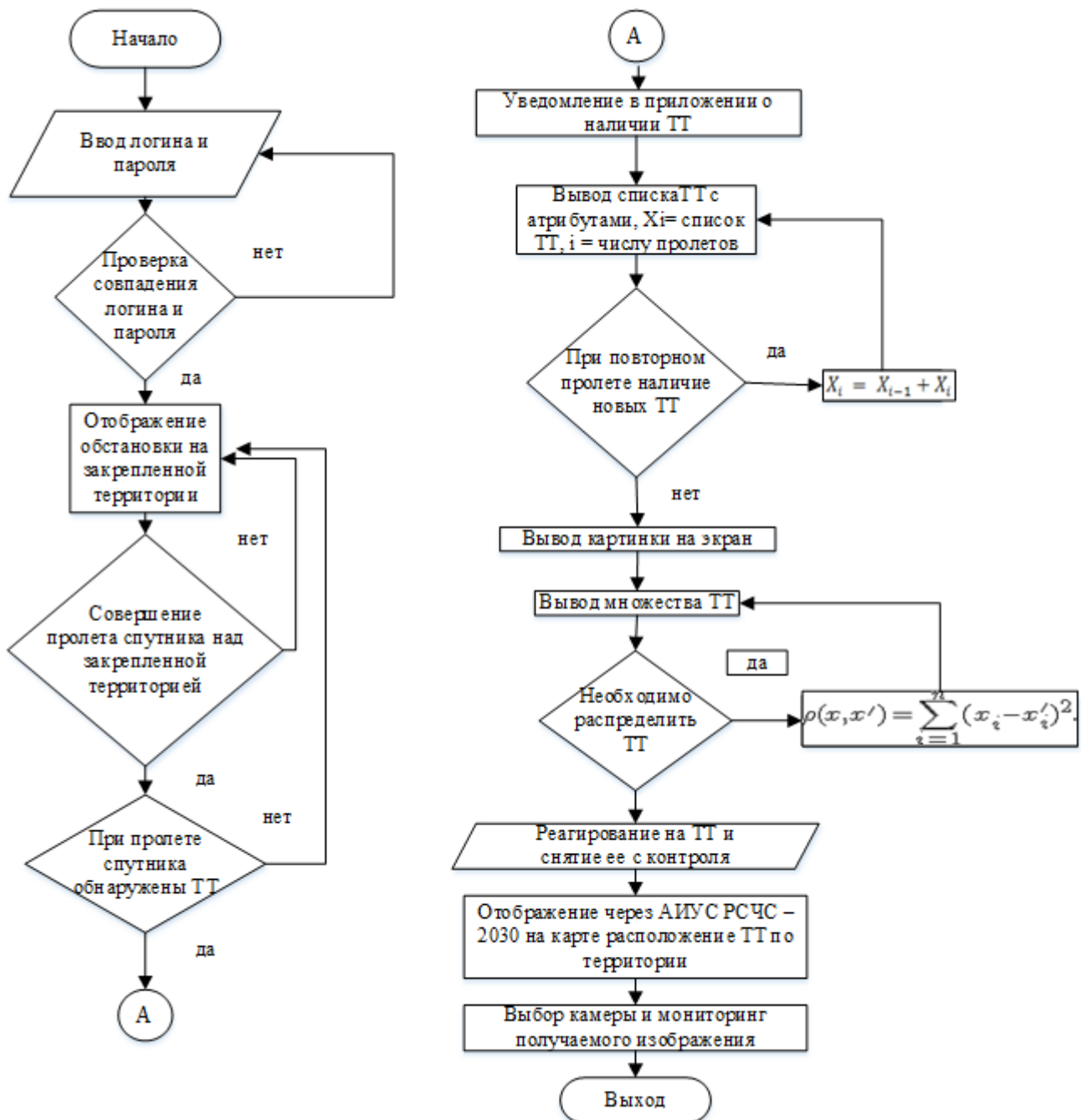


Рис. 2. - Предлагаемая блок-схема работы интегрированных в АИУС РСЧС – 2030 информационных ресурсов

На блок-схеме (рис. 2) обучающий классификатор по методу k-ближайших соседей представлен для произвольного объекта X, расположенного в множестве X_i , в порядке возрастания расстояний. На множестве объектов задается евклидова функция расстояния $p(x, x')$.

По интеграции информационных ресурсов в субъектах Российской Федерации проведен анализ информационно-аналитической системы на основе используемых информационных ресурсов, входящих в структуру информационных технологий и баз данных. Результаты анализа позволяют повысить качество мониторинга и прогнозирования в условиях чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами. Проведенная работа значительно сокращает время реагирования на пожары, сберегая человеческие и материальные ресурсы. Интегрирование информационно-аналитической системы в АИУС РСЧС – 2030 имеет большое практическое значение.

Предлагаемая интеграция информационных ресурсов способствует увеличению эффективности их работы, оперативности реагирования на термические точки, повышает качество мониторинга и значительно способствует увеличению точности прогноза. Общее информационное поле позволяет расширить возможности контроля на всех уровнях реагирования и упростить взаимодействие функциональных и территориальных подсистем [8].

Список литературы

1. «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», ISSN 1996-8493. Технологии гражданской безопасности, 2013, С.А. Качанов, С.В. Агеев, В.В. Барсков, А.О. Иваненко, Е.М. Леонова, А.С. Трофимов. URL: <https://cyberleninka.ru>.
2. Carl Welty, in Global Sustainable Communities Handbook, 2014 «Geographic Information Systems and Data Management». URL: <https://www.sciencedirect.com>.
3. Доклад начальника центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу по итогам межведомственного и межмуниципального взаимодействия по вопросам защиты населения и территории от ЧС в 2020 году
4. Мокшанцев А.В., Белорыбкин П.Д. Информационно-аналитическая система поддержки безопасной эксплуатации ледовых переправ. Материалы V международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов «Проблемы техносферной безопасности - 2016». – М.: Академия ГПС МЧС России, 2016. – 382 с.
5. Топольский Н.Г., Мокшанцев А.В., Михайлов К.А. Коротковолновые инфракрасные технологии автоматизированных систем мониторинга, предупреждения и ликвидации ЧС и пожаров // Матер. 25-й науч.-техн. конф. «Системы безопасности – 2016». М.: Академия ГПС МЧС России, 2016. С. 606-610.
6. Топольский Н.Г., Мокшанцев А.В., Самарин И.В., До Хоанг Тхань. Информационно-аналитические технологии в работе пожарно-спасательных формирований с использованием радаров и инфракрасных технологий: монография / под общ. ред. д.т.н., проф. Н. Г. Топольского. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2019. – 163 с. ISBN 978-5-9229-0185-7.
7. SWIR-излучение [Электронный ресурс]. URL: <https://astrohn.ru>.
8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 12.10.2020) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". URL:

<http://www.consultant.ru>.

ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ IT РЕШЕНИЙ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ И УВЕЛИЧЕНИЯ ПОПУЛЯРНОСТИ АРТ МУЗЕЯ

Авторы: Новикова Надежда Вячеславовна

Аннотация: *Музеи будущего можно будет в полной мере назвать цифровыми пространствами — новые технологии в музейной деятельности развиваются очень стремительно. Потому что зачастую именно они помогают посетителю не просто воспринимать, но и участвовать. Такой партиципаторный подход для многих музеев стал стратегическим. Здесь представлен краткий обзор самых интересных решений, которые позволяют посетителю взаимодействовать с экспонатами и строить индивидуальную траекторию.*

Ключевые слова: геймификации, партиципатор, естественный интерфейс, цифрование

Помимо очевидных способов отображения мультимедийного и интерактивного контента (отображение видео на мониторе, проекции, голограммы, интерактивные информационно-справочные киоски, проигрывание аудиофайлов и пр.) современные цифровые технологии не только сопровождают человека во время посещения музея, но и формируют его маршрут и историю посещения.

Каким образом? Через получение дополнительной информации, построение персональной траектории, с помощью геймификации и партиципаторного подхода.

Получение дополнительной информации

Цифровые продукты позволяют посетителю получить дополнительную информацию непосредственно в залах музея. Для этого обычно используют мобильные приложения (свое или стороннее). Связывать физическое пространство с виртуальным помогают различные технологии. Рекомендации и подсказки

Сегодня есть несколько возможностей:

- ввод цифрового кода экспоната;
- поиск по изображению;
- RFID-метки;
- iBeacon;
- QR-коды и др.

Так, в ГМИИ им. А.С. Пушкина с 2016 года экспериментируют с технологией LinkRay, с помощью которой кодируют свет от LED-светильников над экспонатами. Посетители наводят смартфон на предмет искусства и почти мгновенно получают факты о нём, видео, ссылки на сайты и другую информацию. Преимущество этой технологии, по сравнению с QR-кодами и bluetooth-маячками, в том, что она работает на расстоянии и в толпе. Не нужно нацеливать камеру смартфона или искать подходящее расстояние, чтобы «поймать» объект — приложение срабатывает автоматически.

В будущем для навигации и предоставления информации об экспонатах музей будет использовать синтез технологий: например, LinkRay, распознавание изображений, дополненную реальность и триангуляцию по Wi-Fi, определяющую местоположение

посетителя со смартфоном. Посетитель может узнавать больше подробностей об экспонате, его авторе, истории реставрации или другие сведения.

Естественные интерфейсы

Естественный интерфейс понимает команды в виде касаний, жестов, телодвижений, биометрических данных. Благодаря этому пользователи могут интуитивно манипулировать контентом, используя в виртуальной деятельности те же телодвижения, что и в реальной жизни. Жесты и выражения лица воспринимаются устройствами всё точнее и во всех нюансах, а сенсорные технологии и технологии распознавания жестов дополняются распознаванием голоса. Сейчас развиваются технологии, позволяющие передавать тактильную информацию пользователю — у них большой потенциал для работы с посетителями с нарушениями зрения.

На выставке «Связанные миры» в Нью-Йоркском зале науки была представлена крупнейшая из когда-либо созданных проекционных инсталляций. Этот экспонат создали, чтобы помочь посетителям понять взаимосвязь и баланс естественной экосистемы. А поскольку люди должны были ощутить себя частью этой экосистемы, взаимодействие с цифровой средой осуществлялось с помощью жестов и движений тела, которые постоянно отслеживались 12 сенсорными контроллерами Kinects и инфракрасной системой. Так с помощью естественного интерфейса посетитель становился участником биосферы и, меняя окружающее его изображение, влиял на систему в целом.

Геймификация

Следующий шаг в проектировании пользовательского опыта — геймификация. Этот подход может быть реализован с помощью самых разных технологий. Например, в музее «Микропия» посетителям на входе выдают билеты, которые можно проштамповать изображениями микробов возле ключевых экспонатов, а потом отсканировать их для получения дополнительной информации в конце маршрута. Есть и более сложные задания: юные посетители при взаимодействии с экспонатами должны выполнить ряд действий или ответить на вопросы, чтобы получить вознаграждение — скидочный купон в кафе и сувенирный магазин или значок с символикой музея.

Цифровые решения для партиципации

Бывает трудно отделить партиципацию от геймификации. Обычно этого и не требуется. Но для нашего обзора уточним: партиципация — современная концепция коммуникации музея с посетителем, когда посетитель активно взаимодействует с экспонатами, влияет на нарратив и даже на то, как экспонаты выглядят и какую информацию транслируют.

Подобные практики сотворчества позволяют создать экспонаты, основанные на данных посетителей. Например, в Музее американцев арабского происхождения в США на одной из выставок посетителям предлагали делиться собственными рассказами об иммиграции и слушать чужие по мобильному телефону. По отзывам посетителей, это решение серьезно повлияло на их восприятие экспозиции.

В нью-йоркском центре Sony Wonder Technology Lab посетителям создают полноформатные цифровые профили, по которым они получают доступ к экспонатам и взаимодействуют с ними. Посетители регистрируются на специальном стенде — там записывают имя, голос, изображение, любимый цвет и любимый музыкальный жанр. После этого профиль сохраняется на электронной карточке, по которой можно получить доступ к интерактивным экспонатам. Каждый из них приветствует посетителя по имени. Увеличивая какое-либо изображение,

посетитель обнаруживает в нём собственное лицо. Создавая музыкальный клип, включает в него собственный голос. Возможно, это кажется слишком технологичным, однако такая персонализация опыта обеспечивает вовлечение посетителей и вызывает у них эмоциональный отклик.

В Амстердамском историческом музее на выставке A'DAM, посвящённой моде, посетительский опыт сам по себе стал частью выставки с помощью RFID-меток. В начале посещения посетитель создавал личный профиль, который затем связывался с его идентификационной картой A'DAM. В разных точках выставки эта RFID-карта используется для регистрации личных предпочтений, касающихся одежды, имиджа и моды, включая выбор брендов. В конце посещения данные анализируются, и можно сравнить себя с другими посетителями. Таким образом, посетители сами стали частью выставки, они выстраивали кросс-связи между экспонатами. По словам Хестера Герсониуса, главы музея по социальным сетям, особенно важной для участников выставки стала анкета с историей посещения, которую они получили по электронной почте.

Индивидуализация опыта и сбор данных

Кроме индивидуализации опыта, его обогащения и большей включенности людей, музей получает от использования новых цифровых технологий ещё одно важное преимущество — возможность анализировать и оценивать опыт посетителя, основываясь на данных.

Сбор данных посетителей и их анализ помогают понять не только аудиторию музея — кто они, что их мотивирует, что они ощущают во время посещения и насколько оно им полезно, но и то, что в экспозиции вызывает интерес, что следует подать иначе, а что, возможно, следует убрать совсем. Исследования нужны для понимания природы функционирования музея, а оценка опыта даёт возможность понять, как можно улучшить его работу. Это логично: раз мы используем веб-аналитику, чтобы улучшить сайт, то почему бы нам не опираться на данные, чтобы делать выставки и экспозиции лучше?

Например, в 2013 году в Музее Ван Гога провели исследование аудитории. Выяснилось, что музей посещают в основном иностранцы (85%), средний возраст которых 32 года, 40% посетителей — люди 20–30 лет, которые активно используют смартфоны. То есть они привыкли к новым каналам поиска информации и интуитивно понятным сенсорным экранам интерфейсов. Поэтому в музее установили планшеты с дополнительной информацией и интерактивными приложениями. Они пользовались не меньшей популярностью, чем картины, при этом среднее время визита увеличилось на 20 минут.

Первый опыт исследования и анализа посетительского поведения в музеях предпринял в 1916 году Б. Гилман, секретарь Бостонского музея изящных искусств. Он провёл эксперимент, фотографируя посетителей. По снимкам стало понятно, какие экспонаты неудобно рассматривать, какой этикетаж непригоден для чтения, какие маршруты не приспособлены для пользователей.

Сегодня для такого исследования не нужно проводить фотосъёмку — можно использовать современные технологии. Так, в ГМИИ им. А.С. Пушкина опробовали машинное зрение и видео аналитику. Сотрудники музея проанализировали 3 000 часов видео со 150 камер слежения за обычную неделю 2016 года и построили «тепловые карты», визуализирующие взаимодействие людей с экспозицией. Опытным зрителям известны залы-лидеры и залы-аутсайдеры, но для принятия решений важно увидеть динамику распределения потоков в течение дня и знать, на какое время задерживаются посетители у каждого экспоната.

Данные с нескольких камер в каждом из залов объединили с учётом наложений и очистили от шума. Информацию о передвижении посетителей вычли из общего фона, соотнесли со временем и отразили на плане музея. Оказалось, что среди залов можно выделить «коллективные» и «индивидуальные». Например, зал Древнего Египта считается самым популярным, но карта показывает, что в основном туда приходят экскурсии, самостоятельно посетители до него, как правило, не доходят. Были выявлены места, где внимание посетителя рассеивается, он теряется и ему не хватает дополнительной навигации, чтобы сориентироваться.

Видеоаналитика подтвердила, что архитектура и расположение некоторых залов в большей степени определяют поведение посетителей, чем экспонаты в них. Исследования Океанариума Монтерей Бэй в Калифорнии показали, как распределяется популярность объектов экспозиции. На первом месте оказались аквариумы, затем по убывающей — интерактивные экспонаты, видео, предметы, тексты. Опираясь на полученные данные, администрация океанариума рассчитала распределение посетителей и спроектировала расположение объектов так, чтобы регулировать потоки и предотвращать возможные скопления. Кроме того, данные показали, что расположение текстовых панелей рядом с предметами (любого рода) более чем вдвое увеличивает число посетителей, подходящих к тексту.

Благодаря таким исследованиям можно понять, как изменить пользовательские маршруты (обычно посетитель видит лишь от 20 до 40% выставки или экспозиции), какие направления требуют доработки, какие части экспозиции пользуются или не пользуются популярностью, где есть сложности с навигацией или восприятием экспонатов и этикетажом, какой основной тип опыта предпочитают посетители (интерактивный, визуальный, тактильный, аудиальный и пр.), каких программ и сервисов не хватает.

Такой подход сделает музей лучше, а опора на данные позволит не сомневаться в решениях.

Использованные источники и литература

1. Лекух Р.Э. Как сделать Instagram инструментом маркетинга [Электронный ресурс] // МАРТ. - М., 2014. URL: http://mart-museum.ru/mart_articles/instagram-how-to/
2. Лола Г.Н. Дизайн-код: культура креатива /Г.Н. Лола. - СПб: ЭЛМОР, 2011. - 156 с.
3. Мастеница Е.Н. Новые тенденции в развитии музея и музейной деятельности. - СПб.: Триумф музея, 2005. - 58 с.
4. Мемориальные музеи [Электронный ресурс] // Российская музейная энциклопедия. URL: http://www.museum.ru/rme/sci_mem.asp
5. Михайлова А.Н. Российские музеи в социальных сетях изнутри и снаружи [Электронный ресурс] // МАРТ. - М., 2016. URL: http://mart-museum.ru/mart_articles/smm-in-russia/
6. Михайлова А.Н. Цифровые коммуникации в пространстве музея [Электронный ресурс] // МАРТ. - М., 2016. URL: http://mart-museum.ru/mart_interview/digital-communication/
7. Музей в новых условиях: аудитория и ее запросы и потребности [Электронный ресурс] // МАРТ. - М., 2015 URL: <http://mart-museum.ru/2015/03/24/auditoriya-i-ee-zaprosy-i-potrebnosti/>
8. Музеи. Маркетинг. Менеджмент: практическое пособие / сост. В.Ю. Дукельский. - М.: Прогресс-Традиция, 2001. С. 124

История

ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО В ТУРЦИИ В 1924 ГОДУ

POLITICAL STRUCTURE IN TURKEY IN 1924

Авторы: Дармограй Артем Владимирович

Аннотация: Основной закон страны в 1924 году состоял из 6 глав и отличался 105 статьями, были и специальные постановления, которые относятся к главному закону, в Турции была установлена республика. [2, с. 26]. Констатировалось, что республика в Турции не изменяется, являясь ключевой формой правления. В меджлисе должно быть не менее трети голосов, чтобы главный закон страны мог быть пересмотрен.

Ключевые слова: политика, устройство, Турция, меджлис, закон

Annotation: the basic law of the country in 1924 consisted of 6 chapters and was distinguished by 105 articles, there were also special regulations that relate to the main law, in Turkey a Republic was established. It was stated that the Republic in Turkey does not change, being the key form of government. The Majlis must have at least a third of the votes in order for the main law of the country to be revised.

Keywords: politics, structure, Turkey, Majlis, law

Основной закон страны в 1924 году состоял из 6 глав и отличался 105 статьями, были и специальные постановления, которые относятся к главному закону, в Турции была установлена республика. [2, с. 26]. Констатировалось, что республика в Турции не изменяется, являясь ключевой формой правления. В меджлисе должно быть не менее трети голосов, чтобы главный закон страны мог быть пересмотрен. Однако, также отмечалось, что ни одна статья не могла отмениться или изменена. Особые постановления отменяли конституцию 1876 г. с поправками 1909 г. и временную конституцию 1921 г.

Конституция 1924 г., подобно предыдущей, признавало ислам главной религией на территории страны.

Кемалистское правительство решило перенести столицу государства в Анкару. Официальным языком провозглашался турецкий язык. Тем самым игнорировались интересы многочисленных национальных меньшинств, которые всегда составляли значительный процент населения страны.

Определялись место меджлиса в законодательной деятельности. Меджлис получил права на заключение договора, отвечал за денежное обращение, утверждал и отменял монополии, концессии и контракты с финансовыми обязательствами, утверждал государственные бюджеты и государственные отчеты, смягчал или заменял наказания, меджлис располагал амнистией или помилованием в деле вынесения смертного приговора.

Меджлис также получил право на контроль над Советом министров, учреждать Верховный суд, изменял конституцию, руководил верховным командованием вооруженных сил,

контролировал свои постоянные и временные комиссии и др.

Полномочия меджлиса прекращались созывом новой сессии, также, если выборы не проводились, то меджлис осуществлял еще один год свою деятельность.

В 1924 году была введена должность президента Турции [1, с. 40]. Президент- глава государства. Президент избирался Великим национальным собранием из его членов на 4 года. Данная должность может освобождаться во время работы меджлиса, то на внеочередном заседании избирался новый президент республики; если меджлис находился на каникулах, то председатель ВНСТ обязан был немедленно созвать его, и меджлис избирал президента республики. В тех случаях, когда срок полномочий меджлиса истекал или предстояло провести новые выборы, конституция предусматривала избрание президента республики новым меджлисом.

Президент республики мог председательствовать в особо торжественных случаях в меджлисе, а также, когда найдет необходимым, — в Совете министров. Ежегодно, в ноябре, на заседании меджлиса президент излагал итоги деятельности правительства за истекший год и сообщал о тех мероприятиях, которые необходимо провести в текущем году.

Президент республики в течение 10 дней рассматривал принятый меджлисом закон, имея право вернуть его на рассмотрение, исключая бюджетный закон.

Президент плотно контактировал с Государственным советом и Советом министров. Главе государства было предоставлено право отменять или снижать наложенные судами наказания лицам, которые являлись инвалидами или находились в старческом возрасте. Однако конституция оговаривала, что это право не может распространяться на осужденных министров, против которых обвинение возбуждалось самим Великим национальным собранием. Президент назначал дипломатических лиц Турции.

Президент не нес практически никакой политической ответственности и действия его не контролировались. Предусматривалась отчет президента перед ВНСТ, которое обязано было учредить специальный Верховный суд для рассмотрения дела и внесения приговора. Президент не имел права голосовать в парламенте, он не издавал законы без согласия парламента, который он не мог распустить. Законы западных парламентарных государств послужили образцом для главного закона страны.

В правительства главой был премьер-министр, он был назначен президентом республики из депутатов меджлиса. Список министров передавался Великому национальному собранию Турции. Министры вместе с премьер-министром составляют Совет министров. В недельный срок правительство представляло меджлису программу своей деятельности и намеченной политической платформы и ставило вопрос о доверии. Только ВНСТ могло распустить правительство.

Совет министров с согласия Государственного совета получил законодательные функции, которые не противоречили данной политической станции. В соответствии с конституцией

Совету министров предоставлялось право издания инструкции и сборников толкований законов. Пояснялось, что эти инструкции и сборники должны входить в компетенцию Государственного совета.

В Совете министров государственные деятели были наделены правом объявления чрезвычайного положения не более чем на один месяц. Этот срок в случае необходимости мог быть меджлисом продлен или сокращен. В связи с этим распущенный на каникулы меджлис немедленно созывался. На период объявления чрезвычайного положения конституция разрешала Совету министров временно ограничить или совершенно отменить действие ст. 70 и 71 Основного закона.

Совет министров нес коллегиальную ответственность перед ВНСТ за проводимую им политику. Помимо этого, министры были индивидуально ответственны за ведение дел, входивших в круг их обязанностей, и за деятельность подчиненного им аппарата. [2, с. 26]. Устанавливалось, что за преступления, совершенные во время исполнения министром своих обязанностей, против него Великим национальным собранием Турции может быть возбуждено дело, в связи с чем указанный министр смещается со своей должности. Однако не определялся характер преступлений, за которые члены правительства могли быть преданы суду. Об ответственности за уголовное преступление, совершенное премьер-министром, конституция умалчивала, но упоминалось о том, что в случае необходимости для рассмотрения должностных преступлений государственных деятелей.

Было установлено, что разбор дел в судах ведется гласно, но в некоторых случаях, в соответствии с законом о судопроизводстве, могут происходить и закрытые заседания. В конституции отсутствовала специальная статья о структуре, компетенции и правах судов, которые определялись особым законом. Впервые в истории Турции были созданы следующие суды: первой инстанции (обычные), второй инстанции, специальные и Верховный суд. Кроме этого, в некоторых случаях по указанию министерства юстиции учреждались административные, а также коммерческие суды.

Высший судебный орган- Кассационный суд, который в качестве суда второй инстанции одновременно рассматривал как апелляционные, так и кассационные дела. Кассационный суд состоял из следующих коллегий: гражданской, уголовной, апелляционной и мировых судов.

Spisok literatury

1. Gegamjan V.G. Harakteristika modernizacii v Turcii v period kemalistskoj vlasti: popytka pereocenki/ S-Pb, 2017 g.- 55 s.
2. Georgijan Je.A. Tureckaja respublika Osnovnye instituty gosudarstvennogo stroja/ M.: Izdatel'stvo "Nauka", Glavnaja redakcija vostochnoj literatury, 1975 g.- 222 s.

НЮРНБЕРГСКИЙ ПРОЦЕСС КАК ФЕНОМЕН ИСТОРИИ

THE NUREMBERG TRIAL AS A HISTORICAL PHENOMENON

Авторы: Дармограй Артем Владимирович

Аннотация: Нюрнбергский процесс начался 20 ноября 1945 года, а завершился 1 октября 1946 года, он отличался гласностью процесса. Было проведено 403 судебных заседания, которые были открыты. Зрителями стали 60 тысяч человек, многие из которых были немцами. Средства массовой информации позволили жителям всей планеты наблюдать за ходом событий. В зале 250 мест было отведено прессе.

Ключевые слова: Нюрнбергский процесс, гласность, судебные заседания, зрители, пресса

Annotation: the Nuremberg trial began on November 20, 1945, and ended on October 1, 1946. it was distinguished by the transparency of the process. There were 403 court sessions that were open. The audience was 60 thousand people, many of whom were Germans. The mass media allowed people all over the world to observe the course of events. In the hall, 250 seats were allocated to the press.

Keywords: The Nuremberg trials, the publicity of the hearing, the audience, the press

Нюрнбергский процесс начался 20 ноября 1945 года, а завершился 1 октября 1946 года, он отличался гласностью процесса. Было проведено 403 судебных заседания, которые были открыты. Зрителями стали 60 тысяч человек, многие из которых были немцами. Средства массовой информации позволили жителям всей планеты наблюдать за ходом событий. В зале 250 мест было отведено прессе.

Судебный процесс характеризовался судебной состязательностью защиты и обвинения. В начале выступили 19 подсудимых, после 61 человек дал защитные показания, после перешли к обвинению в составе 33 человек. Было представлено 6 отчетов, которые резюмировали колоссальное число показаний на письме — около 40 тысяч по делу СС, 10 тысяч — по делу СА, 7 тысяч — по делу СД, 3 тысячи — по делу генерального штаба и ОКВ, 2 тысячи — по делу гестапо.

20 ноября 1945 года, открыв первое судебное заседание Международным военным трибуналом, председатель Джеффри Лоуренс сказал, что процесс является уникальным в мировой истории. Лоуренс также отметил, что Трибунал удовлетворен общим ходом дела заседания.

Адвокаты выразили протест проведения суда. После этого было зачитано обвинение с проведенным опросом подсудимых по признанию вины. Чаще всего следовали ответы: «Не признаю себя виновным в том смысле, как мне предъявлено обвинение» (Геринг, Риббентроп, Розенберг, Ширах), или «не признаю себя виновным» (Кейтель, Франк, Функ, Редер и др.). Гесс же заявил, что признает себя виновным "перед Богом" [1, 4 С.].

Затем с вступительными речами выступили главные обвинители от США, Великобритании, Франции и СССР. При этом главный обвинитель от США Р. Джексон подчеркнул, что судебное

разбирательство ориентировано на предотвращение войны.

Главный обвинитель от Великобритании Хартли Шоукросс огласил в своей речи 4 декабря, что суд действует максимально объективно. Далее были представлены доказательства по обвинению в преступлениях против мира.

Главный обвинитель от Франции Франсуа де Ментон произносит свою речь 17 января 1946 г. Обращаясь к судьям, он произносит, что приговор должен отражать пацифистские настроения в глобальной политической обстановке. Де Ментон подробно доказал преступления нацистов в Западной Европе, деятельность по воплощению на практике расовой теории.

Роман Руденко, обвинитель от СССР, высказал речь, в которой народ испытал бедствия и тяготы, причиной которых стала гитлеровская агрессия и оккупация, принесшая невероятные жертвы в сосуд победы. В Москве посчитали, что приводится мало доказательств подготовки Германии к нападению на СССР. 6 января 1946 г. Политбюро ЦК ВКП(б) принимает решение создать комиссию в составе А.А. Жданова, В.Н. Меркулова, К.П. Горшенина, И.Т. Голякова, В.С. Абакумова.

После речи Р. Руденко советские обвинители отправили доказательства (приказы о дискриминации военнопленных, эксплуатации рабского труда мирного населения нацистами). Уникальной чертой данного судебного процесса стало единодушие стран-победительниц в вопросах обвинения, это подтверждается общими демократическими задачами, которые стояли во главе реформирования Германии по принципам 4 "Д" (демократизация, денацификация, демилитаризация, демонополизация).

В Нюрнберге впервые были сформулированы некоторые принципы: неотвратимость наказания, приоритет международного законодательства над законами отдельно взятой стране, которая являлась виновницей совершенных правонарушений. Данные нормы нашли свое подтверждение в Конституции ООН и Женевской конвенции.

Особенность Нюрнберга- первый в истории судебный процесс, направленный на осуждение преступлений государственного масштаба [2, 2 С.] Суд в Нюрнберге- это торжество справедливости, победа демократии, установление легальных условий стран-победительниц. К его решениям присоединились 19 государств, что показывает единодушие в приговоре и признании его ценностей мировым сообществом, способным к глобализации.

Суровый, но справедливый суд в Нюрнберге призван сдерживать всех милитаристски настроенных личностей. Деятельность СМИ и социально-политические кризисы способны ввергнуть человечество в пучину хаоса, войн и ликвидаций.

Локальные конфликты и расширения базы терроризма как пережитка прошлого напоминают о себе всё чаще. Опыт противостояния жестокости и агрессии Второй мировой войны актуализируют решения и результаты Нюрнбергского процесса. Суд в Нюрнберге - не просто исторический факт, а колоссальное событие, имеющее огромное значение для всех стран и мира. Являясь одним из самых крупных судебных процессов, Нюрнбергский суд раскрыл идеологию фашизма и опасность возрождения его в мире. Суд истории сыграл важную роль в развитии международного права и взаимоотношений между государствами после кровопролитной Второй мировой войны.

Spisok literatury

1. Lebedeva N.S. Njurnbergskij process i ego prigovor/ 2010, 18 s.
2. Timofeeva A.A., Surikova A.A. Njurnbergskij process v aspekte sovremennoj politiki/ 2018, 3 s.

Маркетинг

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

FEATURES OF PUBLIC RELATIONS ACTIVITIES IN A COMMERCIAL ORGANIZATION

Авторы: Харламова Анастасия Сергеевна

Аннотация: в статье дается понятие связей с общественностью в деловых структурах, так же рассмотрена взаимосвязь между двумя направлениями деятельности, такими как маркетинг и связи с общественностью. Изучены особенности деятельности по связям с общественностью в коммерческой организации на примере компании ИКЕА и направления совершенствования деятельности.

Ключевые слова: связи с общественностью, особенности, маркетинг, коммерческая организация, PR.

Annotation: the article presents the notion of public relations in business structures, as well as the relationship between two areas of activity, such as marketing and public relations. The features of public relations activities in a commercial organization are studied on the example of IKEA and directions for improving their activities.

Keywords: public relations, features, marketing, commercial organization, PR.

Основная проблема связей с общественностью в бизнес-среде заключается в том, как создать и поддерживать позитивный имидж организации. Решение этой проблемы является непрерывным и долгосрочным.

Связи с общественностью в деловых организациях - это целенаправленная деятельность, связанная с формированием общественного мнения, созданием репутационной базы для деятельности организации и управлением ее репутацией на рынке.[1]

Прежде чем перейти непосредственно к изучению особенностей деятельности по связям с общественностью в коммерческой организации, необходимо рассмотреть взаимосвязь между двумя направлениями деятельности, такими как маркетинг и связи с общественностью.

Об том, где заканчивается маркетинг и начинаются связи с общественностью писали Ф. Котлер и В. Миндак в своей работе «Маркетинг и PR». И наоборот, где заканчивается PR и начинается маркетинг? Ученые предложили пять различных моделей взаимодействия связей с общественностью и маркетинга:

1) Раздельные функции: подход, позволяющий судить о том, что маркетинг и связи с общественностью имеют разные направления деятельности. Маркетинг, как вид деятельности, направлен на удовлетворение потребностей и запросов потребителя с получением выгод для бизнеса. Связи с общественностью направлены на формирование доброй воли среди различных членов общества (общественные организации, ассоциации потребителей,

политические партии, СМИ) с целью привлечь эту аудиторию для предоставления услуги (продукта) этому бизнесу (организации) частности.

2) Различные, но перекрывающиеся функции. Согласно этой точке зрения, PR и маркетинг являются важными, но разными, перекрывающимися функциями в некоторых областях. Наиболее очевидное пересечение - это обеспечение видимости и узнаваемости продукта. Бизнес может включать рекламу продукта в функции отдела маркетинга или отдела по связям с общественностью.

3) Маркетинг является доминирующей функцией: согласно этой точке зрения, PR должны контролироваться маркетингом бизнеса.

4) PR является доминирующей функцией: в этом случае PR осуществляет контроль над маркетингом. Будущее бизнеса в значительной степени зависит от того, как его оценивает потребительская элита, включая акционеров, государственных служащих, финансовые и социальные учреждения и т. Д. Задача компании - максимально удовлетворить потребности этой аудитории.

5) Маркетинг и связи с общественностью - схожие функции: эти две функции основаны на уникальной методологии и концепции, маркетинг и связи с общественностью работают вместе, чтобы анализировать и формировать потребности и сегментировать рынок, разрабатывать программы для имидж и осуществлять процесс управления. Следует отметить, что именно этот продуманный подход в настоящее время используется большинством крупных компаний, успешно работающих на внутреннем и внешнем рынках [2] .

В конечном счете, связи с общественностью решают целый ряд функциональных задач в бизнес-среде, не только с имиджем и репутацией, развитием отношений с широкой общественностью, но и с улучшение коммуникационных отношений, разработка стратегий и тактик для измерения. связанные с реализацией социально значимых инициатив и др.

В условиях сильной конкуренции на рынке необходимо правильно организовать рекламную деятельность и деятельности по связям с общественностью организации, что будет способствовать получению конкурентных преимуществ за счет расширения связей компании и на этой основе достижения победы в конкурентной борьбе. Для подтверждения этой теории был проведен анализ деятельности по связям с общественностью в коммерческой организации на примере компании ИКЕА.

ИКЕА считает, что основой PR деятельности должна быть не только осведомленность компании о потребностях и предпочтениях клиентов, но и осведомленность потенциальных клиентов, как о самой компании, так и о предлагаемых продуктах и ценах.

Служба по связям с общественностью ИКЕА использует низкобюджетные PR-мероприятия в своей деятельности, поскольку при ограниченных ресурсах использование традиционных средств продвижения часто не представляется возможным из-за высоких затрат на их использование.

Мероприятия компании «ИКЕА» представляют собой доступные меры по продвижению компании в рамках ее бюджета и других возможностей на рынке.

Компания ИКЕА добилась значительных успехов за более чем 70 лет работы и имеет шанс сохранить сильные позиции на рынке. Существующая структура компании обеспечивает ее целостность и независимость. Крупномасштабные мероприятия могут снизить стоимость единицы продукции. ИКЕА отвечает основным требованиям потребителей в отношении цены,

качества и дизайна продукта. Компания придерживается своей миссии и меняет повседневную жизнь многих людей в лучшую сторону, предлагая высококачественную мебель и предметы домашнего обихода по доступным ценам. Компания добилась значительных успехов. Теперь она должна занимать руководящие должности и завоевывать новые рынки. Для анализа деятельности службы PR в коммерческой организации были использованы технологии, основанные на PR мероприятиях с небольшим бюджетом. При низкобюджетной рекламе можно реализовать все важные виды рекламной деятельности и деятельности по связям с общественностью: от выстраивания отношений со СМИ до различных способов привлечения и удержания клиентов.

Можно сделать вывод, что в основе деятельности по связям с общественностью компании лежит не только понимание потребностей и предпочтений клиентов, но и самой компании, ее мероприятий, товаров и цен, которые она предлагает. Агрессивная ценовая стратегия и в то же время незаметный ассортимент товаров, учитывающий потребности и нередко создающий их для каждого потенциального покупателя, лучше всего описывает политику успеха компании.

Список литературы:

1. Жильцова, О. Н. Связи с общественностью : учеб. пособие для академического бакалавриата / О. Н. Жильцова, И. М. Синяева, Д. А. Жильцов. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 337 с.
2. Синяева, И. М. Реклама и связи с общественностью : учебник для бакалавров / И. М. Синяева, О. Н. Жильцова, Д. А. Жильцов. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 552 с.
3. Сайт компании «ИКЕА» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ikea.com>

Literature

1. Zhiltsova, O. N. Public relations : textbook. Handbook for academic bachelor's degree / O. N. Zhiltsova, I. M. sinyaeva, D. A. Zhiltsov. — M. : yurayt publishing house, 2019. — 337 p.
2. Sinyaeva, I. M. Advertising and public relations : textbook for bachelors / I. M. sinyaeva, O. N. Zhiltsova, D. A. Zhiltsov. — M. : yurayt publishing house, 2019. — 552 p.
3. The website of the company "IKEA" [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.ikea.com>

КОМПЛЕКС МАРКЕТИНГОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Авторы: Шиганова Мария Владимировна

Аннотация: в данной статье будет говориться о комплексе массовых коммуникаций, его понятии, целях и функциях, а также о средствах массовой коммуникации.

Ключевые слова: массовая коммуникация, коммуниканты, комплекс, реклама, личные продажи, стимулирование сбыта, паблик рилейшнз.

Коммуникация рассматривается как процесс обмена информацией, её смысловым значением между двумя или более людьми. Представление коммуникации как процесса, посредством которого некоторая идея передаётся от источника к получателю с целью изменить поведение этого получателя, даёт возможность выделить цели коммуникаций. Они заключаются не только в убеждении и контроле, но и в общении.

Для полного понимания понятия "маркетинговые коммуникации" определим, что представляет собой понятие "коммуникация" в целом. Термин «коммуникация», появившийся в научной литературе в начале XX в., получал различные интерпретации. В настоящее время широкое распространение получила трактовка этого понятия в связи с существенной стороной вопроса – общественной, т.е. социальной сутью коммуникации и ее психологической составляющей. Как определяет Большой энциклопедический словарь, коммуникация (лат. communicatio – от communico – делаю общим, связываю, общаюсь) – это:

1) путь сообщения, связь одного места с другим;

2) общение, передача информации от человека к человеку – специфическая форма взаимодействия людей в процессах их познавательно-трудовой деятельности, осуществляющаяся главным образом при помощи языка (реже при помощи других знаковых систем) [1, с. 123].

Ю.В. Таратухина определяет коммуникацию, как специфический акт обмена информацией, процесс передачи эмоционального и интеллектуального содержания. По ее мнению, с точки зрения социальной психологии, коммуникация – это процесс передачи информации от отправителя к получателю. Иными словами, автор, также, как и авторы остальных теорий, делает акцент на информационной составляющей процесса коммуникации. [2, с. 55-57].

Г. М. Андреева, к примеру, определяет коммуникацию как одну из трех сторон процесса общения. Само общение Г.М. Андреева характеризует через три взаимосвязанные стороны: как коммуникацию, или процесс передачи информации, как интеракцию, или взаимодействие субъектов общения друг с другом, и как перцепцию, или общение как восприятие. [5, с. 187].

Таким образом, разобрав основные теории, посвященную определению коммуникации, мы выделяем определение Ю.В. Таратухина и считаем его определение более подходящим для нашей темы. Поскольку коммуникация – это, действительно, процесс передачи информации эмоционального и интеллектуального содержания от одного человека к другому. Для проведения коммуникации в ходе целенаправленной деятельности необходимы определенные навыки общения и коммуникации.

Простая линейная модель коммуникационного процесса выглядит следующим образом: коммуниканты (отправитель и получатель), порождающие и интерпретирующие сообщение, информацию, взаимодействуют друг с другом непосредственно или опосредованно. [6, с. 89-91]

Что касается коммуникаций в маркетинге, было выявлено, что позиции различных исследователей относительно понятия «маркетинговые коммуникации» (англ. marketing communications) существенно отличаются. Это приводит к отсутствию систематизированной информации по данному вопросу, который имеет большую теоретическую и практическую значимость.

По мнению американских специалистов в области маркетинга и рекламы Дж. Барнетта и С. Мориарти, «маркетинговые коммуникации представляют собой процесс передачи информации о товаре целевой аудитории». В приведенном определении авторы не заостряют внимание на том, что передаваемая информация может быть не только о товаре, но и об услуге, бренде, организации, мероприятии и т. д. [4, с. 113]

Филипп Котлер дал следующее определение понятию «маркетинговые коммуникации»: «это средства, с помощью которых фирмы пытаются информировать, убеждать и напоминать потребителям, напрямую или косвенно, о своих товарах и торговых марках». [2, с. 176]

Из вышеперечисленных определений следует, что основной целью маркетинговых коммуникаций является то, что с помощью эффективных и правильно подобранных (в зависимости от специфики организации) средств и методов, компания должна вызвать у покупателей желание купить их товар или услугу.

Цели маркетинговых коммуникаций [7, с. 111-115]:

- информирование и оповещение потенциальных потребителей о существовании товара или фирмы;
- формирование мотивации покупателя;
- создание или актуализация потребностей и желаний потребителей;
- формирование либо поддержание позитивных отношений с потребителями, партнёрами и работниками компании;
- создание позитивного имиджа компании.

Функции маркетинговых коммуникаций [7, с. 120]:

- информационная функция – передача данных и сообщений целевой аудитории;
- экспрессивная функция – выражение оценочной информации, а не только смысловой;
- прагматическая функция – воздействие на потребителя с целью влияния на его предпочтения и мнения.

Основными средствами маркетинговых коммуникаций являются реклама, личные продажи, стимулирование сбыта, публик рилейшнз. Также используются такие средства, как прямой маркетинг, спонсоринг, брендинг, продукт-плейсмент и многое другое.

Реклама – это любая платная форма неличной презентации и продвижения товаров, услуг, идей известным спонсором. С помощью рекламы у покупателя формируется определённое представление о потребительских свойствах товара.

Личные продажи – устная презентация в беседе с одним или более перспективным

покупателем в целях совершения продажи. Личные продажи – это форма коммуникации «персона-персона», в которой продавец убеждает возможных покупателей купить продукт или услугу компании.

Стимулирование сбыта – предоставление дополнительного стимула продавцам, дистрибьюторам или конечным потребителям, провоцирующего покупку. Стимулирование сбыта бывает ориентированное на конечного потребителя и ориентированное на торговцев.

Паблик рилейшнз – установление и поддержание коммуникаций в организационной среде в целях обеспечения благоприятного поведения среды в отношении организации. Это преимущественно неличная коммуникация с массовой аудиторией, содержащая информацию об организации, продукте, услуге или идее [1, с. 200].

Коммуникативная деятельность – важная часть рыночной и маркетинговой деятельности любой организации. Коммуникативная деятельность, во времена быстрого развития рыночных отношений и избытка потребительского рынка товарами и услугами, выходит на новый уровень, отличающийся целым рядом нестандартных средств. Знание и учет средств маркетинговых коммуникаций позволяют активизировать и ускорить процесс продажи или оказания услуги, усилить реализацию отдельных товаров и услуг, усовершенствовать процесс обслуживания потребителей за счет «информационной поддержки» всех его составляющих.

Список использованных источников

- Акулич И. Л. Маркетинг: Учебное пособие. – Минск: Высшая школа, 2010. – 524 с.
- Акимов О.Ю. Малый и средний бизнес: эволюция понятий, рыночная среда, проблемы развития. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 238 с.
- Баззел Р.Д., Кокс Д.Ф., Браун Р.В. Информация и риск в маркетинге. – М.: Финстатинформ, 2018. – 587
- Беквин Г. Продавая незримое: Руководство по современному маркетингу услуг. – М.: Альпина Паблишер, 2016. – 220 с.
- Галицкий Е.Б. Методы маркетинговых исследований. – М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2004. – 398 с.
- Дайян А., Троядек А. Стимулирование сбыта и реклама на месте продажи. – М.: Прогресс, 2007. – 134 с.
- Зуев М., Разваляев Д. Клиент не отвечает или временно недоступен... Интернет-маркетинг. Взгляд практиков. – М.: Вершина, **2016**. – 248 с.

Медицинские науки

КОРРЕКЦИЯ МИКРОЦИРКУЛЯТОРНЫХ НАРУШЕНИЙ СЕТЧАТКИ 2-(ПИРИДИН-3-КАРБОНИЛАМИНО)ЭТИЛ НИТРАТОМ НА МОДЕЛИ ИШЕМИИ-РЕПЕРФУЗИИ

CORRECTION OF MICROCIRCULATORY RETINAL DISORDERS WITH 2-(PYRIDINE-3- CARBONYLAMINO)ETHYL NITRATE ON THE ISCHEMIA- REPERFUSION MODEL

Авторы: Соловьев Николай Вадимович, Карпунина Елена Богдановна, Жунусов Никита Сергеевич, Телещенко Мария Павловна, Черняева Софья Сергеевна, Русанова Екатерина Юрьевна, Нуньес Зуньига Рамон Давид

Аннотация: Цель. Оценить выраженность коррекции микроциркуляторных нарушений сетчатки 2-(пиридин-3-карбониламино)этил нитратом на модели ишемии-реперфузии. Методы. Моделирование патологии осуществляли путем формирования 30 минутного периода ишемии сетчатки. Через 1 час после моделирования патологии проводили оценку уровня микроциркуляции методом лазерной доплеровской флоуметрии при помощи программно-аппаратного комплекса "Biopac systems" MP150 с модулем лазерной доплеровской флоуметрии. Результат. Предварительное введение 2-(пиридин-3-карбониламино)этил нитрата обеспечивает сохранение уровня микроциркуляции. Выводы. Профилактическое введение 2-(пиридин-3-карбониламино)этил нитрата при последующем моделировании патологии, обеспечивает сохранение уровня микроциркуляции в сетчатке на уровне интактного глаза.

Ключевые слова: ишемии-реперфузии сетчатки, никорандил, preconditioning, микроциркуляция, сетчатка.

Annotation: Aim. To assess the severity of correction of microcirculatory disorders of the retina with 2- (pyridine-3-carbonylamino) ethyl nitrate on the ischemia-reperfusion model. Methods. Modeling pathology by forming a 30 minute period of retinal ischemia. One hour after modeling the pathology, the level of microcirculation was assessed by laser Doppler flowmetry using the "Biopac systems" MP150 software and hardware complex with a laser Doppler flowmetry module. Result. A preliminary introduction of 2-(pyridine-3-carbonylamino)ethyl nitrate ensures the maintenance of microcirculation level. Conclusions. Prophylactic administration of 2-(pyridine-3-carbonylamino)ethyl during the subsequent modeling of the pathology ensures the maintenance of microcirculation level in the retina at the level of the intact eye.

Keywords: retinal ischemia/reperfusion, nicocardinil, preconditioning, microcirculation, retina.

Ишемия в широком смысле определяется как потеря кровоснабжения биологической ткани, приводящая к истощению энергии и гибели клеток, которые опосредуются промежуточными

факторами, такими как высвобождение избыточных возбуждающих аминокислот, образование свободных радикалов и воспаление [2]. Ишемия – один из ключевых факторов, определяющих патофизиологию многих заболеваний головного мозга и сетчатки [18]. Поскольку сетчатка является продолжением промежуточного мозга, кровеносные сосуды сетчатки имеют аналогичные анатомические, физиологические и эмбриологические свойства с мозгом и обладают аналогичным гистогематическим барьером [3, 13]. Ишемия сетчатки (ИС) является частой причиной нарушения зрения и слепоты, а также характерным признаком различных клинических заболеваний сетчатки, таких как: ишемическая оптическая нейропатия, обструктивные артериальные и венозные ретинопатии, окклюзионные нарушения сонных артерий, ретинопатия недоношенных, хроническая диабетическая ретинопатия и глаукома [8, 11]. На клеточном уровне ишемия сетчатки представляет собой самонарастающий проапоптотический каскад, включающий деполяризацию нейронов, приток кальция, окислительный стресс, истощение энергии и глутаматергическую стимуляцию.

Для изучения ишемии сетчатки использовался ряд моделей на животных и аналитических методов, и было показано, что все большее количество методов лечения прерывает возникающие в результате каскады гибели клеток и ослабляет их пагубные эффекты [4, 7, 9, 15, 17]. Однако наши знания остаются неполными, и лечение можно улучшить. Более глубокое понимание молекулярных механизмов, лежащих в основе ишемического повреждения, необходимо для улучшения потенциальных методов лечения и лучшего представления патофизиологии других нейродегенеративных состояний, в первую очередь церебрального инсульта [5, 19].

Ишемия сетчатки приводит к развитию различных патологий глаза. Профилактика и коррекция ишемических повреждений сетчатки являются актуальной проблемой современной офтальмологии и фармакологии [10]. По этой причине целью исследования было выбрано изучение влияния 2-(пиридин-3-карбониламино)этил нитрата на коррекцию микроциркуляторных нарушений сетчатки на модели ишемии-реперфузии [1].

Исследование проводилось на крысах линии Wistar массой 230–260 г. Для исследования были выбраны крысы с отсутствием внешних признаков заболевания. Предварительно животные прошли карантинный режим. В ходе эксперимента крысы находились в условиях стандартной экспериментальной комнаты с соблюдением правил по сохранению соответствующего уровня биологической чистоты. Температура воздуха в помещении составляла 22–23 °С, освещение изменялось в соответствии с циклом сна-бодрствования экспериментальных животных: 12 ч/12 ч светлый/темный цикл. Все крысы питались гранулированным кормом и фильтрованной водопроводной водой.

Все операции на животных проводились только при общем обезболивании, достигавшемся внутрибрюшинным (в/б) введением водного раствора хлоралгидрата дозой 300 мг/кг. Выведение животных из эксперимента осуществлялось в соответствии с «Конвенцией по защите позвоночных животных, используемых для экспериментальных и других научных целей», принятой Советом Европы (Strasbourg, Франция, 1986) и Директивой Совета 86/609/ЕЕС от 24.11.1986 «По согласованию законов, правил и административных распоряжений стран участниц в отношении защиты животных, используемых в экспериментальных и научных целях», путём введения высокой дозы хлоралгидрата в/б.

Перед моделированием патологии, за 1 час, осуществляли введение производного сульфаниламочевина II поколения дозировкой 5 мг/кг. Спустя 30 минут производили внутрижелудочное введение исследуемого препарата. Оценку уровня микроциркуляции проводили с помощью оборудования производства компании "Biopac systems" (США): полиграф MP150 с модулем лазерной доплеровской флоуметрии LDF100 с игольчатым датчиком

TSD144. После наркотизации животного проводили оценку уровня микроциркуляции в десяти точках по окружности глазного яблока. В одной точке длительность записи показаний уровня микроциркуляции составляла 20 секунд. Из полученных результатов уровня микроциркуляции в каждой точке выводили среднее, которое принималось в качестве показателя уровня микроциркуляции в сетчатке у данного экспериментального животного. Показатель микроциркуляции в группе животных рассчитывали как среднее значение из всех, которые были получены у каждого экспериментального животного в группе.

Полученные результаты представлены в таблице 1. Общий вид регистрируемой кривой изображен на рисунке 1.

Таблица 1. Уровень микроциркуляции в сетчатке через 1 час после моделирования патологии.

№ п/п	Группа	Уровень микроциркуляции	
		До моделирования патологии, п.е.	Через 1 час после моделирования патологии, п.е.
1	Интактные	736,5±33,6	744,1±40,7 ^y
2	Ишемия сетчатки (ИС)	740,9±36,2	1169,5±46,9*
3	Коррекция	729,6±32,6	806,6±48,8 ^y
4	ДИП	732,1±41,4	1038,7±24,7 ^{*y}
5	Блокатор АТФ-зависимых калиевых каналов	749,0±40,3	1159,2±42,5*

Примечание: * - достоверное отличие от интактной группы; ^y - достоверное отличие от группы ишемии сетчатки.

Через 1 час после моделирования патологии в группе с моделью патологии уровень микроциркуляции увеличился на 58%. В группе с предварительным введением 2-(пиридин-3-карбониламино)этил нитрата в дозе 0,6 мг/кг, уровень микроциркуляции увеличился на 11%, что имеет достоверное отличие от группы с моделированием патологии ($p < 0,05$). В группе с ДИП показатель увеличился на 42% что достоверно отличается как от интактных животных, так и от контроля ($p < 0,05$). В группе с дополнительным введением блокатора АТФ-зависимых калиевых каналов, уровень микроциркуляции увеличился на 55%, что имеет достоверное отличие от группы интактных животных.

Примечание: резкие амплитуды графика между точками связаны со «сканированием воздуха» при переходе от одной точки к другой

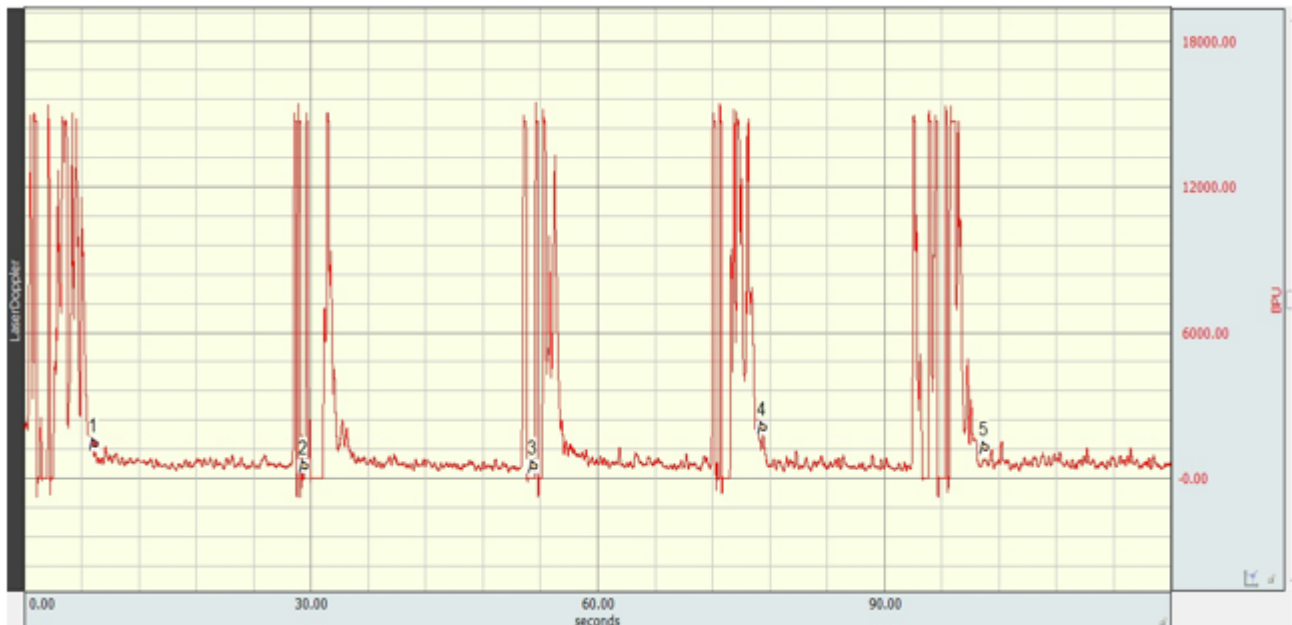


Рисунок 1 – Общий вид кривой уровня микроциркуляции в сетчатке глаза животного, зарегистрированного в пяти точках.

Полученные результаты дают возможность убедиться в защитном действии препарата по отношению к ишемическому и реперфузионному повреждению сетчатки.

Сетчатка представляет собой нервную ткань, проявляющую высокую метаболическую активность, что делает её высокочувствительной к изменениям концентрации многих биологически важных соединений. В особенности это касается изменения концентрации кислорода: сетчатка более чувствительна к уменьшению концентрации кислорода даже по сравнению с мозговой тканью, но в отличие от неё имеет более длительный период устойчивой резистентности к гипоксии.

Основные факторы развития ИС: нарушения общей гемодинамики, локальные изменения в стенках сосудов и коагуляционные и липопротеидные сдвиги в крови. Первый фактор обычно обусловлен ГБ, гипотонией, атеросклерозом, диабетом, окклюзирующими заболеваниями крупных сосудов, болезнями крови. Из локальных изменений наибольшее значение имеют атероматоз сосудов, нарушения эндотелия сосудов.

В связи с большим разнообразием процессов, приводящих к развитию ИС, существует необходимость поиска новых методов протекции сетчатки для снижения повреждающего влияния патологических изменений, приводящих к ишемии и реперфузии сетчатки глаза [6, 14]. Целесообразно увеличивать содержание лекарственных средств, предназначенных для лечения патологий сосудистой оболочки глаза, рассматриваемых в качестве осложнений локальных процессов, переходящих в системные заболевания [16, 20]. Такая необходимость наблюдается вследствие роста заболеваемости органов глаз и отсутствия средств для направленного лечения ишемических повреждений сосудистой оболочки глаза.

Механизм действия исследуемого препарата реализуется посредством активации АТФ-зависимых калиевых каналов, чем объясняется коррекция местного кровотока на фоне процессов реперфузии.

Список литературы:

1. Арустамова А.А. Фармакологическое прекондиционирование ишемических повреждений сетчатки / Арустамова А.А., Покровский М.В., Шабельникова А.С., Кашуба А.С., Якушев В.И. // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Медицина. Фармация. — 2012. – № 22-3(141). – С. 13-19.
2. Должиков А.А. Патогенез нейродегенеративной патологии и новые концепции транспортно-метаболических систем головного мозга и глаза / Должиков А.А., Бобынцев И.И., Белых А.Е., Шевченко О.А., Победа А.С., Должикова И.Н., Библик П.И. // Курский научно-практический вестник Человек и его здоровье. — 2020. – № 1. – С. 43-57.
3. Должиков А.А. Структуры глимфатического транспорта глаза, зрительного нерва и головного мозга при моделировании ишемии-реперфузии сетчатки у крыс / Должиков А.А., Пересыпкина А.А., Победа А.С., Шевченко О.А., Должикова И.Н., Библик П.И. // Modern Science. — 2020. – № 6-4. – С. 15-20.
4. Патент РФ № 2016148733, 13.12.2016 Пересыпкина А.А., Покровский М.В., Левкова Е.А., Губарева В.О., Покровская Т.Г., Шабельникова А.С., Никитина В.А., Кочкарова И.С., Шарапов М.В., Гуреев В.В. Способ профилактики ретинальной ишемии-реперфузии миноксидилом в эксперименте // Патент России № 2018. Бюл. № 4.
5. Патент РФ № 2017110481, 29.03.2017 Пересыпкина А.А., Покровский М.В., Левкова Е.А., Губарева В.О., Покровская Т.Г., Шабельникова А.С., Никитина В.А., Кочкарова И.С., Шарапов М.В., Пажинский А.Л., Колесниченко П.Д., Автина Т.В. Способ профилактики ишемической нейропатии зрительного нерва карбамилированным дарбэпоэтином в эксперименте // Патент России № 2643579. 2018. Бюл. № 4.
6. Патент РФ № 2017133744, 28.09.2017 Пересыпкина А.А., Покровский М.В., Пажинский А.Л., Покровская Т.Г., Победа А.С., Бесхмельницына Е.А., Кочкарова И.С., Костина Д.А., Скачилова С.Я., Пасенов К.Н., Анциферов О.В., Ермакова Г.А. Способ коррекции ишемической нейропатии зрительного нерва производным диметиламиноэтанола 7-16 в эксперименте // Патент России № 2663643. 2018. Бюл. № 22.
7. Пересыпкина А.А. Влияние миноксидила, силденафила, производного dmae 19-16 на уровень микроциркуляции и электрофизиологическое состояние сетчатки при коррекции ангиопатии сетчатки по гипертоническому типу / Пересыпкина А.А., Пажинский А.Л., Подковырина В.В., Победа А.С. // В сборнике: Фармакология живых систем: 6 лет пассивного развития. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Под редакцией М.В. Покровского. — 2018. – С. 130-133.
8. Пересыпкина А.А. Коррекция экспериментальной ишемической нейропатии зрительного нерва агонистом имидазолиновых рецепторов типов I и II / Пересыпкина А.А., Покровский М.В., Должиков А.А., Левкова Е.А., Победа А.С. // Экспериментальная и клиническая фармакология. — 2018. – Т. 81. – № 4. – С. 12-17.
9. Шабельникова А.С. Изучение протективных свойств эритропоэтина и никорандила на модели ишемии-реперфузии сетчатки / Шабельникова А.С., Кашуба А.С., Пересыпкина А.А., Покровский М.В. // Современные наукоемкие технологии. — 2014. – № 10. – С. 76-77.
10. Шабельникова А.С. Фармакологическое прекондиционирование никорандилом как возможность повышения устойчивости тканей сетчатки к ишемии в эксперименте / Шабельникова А.С. // Научный результат. Серия: Медицина и фармация. — 2015. –Т. 1. – № 4. – С. 74-78.
11. Apoptosis and caspases after ischemia-reperfusion injury in rat retina / Lam T.T., Abler A.S., Tso M.O. // Invest Ophthalmol Vis Sci. — 1999. – № 40(5). – P. 967-975.
12. Hypertensive retinopathy/ Wong T.Y., Mitchell P. // N Engl J Med. — 2004. – № 351. – P. 2310-2317.
13. Optic nerve transection: a model of adult neuron apoptosis in the central nervous system /

- Magharious M.M., D'Onofrio P.M., Koeberle P.D. // J Vis Exp. — 2011. - № 51. DOI: [3791/2241](https://doi.org/10.3791/2241)
14. Necroptosis, a novel form of caspase-independent cell death, contributes to neuronal damage in a retinal ischemia-reperfusion injury model / Rosenbaum D.M., Degterev A., David J., Rosenbaum P.S., Roth S., Grotta J.C., Cuny G.D., Yuan J., Savitz S.I. // J Neurosci Res. — 2010. - № 88(7). - P. 1569-1576.
 15. Pharmacological correction of morphofunctional retinal injury using 11-amino acid fragment of darbepoetin in the experiment / Gubareva V.O., Pazhinsky A.L., Lugovskoy S.S., Dubovtsova E.Yu., Vain D.S., Pobeda A.S., Pasenov K.N. // Research Results in Pharmacology. — 2019. - № 5(3). - P. 43-55.
 16. Pharmacological preconditioning by recombinant erythropoietin - a new way of treatment of retinal ischemia/reperfusion / Shabelnikova A.S., Peresyphkina A.A., Pokrovskii M.V., Nikolaev S.B., Shutov V.I., Lutsenko V.D., Shchegoleva T.A., Philippenko N.G., Reznikov K.M., Sernov L.N. // International Journal of Pharmacy and Technology. — 2016. - № 8(4). - P. 26889-26896.
 17. Preclinical models to investigate retinal ischemia: advances and drawbacks / Minhas G., Morishita R., Anand A. // Front Neurol. — 2012. - № 3. DOI: [3389/fneur.2012.00075](https://doi.org/10.3389/fneur.2012.00075)
 18. Pressure-induced retinal ischemia in rats: an experimental model for quantitative study / Buchi E.R., Suivaizdis I., Fu J. // Ophthalmologica. — 1991. - № 203(3). - P. 138-147.
 19. The development of hypertensive neuroretinopathy model / A. Peresyphkina, A. Pazhinsky, A. Pobeda, A. Dolzhikov, N. Zhernakova, O. Osipova, A. Grigorenko, V. Ruzhenkov // Indo American Journal of Pharmaceutical Sciences. — 2017. - № 4(10). - P. 3695-3700.
 20. The Research of Abnormal Toxicity and Local Irritant Effect in the Draize Test of the Drug Furacilin, Concentrate for the Preparation of a Solution for Local and External Use / A. Pobeda, E. Miller, V. Soldatov, G. Lazareva, K. Reznikov, L. Sernov, E. Yakovleva, L. Reznichenko, A. Faitelson // Journal of International Pharmaceutical Research. — 2019. - № 46(4). - P. 262-266.

Менеджмент

РИСКИ ОТКРЫТОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА КОМПАНИЙ

RISKS OF INFORMATION OPENNESS OF COMPANIES

Авторы: Мирсаяпова Диана Рафилевна, Хусаинова Альбина Римовна

Аннотация: В статье проведен анализ проблем открытости информационного пространства в компании. На основе международных и отечественных исследований анализируются современная практика, влияние финансового кризиса на раскрытие информации российскими компаниями, уровень обеспечения ее доступности заинтересованным лицам и направленность на оживление инвестиционного климата, повышение привлекательности предприятий и внедрение лучшей практики корпоративного управления.

Ключевые слова: открытость, управление, информация, раскрытие, прозрачность, риски.

Annotation: The article analyzes the problems of the openness of the information space in the company. On the basis of international and domestic research, modern practice, the impact of the financial crisis on the disclosure of information by Russian companies, the level of ensuring its availability to interested parties and the focus on revitalizing the investment climate, increasing the attractiveness of enterprises and introducing the best corporate governance practices are analyzed.

Keywords: openness, management, information, disclosure, transparency, risks.

Стандарты информационной открытости и уровень прозрачности бизнеса с каждым годом повышаются, и всё меньше внутренней информации о деятельности компаний остаётся непубличной. В остальном во многих секторах экономики и финансового рынка требования по раскрытию информации фактически «раздевают донага» коммерческие структуры и выставляют на всеобщее обозрение их внутренние процессы и финансовые показатели.

Цель данной статьи - выявить информационные риски и исследовать их специфику, провести анализ амбивалентности информационной среды.

Меняется и внешняя среда вокруг бизнеса: медиаполе становится всё более хищным и агрессивным, а количество и интенсивность информационных кризисов увеличивается. Но к сожалению, до сих пор подходы менеджмента к оценке значимости и важности системной работы с раскрытием информации ментально остаются глубоко в прошлом, когда информационная закрытость и даже автономность бизнеса была само собой разумеющимся фактом. Времена меняются, но люди за ними не успевают.

О том, что раскрытие информации можно сопровождать эффективными коммуникациями и минимизировать репутационные риски, среди ответственных сотрудников знают немногие. Но даже те, кто знают, либо просто ленятся, либо боятся ответственности и проявления инициативы [3].

Другой серьёзной проблемой на пути безопасного раскрытия становится почти полное отсутствие горизонтальной коммуникации внутри компании: мало того, что разные подразделения между собой почти не общаются, иногда ситуация усугубляется тем, что конкретно к PR отношение прочих департаментов находится где-то между категориями «иждивенцы» и «враги», что совершенно не способствует нормальному взаимодействию.

Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» разделяет раскрытую, общедоступную и служебную информацию. Раскрытой на рынке ценных бумаг является информация, в отношении которой проведены действия по ее раскрытию. Различают обязательно и добровольно раскрываемую информацию. К информации, подлежащей обязательному раскрытию, относят результаты финансово-хозяйственной деятельности общества, цели деятельности общества, держателей крупных пакетов акций и прав на голосование, структуру и политику корпоративного управления, информацию о членах исполнительных органов и совета директоров общества и др. Добровольно раскрываемой информацией являются существенные данные сверх того, что предусмотрено законом. Для их представления необходимо широкое применение коммуникационных средств [1].

Важнейшими принципами раскрытия информации выступают: регулярность, своевременность и оперативность предоставления; последовательность; доступность для большинства акционеров и заинтересованных лиц; достоверность, точность и полнота; соблюдение разумного баланса между открытостью общества и его коммерческими интересами.

Согласно принципам корпоративного управления ОЭСР раскрываемая информация должна включать следующие существенные сведения:

- финансовые и хозяйственные результаты деятельности;
- задачи компании;
- права крупных акционеров и права голоса;
- политику вознаграждения членов совета директоров и основных руководителей;
- членство в советах директоров других компаний;
- сделки со связанными лицами;
- предсказуемые факторы риска;
- вопросы, касающиеся работников и других заинтересованных сторон;
- структуру и политику управления. Раскрытие информации зачастую отождествляют с прозрачностью, хотя это не одно и то же. Компании раскрывают большое количество информации, не имеющей ценности для инвесторов и стейкхолдеров. Это позволяет вуалировать реальные события, манипулировать данными. Так, при раскрытии информации о собственниках сложно выявить реальную структуру собственности из-за сложных цепочек владения.

В Российской Федерации нормативные документы, касающиеся раскрытия информации, нацелены на предоставление определенных сведений о деятельности компании заинтересованным лицам, включая акционеров, кредиторов и др.

Раскрытие информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг на финансовых рынках регламентировано Федеральным законом «Об акционерных обществах», Федеральным законом «О рынке ценных бумаг», Положением о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг. Требования по раскрытию годовой бухгалтерской отчетности акционерного общества установлены и в Федеральном законе «О бухгалтерском учете» [1].

Обеспечение эффективной системы раскрытия информации на рынке ценных бумаг предусмотрено Стратегией развития финансового рынка Российской Федерации на период до

2025 года [2]. Отмечается, что система раскрытия информации включает правила и процедуры, устанавливаемые государством и вырабатываемые на добровольной основе участниками финансового рынка, а также соответствующими институтами и организациями. В документе определены следующие направления повышения эффективности системы раскрытия информации на рынке ценных бумаг:

- создание системы публичного раскрытия информации организациями, оказывающими услуги на финансовых рынках;
- использование современных информационных технологий для повышения эффективности сбора, обработки, анализа и публичного раскрытия информации эмитентами и другими участниками финансового рынка, а также для обеспечения доступа всех заинтересованных лиц к базам данных;
- обеспечение правовой основы деятельности рейтинговых агентств, расширение возможности использования рейтингов при осуществлении регулирования деятельности финансовых посредников и управляющих компаний;
- раскрытие информации о лицах, являющихся реальными собственниками (конечными бенефициарами) российских компаний и др.

Современная практика раскрытия информации российскими компаниями. В России сложились особые стандарты формирования, раскрытия и распространения корпоративной информации. Основным источником является отчетность, включающая стандартные формы финансовых показателей, доступные пониманию специалистов. Данная информация затрагивает характеристику финансово-хозяйственной деятельности компании и зачастую не содержит практического интереса для деловых партнеров, кредиторов, рейтинговых агентств, финансовых институтов.

При анализе информационной открытости российских компаний выделяют ряд сдерживающих факторов:

- применяемая модель учета и отчетности определяет стандарт раскрытия корпоративной финансовой информации с жесткой регламентацией и фискальной ориентацией;
- неполнота раскрытия данных и непривлекательность финансовой отчетности в силу частичного отражения в ней финансово-хозяйственной деятельности;
- невысокая транспарентность российского бизнеса, отсутствие полной и обесценение существующей корпоративной информации;
- недостаточная востребованность финансовой информации деловым сообществом вследствие ее невысокой достоверности и др [3].

Практика корпоративного управления российских компаний свидетельствует, что повышение транспарентности происходит до определенного уровня, соответствующего требованиям законодательства и приемлемого для международных инвесторов. Дальнейшее повышение прозрачности может потребовать раскрытия более конкретной и специфичной информации, например подробностей вознаграждения высшего менеджмента и процедур работы совета директоров. К тому же велика опасность недобросовестного использования чрезмерно раскрытой информации компании. Поэтому ее предпочитают не конкретизировать даже самые открытые российские компании. В западной практике раскрытие подобной информации является если не общепринятым, то широко распространенным. Раскрытие информации российских компаний происходит неравномерно [2].

Таким образом, в практике корпоративного управления значительное внимание отводится вопросам прозрачности компаний и доведения корпоративной информации до пользователей. К достоверности и своевременности раскрываемой информации предъявляются особые

требования. Главным источником информирования стейкхолдеров является финансовая отчетность. Для контроля за предоставляемой информацией предусмотрен внешний и внутренний аудит. Формирование национальной модели корпоративного управления, внедрение лучшей корпоративной практики транспарентности компаний соответствуют нормам цивилизованного предпринимательства и являются условием интеграции России в мировое экономическое пространство.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 22.04.1996 N 39-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О рынке ценных бумаг»
2. Астахов А. М. Искусство управления информационными рисками. М.: ДМК-Пресс, 2020. 312 с.
3. Киселева И. А., Исканджан С. О. Управление информационными рисками в бизнесе [Электронный ресурс] // Иннов: электронный научный журнал. 2020. № 1 (30). URL: <http://www.imov.ru/science/economy/upravleme-mformatsionnymi-riskami/> (дата обращения: 05.10.2020).

ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МАЛОГО БИЗНЕСА, ОСНОВАННОЙ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ ОТРАСЛИ

Авторы: Забулонов Дмитрий Евгеньевич

Аннотация: Эффективная деятельность организации базируется на проведении стратегического анализа и выявлении определенных ключевых факторов отрасли, являющихся основой формирования инструментов стратегического планирования. В работе рассмотрена отрасль оптовой торговли расходными материалами для отечественных производителей.

Ключевые слова: Ключевые факторы успеха (КФУ), стоимость качества, собственный капитал, ассортиментный ряд компании, ценность ключевых клиентов

Annotation: Effective activity of the organization is based on strategic analysis and identification of certain key factors of the industry that are the basis for the formation of strategic planning tools. The paper considers the wholesale trade of consumables for domestic manufacturers.

Keywords: Key success factors (KSF), cost of quality, ownership capital, product line of company, value of Key Accounts.

В настоящее время, разработано несколько методов стратегического анализа предприятия, отличие которых определяется набором факторов анализа.

Анализ ключевых факторов успеха (КФУ) – один из распространенных на практике подходов рассмотрения предприятия в отрасли.

По мнению Дженстера П. и Хасси Д., ключевые факторы успеха представляют собой:

- ограниченное количество областей, в которых получение удовлетворительных результатов гарантирует успех в конкурентной борьбе;
- факторы, которым предприятие должно уделять особое внимание, так как они определяют его успех (или порвал) на рынке.

Ключевые факторы успеха являются общими для всех предприятий отрасли. Задача анализа заключается в том, чтобы определить такие факторы, реализация которых обеспечит успех компании на рынке. Определение ключевых факторов успеха являются фундаментом разработки успешной стратегии, предполагающей мероприятия по овладению компанией этими ключевыми факторами, характерными для конкретной отрасли.

Ключевые факторы успеха в разных отраслях различны. Кроме того, они со временем могут меняться в одной и той же отрасли под влиянием изменений общей ситуации в ней. [1, 152] Основные КФУ представлены в таблице 1. В определенный момент времени можно выделить не более трех-четырех КФУ для конкретной отрасли. При этом наиболее важными будут один или два фактора.

Таблица 1

Типы ключевых факторов успеха

№ п/п	Тип КФУ	Перечень факторов
1	Зависящие от технологии	<ul style="list-style-type: none"> - качество проводимых научных исследований в высокотехнологичных отраслях; - возможность разработки новых товаров; - возможность инноваций в производственном процессе; - степень применения существующими технологиями. - низкая себестоимость продукции за счет масштабов производства; - выгодное местонахождение предприятия, приводящее к экономии на затратах по транспортировке;
2	Относящиеся к производству	<ul style="list-style-type: none"> - возможность изготовления большого ассортимента продукции; - качество продукции; - высокая степень использования производственных мощностей; - высокая производительность труда; - доступ к квалифицированной рабочей силе; - возможность выполнения индивидуальных заказов.
3	Относящиеся к реализации продукции	<ul style="list-style-type: none"> - широкая сеть оптовых дистрибьюторов /дилеров; - низкие расходы по реализации; - широкое присутствие в точках розничной торговли; - наличие точек розничной торговли, принадлежащих компании; - быстрая доставка. - высокая квалификация сотрудников отдела сбыта;
4	Относящиеся к маркетингу	<ul style="list-style-type: none"> - широкий ассортимент продукции; - техническая поддержка при покупке и использовании продукции; - привлекательный дизайн изделий / упаковка; - небольшое количество ошибок и возвратов; - высокая техника продаж; - наличие гарантии для покупателей. - особые профессиональные услуги; - компетентность в области дизайна; - оригинальные технологии в области контроля качества;
5	Относящиеся к профессиональным навыкам	<ul style="list-style-type: none"> - степень владения технологиями; - умение создания эффективной рекламы; - способность быстро переводить новые товары из стадии разработки в промышленное производство.
6	Связанные с организационными возможностями	<ul style="list-style-type: none"> - уровень информационных технологий; - хорошая адаптация к изменяющейся рыночной ситуации; - большой опыт и навыки в области менеджмента.

Прочие	<ul style="list-style-type: none">- хорошая репутация фирмы у покупателей;- выгодное расположение;- низкие общие затраты;- коммуникабельные сотрудники;- доступ на финансовые рынки;- наличие патентов.
--------	--

В процессе выявления КФУ производится макроэкономический анализ факторов конкретной отрасли. Рассматриваются действия конкурентных сил и влияние уникальных характеристик, дающих конкурентное преимущество предприятиям, исходя из имеющихся ресурсов. В процессе анализа, из выявленных 4-8 КФУ, как правило, очевидным преимущественным фактором является 1-2 из них.

Перед проведением стратегического анализа предприятия, необходимо, чтоб были сформулированы видение (кем хотим стать), миссия (характеристика компании) и цели компании, по отношению к которым проводится рассмотрение внешней и внутренней среды.

Выявление сильных и слабых сторон осуществляется оценкой имеющихся ресурсов и способностей компании.

Сильные и слабые стороны компании необходимо определять, ориентируясь на конкретные заданные цели.

В последнее время, в условиях растущей конкуренции в отрасли, для успешного развития малого бизнеса необходима выработанная стратегия, которая формируется от воздействия на компанию сильных и слабых сторон. Конкурентное преимущество складывается не только от предлагаемой компанией продукции и запросов потребителей, но и от условий конкретного рынка. На каждую компанию влияют факторы технологического, политического, экономического, социального характера, но для каждой отрасли наиболее значимыми являются несколько конкретных факторов.

Способы выявления факторов:

- изучение вторичной информации;
- анкетные опросы;
- исследования и эксперименты;
- бенчмаркинг.

Для реализации вышеперечисленных способов, необходимо избегать интуитивного суждения, для чего рекомендуется использовать экспертные оценки.

Методы организации исследования:

- привлечение сторонней организации;
- индивидуальный поиск;
- создание специализированной рабочей группы экспертов.

В качестве влияющих на компании отрасли факторов, используя вышеуказанные методы, были

выявлены следующие:

- стоимость продуктов;
- стоимость качества;
- популярность бренда;
- позиция на рынке;
- собственный капитал;
- приверженность потребителей;
- уровень сервиса;
- текучесть кадров;
- приток новых клиентов;
- ассортиментный ряд складской программы;
- оплата труда;
- ценность ключевых клиентов;
- количество конкурентов;
- валютный курс;
- наличие стратегии.

Выявленные силы не равнозначны. Для оценки правильности выбора фактора, являющегося показательно сильной или слабой стороной, необходимо произвести оценку влияния этого фактора достижение целей компании. Для этого факторы сводятся в таблицу (таблица 2).

Таблица 2

Идентификация факторов

Внутренние факторы	Перспектива использования ресурса для достижения цели	Необходимые процессы для использования ресурса
...

По предлагаемой методике, необходимо выделить не более пяти факторов. С помощью экспертов определяется количественное значение каждого фактора, интегральный показатель которого дает характеристику компании.

Для определения основных факторов отрасли облицовочных материалов, воспользуемся мягким рейтинговым голосованием участников отрасли (таблица 3).

Таблица 3

Рейтинг показателей отрасли

№ п/п	Фактор	Количество голосов
1	Стоимость продуктов	5
2	Стоимость качества	16
3	Популярность бренда	2
4	Позиция на рынке	1
5	Собственный капитал	15
6	Приверженность потребителей	2
7	Уровень сервиса	3
8	Текучность кадров	1
9	Приток новых клиентов	2
10	Ассортиментный ряд складской программы	16
11	Оплата труда	3
12	Ценность ключевых клиентов	16
13	Количество конкурентов	2
14	Валютный курс	3
15	Наличие стратегии	1

Из перечисленных факторов основными будут являться четыре (рисунок 1).

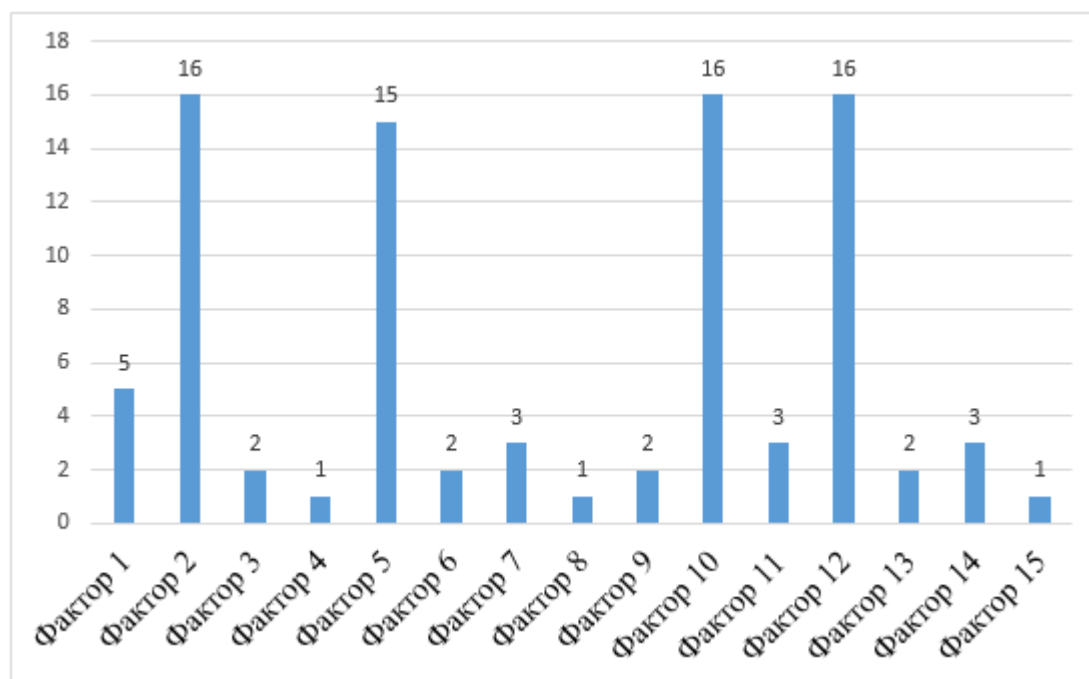


Рисунок 1. Диаграмма факторов отрасли

1. Стоимость качества – это суммарный показатель стоимости низкого качества и стоимости хорошего качества. Данный показатель должен находиться на экономически целесообразном уровне.

Снижение стоимости низкого качества происходит при росте стоимости хорошего качества, при этом предупреждение возможных проблем будет стоить существенно ниже, чем решение ее последствий.

В отрасли облицовочных материалов реализуемые товары являются импортными. В связи с этим, при их ненадлежащем качестве и невозможности реализации необходимо решать вопрос с поставщиком. Стоимость логистических услуг является гораздо большей, чем стоимость конкретной товарной позиции. Аналогичная ситуация происходит при реализации товара из центрального региона в регионы. Помимо этого, часто сроки поставки являются критичными для сохранения конечного заказа.

2. Собственный капитал характеризует состоятельность компании, динамику ее финансовых показателей. Для расчета данного показателя используется баланс компании, который включает активы и пассивы компании.

Собственный капитал составляет активы за вычетом обязательств компании.

3. Ассортиментный ряд складской программы – это перечень товаров, хранящийся на локальном складе компании, сформированный на основании различных данных и рассчитанный на удовлетворение потребности клиентов.
4. Ценность ключевых клиентов определяет, как финансовые показатели компании, так и перспективы деятельности. В виду развитой конкуренции в отрасли, ключевые клиенты, их приверженность к компании, определяют стратегию развития и занимаемую долю рынка.

После установления определяющих факторов, необходимо дать им количественную оценку. Для этого необходимо провести опрос экспертов, используя шкалу Лайкерта. Для каждого фактора определяется рейтинг, выраженный в оценочных баллах, соответствующих определенному суждению. Опрашиваемых просят указать вариант ответа на каждое суждение, расположенное по вертикали.

Суммарные оценки по ряду упорядоченных номинальных шкал — хороший способ измерять одно и то же свойство по набору различных индикаторов. Такое суммирование, предложенное Лайкертом, получило название "кафетерий" ("кафетерий" — это как бы набор блюд в меню с подсчетом общей стоимости обеда) (таблица 4). [2, с. 108]

Полученные баллы по всем четырем факторам для конкретной организации позволяет определить текущее положение компании на рынке, подразумевающее определенную стратегию дальнейшего развития.

Таблица 4

Номинальная шкала Лайкерта для организации, занимающейся продажей облицовочных материалов

Наименование фактора	1 балл	2 балла	3 балла	4 балла	5 баллов
Стоимость качества	Низкое	Плохое	Среднее	Хорошее	Высокое
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Собственный капитал	Кризисный	Неустойчивый	Нормальный	Оптимально устойчивый	Абсолютно устойчивый
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Ассортиментный ряд складской программы	Недостаточный	Ограниченный	Средний	Хороший	Широкий
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Ценность ключевых клиентов	Случайные	Непостоянные	Средние	Хорошие	Крупные постоянные
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

По сумме баллов всех факторов делается заключение:

1. От 4 до 9 – компания занимает небольшой сегмент рынка, как правило игнорируемый другими организациями, и имеет слабый потенциал для развития;
2. От 10 до 15 – компания является одним из значимых игроков рынка, с возможностью дальнейшего развития и захвата большей доли.
3. От 16 до 20 – компания является лидером рынка.

Библиографический список:

1. Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии: Учебник для вузов / А.А. Томпсон, А.Дж. Стрикленд пер. с англ. под ред. Л.Г. Зайцева, М.И. Соколовой. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. – 576 с.
2. Ядов В. А. Стратегия социологического исследования: Описание, объяснение, понимание социальной реальности / В. А. Ядов в сотрудничестве с В. В. Семеновой. – М.: Академкнига: Добросовет, 2003. – 595 с.

1. Tompson A.A., Striklend A. Dzh. Strategicheskij menedzhment. Iskusstvo razrabotki i realizacii strategii: Uchebnik dlja vuzov / A.A. Tompson, A.Dzh. Striklend per. s angl. pod red. L.G. Zajceva, M.I. Sokolovoj. - M.: Banki i birzhi, JuNITI, 1998. - 576 s.
2. Jadov V. A. Strategija sociologicheskogo issledovanija: Opisanie, ob#jasnenie, ponimanie social'noj real'nosti / V. A. Jadov v sotrudnichestve s V. V. Semenovoj. - M.: Akademkniga: Dobrosovet, 2003. - 595 s.

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Авторы: Никифорова Светлана Николаевна, Малютина Татьяна Валентиновна

Аннотация: Интегрированная система менеджмента (ИСМ) представляет собой один из структурных компонентов, присутствующих в составе общей системы менеджмента. При этом основные элементы, рассматриваемой системы находятся в соответствии с требованиями, предъявляемыми положениями двух или группы стандартов международного уровня, регулирующих вопросы управления (ISO 9001, ISO 14001, ISO 26000, OHSAS 18001 и т. п.). Рассматриваемая система в процессе своего функционирования действует как единый механизм, цель деятельности которого заключается в создании необходимых условий и предпосылок для достижения общих целей предприятия.

Ключевые слова: Интегрированная система менеджмента, внешняя среда, факторы политического характера, факторы экономического характера, эффективность системы, стандарты международного уровня, организация.

В современных условиях формирование стратегии развития предприятия должно быть ориентировано на повышение качества продукции и конкурентоспособности предприятия и базироваться на современных концепциях, методах и подходах, объединяющих в себе мировой опыт. Современное предприятие в процессе осуществления своей деятельности должно обеспечивать соответствие прикладных областей менеджмента установленным в международных стандартах требованиям экологии, социальной ответственности, производственной и профессиональной безопасности, безопасности продукции. Практически все промышленно развитые страны вступили в новый этап развития менеджмента качества и обеспечения устойчивого развития предприятия, характеризующийся созданием интегрированных систем менеджмента [1].

В связи с этим для реализации стратегии устойчивого развития, учитывающей различные аспекты деятельности, для создания устойчивых преимуществ над конкурентами современному предприятию необходимо иметь отлаженную, эффективную систему управления своей деятельностью, для чего требуются новые методические и организационные подходы. Одним из необходимых условий совершенствования функционирующей на предприятии ИСМ является разработка программы устойчивого развития, опирающейся на достижения теории и практики современного менеджмента, отечественный и зарубежный опыт в планировании и управлении производством и обеспечивающей устойчивый рост экономических, социальных и экологических показателей [2].

В последнее десятилетие накоплен определенный опыт использования различных подходов и концепций к формированию систем менеджмента и управления качеством в практической деятельности предприятий отечественной газотранспортной промышленности. Перспективность разработок в области обеспечения безопасности и качества газотранспортной продукции в процессе их производства, реализации и потребления не теряет своей актуальности. Данная тенденция напрямую связана с ужесточающимися условиями рынков газотранспортной продукции и постоянно возрастающими требованиями потребителей к особенностям, свойствам и характеристикам конкретных газотранспортных продуктов.

Решение систематически возникающих проблем предприятий газотранспортной промышленности России, связанных с достижением требуемого потребителем качества и безопасности продукции, обеспечением ее конкурентоспособности на целевых рынках, выбором путей стратегического развития, возможно только при использовании системных методов к организационному менеджменту. Их применение сопряжено со значительными затратами, поэтому выбор той или иной системы менеджмента для внедрения должен определяться стратегическими целями развития и финансовыми возможностями предприятия. В связи с этим обеспечение устойчивого развития и высокой результативности как предприятий, так и отрасли в целом, сегодня являются приоритетными целями, от достижения которых зависит не только сфера бизнеса, но и стабильность отечественной экономики.

Оценка соответствия результатов деятельности предприятия задачам формирования стратегии его устойчивого развития представляет собой аналитический процесс, позволяющий выявить, приведет ли разработанная стратегия к достижению поставленных стратегических целей, соответствующих задачам устойчивого развития в условиях возможных изменений внешних и внутренних факторов. Процесс такой оценки осуществляется ведущими менеджерами предприятия с привлечением экспертов, что позволяет сформировать объективное и целостное представление о результатах реализации программ и стратегий устойчивого развития предприятия. Организационной базой данного процесса является комплекс мероприятий, представленный на рисунке 1 [3].



Рисунок 1- Комплекс мероприятий по анализу и оценке достигнутых результатов предприятий в области устойчивого развития

Систематический анализ и оценка показателей устойчивого развития позволяют предприятию оперативно адаптироваться к хаотичным изменениям внешней среды, что особенно необходимо в условиях кризисных явлений мировой экономической системы и нестабильного состояния целевого рынка.

Библиографический список

- Алиева З.Б. Некоторые аспекты государственного регулирования продовольственной безопасности России / З.Б. Алиева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2010. - № 16. - С. 47-50.
- Василевская С. В. О применимости подходов, практик, методов и инструментов в ИСМ / С. В. Василевская // Методы менеджмента качества. - №9.-С. 4-9.
- Гаффорова Е.Б. Организационные и методологические основы управления качеством в интегративной системе менеджмента предприятия: автореферат диссертации д.т.н.: 08.00.05 / Е.Б. Гаффорова.; СПбГЭУ – Санкт - Петербург, 2010. - 40 с.

Педагогика

ВОЗМОЖНОСТИ МУЗЕЙНОЙ ПЕДАГОГИКИ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ НАВЫКОВ УЧЕБНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШКОЛЬНИКОВ

Авторы: *Васильева Наталья Владимировна*

Аннотация: *Статья знакомит с одним из направлений работы школы по формированию навыков учебно-исследовательской деятельности у младших школьников через музейные уроки.*

Ключевые слова: *музейная педагогика, исследовательская деятельность, проекты.*

Музейная педагогика, как одно из направлений деятельности музея, становится всё более востребованной в практике духовно-нравственного, гражданско-патриотического, историко-краеведческого воспитания личности в едином образовательном процессе. Она осуществляет связь прошлого с настоящим и будущим, несёт в мир то лучшее, что накопило человечество. Музейная педагогика тесно связана с изучением истории родного края.

Кроме этого, музей должен выполнять свои основные функции — научно-документальную, исследовательскую, образовательную.

Актуальность заключается в том, что музеи обладают значительным образовательным потенциалом и дают возможность для формирования навыков исследовательской деятельности обучающихся.

Цели:

- создание условий для развития навыков учебно-исследовательской деятельности школьников, путём включения её в многообразную деятельность музеев.
- вовлечение детей в общественно-полезную, научно-исследовательскую деятельность по изучению, охране и популяризации историко-культурного и наследия родного края средствами краеведения и музейного дела.

Задачи музейной педагогики:

- воспитание любви к родному краю и людям, к школе, уважения к учителям, работникам школы;
- формирование самосознания, становления активной жизненной позиции, умения успешно адаптироваться в окружающем мире;
- формирование детско-взрослой совместной деятельности на материале музейной практики.

Музейная педагогика в образовательном процессе

Направление работы музейной педагогики в школе — очень нужно и важно, так как музейная

педагогика даёт возможность для формирования навыков у учащихся в учебно-исследовательской деятельности.

Краеведческая деятельность в нашей школе осуществляется в рамках урочной и внеурочной деятельности. В своей работе стремимся воспитывать в учащихся любознательность, глубоко почитать своих предков, их дела, учиться на их примере. Гордиться подвигами своего народа – в этом основа деятельности музейной педагогики.

Краеведческая работа представляет огромную возможность реализовать идею межпредметных связей, органично связывать классные занятия с факультативными и внеклассными мероприятиями. Опыт показывает, что использование местного материала на уроках в значительной мере облегчает усвоение программы, усиливает конкретность и наглядность обучения, повышает интерес учащихся к предмету. Чем раньше они начнут осознавать свою причастность к судьбе родного края, его истории, тем сильнее будет любовь к нему, тем чище будут их помыслы и дела.

Учебно-исследовательская деятельность учащихся

Проектно-исследовательская деятельность — деятельность по проектированию собственного исследования, предполагающая выделение целей и задач, выделение принципов отбора методик, планирование хода исследования, определение ожидаемых результатов, оценка реализуемости исследования, определение необходимых ресурсов. Является организационной рамкой исследования. Выводит процесс обучения и воспитания из стен школы в окружающий мир.

Музейная педагогика дает огромную возможность для формирования учебно-исследовательской деятельности учащихся:

- развитию патриотизма и гражданственности; развитию умения получать информацию и ориентироваться в ней;
- осуществлять нетрадиционный подход к образованию, основанный на интересе детей к исследовательской деятельности и компьютерному обучению;
- раскрыть значимость и практический смысл изучаемого материала;
- попробовать собственные силы и самореализоваться каждому ребенку;
- объяснить сложный материал на простых и наглядных примерах;
- организовать интересную исследовательскую работу;
- возможность непосредственного наблюдения учащимися объекта изучения.

Использование музейных материалов можно разделить на три направления: исследовательская работа, внеклассные занятия, уроки. Современное образование невозможно без вовлечения учащихся в исследовательскую работу, в проектную деятельность. Навыки поиска информации и эффективного использования её для решения поставленных задач лучше осваиваются в ходе проектно-исследовательской деятельности.

Наиболее эффективными формами работы в рамках музейной педагогики являются: массовые, групповые, индивидуальные.

К массовым формам относятся экскурсии, поездки по другим музеям. Групповыми формами работы являются подготовка творческих, информативных и социальных проектов, оформление выставок и экспозиций. Индивидуальная работа предполагает проведение экскурсий, подготовку сообщений, презентаций, проектных и исследовательских работ, сбор экспонатов.

Проект «Виртуальное путешествие по родному краю»

Главная **цель проекта** – изучение исторического прошлого Сунтарского улуса, его настоящего и создание электронного пособия для учащихся, учителей.

Задачи:

- собрать и изучить материалы по истории родного улуса;
- развивать бережное отношение к селу и его природе, к достопримечательностям и культурным ценностям;
- воспитывать чувство гордости за своих земляков.

Основные разделы проекта:

Раздел «Родной край» содержит следующие темы: «Мой улус», «Наслеги», «Памятные места», «Музеи», «Знаменитые люди улуса», «Мое творчество». В этом разделе учащиеся знакомятся с историей, геральдикой, главами, наслегами, знаменитыми людьми Сунтарского улуса. В подраздел «Памятные места» включены исследовательские работы учащихся «Памятники улуса». Раздел дает возможность ознакомиться со знаменитыми музеями улуса: ЭРМЭЦ, Тойбохойским историко-краеведческим комплексом

Раздел «Моя школа» содержит следующие темы: «История школы», «Директора», «Его именем названа наша школа». Сунтарская начальная общеобразовательная школа начала свою работу с 1989 года. Об этом рассказывает исследовательская работа учащихся «Школа: прошлое, настоящее, будущее». В данной работе использованы материалы музея Образования, воспоминания родителей-выпускников Сунтарской начальной школы. Эту работу учащиеся успешно защитили на улусной НПК.

Раздел «Моя родословная». С помощью родителей учащиеся составили генеологическое дерево.

Раздел «Никто не забыт, ничто не забыто» знакомит с Великой Отечественной войной. Включены исследовательские работы учащихся «Моя семья в годы войны». Также имеется творческий проект «Музей на столе», который знакомит детей с орудиями военного времени.

Предполагаемые результаты проекта

Практическая значимость:

- материалы проектов можно использовать на занятиях в качестве иллюстративного и наглядного материала;
- повышение интереса обучающихся к изучению истории своего родного улуса, формирование чувства патриотизма к своему родному краю;
- повышение уровня ИКТ-компетентности у обучающихся, родителей, педагогов;
- создание электронного виртуального путешествия по историческим местам родного края.

Данный проект можно реализовать в условиях общеобразовательных учреждений. Проект не требует значительных материальных затрат, в его реализацию активно включаются родители учащихся. Сведения о селе, знаменитых жителях доступны и интересны не только детям, но и взрослым.

Наблюдения за учащимися показали, что от занятия к занятию растёт самостоятельность детей в проведении исследований, в основании проблем, в планировании своей деятельности. Кроме того, вовлечение детей в исследовательскую деятельность способствует формированию у учащихся общеучебных умений и навыков.

Использованная литература

1. Алексеева Е.Н. Сунтарская начальная школа «РОСТ» / Алексеева Е.Н., Семенов В.Е. – Якутск, 2005 г.
2. Патриотическое воспитание детей и молодежи средствами музейной педагогики. Сборник методических материалов по развитию музейной работы в образовательных организациях субъектов Российской Федерации / Сост. В.А. Березина, А.Н. Бубнова. Под общ. ред. В.А. Березиной. — М.: АНО «ЦНПРО», 2015. — 253 с.
3. Шатилова М.Ю. Проектирование в начальной школе. Волгоград. Учитель, 2009 г. – 161 с.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВНЕУРОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИСТОРИИ В УСЛОВИЯХ МАЛОКОМПЛЕКТНОЙ СЕЛЬСКОЙ ШКОЛЫ

SPECIFIC FEATURES OF THE ORGANIZATION OF OUTSTANDING HISTORICAL ACTIVITIES IN THE CONDITIONS OF A SMALL RURAL SCHOOL

Авторы: Горошевская Татьяна Вячеславовна

Аннотация: В данной статье проанализировано понятие «внеурочная деятельность», дана общая характеристика внеурочной деятельности. Показана тесная связь внеклассной работы с учебно-воспитательным процессом школы. Рассмотрена внеклассная работа по истории на примере музейной комнаты: проанализировано направление работы и результат.

Ключевые слова: образование, внеурочная деятельность, учебно-воспитательный процесс, внеурочная деятельность по истории, направления внеурочной работы по истории, формы внеурочной деятельности по истории, индивидуализация и дифференциация обучения.

Annotation: This article analyzes the concept of "extracurricular activities", provides a general description of extracurricular activities. The close connection of extracurricular work with the educational process of the school is shown. Extracurricular work on history is considered on the example of a museum room: the direction of work and the result are analyzed.

Keywords: education, extracurricular activities, teaching and educational process, extracurricular activities in history, directions of extracurricular work in history, forms of extracurricular activities in history, individualization and differentiation of teaching.

Внеурочная деятельность, являясь неотъемлемой частью образовательной деятельности, способствует разностороннему развитию личности школьника. Участвуя в ее различных видах, ребенок проявляет интерес к разнообразной деятельности, совершенствует свои знания и навыки, учится навыкам конструктивного общения, с пользой для себя проводить свободное от учебы время[1].

В условиях сельской школы в связи с отсутствием других образовательных организаций, а также учреждений культуры и спорта, выполнение всех поставленных задач возлагается только на школу.

Малокомплектная школа обладает рядом особых условий, в которых осуществляет реализацию новых образовательных стандартов. Во-первых, это школа без параллельных классов, с малым контингентом обучающихся. Во-вторых, небольшие, но стабильные педагогические коллективы, в которых учителя вынуждены вести по два-три и более предметов, не владея методикой преподавания всех предметов. В-третьих, ограниченность образовательной среды. В-четвертых, недостаточное информационно-методическое обеспечение профессиональной деятельности педагога. В-пятых, малокомплектная школа обладает ограниченными ресурсами

для реализации основной образовательной программы.

Однако у малокомплектной школы есть ряд преимуществ, которые способствуют эффективной реализации программ внеурочной деятельности. Во-первых, разновозрастное общение школьников осуществляется в более естественных для ребёнка условиях. Во-вторых, в таких школах проще создаётся сообщество детей и взрослых, которое включается в реализацию творческих, интеллектуальных, спортивно-оздоровительных и социально ориентированных дел на основе имеющихся общих ценностей. В-третьих, совместную деятельность и продуктивный диалог с родительской общественностью можно организовать в более короткие сроки.

Используя эти преимущества при организации внеурочной деятельности, малокомплектная школа может успешно осуществлять целенаправленные действия по освоению школьниками комплекса нравственных норм и социальных ролей, включению их в различные виды социальных отношений, а значит достигать воспитательных результатов и эффектов[2].

Мы определяем внеурочную деятельность по истории как деятельность учащихся, которая осуществляется на основе добровольного участия и самостоятельности, направляется учителем и имеет своим содержанием познание исторического прошлого и современности. Содержание и формы внеурочной работы по истории можно рассмотреть по нескольким направлениям: расширение и углубление исторических знаний, приобретенных на уроках истории; изучение краеведческого материала; работа с юбилейными датами.

Остановимся на изучении краеведческого материала, т.к. в сельской школе складываются благоприятные условия для использования сохранившихся на селе традиций, народного творчества, богатого духовного потенциала. В условиях сельской школы большую помощь оказывают школьные музеи. В 1996 г. на базе Харитоновской СОШ филиала МКОУ "Глубоковская СОШ" Завьяловского района была создана программа музейной комнаты «Патрио».

Цель программы: организация поисково-исследовательской деятельности во внеурочное время.

Направления деятельности: сбор краеведческого материала по: Гражданской и Великой Отечественной войнам, биографии участников; истории школы; истории села; истории создания колхозов; феномену народных праздников; знаменитым людям и заслуженным колхозникам села; археологическим памятникам на территории села; участникам афганской войны.

Для того, чтобы реализовать все направления деятельности по созданию музейной комнаты, был создан актив музейной комнаты «Памяти верны». Целью актива является работа по сбору и обработке экспонатов, создание презентаций, проведение мероприятий, литературное творчество.

Был создан исторический уголок с различной тематикой.

Первый раздел – «Малая родина». В этот раздел вошел сбор материала об истории села Харитоново, об интересных, творческих, заслуженных людях села, ветеранах труда.

В течение нескольких лет членами актива «Памяти верны» шла кропотливая поисково-исследовательская работа о ветеранах Великой Отечественной войны, ветеранах Афганистана, Чечни, Дагестана.

Следующий раздел экспозиции – «Русский быт и традиции». Комната декоративно-прикладного творчества и старины. Целью является воспитание у школьников любви к своей земле, уважение к русскому народу и его культуре.

Из всего выше сказанного, можно сделать выводы, что сельская школа является единственным культурным центром села и оказывает значительное влияние на его развитие;

Литература:

1. Григорьев, Д. В. Внеурочная деятельность школьников. Методический конструктор: пособие для учителя / Д.В. Григорьев, П.В. Степанов. – Москва : Просвещение, 2010. – 223 с.
2. Актуальные вопросы введения федерального государственного образовательного стандарта общего образования в малокомплектной школе [Текст]: методические рекомендации / под общ. ред. Т.С. Горбуновой. – Омск : БОУДПО «ИРОО», – 120 с.

Literatura

1. Grigor'ev, D.V. Vneurochnaja dejatel'nost' shkol'nikov. Metodicheskij konstruktor: posobie dlja uchitel'ja / D.V. Grigor'ev, P.V. Stepanov. – Moskva : Prosveshhenie, 2010. – 223 s.
2. Aktual'nye voprosy vvedenija federal'nogo gosudarstvennogo obrazovatel'nogo standarta obshhego obrazovanija v malokomplektnoj shkole [Tekst]: metodicheskie rekomendacii / pod obshh. red. T.S. Gorbunovoj. – Omsk : BOUDPO «IROO», 2015. – 120 s.

[1] Григорьев Д.В. Внеурочная деятельность школьников: методический конструктор: пособие для учителя. Москва., Просвещение., 2010. С. 136.

[2] Горбунова Т. С. Актуальные вопросы введения федерального государственного образовательного стандарта общего образования в малокомплектной школе [Текст]: методические рекомендации. Омск.: БОУДПО «ИРОО», 2015. С. 44.

ВЛИЯНИЕ ВОЗРАСТНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ НА ВОСПРИЯТИЕ МАТЕРИАЛА ПО ИСТОРИИ

Авторы: Горошевская Татьяна Вячеславовна

Аннотация: В данной статье рассмотрены возрастные, психологические, анатомо-физиологические особенности школьников среднего звена. Выявлено влияние всех этих особенностей на мотивацию к учебной деятельности. Предложены варианты работы со школьниками на уроках.

Ключевые слова: возрастная психология, познавательный интерес, особенности подросткового возраста, образование, индивидуализация и дифференциация обучения.

Annotation: This article discusses the age, psychological, anatomical and physiological characteristics of middle school students. The influence of all these features on motivation for learning activity was revealed. Variants of work with schoolchildren in the classroom are offered.

Keywords: developmental psychology, cognitive interest, peculiarities of adolescence, education, individualization and differentiation of education.

Тема возрастных особенностей имеет актуальное звучание во многих областях науки. Не исключением является также педагогическая психология, где важность учета возрастных особенностей школьников играет не последнюю роль в эффективности педагогического процесса. Индивидуальный подход в воспитании ребенка должен основываться на знании анатомо-физиологических и психических, возрастных и индивидуальных особенностей.

Заметим, что в младшей школе жалоб на низкую учебную мотивацию традиционно намного меньше, малыши с радостью идут в школу, мечтают о пятерках, учитель для них авторитетная фигура. Здесь важную роль играет ведущая деятельность, соответствующая данному возрастному периоду. Как раз для младших школьников учебная деятельность – ведущая, она соответствует внутренним запросам ребенка.

Кризис одиннадцати-двенадцати лет разделяет эпохи детства и подростничества. Помыслы младшего подростка связаны уже не с учебной деятельностью, а с интимно-личным общением. Заметим, что в этот момент в российской системе обучения происходит смена классного руководителя и появляются учителя-предметники. Но изменяются ли формы взаимодействия? По-прежнему преобладает фронтальное обучение, да и способы остаются теми же. А потребности у подростков уже совсем другие, и возможностей стало значительно больше.

Каких трудов учителю стоит прекратить разговоры в классе. И даже если ему это удалось, то вскоре ребята уже перекидываются записками, а в современных условиях активно используют социальные сети. Потребность в общении со сверстниками – одна из ведущих в этом возрасте [1], что заметно любому заглянувшему в класс, если учитель вышел на минутку.

Между тем нужно лишь обратиться к естественным интересам ребят, не идти против течения, а поймать соответствующую волну, настроиться. Если они хотят общаться, то можно просто организовать для этого пространство, предоставить материал, задать тему, устроить обсуждение в группах и парах. Уже давно подмечено, что выражать свои мысли перед большой аудиторией, даже если это твой класс, может быть небезопасно, а если это группа из

трех-пяти человек, то доверительность возрастает, уходит тревога, связанная с публичностью, и у каждого появляется шанс высказать свое мнение.

Еще один вид организации познавательной деятельности такие, как коллективные задания. Когда подгруппой из трех человек, а иногда парой делается совместный проект по истории. Желательно, чтобы пары не просто назначались учителем, а выбирались детьми самостоятельно по желанию. При подборе задания тоже важно учитывать их возможности.

Разумно подобранные, с учетом возраста, уровня знаний и способностей учеников, учебно-исследовательские задания вызывают интерес у школьников и являются хорошим стимулом для мотивации изучения истории.

Весьма успешно эта задача реализуется на уроках-исследованиях. Это могут быть уроки закрепления знаний по определённой тематике, уроки изучения нового материала или комбинированные уроки.

При разработке и проведении уроков-исследований учителю необходимо учитывать возрастные особенности развития учащихся. Структура и содержание таких уроков в 7-8 классах должны отличаться от уроков в 9-11 классах.

Имеющийся у школьников уровень владения исследовательскими процедурами весьма различается. Поэтому на начальном этапе изучения истории можно проводить уроки-исследования на «нулевом» уровне, когда учащиеся работают по готовой инструкции, в которой прописана цель и порядок выполнения работы. Работа учеников носит репродуктивный характер. Более того, они зачастую на опыте определяют значение физической величины, которое им уже известно. Именно на нулевом уровне исследования работают учащиеся, выполняя традиционные работы. Далее, когда пройден «нулевой» уровень можно предложить иной уровень урока-исследования, где учащиеся знакомятся с постановкой проблемы, принимают цель исследования, знакомятся с гипотезой, выполняют работу по готовому плану, сами интерпретируют полученные результаты.

В 8 классе уже можно изменить немного уровень организации таких уроков и предложить учащимся познакомиться с поставленной проблемой, принимать цель и самим спланировать работу и объяснить полученные результаты. Например, при проведении урока «Смутное время» в 8 классе учитель может сам рассказать о этом событии о основных исторических личностях. Но когда в результате самостоятельно, а точнее при помощи учителя обучающиеся сами получают эти знания тогда они самостоятельно уже могут объяснить причину этого события и сделать соответствующие выводы.

В возрасте 14-15 лет развивается способность активно, самостоятельно мыслить, рассуждать, сравнивать, делать глубокие обобщения и выводы. Основная особенность мыслительной деятельности подростка – способность к абстрактному мышлению. Школьники начинают осваивать мир теоретического мышления. Организация учебной деятельности должна обеспечить ее направление на формирование теоретического дискурсивного (рассуждающего) мышления; мышления, основанного на оперировании не конкретными образами и представлениями, а понятиями, на умении сопоставлять эти понятия, переходить в ходе рассуждения от одного суждения к другому.

Поэтому в старших классах уроки-исследования можно проводить на более высоком уровне, где учащиеся знакомятся с проблемой, сами формулируют цель и выдвигают гипотезу, планируют или, учащиеся сами обнаруживают проблему, формулируют цель исследования, предполагают возможные результаты. Здесь им принадлежит ведущая роль в выборе способов

работы с изучаемым материалом. Важно, чтобы учащиеся в своих исследованиях проходили все стадии, которые характерны для «взрослых» исследований: осознание проблемы, определение цели исследования, формулировка гипотезы. Такой поуровневый подход к подготовке и проведению уроков-исследований дает возможность прохождения учениками указанных стадий познавательной деятельности, формирует исследовательский стиль мышления и соответствующие умения.

Литература

1. Шаповаленко, И. В. Возрастная психология (Психология развития и возрастная психология) / И.В. Шаповаленко. – М : Гардарики, 2005. – 349 с.
2. Эльконин, Д. Б. Избранные психологические труды / Д. Б. Эльконин — М : Педагогика, 1989. – 560 с.

Literatura

1. Shapovalenko, I.V. Development mentibus (latin progressus et le psychologia) / I.V. Shapovalenko. - M: Gardariki, MMV .-- CCCXLIX p.
2. El'konin, B. D. Selectae animi opera / D. B. Elkonin - M: Cum enim de paedagogia, 1989 - DLX p.

[1] Эльконин, Д. Б. Избранные психологические труды . М., Педагогика, 1989. С. 237.

Право

КОНВАЛИДАЦИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

CONVALIDATION OF INVALID TRANSACTIONS: LEGAL PROBLEMS

Авторы: Татарчук Михаил Александрович

Аннотация: В статье рассматривается понятие конвалидации (исцеления/оздоровления) недействительных сделок согласно действующему Гражданскому кодексу Российской Федерации и положениям ученых-цивилистов, выделяются основные условия конвалидации сделки. Обосновывается, что существует насущная потребность в разработке и закреплении в законодательстве гибкого механизма защиты добросовестных участников договорных отношений путем признания сделки действительной. Доказано, что наличие в гражданском праве такого явления, как конвалидация не влияет на общий вывод о противоправности недействительных сделок в связи с реализацией механизмов объективной конвалидации судом и/или сторонами.

Ключевые слова: сделка, недействительная сделка, оспоримая и ничтожная сделка, оздоровление недействительных сделок, конвалидация сделки.

Annotation: The article discusses the concept of convalidation (healing/recovery) of invalid transactions in accordance with the current civil code of the Russian Federation and the provisions of civil scientists, highlights the main conditions for convalidation of transactions. It is proved that there is an urgent need to develop and consolidate in the legislation a flexible mechanism for protecting bona fide participants in contractual relations by recognizing the transaction as valid. It is proved that the existence of such a phenomenon as convalidation in civil law does not affect the General conclusion about the illegality of invalid transactions in connection with the implementation of objective convalidation mechanisms by the court and/or the parties.

Keywords: transaction, invalid transaction, disputed and void transaction, recovery of invalid transactions, convalidation of the transaction.

Одним из дискуссионных в науке гражданского права был и остается вопрос определения конвалидации недействительных сделок и её места в системе юридических фактов. Следует отметить, что несовершенство ряда положений гражданского законодательства, разбросанность нормативно-правовых актов, регулирующих смежные гражданские правоотношения, только способствуют увеличению количества гражданских дел о признании сделок недействительными. Вместе с тем существует тенденция к недобросовестному использованию таких способов защиты гражданских прав, как признание сделки недействительной или её конвалидации.

Признание сделки недействительной является одним из распространенных способов защиты гражданских прав и интересов, значительный интерес к которому проявляется как в доктрине

частного права, так и в правоприменительной деятельности. Согласно ч. 1 ст. 166 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ): «сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка)» [1]. Однако согласно действующему гражданскому законодательству РФ, допускается признание недействительной сделки действительной или исцеление (конвалидация) недействительной сделки, а именно абз. 4 ч. 2 ст. 166 ГК РФ регламентирует следующее положение: «сторона, из поведения которой явствует ее воля сохранить силу сделки, не вправе оспаривать сделку по основанию, о котором эта сторона знала или должна была знать при проявлении ее воли» [1].

Термин «конвалидация» (с итал. «convalida» – подтверждение) означает предоставление недействительной сделке юридической силы с момента ее совершения. Как отмечает Е.М. Тужилова-Орданская, «идея конвалидации недействительной сделки не является совершенно новым порождением современного гражданского оборота, так как в советский период, являвшаяся исключением из классической теории недействительности сделок, конвалидация ничтожной сделки нашла своё нормативное закрепление» [3, с. 59].

По общему правилу, изложенному в ГК РФ, недействительная сделка не создает юридических последствий, кроме тех, которые связаны с ее недействительностью. Отечественный цивилист Д.О. Тузов отмечает, что сущность исцеления (конвалидации) заключается в предоставлении ничтожной сделке юридической силы с момента ее совершения. Однако в принципе идея исцеления противоречит идее недействительности. Конвалидация недействительной сделки представляет, с точки зрения последствий, качественно иное явление. Хотя и в том, и в другом случае происходит «исцеление» пороков, в результате чего сделка рассматривается как свободная от них с самого начала, следствием исцеления недействительности, в отличие от исцеления ничтожности, выступает не предоставление сделке юридической силы (ибо она и так действительна с момента ее совершения). Такой эффект не вступает в противоречие с идеей недействительности, а потому не имеет исключительного характера: исцеление недействительности, заключающееся в устранении дефектов сделки, возможно всегда и по логике даже не требует специального указания об этом в законе [5, с. 147].

Изложенный подход позволяет говорить и о том, что юридические факты могут быть конвалидированы, однако возникает вопрос о субъектах, которые уполномочены на осуществление такой операции. Ведь суд по своей природе не наделен полномочиями предоставлять правомерности действиям или событиям объективной действительности, а лишь устанавливает факты, анализирует их и делает вывод о реальном положении вещей. Что касается сторон, то, по нашему мнению, они также не могут «предоставлять правомерности» тем или иным правоотношениям, участниками которых они являются. В то же время стороны могут устанавливать правопрекращающие юридические факты путем их трактовки. В связи с этим, получается, что стороны могут субъективно конвалидировать сделку, если придут к выводу, что она устраивает их в той форме, в которой они заключили ее изначально. Для этого нужно должным образом оформить факты и условия существования правоотношений между ними до момента такого установления и правильно установить эти обстоятельства при конвалидации, а также соответствующим образом оформить этот процесс и его результаты. То есть можно утверждать, что сами стороны или сторона правоотношений, в зависимости от того односторонняя или двусторонняя сделка была заключена, способны конвалидировать её. Следовательно, совершить действия, которые доказывают всем другим участникам оборота и государству как регулятору гражданских отношений, что в данном случае они (стороны) желали наступления именно этих последствий и именно в такой форме, включая её недостатки.

В таком ключе можно говорить о существовании механизмов объективной конвалидации, то есть стороны ничтожной или оспариваемой сделки могут совершить действия, которые приведут к признанию последствий их сделки государством и другими участниками гражданского оборота только в том случае, когда существуют правовые механизмы исправления ситуации и обстоятельства позволяют это сделать, в противном случае конвалидация невозможна.

Вместе с тем полагаем, что конвалидация сделки по сути означает признание законом ее правомерности путем принятия соответствующего судебного решения, исключение такой сделки из числа недействительных и, соответственно, наделение её силой юридического факта, с которым закон связывает наступление правового результата. В связи с этим наличие в гражданском праве такого явления, как конвалидация, на наш взгляд, не влияет на общий вывод о противоправности недействительных сделок.

В правоприменительной деятельности осуществления такого способа защиты гражданских прав и интересов, как признание сделки действительной вызывает много спорных вопросов, в частности, по определению оснований признания сделки действительной, по возможности признания действительными тех сделок, по которым передается право собственности на недвижимое имущество и т.п. На основании этого следует выделить такие основные условия конвалидации сделки: 1) не установлено каких-либо недостатков сделки; 2) конвалидация не повлечет нарушения прав, свобод и интересов других лиц; 3) лицо, обращающееся в суд за защитой, таким образом не злоупотребляет правами и действует в пределах осуществления гражданских прав.

Кроме того, современный цивилист Е.Е. Богданова акцентировала внимание на таких условиях конвалидации: «слабость стороны в сделке, требующей конвалидации; совершение сделки к выгоде слабой стороны; добросовестность другой стороны в сделке, при этом автор отмечает, что при недобросовестности другой стороны в сделке она не может быть конвалидирована» [2, с. 74].

По мнению таких цивилистов, как Е.М. Тужилова-Орданская и В.Е. Лукьяненко, «исцеление недействительной сделки объясняется необходимостью обеспечения стабильности имущественного оборота; защиты особого интереса (малолетних и недееспособных); защиты добросовестной стороны сделки при недобросовестных действиях контрагента» [4, с. 527]. Следовательно, конвалидация является неотъемлемой частью учения о сделках и одним из элементов обеспечения стабильности всех гражданско-правовых отношений, связанных с институтом договоров, на основе чего можно утверждать о необходимости совершенствования механизма конвалидации, а именно расширении положений в действующем гражданском законодательстве.

Таким образом, имеет место несовершенство конвалидации сделки как гражданско-правового способа защиты прав и интересов сторон такой сделки. Очевидно, существует насущная потребность в разработке и закреплении в законодательстве гибкого механизма защиты добросовестных участников договорных отношений путем признания сделки действительной при условии, если стороны договорились по всем существенным условиям договора, которые провели частичное или полное выполнение или приняли исполнение сделки или иным образом подтвердили действительность сделки. Следует отметить, что конвалидация сделки допускается исключительно, если не будет установлено каких-либо недостатков сделки; это не повлечет нарушения прав, свобод и интересов других лиц; лицо, обращающееся в суд за защитой, таким образом не злоупотребляет правами и действует в пределах осуществления гражданских прав. Дальнейшее научное исследование вопросов конвалидации сделки будет способствовать защите нарушенных гражданских прав и интересов участников гражданских

правоотношений.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Богданова Е. Е. Принцип добросовестности в действиях сторон и проблемы оздоровления (конвалидации) недействительных сделок // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2010. – № 8. – С. 70-76.
3. Тужилова-Орданская Е.М. Генезис теоретико-правовых взглядов на конвалидацию недействительной сделки в дореволюционном и советском гражданском праве // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2018. – № 1 (54). – С. 56-60.
4. Тужилова-Орданская Е.М., Лукьяненко В.Е. Конвалидация недействительных сделок в российском праве // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2019. – № 45. – С. 519-539.
5. Тузов Д.О. Конвалидация ничтожных сделок в российском гражданском праве // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – М.: ЮРИТ-Вестник. – 2004. – № 7. – С. 145-165.

Referenses

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 31.07.2020) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 05.12.1994. – № 32. – St. 3301.
2. Bogdanova E. E. Princip dobrosovestnosti v dejstviyah storon i problemy ozdorovleniya (konvalidacii) nedejstvitel'nyh sdelok // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. – 2010. – № 8. – S. 70-76.
3. Tuzhilova-Ordanskaya E.M. Genezis teoretiko-pravovyh vzglyadov na konvalidaciyu nedejstvitel'noj sdelki v dorevolucionnom i sovetskom grazhdanskom prave // Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Pravo. – 2018. – № 1 (54). – S. 56-60.
4. Tuzhilova-Ordanskaya E.M., Luk'yanenko V.E. Konvalidaciya nedejstvitel'nyh sdelok v rossijskom prave // Vestnik Permskogo universiteta. YUridicheskie nauki. – 2019. – № 45. – S. 519-539.
5. Tuzov D.O. Konvalidaciya nichtozhnyh sdelok v rossijskom grazhdanskom prave // Vestnik Vysshego Arbitrazhnogo Suda Rossijskoj Federacii. – M.: YURIT-Vestnik. – 2004. – № 7. – S. 145-165.

МОШЕННИЧЕСТВО

Авторы: *Мирошкин Валерий Валерьевич*

Аннотация: *в статье рассматривается сущность мошенничества, как аспекта преступления в различных сферах правоотношений, включая предпринимательство, страхование и страхование.*

Ключевые слова: *мошенничество, преступление, состав преступления, имущество, общественная опасность.*

Обман как первый инструмент мошенника всегда занимал особое положение среди прочих методов, используемых в преступлениях. Не стоит недооценивать общественную опасность так называемых жуликов. В настоящее время в обществе орудуют тысячи и тысячи мошенников начиная от мелких воришек, обманывающих граждан по телефону или на улице, до настоящих криминальных авторитетов, использующих самые изощренные методы хищения.^[1]

Мошенничество стало в 2017 году одним из самых распространенных видов преступлений: в среднем в 2017 году регистрировалось одно преступление данного вида каждые три минуты. Об этом свидетельствуют опубликованные данные Генпрокуратуры о состоянии преступности в России за 11 месяцев 2017 года.

В настоящее время в Уголовном Кодексе РФ^[2] предусмотрена статья 159 «Мошенничество» которая звучит: «Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием». Кроме того, Уголовным Законом предусмотрены 5 специальных составов мошенничества, которые перечислены в статьях 159.1-159.6 УК РФ.

Однако, несмотря на развитие Уголовного Законодательства^[3], возникают некоторые проблемы в безоговорочной квалификации деяний как мошенничество.^[4]

Исследуя историю развития уголовного законодательства России, можно заметить, что ранее существовали совершенно непохожие на современные формулировки такого деяния как мошенничество. На протяжении времен обман в корыстных целях, в последствии мошенничество, развивался и приобретал новые формы и способы. Отсюда следует вывод о том, что мошенничество в разные времена истории имело место быть, более того, изменяясь и «мутируя», оно ставило под угрозу общественные отношения.

Только в 1781 г. спустя около 200 лет с момента появления термина мошенничество Указом Екатерины I «О суде и наказании за воровство разных родов и о заведении рабочих домов» было введено отдаленно напоминающая современную формулировка вида корысти: «завладение имуществом посредством обмана». Эта формулировка не выделяла мошенничество как отдельное преступление, а скорее была только лишь способом хищения в общем списке противоправных деяний.

Со времен правления Екатерины I прошло немало лет, и Уголовное Законодательство не стояло на месте, однако в практической деятельности правоохранительных органов встречаются ситуации, когда признаки отдельных преступлений имеют некоторое сходство с мошенничеством, что создает определенные трудности для правоприменителя в процессе квалификации анализируемых деяний. Данное обстоятельство обуславливает необходимость в

проведении разграничения между мошенничеством и другими составами преступлений, имеющими схожие признаки, а также составами административных правонарушений. Вместе с тем имеют место быть совершенно особые ситуации, возникающие при квалификации составов, на первый взгляд не имеющих ничего общего с мошенничеством.

Часто затруднения при квалификации содеянного возникают потому, что в значительной части составов Уголовного Кодекса РФ прямым или косвенным образом просматривается корыстный мотив, например, хищение имущества или упущенная выгода, а способом совершения является определенная форма или стадия обмана. Данное обстоятельство во многих ситуациях вызывает затруднения в безоговорочной квалификации деяния по конкретной статье.[\[5\]](#)

Таким образом, говоря о проблемных вопросах квалификации, можно выделить некоторые статьи, признаки которых определенным образом перекликаются с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 159 УК РФ. Это такие статьи Уголовного Кодекса РФ как: ст. 158, ст. 160, ст. 161, ст. 163, ст. 173.1–173.2, ст. 172.2, ст. 327 и другие[\[6\]](#). Нет смысла указывать исчерпывающий список «смежных» статей, так как при определенных обстоятельствах самые неожиданные статьи могут конкурировать с составом статьи 159 УК РФ.

Вместе с тем, упомянутые автором специальные составы мошенничества (ст.ст. 159.1–159.6 УК РФ) также в своей квалификации нередко имеют сложности и требуют внимания в правоприменении. Так ст. 159.1 «Мошенничество в сфере кредитования», ст. 159.2 «Мошенничество при получении выплат» и ст. 159 «Мошенничество в сфере страхования» могут и зачастую совершаются путем предоставления заведомо подложных документов, то есть в данном случае в способе совершения преступления содержатся признаки состава преступления, предусмотренного ст. 327 УК РФ или возможно ст. 325 УК РФ, если документ был похищен у его законного владельца.

Такая же ситуация возникает при квалификации деяния по ст. 159.3 УК РФ «Мошенничество с использованием электронных средств платежа». Признаки указанного состава преступления перекликаются с признаками состава преступления, предусмотренного ст. 187 УК РФ «Неправомерный оборот средств платежей».[\[7\]](#)

Похожая проблема имеет место быть при отграничении состава, предусмотренного статьей 159.6 УК РФ «Мошенничество в сфере компьютерной информации» от состава, предусмотренного статьями 272, 273 и 274.1 УК РФ.[\[8\]](#)

Так или иначе каждый конкретный случай требует отдельного детального разбирательства и правовой оценки конечного заключения, безусловно в соответствии с положениями Конституции РФ[\[9\]](#). Некоторые пояснения дает Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48. Однако, невозможно предусмотреть все возможные обстоятельства.[\[10\]](#)

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовая база

1. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020)

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 "О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате"
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

Список литературы

1. Александрова, И.А. Новое уголовное законодательство о мошенничестве//Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 21.
2. Гавло В.К. Криминалистическая методика предварительного расследования и судебного разбирательства уголовных дел: проблемы, пути развития//Воронежские криминалистические чтения: сб. -Вып. 10/под ред. О.Я. Баева. -Воронеж, 2019.
3. Красикова, А. А. Приобретение права на чужое имущество и хищение чужого имущества путем обмана или злоупотребления доверием: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2018.
4. Лановой А.Ф. Первоначальный этап расследования мошенничества, совершаемого на объектах железнодорожного транспорта: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. -М., 2017. -23 с.
5. Перякина М.П. Правовые основы и тактика очной ставки: дис. ... канд. юрид. наук. - Иркутск, 2018. -254 с.

[1] Александрова, И.А. Новое уголовное законодательство о мошенничестве//Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 21.

[2] "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020)

[3] "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020)

[4] Гавло В.К. Криминалистическая методика предварительного расследования и судебного разбирательства уголовных дел: проблемы, пути развития//Воронежские криминалистические чтения: сб. -Вып. 10/под ред. О.Я. Баева. -Воронеж, 2019.

[5] Красикова, А. А. Приобретение права на чужое имущество и хищение чужого имущества путем обмана или злоупотребления доверием: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2018.

[6] "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020)

[8] "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020)

[9] "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

[10] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 "О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате"

ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ АППАРАТНО- ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА UFED

THE USE OF THE UFED HARDWARE AND SOFTWARE COMPLEX BY LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE INVESTIGATION OF CRIMES

Авторы: *Иванов Дмитрий Сергеевич*

Аннотация: *В настоящее время происходит стремительное внедрение цифровых технологий во все сферы жизни общества. Данный процесс наблюдается и в области обеспечения безопасности и правопорядка. Статья раскрывает особенности применения аппаратно-программного комплекса UFED при расследовании преступлений.*

Ключевые слова: *расследование преступлений, цифровые технологии, UFED.*

Annotation: *Currently, there is a rapid introduction of digital technologies in all spheres of society. This process is also observed in the field of security and law enforcement. The article reveals the features of using the UFED hardware and software complex in the investigation of crimes.*

Keywords: *crime investigation, digital technologies, UFED.*

«Информационное общество – общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан»[\[1\]](#).

В соответствии с п. 8 Указа Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» «в России информационное общество характеризуется широким распространением и доступностью мобильных устройств (в среднем на одного россиянина приходится два абонентских номера мобильной связи), а также беспроводных технологий, сетей связи»[\[2\]](#).

Наше общество проходит процесс превращения в цифровое, внедрение цифровых технологий из года в год осуществляется все интенсивней. Данная тенденция благоприятно сказывается на развитии социума, но в то же время это находит отражение и в преступной деятельности. Информационные технологии все чаще используются в преступных целях, совершаются «бесконтактные» преступления, в связи с этим количество традиционных следов преступления значительно уменьшается, появляются цифровые следы, имеющие свои особенности. Специфичность данных следов выражается в том, что они быстро изменяются, невидимы для человеческого глаза, работать с таковыми возможно только при помощи компьютерных средств либо специального экспертного оборудования с проведением необходимых процедур.

При совершении преступления компьютер, мобильный телефон могут занимать одну из трех

ролей: предмет преступного посягательства, орудие и средство совершения преступления либо хранилище информации о преступлении. Скобелин С.Ю. указывает, что «ценность такой информации очевидна для выявления, раскрытия и расследования преступлений, идентификации неопознанных трупов и др. Ведь с помощью данной информации следователь может получить криминалистически важную доказательственную или ориентирующую информацию: определить местонахождение субъекта преступления, его соучастников, свидетелей, потерпевших в определенное время, ознакомиться с журналом звонков, содержанием СМС-переписок, чатов, изучить журнал браузеров – страниц Интернета, на которые заходило лицо, и т.д.»[3].

Активное распространение мобильных телефонов, планшетных компьютеров, смартфонов, имеющих особенность сохранять криминалистически значимую информацию, потребовало от правоохранительных органов принять меры, направленные на обеспечение служб криминалистики устройствами для ее извлечения[4].

Пастухов П.С. обращает внимание на то, что «современные технико-криминалистические средства позволяют быстро и безопасно восстанавливать, анализировать и извлекать удаленные и недоступные данные. Способность восстанавливать утраченные данные становится возможной благодаря применению экспертами передовых технологий восстановления, использованию технических знаний обработки цифровой информации»[5].

Для исследования мобильных телефонов при расследовании преступлений используются такие технико-криминалистические средства, как Мобильный Криминалист, XRY, но наиболее распространенным является комплекс UFED, который находится на вооружении правоохранительных органов многих стран. Данный комплекс позволяет выполнить операции, направленные на поиск и извлечение информации, значимой для расследования преступления. При помощи него из мобильного телефона возможно осуществить извлечение таких данных, как телефонная книга, сообщения, звуковые, фото-, видео-файлы, журналы исходящих, входящих и пропущенных вызовов, ESN, IMEI, ICCID, IMSI, имеется возможность клонирования идентификатора SIM-карты, анализа содержимого телефона без сетевых операций и необходимости «взламывать» SIM-карту, заблокированную PIN-кодом.

Как показывает следственная практика, аппаратно-программный комплекс UFED зарекомендовал себя с положительной стороны и активно используется при расследовании преступлений. Это подтверждается обзором по результатам обобщения практики криминалистического сопровождения расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 285 – 286, 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), из которого следует, что «в следственных органах Следственного комитета существенно увеличилось количество фактов применения аппаратно-программного комплекса UFED, в результате чего добываются дополнительные доказательства о причастности лиц к инкриминируемым деяниям»[6].

Так, по уголовному делу по фактам совершения С. развратных действий в отношении несовершеннолетних в г. Южно-Сахалинске в ходе осмотра изъятого у подозреваемого телефона с применением комплекса «UFED» восстановлены удаленные контакты потерпевших, которых С. склонял к совершению развратных действий. В результате удалось выявить шесть дополнительных эпизодов совершенных им преступлений[7].

По уголовному делу, возбужденному по ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения путем обмана должностными лицами Управления на транспорте МВД России по Сибирскому федеральному округу денежных средств в размере 1325348,86 рублей, следователи-криминалисты участвовали в проведении обысков по месту жительства обвиняемых. В ходе обысков были

изъяты мобильные телефоны, которые в последующем осмотрены с применением аппаратно-программного комплекса UFED. В ходе осмотра телефонов восстановлена удаленная переписка, свидетельствующая о совершенном хищении. По результатам расследования уголовное дело направлено в суд[8].

Извлечение интересующей информации из мобильного устройства с использованием комплекса UFED осуществляется в ходе осмотра предмета или при производстве судебной компьютерно-технической экспертизы. Осмотр производится в соответствии со ст. ст. 176 – 177 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). О применении UFED в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 166 УПК РФ необходимо указывать в протоколе осмотра. Отчет, полученный в ходе производства осмотра, прилагается к протоколу следственного действия.

При применении аппаратно-программного комплекса UFED из мобильных устройств извлекаются сведения о контактах, сообщениях, переговорах интересующего следствие лица, а также личные фотографии и др. В соответствии со ст. 23 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения»[9]. В данном случае возникает вопрос: «Может ли являться допустимым доказательством информация, извлеченная из мобильного устройства, без соответствующего судебного решения?».

Согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 2 октября 2003 г. №345-О сведения о входящих и исходящих соединениях телефонных аппаратов конкретных пользователей связи являются информацией, которая составляет охраняемую Конституцией РФ тайну телефонных переговоров, а для получения данной информации требуется решение суда. В соответствии с Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 25 января 2018 г. №189-О проведение осмотра и экспертизы в целях получения информации, имеющей значение для уголовного дела и находящейся в памяти абонентских устройств, которые были изъяты в установленном законом порядке при производстве следственных действий, не требует вынесения решения суда. В связи с изложенным следует вывод, что для осмотра изъятых в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства мобильных устройств не требуется получение судебного решения.

В заключение следует отметить, что ввиду превращения современного общества в цифровое происходит стремительное внедрение цифровых технологий, которые используются и при совершении преступлений. В связи с этим правоохранным органам необходимо совершенствовать способы сбора и анализа доказательств, повышать уровень профессиональной подготовки сотрудников, перенимать опыт правоохранных органов зарубежных стран. Осмотр предметов с применением современных цифровых технологий расширяет границы решаемых таким следственным действием задач. Применение аппаратно-программного комплекса UFED позволяет произвести не только внешний осмотр устройства, но и извлечь информацию, которая содержится в его памяти, в том числе ранее удаленную. Данная информация может иметь как ориентирующий, так и доказательственный характер.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2020. - № 31, ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - № 25. - 17.06.1996, ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Парламентская газета. - № 241-242. - 22.12.2001.
4. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 20, ст. 2901.
5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 октября 2003 г. № 345-О Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Советского районного суда города Липецка о проверке конституционности части четвертой статьи 32 Федерального закона от 16 февраля 1995 года «О связи». URL: <https://rg.ru/2003/12/10/svjaz-doc.html/> (дата обращения: 08.09.2020).
6. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 189-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Прозоровского Дмитрия Александровича на нарушение его конституционных прав статьями 176, 177 и 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-25012018-n-189-o/> (дата обращения: 08.09.2020).
7. Вестник Главного управления криминалистики. 2017. № 5. С. 15.
8. Вестник Главного управления криминалистики. 2018. № 6. С. 26.
9. Вестник Главного управления криминалистики. 2019. № 11. С. 8.
10. Пастухов П.С. О необходимости развития компьютерной криминалистики / под ред. О.А. Кузнецовой, В.Г. Голубцова, Г.Я. Борисевич, Л.В. Боровых, Ю.В. Васильевой, С.Г. Михайлова, С.Б. Полякова, А.С. Телегина, Т.В. Шершень // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. - 2018. - № 1. С. 479 - 488.
11. Сборник статей о деятельности криминалистических подразделений следственных органов Следственного комитета Российской Федерации / Следственный комитет Российской Федерации. М.: 2018. 240 с.
12. Скобелин С.Ю. Использование цифровых технологий при доказывании преступной деятельности // Российский следователь. - 2019. - № 3. С. 26 - 28.

List of sources used

1. The Constitution of the Russian Federation. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993) // Sobr. legislation Ros. Federation. - 2020. - No. 31, art. 4398.
2. The Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (as amended on 31.07.2020) // Collected Legislation of the Russian Federation. - No. 25. - June 17, 1996, art. 2954.
3. The Criminal Procedure Code of the Russian Federation of 12/18/2001 No. 174-FZ (as amended on 07/31/2020) // Parliamentary newspaper. - No. 241-242. - 22.12.2001.
4. Decree of the President of the Russian Federation dated 09.05.2017 No. 203 "On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017 - 2030" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2017. - No. 20, art. 2901.
5. Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation of October 2, 2003 No. 345-O On refusal to accept for consideration the request of the Soviet District Court of the city of Lipetsk to verify the constitutionality of part four of Article 32 of the Federal Law of

- February 16, 1995 "On Communications". URL: <https://rg.ru/2003/12/10/svjaz-doc.html/> (date accessed: 09/08/2020).
6. Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation of January 25, 2018 No. 189-O "On the refusal to accept for consideration the complaint of the citizen Dmitry Alexandrovich Prozorovsky on violation of his constitutional rights by Articles 176, 177 and 195 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation." URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-25012018-n-189-o/> (date of access: 09/08/2020).
 7. Bulletin of the Main Department of Criminalistics. 2017. No. 5.P. 15.
 8. Bulletin of the Main Department of Criminalistics. 2018.No. 6.P. 26.
 9. Bulletin of the Main Department of Criminalistics. 2019.No. 11.P. 8.
 10. Pastukhov P.S. On the need for the development of computer forensics / ed. O. A. Kuznetsova, V.G. Golubtsova, G. Ya. Borisevich, L.V. Borovykh, Yu.V. Vasilyeva, S.G. Mikhailova, S.B. Polyakova, A.S. Telegin, T.V. Shershen // Perm legal almanac. Annual scientific journal. - 2018. - No. 1. P. 479 - 488.
 11. Collection of articles on the activities of the criminalistic units of the investigative bodies of the Investigative Committee of the Russian Federation / Investigative Committee of the Russian Federation. Moscow: 2018.240 p.
 12. Skobelin S.Yu. The use of digital technologies in proving criminal activity // Russian investigator. - 2019. - No. 3. P. 26 - 28.

[1] Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2017. - № 20, ст. 2901.

[2] Там же.

[3] Скобелин С.Ю. Использование цифровых технологий при доказывании преступной деятельности // Российский следователь. - 2019. - № 3. С. 26 - 28.

[4] Сборник статей о деятельности криминалистических подразделений следственных органов Следственного комитета Российской Федерации / Следственный комитет Российской Федерации. М.: 2018. 240 с.

[5] Пастухов П.С. О необходимости развития компьютерной криминалистики / под ред. О.А. Кузнецовой, В.Г. Голубцова, Г.Я. Борисевич, Л.В. Боровых, Ю.В. Васильевой, С.Г. Михайлова, С.Б. Полякова, А.С. Телегина, Т.В. Шершень // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. - 2018. - № 1. С. 479 - 488.

[6] Вестник Главного управления криминалистики. 2019. № 11. С. 8.

[7] Вестник Главного управления криминалистики. 2017. № 5. С. 15.

[8] Вестник Главного управления криминалистики. 2018. № 6. С. 26.

[9] Конституция Российской Федерации. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. - № 31, ст. 4398.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В РАЙОННЫХ (ГОРОДСКИХ) СУДАХ

Авторы: *Старикова Елена Александровна*

Научный руководитель: *Валеев Артем Тахирович*

Аннотация: *В данной статье освещены проблемы, связанные с формированием коллегии присяжных заседателей в районных (городских) судах, пути и способы их разрешения. Данные вопросы наиболее остро стоят при формировании коллегии присяжных в малонаселенных городах и поселках. Автором проводится анализ проблем формирования коллегии присяжных заседателей в судах первого звена и делается вывод о необходимости введения института альтернативной подсудности уголовных дел.*

Ключевые слова: *суд присяжных, коллегия присяжных заседателей, формирование коллегии присяжных, районный суд, альтернативная подсудность.*

Проблематика: Списки кандидатов, представляемые органами исполнительной власти, не отражают сведений о наличии факторов, препятствующих допуску к участию в отправлении правосудия. Не представляются актуальные сведения и в анкете (учетных данных) кандидата при подготовке к судебному заседанию. Необходимость дополнительной проверки органами суда сведений по наличию оснований для отказа в участии в качестве члена коллегии присяжных заседателей. При необходимой явке кандидатов сложно выбрать легальную коллегия, особенно в малонаселенных районах. Отсутствие необходимой явки по вызову для участия в судопроизводстве.

Становление в современной России судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей, ставшее одним из ключевых направлений судебной реформы, призванное обеспечить гарантированное Конституцией Российской Федерации право граждан на рассмотрение их дел судом присяжных, состоялось 16 июля 1993 года, до принятия нового УПК РФ, путем внесения соответствующих изменений в Закон РСФСР о судостроительстве, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР [\[1\]](#).

В соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 г. с 1 ноября 1993 года первые суды присяжных были введены в пяти регионах России: Ставропольском крае, Ивановской, Московской, Рязанской и Саратовской областях, с 1 января 1994 года – в Ростовской и Ульяновской областях, Алтайском и Краснодарском краях. В Иркутской области рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей на основании ст. 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 22 ноября 2001 г. осуществляется с 1 января 2003 года [\[2\]](#). В процентном соотношении за последние десять лет количество дел с участием присяжных составляло в разные периоды от 2,5 % до 9,9 % от общего числа всех рассмотренных по первой инстанции уголовных дел, что позволяет нам с учетом имеющейся практики затронуть в настоящей статье некоторые проблемные вопросы организационного и процессуального характера, возникающие у судов в процессе формирования коллегии присяжных заседателей. За 2017 год судами с участием присяжных заседателей окончено производством 278 уголовных дел, что составило 17,9 % от общего числа окончанных производством областными

и равными им судами уголовных дел (в 2016 году – 238 дел, 15,4 %). Всего в производстве судов находилось в 2017 году по состоянию на 31.12.2017 409 дел с участием присяжных заседателей (оконченных производством и оставшихся на рассмотрении на конец года), что на 2,3 % меньше, чем на 31.12.2016 – 384 дела). По 1 производству в 2017 году была возобновлена подготовка к рассмотрению дела судом с участием присяжных заседателей в связи с роспуском коллегии присяжных (в 2016 году – 4). [3] Актуальность данной темы обусловлена расширением с июня 2018 года компетенции института присяжных заседателей на районные и военные суды [4].

К исследованию вопросов, связанных с формированием коллегии присяжных заседателей, в своих работах обращались известные юристы XIX века: А.М. Бобрищев-Пушкин, Л.Е. Владимиров, Г.А. Джаншиев, И.П. Закревский, Н.В. Муравьев, Н.Н. Розин, П. Сергеич, В.К. Случевский, В.Д. Спасович, И.Я. Фойницкий и др. Среди авторов советского периода и наших современников, касавшихся ее, можно назвать А.С. Александрова, О.Я. Баева, А.А. Барыгину, В.М. Быкова, С.П. Гришина, А.А. Демичева, Л.М. Карнозову, Н.Н. Ковтуна, В.А. Лазареву, П.А. Лупинскую, Т.Ю. Маркову, В.В. Мельника, И.Б. Михайловскую, Т.В. Моисееву, С.А. Пашина, Н.В. Радутную, Л.В. Симанчеву, А.А. Тарасова, О.Н. Тисен, С.А. Шейфера, А.П. Шурыгина и др. В своей совокупности работы вышеназванных авторов создали определенную теоретическую базу для дальнейшего изучения проблемы отбора присяжных и формирования коллегии, которая с учетом практики работы судов общей юрисдикции ставит массу вопросов, требующих правового регулирования и разрешения.

В настоящей статье мы хотим остановиться лишь на некоторых, наиболее актуальных проблемах формирования коллегии присяжных заседателей, хотя этот вопрос тесно перекликается с вопросом составления списков кандидатов в присяжные заседатели.

Предусмотренные Федеральным законом «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ требования к составлению исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общего и запасного списков присяжных заседателей не всегда соблюдаются, что приводит к выявлению судом на разных стадиях в списках кандидатов в присяжные лиц, не соответствующих требованиям закона; зачастую в суды направляются списки, содержащие технические неточности и ошибки; в списки включаются умершие граждане либо выбывшие с места жительства в данном субъекте федерации и т.п.

«Суд, в названии которого отражено общественное начало в лице присяжных заседателей, нуждается в особой процедуре отбора, – подчеркивала Н.В. Радутная, акцентируя внимание на том, что «основная задача отбора присяжных заседателей – формирование состава присяжных из числа беспристрастных граждан, способных разрешать дело по своему внутреннему убеждению и совести» [4]

Среди основных проблем формирования коллегии присяжных заседателей следует выделить крайне низкую явку в суд граждан, вызываемых для участия в рассмотрении дел в суды субъектов федерации, что приводит к срывам судебных заседаний и невозможности длительное время сформировать коллегию присяжных заседателей по конкретному уголовному делу, невзирая на то, что ч. 2 ст. 8 Федерального конституционного закона «О судебной системе в Российской Федерации», ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» установлено, что участие присяжных заседателей в осуществлении правосудия является их гражданским долгом. Как справедливо указывают исследователи, «та социально активная часть населения, которую хотелось бы видеть в числе присяжных, не в состоянии либо не желает отвлечься от

повседневных обязанностей, находя множество причин, позволяющих избежать столь длительного отрыва от профессиональной среды».[\[5\]](#) В связи с этим в юридическом сообществе все чаще высказывается точка зрения о необходимости введения административной ответственности для граждан, не являющихся в суд для отбора кандидатов в присяжные заседатели .

Расширение компетенции суда присяжных на суды районного звена, гарнизонные военные суды с формированием коллегии присяжных заседателей хотя и в несколько усеченном от классического варианта виде (6 основных присяжных и 2 запасных) ставит перед нами вопрос о возникновении определенных сложностей и возможной нехватке количества кандидатов в присяжные заседатели в малонаселенных городах и поселках с учетом требований, предъявляемых законом к присяжным заседателям и формированию легитимной, беспристрастной, непредвзятой коллегии присяжных по конкретному уголовному делу. С учетом изложенного возникла необходимость внесения изменений в законодательство, регулирующее осуществление правосудия судом присяжных, а именно: ужесточение ответственности по [ст. 17.5, 17.6](#) КоАП РФ (в настоящее время она составляет от 500 до 1000 рублей) за "воспрепятствование работодателем или лицом, его представляющим, явке в суд присяжного заседателя для участия в судебном разбирательстве" и за "непредставление информации, необходимой районной, городской, краевой или областной администрации для составления списков присяжных заседателей, а равно представление заведомо неверной информации лицом, на которое возложена обязанность представлять такую информацию" соответственно.[\[6\]](#)

По нашему мнению, денежное вознаграждение, которое получают присяжные заседатели, на сегодняшний день достаточно низкое (согласно [ст. 11](#) Закона о присяжных заседателях, такое вознаграждение колеблется в пределах 13 000 рублей в месяц). Присяжных заседателей не устраивает возмещение транспортных расходов, связанных с вызовом в суд. Оплачивается проезд только в общественном транспорте. Некоторые присяжные заседатели, чтобы прибыть в суд без опоздания, вынуждены добираться на нескольких маршрутных такси, что вообще не оплачивается.

Мы поддерживаем мнение А.А. Барыгиной [\[7\]](#) о том, что вышеуказанные проблемы, связанные с формированием коллегии присяжных на уровне районного звена, вполне вероятно могут оказать негативное влияние на сроки рассмотрения дел и качество отправления правосудия в виде отмененных приговоров, постановленных судом присяжных, по процессуальным основаниям (тенденциозность состава коллегии, сокрытие информации о себе кандидатом в присяжные заседатели, выявленной после постановки приговора и пр.).

Представляется, что разрешение указанной проблемы на законодательном уровне возможно путем внесения дополнений в статью 35 УПК РФ – о возможности изменения территориальной подсудности уголовного дела при условии невозможности сформировать коллегию присяжных заседателей в районном (городском), гарнизонном военном суде. Однако, как следствие, неизбежно возрастут судебные расходы, которые итак являются существенными для данной формы отправления правосудия.

На наш взгляд, задачи по расширению демократических начал при рассмотрении судом уголовных дел, установление общественного контроля за предварительным расследованием, повышение популярности суда присяжных в гражданском обществе, правового воспитания населения можно решить путем введения института альтернативной подсудности в уголовно-процессуальное законодательство. С расширением подсудности уголовных дел, рассмотренных судом присяжных, право на такую форму отправления правосудия возникнет у лиц, совершивших убийство без отягчающих обстоятельств (ч.1 ст.105 УК РФ) либо

причинивших тяжкий вред здоровью, по неосторожности повлекший смерть потерпевшего (ч.4 ст.111 УК РФ). Таким образом, районные (городские, гарнизонные) суды будут рассматривать всего 2 состава преступления, по которым формой отправления правосудия может стать суд с участием присяжных заседателей.

Институт альтернативной подсудности, по нашему мнению, должен предполагать возможность рассмотрения уголовного дела как районным (городским, гарнизонным) судом без участия присяжных заседателей, так и судом 2 звена судебной системы РФ, если обвинение подсудимым предъявлено по ч.4 ст.111 УК РФ или по ч.1 ст.105 УК РФ. Согласно п.5 ч.2 ст.229 УПК РФ основанием для проведения предварительного слушания является ходатайство о рассмотрении дела судом присяжных заседателей. Таким образом, если лицо, обвиняемое по ч.1 ст.105 УК РФ или по ч.4 ст.111 УК РФ, на предварительном слушании подтвердит желание о рассмотрении его дела судом присяжных заседателей, судья районного суда может принять решение о направлении дела в вышестоящий суд в соответствии с правилами альтернативной подсудности. Если такого ходатайства от обвиняемого и его защитника не поступит, то рассмотрение уголовного дела будет находиться в компетенции районного (городского, гарнизонного) суда.

В заключение хотелось бы отметить о безусловной необходимости дальнейшего развития института присяжных заседателей в Российской Федерации на уровне районных (городских) судов, повышении уровня гражданского правосознания для участия в отправлении правосудия.

Список литературы:

1. Постановление ВС РФ от 16.07.1993 N 5451/1-1 (с изм. от 30.12.2001) "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О судоустройстве РСФСР", Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" // Консультант Плюс Версия Проф [Электрон. ресурс].
2. Федеральный закон "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" от 18.12.2001 N 177-ФЗ // Консультант Плюс Версия Проф [Электрон. ресурс]
3. ОБЗОР судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2017 году // www.cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2018/Obzor_sudebnoy_statistiki_SOYu_2017.pdf [Электрон. ресурс]
4. Радутная Н.В. Избранное. – М.: РАП, 2010.
5. Ильюхов А.А. Порядок отбора кандидатов в присяжные заседатели в России: история и современность // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 5.
6. Тарасов В.Н. Актуальные проблемы института суда присяжных на современном этапе // Судья. 2016. N 2.
7. Барыгина А.А. Проблемы формирования коллегии присяжных заседателей в районных судах // Российская юстиция. 2018. N 2.

[1] Постановление ВС РФ от 16.07.1993 N 5451/1-1 (с изм. от 30.12.2001) "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР

"О судостроительстве РСФСР", Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" // Консультант Плюс Версия Проф [Электрон. ресурс].

[2] Федеральный закон "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" от 18.12.2001 N 177-ФЗ // Консультант Плюс Версия Проф [Электрон. ресурс]

[3] ОБЗОР судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2017 году // www.cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2018/Obzor_sudebnoy_statistiki_SOYu_2017.pdf

[Электрон. ресурс]

[4] Радутная Н.В. Избранное. – М.: РАП, 2010. – 327 с.

[5] Ильюхов А.А. Порядок отбора кандидатов в присяжные заседатели в России: история и современность // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 5. С. 1 - 8

[6] Тарасов В.Н. Актуальные проблемы института суда присяжных на современном этапе // Судья. 2016. N 2. С. 45 - 50.

[7] Барыгина А.А. Проблемы формирования коллегии присяжных заседателей в районных судах // Российская юстиция. 2018. N 2.

ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ДОГОВОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Авторы: Тимофеева Анна Александровна

Научный
руководитель: Гаймалеева Айсылу Тагировна

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы свободы договора, исследовано понятие «свобода договора», приводятся разные мнения ученых-цивилистов относительно понятия принципа свободы договора. По мнению автора, свобода договора является основополагающим принципом гражданского права

Ключевые
слова: договор, свобода договора, принцип, договорное право

Принцип свободы договора имеет существенное значение для эффективного регулирования гражданско-правовых отношений, а также способствует формированию стабильного рыночного оборота.

Исследованию этого уникального правового явления посвящено множество научных работ, но до настоящего времени данный вопрос не изучен досконально – с каждым днем его интерпретируют в самых наиболее различных формах.

Следует сказать, что проблема свободы договора является основной в договорном праве, поскольку определение пределов, отведенных государством для свободного договорного, локального правотворчества субъектов права, обоснованность такого определения служат темой для споров и обсуждений цивилистов и философов на всем протяжении существования данного феномена.

Как указал Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ, «свобода договора, подразумевая, что стороны действуют по отношению друг к другу на началах равенства и автономии воли и определяют условия договора самостоятельно в своих интересах, не означает, что при заключении договора они могут действовать и осуществлять права по своему усмотрению без учета прав других лиц (своих контрагентов), а также ограничений, установленных Кодексом и другими законами».

Понятие «свобода» обычно понимают как воля, простор, возможность действовать по своему усмотрению, без каких-либо ограничений. В юридической и философской литературе свобода определяется как «возможность ничем не связанного выбора, принятия решения независимо ни от кого, ни от каких-либо внешних обстоятельств». В отношении договора свобода понимается как возможность совершать добровольное и осознанное волеизъявление, полностью отражающую внутреннюю волю субъекта, которая обуславливается его потребностями и мотивами.

Большинство ученых выделяют свободу договора как самостоятельный принцип, в то время как по отношению к другим принципам гражданского права возникают разногласия. Г.В. Шершеневич считал свободу договора «одной из главных основ современного правового порядка», при этом указывал на «обусловленность свободы договора состоянием отношений в трудовой, промышленной и других сферах жизнедеятельности». И.А. Покровский

придерживался мнения о том, что «принцип свободы договора служит краеугольным камнем всего современного гражданского строя».

М.И. Брагинский отмечал, что «регулирующая роль договора сближает его с законом и нормативным актом. Издание законодательных актов, определяющих общие правила поведения, само по себе не порождает взаимоотношений между субъектами, которым они адресованы. Заключение же договора между конкретными лицами, как и любая сделка, являясь правомерным действием, ведет к установлению юридической связи между его участниками, влечет возникновение конкретного отношения между ними».

Изначально принцип свободы договора был провозглашен в Конституции РФ в ст. 34, в которой говорится о том, что «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности». Так же, согласно п. 2 той же статьи, не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и свободную конкуренцию.

Законодатель указывает свободу договора как принцип в статье 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Конкретизирует данный принцип статья 421 ГК РФ, в которой раскрываются основные положения свободы договора: «Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством». Исходя из данного положения можно сказать, что данный принцип имеет четкое, цельное содержание.

С одной стороны, обозначенный в гражданском законодательстве Российской Федерации принцип свободы договора является продолжением указанных конституционных основ, но, с другой стороны, имеет свое собственное содержание. Данный принцип взаимодействует и с другими принципами гражданского права, такими, как юридическое равенство и автономия воли субъектов гражданского права, недопустимость произвольного вмешательства в частные дела. Свободное заключение договора не может осуществляться без автономии воли или гарантий от чрезмерного вмешательства государственных органов в частные дела.

В статье 34 Конституции РФ провозглашена свобода использования своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности. Можно сказать, данная норма является диспозитивной – как нам известно, диспозитивность предполагает под собой свободу самостоятельного определения вариантов собственного поведения. Что касается вещных прав, их диспозитивность включает в себя возможность совершать позитивные действия по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Конституционный характер свободы договора означает, что свобода может быть ограничена федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Некоторых юристов конфликт свободы договора и свободы от договора побуждает на мысль о том, что понятие свободы договора в своей сущности логически противоречиво. В свою очередь, Карапетов А.Г., Савельев А.И. считают, что, «несмотря на этот видимый парадокс, понятие свободы договора вполне логично, если под ним понимать право сторон по собственному разумению искать партнеров и заключать любые сделки с любым содержанием. Придание договорным обязательствам принудительной силы в ситуации, когда один из контрагентов передумал исполнять договор, действительно в реальности следует не из принципа договорной свободы, а из идеи обязательности контрактных обязательств.

Соответственно то, что суд не приводит в действие те или иные условия по просьбе передумавшей исполнять договор стороны, означает при буквальном понимании свободы договора, что суд ограничивает не эту свободу, а принцип обязательной силы контрактов».

Саму сущность принципа свободы договора можно выразить с двух точек зрения: содержательной и процедурной.

Содержательная сторона подразумевает под собой свободу усмотрения сторон при определении содержания заключаемого договора: выбор условий и типа или вида договора. В данном случае выбор договорных условий трактуется как максимально свободное их определение, с учетом существенных условий договора, которые закреплены императивными нормами права.

Процедурная сторона свободы договора проявляется лишь в неких организационных предпосылках заключения договора, в том числе в свободе граждан и юридических лиц в заключении договора или в отказе от его заключения, свободе в выборе контрагента. Однако вышеназванные проявления принципа свободы договора имеют определенные исключения, в частности, при заключении договоров в обязательном порядке, при заключении предварительных договоров, а также на торгах. В таких случаях договорная свобода сторон значительно ограничивается, а иногда и вовсе исключается.

Ряд авторов в литературе выделяют еще несколько элементов свободы договора, такие как свобода выбора места заключения договора, свобода выбора времени заключения договора, свобода выбора формы договора и свобода расторжения договора.

Таким образом, я думаю, следует подчеркнуть, что свобода договора – достаточно многогранное явление, элементы которого прямо закреплены в законе и разработаны в теории гражданского права. Поскольку сам термин «договор» довольно-таки многозначен, этим и объясняется разнообразие подходов к определению содержания свободы договора.

Принцип свободы договора представляет собой прямо закреплённое в законе основное начало гражданского права, устанавливающее для субъектов договорных отношений свободу заключения договора, выбора его вида и определения его условий. Я считаю, что на основе анализа следует рассматривать принцип свободы договора как единство трёх его элементов: свободы заключения договора, свободы выбора заключаемого договора и свободы определения его содержания.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПОСОБНИЧЕСТВА ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

PROBLEMATIC ISSUES OF QUALIFICATION OF COMPLICITY IN THE COMMISSION OF A TERRORIST ACT

Авторы: Подолянко Андрей Владимирович

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемные вопросы квалификации террористического акта. Отмечается, что значительную роль в сфере противодействия терроризму в современных условиях должно составлять подробное и систематическое изучение и исследование личности соучастника террористического акта. По мнению автора, законодательным органам власти необходимо избавиться от избытка специальных уголовно-правовых запретов, которые касаются пособничества в терроризме. Изменение определенных норм, описанных в данной статье приведет к рациональному подходу при определении наказания для соучастников в терроризме.

Ключевые слова: терроризм; террор; террористическая деятельность; международный терроризм; теракт, участие в терроризме.

Annotation: This article deals with the problematic issues of qualification of a terrorist act. It is noted that a significant role in the field of countering terrorism in modern conditions should be a detailed and systematic study and investigation of the identity of an accomplice to a terrorist act. According to the author, the legislative authorities need to get rid of the excess of special criminal law prohibitions that relate to aiding and abetting terrorism. Changing the rules described in this article will lead to a rational approach in determining the punishment for accomplices in terrorism.

Keywords: terrorism; terror; terrorist activity; international terrorism; terrorist act, complicity in terrorism.

В нашем мире идет достаточно интенсивное развитие в различных сферах и преступный мир также развивается стремительными темпами. Современные преобразования преступности, ее интеграция в рамках отдельных территорий и на международном уровне вызывают вполне обоснованную тревогу, переживания, общественные волнения по поводу обеспечения государственной и общественной безопасности.

В указе Президента Российской Федерации «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 года № 683 не случайно обращено внимание на основные угрозы национальной безопасности, к одной из которых относится «...деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми...»[\[1\]](#).

Такое указание направлено на повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, а также на совершенствование государственной системы профилактики преступности, разработку и использование специальных мер, которые

направлены на сокращение уровня криминализации общественных отношений для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности.

При этом не стоит забывать о том, что задачу по обеспечению безопасности выполняют не только различные указы и распоряжения президента, но и законодательство в целом, которое определяет «правила» воплощения в жизнь уголовной ответственности, наступающей за преступления, совершенные организованными группами и преступными сообществами. Примером служит Федеральный закон от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», в ч.2 ст. 205.2 УК РФ было внесено дополнение, о том, что данное деяние будет считаться преступлением, если оно совершено с применением цифровых и информационных технологий, включая сеть Интернет.

Анализирование судебной практики и вопросов квалификации о преступлениях террористической направленности показало, что сеть Интернет активно используется для вербовки, склонения, вовлечения лиц в террористическую деятельность, обучения в целях осуществления такой деятельности, организации преступлений террористической направленности, руководства совершением таких действий, финансирования терроризма[2], а также для управления террористическими сообществами и организациями.

Следует обсудить проблемы, связанные с применением института соучастия в отдельных преступлениях террористической и экстремистской направленности. Федеральным законом от 9 декабря 2010 года № 352-ФЗ в статью 205.1 Уголовного кодекса Российской Федерации было внесено дополнение частью третьей данной статьи, которая предусматривает ответственность за пособничество в террористическом акте, являющееся одной из форм содействия террористической деятельности[3].

Такое дополнение уголовного закона в первое время вызвало множество споров в его юридической, научной и социальной обоснованности. Общественная опасность террористического акта, также, как и любого другого вида соучастия в его совершении, не вызывает споров, так как такие деяния причиняют ущерб основам общественной безопасности. Взрывы, поджоги и иные подобные действия, которые образуют террористический акт, редко, когда совершаются одним человеком. Совершение таких преступлений, как правило, начинается со стадии приготовления и участия в нем не менее двух лиц с определенными между ними ролями, и наделением одного из них пособническими функциями.

При этом общественная опасность террористического акта исходит от совместных усилий, которые прилагают все соучастники этого преступления для осуществления своего замысла. Важным является то, что пособничество может реализоваться как в пределах подготовительной части преступной деятельности, так и выходить за эти пределы, обеспечивая, тем самым, реализацию задуманного соучастниками, выражающееся в выполнении объективной стороны состава преступления[4].

Данные обстоятельства говорят нам о том, что существуют предпосылки для формирования и совершенствования уголовно-правовых санкций за осуществление различных видов террористической деятельности, но это не оправдывает внесение любых изменений и дополнений в уголовное законодательство, которое материализовывается под девизом жесткой борьбы с терроризмом. То есть общественная опасность и вред от террористических актов должны учитываться вместе с наличием или отсутствием других критериев для выделения различных форм содействия данным посягательствам в отдельные составы

преступлений.

Не станет исключением и пособничество в совершении террористического акта. Уголовная ответственность, которая установлена за пособничество в совершении террористического акта не коим образом не расширила сферу ответственности за преступление данного характера. Этому есть достаточно толковое объяснение. Пособничество - это один из видов соучастия в любом умышленном преступлении, которое влечет уголовную ответственность независимо от того, выделена она в отдельный состав преступления в статье Особенной части УК РФ или нет. То есть, раньше, до дополнения ст. 205.1 УК РФ третьей частью, ответственность пособника за преступление террористического характера квалифицировалась также, как и ответственность исполнителя данного преступления по той же части ст. 205 УК РФ, но делалась ссылка на ч.5 ст. 33 УК РФ. Такая квалификация позволяла суду, при вынесении приговора, учесть фактический характер и степень общественной опасности действий пособника вместе с конкретным видом террористического акта.

А в нынешнее время пособничество в совершении преступления террористического характера квалифицируется по ч.3 ст. 205.1 УК РФ, что не позволяет суду соотносить ответственность пособника и исполнителя, которые взаимодействовали в ходе совершения преступления. Тем самым можно расценить действия законодательных органов как необоснованные, так как они искусственно вырвали действия пособника из общего механизма совершения террористического акта, что, в свою очередь, привело к нарушению принципа справедливости при назначении наказания.

Это вызвано тем, что суд при назначении наказания, ориентируясь на ч.3 ст. 205.1 УК РФ, может как необоснованно повышать, так и понижать уровень ответственности пособника наряду с ответственностью исполнителя террористического акта. В санкции ч.3 ст. 205.1 УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет, а в санкции ст. 205 УК РФ прописан больший диапазон при определении срока наказания, включая пожизненное лишение свободы.

Так, по части 1 статьи 205 УК РФ следует наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет, по части 2 данной статьи следует наказание от 10 до 20 лет, а по части 3 предусмотрено наказание от 15 до 20 лет или пожизненное лишение свободы. Также важно отметить, что в санкциях части 2 и части 3 статьи 205 УК РФ упоминается об обязательной связанности лишения свободы на определенный срок с ограничением свободы на срок от 1 до 2 лет, а в части 3 статьи 205.1 УК РФ пособник в совершении террористического акта не подвергается такому наказанию. Пособник в совершении террористического акта, ответственность за который предусмотрена частью 1 статьи 205 УК РФ, может понести более суровое наказание, по сравнению с его исполнителем, а пособничество в совершении квалифицированных видов такого преступления (имеется в виду часть 2 и часть 3 статьи 205 УК РФ), наоборот, предусматривает более мягкое наказание для пособника.

Например, если пособник принимал участие в совершении террористического акта, который повлек умышленное причинение смерти человеку, к нему не может быть применено наказание в виде пожизненного лишения свободы, а к исполнителю данного преступления может быть применено такое наказание. Так же квалифицируются действия подстрекателя данного преступления. Он несет ответственность по части 1 или по части 2 статьи 205.1 УК РФ.

Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ, в часть 3 статьи 205.1 УК РФ было внесено изменение в виде дополнительного указания еще на два состава преступления, одним из которых является пособничество, - захват заложника при отягчающих обстоятельствах (ч.3 ст. 206 УК РФ) и организация незаконного вооруженного формирования (ч.1 ст. 208 УК РФ), что

также породило круг проблем при квалификации организованной террористической деятельности, аналогичных с перечисленными выше[5].

Установление уголовной ответственности за пособничество в совершении террористического акта, захват заложника и организацию незаконного вооруженного формирования в ч.3 ст. 205.1 УК РФ не имеет под собой научной основы, так как противодействие соответствующим деяниям было не менее, а даже более эффективным и без соответствующего дополнения Особенной части УК РФ за счет применения института соучастия в преступлении, который позволяет сравнить и разграничить ответственность пособника и других соучастников умышленных преступлений с учетом ответственности исполнителя данного преступления.

Важно отметить, что примечание 1.1 к ст. 205.1 УК РФ содержит идентичное определение пособничества в преступлении, содержащееся в ч.5 ст. 33 УК РФ. Таким образом дополнение ст. 205.1 УК РФ третьей частью, включающей ответственность за пособничество в совершении террористического акта, а также особо квалифицированный захват заложника и организацию незаконного вооруженного формирования является бесполезным уголовно-правовым запретом.

Абсолютно то же самое можно сказать о ст. 205.1 УК РФ, так как все указанные в ней действия выражаются в виде разновидности соучастия в различных преступлениях террористической направленности и такие деяния можно квалифицировать по статье Особенной части УК РФ со ссылкой на ч.3, ч.4 или ч.5 УК РФ, тем самым это позволит учесть фактический характер и степень общественной опасности от совершенного преступления. На основании вышеизложенного правильным будет изложить ч.5 ст. 33 УК РФ так, чтобы перечень видов действий или бездействий, которые относятся к пособничеству, не являлся исчерпывающим. Данное предложение можно воплотить в жизнь посредством дополнения законодательного определения этого вида соучастия в преступлении словосочетанием: «...а равно лицо, иным образом существенно оказывающее содействие совершению преступления».

Такого рода дополнение, как отмечает С.В. Борисов, позволит избавиться от избытка специальных уголовно-правовых запретов, которые касаются пособничества, и это позволит соотнести тяжесть ответственности за пособнические действия или бездействия с санкцией статьи Особенной части УК РФ об ответственности за конкретное преступление, совершению которого оказывал содействие виновный[6].

К перечню излишних уголовно-правовых норм на сегодняшний день можно отнести не только ст. 205.1, но и ч.5 ст. 184, ст. 204.1, 282.3 и 291.1 УК РФ, необходимость в этих статьях отпала бы, если бы внесли дополнение упомянутое выше в ч.5 ст. 33 УК РФ.

Это наиболее явно-выраженные проблемы реализации уголовной ответственности за пособничество в террористической деятельности. А в целом уголовно-правовое противодействие террористической и экстремистской деятельности являются приоритетной составляющей в системе мер национального и международного характера, которые определяют основные направления правоприменительной деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму. Но такая деятельность должна носить обоснованный практикой и законодательными потребностями характер, и, тоже самое касается криминализации или декриминализации любых противоправных деяний.

Литература

1. Федеральный закон от 9 декабря 2010 г. № 352-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации.

2010. N 50. Ст. 6610.
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2016. N 1 (часть II). ст. 212.
 3. Сергеев Г.С., Шульга А.В. [Признаки преступного сообщества \(преступной организации\) // Новые информационные технологии в науке](#), сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 50-53.
 4. Денисюк А.А., Шищенко Е.А., Шульга А.В. [Проблемы борьбы с финансированием терроризма // Электронный научный журнал](#). 2016. № 3 (6). С. 334-339.
 5. Борисов С.В., Чугунов А.А. Новеллы уголовного законодательства в сфере противодействия экстремизму: критический анализ // Современное право. 2015. N 4. С. 104 - 105.

Literatura

1. Federal'nyj zakon ot 9 dekabrya 2010 g. N 352-FZ "O vnesenii izmenenij v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii" // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2010. N 50. St. 6610.
2. Ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2015 N 683 "O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii" // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2016. N 1 (chast' II). st. 212.
3. Sergeev G.S., Shul'ga A.V. Priznaki prestupnogo soobshhestva (prestupnoj organizacii) // Novye informacionnye tehnologii v nauke, sbornik statej mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii: v 3 chastjah. 2017. S. 50-53.
4. Denisjuk A.A., Shishhenko E.A., Shul'ga A.V. Problemy bor'by s finansirovaniem terrorizma // Jelektronnyj nauchnyj zhurnal. 2016. № 3 (6). S. 334-339.
5. Borisov S.V., Chugunov A.A. Novelly ugolovnogo zakonodatel'stva v sfere protivodejstvija jekstremizmu: kriticheskiy analiz // Sovremennoe pravo. 2015. N 4. S. 104 - 105.

[1] Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2016. N 1 (часть II). ст. 212.

[2] Денисюк А.А., Шищенко Е.А., Шульга А.В. [Проблемы борьбы с финансированием терроризма // Электронный научный журнал](#). 2016. № 3 (6). С. 334-339.

[3] Федеральный закон от 9 декабря 2010 г. N 352-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. N 50. Ст. 6610.

[4] Сергеев Г.С., Шульга А.В. [Признаки преступного сообщества \(преступной организации\) // Новые информационные технологии в науке](#), сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 50-53.

[5] Федеральный закон от 6 июля 2016 г. N 375-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. N 28. Ст. 4559.

[6] Борисов С.В., Чугунов А.А. Новеллы уголовного законодательства в сфере противодействия экстремизму: критический анализ // Современное право. 2015. N 4. С. 104 - 105.

МВД РОССИИ И РОСГВАРДИЯ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA AND THE RUSSIAN GUARD IN THE SYSTEM OF FEDERAL BODIES EXECUTIVE POWER

Авторы: *Борисова Александра Александровна*

Аннотация: *В статье раскрывается место и роль МВД России и Росгвардии в системе федеральных органов исполнительной власти. Анализируются различные федеральные нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность. Сформулированы предложения по закреплению в законодательстве единого понимания термина "органы внутренних дел".*

Ключевые слова: *внутренние дела, федеральные органы исполнительной власти, органы внутренних дел, Министерство внутренних дел Российской Федерации, полиция, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.*

Annotation: *The article reveals the place and role of the Ministry of Internal Affairs of Russia and the Russian Guard in the system of federal executive bodies. Various federal regulations governing their activities are being analysed. Proposals are made to establish a common understanding of the term "internal affairs bodies" in legislation.*

Keywords: *internal affairs, federal executive bodies, internal affairs bodies, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, police, Federal Service of the National Guard of the Russian Federation.*

Федеральное законодательство не содержит определение понятия "органы внутренних дел", а также не устанавливает единого перечня органов и организаций, которые относятся к органам внутренних дел Российской Федерации.

В учебниках, посвященных правоохранительным органам, органы внутренних дел определяются как "федеральные органы исполнительной власти, реализующие в рамках предоставленных полномочий на территории Российской Федерации защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений", которые возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации[1]. Исходя из данного определения, к числу органов внутренних дел относятся МВД России, стоящее во главе этих органов, а также иные федеральные органы исполнительной власти, на которые возложены в том числе функции по охране общественного порядка.

В федеральных законах довольно часто синонимом органов внутренних дел выступает полиция. Например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 23.2)[2] и в Федеральном законе "Об участии граждан в охране общественного порядка" (статья 2)[3] под правоохранительными органами понимается полиция.

Чтобы выяснить, какие еще государственные органы, кроме полиции и других подразделений МВД России[4], органам внутренних Федерации, федеральному

[закон](#) "О органах Российской Федерации изменений законодательные Российской Федерации"[5] не перечня дел, что в внутренних - федеральная представляющая собой деятельность Федерации как в дел и не являющихся органах но случаях на которые законами (или) нормативными актами Федерации. в органах в названным [законом](#) должности органов дел, федеральном власти, по реализации и нормативно-правовому сфере (в время Министерство Российской Федерации), территориальных подразделениях, службах.

что федеральные возможность и средств дел при чрезвычайных а сил органов уголовно-исполнительной органов войск гвардии органов гражданской обороны, и стихийных для режима положения[6]. того, из органов безопасности во взаимодействии внутренних представительств иностранных территории Федерации[7].

образом, числу внутренних той мере федеральные органы (включая органы, и структурные подразделения): дел Российской Российской делам чрезвычайным ликвидации бедствий, Федеральная наказаний, служба Российской служба гвардии и частично безопасности

Безусловно, основным исполнительной внутренними Министерство Российской подтверждается и органа На и подчиненные возложены том обеспечению здоровья, свобод Федерации, лиц без преступности, порядка и общественной совершенно справедливо, научной указанным закрепляется федерального власти возглавляющего систему дел[8], призванных выполнять Как частью является в которой подразделения, том числе граждан порядка[9]. Но [закону](#) "О полиции"[10] считается самостоятельным власти, составной частью системы исполнительной в внутренних (России).

Для и оперативного в дел, обеспечением государственной безопасности, и и была Федеральная национальной Федерации (Росгвардия), в были национальной гвардии (преобразованные войск России), отряды и особого назначения МВД также управления, центры дел Федерации[11].

Федеральную службу гвардии был основных задач, которых сформулированная участие с дел в общественного обеспечении и положения. задачи гвардии были закреплены [законе](#) "О гвардии Российской Федерации"[12]. упомянутая по национальной охране общественного общественной сохранена. федеральным обязанность войск участвовать общественного эта обязанность совместно внутренних дел то сути, оказывать МВД в перед

Поскольку органы в занимаются связанными с порядка, и предупреждением и исполнением чрезвычайных ситуаций, чрезвычайного предлагается в актах понятию "органы дел":

Органы дел - органы возглавляемые федеральным власти, по выработке государственной нормативно-правовому в внутренних которые функции по Российской и и (включая их здоровья), по порядка, обеспечению предупреждению преступлений административных

Несомненно, узком смысле внутренних пониматься дел Российской входящие состав другие и созданные задач возложенных это

Наличие в единого "органы внутренних дел" использовать различных правовых Российской и органов исполнительной относятся внутренних

образом, органов дел национальной (как всех власти) в они обеспечивают государством

Литература

1. Кодекс Российской административных РФ. 2002. N 1 (I).
2. Федеральный конституционный "чрезвычайном положении" // N 23. Ст. 2277.
3. Федеральный [закон](#) " // СЗ N 7. 900.
4. Федеральный [закон](#) "О органах Российской внесении изменений законодательные Федерации"СЗ N 49 (I). Ст. 7020.
5. Федеральный [закон](#) "национальной Федерации N 27 (ч. I). 4159.
6. Федеральный "О безопасности" // СЗ N 15. 1269.
7. Федеральный закон "населения от природного и характера" // законодательства N 35. Ст. 3648.
8. Федеральный "участии охране порядка" от 02.04.2014 N 44-// СЗ N 14. 1536.
9. Указ Президента от 21 2016 N 699 «О Министерстве Российской Федерации» // N 52 (ч. V). 7614.
10. [Указ](#) Российской 1 марта 2011 N 250 "Вопросы полиции" // СЗ N 10. 1336.
11. [Указ](#) Президента от 5 2016 N 157 "Вопросы войск Российской Федерации" // СЗ N 15. 2072.
12. Барбин В., В., И.[прав свобод](#) и деятельности органов (организационно-правовые аспекты): М.: МВД, 2017.
13. Правоохранительные органы России: [Учебник](#) / Авдонкин, Бобренев, Диордиева []; под ред. Петухова, Мамыкина. : государственный университет 257.

Literatura:

1. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah SZ RF. 2002. N 1 (ch. I). St. 1.
2. Federal'nyj konstitucionnogo zakon "O chrezvychajnom polozhenii" // SZ RF. 2001. N 23. St. 2277.
3. Federal'nyj zakon "O policii // SZ RF. 2011. N 7. St. 900.
4. Federal'nyj zakon "O sluzhbe v organah vnutrennih del Rossijskoj Federacii i vnesenii izmenenij v otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii"SZ RF. 2011. N 49 (ch. I). St. 7020.
5. Federal'nyj zakon "O vojskah nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii SZ RF. 2016. N 27 (ch. I). St. 4159.
6. Federal'nyj zakon "O federal'noj sluzhbe bezopasnosti" // SZ RF. 1995. N 15. St. 1269.
7. Federal'nyj zakon "O zashhite naselenija i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tehnogennogo haraktera" // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 1994. N 35. St. 3648.
8. Federal'nyj zakon "Ob uchastii grazhdan v ohrane obshhestvennogo porjadka" ot 02.04.2014 N 44-FZ // SZ RF. 2014. N 14. St. 1536.
9. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 21 dekabnja 2016 goda N 699 «O Ministerstve vnutrennih del Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2016. N 52 (ch. V). St. 7614.
10. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 1 marta 2011 goda N 250 "Voprosy organizacii policii" // SZ RF. 2011. N 10. St. 1336.
11. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 5 aprelja 2016 goda N 157 "Voprosy Federal'noj sluzhby vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii" // SZ RF. 2016. N 15. St. 2072.
12. Barbin V.V. , Butylin V.N. , Goncharov I.V. Obespechenie prav i svobod cheloveka i grazhdanina v dejatel'nosti organov vnutrennih del (organizacionno-pravovye aspekty): Kurs

лекций. М.: Академия управления МВД, 2017.

13. Правоохранительные и судебные органы России: Учебник / В. С. Авдонкин, В. А. Бобренев, О. Н. Диордиева [и др.]; под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. М. : Российский государственный университет правосудия, 2018. С. 257.

[1] Правоохранительные и России: [Учебник](#) / В.В.О.[и]; ред. Петухова, Мамыкина. : государственный 2018. С. 257.

[2] Федерации правонарушениях 2002. N 1 (ч. I). 1.

[3] Федеральный "Об в порядка" от 02.04.2014 N 44-// РФ. 2014. N 14. 1536.

[4] В с [Положением](#) внутренних Федерации, Президента от 21 2016 N 699, в внутренних полиции, входят: центральный России, МВД научные, (том санаторно-курортные) системы МВД управления материально-системы МВД МВД культуры, физкультурно-спортивные печатных средств а также и для и осуществления на дел // 2016. N 52 (ч. V). 7614.

[5] [закон](#) "О органах Российской внесении изменений законодательные Федерации" СЗ 2011. N 49 (I). Ст. 7020.

[6] : [17](#) Федерального "защите территорий чрезвычайных природного характера" // Собрание законодательства 1994. N 35. Ст. 3648; [16](#) конституционного "чрезвычайном положении" // СЗ 2001. N 23. 2277.

[7] См.: [12](#) закона "службе безопасности" // 1995. N 15. Ст. 1269.

[8] В., Н., В. [Обеспечение свобод](#) человека в органов дел (организационно-аспекты): лекций. : Академия МВД, 2017.

[9] [Указ](#) Федерации 1 2011 года N 250 "Вопросы полиции" // РФ. 2011. N 10. 1336.

[10] [закон](#) "О // РФ. 2011. N 7. 900.

[11] [Указ](#) Российской 5 апреля 2016 N 157 "Вопросы службы гвардии Федерации" // СЗ 2016. N 15. Ст. 2072.

[12] [закон](#) "войсках Российской РФ. 2016. N 27 (I). 4159.

ПРАВОВЫЕ ПРЕЗУМПЦИИ ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ К СУБСИДИАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Авторы: Цветкова Вера Витальевна

Аннотация: в статье рассмотрены правовые презумпции при привлечении к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц и иных лиц, рассмотрено кто из должностных или иных лиц будет считаться контролирующим должника лицом при наступлении оснований для привлечения к субсидиарной ответственности.

Ключевые слова: банкротство, субсидиарная ответственность, контролирующие лица должника, правовые презумпции.

Annotation: the article considers the legal presumption when bringing to subsidiary liability the controlling persons of the debtor and other persons, it is considered which of the officials or other persons will be considered the controlling person of the debtor when the grounds for bringing to subsidiary liability occur.

Keywords: bankruptcy, vicarious liability, the controlling person of the debtor, the legal presumption.

Что понимается под термином «правовые презумпции»? Ответ на данный вопрос можно сформулировать следующим образом: правовые презумпции – это законодательно закрепленное предположение о наличии либо отсутствии определенных юридических фактов, от которых зависит наступление конкретных юридических последствий.

В настоящей статье рассмотрим роль правовых презумпций при привлечении контролирующих должника лиц и иных лиц к субсидиарной ответственности в деле о банкротстве.

Пунктом 1 статьи 61.11. Закона о банкротстве установлено, что если полное погашение требований кредиторов невозможно вследствие [действий](#) и (или) бездействия контролирующего должника лица, такое лицо несет субсидиарную ответственность по обязательствам должника.

Наличие обстоятельств, указанных в [п. 2 ст. 61.11](#) Закона о банкротстве, в том числе отсутствие обязательных документов должника-банкрота, это лишь презумпция, облегчающая процесс доказывания состава правонарушения с целью выравнивания процессуальных возможностей сторон спора.

Признаки презумпции не могут подменять обстоятельства самого правонарушения и момент наступления признаков презумпции может не совпадать с моментом правонарушения.

Смысл этой презумпции состоит в том, что если действия или бездействия контролирующего должника лица привели к невозможности полного погашения требований кредиторов, то во избежание собственной ответственности такое лицо заинтересовано в сокрытии следов содеянного. Установить обстоятельства содеянного и виновность контролирующего должника лица возможно по документам должника-банкрота. В связи с этим, если контролирующее должника лицо, обязанное хранить документы должника-банкрота, скрывает их и не представляет арбитражному управляющему, то подразумевается, что его деяния привели к невозможности полного погашения требований кредиторов.[\[1\]](#)

При доказанности обстоятельств, составляющих основания опровержимых презумпций доведения до банкротства, закрепленные в [пункте 2 статьи 61.11](#) Закона о банкротстве, предполагается, что именно действия (бездействие) контролирующего лица явились необходимой причиной объективного банкротства.

Доказывая отсутствие оснований привлечения к субсидиарной ответственности, в том числе при опровержении установленных законом презумпций ([пункт 2 статьи 61.11](#) Закона о банкротстве), контролирующее лицо вправе сослаться на то, что банкротство обусловлено исключительно внешними факторами (неблагоприятной рыночной конъюнктурой, финансовым кризисом, существенным изменением условий ведения бизнеса, авариями, стихийными бедствиями, иными событиями и т.п.).

Если банкротство наступило в результате действий (бездействия) контролирующего лица, однако помимо названных действий (бездействия) увеличению размера долговых обязательств способствовали и внешние факторы (например, имели место неправомерный вывод активов должника под влиянием контролирующего лица и одновременно порча произведенной должником продукции в результате наводнения), размер субсидиарной ответственности контролирующего лица может быть уменьшен по правилам [абзаца второго пункта 11 статьи 61.11](#) Закона о банкротстве.

Первая презумпция

(подпункт 1 пункта 2 статьи 61.11. Закона о банкротстве)

В случае причинения существенного вреда имущественным правам

кредиторов в результате совершения контролирующим должника лицом или в пользу такого лица либо одобрения этим лицом одной или нескольких сделок должника (совершения таких сделок по указанию этого лица), включая сделки, указанные в [статьях 61.2](#) и [61.3](#) Закона о банкротстве, полное погашение требований кредиторов стало невозможно, то контролирующее должника лицо должно доказать обратное, чтобы избежать привлечения к субсидиарной ответственности.

Вторая презумпция

(подпункт 2 пункта 2 статьи 61.11. Закона о банкротстве)

В случае если документы бухгалтерского учета и (или) отчетности, обязанность по ведению (составлению) и хранению которых установлена законодательством Российской Федерации, к моменту вынесения определения о введении наблюдения (либо ко дню назначения временной администрации финансовой организации) или принятия решения о признании должника банкротом отсутствуют или не содержат информацию об объектах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, формирование которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо указанная информация искажена, в результате чего [существенно затруднено](#) проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, в том числе формирование и реализация конкурсной массы, при таких обстоятельствах к субсидиарной ответственности привлекается не только единоличный исполнительный орган, как лицо, которое должно организовать ведение бухгалтерского учета и хранения документов, но и лица, которые обязаны этот учет и хранение вести непосредственно (бухгалтер, юристы, иные лица в части своей компетенции).

В [п. 24](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21 декабря 2017 г. № 53 "О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при

банкротстве" указано, что «для использования соответствующей презумпции необходима совокупность фактов: не только факт отсутствия или искажения документации, но и факт того, что такое отсутствие или искажение документации влечет существенные затруднения проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве».[\[2\]](#)

Третья презумпция

(подпункт 3 пункта 2 статьи 61.11. Закона о банкротстве)

В случае если требования кредиторов третьей очереди по основной сумме задолженности, возникшие вследствие правонарушения, за совершение которого вступило в силу решение о привлечении должника или его должностных лиц, являющихся либо являвшихся его единоличными исполнительными органами, к уголовной, административной ответственности или ответственности за налоговые правонарушения, в том числе требования об уплате задолженности, выявленной в результате производства по делам о таких правонарушениях, превышают пятьдесят процентов общего размера требований кредиторов третьей очереди по основной сумме задолженности, включенных в реестр требований кредиторов, то само по себе наличие ненормативного правового акта или приговора суда, которым руководитель должника признан виновным в совершении административного, налогового или уголовного правонарушения не освобождает заявителя от обязанности доказывания оснований для привлечения к субсидиарной ответственности, установленных пунктом 1 статьи 61.11 (за исключением случаев, предусмотренных статьей 69 АПК РФ).

Но в том случае, если размер основного долга, установленного указанными актами, превышает 50% от общего размера требований кредиторов третьей очереди, включенных в реестр требований кредиторов по основной сумме задолженности, это является доказательством факта-основания презумпции, предусмотренной подпунктом 3 пункта 2 статьи 61.11 Закона о банкротстве, а, следовательно, считается доказанным и факт-предположение, а именно: невозможность полного погашения требований кредиторов вызвана действиями лиц, указанных в пункте 5 статьи 61.11 Закона о банкротстве.

Четвертая презумпция

(подпункт 4 пункта 2 статьи 61.11. Закона о банкротстве)

Обязанность по хранению корпоративных документов предусмотрена статьей 89 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», статьей 50 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», статьей 28 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пунктом 2.1 статьи 6 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», статьей 29 Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», пунктом 5 статьи 39 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и иными нормативными правовыми актами.

В случае если документы, хранение которых являлось обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах, о рынке ценных бумаг, об инвестиционных фондах, об обществах с ограниченной ответственностью, о государственных и муниципальных унитарных предприятиях и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, к моменту вынесения определения о введении наблюдения (либо ко дню назначения временной администрации финансовой организации) или принятия решения о признании должника банкротом отсутствуют либо искажены, то к

субсидиарной ответственности с использованием данной презумпции наряду с руководителем должника могут быть привлечены иные должностные лица компании, отвечающее за составление и хранение корпоративной документации (например, корпоративный секретарь, что, однако не освобождает от доказывания его статуса как КДЛ). При этом единоличный исполнительный орган юридического лица, как лицо, на которое, безусловно, возложена обязанность по организации хранения документов, не может быть исключен из числа субсидиарных ответчиков и привлекается солидарно с иными лицами.

Если презумпция, предусмотренная подпунктом 2 пункта 2 статьи 61.11 Закона о банкротстве, предусматривает субсидиарную ответственность контролирующих должника лиц, поскольку от арбитражного управляющего и кредиторов скрываются документы, которые влияют на полноту формирования конкурсной массы, то презумпция, предусмотренная подпунктом 4 пункта 2 статьи 61.11 Закона о банкротстве, предусматривает субсидиарную ответственность, поскольку от арбитражного управляющего и кредиторов скрываются документы, позволяющие установить контролирующих должника лиц.

Пятая презумпция

(подпункт 5 пункта 2 статьи 61.11. Закона о банкротстве)

Соккрытие юридическим лицом или раскрытие недостоверной информации о себе, своем местонахождении, размере уставного капитала, стоимости чистых активов, о финансовой и (или) бухгалтерской отчетности, о наличии лицензий, о залоге имущества, о лизинге и т.п., лишает контрагентов такого должника возможности получения информации, подлежащей публичному раскрытию, вводит их в заблуждение. Эту информацию, по аналогии с положениями статьи 431.2 ГК РФ, можно отнести к заверениям, но сделанным публично. Поскольку законодатель полагает, что стороны будут вступать (или избегать вступления) в гражданско-правовые отношения, в том числе полагаясь на публичные заверения о себе, то в случае представления недостоверных сведений (непредставления сведений, наличие которых в общедоступных реестрах предусмотрено законом), предоставившая их сторона должна возместить убытки, а в случае банкротства руководитель должника и лица, на которых от имени юридического лица возложены обязанности по раскрытию информации (как должностные лица, так и лица, действующие по доверенности), должны нести субсидиарную ответственность.

В случае если на дату возбуждения дела о банкротстве не внесены подлежащие обязательному внесению в соответствии с федеральным законом сведения либо внесены недостоверные сведения о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц на основании представленных таким юридическим лицом документов, и(или) в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц в части сведений, обязанность по внесению которых возложена на юридическое лицо, то ответственные за сокрытие такой информации лица подлежат привлечению к субсидиарной ответственности.

Пунктом 10 статьи 61.11. Закона о банкротстве установлено, что контролирующее должника лицо, вследствие действий и (или) бездействия которого невозможно полностью погасить требования кредиторов, не несет субсидиарной ответственности, если докажет, что его вина в невозможности полного погашения требований кредиторов отсутствует.

Такое лицо не подлежит привлечению к субсидиарной ответственности, если оно действовало согласно обычным условиям гражданского оборота, добросовестно и разумно в интересах должника, его учредителей (участников), не нарушая при этом имущественные права кредиторов, и если докажет, что его действия совершены для предотвращения еще большего

ущерба интересам кредиторов.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 26 октября 2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»//02 ноября 2002. Российская газета – Федеральный выпуск № 209-210 (3077-3078). URL:<https://rg.ru/gazeta/rg/2002/11/02.html> Дата обращения 01.10.2020.
2. Федеральный закон от 29 июля 2017 № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»//Правительство России. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102439993&intelsearch=266-%F4%E7/>. Дата обращения 03.10.2020.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2017 № 53 "О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве"//12 декабря 2017. Российская газета – Федеральный выпуск № 297 (7447). URL: <https://rg.ru/gazeta/2017/12/12.html>. (Дата обращения 01.10.2020).
4. "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2020)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.06.2020)/Консультант (дата обращения 04.10.2020).
5. Письмо ФНС России от 16.08.2017 N СА-4-18/16148@ "О применении налоговыми органами положений главы III.2 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ".
6. Институт несостоятельности (банкротства) в правовой системе России и зарубежных стран: теория и практика правоприменения: монография / А.Б. Баранова, А.З. Бобылева, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. С.А. Карелина, И.В. Фролов. М.: Юстицинформ, 2020. 360 с.
7. <http://kad.arbitr.ru/>

Spisok ispol'zovannyh istochnikov

1. Federal'nyj zakon ot 26 oktjabrja 2002 № 127-FZ «O nesostojatel'nosti (bankrotstve)»//02 nojabrja 2002. Rossijskaja gazeta – Federal'nyj vypusk № 209-210 (3077-3078). URL:<https://rg.ru/gazeta/rg/2002/11/02.html> Data obrashhenija 01.10.2020.
2. Federal'nyj zakon ot 29 ijulja 2017 № 266-FZ «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «O nesostojatel'nosti (bankrotstve)» i Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah»//Pravitel'stvo Rossii. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102439993&intelsearch=266-%F4%E7/>. Data obrashhenija 03.10.2020.
3. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 21.12.2017 № 53 "O nekotoryh voprosah, svjazannyh s privlecheniem kontrolirujushhih dolzhnika lic k otvetstvennosti pri bankrotstve"//12 dekabrja 2017. Rossijskaja gazeta – Federal'nyj vypusk № 297 (7447). URL: <https://rg.ru/gazeta/2017/12/12.html>. (Data obrashhenija 01.10.2020).
4. "Obzor sudebnoj praktiki Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii N 1 (2020)" (utv. Prezidiumom Verhovnogo Suda RF 10.06.2020)/Konsul'tant (data obrashhenija 04.10.2020).
5. Pis'mo FNS Rossii ot 16.08.2017 N SA-4-18/16148@ "O primenenii nalogovymi organami polozhenij glavy III.2 Federal'nogo zakona ot 26.10.2002 N 127-FZ".
6. Institut nesostojatel'nosti (bankrotstva) v pravovoj sisteme Rossii i zarubezhnyh stran: teorija i praktika pravoprimerenija: monografija / A.B. Baranova, A.Z. Bobileva, V.A. Vajpan i dr.; отв. red. S.A. Karelina, I.V. Frolov. M.: Justicinform, 2020. 360 s.
7. <http://kad.arbitr.ru/>

[1] "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2020)"

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.06.2020)/Консультант (дата обращения 04.10.2020)

[2] [Постановление](#) Пленума ВС РФ от 21 декабря 2017 г N 53 "О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. N 3. (дата обращения 05.10.2020).

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНО ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

THEORETICAL AND REGULATORY LEGAL FRAMEWORK FOR REGULATING ANTI-CORRUPTION EXAMINATION OF REGULATORY LEGAL ACTS IN THE EXECUTIVE POWER BODIES

Авторы: *Аминов Ильдар Ринатович, Фахретдинова Рита Ришатовна*

Аннотация: *административное нормотворчество является одной из главнейших функций административного управления. Эффективность административного нормотворчества имеет прямое влияние на эффективность самого нормативно-правового акта и регулирование общественных отношений в целом и она обусловлена большим количеством факторов, среди которых одно из самых значительных мест занимает антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов.*

Ключевые слова: *коррупция, антикоррупционная политика, антикоррупционное законодательство, антикоррупционная экспертиза, меры профилактики коррупции, нормативно-правовой акт, противодействие коррупции.*

Коррупция известна давно и воспринимается как данность во многих странах мира, между тем как социальное явление стала осознаваться лишь в последние три-четыре десятилетия. В настоящее время отмечается рост научного интереса к явлению коррупции, в том числе в Российской Федерации.

Одной из причин широкого распространения коррупции являются низкокачественные, не соответствующие требованиям юридической техники нормативные акты. Очевидно, что поступательное развитие общественных отношений влечет необходимость развития и совершенствования правовой базы, регулирующей эти отношения. Принимаемые законы должны не только регулировать усложняющиеся правоотношения, но и не создавать дополнительных проблем и сложностей участникам этих отношений. Когда же принятый нормативный акт усложняет и запутывает отношения, создает необходимость участникам отношений нести необоснованные финансовые траты в виде взяток, чтобы обеспечить реализацию своих прав, выполнять разного рода действия в пользу должностных лиц, никак не обусловленные необходимостью, речь идет о коррупциогенных факторах, содержащихся в тексте нормативного акта.

Сказанное объясняет актуальность и теоретическую значимость разработки вопросов антикоррупционной экспертизы нормативных актов.

Идея проведения антикоррупционной экспертизы возникла в экспертных кругах в 2002 - 2003 гг., термин «коррупциогенность законодательства» введен в оборот в 2004 г. В целях предупреждения и противодействия коррупции Генеральной Ассамблеей ООН в 2003 г.

принята специальная Конвенция, в соответствии с которой «каждое государство- участник стремится периодически проводить оценку правовых документов и административных мер для определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней [1;49]».

В 2010 г. также была принята Национальная стратегия противодействия коррупции [2].

Таким образом, российская антикоррупционная политика на протяжении последних лет серьезное внимание уделяет вопросам «освобождения» нормативных правовых актов от коррупциогенных факторов, порождающих условия для проявления коррупционных рисков и провоцирующих коррупционное поведение участников общественных отношений.

Антикоррупционная экспертиза является одним из видов правовой экспертной деятельности, в ходе которой при изучении нормативного правового акта (его проекта) каждая его норма анализируется на предмет наличия в нем коррупциогенного фактора, правового пробела, коллизии (противоречия) иным положениям данного документа или несоответствия другому нормативному правовому акту, закону. Ее целью является устранение предпосылок для коррупционного поведения в виде коррупциогенных факторов, что является исключением дефектов правовой нормы или заложенной правовой формулы.

Таким образом, в настоящее время для оценки законодательства на предмет коррупциогенности в России созданы необходимые условия: приняты нормативные документы, регулирующие процедуру и методику проведения экспертизы, устранения выявленных в ходе нее коррупциогенных факторов, определены субъекты, наделенные полномочиями по проведению экспертизы, сформирован пул независимых экспертов. Большинство субъектов наработали собственный опыт экспертной работы, сформировали практику по выявлению и устранению коррупциогенных норм.

Несовершенство правовой базы способствует распространению коррупции. По этой причине антикоррупционная экспертиза рассматривается в качестве одного из эффективных и действенных средств профилактики коррупции, основные усилия при ее проведении следует концентрировать на проектах нормативных правовых актов, что позволяет выявлять и исключать коррупциогенные факторы еще до начала их правоприменения.

Отметим, что главным в проведении антикоррупционной экспертизы является совместная и равнонаправленная деятельность государственных структур, как принимающих нормативные правовые акты, так и в силу предоставленных полномочий осуществляющих их стороннюю экспертизу, а также институтов гражданского общества, неравнодушных граждан по выявлению и устранению дефектов правовых актов, которые порождают или способствуют коррупционному поведению.

Библиографический список:

1. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. №460
«О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»,
2. Талапина Э.В. Об антикоррупционной экспертизе//Журнал российского права. – 2007. – № 5. – С. 52-66.

Bibliograficheskiy spisok:

1. Ukaz Prezidenta RF ot 13 aprelja 2010 g. №460 «O Nacional'noj strategii protivodejstvija korrupcii i Nacional'nom plane protivodejstvija korrupcii na 2010 - 2011 gody»,
2. Talapina Je.V. Ob antikorrupcionnoj jekspertize//Zhurnal rossijskogo prava. - 2007. - № 5. - S. 52-66.

ГЕНЕЗИС ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ К ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

GENESIS OF LEGISLATION IN THE FIELD OF INVOLVING PUBLIC EDUCATIONS IN CIVIL LEGAL RESPONSIBILITY

Авторы: Беспалая Лилия Сергеевна

Научный руководитель: Иншакова Агнесса Олеговна

Аннотация: автор статьи рассматривает генезис законодательства в области привлечения к гражданско-правовой ответственности публичных образований, за вред, причиненный осуществлением власти, путем анализа правовых норм, начиная с 1922 года и в современный период. Рассматриваются недостатки действовавших норм.

Ключевые слова: гражданско-правовая ответственность, публичное образование, государственные органы, законодательная власть, исполнительная власть.

Annotation: The author of the article examines the genesis of legislation in the field of bringing public entities to civil liability, caused by the exercise of power through the analysis of norms, starting from 1922 and in the modern period. The disadvantages of the existing norms are considered.

Keywords: civil liability, public education, state bodies, legislative power, power.

Юридическая ответственность, как важнейшая правовая категория, имеет тесную связь с самим существом права, так как многоаспектным образом выражает его функциональное содержание.[1] Гражданско-правовая является частью юридической.

Гражданско-правовая ответственность является одним из действенных способов поддержания и регулирования отношения в сфере рыночной экономике в стране.

Впервые о гражданско-правовой ответственности говорилось в Русской Правде. [2] Говоря о гражданской ответственности публичных образований за вред, который был причинен в связи с осуществлением государственной власти, рассмотрим историю развития законодательства этой области в России.

Изначально, отраслю гражданского права регулировались лишь отношения, которые складывались между гражданами. Как отмечают ученые, закрепление гражданской ответственности публичных образований и рассмотрение государства в качестве юридического лица, стало, своего рода, прорывом.

Некоторые авторы предполагают, что привлечение публичных образований к ответственности свидетельствует о том, что уже в то время законодатель стремился к достижению режима демократии.[3]

Говоря о развитии норм в этой области, следует обратиться к гражданскому законодательству

1922 года. Именно в этом кодексе законодатель впервые ввел общую норму, в которой была установлена обязанность учреждений, в определенных случаях, возмещать причиненный гражданам вред в связи с незаконными действиями его должностных лиц, при этом указывалось:

1. на необходимость наличия акта, который подтверждает, что действия такого лица противоречили закону;
2. было указание на принцип своевременности, который устанавливал положение о том, что лицо должно своевременно обратиться за защитой своих прав, в ином случае такого права он лишался;
3. с лица, признанного виновным, учреждение удерживало сумму, выплаченную потерпевшему.

Указанная норма подверглась жесткой критике, поскольку получалось, что в основе лежит неправильное решение проблемы гражданско-правовой ответственности публичных образований, поскольку законодатель установил в норме права оговорку «случаи, установленных законом».

Следующий прорыв в этой области происходит в связи с принятием Основ в 1961 году. Норма права, закрепленная в данном акте гласила о том, что в области административного управления за свои действия государство привлекается к ответственности на общих основаниях. Что касалось правоохранительных органов, то в этом случае, они могли быть привлечены к ответственности в специально оговоренных законодателем случаях.[4]

В своей работе, ученый А.Н.Крюков говорит о том, что введение этой нормы послужило законодательных переходом от позиции фактической безответственности публичных образований до противоположной.

Однако, и в этом акте были свои несовершенства. Норма права не давала четко сделать вывод о том, в каких именно сферах властных отношений, при совершении нарушения, государство может быть привлечено к ответственности.

Например, вопрос о том, можно ли привлечь органы законодательной власти к гражданско-правовой ответственности, был неактуальным, поскольку считалось, что это ветвь власти не относится к органам административного управления.

Еще одним, достаточно непроработанным аспектом, являлся вопрос о возможности привлечения к ответственности органы исполнительной ветви власти, когда должностные лица таких органов изданием незаконного акта наносят вред другим лицам. Одним из исследователей данного вопроса стал О.А. Красавчиков, который пришел в выводу о невозможности в данном случае привлечения к гражданско-правовой ответственности, обращая внимание на то, что к действиям административного управления следует относить только распорядительные акты индивидуального значения.

Как отмечает А.Н. Крюков, такая проблема была связана с тем, что совершенно неясным был вопрос о том, кого признать ответственным за утверждение нормативного акта- должностное лицо органа или сам орган.

Указанная выше проблема была решена в 1977 году в связи с принятием Основного закона.

Конституция содержала в себе положение, которое гласило о возможности привлечения к гражданско-правовой ответственности как виновных должностных лиц в связи с исполнением

ими обязанностей, так и общественных и государственных учреждений.

Но и здесь вышеуказанная норма была несовершенной. К примеру, не был решен вопрос о том, что незаконные акты административного управления-это акты индивидуально предписания.

Также оставался нерешенным вопрос о возможности привлечь государственный орган за издание незаконного нормативного акта. Правоприменительная практика сводилась лиц к ответственности за фактические действия должностного лица того или иного органа.

В 1992 году в Конституцию РСФСР вносятся дополнения, новое правило гласит о том, что каждое лицо, которому был причинен вред действиями государственных органов и их должностных лиц при осуществлении обязанностей, имеет право на требование возмещения. Подобное положение было включено и в Основы 1991 года. [5]

Основной закон РФ, принятый в 1993 году, дублирует данное правило, закрепляя его в качестве одного из важнейших принципов функционирования государства и обеспечения прав и свобод граждан.

Возможность привлечения к гражданско-правовой ответственности также закрепляется и в Гражданском кодексе, в частности в статьях 16 и 1064.[6,7] Как устанавливается нормами, возмещение за незаконные действия происходит из казны соответствующего уровня: государственный, региональный, местный.

Обобщая сказанное, считаем, что уже первое введение нормы об ответственности публичных образований стало шагом для развития демократии в нашей стране. Постепенно законодательные нормы в этой области подвергались изменениям, дополнениям, уточнениям, что привело, в результате, к устранению вопросов и неточностей в этой области, а также возможности граждан и юридических лиц защищать свои права, привлекать виновных к ответственности за незаконные действия и восстанавливать нарушенное положение. От имени государства и субъектов выступают соответствующие органы. Поэтому считаем справедливым взыскание причиненного вреда именно с казны. Следует отметить, что в настоящее время законодательство в области привлечения к гражданско-правовой ответственности публичных образований, за вред, причиненный осуществлением власти, четко проработано и реализуется на практике.

Библиографический список

1. Иншакова А.О. Юридическая ответственность из деликтных обязательств: межораслевые интерпретации современной юридической мысли / Legalconcept. -2018. -№1. С.6-8
2. Иншакова, А.О., Турбина И.А. «Русская Правда» как первый прецедент национальной унификации норм о гражданско-правовой ответственности // Вестник Пермского университета. - Юридические науки. - 2016. - № 1 (31). - С. 20-27.
3. Крюков А.Н. Ответственность публично-правовых образований за вред, причиненный изданием их органами (должностными лицами) нормативных актов, не соответствующих закону/ Бухгалтер и закон. 2009. С.22-31
4. Степанова, Е. В. Гражданско-правовая ответственность публично-правовых образований / Е. В. Степанова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 38
5. Закон СССР от 08.12.1961 (ред. от 12.06.1990) "Об утверждении Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик"
6. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред.

от 31.07.2020)

7. ["Гражданский кодекс Российской Федерации \(часть вторая\)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ \(ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.04.2020\)](#)

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

PECULIARITIES OF CIVIL LEGAL RESPONSIBILITY OF PUBLIC LEGAL FORMATIONS

Авторы: Беспалая Лилия Сергеевна

Научный
руководитель: Иншакова Агнесса Олеговна

Аннотация: автором статьи изучаются общие принципы гражданско-правовой ответственности публично-правовых образований, а также выделяются особенными, определенные их спецификой.

Ключевые
слова: гражданско-правовая ответственность, публично-правовые образования, юридические лица, государство.

Annotation: The author of the article studies the general principles of civil liability of public-law entities, and also stands out as special, determined by their specifics.

Keywords: civil liability, public law formations, legal entities, state.

Юридическая ответственность, как важнейшая правовая категория, имеет тесную связь с самим существом права, так как многоаспектным образом выражает его функциональное содержание. [1]

Гражданско-правовая ответственность- вид юридической ответственности, который означает негативные последствия, которые претерпевает нарушитель в связи с совершенным нарушением норм в сфере гражданского права.

Вопросы, связанные с привлечением правонарушителя к гражданско-правовой ответственности, в том числе, если правонарушитель-это публично-правовое образование, всегда являются актуальными. Обращаясь к правоприменительной практике, можно увидеть большое количество споров, связанных с этим вопросом. Граждане и юридические лица часто обращаются в судебные органы за восстановлением нарушенных прав и привлечением публично-правовых образований к гражданско-правовой ответственности.

Это обуславливается, как минимум, тем фактором, что ответственность, в данном случае, выступает в качестве важного условия нормального функционирования рыночной экономики и гарантии прав и свобод граждан, которые закреплены как в национальном законодательстве, так и на международно-правовом уровне.

Для начала следует определить, что считается публично-правовыми образованиями? В данном случае ими являются:

1. Муниципальные образования;
2. Субъекты РФ;
3. РФ.

Перечисленные публично-правовые образования, соответственно, вступают во взаимодействие

через свои органы, деятельность которых ограничивается установленной законодателем компетенцией.

В настоящее время публично-правовые образования принимают активное участие в функционировании государства и взаимодействии с гражданами.

Соответствующие органы принимают участие в гражданских отношениях, прежде всего, для того, чтобы достичь определенной намеченной цели.

Несмотря на то, публично-правовые образования выступают наравне с другими участниками гражданских правоотношений, правовыми нормами предусматриваются определенные отличия относительно правоспособности.

Например, анализируя статью 124 Гражданского кодекса, а также позицию КС РФ, можно говорить о том, что к таким образованиям применимо законодательство о юридических лицах, однако с оговоркой о том, что в установленных законом случаях оно не применимо.

Такое положение обуславливается, в первую очередь тем, что в некоторых случаях публично-правовые образования имеют свои особенности, которые вытекают, в большей степени, из особенностей организации публичной власти. [2]

В связи с этим, можно говорить, что, выступая на равных с другими участниками гражданского оборота, у данных образований проявляются особенности, которые, например, можно увидеть в сфере привлечения к ответственности.

Для начала следует отметить общие принципы ответственности: [3]

1. являясь участником гражданско-правовых отношений, РФ привлекается к ответственности на общих основаниях;
2. РФ не несет ответственности по возникшим обязательствам у юридических лиц, которые ею были созданы, однако закон предусматривает и исключения из этого правила;
3. РФ отвечает по обязательствам имуществом, которое находится у нее в собственности, исключения из этого правила составляют: имущество, которое находится у юридических лиц на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, а также такого имущества, которое находится исключительно в муниципальной или государственной собственности, что устанавливается законодателем в статье 126 Гражданского Кодекса.

Изучив общие принципы, рассмотрим случаи, которые отражают особенности ответственности, которые реализуются в связи с наличием специально установленных правовых норм:

1. здесь следует обратить внимание, для начала на статью 16 Гражданского кодекса, в которой указывается, что убытки, которые были причинены другим субъектам отношений публично-правовыми образованиями, в том числе, если ми был издан незаконный акт, должны возмещаться за счет казны соответствующего уровня.

Далее, следует говорить о статье 1070, в которой говорится о том, что в случаях, когда вред причиняется действиями правоохранительных органов, причем привлечение к ответственности происходит вне зависимости от того, имеется вина должностного лица, однако, исключение в данном случае это те ситуации, когда убытки причинены при осуществлении правосудия, в данном случае необходимо наличие решения суда, подтверждающего вину судьи.

Интерес также вызывает и статья 16.1 Гражданского кодекса, так как ею устанавливается

возможность взыскания и за правомерные действия должностных лиц.

В данном случае ответственность, по мнению Степановой Е.В. выполняет функцию компенсации, а не охраны, как устанавливается в статье 16 ГК.

2. возможность привлечения публично-правовых образований к субсидиарной ответственности относительно тех обязательств, которые возникли у созданного ими юридического лица.

К таким случаям, например, следует относить:

банкротство того или иного унитарного предприятия;

или случаи, когда имущества недостаточно у казенного предприятия, а также и другие.; [4]

3. взыскание возможно только в судебном порядке; [5]
4. государство в праве взять на себя ответственность по обязательствам иных участников, то есть путем принятия гарантий.

Отмечается, что такая форма начинает активно развиваться в нашей стране, поддержка со стороны государства проявляется в различных сферах. Порядок выдачи гарантий устанавливает БК РФ, а в некоторых случаях и различными постановлениями Правительства;

5. в том случае, если государство принимает наследство, оно отвечает по обязательствам по общим правилам.

Все указанные факты отражают особенности гражданско-правовой ответственности, к которой в связи с совершенными нарушениями норм права привлекаются публично-правовые образования.

Следовательно, публично-правовые образования несут равную ответственность с другими участниками правоотношений, кроме случаев, установленных законом. Применение норм о юридических лицах, а также установление исключений вполне оправдано особенностями статуса публично-правовых образований.

Библиографический список

1. Иншакова А.О. Юридическая ответственность из деликтных обязательств: межотраслевые интерпретации современной юридической мысли / Legalconcept. -2018. - №1. С.6-8
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020)
3. Степанова Е. В. Гражданско-правовая ответственность публично-правовых образований / Молодой ученый. - 2017. - № 38 (172). - С. 90-93.
4. Голубцов В.Г. Особенности имущественной ответственности публично-правовых образований в гражданском праве: общие положения / Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2012. - № 2 - С. 97-110.
5. Жметкин Р. Г. *Органы публичных образований как субъекты гражданско-правовой ответственности*/ Власть закона. 2017. № 3. С. 163-168.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

PROBLEMS OF REALIZATION OF THE RIGHT TO MEDICAL CARE IN PENITENTIARY INSTITUTIONS

Авторы: Рудской Дмитрий Юрьевич

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы реализации права на охрану здоровья заключенных. Рассматривается медицинское обслуживание в пенитенциарных учреждениях. Приводится возможное решение проблем.

Ключевые слова: право, охрана здоровья заключенных, медицинское обслуживание.

Annotation: The article deals with actual problems of realization of the right to health protection of prisoners. Medical care in penitentiary institutions is being considered. A possible solution to the problems is provided.

Keywords: law, prisoners ' health protection, medical service

Медицинское обслуживание в пенитенциарных учреждениях, на протяжении длительного времени является проблемой всей пенитенциарной системы, стабильно остающейся актуальной.

Основными принципами ООН по обращению с заключенными, конкретно 9 принципом, закреплено, что заключенными должна получаться медицинская помощь, оказываемая в стране без дискриминации, вытекающей из их юридического положения.

Положения 41 статьи Конституции РФ предусматривают, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Также право на получение медицинской помощи конкретизируется множеством федеральных законов и подзаконных актов. Применительно такой категории граждан РФ, как заключённые, право на здоровье регламентировано ст.12. УИК РФ и Федеральным Законом от 15.07.1995 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В действительности же, реализация этого права настоящая проблема пенитенциарной системы РФ. Согласно опубликованному в 2015 году докладу Совета Европы, о исследовании пенитенциарных систем, в списке европейских стран по смертности в тюрьмах, Россия занимала первое место. К настоящему моменту ситуация не изменилась, несмотря на то что, в течении последних нескольких лет показатели незначительно снизились. Снижение этих показателей, в первую очередь связано не с тем что оказание медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях вышло на лучший уровень, а скорее связано с совершенно иными факторами, одним из которых является массовая амнистия. [3]

Так как при массовой амнистии, приуроченной к 70-летию окончания ВОВ, право на амнистию получили такие категорий осужденных, мужчины и женщины в возрасте старше 55 и 50 лет соответственно, осужденные имеющие 3 или 4 группу инвалидности, онкобольные на 3 и 4 стадии, а также осужденные с диагнозом туберкулез открытой формы. В общей сложности право на амнистию в 2015 году получили свыше 231 тысячи осужденных. Что сильно повлияло

на смертность в пенитенциарных учреждениях, обусловив ее снижение. Исходя из этого факта, можно сделать вывод, что снижение показателя тюремной смертности является искусственным, и не относится к повышению качества медицинского обслуживания заключенных.[4]

Изучив положение медицинской помощи лицам в местах лишения свободы в настоящее время, можно выделить три главные проблемы:

Проблема №1 – Недостаточное финансирование. Низкий уровень финансирования медицинских учреждений при ФСИН. Главным образом данная проблема проявляется в характерном недостатке или полном отсутствии необходимого оборудования для обследования заключенных, а также необходимых лекарственных средств для заключенных с уже установленными заболеваниями, требующих лечения или профилактики.

К проявлению этой проблемы также можно отнести недостаток медицинского персонала или их низкую квалификацию. С недостаточным финансированием это связано напрямую с размером заработной платы медицинского персонала. Проблемное финансирование медицинских подразделений УИС, а также низкий уровень их «престижа», в сравнении с гражданскими медицинскими учреждениями, обуславливает снижение квалифицированных кадров. Очевидно, что возможность перехода на должность в гражданском медицинском учреждении с уровнем оплаты труда гораздо выше, чем в медицинских учреждениях УИС, врачей не задерживают даже социальные гарантии работника системы ФСИН.[3] Оказывает влияние и нахождение пенитенциарных учреждений – как правило исправительные колонии расположены далеко не только от центра федерального субъекта, но и, элементарно, от городов, что соответственно оказывает негативное влияние на привлекательность трудоустройства в пенитенциарное учреждение. Так, директор ФСИН в 2017 году, подтвердил недостаточное количество медицинского персонала для обслуживания заключенных в местах заключения, такое же сообщение было в 2019 году.

Проблема №2 – Ведомственный характер медицины в учреждениях ФСИН. Проявление этой проблемы в прямой зависимости медицинских учреждений от высших должностных лиц тюрем и колоний. Так, проблемным вопросом является конвоированная транспортировка заключенных с тяжелой стадией заболеваний в гражданские медицинские учреждения, с достаточным контролем деятельности врачей и получением доступа к медицинским данным о состоянии здоровья и тактике проводимого лечения. [1]

Заключенные - пациенты, находящиеся на лечении в Медико-Санитарных частях ФСИН по факту, имеют изолированное положение. У них нет возможности обращения к высококвалифицированным специалистам в области медицины, которые независимы от УИС, они не могут представить им информацию о тактике лечения с приложением всех анализов и консультационных заключений врачей, на данный момент, а не которые были актуальны на момент заключения.

Именно этот фактор является причиной несвоевременного оказания медицинской помощи и нарушения прав заключённых, результатом чего заболевание заключенного прогрессирует, или в худшем варианте, приводит к летальному исходу.

Проблема №3 – Высокий уровень отказа в освобождении от отбывания наказаний в связи с болезнью осужденного судами. В основном причина отказа заключается в несовершенстве законодательства и частых судебных ошибках. Данные отказы часто являются причиной смерти не только заключенных, но и находящихся в изоляторах подозреваемых и обвиняемых.

Исходя из этого можно прийти к одному определенному выводу – система освобождения от наказания в связи с болезнью эффективна только документально, а на практике слабо реализуема. Высокие показатели отказов на ходатайства и ужасные последствия этих отказов не могли остаться незамеченными.

В 2017 году Уполномоченным по правам человека в РФ Татьяной Николаевной Москальковой был разработан проект, вносящий поправки в ст.81 УК РФ, закрепляющие гарантии освобождения от отбывания наказания для тяжелобольных осужденных. Данные поправки способны в корне изменить положение больных заключённых, защитить их от судебной халатности и спасти их от неминуемой смерти. [2]

Решение описанных проблем может заключаться в детальной проработке законодательства, на котором основывается процесс оказания медицинской помощи заключенным, финансирование на должном уровне, необходимого для полного оснащения медицинских учреждений УИС и решение вопроса с медицинским персоналом данных учреждений.

Таким образом, можно сделать вывод о том, на сегодняшний день медицинское обслуживание в пенитенциарных учреждениях довольно проблематичный вопрос, сильно затруднённый особенностями законодательства, сложным процессом назначения медицинских комиссий, а возможно и халатностью судей.

Литература:

1. Васильев Е. А. Вопросы оказания медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы // Журнал МедиАль. 2018. №1. С. 8-10.
2. Мишустин С. П. Проблемы правового регулирования исполнения наказания в лечебных исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 3(21). С. 83-86.
3. Скиба А. П. Исполнение уголовных наказаний в отношении больных осужденных (теоретико-прикладное исследование) : автореф. дис. д-ра юрид. наук. Рязань, 2013. 38 с.
4. Радочина Т. Н., Ким, В. В. История развития системы профилактики туберкулеза: пенитенциарный аспект // Человек: преступление и наказание. 2012. № 3. С. 113-117.

ОПТИМИЗАЦИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

OPTIMIZATION AND IMPROVEMENT OF MEDICAL SERVICES IN PENITENTIARY INSTITUTIONS

Авторы: Рудской Дмитрий Юрьевич

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы связанные с медицинским обслуживанием осужденных находящихся в местах лишения свободы. Исследуется нормативно-правовая основа медицинского обслуживания заключенных на предмет пробелов. Предлагаются пути усовершенствования процесса оказания медицинской помощи заключенным.

Ключевые слова: право, охрана здоровья заключенных, медицинское обслуживание, совершенствование.

Annotation: The article deals with issues related to medical care of convicted persons in prison. The article examines the legal framework for medical care of prisoners for gaps. Ways to improve the process of providing medical care to prisoners are suggested.

Keywords: law, prisoners ' health protection, medical service, perfection.

Охрана здоровья таких лиц, как осужденные к лишению свободы является задачей не только политики здравоохранения, но и служит показателем «цивилизованности общества», показателем на сколько государство решает задачу по охране и поддержанию здоровья всех категорий граждан.

Право гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь, четко закреплено в Конституции РФ и детально раскрывается в Уголовно-исполнительном кодексе РФ, в котором указывается, что осужденные имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. [3]

Право получения медицинской помощи доступно и гражданам, которые находятся в местах лишения свободы, следовательно, эти положения действуют независимо от факта совершения или не совершения лицом преступления.

Подозреваемые, обвиняемые и осужденные, медицинскую помощь получают лечебно-профилактическими учреждениями (далее - ЛПУ) и медицинскими подразделениями учреждений ФСИН, создаваемыми для этих целей, либо ЛПУ государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Каждое пенитенциарное учреждение, имеющее в своей структуре подразделение медицинской части, исполняет функции лечебно-профилактического учреждения в отношении заключенных, по видам медицинской помощи (работам и услугам) на основании выданной лицензии на медицинскую деятельность. Деятельность государства по контролю и надзору в отношении института медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях, основывается на нормативно-правовых актах о ведомственном, общественном, судебном контроле и является частью уголовно-исполнительной политики РФ, обеспечивающей точность

в процессе реализации права на охрану здоровья. [2]

Следует отметить, что нормативно-правовая основа охраны здоровья в пенитенциарной системе строится из Конституции РФ, Федерального Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также правил оказания медицинской помощи, как в лечебных учреждениях УИС, так и в муниципальных лечебных учреждениях.

Исходя из этого можно сделать вывод о ведомственном характере данного процесса.

В связи с этим длительное время является острым вопрос о передаче медицинских учреждений УИС в ведение Министерства Здравоохранения России, о чем также давно настаивает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Как известно, это настояние реализации еще не передано.

Исходя из этого можно вывести определенный список ряд недостатков и проблем в нормативном регулировании оказания медицинской помощи в рамках пенитенциарной системы:

Первое - это отсутствие у заключенных реализации права медицинского обслуживания в рамках системы ДМС. От тяжести преступления, срока наказания, учреждения, в котором находится заключенный, это не зависит. Очевидно, что такая ситуация нарушает принцип гуманизма, и в определенной мере нагружает государственные учреждения здравоохранения.

Второй недостаток отражается в том, что способность института ответственности за нарушение законодательства об охране здоровья, в обеспечении права заключенных слабо выражена. Достаточно «размыты» нормы о необходимости вызова медицинского работника или оказания медицинской помощи в муниципальных и государственных лечебных заведениях.

Третье, недостаточно регламентирован вопрос об ответственности самих заключенных и администрации исправительных учреждений в сфере обеспечения охраны здоровья, оказания медицинской помощи.

Главным элементом пенитенциарной политики в сфере охраны здоровья является вопрос ее реализации.

Так, в пример можно привести исследование Е. А. Васильева, который отмечает, что «анализ поступивших обращений показывает, что далеко не все вышеуказанные требования нормативно-правовых актов, направленные на охрану здоровья осужденных, реализуются на практике». Следовательно, несвоевременность и малодоступность медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы, являются немалыми проблемами.

Главной составляющей, вышеуказанного исследования является, то что также были выявлены определенные проблемы медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях: 1) должное обследование и лечение как правило начинается исключительно после поступления жалоб от осужденных руководству УФСИН; 2) несвоевременное проведение обследований, заключенных; 3) несоответствие стандартам лечения, назначения лекарственных средств; 4) возложение обязанности приобретения лекарственных средств, необходимых заключенному, на родственников, этих осужденных; 5) закономерное неотражение жалок заключенных, касающихся состояния их здоровья, в их медицинских документах.[1]

Исходя из этого, можно подвести итога о том, что закрепленное конституцией право на охрану

здоровья осужденных имеет затруднительную реализацию в пенитенциарных учреждениях по определенному ряду причин.

Многочисленные попытки приведения пенитенциарного законодательства об охране здоровья осужденных в соответствие с национальными нормами охраны здоровья, международными стандартами и правилами, законодательство все-же имеет пробелы в этой области. Также является предметом внимания европейских специалистов по вопросу соблюдения прав и свобод граждан, находящихся в местах лишения свободы.

Основываясь на вышесказанном, можно предложить некоторые пути возможного устранения указанных недостатков.

Во-первых, для должной реализации принципа гуманизма, совершенствования судебной практики по вопросам освобождения осужденного в связи с болезнью, единого принципа использования Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания», имеет смысл изменить содержание ст. 81 УК РФ и ст. 175 УИК РФ, соответственно:

- содержание ч. 2 ст. 81 УК РФ изложить в следующей редакции: «Лицо, заболевшее после совершения преступления иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, освобождается судом от отбывания наказания»;

- в случае удовлетворения ходатайств (представлений) по освобождению от наказаний в связи с болезнью по основаниям ст. 81 УК РФ судам следует применять положения п. 3 ст. 311 УПК РФ, то есть освобождать осужденного непосредственно в зале суда.

Во-вторых, закрепить вхождение медико-санитарных частей ФСИН России в государственную систему здравоохранения как обособленного субъекта (учреждения), осуществляющего деятельность в сфере охраны здоровья в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Следовательно, включить медико-санитарные части ФСИН России в территориальные программы обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации, так как такой вид страхования — это элемент социальной защиты и распространим на всех граждан, в том числе подозреваемых, обвиняемых и осужденных. [4]

В-третьих, необходимо повышение уровня и качества медицинского обслуживания, в связи с чем необходимо должное оснащение и обеспечение пенитенциарных учреждений необходимыми препаратами.

Четвертое, необходимо повышение контроля как за оказанием самой медицинской помощи, так и за соответствием порядка оказания медицинской помощи действующему законодательству.

Таким образом, медицинское обслуживание в пенитенциарных учреждениях должно содержать в себе комплекс мероприятий, направленных на обеспечение их прав на охрану здоровья. Разрешение проблемных вопросов возможно при активном взаимодействии службы по надзору в сфере здравоохранения, региональных и муниципальных органов исполнительной власти, органов внутренних дел и службы исполнения наказаний.

Литература:

1. Васильев Е. А. Вопросы оказания медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы // Журнал МедиАль. 2018. №1. С. 8-10.

2. Гюлджян, А. Г. Медицинское обслуживание осужденных и лиц, содержащихся под стражей / А. Г. Гюлджян. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 2 (292).
3. Шумакова О. А., Авдеенко А. С., Соболева Е. В. Социально-психологические аспекты оказания медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в исправительном учреждении // Вестник Совета молодых ученых и специалистов Челябинской области. 2017. №2. С. 56-61.
4. Лаврухина Э. А. Современные тенденции пенитенциарной политики России в сфере оказания медицинской помощи осужденным // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №10. С. 187-193.

К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

TO THE QUESTION OF CHANGE OF THE CRIME CATEGORY

Авторы: Хижняков Иван Сергеевич

Аннотация: в статье анализируется п. 6 ст. 15 УК РФ, закрепляющий положение об изменении категории преступлений, приводятся разно полярные точки зрения о необходимости его существования. Отмечается, что правоприменитель осторожно относится к применению п. 6 ст. 15 УК РФ, и это в первую очередь связано с отсутствием четкого понимания оснований для ее применения. Делается вывод о том, что изменение категории преступления на менее тяжкую должно обосновываться исключительными фактическими обстоятельствами данного преступления. При этом перечень исключительных обстоятельств должен быть более детально раскрыт в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15.05.2020 г. № 10 «О практике применения судами положений части 6 статьи 15 Уголовного Кодекса Российской Федерации».

Ключевые слова: категория преступления, изменение, правоприменитель, судебная практика, фактические обстоятельства, смягчающие и отягчающие обстоятельства.

Annotation: *the article analyzes paragraph 6 of Art. 15 of the Criminal Code of the Russian Federation, which enshrines the provision on changing the category of crimes, provides opposite points of view about the need for its existence. It is noted that the law enforcement officer is cautious about the application of clause 6 of Art. 15 of the Criminal Code of the Russian Federation, and this is primarily due to the lack of a clear understanding of the grounds for its application. It is concluded that changing the category of a crime to a less serious one should be justified by the exceptional factual circumstances of the crime. At the same time, the list of exceptional circumstances should be disclosed in more detail in the Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated May 15, 2020 No. 10 "On the practice of applying by courts the provisions of part 6 of Article 15 of the Criminal Code of the Russian Federation".*

Keywords: *category of crime, change, law enforcement officer, judicial practice, factual circumstances, mitigating and aggravating circumstances.*

Как известно Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ ст. 15 УК РФ была дополнена пунктом 6, в виде разрешения суду в каждом конкретном случае решать вопрос о возможности изменения категории преступления на менее тяжкую, но при условии, что категория будет изменена только на одну степень. При этом внесенные дополнения выглядят следующим образом: «с учетом фактических обстоятельств преступления и степени его общественной опасности суд вправе при наличии смягчающих наказание обстоятельств и при отсутствии отягчающих наказание обстоятельств изменить категорию преступления на менее тяжкую, но не более чем на одну категорию преступления при условии, что за совершение преступления средней тяжести осужденному назначено наказание, не превышающее трех лет лишения свободы, или другое более мягкое наказание; за совершение тяжкого преступления осужденному назначено наказание, не превышающее пяти лет лишения свободы, или другое более мягкое наказание; за совершение особо тяжкого преступления осужденному назначено

наказание, не превышающее семи лет лишения свободы» [1].

Из данного законодательного положения следует, что:

-суд вправе изменить категорию преступления в сторону уменьшения при наличии смягчающих обстоятельств, и отсутствии отягчающих обстоятельств;

-суд имеет право изменить категорию преступления только на одну степень;

-за совершение преступления суд меняет категории: с категории средней тяжести на категорию небольшой степени тяжести; тяжкого - на средней тяжести; и особо тяжкого - на тяжкое.

Следует отметить, что, несмотря на то, что прошло уже более 9 лет с момента дополнения УК РФ положением о возможности изменения категории преступлений, до сих пор в науке уголовного права, да и среди практических работников, не утихают споры о существовании данного института. Так, одни ученые видят в этом институте положительное начало, отмечая, что «согласно этой норме законодатель не только признал тот факт, что «категория конкретного преступления» - величина (важность, тяжесть) является переменной, более того, он делегировал право определения данной величины судом. В настоящее время суд вправе по своему усмотрению изменить (демультипризировать) категорию конкретного преступного деяния, установленную законодателем» [2, с. 2]. Другие же ученые видят проблему в расширении полномочий судей. Так, в юридической литературе отмечается, что отнесение совершенного преступления к той или иной категории должно быть строго определено в уголовном законодательстве и не зависеть от усмотрения сотрудников правоохранительных органов. В связи с этим рассматриваемое законодательное положение выглядит сомнительным, не направленным на борьбу с коррупцией и стабилизацию практики применения уголовного законодательства [6, с. 31].

Несмотря на неоднозначное, а порой и противоречивое отношение к произошедшим изменениям, следует отметить, что изменение категории преступления имеет довольно существенные правовые последствия. Изменение категории преступления влияет на решение таких вопросов, как определение вида рецидива (ст. 18 УК РФ), определение вида исправительного учреждения (ст. 58 УК РФ), отмена или продление срока условного осуждения (ч. 4 ст. 74 УК РФ), освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим или с назначением судебного штрафа (ст.ст. 75, 76, 76.2 УК РФ), истечение срока давности за преступление (ст. 78 УК РФ) и обвинительного приговора суда (ст. 83 УК РФ), исчисление срока применения условно-досрочного освобождения (ст.ст. 79, 93 УК РФ) и замены неотбытой части наказания более мягким (ст. 80 УК РФ), освобождение от наказания в связи с изменением обстановки (ст. 80.1 УК РФ), исчисление сроков погашения судимости (ст.ст. 86, 95 УК РФ), освобождение от уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних (ст.ст. 90, 92 УК РФ).

Указанные правовые последствия предполагают наличие четких исчерпывающих оснований и условий для изменения судом категории преступления на менее тяжкую для последующей реализации принципа справедливости в назначенном судом наказании [5, с. 320]

Сам законодатель в качестве основания для изменения категории преступления ограничился такими оценочными категориями, как «фактические обстоятельства преступления» и «степень его общественной опасности». Более конкретными условиями изменения категории преступления являются наличие смягчающих обстоятельств и отсутствие отягчающих обстоятельств. При этом, какие фактические обстоятельства должны быть приняты во

внимание судом, законодатель не поясняет, а вопрос учета степени общественной опасности является еще более проблематичным, так как он учитывается законодателем в определении категории преступления, а также характера общественной опасности (ч. 1 ст. 15 УК РФ).

По вопросу толкования такой оценочной категории, как «фактические обстоятельства совершения преступления», отмечается, что это «реальные обстоятельства из числа закрепленных в ст. 73 УК РФ, свидетельствующие об относительно небольшой общественной опасности совершения преступления по сравнению с аналогичным деянием, предусмотренным той же статьей (частью, пунктом статьи) Особенной части УК РФ. Например, если был нанесен относительно небольшой вред; если по уголовному делу публичного или частно-публичного обвинения было достигнуто примирение сторон, но уголовное дело в порядке, предусмотренном статьей 25 УПК РФ, не прекращено, и т.д. Но в любом случае критерий наличия особых «фактических обстоятельств совершения преступления» подчинен критерию наличия смягчающих обстоятельств, поскольку второй критерий является необходимым и обязательным для изменения категории преступления, а первое - дополнительное условие, которое также необходимо учитывать»[4, с. 25].

Судебная практика применения данной нормы свидетельствует о том, что правоприменитель осторожно относится к ее применению, и это в первую очередь связано с отсутствием четкого понимания оснований для ее применения.

Следует отметить, что, несмотря на принятие 15 мая 2018 г. Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10 «О практике применения судами положений части 6 статьи 15 Уголовного Кодекса Российской Федерации» [2], которое сформулировало отдельные разъяснения с целью единообразной практики применения данной нормы, правоприменители испытывают затруднения в конкретизации фактических обстоятельств и оценке общественной безопасности деяния, которое именно должно лежать в основе «переквалификации» категории преступления. Анализ судебной практики показывает, что в некоторых случаях суды формально подходят к применению положений ч. 6 ст. 15 УК РФ. В судебной практике были случаи, когда судьи не уделяли достаточного внимания причинам при обосновании вывода о наличии или отсутствии оснований для применения данной нормы. В таких случаях мотив был представлен очень абстрактно. В большинстве случаев суды не видят оснований для изменения категории преступления на менее тяжкую. На этом обычно заканчивается описательно-мотивировочная часть обвинительного приговора. Необходимо отдать должное указанному постановлению, в п. 2 которого отражен примерный перечень фактических обстоятельств дела (способ совершения преступления, степень реализации преступных умыслов, вид умысла и неосторожности и т.д.). На данный момент это позволяет частично избежать формальных отказов в применении ч. 6 ст. 15 УК РФ.

Таким образом, можно обосновать изменение категории преступления на менее тяжкую фактическими обстоятельствами данного преступления и степенью его общественной опасности, наличием смягчающих обстоятельств и отсутствием отягчающих обстоятельств, только если эти обстоятельства являются исключительными. Более того, они должны быть в большей степени исключительными, чем в контексте ст. 64 УК РФ, что и должно быть отражено в указанном выше Постановлении Пленума Верховного Суда РФ.

Литература:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.05.2018 № 10 «О практике применения судами положений части 6 статьи 15 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 7.
3. Колоколов Н. А. Категория преступления – величина переменная // Мировой судья. 2012. № 7.
4. Николаева Т.В. Теоретические и правовые аспекты изменения категории преступления // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 4 (74).
5. Русинова К.Н. Изменение категории преступления: законодательное регулирование и практика применения // В сб.: Право в условиях глобализации. сборник материалов IV Всероссийской научной конференции студентов и аспирантов. 2017.
6. Шахбазян С.В. Изменение категории преступления судом: «за» и «против» // Право и политика. 2018. № 11.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫХ МЕР

DEFINITION OF ADMINISTRATIVE AND PREVENTIVE MEASURES

Авторы: Андреев Максим Григорьевич

Аннотация: В статье сделана попытка анализа общетеоретических подходов к определению понятия административно-предупредительных мер, на основе которого предложена авторская дефиниция исследуемого понятия.

Ключевые слова: Административно-предупредительные меры, административное принуждение, понятие административно-предупредительных мер.

Annotation: The article attempts to analyze general theoretical approaches to the definition of administrative and preventive measures. The author offered his own definition of administrative and preventive measures.

Keywords: Administrative-preventive measures, administrative coercion, the concept of administrative-preventive measures.

Достигнутый уровень развития общественных отношений в сфере государственного управления свидетельствует об актуальности и необходимости не только гибких средств волевого воздействия на участников административно-правовых отношений, но и порой жестких, что обусловлено как неправомерными деяниями субъектов права, так и решением повседневных социально-управленческих задач.

На современном этапе следует особо отметить фундаментальную важность и значимость для управления государством мер административного принуждения. Во многом проблемы, которые кроются в правовом регулировании данных мер детерминированы отсутствием единого мнения в научных кругах по самым ключевым вопросам. Среди ученых нет консенсуса по вопросам правовой природы, определения понятия и места административно-предупредительных мер в системе мер административного принуждения.

В нашей работе на основе анализа общетеоретических подходов к определению понятия административно-предупредительных мер сформулирована авторская дефиниция исследуемого явления.

В вопросе определения понятия административно-предупредительных мер среди ученых нет единого мнения. В большинстве изученных нами в процессе написания настоящего исследования работ принято цитировать точки зрения А.П. Коренева и Ю.М. Козлова.

Так, согласно определению, данному А.П. Кореневым: «...под мерами административного предупреждения следует понимать способы и средства, которые направлены на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также на предотвращение наступления обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций» [1, с. 193].

В свою очередь, Ю.М. Козлов указывает, что: «административно-предупредительные меры – это меры, которые применяются в целях предупреждения возможных правонарушений или обеспечения общественной безопасности при стихийных бедствиях и несчастных случаях»[2, с. 151].

Для выработки понятия административно-предупредительных мер необходимо обратиться к существенным признакам исследуемого явления.

Из предложенных выше определений следует, что ученые не связывают сущность административно-предупредительных мер с фактом совершения правонарушения, наоборот, отмечают их направленность на недопущение правонарушений.

Примечательно, что именно этот аргумент использует Д.Н. Бахрах, указывая, что административно-предупредительные меры не являются принудительными мерами. В частности, он отмечал, что: «административно-предупредительные меры не могут быть принудительными, поскольку используются не в связи с совершением правонарушения» [3, с. 23]. Аналогичную точку зрения высказывает и профессор М.И. Никулин, отмечая, что «административно-предупредительные меры не имеют прямой связи с совершением правонарушения и имеют исключительную профилактическую направленность»[4, с.69].

Парируя данным суждениям, следует отметить, что принудительный характер административно-предупредительных мер выражается, как минимум, в двух взаимосвязанных обстоятельствах.

Во-первых, имея профилактический характер, данные меры осуществляются в принудительном порядке, посредством односторонней реализации властных (управленческих) полномочий [5, с.295-301].

Во-вторых, правовая природа последствий применения административно-предупредительных мер, выражающаяся в наложении определенных запретов и ограничений сама по себе свидетельствует об их принудительном характере[6, с.85]. Кроме того, компетентные должностные лица или органы, в случае необходимости применения административных предупредительных мер совершают необходимые действия независимо от волевой направленности лица, в отношении которого применяются данные меры[7, с.168].

Таким образом, мы придерживаемся позиции о принудительном характере мер административного предупреждения. В том числе в связи с тем, что компетентные должностные лица или органы, в случае необходимости применения административных предупредительных мер совершают необходимые действия независимо от волевой направленности лица, в отношении которого применяются данные меры[7, с.568].

Основанием применения мер административного предупреждения является не само противоправное деяние, а наступление особых, предусмотренных законом условий как связанных, так и не связанных с действиями человека[8, с.17]. Их применение в обязательном порядке не предполагает факта нарушения определенной нормы права, но, с другой стороны, как правило, требуется наступление особых условий, предусмотренных в гипотезе нормы права. Такими условиями чаще всего выступают эпидемии, эпизоотии, чрезвычайные ситуации и другие обстоятельства, создающие объективную угрозу охраняемым законом интересам. Возвращаясь к позиции Д.Н. Бахраха, отметим, что он считает возможным применение административно-предупредительных мер только в определенных, исключительных случаях, когда возникает угроза безопасности, например, если речь идет об условиях чрезвычайного положения и т.д.[9, с.383-384]. Е.В. Шубина полагает, что основанием к применению мер

административного предупреждения является наличие потенциальной либо реальной угрозы отдельным лицам, общественной безопасности, а также наличие потенциальной угрозы нарушения правопорядка в какой-либо сфере общественной жизни[10, с.183].

Таким образом, с точки зрения широкой интерпретации, в качестве основания для использования мер административного предупреждения выступает наличие потенциальной либо реально существующей угрозы безопасности государству, обществу либо отдельным гражданам.

В более узком понимании, как указывают отдельные исследователи, основанием применения исследуемых мер следует считать «юридические презумпции».

Семантически «предупредить» – значит «заблаговременно известить, уведомить, опередить до того, как что-либо произошло». Из данного определения вытекает упреждающая природа административно-предупредительных мер: они должны быть реализованы до наступления неблагоприятного события и совершения правонарушения. Именно этим оправдывается возможность государства в лице компетентных органов и организаций применять административно-предупредительные меры в отношении лиц, не совершивших противоправных деяний.

При этом, несмотря на превентивный и профилактический характер мер административного предупреждения, они имеют властно-принудительную природу.

По мнению Н.М. Конины и Е.И. Маториной: «меры административного предупреждения – это меры, применяемые для преодоления каких-либо препятствующих нормальной жизнедеятельности общества экстраординарных обстоятельств»[11, с.118].

Ю.Н. Стариков указывает, что «те или иные предупредительные меры нашли свое закрепление в разнообразных нормативных правовых актах, которые предусматривают исполнение обязательных действий или устанавливающих запреты и ограничения под угрозой применения административных санкций за их исполнение»[12, с.85].

Основную роль административно-предупредительные меры приобретают в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, поскольку последние являются особыми объектами административной и юридической защиты[13, с.59]. В этой связи специфика административно-предупредительных мер состоит в том, что они являются основным способом охраны общественного порядка и безопасности. Государство, применяя данные меры, осуществляет защиту общественных отношений от различных противоправных посягательств, а также от причинения им определенного вреда[14, с.73].

Целями применения административных мер предупреждения является профилактика правонарушений и попытка недопущения реализации сценариев, которые могут нести значительную опасность для личности, общества и государства. При этом главными целями использования мер административного предупреждения традиционно необходимо признать определение различных угроз безопасности личности, общества и государства, конкретных правонарушений, а также обеспечение защиты населения, отдельных граждан и юридических лиц при появлении определенной угрозы их жизни или здоровью[15, с.205].

Как указывают Э.В. Маркина и Ю.Н. Сосновская: «административные предупредительные меры представляют собой меры принудительного характера, применяемые в целях предупреждения возможных правонарушений в сфере государственного управления, которые могут привести к нарушениям общественного порядка и общественной безопасности, другим явлениям,

вредным для режима управления государством»[16, с.2018].

В этой связи следует отметить, что актуальной на сегодняшний день проблемой российского законодательства является отсутствие прямого указания в КоАП РФ на цели применения административно-предупредительных мер. Лишь из анализа законодательства, а также теоретических точек зрения можно полагать, что главными целями применения мер административного предупреждения являются предупреждение и пресечение совершения административных правонарушений и преступлений, а также нарушения состояния безопасности общества, личности и государства. Однако мы считаем, что для более четкого понимания сути административно-предупредительных мер, а также во избежание проблем в области применения административно-предупредительных мер, законодательно необходимо закрепить цели административного предупреждения.

Применение любых принудительных мер должно проходить в строгой форме, установленной и санкционированной законом. В этой связи применение административно-предупредительных мер носит правовой характер. Следовательно, основанием применения предупредительных мер является наступление указанных в диспозиции административно-правовой нормы условий.

Таким образом, в научных кругах нет дискуссии о корректности выделения (или о существовании) административно-предупредительных мер как таковых. Однако существует вопрос об их принудительной природе.

Мы полагаем, что предупредительные меры в большинстве своем имеют принудительный характер. Однако, как часть общей системы административной превенции, некоторые предупредительные меры могут не иметь принудительного характера.

О принудительном характере предупредительных мер свидетельствуют такие характеристики как: 1) односторонняя реализация властных полномочий; 2) правовые последствия применения предупредительных мер, выражающиеся в установлении запретов и ограничений; 3) независимость последствий от волевой направленности лица, в отношении которого применяются предупредительные меры.

Проанализировав имеющиеся в науке определения, мы можем сформулировать авторскую дефиницию мер административного предупреждения, под которыми предлагается понимать:

«совокупность способов и мер административного принуждения, не связанных с фактом совершения правонарушения, но направленных на предупреждение их совершения, а также на преодоление различных обстоятельств, угрожающих или затрудняющих нормальное функционирование общественных и государственных институтов, посредством совершения обязательных действий или претерпевания определенных запретов и ограничений».

Список использованной литературы:

1. Коренев А.П.. Административное право России. Учебник. В 3-х частях. Часть I. М.: МЮИ МВД России. Изд-во «Щит-М». 280 с.
2. Козлов Ю.М. Советское административное право: (Пособие для слушателей). М.: Знание, 1984. 208 с.
3. Бахрах Д.Н. Советское законодательство об административной ответственности:

Учеб.пособие. Пермь: [б. и.]. 1969. 344 с.

4. Актуальные проблемы административного права: учебное пособие для бакалавров и магистров / Под.ред. д.ю.н., проф. М.И. Никулина. Симферополь: ИТ «АРИАЛ». 2018. 187 с.
5. Сергей В.Б. Понятие и правовая сущность административного принуждения, применяемого органами государственной охраны // Вестник экономической безопасности. № 3. 2019. С. 295-301.
6. Царёва Г.Б. Юридическая природа применения предупредительных мер в административно-юрисдикционном процессе // Вестник государственного и муниципального управления. № 4. 2012. С. 81-86.
7. Грешнова Г.В. К вопросу о принципах государственного принуждения // Юридическая техника. № 14. 2020. С. 568-569.
8. Овсепян Ж.И. Государственное предупреждение как правовая категория // Государство и право. 2017. № 12. С. 17-31.
9. Бахрах Д.Н. Административное право России: учеб. 3-е изд., исправ. и доп. – М.: Эксмо, 2007. 622 с.
10. Шубина Е.В. К вопросу об основаниях и порядке применения административно-предупредительных мер правового принуждения // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6. С. 182-185.
11. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учеб.для бакалавров. М.: Юрайт, 2014. 574 с.
12. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2002. 728 с.
13. Россинский Б.В. Административное право: учебник для вузов. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. 575 с.
14. Зеленцов А.Б. Административно-процессуальное право России. М.: Юрайт, 2016. 311 с.
15. Карпенко Н.А. Основание и порядок применения мер административного пресечения // Молодой ученый. 2019. № 44 (282). С. 205-207.
16. Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Актуальные вопросы административно-правового регулирования мер административного принуждения // Вестник экономической безопасности. № 2. 2018. С. 218-222.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАСШИРЕНИЯ ТАРИФНЫХ КОРИДОРОВ ДЛЯ ОСАГО

LEGAL ASPECTS OF EXPANSION OF TARIFF CORRIDORS FOR OSAGO

Авторы: Жаркова Наталья Владимировна

Научный
руководитель: Попова Лариса Ивановна

Аннотация: В настоящее время каждый владелец транспортного средства сталкивается с таким вопросом как получение полиса, то есть обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Законодатель с каждым годом решает поставленные перед ним вопросы по улучшению и урегулированию наших законов. В данной статье хотелось бы проанализировать изменения, которые вступили в силу с недавнего времени и определить, как эти новеллы отразятся на страховщиках. Так же в статье предлагаются решения для закрытия пробелов в законодательстве.

Ключевые
слова: страхователь, страховщик, тарифный коридор, полис, платеж, факторы, ОСАГО.

Annotation: Currently, every vehicle owner is faced with such a question as obtaining a policy, that is, compulsory civil liability insurance of vehicle owners. Every year, the legislator solves the issues put before him to improve and regulate our laws. In this article, I would like to analyze the changes that have come into force recently and determine how these innovations will affect insurers. The article also proposes solutions to close gaps in legislation.

Keywords: policyholder, insurer, tariff corridor, policy, payment, factors, OSAGO.

Российское законодательство вело правило для водителей на основании которого каждый водитель обязан приобрести полис ОСАГО или, по крайней мере, быть в него вписан. Правило это действует даже тогда, когда вы просто перегоняете свой автомобиль от автосалона до дома или места регистрации.

Сегодня рассчитать стоимость автострахования для конкретного автомобиля можно всего за несколько минут. Сумма платежа зависит от размера базовой ставки и коэффициентов. В соответствии с указанием Центробанка РФ № 5000-У от 04.12.2018 установлен тарифный коридор – максимальные и минимальные значения базовой ставки ОСАГО, в пределах которых страховые компании определяют стоимость полиса[2].

С 24 августа 2020 года вступили в силу поправки в закон об ОСАГО по индивидуализации тарифов. Базовая ставка тарифа перестала быть одинаковой для всех водителей на одной территории, а теперь определяться страховщиком для каждого автовладельца индивидуально в зависимости от его риск-профиля. Данные изменения коснулись п. 3 ст. 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»[1].

Грубые нарушения ПДД обернутся для водителей повышением стоимости полиса ОСАГО.

Поправки к ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» о которых говорилось выше уже подписаны президентом и официально опубликованы в российской газете. Теперь страховые компании будут рассчитывать тариф исходя из того, сколько у водителя грубых нарушений и штрафов. [3].

В своей статье мы хотим рассмотреть эти изменения, и как они повлияют на владельцев транспортных средств.

Первая проблема, которая может возникнуть у страхователя это то, что компания поставит максимальную ставку по тарифу для автовладельцев.

Сегодня страховые компании заявляют о критической убыточности ОСАГО. По данным РСА, за период с января по апрель 2020 года цена полиса снизилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0,2%, а средняя стоимость осталась прежней — 5408 рублей. При этом средняя выплата выросла на 4,7%. Новые поправки позволяют страховщикам устанавливать тариф с большей выгодой для себя.

Напомним, что цена полиса одним базовым тарифом не заканчивается. Он умножается еще на коэффициенты. В проекте указания корректируется коэффициент «возраст – стаж». Недооцененными оказались водители в возрасте от 22 до 24 лет со стажем управления от 3 до 4 лет. Для них коэффициент будет увеличен на 4 процента. Если сейчас он равен 1,04, то станет 1,08. Для водителей в возрасте от 59 лет со стажем управления более 3 лет коэффициент снизится. Для тех из них, у кого стаж больше 14 лет, коэффициент станет вместо 0,93 сегодня - 0,90.

Поправки предусматривают расширение границ коридора для тарифов по легковым автомобилям физических лиц на 10% вниз и вверх, что позволит в большей степени дифференцировать тарифы для водителей с разным уровнем риска.

Новые поправки также предусматривают возможность варьировать базовый тариф от иных обстоятельств, влияющих на вероятность наступления страхового случая и потенциальный размер вреда. И только Банк России может запретить страховым компаниям учитывать те или иные факторы. В тоже время, нет точной трактовки «иных обстоятельств», что позволяет страховым компаниям применять те нормы, которые они считают приемлемыми, а значит ставить наиболее высокий тариф.

Грубых нарушений, влияющих на размер тарифа по ОСАГО, несколько. Это вождение в состоянии алкогольного опьянения, отказ от медицинского освидетельствования, сокрытие с места ДТП. Данные обстоятельства учитываются страховщиками при заключении договора ОСАГО в течение года по окончании срока наказания.

Повышать цену полиса будут также за проезд на запрещающий сигнал светофора, выезд на встречную полосу и превышение скорости более чем на 60 км/ч. При этом такие нарушения могут учитываться только в том случае, если они зафиксированы лично инспекторами ГИБДД.

И как мы уже писали, страховщики будут сами устанавливать факторы, которые влияют на установление того или иного тарифа. Это может быть возраст машины, ее пробег, семейное положение и наличие детей у водителя, установка на автомобиле телематических устройств и другие факторы. Но перечень таких факторов должен быть размещен на официальном сайте страховой компании. Также на нем должен быть калькулятор, который позволит автовладельцу узнать, почем ему обойдется страховка в этой компании.

Однако в проекте указания ЦБ установлены факторы, которые страховщики не смогут использовать для изменения тарифа. К ним относятся национальная, расовая, языковая принадлежность, вероисповедание и должностное положение. Если в процессе анализа рынка выяснится, что страховщики немотивированно применяют еще какие-нибудь факторы, то есть их влияние на убыточность не будет доказано актуарными расчетами, то Центробанк может расширить список неприемлемых факторов[2].

В качестве примера приведем КАСКО. В нем одним из фактор влияющих на цену страховки, может является «цвет автомобиля». Считается, что владельцы автомобилей красного цвета ведут себя более агрессивно на дороге.

Если же компании ОСАГО будет использовать такое условие в качестве установление тарифа для владельцев транспортных средств, то вероятность того, что исков в суд станет больше, значительно возрастает[5].

На второй план может выйти проблема, что, если в полис ОСАГО вписаны несколько водителей, один из которых нарушает, цена будет максимальная по тарифу водителя-нарушителя. Для аккуратных автомобилистов в этом случае индивидуализация и скидки никак не учитываются. С точки зрения рисков страховой выгоднее выставить максимальный тариф из-за наиболее рискованного водителя, обнуляя все возможности справедливого рассмотрения цены для аккуратных водителей, которые вписаны в один полис с нарушителем.

Таким образом, получается, что если водитель является аккуратным водителем, но в полис с ним вписан водитель-нарушитель, то никаких скидок предусмотрено не будет, что является несправедливо по отношению к водителям не совершавших правонарушений.

Немаловажным остается вопрос о том, как будут фиксироваться нарушения телематическими устройствами.

Стоимость полиса будет влиять такие факторы как: частота нарушения правил, резкость торможения и перестроения, частота и длительность использования машины и т. п. – правда, должна появиться возможность все это фиксировать телематическими устройствами. Задача телематической платформы – точно оценивать рисковость водителей.

Система состоит из миниатюрного устройства, которое устанавливается в автомобиль (в OBD-разъем или на аккумулятор), и серверной части, где обрабатываются все поступающие с устройств данные. Лимит по пробегу и требования к езде не позволят получить скидку агрессивным водителям и тем, кто часто перемещается на своем автомобиле.

Кроме того, как показывает практика, такие продукты достаточно строги даже к аккуратным водителям.

Например, один из пользователей подобной программы [отмечает](#): на 200 километров допускаются лишь одно резкое ускорение и всего два резких торможения. Получается, что даже при безаварийной езде получить скидку по ОСАГО с использованием систем «умного страхования», будет не так-то просто, а ее реальный размер в большинстве случаев оказывается намного

ниже максимальной заявленной скидки.

Одна из основных причин отказа от телематики состоит в том, что никто не знает, как страховщики в дальнейшем будут использовать данные о стиле вождения своих клиентов. Так

же остается открытым вопрос, если водитель попадает в аварию не по своей вине, как в таких случаях поступит страховщик и будет ли выплачиваться вся сумма, ее часть или страхователь вовсе не получит выплаты[4].

Таким образом, подведя итоги проведенного нами анализа внесенных поправок, хотелось бы отметить, что данные нововведения позволят водителям снизить тарифный коридор в зависимости от многих факторов.

Но так же, остается много не решенных проблем и пробелов в законодательстве. А именно законодатель должен дать конкретную трактовку, что следует подразумевать под «иными обстоятельствами», для того что страховые компании не смогли неправомерно повышать цены.

Центробанк должен расширить список неприемлемых факторов и ответственность, которая будет применяться к страховым компаниям за необоснованный тарифный коридор.

Так же следует урегулировать вопрос по поводу того что, если водитель является аккуратным, но в полис с ним вписан водитель нарушитель, то никаких скидок предусмотрено не будет. Это в свою очередь нарушает права лиц, которые имеют полное право на льготу со стороны страховой компании.

Страховщики должны создать специальный регламент по использованию телематических устройств, для того чтобы страхователь мог с ним ознакомиться и знать в каких случаях он применяется. Ведь, если этого не сделать, то страховые компании могут использовать такие устройства исключительно в своих целях.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ (ред. от 25.05.2020) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства РФ, 06.05.2002, N 18, ст. 1720.
2. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2020) // Собрании законодательства Российской Федерации от 15 июля 2002 г. N 28 ст. 2790.
3. Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения"// Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1993 г., N 47, ст. 4531.
4. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 26.03.2020) "О Правилах дорожного движения" (вместе с "Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности // Российская газета от 16 ноября 2011 г. N 5633)
5. Сокол П.В. Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств: Научно-практическое пособие://М.: Деловой двор 2013 г.
6. Скамай Л.Г. Страховое дело. М.: Инфра М, 2016, С.300.

Bibliography

1. Federal Law of 25.04.2002 N 40-FZ (as amended on 25.05.2020) "On compulsory insurance of civil liability of vehicle owners" // Collected Legislation of the Russian Federation, 06.05.2002,

- N 18, Art. 1720.
2. Federal Law of 10.07.2002 N 86-FZ (as amended on 20.07.2020) "On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)" (as amended and supplemented, entered into force on 01.09.2020) // Collected Legislation of the Russian Federation dated July 15, 2002 N 28, Art. 2790.
 3. Federal Law of 10.12.1995 N 196-FZ (as amended on 30.07.2019) "On road safety" // Collection of acts of the President and the Government of the Russian Federation of 22 November 1993, N 47, art. 4531.
 4. Decree of the Government of the Russian Federation of 23.10.1993 N 1090 (as amended on 26.03.2020) "On the Rules of the Road" (together with the "Basic Provisions for the Admission of Vehicles to Operation and the Responsibilities of Security Officials // Rossiyskaya Gazeta of 16 November 2011 N 5633)
 5. Sokol P.V. Compulsory insurance of civil liability of vehicle owners: Scientific and practical guide: // М .: Delovoy dvor 2013
 6. Skamay L.G. Insurance business. М .: Infra M, 2016, S.300.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ТИПОВ И ФОРМ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СВОБОДОЙ ДОГОВОРА

Авторы: Тимофеева Анна Александровна

Научный
руководитель: Гаймалеева Айсылу Тагировна

Аннотация: В настоящей статье рассмотрен вопрос разграничения типов и форм злоупотребления свободой договора. Раскрыты главные аспекты определения «форма злоупотребления свободой договора», выделены основные типы и формы злоупотребления свободой договора. Проанализированы разнообразные взгляды ученых согласно исследуемой теме.

Ключевые
слова: форма злоупотребления; типы злоупотребления; свобода договора; злоупотребление правом; договор; шикана

Понятие «форма» изначально предполагает вид, внешнее выражение, обусловленное определенным содержанием. Определение и содержание форм злоупотребления свободой договора в литературе классифицируется по-разному.

Некоторые авторы под понятием «форма злоупотребления свободой договора» рассматривают конкретные случаи из практики, составляющие бесконечное многообразие форм. Так, А.П. Сергеев предполагает в качестве форм злоупотребления свободой договора использование недозволенных средств защиты субъективного права, таких как «применение собственником опасных для окружающих взрывных устройств (источников электроэнергии высоковольтного напряжения)»^[1], С.Д. Радченко считает «умышленное затягивание ответчиком судебного разбирательства по делу»^[2] (например, сюда можно отнести заявление необоснованных ходатайств)

Другие напротив, под формой злоупотребления правом имеют ввиду исключительно шикану. Шикана — это злоупотребление правом, состоящее в использовании своего субъективного права, данного в силу [закона](#) или [договора](#), с целью причинить вред другому лицу либо иной целью (в иной форме). Так, Т.С. Яценко под шиканой понимает «действия граждан и юридических лиц, как осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, так преследующие и другие цели наряду с причинением вреда»^[3].

Шикана является одной из основных форм злоупотребления правом^[4]. Ст. 10 ГК РФ определяет шикану как «действие, осуществляемое исключительно с целью причинения вреда другому лицу»^[5]. – то есть, субъект реализует свои права, преследуя лишь одну цель – ущемление интересов другого лица».

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно^[6]. Также в п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

О.А. Поротикова выделяет лишь 2 формы: шикана и иные случаи злоупотребления правом, где

причинение вреда другому лицу не является основной целью. Ко второй форме относит «злоупотребления в предпринимательской сфере (злоупотребление доминирующим положением, недобросовестная конкуренция, ненадлежащее использование товарного знака), злоупотребления при осуществлении права собственности (злоупотребления сособственников в отношении друг друга, негуманное обращение с животными, бесхозяйственное содержание жилого помещения или культурных ценностей), злоупотребления при осуществлении родительских прав, исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности»[7].

В данном случае О.А. Поротикова приводит разграничение внутри второй формы по субъектному составу отношений.

Нам кажется, что такое разделение по форме является не совсем правильным, так как к злоупотреблениям правом отнесены и те случаи, когда лицом не исполняются возложенные на него законом обязанности – например, бремя содержания определенного имущества.

А.В. Волков подчеркивает следующие критерии классификации форм злоупотребления правом: по форме вины, по характеру причиненного вреда, по субъектному составу отношений, по источникам (предпосылкам) злоупотребления, по преследуемой цели и др. Он думает, что «наибольший практический интерес представляют классификации с использованием последних двух критериев: средства злоупотребления и преследуемой цели»[8].

М.В. Кратенко считает, что «классификация форм злоупотребления свободой договора может быть построена по сходным критериям: преследуемая цель, используемое средство для злоупотребления, субъектный состав отношений и др.»[9].

Таким образом и обобщая вышесказанное, можно выделить 3 основных типа злоупотребления:

- злоупотребление свободой заключать договор с контрагентом или не заключать (ведение переговоров с контрагентом без цели заключить договор; с целью получения какой-либо необходимой информации; заключение мнимых сделок с целью сокрытия имущества от кредитора и др.);
- злоупотребление свободой выбора вида заключаемого договора (например, заключение притворных сделок – п. 2 ст. 170 ГК РФ);
- злоупотребление свободой в определении условий договора (включение в договор условий, обременительных для другой стороны; заключение сделки на крайне невыгодных условиях для одной из сторон – в ущерб интересам ее кредиторов).

[1] Сергеев А.П. Гражданское право. В 3 т. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: 2005 – с. 174

[2] Радченко С.Д. Применение запрета злоупотребления правом в арбитражном процессе / С.Д. Радченко. – М.: Изд. Статут, 2008 – С. 87

[3] Яценко Т.С. Шикана как правовая категория в гражданском праве: Дис. ... канд. юрид. наук / Т.С. Яценко. – Ростов н/Д, 2001 – С. 250

[4] Баембитова Г.Р. Злоупотребление субъективным правом и злоупотребление свободой договора: общее и особенное / Г.Р. Баембитова, Н.В. Фирсова // Научное и образовательное пространство: перспективы развития: Материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары,

29 янв. 2017 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.]. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017 – с. 227

[5] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 28 марта 2017 года) // Собрание законодательства РФ. – 1994 – №32. – с. 3301

[6] Ткачук А.С. Принцип добросовестности в Гражданском кодексе Российской Федерации / А.С. Ткачук, Н.В. Фирсова // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016 – №2-2 (8). – с. 300

[7] Поротикова О.А. Проблема злоупотребления субъективным гражданским правом / О.А. Поротикова. – М., 2007 – с. 180

[8] Волков А.В. Злоупотребление гражданскими правами: проблемы теории практики: Монография / А.В. Волков. – М., 2009 – С. 296

[9] Кратенко М.В. Злоупотребление свободой договора: частноправовые и публично-правовые аспекты / М.В. Кратенко. – М.: Изд. ВолтерсКлувер, 2010 – С. 313

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ПРОЦЕССЕ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ENSURING THE FULFILLMENT OF OBLIGATIONS IN THE PROCESS OF SHARED-EQUITY CONSTRUCTION

Авторы: Изотова Ксения Алексеевна

Аннотация: В Российской Федерации доленое строительство обширно применяется на практике, в связи с чем повышенную значимость приобретают вопросы надлежащего исполнения условий договора и обеспечения обязательств. В статье рассмотрены особенности обеспечения обязательств в процессе долевого строительства, выделены отдельные проблемы и пути их решения.

Ключевые слова: договор, доленое строительство, обязательства, обеспечение обязательств, исполнение обязательств

Annotation: In the Russian Federation, shared-equity construction is widely used in practice, and therefore issues of proper performance of contract terms and securing obligations are becoming more important. The article discusses the features of ensuring obligations in the process of shared-equity construction, highlights individual problems and ways to solve them.

Keywords: contract, shared-equity construction, obligations, security of obligations, fulfillment of obligations

Доленое строительство в настоящее время стало одним из наиболее распространенных способов обеспечения граждан Российской Федерации жильем. Однако, все большую актуальность и значимость приобретают вопросы обеспечения обязательств в процессе долевого строительства, что связано с недобросовестными действиями как застройщиков, так и участников долевого строительства. Все указанное диктует необходимость исследования обеспечения обязательств в процессе долевого строительства.

Экономические процессы тесно связаны с необходимостью правового обеспечения соответствующих отношений, как это неоднократно подчеркивалось в научной литературе^[1]. Не вызывает сомнения, что доленое строительство затрагивает многие экономические процессы и нуждается в повышенном внимании к вопросам правового регулирования таких отношений.

Основными нормативными правовыми актами в сфере обеспечения обязательств в процессе долевого строительства выступают Гражданский кодекс РФ^[2] (далее – ГК РФ) и ФЗ «Об участии в доленом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»^[3] (далее – Закон о доленом строительстве).

Соответственно, применяются общие положения обязательственного права, вытекающие из сущности гл. 21 ГК РФ и специализированные нормы. В Законе о доленом строительстве обеспечению обязательств посвящены статьи 12, 12.1 и 13. В соответствии со ст. 12 Закона о доленом строительстве, момент исполнения обязательств установлен следующим образом:

- для застройщика – это момент подписания сторонами передаточного акта (иного документа о передаче объекта долевого строительства);

- для участника долевого строительства – уплата в полном объеме денежных средств, установленных договором и также, как и в случае исполнения обязательств застройщика, необходимо подписание документа о передаче объекта долевого строительства.

Способы обеспечения исполнения обязательств по договору установлены ст. 12.1 Закона о долевом строительстве. Так, обеспечение исполнения обязательств застройщика залогом предусмотрено для:

- возврата денежных средств, которые были внесены участником долевого строительства, в соответствии с законом или договором;

- уплата участнику долевого строительства денежных средств, в связи с возмещением убытков, в качестве неустойки (штрафа, пеней) по причине, что застройщик не исполнил обязательства, просрочил их исполнение или в ином виде ненадлежащим образом исполнил обязательства (передача соответствующего объекта долевого строительства, денежных средств в установленных случаях).

В ст. 13 Закона о долевом строительстве установлено обеспечение исполнения обязательств по договору залогом. Согласно данной норме, между застройщиком и участниками долевого строительства возникают соответствующие отношения, которые характеризуются следующим:

- залог не имеет самостоятельного характера и находится в зависимости от права, которое прямо предусмотрено обязательством;

- залог не становится основанием владения или пользования вещью, при этом залогодержатель наделен правом и возможностями лишить собственника права собственности на определенную вещь (заложенную), в связи с неисполнением обязательств;

- залоговое право выражается в праве на чужую вещь, которая выступает в качестве предмета, соответственно, ее ценность выступает в роли средства обеспечения права требования, а действие залогового права подлежит прекращению, если залогоприниматель заложенную вещь приобретает в собственность;

- залоговое право – это дополнительное отношение, которое непосредственно следует за обязательственным правоотношением, т.е. право залога ранее обязательственного возникнуть не может и подлежит прекращению в связи с прекращением соответствующих обязательственных отношений;

- залоговое право обусловлено обязательственными отношениями, которые возникли в связи с заключением договора, который обеспечен залогом.

Е.П. Титова, М.Н. Рудман указывают на существование в долевом строительстве таких гарантий обеспечения обязательств как банковская гарантия, создание реестра недобросовестных застройщиков и обманутых дольщиков^[4]. Действительно, данные средства выступают факторами, которые повышают уровень правовых гарантий для участников долевого строительства.

Хотелось бы отметить позиции ученых относительно отдельных проблем обеспечения исполнения обязательств в процессе долевого строительства. Так, О.И. Лашманов указывает на распространенную проблему с задержкой срока сдачи объектов долевого строительства^[5].

Действительно, такая проблема достаточно распространена.

Представляется, что одним из возможных путей решения данной проблемы будет повышение требований к застройщику на этапе согласования проекта будущего долевого строительства. Возможно, также создание специального государственного органа, который будет заниматься вопросами долевого строительства, в частности контролем и надзором, так и повышение требований к застройщику (например, повышение требований к размеру уставного капитала). Очевидно, что на сегодняшний день, вопрос обеспечения обязательств в процессе долевого строительства остается открытым и нуждается в дальнейшей разработке.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (ч. 1). Ст. 40.
3. Иншакова А.О. Институциональная неопределенность в догме гражданско-правового регулирования отношений собственности // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 5 (84). С. 49-56.
4. Лашманов О.И. Проблемы законодательного регулирования участия в долевом строительстве: реальность и перспективы // Вестник Марийского государственного университета. 2017. Т. 3. № 3 (11). С. 84-88.
5. Титова Е.П., Рудман М.Н. Обеспечение исполнения обязательств в договорах участия в долевом строительстве // Евразийская адвокатура. 2015. № 3 (16). С. 44-46.

Spisok literatury

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 31.07.2020) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 05.12.1994. № 32. St. 3301.
2. Federal'nyj zakon ot 30.12.2004 № 214-FZ (red. ot 13.07.2020) «Ob uchastii v dolevom stroitel'stve mnogokvartirnyh domov i inyh ob"ektov nedvizhimosti i o vnesenii izmenenij v nekotorye zakonodatel'nye акты Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 03.01.2005. № 1 (ch. 1). St. 40.
3. Inshakova A.O. Institucional'naya neopredelennost' v dogme grazhdansko-pravovogo regulirovaniya otnoshenij sobstvennosti // Nauka i obrazovanie: hozyajstvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie. 2017. № 5 (84). S. 49-56.
4. Lashmanov O.I. Problemy zakonodatel'nogo regulirovaniya uchastiya v dolevom stroitel'stve: real'nost' i perspektivy // Vestnik Marijskogo gosudarstvennogo universiteta. 2017. T. 3. № 3 (11). S. 84-88.
5. Titova E.P., Rudman M.N. Obespechenie ispolneniya obyazatel'stv v dogovorah uchastiya v dolevom stroitel'stve // Evrazijskaya advokatura. 2015. № 3 (16). S. 44-46.

[1] Иншакова А.О. Институциональная неопределенность в догме гражданско-правового регулирования отношений собственности // Наука и образование: хозяйство и экономика;

предпринимательство; право и управление. 2017. № 5 (84). С. 49.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

[3] Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (ч. 1). Ст. 40.

[4] Титова Е.П., Рудман М.Н. Обеспечение исполнения обязательств в договорах участия в долевом строительстве // Евразийская адвокатура. 2015. № 3 (16). С. 44-45.

[5] Лашманов О.И. Проблемы законодательного регулирования участия в долевом строительстве: реальность и перспективы // Вестник Марийского государственного университета. 2017. Т. 3. № 3 (11). С. 85-86.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

CONCEPT AND TYPES OF WAYS TO PROTECT THE RIGHTS OF PARTICIPANTS IN SHARED-EQUITY CONSTRUCTION

Авторы: Изотова Ксения Алексеевна

Аннотация: в правоприменительной практике на сегодняшний день значительное количество проблем связано с осуществлением долевого строительства. Возникновение спорных, неоднозначных ситуаций, диктует необходимость изучения особенностей применения способов защиты, установленных действующим законодательством. Особую значимость приобретает как определение понятия применяемых способов защиты, так и особенности их видов.

Ключевые слова: доленое строительство, участники, способы защиты, виды защиты, правовые гарантии

Annotation: in law enforcement practice today, a significant number of problems are associated with the implementation of shared-equity construction. The emergence of controversial, ambiguous situations dictates the need to study the specifics of the application of protection methods established by current legislation. Of particular importance is the definition of the concept of applied methods of protection, as well as the features of their types.

Keywords: shared-equity construction, participants, methods of protection, types of protection, legal guarantees

Повышенное значение приобретают вопросы защиты прав участников долевого строительства. Такой вывод основан на многочисленных судебных спорах в данной сфере и нарушениях прав заинтересованных субъектов. Очевидно, что необходимо не только декларативное закрепление правовых норм, но и их реализация на практике, равно как и привлечение к мерам ответственности в случае нарушения установленных законом прав. В существующей обстановке заслуживают пристального внимания способы защиты прав участников долевого строительства, их виды и существенные характеристики.

Защита прав участников долевого строительства базируется, прежде всего, на общих положениях гражданского законодательства. Способы защиты нарушенных прав обозначены в ст. 12 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ)[\[1\]](#). При этом необходимо принимать во внимание и положения специализированного закона в сфере долевого строительства – ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»[\[2\]](#).

Следует проводить различие в вопросах охраны и защиты прав участников долевого строительства. Так, существование правовых средств, направленных на охрану прав, подразумевает закрепление определенных правовых гарантий для участников долевого строительства. В то время как защита представляет реализацию конкретных способов и методов, направленных на пресечение противоправных действий, реализацию восстановительных мер и прочее.

Фактически, можно провести разграничение по целевому признаку. Так, охрана направлена на процесс предупреждения правонарушения, в то время как защита преследует иную цель – восстановить нарушенные права, равно как и устранить причины правонарушения. Несомненно, прослеживается тесная взаимосвязь охранительных мер и мер, направленных на осуществление защиты.

К числу важнейших элементов субъективных прав в гражданском праве относится закрепление права на защиту, заключающееся в возможности применения субъектом мер, обладающих правоохранительной направленностью, с целью восстановления нарушенного права. В действующем законодательстве можно увидеть перечень допустимых способов защиты нарушенных прав, закрепленных в ст. 12 ГК РФ.

Соответственно, участники долевого строительства применяют установленные способы защиты своих гражданских прав, что влечет за собой конкретные последствия. Гражданско-правовая ответственность влечет за собой конкретные неблагоприятные последствия, связанные как с нарушением имущественных, так и с нарушением неимущественных прав. Данное положение полностью применимо к нарушению прав участников долевого строительства, что влечет за собой конкретные неблагоприятные последствия.

Несомненно, главная цель привлечения к гражданско-правовой ответственности заключается в восстановлении нарушенного права для чего необходимо проявление инициативы потерпевшего субъекта, что в полной мере относится к участникам долевого строительства. Таким образом, привлечение к гражданско-правовой ответственности в связи с нарушением прав участников долевого строительства является основанием для применения мер юридической ответственности, что возникает в связи с совершением нарушения в области правоотношений, связанных с деятельностью в сфере долевого строительства.

Гражданско-правовое обязательственное отношение отражается в процессе применении к правонарушителю специальными органами, наделенными особыми компетенциями (правоохранительные, судебные органы) тех мер, которые установлены в действующем законодательстве. Как правило, в случае нарушения прав участников долевого строительства используются как имущественные, так и неимущественные способы восстановления прав. Соответственно, меры гражданско-правовой ответственности в связи с нарушением прав участников долевого строительства, достигаются в связи с применением установленных способов защиты.

Привлечение к гражданско-правовой ответственности происходит в рамках предусмотренного законом порядка. Целью защиты нарушенных субъективных прав и законных интересов является восстановление социальной справедливости, первоначального положения или положения, которое мог приобрести участник долевого строительства в случае надлежащего исполнения обязательств. Может происходить и пресечение совершаемого правонарушения (применение пресекательных мер), кроме прочего – реализуется и цель предупредить новые правонарушения участниками гражданского оборота.

Как основание для реализации мер, направленных на восстановление нарушенных прав, следует выделить:

- дополнительные (охранительные) субъективные права участника долевого строительства и юридические обязанности правонарушителя;
- конкретные действия участника долевого строительства и наделенных соответствующей компетенцией государственных органов (должностных лиц, иных уполномоченных субъектов)

по привлечению виновного лица к ответственности.

Таким образом, процесс защиты участником долевого строительства нарушенного или оспариваемого права:

- установление факта нарушения права;
- потерпевший субъект формулирует требования, то есть определяет форму и способ защиты в связи со сложившимися обстоятельствами;
- разрешение возникшего спора во внесудебном порядке;
- обращение в суд за защитой нарушенного права;
- реализация мер ответственности и конкретных действий, направленных на восстановление прав участника долевого строительства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что защита нарушенных прав участником долевого строительства инициируется самим субъектом, а также компетентными органами и лицами, которые могут выступать в пользу защиты нарушенных прав. Указанные в ст. 12 ГК РФ способы защиты, применяющиеся в рамках гражданского права, могут иметь различные формы, которые субъекты, чьи права нарушены, применяют при тех или иных нарушениях прав. Существуют различные подходы относительно классификации форм защиты нарушенных гражданских прав участников долевого строительства.

Представляется, что следует выделить такую классификацию форм защиты, как разделение на юрисдикционную и неюрисдикционную формы защиты прав. Соответственно, различие указанных форм заключается в следующем: при юрисдикционной форме защиты субъект должен обратиться в уполномоченные государственные органы с целью защиты нарушенных прав; при неюрисдикционной форме защиты посредством собственных действий, участник долевого строительства защищает нарушенные права, что подразумевает применение мер самозащиты. Заслуживает внимания позиция А.О. Иншаковой, И.В. Балтутите о том, что судебные акты разрешают возникающий конфликт и оказывают профилактическое воздействие[3].

Следует согласиться с А.Ю. Хамовым, что помимо общих способов защиты гражданских прав, по отношению к защите прав участников долевого строительства применяются и специализированные способы защиты, среди которых выделяются, например, страхование гражданской ответственности, расширенные основания для расторжения договора долевого участия и др.[4].

Действительно, в определении способов защиты прав участников долевого строительства большое значение играют специализированные нормы. Так, статьей 23.2 ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», установлены меры защиты прав граждан - участников долевого строительства и др.

Заслуживает внимания позиция Е.Н. Горбуновой: «Реформирование правового регулирования договорных отношений долевого строительства соответственно повлияло на развитие и совершенствование способов защиты. В результате постепенного формирования законодательства сложилось двухуровневое нормативно-правовое обеспечение: на федеральном и региональном уровнях, на базе которых выстраиваются как универсальные,

так и специальные способы защиты имущественных прав участников строительства»[5].

При этом данная тенденция показывает и положительные черты в развитии законодательства о защите прав участников долевого строительства, и в тоже время демонстрирует определенные недостатки. В пользу последних говорит существующее положение о том, что для комплексного применения норм о защите прав участников долевого строительства необходимо применять как общие положения о способах защиты, так и нормы специализированные.

Кроме того, необходимо учитывать положения различных нормативных правовых актов, содержащих нормы о долевом строительстве. Соответственно, для правоприменения необходимо комплексное обращение к целому ряду норм. Более удачным представляется реализовывать закрепление в едином акте норм о видах способов защиты участников долевого строительства именно в специализированных нормативных актах.

Подводя итоги данного исследования, необходимо отметить, что понятие и виды способов защиты прав участников долевого строительства – важная и значимая тема для современной науки и практики, диктующая необходимость проведения дальнейших исследований. Одной из первостепенных задач выступает поиск повышения эффективности существующих мер защиты участников долевого строительства.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (ч. 1). Ст. 40.
3. Горбунова Е.Н. Правовое регулирование защиты прав участников долевого строительства: дис. ... кандидата юридических наук. Москва, 2014. 201 с.
4. Иншакова А.О., Балтутите И.В. Судебные акты в качестве источника гражданского права: потенциал правовой природы и перспективы официального признания // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 7 (74). С. 78-82.
5. Хамов А.Ю. Понятие и классификация способов защиты прав участников долевого строительства // Этносоциум и межнациональная культура. 2017. № 3 (105). С. 73-81.

Spisok literatury

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 31.07.2020) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 05.12.1994. № 32. St. 3301.
2. Federal'nyj zakon ot 30.12.2004 № 214-FZ (red. ot 13.07.2020) «Ob uchastii v dolevom stroitel'stve mnogokvartirnyh domov i inyh ob"ektov nedvizhimosti i o vnesenii izmenenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 03.01.2005. № 1 (ch. 1). St. 40.
3. Gorbunova E.N. Pravovoe regulirovanie zashchity prav uchastnikov dolevogo stroitel'stva: dis. ... kandidata yuridicheskikh nauk. Moskva, 2014. 201 s.

4. Inshakova A.O., Baltutite I.V. Sudebnye akty v kachestve istochnika grazhdanskogo prava: potencial pravovoj prirody i perspektivy oficial'nogo priznaniya // Nauka i obrazovanie: hozyajstvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie. 2016. № 7 (74). S. 78-82.
5. Hamov A.YU. Ponyatie i klassifikaciya sposobov zashchity prav uchastnikov dolevogo stroitel'stva // Etnosocium i mezhnacional'naya kul'tura. 2017. № 3 (105). S. 73-81.

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

[2] Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (ч. 1). Ст. 40.

[3] Иншакова А.О., Балтутите И.В. Судебные акты в качестве источника гражданского права: потенциал правовой природы и перспективы официального признания // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 7 (74). С. 81.

[4] Хамов А.Ю. Понятие и классификация способов защиты прав участников долевого строительства // Этносоциум и межнациональная культура. 2017. № 3 (105). С. 77-78.

[5] Горбунова Е.Н. Правовое регулирование защиты прав участников долевого строительства: дис. ... кандидата юридических наук. Москва, 2014. С. 6.

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Авторы: Потемкин Виктор Викторович

Аннотация: В статье рассматриваются основные аспекты содержания и сущности аттестации муниципальных служащих.

Ключевые слова: аттестация, аттестация муниципальных служащих, содержание и сущность аттестации.

В современных условиях деятельности муниципальных органов власти важное значение приобретают вопросы управления персоналом. Это связано в первую очередь с тем, что профессиональный уровень муниципальных служащих неразрывно связан с эффективной деятельностью всего государственного аппарата.

Данный вопрос рассматривается в работах Беннет Роджер, Магура М. И., Курбатов М. Б., А. В. Карпова, Зеер Э. Ф., Егоршин А. П., А. Я. Кибанов, Шекшня С. В. Типы аттестаций были изучены в трудах Калачева С., Бондаренко М.

Федеральное законодательство и, прежде всего, нормы статьи 18 Закона № 25-ФЗ не содержат детальной регламентации проведения аттестации и предоставляют осуществлять такую регламентацию органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления [2]. Однако, в свою очередь, в принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативных правовых актов отдельные аспекты организации и проведения аттестации муниципальных служащих не получают детальной регламентации, а в принимаемых органами местного самоуправления актах закрепляются нормы, которые порой не носят единообразный характер и подчас не обеспечивают целей аттестации – объективной оценки уровня профессиональных знаний и навыков муниципального служащего, установления его соответствия замещаемой должности.

Процедура аттестации муниципальных служащих определена Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ст. 18) и является важным элементом в структуре формирования профессиональных знаний и навыков управления у сотрудников органов власти.

Так, в Республике Бурятия процедура аттестации муниципальных служащих регламентируется Законом Республики Бурятия от 10.09.2007 N 2431-III "О муниципальной службе в Республике Бурятия" [3], Положением о порядке проведения аттестации муниципальных служащих аппарата Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 20.11.2019 N 34-А [4].

Рассмотрим в статье, с какой целью проводится аттестация муниципальных служащих.

При изучении и анализе нормативных правовых актов, принятых в ряде регионов России, предметом правового регулирования которых являются отношения в сфере организации и проведения аттестации муниципальных служащих, выявлены следующие проблемы, связанные с:

- порядком формирования состава аттестационной и, в частности, включения в состав

комиссии независимых экспертов – специалистов по вопросам муниципальной службы, наделения экспертов статусом членов комиссии с правом решающего голоса;

- содержанием отзыва о профессиональной деятельности муниципального служащего за аттестационный период, в частности, включением в него сведений, позволяющих членам аттестационной комиссии получить наиболее полную информацию о служащем, уровне его профессионального опыта и уровне квалификации;
- формой проведения аттестации – собеседование членов комиссии с муниципальным служащим или представление муниципальным служащим отчета о своей служебной деятельности за аттестационный период;
- отсутствием определенности в исполнении руководителем органа местного самоуправления (представителем работодателя) рекомендаций, которые даны аттестационной комиссией по результатам аттестации муниципального служащего и, в частности, определенности о замещении муниципальным служащим вышестоящей должности, включения его в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности.

Практики и теоретики менеджмента утверждают, что для любого человека важна самореализация. Одной из сторон самореализации является максимально возможное продвижение по служебной лестнице. Это выражается в том, что каждый работник должен быть уверен в возможности получить повышение при условии качественного выполнения своей работы, росте его профессионализма и квалификации.

Аттестация муниципальных служащих - это важнейшая деятельность, направленная на формирование в муниципальных органах высококомпетентного состава муниципальных служащих.

По мнению А. Ф. Ноздрачева: «аттестация в системе государственной гражданской службы представляет собой государственную проверку деловой квалификации служащего в целях определения уровня его профессиональной подготовки и соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы, а также решения вопроса о присвоении государственному гражданскому служащему квалификационного разряда (классного чина, дипломатического ранга), в том числе очередного».4

Полагаем, что одним из наиболее продуктивных способов и путей решения выявленных проблем правовой регламентации проведения аттестации муниципальных служащих является путь заимствования и использования опыта правовой регламентации аттестации государственных гражданских служащих.

Такой подход основан, во-первых, на нормах действующего законодательства: в силу положений статьи 5 Закона № 25-ФЗ, при организации муниципальной службы, установлении правил ее прохождения должна обеспечиваться взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.

В научной литературе при разработке проблематики муниципальной службы указывается, что «статус государственного служащего и муниципального служащего обладают определенной схожестью, в связи с чем регламентация института муниципальной службы может осуществляться путем проецирования на нее регламентации института государственной службы» [1, С.14].

На наш взгляд, проведение аттестации в форме, когда служащий выступает с отчетом о своей

профессиональной служебной деятельности, не может считаться оптимальной. При выборе такой формы как отчет имеет место дублирование: отчет о деятельности служащего уже содержится в отзыве непосредственного руководителя, также с таким отчетом в ходе аттестации может выступить непосредственный руководитель муниципального служащего.

Закрепление в нормативных актах проведения аттестации в форме собеседования имеет еще и такие преимущества, как возможность выявить в ходе аттестации ораторские способности служащего, его умения излагать материал, реальные знания действующего законодательства.

Аттестация муниципальных служащих является правовым средством расширения демократических начал в кадровой политике и в управлении государственной гражданской службой, средством обеспечения формирования и реализации целенаправленной и предсказуемой кадровой политики в органах государственного управления. Аттестация государственных и муниципальных служащих выполняет определенные функции: функцию оценки, контроля, политическую и информационную функции.

Содержание и сущность аттестации раскрывается в принципах аттестации. Они вырабатываются аттестационной практикой органов местного самоуправления.

Опыт проведения аттестации свидетельствует о ее положительном влиянии на все стороны деятельности руководителей и специалистов, повышение требовательности и усиление ответственности за выполнение должностных обязанностей, своевременность и качество принимаемых решений.

Сравнительный анализ законодательства о государственной гражданской службе и муниципальной службе, регулирующего вопросы аттестации государственных гражданских и муниципальных служащих, показывает идентичность основной цели аттестации как государственных гражданских, так и муниципальных служащих, а именно: определение соответствия государственного гражданского или муниципального служащего замещаемой должности государственной гражданской или муниципальной службы.

Общими как для государственной гражданской, так и муниципальной службы являются следующие положения по аттестации:

- основанием для проведения аттестации всегда является замещение конкретной должности государственной гражданской или муниципальной службы;
- субъектом аттестации всегда являются конкретный государственный гражданский или муниципальный служащий, а также комплекс выполненных им заданий за определенный период;
- инициатива проведения аттестации государственных гражданских и муниципальных служащих закреплена законодательно и представляет собой как обязанность соответствующего государственного или муниципального органа ее проводить, так и обязанность государственных гражданских или муниципальных служащих ее проходить;
- аттестация является формой контроля за деятельностью государственного гражданского или муниципального служащего и необходима в первую очередь самому работодателю, т.е. государственному или муниципальному органу;
- аттестация на государственной гражданской и муниципальной службе имеет периодичность и законодательно установленные сроки проведения.

Таким образом, аттестация служащих – законодательно установленная процедура оценки муниципальных служащих, применяемая в целях установления соответствия государственных или муниципальных служащих замещаемым должностям, а также определения необходимости их для государственного органа или органа местного самоуправления.

Литература.

1. Андриченко Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. № 7.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
3. Об утверждении Положения о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 фев. 2005 г. № 110 // Собрание законодательства РФ. 2005. № 6. Ст. 437 (С изменениями и дополнениями: 19 марта 2013 г., 19 марта 2014 г., 28 августа 2015 г., 7 марта 2020 г.)
4. Закон Республики Бурятия от 10.09.2007 N 2431-III "О муниципальной службе в Республике Бурятия" // С изменениями и дополнениями от: 10 марта 2008 г., 16 марта, 8 июля, 7 октября 2009 г., 11 мая 2010 г., 7 марта 2012 г., 7 марта, 6 мая, 5 июля, 14 ноября 2013 г., 7 марта, 7 октября, 13 ноября 2014 г., 7 июля 2015 г., 7 мая 2016 г. Принят Народным Хуралом Республики Бурятия 29 августа 2007 года.
5. Положение о порядке проведения аттестации муниципальных служащих аппарата Улан-Удэнского городского Совета депутатов. Приложение к Распоряжению председателя Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 20.11.2019 N 34-А.
6. <https://gosuchetnik.ru/kadry/kak-prokhodit-attestatsiya-munitsipalnykh-sluzhashchikh>

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РФ

PROBLEM OF LEGAL REGULATION OF MICROFINANCE ORGANIZATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Авторы: *Медведева Динара Рамилевна*

Научный
руководитель: *Крылов Олег Михайлович*

Аннотация: *На сегодняшний день деятельность микрофинансовых организаций является инновационным инструментом развития кредитной и финансовой системы РФ. В данной статье рассмотрены возникновение микрофинансовых организаций и основные проблемы правового регулирования их деятельности.*

Ключевые
слова: *Микрофинансовая деятельность, микрофинансирование, долговая нагрузка.*

Annotation: *Today, the activities of microfinance organizations are an innovative tool for the development of the credit and financial system of the Russian Federation. This article considers the emergence of microfinance organizations and the main problems of legal regulation of their activities.*

Keywords: *Microfinance, microfinance, debt burden.*

В связи с большим ростом микрофинансовых организаций (далее МФО) в России появилась необходимость совершенствования правового регулирования их деятельности. На сегодняшний день огромное количество граждан вынуждены пользоваться услугами МФО, это порождает определенные права и обязанности сторон, которые зачастую ухудшают положение заемщиков. Такая ситуация складывается при высокой вероятности невозврата микрокредита, - ранее пояснял руководитель Службы по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров ЦБ РФ М.В. Мамута. Вместе с этим в России сложилась ростовщическая модель МФО, которая пытается пользоваться регуляторным арбитражем на равне с кредитными организациями,- отмечает руководитель Центра финансовой политики Научно-исследовательского финансового института г.Москва В.С. Уткин. В ходе заседания президиума Государственного совета Российской Федерации в апреле 2017 года в Великом Новгороде, Президент Российской Федерации В. Путин открыто заявил, что идея микрокредитования, созданная для оказания поддержки малого бизнеса, обернулась «долговым кошмаром» для обычных граждан. Все выше сказанное подтверждает актуальность и необходимость внедрения нововведений в данной области.

МФО являются достаточно новым видом финансовых организаций в России. Их появление относят к 1976 году, когда профессор экономики Муххамад Юнус достиг определенных договоренностей с Janata Bank о выдаче денег под его имя для предоставления финансирования крестьянам, которые хотели начать собственный бизнес. Так был создан проект деревенского банка (Grameen Bank Prakalpa), который выдавал небольшие займы для начала собственного бизнеса и для беднейших слоев населения. С 1976 и вплоть до конца XX века подмикрофинансированием было принято считать, предоставление денежных средств с целью создания и развития бизнеса субъектам предпринимательской деятельности

небольшим оборотом. Однако к концу XX века произошло расширение субъектного состава: клиентами МФО стали являться не только начинающие предприниматели, но и малообеспеченные граждане не имеющие доступа к банковским услугам.

Таким образом, микрофинансовую деятельность можно рассматривать как сложное социально-экономическое явление, характерной чертой которого является предоставление небольших кредитов и иных базовых финансовых услуг со стороны специализированных финансовых организаций населению и субъектам предпринимательской деятельности, ввиду различных причин, не имеющих доступа к традиционным банковским услугам. Терехова В.А. считает, что данную деятельность нужно рассматривать, как деятельность направленную на удовлетворение потребностей в финансовых ресурсах малых предприятий и индивидуальных предпринимателей [1].

До 2011 года понятие «микрофинансирование» в федеральных законах отсутствовало. Однако фактически рынок микрофинансовых услуг функционировал и на момент принятия Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (далее - Закон № 151-ФЗ) оценивался на уровне 25 - 27 млрд. рублей. Законодатель просто официально закрепил уже существующие общественные отношения.

Согласно статистике, за 2019 год число обращений в МФО среди российских граждан увеличилось на 12%. Из постоянных клиентов МФО каждый 4-й имеет невыплаченный долг. При этом количество одобряемых микрозаймов ежегодно растет и составляет порядка 10%. В связи с этим в 2019 году В.Путин поручил Центробанку разработать нормативы, которые бы регулировали этот рынок и позволили бы заемщикам не только защищать свои права, но и снижать кредитное бремя.

В федеральное законодательство, в области регулирования выдачи кредитов и займов в формате «до зарплаты», внесено немало изменений. Значительная их часть начала действовать с 1 января 2019 года, а также – с 1 июля 2019 года. На сегодняшний день уже внесены требования для компаний проверять долговую нагрузку клиентов. Разработана специальная методика, по которой рассчитывается коэффициент предельной долговой нагрузки. Если этот коэффициент превысит определенное значение, то кредитор получит «штраф» в свой кредитный портфель. Если таких кредитов будет слишком много, то Центробанк сможет отобрать лицензию. Для банков такая система уже давно работает [2]. Именно поэтому они не выдают кредиты лицам с высокой долговой нагрузкой.

Так же стоит отметить принятые дополнения к федеральному закону «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 12.10.2020г., которые приняты в целях совершенствования законодательства и направлены на защиту интересов граждан, выступающих заемщиками денежных средств в микрофинансовых структурах. Закон устанавливает общие принципы взаимодействия кредитора с заемщиком, в частности, ограничивает максимальную единовременную сумму микрозайма, максимальную процентную ставку по кредиту, возможность обеспечения займа залогом движимого и недвижимого имущества, принадлежащего заемщику и другие нормы, регулирующие правоотношения заемщика с МФО.

Действие законодательства в сфере защиты прав заемщиков микрофинансовых организаций и правоприменительная практика показывает о их эффективности. В частности, если положения договора займа не отвечают требованиям закона, то они могут быть признаны недействительными [3]. Соответственно судебный орган сможет осуществить перерасчет суммы основного долга и процентов. Например, в Апелляционном определении Санкт-

Петербургского городского суда от 24.06.2015 №33-10007/2015 суд признал следующий пункт нарушением действующего законодательства. Штрафы указаны к оплате заблаговременно, чем сумма процентов и основного долга, поэтому суд признал положения договора недействительным, определил последовательность погашения задолженности, предусмотренный ст. 319 ГК РФ.

Принятие новых норм и усовершенствование существующего законодательства поможет фактически искоренить «ростовщичество», снизить нагрузку на контролирующие и судебные органы государственной власти и уберечь граждан от недобросовестных кредитных и МФО. В таком случае клиенты будут уверены, что максимальная ставка для них не повысится, а размер кредитных обязательств не выйдет за разумные пределы. Права коллекторов уже сейчас значительно ограничены, поэтому взыскание долга чаще будет производиться через суд с последующим арестом счетов неплательщика или удержанием размера долга из его заработной платы.

Подводя итог вышесказанному, очевидно, что предпринятые меры приведут к сокращению рынка МФО, так как многие компании просто не смогут подстроить свою бизнес-модель к новым требованиям законодательства. В результате ростовщические МФО лишатся своей экономической основы и не смогут более злоупотреблять правом, ухудшая положение лиц, нуждающихся в финансовой помощи.

Список использованной литературы и источников:

1. ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" от 02.07.2010 N 151-ФЗ (с доп. От 12.10.2020г.)
2. Ручкина Г.Ф. Кредитные организации в системе финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: некоторые правовые вопросы. Банковское право-вып.№3, 2015.
3. Терехова В.А. О регулировании микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях. Бухгалтерский учет в издательстве и полиграфии-вып. №1, 2011.
4. Шестакова Е. Микрофинансовые организации и споры с заемщиками. Банковское обозрение-вып.№1, 2016.

[1] Терехова В.А. О регулировании микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях. Бухгалтерский учет в издательстве и полиграфии-вып. №1, 2011.

[2] Ручкина Г.Ф. Кредитные организации в системе финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: некоторые правовые вопросы. Банковское право-вып.№3, 2015.

[3] Шестакова Е. Микрофинансовые организации и споры с заемщиками. Банковское обозрение-вып.№1, 2016.

Психология

САМООЦЕНКА СТАРШИХ ШКОЛЬНИКОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ОГЭ И ЕГЭ

Авторы: Карпова Наталья Игоревна

Научный
руководитель: Довгая Наталья Александровна

Аннотация: Старший школьный возраст является важным и трудным этапом в жизни каждого подростка, который во многом определяет всю последующую его судьбу, после окончания среднего общеобразовательного учреждения. Это возраст, когда формируется мировоззрение подростка, происходит переосмысление ценностей, идеалов и жизненных перспектив. У подростка происходит переориентация одних ценностей на другие. Он стремится занять новую социальную позицию, которая будет соответствовать его потребностям и возможностям. При этом социальное признание, одобрение, принятие в мире взрослых и сверстников становится для него жизненно необходимым, наличие которых обеспечивает переживание подростком чувства собственной ценности.

Ключевые
слова: самооценка, уровень притязаний, завышенная самооценка, адекватная самооценка, заниженная самооценка.

Проблема формирования самооценки нашла свое отражение в трудах Л.И. Божович, В.С. Мерлина, В.Ф. Сафина, Е.И. Савонько и др. Они изучали психологическую основу этого феномена и раскрыли функции самооценки в целостной структуре личности и описали виды самооценки с точки зрения ее адекватности. Научные исследования в отношении адекватности самооценки нашли отражение в работах А.М. Прихожан, Е. А. Серебряковой, Л. С. Славиной, Т. И. Юферевой, С.Г. Якобсон и других.

Особенности самооценки влияют на все стороны жизни человека: на эмоциональное самочувствие и отношение с окружающими, на удовлетворённость работой, учёбой. Самооценка является важным регулятором поведения человека. Когда в самооценке сталкиваются очень высокие притязания и сильная неуверенность в себе, то в результате проявляются острые эмоциональные реакции (нервозность, истерики, слёзы), которые препятствуют правильному формированию отношения личности к себе и окружающему миру.

В подростковом возрасте самооценка неустойчива, колеблется от предельно высокого уровня до крайне низкого. Наиболее часто это можно наблюдать у выпускников 9-ых и 11-ых классов, когда им необходимо сдавать экзамены, в этот период их переживания связаны с неверием в свои силы, что проявляется в заниженной самооценке. Любая ситуация проверки компетентности, в данном случае - экзамен, тест - для таких людей оказывается просто непереносимой.

Экзамены для подавляющего большинства старших школьников являются не только периодом более интенсивной работы, подготовки, а также и период психологического стресса. В связи с этим, исследования динамики самооценки подростков в период подготовки к выпускным

экзаменам представляют огромный интерес для психологии, как в теоретическом, так и в практическом аспекте.

Цель работы: изучить самооценку старшеклассников в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ.

Объект исследования: самооценка старшеклассников.

Предмет исследования: уровень самооценки старшеклассников в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ.

Гипотеза: в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ уровень самооценки старшеклассников соответствует заниженному уровню.

Задачи исследования:

1. Провести теоретический анализ источников по проблеме самооценки в подростковом возрасте.
2. Провести диагностику самооценки у старшеклассников.
3. Проанализировать результаты, полученные в ходе эмпирического исследования.
4. Разработать рекомендации для учителей, родителей и учащихся по сопровождению старшеклассников в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ.

Методы исследования:

- Теоретические – изучение и анализ научной литературы;
- Эмпирические – тестирование;
- Методы статистического анализа эмпирических данных.

В работе использовались следующие методики:

- методика Дембо-Рубинштейн в модификации А.М. Прихожан;

- проективная методика «Рисунок человека», разработанная К. Махвер.

База исследования: в исследовании принимали участие учащиеся 9-ого класса (в количестве 40 человек) и 11-ого класса (в количестве 25 человек) средней общеобразовательной школы №73, г. Владивостока.

Научная новизна и практическая значимость. Полученные в результате исследования данные могут быть полезны руководству школы, а также могут применяться в работе школьных психологов и в подготовке рекомендаций для учителей и родителей по взаимодействию с учащимися и организации учебного процесса, с учетом индивидуально-личностных особенностей. Также результаты данной работы будут полезны самим студентам для более успешной сдачи экзамена.

Результаты исследования: По данным описательной статистики по методике Дембо-Рубинштейн в группе учащихся 9-го класса (рис. 1).

- По шкале «ум, способности» средний показатель составил $M=58,92$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились в интервале от 6 до 99. Показатель стандартного отклонения составил $s=23,85$.
- По шкале «характер» средний показатель составил $M=58,7$ балла, что соответствует уровню адекватной самооценки. Данные минимума и максимума показывают, что

индивидуальные показатели респондентов расположились в интервале от 1 до 100.

Показатель стандартного отклонения составил $s=25,68$.

- В отношении шкалы «авторитет у сверстников» были получены следующие данные: средний показатель составил $M=52,85$ балла, индивидуальные показатели респондентов расположились в интервале от 1 до 98. Показатель стандартного отклонения составил $s=27,3$.
- По шкале «умение делать своими руками» средний показатель составил $M=62,05$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились от 3 до 100. Показатель стандартного отклонения составил $s=27,12$.
- Что касается шкалы «внешность», то средний показатель составил $M=56,87$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились от 0 до 100. Показатели стандартного отклонения составил $s=24,17$.
- По шкале «уверенность в себе» средний показатель составил $M=51,82$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились от 0 до 100. Показатели стандартного отклонения составил $s=29,84$.

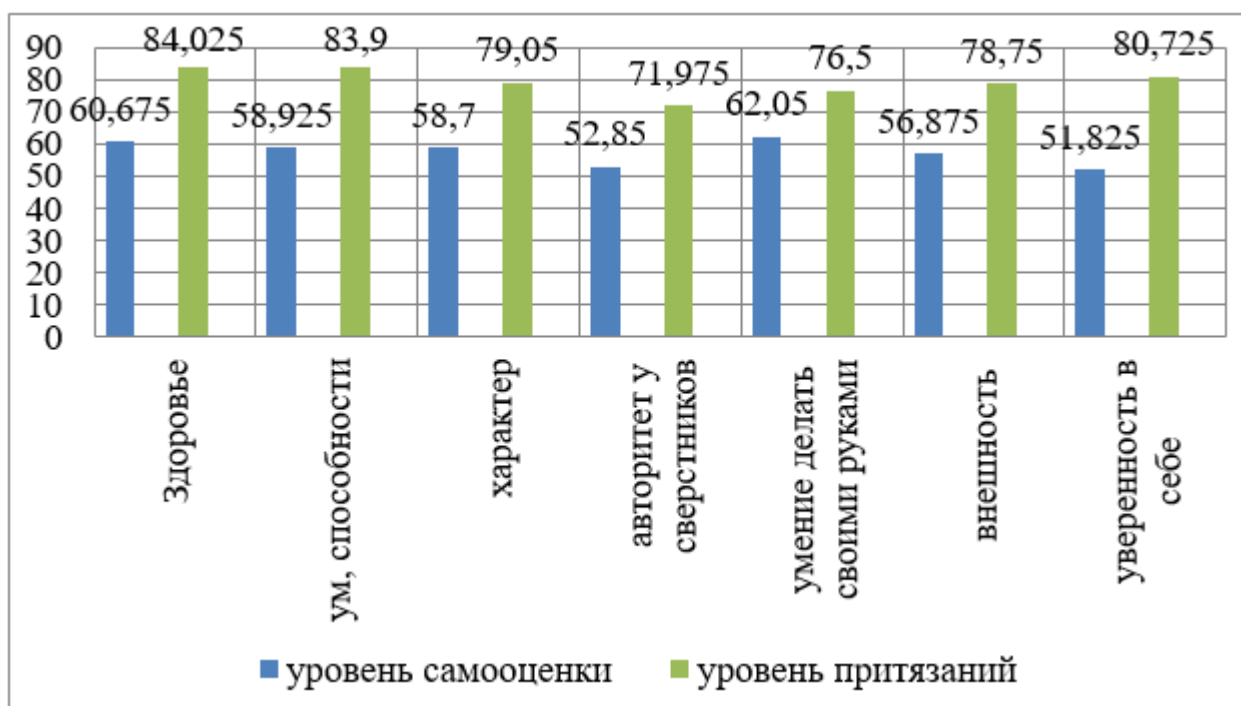


Рисунок 1 – средние значения шкал по методике Дембо-Рубинштейн у 9-го класса.

Таким образом, не смотря на то, что средние значения по всем шкалам в 9 классе соответствует уровню адекватной самооценки, среди обследованных учащихся были те, кто имеет низкую самооценку, так и те, кто имеет высокую самооценку. Также из полученных данных можно сказать, что усредненный показатель по всем шкалам равен 56,87 балла, что соответствует уровню адекватной самооценки учащихся в классе. При этом 11 учащихся можно отнести в «группу риска», т.к. их показатели соответствуют заниженному уровню самооценки и заниженному и завышенному уровню притязаний.

По данным описательной статистики по методике Дембо-Рубинштейн в группе учащихся 11-го класса (рис. 2):

- По шкале «ум, способности» средний показатель составил $M=69$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились от 48 до 100. Показатели стандартного отклонения составил $s=15,18$.

- По шкале «характер» индивидуальные показатели респондентов расположились от 6 до 100. Расчет среднего показателя составил $M=68,9$ балла. Показатель стандартного отклонения составил $s=25,53$.
- По данным, по шкале «авторитет у сверстников» средний показатель составил $M=68$ балла. Показатели минимума и максимума соответственно расположились от 3 до 100, а показатель стандартного отклонения составил $s=24,07$.
- В соотношении шкалы «умение делать своими руками» средний показатель составил $M=56,5$ балла. Индивидуальные показатели респондентов изменяются от 4 до 100. Показатели стандартного отклонения составил $s=28,48$.
- По данным шкалы «внешность» средний показатель составил $M=70,85$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились от 3 до 100. Показатели стандартного отклонения составил $s=26,81$.
- По шкале «уверенность в себе» средний показатель составил $M=65,25$ балла. Что касается индивидуальных показателей, ответы респондентов расположились от 2 до 100. А показатели стандартного отклонения составили $s=25,09$.

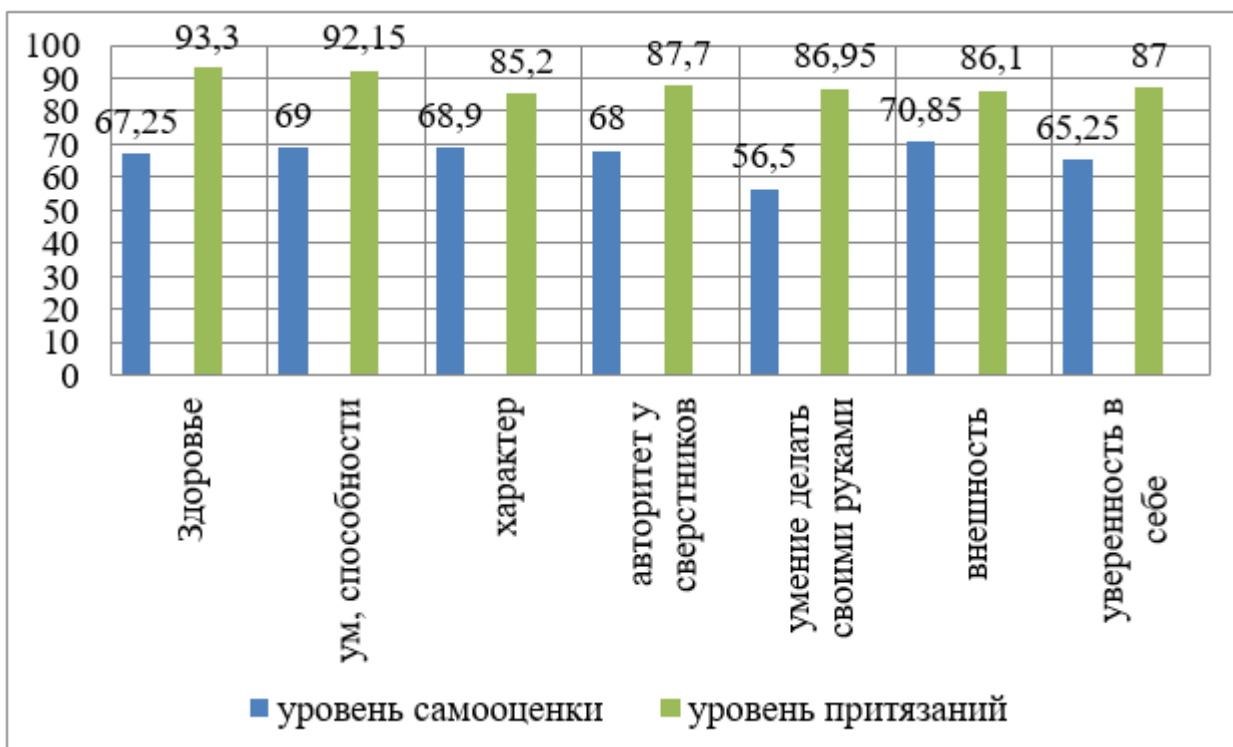


Рисунок 2 – средние значения шкал по методике Дембо-Рубинштейн у 11-го класса.

Таким образом, не смотря на то, что средние значения по всем шкалам соответствует уровню адекватной самооценки, среди обследуемых учащихся отмечается как высокий уровень самооценки, так и низкий уровень самооценки. Также по данным результатам исследования, усредненный показатель по всем шкалам равен 66,42 балла, что соответствует адекватному уровню самооценки испытуемых. При этом у 7 показатели соответствуют очень высоким уровнем самооценки и притязаний. Таких детей можно отнести в «группу риска», т.к. вышеуказанные данные могут свидетельствовать о ярко выраженном защитном характере и его «закрытости».

По результатам методики Дембо-Рубинштейн в 9-ом классе (рис. 3) – очень высокий уровень самооценки имеют 8 учащихся (20%), которые придерживаются слишком высокого мнения о себе, собственных талантах и способностях, в то время как реальные их достижения, в той или иной области, представляются более или менее скромными. Адекватную самооценку имеет

половина учащихся класса (50%). Это учащиеся со средним и высоким уровнем от 45 до 74 баллов, и которые отражают наиболее реальное представление о своих возможностях, не огорчаются, когда их критикуют, но и не боятся быть отвергнутыми. У 12 респондентов (30%) отмечается низкий уровень самооценки. Такие показатели свидетельствуют о том, что такие школьники выглядят потерянно и более пассивно, такой ученик, как правило, внушаем и менее популярен. Они чрезмерно чувствительны к критике, что в свою очередь отрицательно скажется как на подготовке к экзамену, так и на самой сдаче, непосредственно в день экзамена.

При этом очень высокий уровень притязаний имеют – 15 респондентов (37,5%), что свидетельствует о том, что эти школьники ставят перед собой слишком сложные, непосильные и нереальные цели, что в свою очередь может привести к частым неудачам и разочарованию, в том числе и не успешную сдачу экзаменов. У 17 (42,5%) учащихся – уровень притязаний отмечается в пределах нормы, т.е. такие школьники ставят перед собой цели, которые они реально могут достичь, и которые также соответствуют его способностям, умениям и его возможностям. Низкий уровень притязаний отмечается у 8 (20%) учащихся, и свидетельствуют о том, что старшеклассники наоборот, выбирают слишком простые и легкие цели, но хотя они могут достичь более высоких целей.

По результатам, представленные в таблице 5, можно увидеть, что очень высокий уровень самооценки и притязания разный, средний уровень самооценки больше чем притязания, низкий уровень самооценки так же больше, чем у притязания.

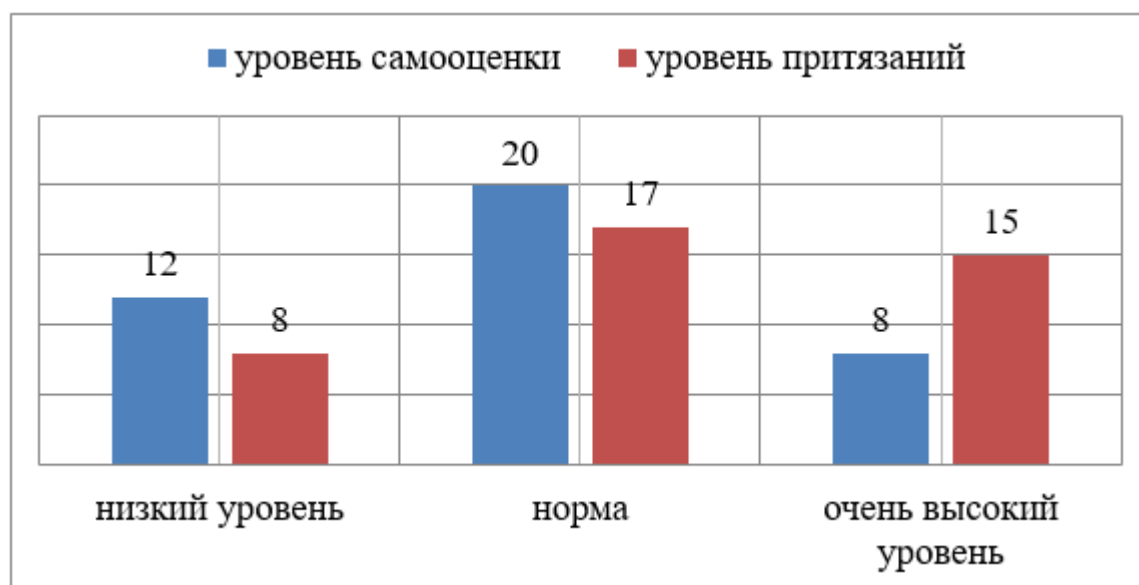


Рисунок 3 – результаты 9-го класса по методике Дембо-Рубинштейн «Диагностика самооценки».

Также по итогам исследования в 11 классе (см. Приложение В, табл. В.2), по методике Дембо-Рубинштейн выявлено низкое количество баллов (до 45 баллов) у 3 человек (15%) (рис.4). Это указывает на заниженную самооценку (недооценку себя) и свидетельствует о крайнем неблагополучии в развитии личности. Эти ученики составляют «группу риска». За низкой самооценкой могут скрываться, как правило, два разных психологических явления: подлинная неуверенность в себе и «защитная», когда отсутствия способности и декларирование (самому себе) собственного неумения, позволяет не прилагать никаких усилий. Адекватную самооценку имеют 10 учащихся (50%). Это учащиеся со средним и высоким уровнем от 45 до 74 баллов, и которые отражают наиболее реальное представление о своих возможностях. У 7

человек (35%) очень высокие баллы (от 75 до 100). Это свидетельствует о завышенной самооценке и указывает на определенные отклонения в формировании личности. Завышенная самооценка может подтверждать личностную незрелость, неумение правильно оценить результаты своей деятельности, сравнивать себя с другими; такая самооценка может показывать на существенные искажения в формировании личности - "закрытости для опыта", нечувствительности к своим ошибкам, неудачам, замечаниям и оценкам окружающих.

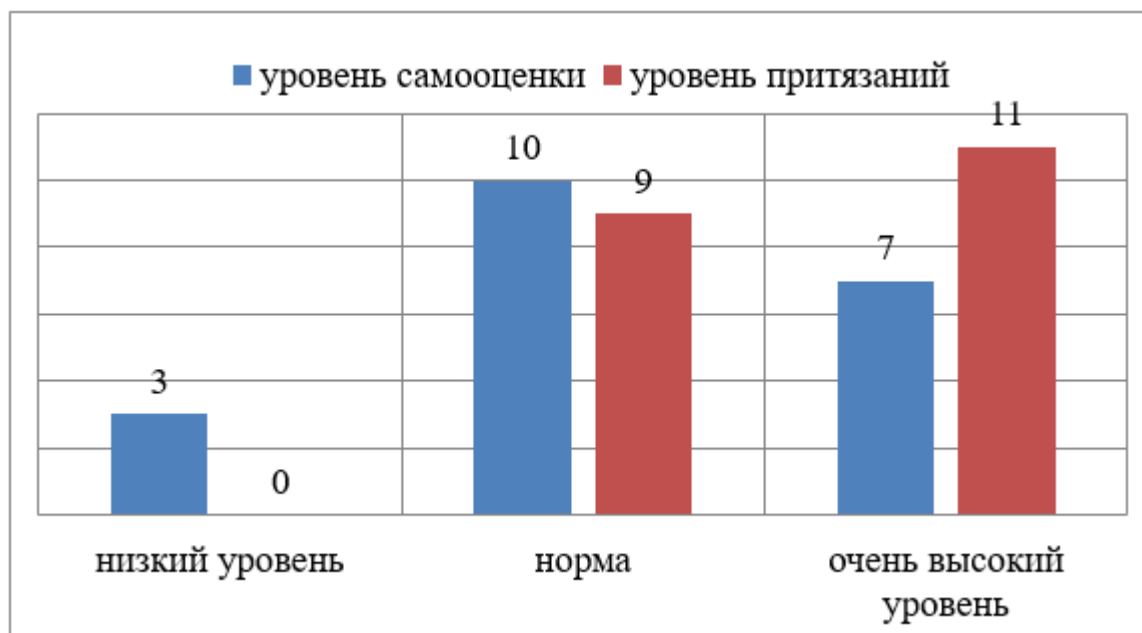


Рисунок 4 – результаты 11-го класса по методике Дембо-Рубинштейн «Диагностика самооценки».

После того как был проведен анализ результатов исследования по методике Дембо-Рубинштейн, проводилось сравнение различий уровня самооценки среди 9-ых и 11-ых классов в период подготовки к экзаменам. Для сравнения был использован метод математической статистики U-критерия Манна-Уитни (см. Приложение Г).

U-критерий Манна-Уитни равен $U_{\text{эмп}} = 289$. Критическое значение U-критерия Манна-Уитни при заданной численности сравниваемых групп составляет 251 (для $p=0,01$) и 294 (для $p=0,05$). $251 < 289 < 294$, следовательно можно говорить о наличии статистически значимых различий между уровнем самооценки учащихся 9-х и 11-х классов ($p \leq 0,05$). Следовательно, можно утверждать, что 9-ый класс более уязвим по сравнению с 11-ым классом, а значит, он нуждается в психологической поддержке и внимании, так как они впервые знакомятся с данным проведением «оценивания их знания».

Таким образом, для учащихся характерен как завышенный, так и заниженный уровень самооценки. Приведенные данные говорят о том, что необходимо разработать программу психологической поддержки для коррекции самооценки старшеклассников в период подготовки к итоговым экзаменам.

Обработка и интерпретация результатов проективной методики проводилась по следующим параметрам [9, 23]:

- расположение фигуры в пространстве листа;
- размер фигуры;
- характер линии;

- возраст нарисованной фигуры (по ответам детей);
- нажим на карандаш, стирание, штриховка;
- характер изображения глаз (расширенные, маленькие, с большим количеством ресниц);
- характер изображения рта (выраженный, отсутствующий);
- характер изображения рук (спрятанные за спиной, плохо прорисованные, с кулаками, прижатые к туловищу, длинные и слабые, поднятые вверх с раскрытыми пальцами);
- характер изображения ног (акцентированные, плохо прорисованные, их отсутствие);
- характер изображения шеи (короткая, длинная, ее отсутствие).

По полученным данным, об особенностях самооценки, по Венгер А.Л., могут свидетельствовать все вышеперечисленные параметры.

О чувстве незащищенности, чувстве неприспособленности говорят наличие изображений маленьких фигур, занимающих маленькую часть доступного пространства, которые можно наблюдать у 20 учащихся. При наличии маленьких фигур, можно предположить, что исследуемый скрывает общее ощущение себя как «маленького существа», которое сопровождается неуверенностью, заниженной самооценкой, пассивным поведением. Также 12 учащихся, напротив, можно охарактеризовать как хорошо приспособленные подростки с развитым чувством безопасности, которые рисуют фигуру человека свободно и легко, создавая рисунок, который размещен в центре листа, а также своим размером и размахом выражает свободу от тревожности и беспокойства. У 9 респондентов, наблюдается изображение фигуры в излишне больших размерах, помещенных в центре листа, что говорит о завышенной самооценке учащихся и выражают слабый внутренний контроль. Такой результат указывает на то, что дети слабо ориентируются в учебной ситуации, возможно, нуждаются в помощи и не могут работать самостоятельно.

Сила нажима на карандаш является важным показателем уровня активности. У 25 респондентов выборки отмечается усиленный нажим, что свидетельствует о повышенном эмоциональном напряжении. Помимо этого может выражаться чувство вины, неуверенности, которое могут говорить заштрихованные руки, кисти рук, заштрихованные ноги и глаза. Таким образом, такое состояние возникает при необходимости приспособляться к неожиданным для учащегося ситуациям, в том числе и период подготовки к итоговым экзаменам, или в результате длительного пребывания в неблагоприятной для него ситуации, когда необходима повышенная концентрация внимания и сосредоточенность на учебных предметах.

О заниженной самооценке могут свидетельствовать наличие маленьких глаз (11 учащихся), что говорит о скрытности, сосредоточенности на себе, поглощенности собственными чувствами. Также отсутствие зрачков в глазах у 13 исследуемых, свидетельствуют, вероятно, о крайнем эгоцентризме, о том, что ребенок не находит вокруг ничего достойного своего внимания. Выделение рта, которое выражается в смещении, непропорциональных размерах, отмечающихся у 16 учеников, является признаком зависимости, несамостоятельности. Также изображение рта одной прямой чертой (27 респондентов) может говорить о внутреннем напряжении.

Одна третья часть выборки (25 респондентов) изобразила человека, руки которых разведены в стороны или протянуты по направлению к наблюдателю, что говорит о том, что у них преобладает признак общительности и активного взаимодействия с внешним миром. Можно предположить, что такие ученики успешно справятся с подготовкой экзаменов и легко идут на контакт, с преподавателями. Помимо этого 10 учащихся, напротив, изобразили руки, плотно прижатые к телу и спрятанными за спиной или в карманах. Все это может свидетельствовать о необщительности и замкнутости учащихся в период повышенной подготовки к итоговым

экзаменам. В сочетании с другими особенностями рисунка это может оказаться признаком ухода в себя, самовлюбленности и тщеславия или сильного внутреннего напряжения.

Ноги на рисунке символизируют опору, устойчивость и направленности на практическую ориентацию. 30 исследуемых стопы обращены пальцами к наблюдателю, ноги плотно сдвинуты и у некоторых они вообще отсутствуют, что выражает их интровертированность, а также чувство неуверенности, слабости, упадка духа. В случае, когда стопы нарисованы в профиль, как это отмечено у 24 учащихся, это означает признак устойчивости и уверенности в себе.

Шея является связующим звеном между телом и головой (интеллектуальный центр, разум, контроль). Также области шеи уделяют внимание те, кто озабочены соотношением телесных побуждений и сознательного контроля. Такие люди не уверены, что всегда могут справиться со своими импульсами. У 15 учащихся вообще отсутствует наличие шеи, что может являться признаком незрелости учащихся. Наличие длинной шеи, можно проследить у 17 респондентов. Длинная шея ассоциируется с зажатым, скованным, морализаторским, манерным человеком, хорошо контролирующим себя.

Высокая длинная шея, наблюдается у 9 человек в рисунках, что может характеризовать их как «аристократических и культурных», зажатых, ригидных учеников, которых отличает подчеркнутый контроль над своими импульсами.

Таким образом, сопоставленный нами анализ результатов большинство из перечисленных особенностей рисунка подтвердили результаты по методике Дембо-Рубинштейн о наличии у старших школьников, как заниженной, так и завышенной самооценки. В рисунках у респондентов прослеживаются характеристики, которые указывают на адекватную и неадекватную самооценку. Например, на наличие заниженной самооценки указывают маленькие фигура человека, также фигура расположенная внизу или углу, схематическое изображение черт лица, наличие маленьких глаз, плотно прижатые к телу руки и отсутствие кистей рук, не прорисованные стопы, которые проявляются респондентом в форме ухода в себя, замкнутости, возможно, низкой эмоциональности, подавленности или чувстве вины. О наличии завышенной самооценки свидетельствует наличие чрезмерно больших фигур, укрепление какой-либо части тела, наличие штриховки или перекрестной штриховки, широко расставленные ноги, которые проявляются как экстравертированный тип характера, самоуверенности, конфликтности, при этом широко расставленные ноги могут символизировать их как потребность в опоре. В свою очередь, адекватную самооценку, которая проявляется в уверенности в себе, уравновешенности, чувстве собственного достоинства и удовлетворенности своих потребностей, можно проследить в среднем нажиме на карандаш, расположение рисунка по центру и среднего размера фигуры, руках, направленные в сторону наблюдателя и т.д.

В ходе проведения психодиагностической работы исследования были сформулированы следующие выводы:

1. Для личности старшего школьника самооценка имеет большую значимость, в том числе, и завышенная самооценка, и заниженная самооценка, которые неблагоприятно действуют на них. У старшего школьника в трудных и непривычных ситуациях возникает чувство неуверенности, страха, апатии. В этом случае таланты и способности учащихся не будут развиваться, и могут вообще не проявляться, а в период подготовки к выпускным экзаменам могут отрицательно сказаться на итоговом оценивании и последующим действиям выпускника. Главным критерием школьника в оценке себя становятся нравственно-психологические аспекты взаимоотношений с другими людьми.

2. Самооценка играет большую роль для школьников в их учебной деятельности, особенно в старших классах. Наиболее тесно эта связь прослеживается на уровне притязаний, которые выступают фактором усиления мотивации учащихся.
3. Для старшего школьника характерна адекватная самооценка.
4. Среди способов определения самооценки среди подростков старшего школьного возраста можно выделить методику Дембо-Рубинштейн в модификации А.М. Прихожан

Таким образом, цель исследования состояла в том, чтобы измерить уровень самооценки у школьников 9-го и 11-го класса в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ. Итак, было установлено, что в 9 классе у 50% учащихся диагностируемой группы сформирована неадекватная самооценка (30% школьников с заниженной самооценкой и 20% школьников с завышенной самооценкой). Соответственно, в 11 классе у 41,6% старшеклассников сформирована неадекватная самооценка (12,5% школьников с заниженной самооценкой и 29,1% школьников с завышенной самооценкой). Ориентируясь на полученные нами результаты исследования, мы можем разработать психологические рекомендации в сопровождении учащихся в период подготовки к экзаменам и поддержки школьников, суть которой заключается в том, чтобы помочь ребенку преодолевать то или иное препятствие, трудность, учитывая их реальные и потенциальные возможности, и способности, развивая потребность в успешности самостоятельных действий, а именно формирование и повышение уровня учебно-познавательной самостоятельности учеников, пробуждения инициативы и стремления школьников к потребности в самообразовании и познания нового.

Формирование этой способности – важное условие нормального психологического развития ребенка, формирования адекватной самооценки, а также одна из основных задач подготовки его к дальнейшей жизни.

Список используемой литературы:

1. Болотов В.А. Единый государственный экзамен: на пути к созданию системы независимой оценки качества образования / В.А. Болотов // Единый государственный экзамен: сб. ст. — М., 2004. – 46 с.
2. Бороздина Л.В. Самооценка в структуре самосознания // Факторы риска психосоматических заболеваний: Учеб. пособие. М., 2008. [Электронный ресурс]
3. Венгер А.Л. Психологические рисуночные тесты - М.: ВЛАДОС-ПРЕСС, 2003 г. - с.16-61
4. Волкова Е.Е. Типы привязанности студентов и их успешность обучения в вузе // Вестник кемеровского государственного университета. – 2017. - №2 (70). – 123-128 стр.
5. Ключко О.С., Волкова Е.Е., Глушко А.С. Внутренняя картина болезни у подростков с разными типами привязанности // личность в экстремальных ситуациях жизнедеятельности . – 2016. - №6. – 247-254 стр.
6. Колесникова Г.И. Психодиагностика школьников: тексты, тесты, пояснения / Ростов н /Д: Феникс, 2009. – 222-225 с.
7. Лебедева Л. Д., Никонорова Ю. В., Тараканова Н. А. Энциклопедия признаков и интерпретаций в проективном рисовании и арт-терапии. — СПб.: Речь, 2006. — 336 с.
8. Липкина А.И., Рыбак Л.А. «Критичность и самооценка в учебной деятельности». М., 1968. – 232 с.
9. Пырочкина С.А., Погорелова О.П. психолого-педагогическая и социальная поддержка подростков. //Волгоград: Учитель, 2008. – 128 с.
10. Резниченко М.А. Особенности самооценки старших школьников при овладении способами учебной работы // Вопросы психологии. 1986. № 3. -153с.

11. Сидоров, К. Р. Самооценка, уровень притязаний и эффективность учебной деятельности старшеклассников / К. Р.Сидоров // Вопросы психологии. – 2007. — №3. – С.149-157.
12. Чаловка С.В. Психологическое сопровождение итоговой аттестации учащихся 9-11 классов: Метод, рекомендации для педагогов-психологов образовательных учреждений и профилактических центров / С.В. Чаловка, О.С. Гришанова. – Саратов, 2008. [Электронный ресурс]
13. Черемискина И.И., Самойличенко А.К. Родительское отношение как фактор самораскрытия способностей школьниками. //Азимут научных исследований: педагогика и психология. – 2017. Т. 6. №4 (21) – 368-371 стр.
14. Чибисова М. Ю. Психологическая готовность выпускника к сдаче ЕГЭ [Электронный ресурс] / М. Ю. Чибисова // Вестник практической психологии образования. — 2008. — № 4. – 77-80 с.
15. Чибисова М.Ю. Единый государственный экзамен: психологическая подготовка. — М.: Генезис, 2009. – 184 с.

ТРЕВОЖНОСТЬ У СТАРШИХ ШКОЛЬНИКОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ОГЭ И ЕГЭ

Авторы: Лешневская Ирина Михайловна, Довгая Наталья Александровна

Аннотация: В последнее время изучение тревожности у подростков является одной из наиболее актуальных проблем современной психологической науки. Это связано с тем, что тревожность, как отмечают ученые, лежит в основе целого ряда психологических трудностей детства. Старший школьный возраст – это период, когда человек стремится занять новую социальную позицию, соответствующую его потребностям и возможностям. Лишь наличие социального признания, одобрения и принятие в мире взрослых и сверстников обеспечивает переживание подростком чувства собственной ценности, тогда как их отсутствие способствует формированию тревожности. Подросток тревожно начинает реагировать на любые негативные высказывания, касающиеся его личностных качеств, внешности. Такие подростки часто очень не уверены в себе и обладают неустойчивой самооценкой.

Ключевые слова: Тревожность, личностная тревожность, реактивная тревожность, школьная тревожность.

В настоящее время многие учителя и родители сталкиваются с такой проблемой, что учащимся по каким – либо причинам некомфортно в школе, одной из причин которых является повышенная тревожность у учащихся. Тревожность может проявляться в общении со сверстниками, с учителями, родителями, при проверке знаний и так далее.

Именно поэтому проблема коррекции тревожности становится очень актуальной в данном возрасте. Проблемой тревожности в подростковом возрасте занимались такие учёные как Н.В. Гребенникова, И.В. Мальцева, А.М. Прихожан, Т.В. Драгунова, Я.Л. Коломенский, А.В. Киричук и др.

Особенности проявления тревожности в подростковом возрасте описаны А.М. Прихожан, И.С. Коном и др. Анализу причин тревожных расстройств у подростков и взрослых посвящены работы Н.П. Аникеевой; Л.И. Белозеровой; А.А. Бодалева; В.В. Евсеенко; О.А. Идобаевой; В.Р. Кисловской; Е.О. Ковальчик; А. Третьяковой; И.В. Дубровиной, Б.С. Круглова; А.М. Прихожан.

Решению проблем и вопросов, связанных с изучением уровней тревожности, посвящены работы таких ученых как Н.В. Гребенникова, И.В. Мальцева, А.М. Прихожан, Т.В. Драгунова, Я.Л. Коломенский, А.В. Киричук и др.

На сегодняшний день решение проблемы тревожности старших школьников относится к числу острых и актуальных задач психологии. Перед психологами стоит задача более ранней диагностики уровня тревожности, как личностной, так и ситуативной, а также психологического сопровождения старшеклассников в период подготовки к ЕГЭ, в том числе, в аспекте ситуативной тревожности.

В этой связи вопрос изучения влияния тревожности при подготовке сдачи ОГЭ и ЕГЭ на учеников становится актуальным. Тревожность, эмоциональная неустойчивость, которая, в свою очередь, препятствует нормальному ходу обучения школьника, начинается уже со школьной парты. Одной из самых частых причин тревожности являются завышенные требования к ребенку, негибкая, догматическая система воспитания, не учитывающая

собственную активность ребёнка, его способности, интересы и склонности. В свою очередь, ситуация экзамена – непростая сама по себе, усложняет задачу школьника тем, что ученик, сдающий экзамен, тревожится, беспокоится и переживает, а сильное волнение и беспокойство мешают сосредоточиться, снижают внимательность.

Цель работы: исследовать тревожность старшеклассников в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ.

Объект исследования: тревожность

Предмет исследования: ситуативная и личностная тревожность старшеклассников в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ.

Гипотеза: старшеклассники в период подготовки к ОГЭ и ЕГЭ имеют повышенную тревожность.

Задачи исследования:

1. Изучить источники в психологической литературе, посвященные проблеме тревожности в подростковом возрасте.
2. Описать психологические трудности старшеклассников в период подготовки к выпускным экзаменам.
3. Эмпирическим путем оценить уровень ситуативной и личностной тревожности учащихся 9-х и 11-х классов в период подготовки к ЕГЭ и ОГЭ.
4. Разработать рекомендации для руководства школ, школьных психологов, учителей и родителей старшеклассников по сопровождению учащихся в период подготовки к выпускным экзаменам

Методы и методики исследования:

- Теоретические – изучение и анализ научной литературы;
- Эмпирические – тестирование.

В работе использовались следующие методики:

1. методика оценки тревожности Ч.Д. Спилберга, Ю.Л. Ханина;
 2. проективная методика «Рисунок человека» К. Махвер.
- Метод статистического анализа эмпирических данных.

База исследования: исследование проводилось на базе средней общеобразовательной школы №73 г. Владивостока. В работе принимали участие учащиеся 9-ого класса (в количестве 44 человека) и 11-ого класса (в количестве 25 человек)

Научная новизна и практическая значимость. Полученные результаты могут быть полезны школьным психологам при разработке и подготовке рекомендаций для учителей и родителей по взаимодействию с учащимися и организации учебного процесса для коррекции уровня тревожности.

Результаты исследования.

По данным описательной статистики по методике Личностной и Реактивной тревожности Ч.Д. Спилбергера, Ю.Л. Ханина в группе учащихся 9-го класса по шкале самооценки реактивной тревожности средний показатель составил $M = 44,38$ балла. При этом индивидуальные показатели респондентов расположились в интервале от 24 до 68 баллов. Показатель

стандартного отклонения составил $s = 10,73$. Наиболее часто встречающийся средний показатель по реактивной тревожности составил $M_o = 36$ баллов.

По данным шкалы самооценки личностной тревожности средний показатель составил $M = 47,72$ балла. Индивидуальные показатели респондентов изменяются от 26 до 73 баллов. Наиболее частый показатель, встречаемый среди исследуемых, составил $M_o = 38$ баллов. Показатель стандартного отклонения составил $s = 12,58$ баллов.

Таким образом, среднее значение по шкале реактивной тревожности соответствуют уровню умеренной тревожности, при этом по шкале личностной тревожности показатель среднего значения соответствует высокому уровню тревожности.

По данным результатам в «группу риска» можно отнести 16 обследуемых, у которых отмечаются высокие показатели по шкале реактивной и личностной тревожности, и предполагается склонность к появлению состояния тревоги в ситуациях оценки его компетентности. Также 3-их обследуемых, у которых наблюдаются низкие показатели по шкалам личностной и реактивной тревожности, требуют повышенного внимания и попадают в «группу риска».

Также по результатам данным по шкале самооценки реактивной тревожности средний показатель составил $M = 38$ баллов. Расчет индивидуальных показателей респондентов составил интервал от 22 до 61 баллов. Показатель стандартного отклонения составил $s = 9,67$. Средний показатель реактивной тревожности, который наиболее часто встречается, составляет $M_o = 34$ балла.

Что касается шкалы самооценки личностной тревожности, то средний показатель составляет $M = 42,76$ балла. Индивидуальные показатели респондентов при этом, изменяются на интервале от 26 до 69 баллов. Показатель стандартного отклонения составил $s = 11,88$ баллов. Показатель, наиболее часто встречаемый, среди исследуемых составил $M_o = 35$ баллов.

Таким образом, не смотря на то, что среднее значение по шкале реактивной и личностной тревожности соответствует уровню умеренной тревожности. Также среди обследуемых, были те учащиеся, кто имеет как высокие показатели, так и низкие показатели по шкале личностной и реактивной тревожности.

В результате исследования у 2-их учащихся отмечаются достаточно низкие показатели по шкалам личностной и реактивной тревожности, что в свою очередь, требует повышенного внимания и которых следует отнести к «группе риска». Помимо этого в «группу риска», также входят 4 учащихся, у которых отмечаются высокие показатели по шкалам личностной и реактивной тревожности, к которым также требуется повышенное внимание.

При анализе результатов 11 класса по методике Спилбергера-Ханина (см. Приложение В, табл. В.2) выявлено, что для 13 учащихся (52%) характерен умеренный уровень реактивной тревожности. Низкий уровень реактивной тревожности характерен для 7 человек (28%). Данные учащиеся могут быть охарактеризованы как слабо мотивированные на учебную деятельность и участие в проводимом исследовании. Высокий уровень реактивной тревожности характерен 5 учащимся (20%). Можно сделать вывод, что данные учащиеся на момент проведения исследования находились в состоянии стресса и переживали такие эмоции, как напряжение, беспокойство, озабоченность, нервозность (рис. 1).

По данным исследования было выявлено, что для 16 (64%) учащихся уровень личностной

тревожности (устойчивой характеристики человека) находится в пределах нормы. Это свидетельствует о способности учеников адекватно воспринимать ситуации внешней среды, что является условием эффективной деятельности. У 2 (8%) учеников выявлен низкий уровень личностной тревожности, что позволяет сделать вывод о слабо развитой ответственности и низкой заинтересованности в результатах решения различных жизненных задач. И у 7 (28%) учащихся выявлен высокий уровень личностной тревожности, что дает основание предполагать у учащихся появление состояния тревожности в разнообразных ситуациях, особенно когда они касаются оценки его компетенции и престижа (рис. 1).

Таким образом, результаты исследования показывают, что уровень тревожности как личностной, так и реактивной у более половины старшеклассников умеренный. Такие показатели свидетельствуют о том, что учащиеся в большинстве ситуаций владеют навыками саморегуляции и в момент сдачи итогового экзамена смогут справиться со своей тревогой, что в свою очередь, положительно повлияет на их успешную сдачу экзаменов.

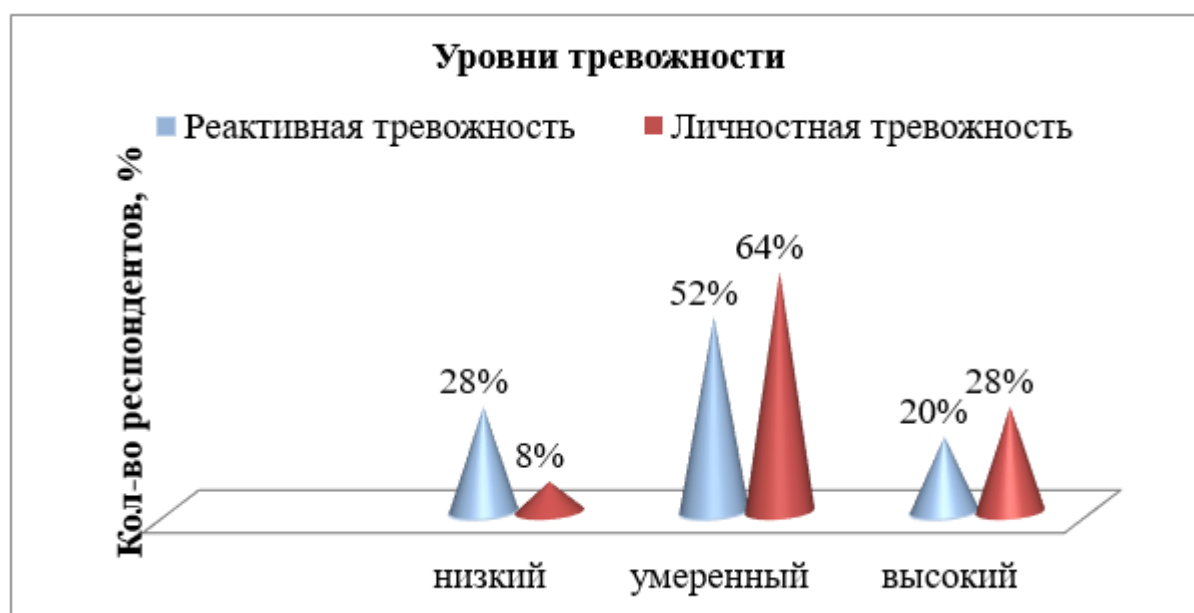


Рисунок 1 –Процентная выраженность результатов 11-го класса по методике Ч. Д. Спилбергера-Ю. Л. Ханина.

Также можно отметить, что у 11 учащихся (44%) 11 класса установлен умеренный уровень реактивной и личностной тревожности. Низкий уровень реактивной тревожности и низкий уровень личностной тревожности обнаружен только у 8% учащихся (2 человек). Такие показатели свидетельствуют о дезадаптивной реакции, проявляющейся в слабой мотивированной учебной деятельности учащихся или данные показатели, являются результатом активного вытеснения личностью высокой тревоги с целью показать себя в «лучшем свете». Умеренный уровень личностной тревожности, в то время как уровень реактивной тревожности является низким, характерен для 16% (4 человека) учащихся в классе, что может свидетельствовать о слабой мотивированной учебной деятельности учащихся или результатом недавно пережитых событий, эмоциональное впечатление от которых еще не утратило своего воздействия на личность. У 1-ого человека (4%) отмечен низкий уровень реактивной тревожности и высокий уровень личностной тревожности. Это свидетельствует о наличии предрасположенности у них расценивать ситуации как опасных и слабой мотивированной учебной деятельности. В этом случае данного ученика можно отнести в «группу риска». Также в «группу риска» можно отнести 16% учащихся (4 человека), у которых наблюдается высокая реактивная и личностная тревожность. Данные показатели

характеризуют о склонности воспринимать угрозу своей самооценке и жизнедеятельности в обширном диапазоне ситуаций и реагировать весьма выраженным состоянием тревожности. У 2-их (8%) учащихся класса отмечается высокая личностная тревожность и умеренная реактивная тревожность, это дает основание предполагать у них появление состояния тревожности в разнообразных ситуациях, при этом они в состоянии написания теста не вызвала у них чувства тревоги (ученики находились в привычной обстановке, ситуация не была стрессовой). И у 1 человека (4%) в классе наблюдается высокая реактивная тревожность и умеренная личностная тревожность. В данном случае, эти показатели могут свидетельствовать обратное, что на момент проведения у учащегося вызвало чувство тревоги.

Далее рассмотрим анализ результатов 9 класса (см. Приложение В, табл. В.1).

По данным исследования, 19 учащихся (43,2%) характеризуются средним, наиболее адаптивным уровнем реактивной тревожности. У 5 учащихся (11,4%) отмечается низкий уровень реактивной тревожности, что может свидетельствовать о слабой мотивированной учебной деятельности учащихся 9 класса и участие в проводимом исследовании. Высоким уровнем реактивной тревожности отличаются около половины класса – 20 человек (45,4%), что свидетельствует о том, что учащиеся склонны воспринимать большинство ситуаций как угрожающие (например, предстоящая сдача учениками итоговых экзаменов) и реагировать на такие ситуации состоянием тревоги (рис. 2).

У 16 учащихся (36%) в 9 классе отмечается умеренный уровень личностной тревожности, что проявляется в способности к адекватному восприятию стимулов внешней среды, что является условием эффективной деятельности. Также у половины подростков – 24 учащихся (55%) наблюдается высокая личностная тревожность, что свидетельствует о наличии предрасположенности у них расценивать ситуации как опасные, и также могут возникать эмоциональные и невротические срывы, проявляться различные психосоматические заболевания, например такие как, язвенная болезнь желудка и двенадцатиперстной кишки, бронхиальная астма. Только 4 (9%) школьников характеризуются низким уровнем личностной тревожности, что позволяет сделать вывод о слабо развитой ответственности и сниженной эмоциональной вовлеченности индивида в случае возникновения различных тревожных и социально- психологических стрессовых ситуаций (рис. 2).

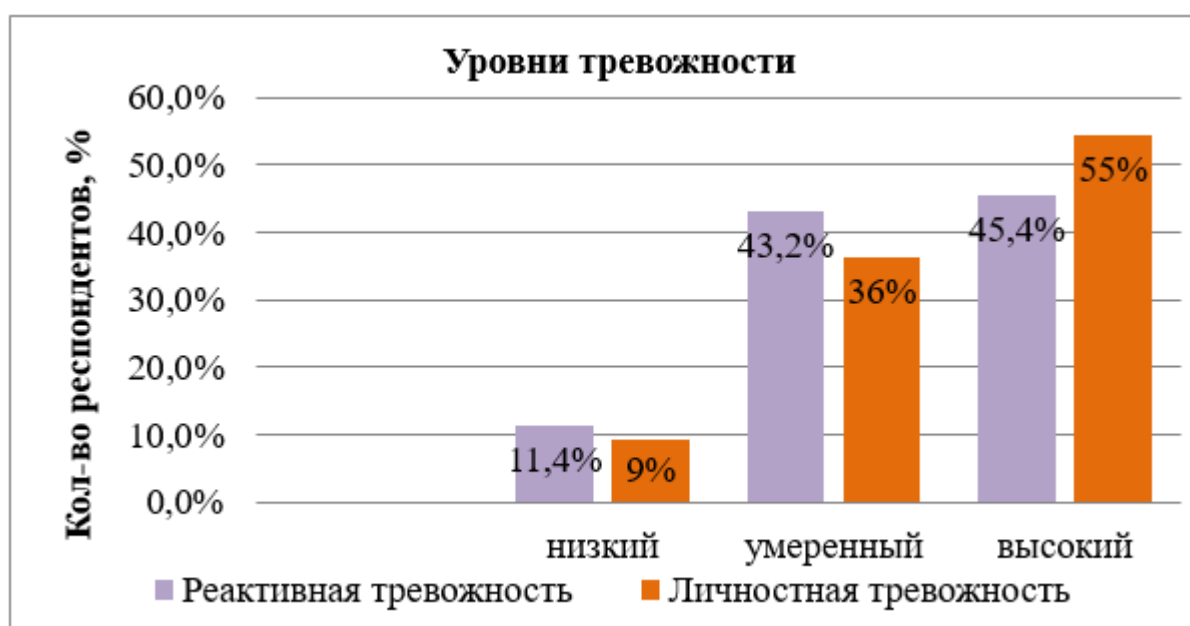


Рисунок 2 –Процентная выраженность результаты 9-го класса по методике Ч. Д. Спилбергера-

Ю. Л. Ханина.

Таким образом, по результатам исследования, около половины учащихся 9 класса имеют умеренный уровень реактивной тревожности и одна третья часть класса имеют умеренный уровень личностной тревожности. Можно сделать вывод о том, что они психологически готовы к успешной сдаче экзамена, старшеклассники умеют оценивать свои знания об учебном материале, о процедуре проведения экзамена. При этом в 9 классе отмечается высокий уровень как личностной, так и реактивной тревожности. Такие показатели свидетельствуют о том, что учащиеся в большинстве ситуаций не могут справиться со своей тревогой и недостаточно владеют саморегуляцией, чтобы справиться тревожностью и волнением, что существенным образом повлияет в момент сдачи экзамена и его успешную сдачу. В следствии, все это может напрямую отразиться на достижении желаемого результата как в ситуации подготовки к экзамену, так и непосредственно во время сдачи ОГЭ.

При этом, стоит отметить, что в 9-ом классе низкий уровень реактивной тревожности в сопоставлении с низким уровнем личностной тревожности наблюдается у 3-их учащихся (6,8%), что свидетельствуют о дезадаптивной реакции, которая проявляется в слабой мотивированной учебной деятельности учащихся, что может отрицательно повлиять на успешную сдачу экзамена. У 11 учащихся (25%) из 44 отмечается умеренный уровень как реактивной, так и личностной тревожности. У одного учащегося (2,3%) отмечается умеренный уровень личностной тревожности, в то время как уровень реактивной тревожности является низким, что характеризует его как способного к адекватному восприятию и оценке своих способностей, но слабой мотивированной учебной деятельности, что может отразиться на достижении желаемого результата. У 1-ого человека (2,3%) отмечается низкий уровень реактивной тревожности и высокий уровень личностной тревожности, и свидетельствует о наличии расценивать ситуацию как опасную и о слабой мотивированной учебной деятельности. В данном случае ученик находится в «группе риска» и следует оказать ему психологическую поддержку. Также в «группу риска» можно отнести 16 учащихся (36,3), у которых наблюдается высокая реактивная и личностная тревожность. Данные показатели характеризуют о склонности воспринимать угрозу своей самооценке и жизнедеятельности в обширном диапазоне ситуаций и реагировать весьма выраженным состоянием тревожности. У 7-ми (15,9%) учащихся класса отмечается высокая личностная тревожность и умеренная реактивная тревожность, это дает основание предполагать у них появление состояния тревожности в разнообразных ситуациях, при этом они в состоянии написания теста не вызвала у них чувства тревоги. И у 4-ых учащихся (9,1%) в классе наблюдается высокая реактивная тревожность и умеренная личностная тревожность. В данном случае, эти показатели могут свидетельствовать обратное, что на момент проведения у учащегося вызвало чувство тревоги. И у одного учащегося (2,3%) наблюдается умеренная реактивная тревожность в сравнении с низкой личностной тревожностью.

После проведения диагностики была проведена математическая обработка с помощью U-критерия Манну-Уитни (см. Приложение Г), который показал статистически значимые различия тревожности между 9-ым и 11-ым классом в период подготовки к экзамену. Графически результаты показаны на рисунке 3 и на рисунке 4.

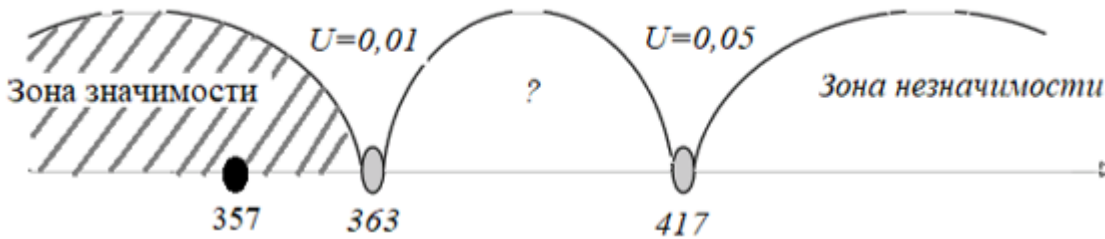


Рисунок 3 – ось значимости.

Полученное эмпирическое значение $U_{\text{эмп}} = 357$ находится в зоне значимости.

Таким образом, по шкале «реактивной тревожности» критическое значение U-критерия Манна-Уитни при заданной численности сравниваемых групп составляет 363. $357 < 363$, следовательно различия уровня реактивной тревожности в сравниваемых группах статистически значимы ($p < 0,01$).

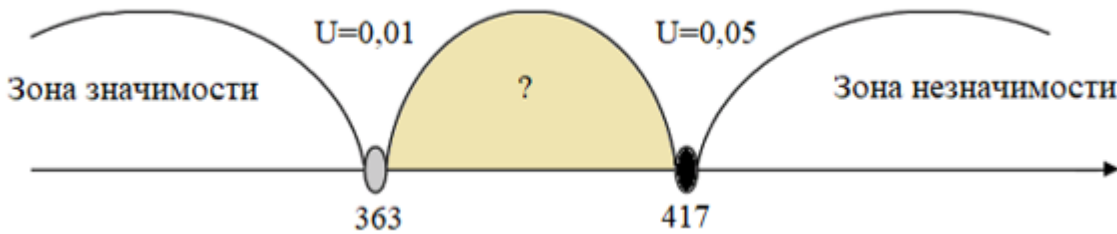


Рисунок 4 – Ось значимости

Полученное эмпирическое значение $U_{\text{эмп}} = 417$ находится в зоне неопределенности.

Критическое значение U-критерия Манна-Уитни при заданной численности сравниваемых групп составляет 417. $417 \leq 417$, следовательно различия уровня реактивной тревожности в сравниваемых группах находятся на уровне $p \leq 0,05$.

Таким образом, по методике Спилбергера-Ханина с помощью статистического U-критерия Манна-Уитни были установлены значимые различия между учащимися 9-го и 11-го класса по шкале реактивной тревожности на уровне 0.01 и по шкале личностной тревожности на уровне 0.05. Эти данные позволяют говорить о том, что и реактивная и личностная тревожность 9-тиклассников больше, чем 11-тиклассников. Это говорит о том, что для учащихся 9-го класса характерен более высокий уровень тревожности как личностной, так и ситуативной, а также и недостаточное владение навыками самоконтроля и стрессоустойчивости, недостаточной веры в свои силы. Эти данные свидетельствуют о том, что 9-тиклассники, в большей степени, нуждаются в поддержке и их сопровождении в период подготовки к итоговой аттестации. Также данные результаты исследования необходимо учесть для разработки программы по сопровождению старшеклассников в период подготовки к выпускным экзаменам.

По полученным данным по **проективной методике «Рисунок человека»** на тревожность указывают в первую очередь особенности самого процесса рисования. Нажим на карандаш отмечается у 9 учащихся (36%) учащихся 11-го класса и 19 учащихся (43,1%) 9-го класса. Как правило, нажим встречается у тревожных детей или со сниженным эмоциональным настроением. Также о степени тревожности могут свидетельствовать «тревожные линии». 8 учеников – 32% (11 класс) и 14 старшеклассников (31,8%) 9 класса рисует контуры не

сплошной линией, а косыми и не ровными линиями, а также многочисленными штрихами, как правило, без явного контура. Например, когда учащиеся штрихуют руки человека, то можно предположить, что в первую очередь социальные контакты вызывают у этого ученика наибольшее эмоциональное напряжение и являются источником его тревожности. Также исследуемые имеют тенденцию исправлять свой рисунок, и в нескольких случаях это не приводит к улучшению.

Далее о тревожности свидетельствует значительная прорисовка черт лица. Например, красивая прорисовка глаз отмечается у 9 (36%) учащихся из 11-го класса и у 9 девятиклассников (20,45%). Особенно если глаза изображены «пустыми» с отсутствием радужки и зрачков, как наблюдается у 4 (16%) 11-классников и у 4 (9,1%) девятиклассников, что также говорит о наличии страхов у этих детей, чувства вины, эмоциональной незрелости.

Характерная особенность рисунка тревожных старшеклассников — чрезмерное внимание к деталям. В 48% случаев (12 человек) в 11 классе и 27% (12 учеников) в 9 классе в своих рисунках школьники как бы застревают, не решаются закончить рисунок, либо оттягивает момент рисования наиболее нагруженных для него деталей (например, черт лица, рук).

Отдельно следует отметить у 1 учащегося 11 класса и 3-х учащихся 9 класса изображение, словно не помещается на листе. Как правило, это говорит о низкой способности к организации деятельности, причиной чего может быть тревожность или эмоциональная неуравновешенность. В свою очередь, чрезмерно крупное изображение у 8 учащихся 11 класса (32%) и у 19 учащихся 9 класса (43,1%) может свидетельствовать либо о завышенной самооценке, либо об агрессии, которая носит защитный характер и вызвана тревожностью и неуверенностью в себе.

Сокращение рисунка (маленький рисунок) у 6 учащихся (25%) из 11 класса и 20 учащихся (45,45%) из 9 класса, может говорить о депрессивном состоянии. Неуверенности в своей безопасности, тревожности. Сильной нехватки чувства безопасности, чувства непригодности.

Таким образом, из наших наблюдений в процессе анализа большинство из перечисленных особенностей рисунков могут говорить о том, что учащиеся склонны тревожиться, что у них наблюдается высокий уровень тревожности. Также стоит отметить, что в случае проявления в рисунке у респондента лишь некоторых из вышеперечисленных особенностей, указывающие на тревожность, то скорее всего это будет являться реакцией на обследование или эпизодическим проявлением тревожности, связанным с неуверенностью в рисовании вообще.

Список используемой литературы:

1. Антошкина И. В., Круглова Т.А. Формы и методы работы по психологической подготовке учащихся к экзаменам (ГИА, ЕГЭ) [Электронный ресурс].
2. Баева И.А., Волкова Е.Н., Лактионова Е.Б. Психологическая безопасность образовательной среды. - М.:Экон-Информ, 2009. - 247 с
3. Бурлакова Н.С. Детский психоанализ: Школа Анны Фрейд [Текст]: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Н.С. Бурлаков, В.И. Олешкович. - М.: Академия, 2010 - 57 с.
4. Волков Б.С. Возрастная психология: Книга 1: От рождения до поступления в школу: учебное пособие для вузов. - М.: Владос, 2009 - 366 с. [Электронный ресурс].

5. Волков Б.С. Психология подростка// 5-е изд.- С-П.: Питер, 2010. – 240 с.
6. Волкова Е.Е. Типы привязанности студентов и их успешность обучения в вузе // Вестник кемеровского государственного университета. – 2017. - №2 (70). – 123-128 стр.
7. Волкова Е.Е., Ключко О.С., Глушко А.С. Внутренняя картина болезни у подростков с разными типами привязанности // личность в экстремальных ситуациях жизнедеятельности . – 2016. - №6. – 247-254 стр.
8. Дерманова И.Б. Исследование тревожности (Ч.Д. Спилбергер, адаптация Ю.Л. Ханин) / Диагностика эмоционально-нравственного развития. Ред. и сост. Дерманова И.Б. – СПб., 2002 – 124-126 с.
9. Зинченко В. П., Мещерякова Б. Г. Тревога. Тревожность. Явления тревожного ряда. /Психологический словарь. / Под ред. В. П. Зинченко, Б. Г. Мещерякова - М.: Педагогика-Пресс, 1999. – 385-386 с.
10. Картунова А.А. Анализ научных исследований по изучению уровня тревожности личности // Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия). 2014. – 66-69 с.
11. Клепач Ю.В., Рубцова Т.В. Особенности мотивации учебной деятельности подростков. / Воронежский гос-ный пед. ун-т, Воронеж. 2019. Вып. 6 (28) – 63-70 с.
12. Колесникова Г.И. Психодиагностика школьников: тексты, тесты, пояснения / Автор-составитель Г.И. Колесникова. – Ростов н/Д: Феникс, 2009. – 222-225 с.
13. Коротченко Н.В. Психологическая подготовка школьников к ЕГЭ как инновационная составляющая образовательного процесса // Материалы Всероссийской научно-практической конференции: «Инновационное развитие системы образования в Российской Федерации». — Москва: Паганель, 2011. – 124-129 с.
14. Костенко С.И., Пухова Н.В., Москвина А.В. Психологическая подготовка к ЕГЭ [Электронный ресурс].
15. Левитов Н.Д. О психических состояниях человека [Текст]: монография / Н.Д. Левитов. – М.: Просвещение, 2014 – 46 с.
16. Михайлина М.Ю., Павлова М.А. Психологическая помощь подростку в кризисных ситуациях: профилактика. Технологии, консультирование, занятие, занятия, тренинги / авт. – сост. Михайлина М.Ю., Павлова М.А. //Волгоград: Учитель,2009. – 207 с.
17. Мухина В.С. Возрастная психология: феноменология развития. - М.: Академия, 2012. - 656 с.
18. Наумова Т.А., Мухачева Е.В. Наставления по обработке результатов научного эксперимента для студентов, будущих педагогов / учебно-методическое пособие /: - Ижевск, изд-во Удмуртский университет, 2014 – 39 с.
19. Овчаренко Л.Ю., психологическое сопровождение учителя-предметника в условиях освоения обучающимися новых компетенций. / Системная психология и социология: научно-практический журнал. М.: МГПУ, Москва, 2015. № 4 (16) [Электронный ресурс].
20. Паршукова С.В. Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся при подготовке к ЕГЭ: Методические рекомендации / Автор-составитель: Паршукова С.В., доцент ТОИПКРО, к.п.н. Тамбов, 2017 – 115 с.
21. Погорелова Е.И. Тревога как фактор развития личности (На примере преодоления экстремальных ситуаций) [Текст]: дис. канд. психол. наук / Е.И. Погорелова. – Таганрог, 2012 – 4 с.
22. Полшкова Т.А. Проблема ситуативной тревожности в психолого- педагогических исследованиях [Текст]// Актуальные вопросы современной психологии: материалы II междунар. науч. конф. (г. Челябинск, февраль 2013 г.). / Т.А. Полшкова // Два комсомольца. – 2013 - № 2 – 107-110 с.
23. Сидоров, К. Р. Тревожность как психологический феномен // Вестник Удмуртского университета. Серия 3. Философия. Социология. Психология. Педагогика, Вып. 2, 2013. – 42-52 с.
24. Черемискина И.И., Самойличенко А.К. Родительское отношение как фактор

самораскрытия способностей школьниками. //Азимут научных исследований: педагогика и психология. – 2017. Т. 6. №4 (21) – 368-371 стр.

25. Шевкун А.В. Понятие школьная тревожность в России и за рубежом. – Гуманитарный научный журнал №1, гор. Орск, Россия. – АНО «Пресс-Лицей», 2017. – 80-85 с.

Сельское хозяйство

УРОЖАЙ СЕМЯН РЕДЬКИ МАСЛИЧНОЙ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ДОЗ И СРОКОВ ВНЕСЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ УДОБРЕНИЙ

YIELD OF OILSEED RADISH SEEDS DEPENDING ON THE DOSES AND TIMING OF MINERAL FERTILIZERS

Авторы: Кузьмина Елена Юрьевна

Аннотация: В данной статье представлены результаты исследований по изучению влияния различных доз основного и предпосевного внесения минеральных удобрений на урожай семян редьки масличной.

Ключевые слова: редька масличная, минеральные удобрения, основное и предпосевное внесение минеральных удобрений, погодные условия, урожай семян.

Annotation: This article presents the results of research on the effect of different doses of basic and pre-sowing mineral fertilizers on the yield of oilseed radish seeds.

Keywords: oilseed radish, mineral fertilizers, basic and pre-sowing application of mineral fertilizers, weather conditions, seed yield.

Редька масличная благодаря биологическим особенностям и разнообразной ценности своей растениеводческой продукции возделывается в различных регионах страны как масличная, кормовая и сидеральная культура. Особо важное значение имеют ее маслосемена, в которых содержится много сырого жира и протеина. В жирнокислотном составе семян редьки масличной на долю эруковой кислоты приходится 15,3-39,5 %, наличие которой в пищевом масле в таких количествах неприемлемо. Поэтому эту культуру выращивают для получения ценного технического (полувысыхающего) масла, которое используется для разнообразных целей [1, 2, 3, 5]. Как и другие капустные культуры, редька масличная характеризуется высокой потребностью в элементах питания. Поэтому в целом она требовательна к плодородию почвы и хорошо отзывчива на применение минеральных удобрений, которые являются одним из главных факторов повышения урожая ее семян. При возделывании редьки масличной внесение удобрений должно обеспечивать потребности растений в питательных веществах на протяжении всей вегетации, и особенно, в период наибольшего их потребления. Известно, что из всех видов минеральных удобрений редька масличная наиболее хорошо отзывается на внесение азотного удобрения. Фосфор и калий оказывают меньшее влияние на ее семенную продуктивность. Вместе с тем внесение полного минерального удобрения (азот, фосфор и калий) обеспечивает наибольшую урожайность семян. Эффективность минеральных удобрений зависит от их доз, состава и сроков внесения. Чаще всего они используются в качестве основного применения, при котором вносятся осенью под вспашку. Однако в определенных почвенно-климатических условиях региона возделывания эффективно их применение весной под предпосевную культивацию. В связи с этим при возделывании редьки масличной необходима система рационального применения минеральных удобрений с учетом биологических особенностей сорта и комплекса условий региона выращивания [1, 3, 6, 7].

В настоящее время одной из основных причин, затрудняющих получение высокой урожайности и широкое практическое использование редьки масличной, является отсутствие эффективных технологий возделывания ее новых сортов. Оптимальная система применения минеральных удобрений для нового сорта редьки масличной Альфа (селекции ФГБНУ «ВНИИ рапса») в условиях лесостепи ЦФО России не разработана. Поэтому цель наших исследований – определить особенности влияния различных доз и сроков внесения минеральных удобрений на урожай семян редьки масличной сорта Альфа [2, 4].

Исследования по изучению эффективности применения минеральных удобрений при возделывании редьки масличной сорта Альфа на маслосемена проводились в ФГБНУ «ВНИИ рапса» в 2019 г. В полевом опыте для основного внесения осенью под отвальную вспашку использовались минеральные удобрения в дозах: N_{40} , $(NPK)_{40}$ и $(NPK)_{80}$, а также весной под предпосевную культивацию вносились N_{40} и $(NPK)_{40}$.

Предшественник – озимая пшеница. Возделывание редьки масличной сорта Альфа осуществляли по технологии, рекомендованной для других, ранее районированных сортов, этой культуры в условиях лесостепи ЦФО РФ за исключением изучаемых факторов. Общая площадь делянки – 36 м², учетная – 30 м². Повторность опыта четырехкратная. Размещение делянок систематическое со смещением. Способ посева – обычный рядовой с междурядьями 15 см, инкрустированными семенами (Круйзер, КС).

Почва опытного участка – выщелоченный, среднемощный, тяжелосуглинистый чернозем. Агрохимическая характеристика пахотного слоя (0-20 см) следующая: содержание гумуса (по Тюрину) – 6,6-6,7 %; гидролитическая кислотность – 3,65-3,68 мг-экв. на 100 г почвы, pH_{KCl} – 4,92-4,96; содержание доступных форм фосфора и калия (по Чирикову) – 129-146 и 58-63 мг/кг почвы.

Исследования проводились в лесостепи Центрального федерального округа России (Липецкая область, Липецкий район). Климат здесь умеренно-континентальный, который в последние 15-20 лет характеризуется более засушливыми условиями периода вегетации. Сумма эффективных температур (выше 10 °С) здесь составляет 2400-2600 °С, температура безморозного периода составляет 150-158 дней. В целом, территория характеризуется умеренным увлажнением (550-560 мм), но по годам и в течение вегетационного периода осадки выпадают неравномерно и 70-80 % из них приходится на теплое время года. Гидротермический коэффициент (ГТК) равен 1,0-1,1, с понижением в отдельные годы до 0,7-0,6.

Погодные условия периода вегетации редьки масличной (7 мая-24 августа) в 2019 г., в целом оказались благоприятными для ее роста и развития. Среднемесячная температура воздуха была равна 18,2 °С, сумма осадков – 223,6 мм и ГТК по Селянинову – 1,00, что близко к норме. В 2019 г. первая половина вегетационного периода (май и август) в целом по выпавшим осадкам была близкой к среднесезонным данным, но отличалась от них, более повышенным температурным режимом воздуха. В июле месяце напротив среднесуточная температура воздуха оказалась на 1,2 °С ниже нормы, но выпавшие осадки несколько превышали ее, хотя по декадам они выпадали неравномерно. В заключительный отрезок вегетации, т.е. в августе месяце температурный режим воздуха был равноценен среднесезонной норме, но недобор осадков здесь составил 46 %.

Уборка маслосемян редьки масличной проводилась прямым комбайнированием с предварительной десикацией, где использовался комбайн САМПО-130. Урожай семян редьки масличной определялся путем пересчета фактической их влажности при уборке (10-12 %) на стандартную – 8 %. Определение содержания в семенах сырого жира и протеина проводилось

экспресс-методом на ИК анализаторе.

Исследования осуществлялись, согласно, общепринятых методик и ГОСТов.

В среднем по опыту урожай маслосемян этой культуры составил 22,1 ц/га, а в контрольном варианте (без удобрений) он был равен 19,3 ц/га. По данным таблицы 1 видно, что применение минеральных удобрений в целом обеспечивало достоверный прирост урожайности редьки масличной, который по вариантам опыта изменялся в пределах 1,6-6,1 ц/га или 8-32 %. Выявлено, что одностороннее использование азотного удобрения в дозе N_{40} осенью под отвальную вспашку и весной под предпосевную культивацию обеспечило увеличение продуктивности редьки масличной на 2,9 и 1,6 ц/га соответственно, что было существенно. Аналогичные технологии внесения полного минерального удобрения $(NPK)_{40}$ способствовали дальнейшему увеличению урожайности редьки масличной, где она соответственно составила 23,0 и 21,6 ц/га. Однако в опыте независимо от изучаемых сроков использования этой дозы полного минерального удобрения прирост продуктивности данной масличной культуры относительно одностороннего применения азотного удобрения в дозе N_{40} оказался недостоверным.

Таблица 1 - Влияние доз и сроков внесения минеральных удобрений на урожай семян редьки масличной

Вариант	Урожай семян,	Прибавка	
	ц/га	ц/га	%
Контроль - без удобрений	19,3	-	-
N_{40} осенью под вспашку	22,2	2,9	15
$(NPK)_{40}$ осенью под вспашку	23,0	3,7	19
$(NPK)_{80}$ осенью под вспашку	25,4	6,1	32
N_{40} весной под предпосевную культивацию	20,9	1,6	8
$(NPK)_{40}$ весной под предпосевную культивацию	21,6	2,3	12
$HCP_{0,5}$, ц/га	1,43		

Следует отметить, что при внесении N_{40} под основную обработку почвы и предпосевную культивацию, полученный прирост урожая маслосемян составил 78 и 80 % соответственно относительно его значений в варианте опыта с полным минеральным удобрением в дозе $(NPK)_{40}$ в аналогичные сроки. Увеличение в два раза дозы полного минерального удобрения под вспашку с оборотом пласта положительно сказывалось на продуктивности редьки масличной, где она достигала 25,4 ц/га. При этом выявлено, что относительно варианта опыта с основным внесением $(NPK)_{40}$ несколько менее эффективным оказалась технология с аналогичной дозой полного минерального удобрения весной под предпосевную культивацию.

Таким образом, исследования, проведенные в 2019 г. показали, что изучаемые дозы и сроки применения минеральных удобрений оказывали значительное влияние на урожай и качество семян редьки масличной. Выявлено, что ее продуктивность при основном внесении N_{40} и $(NPK)_{40}$ была несколько выше, чем при их использовании весной под предпосевную культивацию, хотя это было недостоверным. При этом в суммарной прибавке урожая маслосемян от полного минерального удобрения, независимо от изучаемых сроков его внесения, на долю азотного приходилось около 80 %. Среди вариантов опыта наибольшую

урожайность редьки масличной обеспечивало применение (NPK)₈₀ осенью под вспашку.

Литература

1. Белик Н.Л. Биологические основы технологии возделывания рапса ярового и редьки масличной в Центральном Черноземье: дис. ... докт. с.-х. наук: / Тамбов, 2002. – 517 с.: ил.
2. Воловик В.Т., Медведева С.Е., Леонидова Т.В. и др. Новые сорта капустных культур селекции ВНИИ кормов / Многофункциональное адаптивное кормопроизводство: Сб. науч. трудов – М.: Угрешская типография, 2011. – С. 212-222.
3. Зудилин С.Н., Ельчанинова Н.Н. Продуктивность редьки масличной при внесении расчетных доз минеральных удобрений / Тезисы докладов 44 научной конференции профессорско-преподавательского состава, сотрудников и аспирантов / Самар. гос. с.-х. академ. – Самара, 1997. – Ч.1. – С. 115-116.
4. Каталог сортов масличных капустных культур селекции ВНИИ рапса: яровой рапс, яровая сурепица, озимая сурепица, горчица белая, редька масличная. – Липецк: ФГБНУ ВНИИ рапса, 2018. – 47 с.
5. Криворученко Э.П. Использование редьки масличной // Кормопроизводство. – 1995. – № 3. – С. 19-21.
6. Харчевников В.В. Влияние предшественников и уровня минерального питания на семенную продуктивность редьки масличной в условиях лесостепной зоны Западной Сибири / Применение средств химизации в технологиях адаптивно-ландшафтного земледелия: [материалы междунар. науч. конф. молодых ученых и специалистов / Всерос. науч.-исслед. ин-т агрохимии им. Д.Н. Прянишникова, 2009](#). – С. 194-198.
7. Эседуллаев С.Т. Формирование урожая редьки масличной при различных уровнях питания, густоте и сроках посева на дерново-подзолистых почвах Центрального района Нечерноземной зоны РСФСР: автореф. дис. ... канд. с.-х. наук / Ленингр. СХИ. – Л.-Пушкин, 1991. – 16 с.

Литература

1. Belik N.L. Biologicheskie osnovy tehnologii vzdelyvaniya rapsa jarovogo i red'ki maslichnoj v Central'nom Chernozem'e: dis. ... dokt. s.-h. nauk: / Tambov, 2002. – 517 s.: il.
2. Volovik V.T., Medvedeva S.E., Leonidova T.V. i dr. Novye sorta kapustnyh kul'tur selekcii VNII kormov / Mnogofunkcional'noe adaptivnoe kormoproizvodstvo: Sb. nauch. trudov – M.: Ugrshskaja tipografija, 2011. – S. 212-222.
3. Zudilin S.N., El'chaninova N.N. Produktivnost' red'ki maslichnoj pri vnesenii raschetnyh doz mineral'nyh udobrenij / Tezisy dokladov 44 nauchnoj konferencii professorsko-prepodavatel'skogo sostava, sotrudnikov i aspirantov / Samar. gos. s.-h. akad. – Samara, 1997. – Ch.1. – S. 115-116.
4. Katalog sortov maslichnyh kapustnyh kul'tur selekcii VNII rapsa: jarovoj raps, jarovaja surepica, ozimaja surepica, gorchica belaja, red'ka maslichnaja. – Lipeck: FGBNU VNII rapsa, 2018. – 47 s.
5. Krivoruchenko Je.P. Ispol'zovanie red'ki maslichnoj // Kormoproizvodstvo. – 1995. – № 3. – S. 19-21.
6. Harchebnikov V.V. Vlijanie predshestvennikov i urovnja mineral'nogo pitaniya na semennuju produktivnost' red'ki maslichnoj v uslovijah lesostepnoj zony Zapadnoj Sibiri / Primenenie sredstv himizacii v tehnologijah adaptivno-landshaftnogo zemledelija: materialy mezhdunar. nauch. konf. molodyh uchenyh i specialistov / Vseros. nauch.-issled. in-t agrohonii im. D.N.

Prjanishnikova, 2009. – S. 194-198.

7. Jesedullaev S.T. Formirovanie urozhaev red'ki maslichnoj pri razlichnyh urovnjah pitanija, gustote i srokah poseva na dernovo-podzolistyh pochvah Central'nogo rajona Nechernozemnoj zony RSFSR: avtoref. dis. ... kand. s.-h. nauk / Leningr. SHI. – L.-Pushkin, 1991. – 16 s.

Технические науки

СТРУКТУРА ЭЦ-МПК

Авторы: Воропаев Дмитрий Павлович, Бурнышев Иван Владиславович

Научный
руководитель: Колмаков Виталий Олегович

Аннотация: Статья посвящена системе ЭЦ-МПК, рассмотрены ее отличительные особенности, основное назначение. Какую роль играет данная система в железнодорожных технологиях, а также для чего создана. Рассмотрены экономические аспекты, способы реализации.

Ключевые
слова: на базе микроЭВМ, железнодорожных технологий, ряда функций, управление объектами ЭЦ, проектирование

Annotation: *The article is devoted to the EC-IPC system, its distinctive features and main purpose are considered. What role does this system play in railway technology, and what is it designed. The economic aspects, methods of implementation are considered.*

Keywords: *based on microcomputer, railway technologies, a number of functions, EC facilities management, design.*

Система электрической централизации на базе микроЭВМ и программируемых контроллеров (ЭЦ-МПК) разработана учеными и специалистами Центра компьютерных железнодорожных технологий Петербургского государственного университета путей сообщений и на сегодня ЭЦ-МПК занимает лидирующую позицию среди новых компьютерных систем, внедряемых на сети железных дорог.

Основным назначением системы является железнодорожная автоматика и телемеханика — обеспечение безопасности движения поездов, поскольку сбой или отказ таких систем на станции или перегоне может привести к катастрофическим последствиям, в том числе к многочисленным человеческим жертвам. Современная практика показала, что релейные, механические, релейно-процессорные системы имеют ряд недостатков. Внедрение микропроцессорных систем позволяет повысить качественный уровень управления движением поездов.

ЭЦ-МПК является современной и набирающей обороты системой, которая легко адаптируется к условиям конкретного полигона управления при новом проектировании, а также во время эксплуатации, относится к классу релейно-процессорных централизаций. Построена ЭЦ-МПК на базе микроЭВМ и программируемых контроллеров. Электрическая централизация ЭЦ-МПК управляет и контролирует устройства железнодорожной автоматики на станциях с помощью средств компьютерной техники.

Данная система занимает лидирующую позицию среди компьютерных систем, внедряемых на магистральном и промышленном железнодорожном транспорте, а также в метрополитенах, позволяет осуществить централизацию удаленных парков, районов и станций в крупных узлах. ЭЦ-МПК обеспечивает программно-аппаратный стык с любыми системами диспетчерской

централизации, диагностику и удаленный мониторинг. Отличительными особенностями является наличие встроенных подсистем диагностирования напольной аппаратуры СЦБ, питающих устройств и подсистемы автоматического речевого оповещения работающих на путях.

Основные преимущества:

- высокий уровень надежности и безопасности ЭЦ-МПК достигается за счет дублирования многих узлов и использования релейной связи с напольными объектами;
- интеллектуальный интерфейс автоматизированных рабочих мест снижает вероятность неправильных или несвоевременных действий оперативного персонала за счет речевых подсказок и логического контроля над действиями человека;
- использование для ввода и отображения информации стандартных средств вычислительной техники не требует изготовления специализированных средств контроля и органов управления (табло и манипуляторов);
- применение вычислительной техники позволяет упростить построение логических схем обеспечения безопасности, изменив традиционные подходы в схемотехнике исполнительной (релейной) части. Это приводит к сокращению числа реле, приходящихся на одну централизованную стрелку, до 32 – 36 (в 2 – 2,5 раза по сравнению с традиционными релейными централизациями) и уменьшению в 3 – 4 раза площади служебно-технических зданий постов, используемых для размещения оборудования;
- «прозрачность» реализации алгоритма работы облегчает процесс обслуживания и понимания системы персоналом;
- значительно меньший объем строительно-монтажных работ позволяет сократить сроки ввода централизации в эксплуатацию при новом строительстве и в случаях изменения путевого развития (удлинение существующих путей или укладка новых, врезка дополнительных стрелок).

Система является экономически наиболее выгодной по сравнению с другими системами компьютерного управления движением поездов и обладает расширенными функциональными возможностями, этой системой оборудовано около 2542 стрелок 109 станциях на магистральном и промышленном транспорте, в Российской Федерации и Республике Казахстан, на станциях Петербургского, Нижегородского, Самарского, Екатеринбургского и Минского метрополитенов.

Информационный обмен между компонентами системы базируется на стандартных протоколах вычислительных систем и локальных сетей. Использование современных стандартных средств вычислительной техники для ввода и отображения информации не требует изготовления специализированных средств контроля и органов управления (табло и манипуляторов).

Реализация ряда функций в ЭЦ-МПК средствами вычислительной техники позволяет по сравнению с ЭЦ релейного типа сократить в 2 - 2,5 раза число реле, приходящихся на одну стрелку и уменьшить площади служебно-технических помещений здания поста, используемые под оборудование.

Управление объектами ЭЦ станции (стрелками, светофорами и т.д.) сохраняется с использованием реле, основываясь на классических схемных решениях, апробированных

десятилетиями.

Устройства ЭЦ-МПК также обеспечивают реализацию ряда ответственных команд, исполняемых без проверки условий безопасности и формируемых дежурным по станции с соблюдением определенного регламента при отказах напольных устройств.

Проектирование ЭЦ-МПК выполняется по техническим решениям ТР-02-200-МПК, на основе которых выпущены типовые материалы для проектирования 410211-ТМП. Проектирование ведут 14 проектных институтов, среди которых ведущие в отрасли: Гипротранс, Ленгипротранс, Омскжелдорпроект, Уралгипротранс, Востсибтранс, Дальжелдорпроект и др. Подводя итоги можно сказать что данная система жизненно необходима в наше время на железной дороге.

- Качество электроэнергии в системах светодиодного освещения. Колмаков В.О., Пантелеев В.И. В сборнике: Электроэнергия: от получения и распределения до эффективного использования. Национальный исследовательский Томский политехнический университет; Редакторы: Кудрин Б.И., Лукутин Б.В., Сайгаш А.С., 2012. С. 87-90.
- [Схемотехническое обеспечение качества электрической энергии в сетях с нелинейными электроприемниками массового применения](#). Колмаков В.О. Диссертация на соискание ученой степени кандидата технических наук / Сибирский федеральный университет. Красноярск, 2014.
- [Мониторинг состояния тяговых трансформаторов на основе тензорного анализа](#). Петров М.Н., Колмаков О.В., Колмаков В.О., Орленко А.И. В сборнике: Эксплуатация и обслуживание электронного и микропроцессорного оборудования тягового подвижного состава. Труды Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Под редакцией И.К. Лакина. 2020. С. 263-269.
- [Analysis of dynamic characteristics of frequency-dependent links](#). Kolmakov V.O., Kolmakov O.V., Iljin E.S., Ratushnyak V.S. В сборнике: IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2020. С. 012026.
- [Снижение пожароопасности тепловозов с гибридной системой привода](#). Колмаков О.В., Довженко Н.Н., Минкин А.Н., Бражников А.В., Колмаков В.О., Колмакова А.И., Шилова В.А. [Безопасность регионов - основа устойчивого развития](#). 2014. Т. 1-2. С. 140-144.
- [Энергосберегающее оборудование и электромагнитная совместимость](#). Колмаков В.О., Колмакова Н.Р. В сборнике: Инновационные технологии на железнодорожном транспорте. Труды XXII Межвузовской научно-практической конференции КриЖТ ИрГУПС. Ответственный редактор В.С. Ратушняк. 2018. С. 46-53.
- [Способ определения постоянной времени нагрева сухого трансформатора](#). Плотников С.М., Колмаков В.О. Патент на изобретение RU 2683031 C1, 26.03.2019. Заявка №

2018116287 от 28.04.2018.

- [Упрощенное определение момента инерции асинхронного двигателя серии 4А.](#) Плотников С.М., Колмаков В.О. [Известия высших учебных заведений. Электромеханика.](#) 2019. Т. 62. № 1. С. 87-91.
- [Оптимизация динамического торможения двигателя постоянного тока независимого возбуждения.](#) Плотников С.М., Колмаков В.О. [Известия высших учебных заведений. Электромеханика.](#) 2018. Т. 61. № 5. С. 13-17.
- [Электромагнитная совместимость и энергосберегающее оборудование.](#) Колмаков В.О., Пантелеев В.И. [Энергетик.](#) 2012. № 11. С. 47-49.
- [Оптимизация динамического торможения двигателя постоянного тока независимого возбуждения.](#) Плотников С.М., Колмаков В.О. [Известия высших учебных заведений. Электромеханика.](#) 2018. Т. 61. № 5. С. 13-17.
- [Метод динамической диагностики механических узлов.](#) Колмаков О.В., Колмаков В.О. В сборнике: 120 лет железнодорожному образованию в сибире. материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Красноярский институт железнодорожного транспорта – филиал ИрГУПС. 2014. С. 198-203.
- [Определение коэффициента затухания частотозависимых звеньев.](#) Колмаков О.В. В сборнике: Инновационные технологии на железнодорожном транспорте. Труды XXII Межвузовской научно-практической конференции КриЖТ ИрГУПС. Ответственный редактор В.С. Ратушняк. 2018. С. 3-5.
- [Метод расчета емкости компенсирующего конденсатора асинхронных двигателей малой мощности.](#) Плотников С.М., Колмаков О.В. [Известия высших учебных заведений. Электромеханика.](#) 2016. № 5. С. 59-63.
- [Экспериментальные исследования размагничивания генератора постоянного тока.](#) Плотников С.М., Колмаков О.В. [Journal of Advanced Research in Technical Science.](#) 2020. № 18. С. 37-40.
- Анализ состояния силовых трансформаторов тяговых подстанций Красноярской железной дороги: / Орленко А.И., Петров М.Н., Колмаков В.О., Колмаков О.В. // Научное издание под ред. проф. Петрова М.Н. – Красноярск: 2020 г. - 119 с.

ПОНЯТИЕ ЦИФРОВОЙ ФИЛЬТРАЦИОННОЙ МОДЕЛИ

CONCEPT OF DIGITAL FILTERING MODEL

Авторы: Машунина Анна Анатольевна

Аннотация: Для повышения качества расчетов, надежности и точности прогнозирования нефтеизвлечения на всех стадиях проектирования рекомендуется использование цифровых трехмерных фильтрационных (гидродинамических) моделей месторождений, на основе которых можно выполнять гидродинамические расчеты технологических показателей разработки.

Ключевые слова: Западная Сибирь, цифровая модель, гидродинамическая модель, математическая модель, входные данные.

Annotation: To improve the quality of calculations, the reliability and accuracy of predicting oil recovery at all stages of design, it is recommended to use digital three-dimensional filtration (hydrodynamic) field models, on the basis of which it is possible to perform hydrodynamic calculations of technological development indicators.

Keywords: Western Siberia, digital model, hydrodynamic model, mathematical model, input data.

Цифровая фильтрационная модель представляет объект в виде двухмерной или трехмерной сети ячеек, каждая из которых характеризуется набором идентификаторов и параметров, как и в геологической модели, но дополнительно включает динамические характеристики пластовых процессов и промысловые данные по скважинам. Это данные о конструкции скважин, месячные данные о дебитах (расходах) фаз, режиме работы, данные о пластовом и забойном давлении, ГТМ.

Входными данными для модели являются:

- трехмерная геологическая модель пласта, каждая ячейка которой характеризуется фильтрационно-емкостными свойствами пород;
- начальное распределение насыщенностей флюидами и пластовое давление, функции капиллярных давлений и относительных фазовых проницаемостей;
- физические свойства фаз (плотности, вязкости, объемные коэффициенты, растворимость);
- информация о работе скважин (интервалы перфораций, скин-факторы, динамика добычи и закачки, забойные давления);
- счетные параметры численного метода и параметры управления работой программы.

При создании геологических моделей использовался современный математический аппарат геостатических и детерминистских технологий.

В электронном проекте моделей Ачимовского месторождения осуществлен компьютерный подсчет геологических запасов нефти по подсчетным объектам.

На всех этапах построения геологической модели проводился математический анализ полученных результатов моделирования на предмет выявления расхождений с результатами подсчета запасов.

Сопоставление подсчетных параметров, полученных в модели и принятых в подсчёте запасов, доказывает адекватность отражения геологического строения месторождения (расхождение менее 5%).

Пример структурного каркаса представлен на рисунке 1.

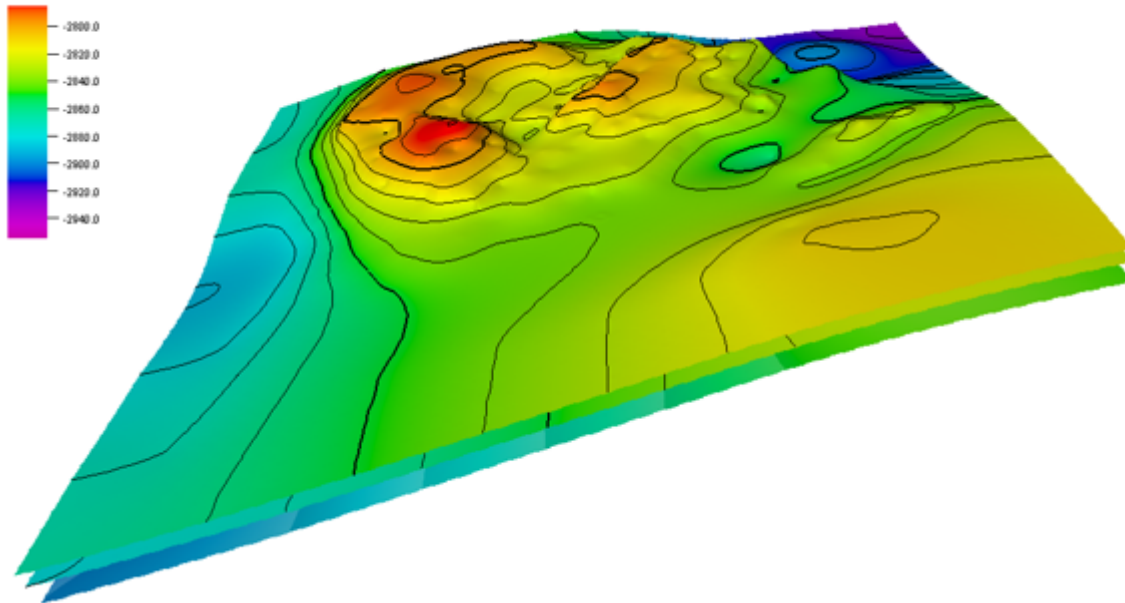


Рисунок 1 – Структурный каркас пластов

Использованные источники

1. Burmistrov A.G. Usloviya obrazovaniya gidratov astrahanskogo gaza / Razrabotka gazovyh mestorozhdenij s AVPD // VNIIGAZ. - Moskva, 1985. - S. 148.
2. Metodicheskie ukazaniya po kompleksnomu issledovaniju tehnologicheskikh us-tanovok podgotovki gaza i kondensata k transportu. - M.: VNIIGAZ, 1979. - 121 s.
3. Pavlovskij, V.A. Vychislitel'naja gidrodinamika. Teoreticheskie osnovy: Uchebnoe posobie / V.A. Pavlovskij, D.V. Nikushhenko. - SPb.: Lan', 2018. - 368 c.

Туризм

ТУРИСТСКИЙ АНАЛИЗ ИМИДЖА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Авторы: Старостина Туйаара Васильевна

Научный
руководитель: Тотонова Елена Егоровна

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические основы имиджа территории и их составляющие на примере Республики Саха (Якутия), а также особенности построения положительного имиджа территории.

Ключевые
слова: имидж, территория, составляющие имиджа, туризм, Республика Саха (Якутия).

Сегодня туризм является не только просто путешествием или отдыхом, но и прежде всего его можно считать одним из ведущих отраслей экономики. В настоящее время республика уделяет особое значение развитию местного туризма, что способствует совершенствованию системы социально-культурного обслуживания населения и повышению качества жизни в целом.

Работа над имиджем территории достаточно сложная, требующая вовлеченности не только специалиста по туризму, но и каждого жителя республики. Республика обладает большими потенциальными туристскими ресурсами для продвижения положительного образа местного туризма не только в региональном, но и на мировом рынке.

Территориальный имидж в настоящее время становится реальным и чрезвычайно важным ресурсом экономики. Сегодня территории становятся составляющими национального капитала. Происходит это в связи с ростом значения информации для обеспечения конкурентных преимуществ хозяйствующих и политических субъектов. С практической точки зрения возникает необходимость изучения способов и методов формирования имиджевой политики региона с целью повышения его конкурентоспособности. Имидж территории, ее репутация в отечественных и зарубежных общественно-политических и деловых кругах становятся основополагающими факторами продвижения общегосударственных и региональных внешнеэкономических и политических проектов, важнейшим конкурентным ресурсом для налаживания партнерских отношений. Так называемое «доброе имя» выступает предпосылкой для ускорения социально-экономического развития стран, регионов, а также отдельных городов, повышения уровня и качества жизни населения, поскольку способствует решению ряда основополагающих вопросов, имеющих важное значение для интенсивного развития территории. Это, прежде всего, привлечение инвестиций, расширение рынков сбыта продукции национальных, региональных производителей, привлечение трудовых ресурсов, развитие въездного туризма. Благоприятный имидж той или иной территории во многом определяет успешность решения этих проблем, а ее репутация выступает главным фактором осуществления выбора. Поэтому формирование ее привлекательного имиджа приобретает особое значение.

Существует несколько подходов к определению имиджа территории. Один из них предложен И.С. Важениной и С.Г. Важениным, которые уже в самом определении детализируют его

составляющие: «имидж территории - это набор убеждений и ощущений людей, которые возникают по поводу природно-климатических, исторических, этнографических, социально-экономических, политических, морально-психологических и других особенностей данной территории [2].

В настоящее время, где средства массовой информации чуть ли не стали неотъемлемой частью современного общества, то в этом случае они могут выступать источниками получения представления о жизни региона в целом. Не стоит забывать и о том, что особое значение для формирования и повышения туристского имиджа региона имеют связи с общественностью. Построение положительного образа региона в сознании его жителей и восприятии общественных организаций необходимо для повышения степени их лояльности и доброжелательной оценки действий органов власти, существующих предпринимательских структур и будущих инвесторов.

Если говорить об составляющих имиджа туристской территории, то исследования подтверждают, что к их числу можно отнести географические, культурные, исторические и этнические [6].

Географическая составляющая имиджа региона выступает как сумма представлений, связанных с локализацией региона и его природными особенностями, что приводит к выделению определенных территорий с разной степенью аттрактивности, определяющих ее специализацию. Однако туризм как вид хозяйственной деятельности и способ освоения территории имеет очень важное значение для развития региона, так как, в принципе, в любом регионе, на любой территории или уголке природы может быть создан полноценный туристский ресурс. В качестве примера географической составляющей имиджа республики можно отметить создание ряда интересных и популярных туров в Полюсе холода [4]. Полюс Холода – это по-настоящему экстремальный туризм Республики Саха (Якутия). Полюс холода в Оймяконе считается самым холодным и суровым местом на планете. Хотя этот вопрос до сих пор остается открытым, так как на титул самого холодного места на планете также претендуют наш Верхоянск и станция «Восток», расположенная в Восточной Антарктиде. Тем не менее, с каждым годом узнаваемость Оймяконского Полюса холода повышается, даже в мировом рынке туризма.

Культурная составляющая имиджа региона охватывает сумму представлений о регионе, связанных с совокупностью материальных и духовных ценностей, созданных человеком в пределах региона. Ярким примером является национальный праздник Ысыах в долине Туймаада [7]. В течение двух дней проводятся более 100 культурно-обрядовых мероприятий, спортивных состязаний, игр и конкурсов. Ысыах с каждым годом трансформируется и обогащается новыми проектами, мероприятиями и соревнованиями. По массовости не имеет аналогов по всей России.

Историческая составляющая имиджа региона включает в себя ассоциативные представления, связанные с процессом развития региона. Каждый регион является своеобразной ареной развертывания разного рода исторических событий. Влияние представлений об истории региона на его имидж формируется по двум направлениям.

Первое - связано с представлением о древности: чем дальше во времени отстоят исторические события, связанные с регионом, тем ценнее он для туристов.

Второе направление базируется на представлении об известных исторических событиях, таких как великие войны, спортивные турниры и прочее. К данной составляющей можно отнести чемпионат мира по мас-рестлингу, который проходил в Якутске 2018 года. Чемпионат мира не

единичный случай, кроме того в Республике Саха (Якутия) в разные годы проходили такие крупные соревнования как Кубок мира по вольной борьбе, чемпионат России по вольной борьбе и боксу, также стоит отметить международные спортивные игры «Дети Азии», которые проводятся каждые четыре года с 1996 года под патронажем Международного олимпийского комитета [3].

Этническая составляющая имиджа региона объединена суммой представлений о населяющих регион людях как определенной общности. Обычно сложные и многогранные представления о народе заменяются сложившимися стереотипами, так, например, считается, что англичане чопорны, немцы педантичны, итальянцы темпераментны, американцы бесцеремонны.

Суровый климат, непредсказуемость природных явлений, огромная территория способствовали выработке таких особых черт русского национального характера как мужество, коллективизм, импульсивность и созерцательность. Точно так же можно говорить и про характер народа Саха. Иностранные СМИ считают нас суровым и гостеприимным народом, живущими где-то на Севере. Особенности национального характера, как показывает современная практика, оказывают существенное влияние на формирование представлений о регионе.

Формирование положительного имиджа территории – это не только возможность улучшить экономику, но и создание спроса на местный туризм.

Литература:

1. Важенина И.С. теоретико-методологические основы определения сущности репутации территории. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2006.
2. Важенин С.Г., Бесенев В.Л., Важенина И.С., Татаркин А.И. Территориальная конкуренция в экономическом пространстве. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2011. 540 с.
3. Международный комитет «Дети Азии» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cagic.org/>
4. Полюсы холода [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Полюсы_холода
5. Понятие и значение имиджа территории [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.adload.ru/page/mark2_496.htm
6. Формирование имиджа туристских территорий [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://evgenysolomin.livejournal.com/449482.html>
7. Ысыах Туймаады [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mag.e-gorod.ru/lib/12137/>

Филология

СУДЬБА ЯКУТСКОГО ЯЗЫКА В РОМАНЕ И.М.ГОГОЛЕВА-КЫНДЫЛ “ИЭЙЭХСИТИ КЭЛЭТИИ”

И.М. ГОГОЛЕВ-КЫНДЫЛ “ИЭЙЭХСИТИ КЭЛЭТИИ” АРАМААНЫГАР САХА ТЫЛЫН ДЬЫЛҔАТА

Авторы: Борисова Сайыына Гаврильевна

Аннотация: В этой статье И.М. Гоголева-Кындыл “Иэйэхсити кэлэтии” описывается мысль о судьбе якутского языка. “Иэйэхсити кэлэтии”- глубоко укоренившаяся драма о жизни и смерти, о земном предназначении человека, о человеке и природе, о родном языке, жертвоприношениях времени, судьбы, рождения, нравственности, религии и.т.д.

Ключевые слова: якутский язык, судьба якутского языка, якутский роман, И.М. Гоголев-Кындыл

Annotation: Бу ыстатыйа И.М. Гоголев-Кындыл “Иэйэхсити кэлэтии” арамааныгар саха тылын дьылҕатын туһунан санаа ойууланар. “Иэйэхсити кэлэтии” олох уонна өлүү, киһи сирдээҕи анала, киһи уонна айылҕа, кэм сиэртибэтэ, дьылҕа, төрөөбүт тыл, сиэр-майгы, итэҕэл уо.д.а. туһунан дириг хорутуулаах арамаан.

Keywords: арамаан, саха тыла, саха тылын дьылҕата, “Иэйэхсити кэлэтии”, Кындыл, учуутал

Литэрэтиирэ бары көрүнгэр ылсан үлэлэспит новатор-поэт, талааннаах прозаик, драматург Иван Михайлович Гоголев-Кындыл айар үлэтэ дириг ис хоһоонноох. Кини саха норуотун фольклоруттан силис тардан ураты тыыннаах айымньылара саха олоҕун, толкуйун, сиэрин-майгытын сырдаталлар. Өбүгэлэрбит олохторо-дьаһахтара, олоҕу көрүүлэрэ, айылҕа кэрэ көстүүтүн быһаарыылара, итэҕэллэрэ Иван Гоголев айымньыларыгар көстөр.

Иван Гоголев Литературнай институту бүтэрэн баран Саха сиринээҕи Кинигэ издательствотыгар, онтон орто оскуолаҕа тыл уонна литэрэтиирэ учууталынан үлэлээбитэ. Онтон ылбыт олоҕун уопутугар олоҕуран 1993 сыллаахха “Иэйэхсити кэлэтии” диэн арамаанын бэчээттэтэн таһаарбыта. Бу философскай хабааннаах айымньы буолар [3, 58].

“Иэйэхсити кэлэтии” олох уонна өлүү, киһи сирдээҕи анала, киһи уонна айылҕа, кэм сиэртибэтэ, дьылҕа, төрөөбүт тыл, сиэр-майгы, итэҕэл уо.д.а. туһунан дириг хорутуулаах арамаан.

Айымньы Кулуһун диэн ааттаах саха тылын учууталын тус трагедиятын ойуулааһынтан саҕаланар. Кини соҕотох оҕото, Өлөксөөс, баара-суоҕа 6 саастааҕар күн сириттэн күрэнэр. Кини оҕотун хас сааһын туоллаһын ахсын мас олордон, ол төрдүгэр сурук суруйан хаалларар эбит. Бу суруктарга кини олох уонна дьон туһунан түмүк санааларын, сиэр-майгы көстүүлэрин сыныһан одуулуур.

Иккис сурукка – репрессия сылларыгар сымыйанан национализмга буруйдамыт эмиэ саха тылын учууталын ыар дьылбата сэхэргэнэр. Манна былаас уонна личность сыһыаннарын, төрөөбүт төрүт тыл, кини кэскилин тустарынан олус кэрэхсэбиллээхтик биир киһи дьылбатыгар түмэ тардыллан кэпсэммит.

Төрөөбүт тыл дьылбатын туһунан толкуйдааһыннар айымньы концептуальной чааһын онгороллор. Айымньы сүрүн геройун, Кулуһуну, туохтааҕар да төрөөбүт тылын инникитэ долгутар. Кини этэр: тыл дьылбата уонна норуот дьылбата ыкса сибээстээхтэр. Арамаанга төрөөбүт тылбытын таптыахха, харыстыахха диэн ынгыраар санаа баһылыыр-көһүлүүр суолталаах. Айымньыга төрөөбүт тылга сыһыаннаах “Олонхо” концепт көстөр. Бу концепт саха тылыгар, култууратыгар улахан суолталаах. Олонхо эйгэтэ ийэ тылы иитийэхтээбитэ, ийэ тыл күүһүнэн оҕо киһи буолан кииллийэн, саха буолан сандааран ситэн-хотон олоҕу онгорсор, суолу тобулар кыабы ылар. Нуучча норуотун үһүлүчүлээх педагога К.Д. Ушинский оҕону иитиигэ норуот уопута олус сыаналаах нэһилиэстибэ буолар диэн суруйбута. Оҕону өй-санаа, эт-хаан өттүнэн үһүйүүга олонхо педагогикатыгар олоҕуран, хас биирдии учуутал, иитээччи иитии тускула онорон, үлэтигэр туһаныан сөп. Ол эбэтэр киһи норуотун тыынынан айылгыланар, норуот олоҕун, дьылбатын туһунан олоҕун сүрүнэ онгостор тыыннаныытын норуот тылынан уус-уран айымньыта, чопчулаан сахаҕа олонхо олоҕурдар этэ [2].

Маны таһынан арамаанга сэттэ уол оҕолоох Сэһэн Сэрбэкэ туһунан үһүйээн киирбитэ эмиэ мээһэҕэ буолбатах. Кини уолаттарыгар 3 сүрүн баайы хаалларар:

- Ийэ кут
- Салгын кут
- Буор кут.

Саха киһитин былыргы өйдөбүлүнэн киһи 3 куттаах: Ийэ кут диэн, Буор кут диэн, Салгын кут диэн. Абааһы айыы киһитин алдьатыан баҕардаҕына, аан маннай кини Ийэ кутун уоран ылар, онтон Салгын кутун уордараан ылла да, ол киһи дьынгнээх киһи буолбатах, буомуран киирэн барар. Үс кутун үһүөннэрин уордараан ыллаҕына- киһи буолбатах.

Ийэ кут диэн ийэ үүтүн кытта бэриллэр уонна ийэнг үүтүн кытта эккэр-хаангар ингэр уонна кини кэнники ийэ тылыг буолар. Онон бу төрөөбүт тылбыт биһиги Ийэ куппут. Төрөөбүт тылбытын сүтэрдэхпитинэ, биһиги сүрүн куппутун, Ийэ куппутун сүтэрэбит. Онон олус элбэҕи, күндүнү сүтэрэбит.

Айылбабыт- Буор куппут. Ийэ куту кытта ол Буор кут бэриллэр. Ийэ кута, ийэ тылын таптыыр киһи хайаан да ол ийэ тыл кини айылбатыгар эмиэ баар. төрөөбүт эйгэни кытта төрөөбүт тыл эмиэ сибээстээх.

Салгын кут- халлаан. Биһиги былыр-былыргаттан улахан философиялаах, арҕаһыттан тэһииннээх айыы аймахтара диэн буолабыт. Онон биһиги халлаан оҕолоробут. Онон баҕа санаабыт халлаан курдук үрдүк, ыраас, модун буолуохтаах.

Онон биһиги үс куппут үһүөннэрэ аан маннай төрдө бу ийэ тылбытыгар сытар. Бэйэтин тылын таптыыр киһи атын тылларга эмиэ умсугуйан үөрэнэр. Бэйэтин култууратын ингэриммэтэх киһи атын омук култууратын ингэринэр уустук. Онон бу аан маннай бэйэбит култуурабытын ингэриннэхпитинэ, биһиги атын омук култуураларын өйдүүрбүт чэпчиэх этэ [4, 104].

Кулуһун төрөөбүт тыл туһунан санаалара: *“Библия диэн кинигэҕэ манньык тыллары булан аахтым: “В начале было Слово”. Дьэ уонна улахан толкуйга түстүм. Ити аата Тыл туохтааҕар да бастакы суолталааҕын, Тыл туохтааҕар да күндүтүн тоһоҕолоон эттэхтэрэ...”*. Кырдьык, Тыл

диэн олус суолталаах.

“Төрөөбүт тылбыт киһи кыбыстар тыла буолан барда... Бэл үрдүк үөрэхтээх дьоннор биирдэ эмэ сахалыы сангардахтарына, мин кулгаабым кытаран хаалар... төрөөбүт тылларынан сатаан ыраастык сангарбаттар. Сангардыы үөрэтэн ээр омуктарын тылынан сангарар курдуктар!”[1, 126]. Хомойуох иһин, билинги кэмгэ маннык көстүү үгүс. Ол эрэн маннык түгэн буолбатын туһугар төрөөбүт тылбытын сыаналыах, таптыах, харыстыах уонна кэлэр кэнчээри ыччакка чөл туруктаах тириэрдэч тустаахпыт.

“Төрөөбүт тылбыт буомурбутугар-сыһырбытыгар ким буруйдаабыт? Барыбыт буруйдаахпыт! Оскуола эмиэ буруйдаах. Оскуолаларга төрөөбүт тылга олус абыһах чаас бэрриллэр. Учебниктар эргэрдилэр, программа астыннарбат. Бу туһунан тыл көтөбүөхпүтүн куттанабыт. Тыл көтөхтөхпүтүнэ даҕаны ким да ахсарбат. Төрөөбүт тылы ахсарбат буолуу- бу норуоту ахсарбат буолуу. Тыл диэн норуот бастыг баайа, сүрүн киэн туттуута. Тыл диэн норуот үрүн тыына. Тыл өлбөөдүдэбинэ, норуот аһыныгас айыы санаата эмиэ өлбөөрөн барар, тиһэбэр харааран хаалар!.. Оттон бары алдьархай, аһыы-буруй хара санааттан тахсар буолбат дуо?! Дьэ, онон, тыла буомурбут норуот бэйэтэ эмиэ буомурар уонна эстиигэ-быстыыга тийэр. Өрүстэр, муоралар уоллахтарына, улаханник айманабыт, оттон тыл ииннэбинэ-хаттабына, кыһаллыбаппыт. Бу өйбүт-санаабыт диригэ суоһуттан, културабыт намыһабыттан буолаарай?.. Ханнык да норуот муударана тылга баар эбээт. Тылбытын сүтэрэн ээрбит былыргы муудараспытын сүтэрэн ээрбит тэнэ! Тохтоон! Өйдөнүн! Төрөөбүт тылбыт төлкөтүн туһунан толкуйдуурбут уолдьаста!” [1, 126]. Бу санаалар, хомойуох иһин, билигин даҕаны тоҕоостоохтор. Оскуолаҕа ордук нуучча уонна омук тыллара сыаналанар, үрдүктүк тутулар буоллулар. Оҕо оскуоланы бүтэрэригэр БКЭ-нэ нуучча тыла булгуччулаах эксээмэн буолан, кини үгүс болҕомтотун бу биридимиэккэ уурар. Маны таһынан, билигин саха тылынан орто оскуола үөрэнээччитин ааҕар айымньыта абыһах буолан, оҕо нуучча уонна тас дойдуга литэрэтиирэлэрин айымньыларын ордук ааҕар. Онон маннык түгэнгэ тылбыт атарахсыйан хаалар. Төрөөбүт тылбытын үөрэтии тоҕоостооһун уонна улахан суолталаабын туһунан өйдөтөр үлэни, мин санаабар, бастаан төрөппүттэргэ ытар тоҕоостоох. Төрөппүт маны өйдөөтөбүнэ, оҕотун норуот тылыгар, културуатыгар сыһыа-баайа сыһыаран саҕалыа этэ. Ол туоларын туһугар оскуолаларга араас хабааннаах элбэх үлэ барыан наада. Манна үөрэнээччилэри туспа, төрөппүттэри туспа аҕкыаталыыр тоҕоостоох. Оччобуна уопсай хартыына тахсан кэлиэ. Онтон көрөн төрөөбүт тыл уонна учуутал имиджин тупсарар инники үлэни былаанныыр наада.

Туһаныллыбыт литэрэтиирэ:

1. Айымньылар / Кындыл ; [редкол.: Р.Р. Жиркова уо.д.а.]- Дьокуускай : Бичик, 2013.- с.- (Саха народнай суруйааччылар). Т.6: Иэйэхсити кэлэтии : роман.- 2019.- 320
2. Поликарпова Е.М., Никитина Нь. Г.- Олонхонон оонньоу дьарыктар, уроктар. - Дьокуускай, 2009.
3. Проблемы творчества И.М.Гоголева-Кындыл: поэзия, проза, драматургия / Акад.наук Респ. Саха (Якутия), Ин-т гуманист.исслед.; [отв.ред. М.Н. Дьячковская].- Якутск: Изд-во ИГИ АН РС(Я), 2004.-С.88
4. Суруллубут- суоруллубат: (Ыстатыйалар, этиилэр, ахтыылар) / Василий Босьяк.- Дьокуускай: Бичик, 2002.-144 с.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF FOREIGN INVESTMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Авторы: Мамедова Гульмира Айдогдыевна

Аннотация: В данной статье рассмотрены особенности правового регулирования иностранных инвестиций Российской Федерации. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность иностранных инвесторов, перспективы и тенденции формирования и развития инвестиционной политики страны.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, правовое регулирование, инвестиционные отношения, Российская Федерация.

Annotation: This article examines the features of the legal regulation of foreign investments in the Russian Federation. Analyzed the main legal acts regulating the activities of foreign investors, prospects and trends in the formation and development of the country's investment policy.

Keywords: foreign investment, legal regulation, investment relations, the Russian Federation.

Иностранскими инвестициями называются определенные ценности материального и нематериального характера, которые принадлежат физическому или юридическому лицу одного государства и при этом находятся на территории совершенно другого государства с целью получения прибыли [2].

Иностранные инвестиции представляют собой особо важный процесс, который необходим для функционирования производственной деятельности любой страны. Очевидным является тот факт, что процесс сложен, в связи с чем, могут возникать разные проблемы, которые сложно решаются даже опытными специалистами. Несмотря на все трудности, они, в конечном счете, являются стимулом к нахождению новых способов, благодаря которым можно достичь новых и лучших результатов в отношении проведения инвестиционной деятельности.

В правовой структуре контроля инвестиционных отношений обычно разрешается выделить два уровня: внутригосударственный (основой которого является законодательство, имеющее национальный характер принимающего государства) и международно-правовой (заключение соглашений международной направленности). Что касается международно-правового регулирования иностранных инвестиций, то он осуществляется на региональном, универсальном и двустороннем уровне.

Режим правового регулирования иностранных инвестиций в РФ, а также деятельности иностранных инвесторов по их осуществлению не может быть менее благоприятным, чем режим для имущества, определенных имущественных прав, конечно, инвестиционной

деятельности юридических граждан и лиц России [6]. Деятельность иностранных инвесторов может ограничиваться только определенными федеральными законами и только с целью защиты основ конституционного строя, здоровья, нравственности, прав, а также законных интересов иных лиц, безопасности и обороны России. В интересах социально-экономического развития отдельным иностранным инвесторам может быть предоставлен специальный режим преференциального характера.

Российская Федерация заинтересована в привлечении иностранных инвестиций в виде материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологий, управленческого опыта. В связи с данным российское законодательство вызвано снабдить постоянство условий деятельности иностранных инвесторов в целях соблюдения норм международного права и международной практики инвестиционного сотрудничества. Гарантии прав иностранных инвесторов сообщают о том, что российские законодатели делают разнообразное уравнивание в правах с российскими инвесторами для иностранных инвесторов, только бы они были заинтересованы во вложении инвестиций в российскую экономику.

На наш взгляд, для решения данной проблемы нужно устремить внимание на улучшение налогового, инвестиционного и корпоративного законодательства. Также значительное воздействие в данном вопросе имеет политическая и экономическая нестабильность. Резкое, и порой неоправданное, на наш взгляд, видоизменение законодательства повергает к тому, что иностранные инвесторы боятся за свой капитал, вложенные в развитие российской индустрии, так как в одночасье они могут потерять все гарантии [5]. Нельзя, безусловно, отвергать тот факт, что их средства смогут защитить международные соглашения, но и целиком полагаться на них напрасно.

Также можно отчетливо размежевать критерии, границ и размеров государственных гарантий и льгот для частных инвестиций между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, поделить обязательства и ответственности по таким гарантиям и льготам между органами государственной власти различных уровней, а также органами местного самоуправления. Такие меры повергнут к тому, что субъекты федерации и органы местного самоуправления будут стараться к выполнению взятых на себя обязательств.

Пока политика и экономика России находятся в неустойчивом состоянии, отечественное производство будет чувствовать дефицит иностранных инвестиций.

Несмотря на присутствие нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность и разнообразие гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам, можно выделить ряд проблем в правовом регулировании иностранных инвестиций. Можно выделить такие приоритетные направления видоизменения правовой основы инвестиционной деятельности, поступления иностранных инвестиций в РФ:

1) Более глубокий анализ гарантий, предоставляемых заграничным инвесторам. В частности введение полноценной стабилизационной оговорки, которая являет собой полноценную гарантию от введения в силу федеральных законов и других нормативно-правовых актов, меняющих налоговую нагрузку иностранных инвесторов или режим запретов, укладываемых на них, на протяжении всего периода исполнения инвестиционного проекта. Так как согласно Федеральному закону № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» стабильность инвестора поддерживается не больше семи лет со дня начала финансирования инвестиционного проекта, кроме исключительных случаев, предусмотренных данным законом [1].

2) Обеспечение законодательного сотрудничества между федеральным центром и его регионами, с целью достижения соглашения в сфере регулирования инвестиционной

деятельности иностранных инвесторов. Нужно также назначить отличие в формах, содержании и предназначении гарантий, предоставляемых органам государственной и субъектам Российской Федерации, а также их ответственность и обязанность при исполнении данных гарантий.

3) Развитие в российском законодательстве более результативной системы применения международных норм, способных решать инвестиционные споры.

4) Обеспечение возможности решать споры, появляющиеся в процессе инвестиционной деятельности в международных арбитражных судах.

5) Разработка конкретных правовых институтов, отвечающих за предоставление выгоды от инвестиционного проекта иностранным инвестором, а также за выплату последним компенсаций в случае нанесения им вреда.

6) Возможно, большое значение сыграли бы специализированные арбитражные суды, организованные для разрешения споров, появляющихся при участии иностранных инвесторов. Это послужило бы к образованию атмосферы более полного доверия зарубежных инвесторов к правовой системе России, исполняющей защиту их интересов.

7) Учреждение специального уполномоченного органа, в полномочия которого входит анализ жалоб иностранных инвесторов.

8) Закрепление всех нужных условий исполнения поступлений иностранных инвестиций, а также главных взиманий и льгот.

Правовое регулирование иностранных инвестиций носит комплексный характер, который создает в практике применения права и законодательной деятельности, четко выраженные трудности. Основой правового регулирования должен быть принцип равноправия всех участников инвестиционной деятельности [3].

Решение проблем в инвестиционной деятельности невозможно без:

- создания благоприятных условий развития инвестиционных отношений,
- формирования исполнительными и законодательными органами власти регулирующего данный процесс законодательства, с учетом положительного и отрицательного опыта. Основные проблемы связаны именно с недостаточным развитием законодательства в данной области.

Для решения такой проблемы предлагаются следующие варианты:

- обеспечить законодательного сотрудничества между федеральным центром и его регионами,
- провести глубокий анализ гарантий, предоставляемых зарубежным инвесторам,
- разработать правовые институты по вопросам предоставления выгоды от инвестиционного проекта,
- обеспечить возможность разрешения споров, которые могут возникать в международных арбитражных судах,
- развивать более эффективную законодательную систему.

Так, можно утверждать, что необходим глубокий и системный анализ инвестиционного процесса для устранения имеющихся проблем.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 12.07 1999 г., № 28, ст. 3493
2. Актуальные проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности в современной России / Вестник Екатеринбургского института № 1 (25), 2017, С. 68-72
3. Бутузова А. С., Афанасьева Е. В. Правовое регулирование иностранных инвестиций в России // Молодой ученый. - 2018. - №8. - С. 711-713
4. Дружинин, Д. В. Особенности правового регулирования иностранных инвестиций в Российской Федерации / Д. В. Дружинин. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 43 (281). — С. 71-73.
5. Ермакова Е.П., Русакова Е.П., Мендоса-Молина С.В. Актуальные проблемы гражданского процесса: 2017 год. Учебное пособие. М. Изд. РУДН, 2017
6. Ермакова Е.П. Гражданский процессуальный кодекс РФ// Государственная Дума России: Энциклопедия: в 2 томах / ред. совет: С. Е. Нарышкин (пред.) и др. - Москва: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Челябинск: Авто Граф, 2013. Т.2. в 2 Кн.: Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации 1993-2013. Кн. 1 (А-М)/ отв. ред. А. Н. Аринин. С.270-276

Reference

1. Federal Law of July 9, 1999 No. 160-FZ "On Foreign Investments in the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. July 12, 1999, No. 28, Art. 3493
2. Actual problems of legal regulation of investment activity in modern Russia / Bulletin of the Catherine Institute No. 1 (25), 2017, pp. 68-72
3. Butuzova A.S., Afanasyeva E.V. Legal regulation of foreign investments in Russia // Young scientist. - 2018. - No. 8. - S. 711-713
4. Druzhinin, D.V. Features of the legal regulation of foreign investments in the Russian Federation / D. V. Druzhinin. - Text: direct // Young scientist. - 2019. - No. 43 (281). - S. 71-73.
5. Ermakova E.P., Rusakova E.P., Mendoza-Molina S.V. Actual problems of civil procedure: 2017. M. Ed. RUDN, 2017
6. Ermakova E.P. Civil Procedure Code of the Russian Federation // State Duma of Russia: Encyclopedia: in 2 volumes / ed. advice: S. E. Naryshkin (previous) and others - Moscow: Russian Political Encyclopedia (ROSSPEN); Chelyabinsk: Auto Graf, 2013. V.2. in 2 Books: State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation 1993-2013. 1 (A-M) / hole ed. A.N. Arinin. P.270-276

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ

Авторы: Пушкина Карина Сергеевна

Аннотация: *Что есть финансовые технологии для обычного человека? Открытие вклада или заказ кредитной карты в мобильном банке, денежные переводы близким людям, мгновенный доступ к собственным накоплениям для оплаты желаемых товаров и услуг – всё, что только казалось мечтой десятилетие назад, сейчас является таким же привычным делом, как поездка на автомобиле. Но что стоит за этой простотой? Новые цифровые решения, ставшие результатом тесного сотрудничества IT-индустрии и банковских институтов. Обзору таких революционных технологий, изменивших привычное пользование финансовыми инструментами посвящена эта статья.*

Ключевые слова: *финтех; финансы; большие данные; банковские технологии; цифровизация; искусственный интеллект; машинное обучение; блокчейн; платежи; интернет-банкинг.*

Annotation: *What is financial technology for the average person? Opening a deposit or ordering a credit card in a mobile bank, money transfers to loved ones, instant payments for the desired goods and services – everything that only seemed like a dream a decade ago is now as familiar as a car trip. But what is behind this simplicity? New digital solutions that are the result of close cooperation between the IT-industry and banking institutions. This article is devoted to an overview of such revolutionary technologies that have changed the use of financial instruments.*

Keywords: *fintech; finance; big data; banking technologies; digitalization; artificial intelligence; machine learning; blockchain; payments; Internet banking.*

Цифровизация - это глобальный социальный тренд, основанный на преобразовании информации в цифровую форму, что приводит к экономическому росту и улучшению условий жизни. Цифровизация затронула все сферы общественной жизни, в том числе и финансовый сектор. Крупнейшие банки мира активно используют инновационные технологии для взаимодействия с потребителями, которые формируют спрос на инновационные продукты. Описывая эти новые экономические явления, ученые используют термин "финтех".

Профессор Фрибургской школы менеджмента Патрик Шнуфель предлагает следующее определение финтеха: "финтех-это новая финансовая индустрия, которая применяет технологии для улучшения финансовых показателей."Финтех включает в себя проекты, которые предполагают внедрение инновационных технологий в финансовый сектор. Эти инновации могут быть технологическими, организационными и ориентированными на продукт. Например, технологическая инновация-это распространение криптовалют; организационная-использование модели прямого взаимодействия провайдеров и потребителей без посредничества банков, продуктовая-появление ICO (Initial Coin Offering) [1]. Финтех-инструменты могут быть связаны как с исполнением финансовых операций, так и с их сопровождением. Финтех используется во многих специфических финансовых областях:

- платежная система;
- цифровая валюта;

- финансовые P2P-платформы;
- робо-консалтинг и инвестирование;
- Интернет-банкинг и т.д.

Платежи и переводы. Сегмент платежей - это ключевая сфера инвестиций в Финтех, которая занимает первое место среди всех финтех-компаний. Из-за незначительных финансовых компетенций, необходимых для этой области, крупнейшие финтех-компании отдают высокий приоритет платежным системам. Объем транзакций, ежегодно предоставляемых финтех-компаниями, составляет около 100 миллиардов долларов. Традиционные денежные переводы, осуществляемые через банки или по почте, стоят дорого, и перевод может занять довольно много времени. Здесь традиционные банки чувствуют наибольшую конкуренцию со стороны финтех-компаний, так как последние активно создают и развивают системы переводов с низкой комиссией и небольшим промежутком времени между отправкой и получением [2].

Кредитование. Хотя платежи и переводы являются "лакомым кусочком" для финтех-компаний, эти услуги можно считать низкотехнологичными, и, играя только на поле переводов, финтех-индустрия никогда не сможет конкурировать с банками, поскольку они предлагают гораздо более широкий спектр услуг. Прежде всего, банк воспринимается как кредитная организация, предоставляющая потребителям доступ к финансовым ресурсам на платной основе. Поэтому единственным направлением развития финтеха является выход в сектор кредитования. После кризиса 2008 года банкам стало менее выгодно кредитовать малый бизнес, поэтому сегмент малого и среднего кредитования стал основным для финтех-организаций.

P2P-кредитование. P2P (peer-to-peer) - это модель прямого взаимодействия между поставщиками и пользователями финансовых услуг без посредничества банка. Финтех-компании предоставляют P2P-платформу, где заемщики и кредиторы могут открыто сотрудничать. Устраняя посредников, такие платформы могут предложить инвесторам более высокую доходность, чем банковский депозит, но в то же время более низкую ставку для заемщиков, чем банковский кредит. Эта деятельность создает серьезную конкуренцию банкам и традиционным микрофинансовым организациям за счет большей гибкости и удобства для пользователей.

Интернет-банкинг. В отличие от приведенных выше примеров, где реализация финтех-проектов осуществляется коммерческими компаниями, интернет-банкинг осваивается традиционными финансовыми институтами-банками. Сегодня банковское взаимодействие с потребителями переводится в цифровой формат. Это снижает издержки банков и повышает доступность финансовых услуг для потребителей [3]. Банки эффективно внедряют в свою деятельность новые финтех-инструменты для большей отдачи от традиционных финансовых услуг.

Блокчейн. Технология блокчейн устранила возможные риски, связанные с проникновением третьей стороны в транзакцию. При его использовании данные по каждой транзакции мгновенно записываются в отдельный блок, цепочка таких блоков представляет собой историю транзакций, которую можно мгновенно отслеживать. Использование блокчейна в банковском деле дает ряд преимуществ:

- оптимизация деятельности банков;
- снижение затрат;

- увеличение скорости обработки банковских операций;
- прозрачность операций.

Транзакция, обеспеченная блокчейном, увеличивает скорость оборота капитала. Благодаря вышеперечисленным преимуществам, особенно прозрачности транзакций, технология быстро разрешает все недоразумения среди клиентов.

Большие данные и машинное обучение. Внедрение машинного обучения в банковском секторе помогает банкам быстро решать ряд важных задач:

- координируйте различные направления и предлагайте клиенту конкретный продукт. В 2016 году Банк "УРАЛСИБ" внедрил программу, которая анализирует данные клиентов и предлагает альтернативный выбор на основе их предпочтений [1];
- внедрение кросс-продаж, позволяющих общаться с клиентом в режиме реального времени;
- предотвращение мошенничества. В 2017 году банк HSBC внедрил технологию предотвращения отмывания денег: программа, основанная на данных клиента, запускает сигнал о любом "нетрадиционном" переводе клиента.
- управление рисками-сбор информации о финансовой деятельности клиента позволяет принимать более обоснованные решения по выбору модели сотрудничества с ним.

Эти программы интересны как традиционным банкам, так и финтех-компаниям, занимающимся финансовыми операциями (в частности, они полезны операторам кредитных P2P-платформ, так как повышают качество скоринга).

Рекомендации:

Бабкин А. В., Буркальцева Д. Д., Пшеничников В. В., Тюлин А. С. криптовалюты и блокчейн-технологии в цифровой экономике: Генезис развития // Вестник Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономика, 10 (5) (2017) 9-22. DOI: 10.18721/IE.10501.

Шифровая трансформация экономики и промышленности: проблема и перспективы: моногр. спб.: Изд-во Политехн. унта, 2017. ISBN 978-57422-5881-0. DOI 10.18720 / ИЭП/2017.4.

Никонов А. А., Стельмашонок Е. В. Анализ внедрения современных цифровых технологий в финансовую сферу // Вестник Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономика, 11 (4) (2018) 111-119. DOI: 10.18721/IE.11408.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИИ

PROBLEMS AND PROSPECTS OF INVESTMENT ACTIVITY DEVELOPMENT IN THE FUEL AND ENERGY SECTOR- ENERGY COMPLEX OF RUSSIA

Авторы: Мамедов Абил Мамедгасан Оглы

Аннотация: Статья посвящена анализу инвестиционной деятельности в сфере топливно-энергетического комплекса России. В условиях современной рыночной экономики, топливно-энергетический комплекс России все больше нуждается как в прямых, так и косвенных инвестициях для дальнейшего развития, а также функционирования данного сектора.

Ключевые слова: ТЭК, инвестиционный потенциал, Энергетическая стратегия, нефть, газ.

Annotation: The article is devoted to the analysis of investment activity in the fuel and energy complex of Russia. In today's market economy, the fuel and energy complex of Russia is increasingly in need of both direct and indirect investments for further development and functioning of this sector.

Keywords: FEC, investment potential, Energy strategy, oil, gas.

В нашей стране огромный топливно-энергетическим потенциал, что дает возможность России в мировой позиции занимать лидирующие места по объемам производства и добычи топливно-энергетических ресурсов. Российская Федерация считается одним из крупных экспортеров топлива и энергии среди стран мира и одновременно полностью обеспечивает себя топливно-энергетическими ресурсами. На рисунках 1-4 представлено место России в мировом ТЭК по данным Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации по состоянию на 2019 год.



Рисунок 1- Экономика и ТЭК 2019 в %



Рисунок 2- Угольная отрасль 2019 в %

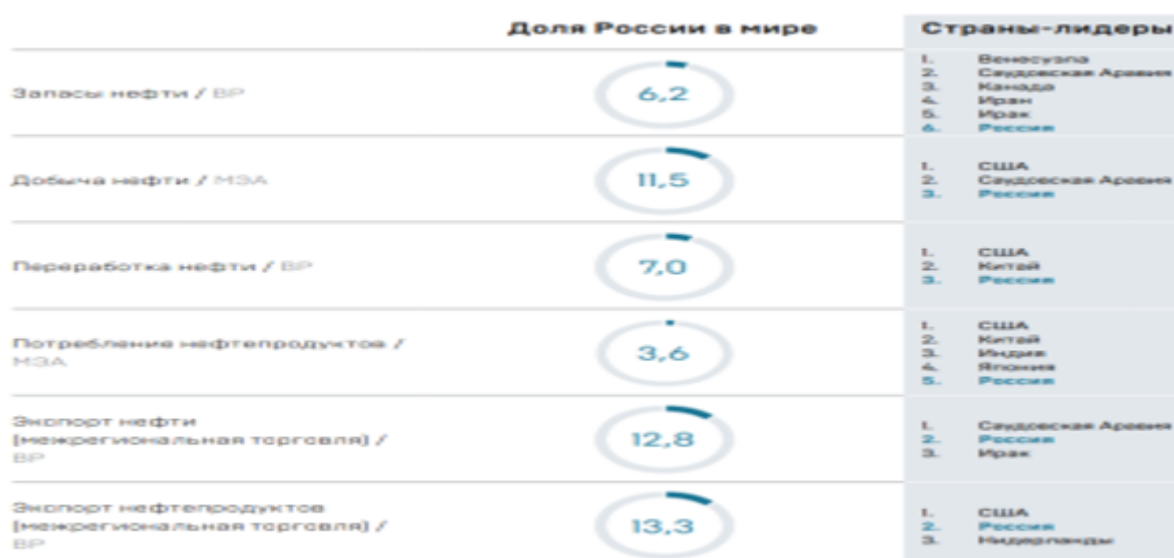


Рисунок 3- Нефтяная отрасль 2019 в %



Рисунок 4- Газовая отрасль 2019 в %

Отрасли ТЭК позволяют формировать новые высокооплачиваемые рабочие места, стимулирует к высокому спросу новых научных разработок и высокотехнологическому производству, а помимо этого также принимает участие и обеспечивает развитие инфраструктур. Инвестиционный потенциал отраслей ТЭК до 2020 г. оценивается приблизительно в 1 трлн долл.

На рисунке 5 можно увидеть данные Министерства Энергетики Российской Федерации о плановых и фактических инвестициях в топливно-энергетический комплекс России.



Рисунок 5- Экономическая статистика по ТЭК

Анализируя эти показатели, можно заметить, что по сравнению с принятой Стратегией развития, отрасль топливно-энергетического комплекса недофинансируется в полной мере.

Исходя из данных Международного Экономического Агентства (МЭА), топливно-энергетическому комплексу России необходимо на протяжении 20 лет получать инвестиции объемом в 100млрд. долл. каждый год. Если смотреть оценки, которые приведены в проекте Энергетической стратегии России на период до 2035 года, то можно увидеть, что требуемые

объемы инвестиций еще больше – около 135млрд. долл. каждый год на период до 2035 года.

В планах российских компаний, связанных с ТЭК, а также самого государства в целом стоят дорогостоящие и масштабные проекты по разработке месторождений в Арктическом шельфе, развитие и инфраструктуры, и добыча запасов на Дальнем Востоке, повышение энергоэффективности, модернизация в сфере теплоснабжения и электроэнергетики. Если посмотреть проект Энергетической стратегии на период до 2035 года, то можно увидеть оценки по потребностям в инвестициях с 2011 до 2035 года.

Отрасли ТЭК	2011–2020	2021–2025	2026–2035	Всего. 2011–2035	В среднем за год
Всего ТЭК и энергосбережение экономики России	973–1008	591–638	1283–1522	2846–3168	114–127
Нефтяная промышленность	413–416	229–239	510–560	1152–1216	46–49
Газовая промышленность	237–239	134–142	316–340	687–720	27–29
Угольная промышленность	27–28	18–19	44–48	89–95	3,6–3,8
Электроэнергетика	174–194	140–157	261–376	576–727	23–29
Возобновляемые источники энергии	6	5–7	14–24	24–37	1–1,5
Централизованное теплоснабжение	61–63	32–33	62–64	156–160	6,2–6,4
Автономная энергетика	11–12	8–9	22–25	41–47	1,6–1,9
Энергосбережение	43–51	25–32	54–84	122–166	5–7

Таблица 1. Прогноз необходимых инвестиций в ТЭК России и в энергосбережение экономики России на период до 2035 года (в ценах 2010 года).

Исходя из данных в таблице можно заметить, что объем инвестиций оценивается в 2,8-3,2 трлн. долл. (в ценах 2010 года). Предполагаемые инвестиции в энергосбережение и развитие ТЭК должны составлять примерно 114-127млрд. долл. ежегодно до 2035 года, однако требуемые вложения значительно превышают настоящий уровень капиталовложений.

Глобализация мирового рынка, рост конкуренции (сланцевый газ, возобновляемая энергетика, СПГ), мировой кризис, а также пандемия привели к ухудшению рыночной позиции ТЭКа России. Для эффективного развития ТЭК, необходимо пересмотреть Энергетическую стратегию развития на период до 2035 года и внести необходимые корректировки, а также провести модернизацию инфраструктуры и начать поиски новых рынков сбыта.

Список использованных источников

1. Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года (Целевой и консервативный сценарии). URL: <https://minenergo.gov.ru/view-pdf/1026/119047> (Дата обращения 27.09.20)
2. Аналитический центр при правительстве Российской Федерации. URL: https://ac.gov.ru/uploads/2-Publications/TEK_annual/TEK.2019.pdf (Дата обращения

28.09.20)

3. Бучаева, С.А., Варшавская, В.В. (2015). Инвестиционный климат ТЭК России. Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2, 23.
4. Гаджиев, М.Р.М., Бучаева, С.А. (2015). Особенности и перспективы экономического развития отрасли ТЭК. Российское предпринимательство, 16(22).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДИКИ S7-2 ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАДЕЖНОСТИ БАНКОВ

RESULTS OF USING THE S7-2 METHOD FOR DETERMINING THE RELIABILITY OF BANKS

Авторы: Чижов Александр Павлович

Аннотация: В статье приведены результаты применения методики S7-2 для определения надежности 55 банков по данным на 1 августа 2020 г. Ретроспективный анализ использован для вычисления значения индекса тревоги, определить банки из группы тревожных банков и из группы риска.

Ключевые слова: методика S7-2, надежность банка, ретроспективный анализ, индекс тревоги, группа тревожных банков, группа риска.

Annotation: The article presents the results of using the S7-2 method for determining the reliability of 55 banks as of August 1, 2020. The retrospective analysis was used to calculate the values of the alarm index, identify banks from the group of alarm banks and from the risk group.

Keywords: the S7-2 method, bank reliability, retrospective analysis, the alarm index, the group of alarm banks, the risk group.

Задача работы - представить результаты оценки надежности 55 банков по их балансам как пример использования методики S7-2 [1].

В таблице 1 представлены результаты для 20 банков из группы средних по величине собственных активов и не имеющих действующего кредитного рейтинга. В первых двух столбцах - название банка и его регистрационный номер. В столбце «14 месяцев» даны цепочки из 14 решений «надежный - ненадежный» за период с 01-07-2019 по 01-08-2020. Решения за класс надежных банков обозначены символом А, за класс ненадежных банков - символом О. Решения принимались по методике S7-2, по одному за каждый месяц. Первый символ в цепочке - по данным (т.е. по балансу банка) на 01-07-2019, последний - по данным на 01-08-2020. Например, для банка «СКС» решение по данным на 01-07-2019 - О, по данным на 01-08-2020 - А.

В столбце «ИТ» - значения индекса тревоги. Они вычисляются по цепочке решений как взвешенная сумма решений за класс ненадежных банков: $ИТ = (r_1 + r_2 + \dots + r_{14})/S$. Здесь $r_i = d_i \cdot (i/14)^2$, $1 \leq i \leq 14$, $d_i = 0$, если i -ое решение в цепочке - за класс надежных банков, иначе $d_i = 1$. $S = (1/14)^2 + (2/14)^2 + \dots + (14/14)^2 = 5.18$. Весовые коэффициенты для цепочки из 14 решений - $(i/14)^2$ - таковы: 0.005 0.020 0.046 0.082 0.128 0.184 0.250 0.327 0.413 0.510 0.618 0.735 0.862 1.000. Этот набор весовых коэффициентов реализует очевидную необходимость придавать более «свежим» решениям больший вес, чем менее «свежим». Например, решение по данным на 01-07-2019 учитывается с весом 0.005, а по данным на 01-08-2020 - с весом 1.000.

Значения ИТ меняются от 0 до 1. Значение 0 - нет оснований для тревоги, 1 - максимальная тревога. В **группу тревожных банков** входят банки со значением ИТ 0.60 и более. В **группу**

риска входят банки со значением ИТ от 0.40 до 0.59. В таблице полужирным шрифтом выделены банки из группы тревожных банков, курсивом – из группы риска.

В таблице 2 аналогично представлены результаты для 35 банков из группы небольших по величине собственных активов и не имеющих действующего кредитного рейтинга.

Банк	№	14 месяцев	ИТ
Банк «СКС»	3224	ООООАААААААААА	0.04
Гарант-инвест	2576	АААААААААААААА	0.00
Голдман Сакс банк	3490	АААААААААААААА	0.00
Инкахран	3454	ОООООООООООООО	1.00
Интерпрогрессбанк	600	АААААААААААААА	0.00
Ишбанк	2867	АААААААААААААА	0.10
Консервативный коммерческий банк	1087	АААОООООООООООО	0.98
Кэй ЭйчЭнБи банк	3525	АААААААААААААА	0.14
Ланта-банк	1920	АААААААААААААА	0.63
Мерседес-Бенц банк рус	3473	АААААААААААААА	0.00
Нейва	1293	АААООООААААААА	0.71
Плюс банк	1189	АААААААААААААА	0.00
<i>Промтрансбанк</i>	2638	<i>ООООООООООААААА</i>	<i>0.49</i>
Снежинский	1376	АААААААААААААА	0.00
Собинбанк	1317	АООООООООООАААА	0.88
Тольяттихимбанк	2507	АААААААААААААА	0.00
Томскпромстройбанк	1720	АААААААААААААА	0.00
Ури банк	3479	ОААААААААААААА	0.00
<i>Чайнасельхозбанк</i>	3529	<i>ООООАААААААААА</i>	<i>0.42</i>
Юг-инвестбанк	2772	АААААААААААААА	0.00

Табл.1.

Банк	№	14 месяцев	ИТ
Автоградбанк	1455	АААААААААААААА	0.00
Автокредитбанк	1973	АААААААААААААА	0.00
Агора	3231	АААААААААААААА	0.19
Азия-инвест банк	3303	АААААААААААААА	0.00
Акрополь	3027	ООООАААААААААА	0.20
Алтынбанк	2070	АААААААААААААА	0.26
Альтернатива	3452	ОАООООООАААААА	0.80
<i>Америкэн экспресс банк</i>	3460	<i>АААААААААААААА</i>	<i>0.50</i>
Балаково-банк	444	АООООООООААААА	0.73
Банк «СКС»	3224	ООООАААААААААА	0.03

Банк 131	3538	0000000000000000	1.00
Банк ПСА финанс рус	3481	00AA000A000000	0.91
<i>Банк РСИ</i>	3415	<i>0AAAA0AA0AA00A</i>	<i>0.42</i>
Банк Система	2846	AOAA00AAAAA00A	0.37
Банк ЧБРР	3527	AOAAAAAAAAAAAAOA	0.17
Вакобанк	1291	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00
Витабанк	356	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00
Вкабанк	1027	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00
ВРБ	3499	A0000A00000000	0.96
Газнефтьбанк	3223	AOAA0A00AAAAAA	0.14
Геобанк	2027	AAAAAA00AAAAOA	0.28
Гефест	1046	A0AAAA0A000000	0.85
Глобус	2438	AAA0AA0AAAAAAA	0.06
Долинск	857	A00AAA0AAAAA0A	0.23
Дом-банк	3209	0A0AAA00AAAAAA	0.12
Дон-тексбанк	1818	A0000000000A0A	0.66
Дружба	990	AAA0AAAAAAA0A0	0.18
ЕАТП банк	1765	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00
Евроальянс	1781	AAAAAAAAAAAAA0A	0.17
Заречье	817	00000000000000	1.00
Земельный	574	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00
ИРС	272	AAAAAA0A00000A	0.65
Капитал	575	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00
Континенталь	3184	000000000A0000	0.90
Костромаселькомбанк	1115	AAAAAAAAAAAAAAAA	0.00

Табл.2.

Вывод по табл.1: в группу тревожных банков входят 5 банков; наиболее тревожное финансовое положение - у Инкахран банка; далее, по убыванию - у Консервативного коммерческого банка, Собинбанка, банка Нейва и Ланта-банка. В зоне риска 2 банка - Промтрансбанк и Чайнасельхозбанк.

Вывод по табл.2: в группу тревожных банков входят 10 банков; наиболее тревожное финансовое положение - у Банка 131 и у банка Заречье; далее, по убыванию - у банков ВРБ, ПСА финанс рус, Континенталь, Гефест, Альтернатива, Балаково-банк, Дон-тексбанк, ИРС. В зоне риска 2 банка - Америкэн экспресс банк и Банк РСИ.

В данной работе использован случайный набор банков. Возможно делать аналогичное исследование для практически интересного списка банков.

Для связи с автором: ap19461611@mail.ru.

Литература:

1. Чижов А.П. Эффективность четырех методик определения надежности банков. Электронный журнал Меридиан. 2020. Вып. 15(49). С. 255-257.

Literatura:

1. Chizhov A.P. Jefferktivnost' chetyreh metodik opredelenija nadezhnosti bankov. Jelektronnyj zhurnal Meridian. Vyp. 15(49). S. 255-257.

АУДИТОРСКИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА (ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА)

Авторы: Мирсаяпова Диана Рафилевна

Аннотация: В статье рассматриваются понятие «аудиторские доказательства», виды аудиторских доказательств и процедуры сбора аудиторских доказательств.

Ключевые слова: аудиторские доказательства, аудит, аудиторская деятельность, методы сбора аудиторских доказательств, виды аудиторских доказательств.

Annotation: The article deals with the concept of «audit evidence», types of audit evidence and procedures for collecting audit evidence.

Keywords: audit evidence, audit, audit activity, audit evidence collection methods, types of audit evidence.

Полученные на каждой стадии проверки доказательства дают возможность аудитору обоснованно сформулировать мнение о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности организации. Процесс формирования мнения аудитора требует научного осмысления причинно-следственных связей этого процесса с позиции информационного подхода к последовательному анализу составляющих его основу доказательств.

Цель статьи состоит в изучении теоретических аспектов сущности категории «аудиторские доказательства» для разработки логически обоснованного подхода к алгоритму действий аудитора при формировании его мнения в аудиторском заключении.

Теоретико-методологической основой исследования послужили российские и международные стандарты аудита, труды отечественных и зарубежных ученых в области теории аудита, материалы периодических изданий по исследуемой проблематике.

Аудиторские доказательства являются основой аудиторской проверки. Данное понятие характеризуется как совокупность данных, полученных аудитором в процессе аудита. Именно на полученных данных формулируются выводы, на которых базируется мнение аудитора. И изучив полученную информацию, аудитор формулирует аудиторское заключение.

К аудиторским доказательствам относится следующее [4]:

- первичные документы проверяемой организации;
- результаты анализа финансово-хозяйственной деятельности аудируемой организации;
- устные высказывания и письменные пояснения сотрудников аудируемой организации;
- информация, полученная от третьей стороны.

Аудиторские доказательства можно классифицировать по следующим критериям:

- 1) По методу сбора выделяют эмпирические (полученные во время экспериментов наблюдения за деятельностью аудируемой организации) и математические доказательства (основанные на законах и математических расчетах);

2) По видам источников выделяют внутренние (информация, полученная от аудируемой организации), внешние (информация, полученная от третьих лиц в письменной форме) и смешанные доказательства (информация, полученная от аудируемой организации в письменной или устной форме и подтвержденная третьей стороной в письменной форме). Также принято различать личные и вещественные, устные и письменные доказательства [2].

Личными доказательствами являются пояснения, вещественными - документы и записи, полученные от различных источников. Устными доказательствами являются разъяснения сотрудников аудируемой организации, третьих лиц.

Письменными - документы, записи, предоставленные в письменной форме. При оценке аудиторских доказательств, аудитору необходимо оценивать их достаточность (количественный показатель) и надлежащий характер (качественный показатель).

Надежность аудиторских доказательств зависит от следующих факторов:

- источника, из которого получена информация;
- характера информации;
- обстоятельств, при которых получены доказательства [3].

При оценке надежности аудиторских доказательств учитывается следующее:

- наиболее надежными, важными и ценными считаются внешние доказательства, полученные от незаинтересованных источников;
- аудиторские доказательства, полученные аудитором, являются более надежными по сравнению с доказательствами, полученными косвенным путем или на основании логических заключений;
- доказательства в форме документов и письменных данных являются более достоверными и надежными, чем устные показания;
- аудиторские доказательства, представленные подлинниками, являются более надежными, чем аудиторскими доказательствами, представленными копиями документов;
- несколько доказательств полученных из разных источников и подтверждающих имеющиеся у аудитора информацию являются более надежными.

Согласно «Международному стандарту аудита 500 «Аудиторские доказательства» можно выделить следующие методы сбора аудиторских доказательств [1]:

- а) инспектирование – изучение записей и документов, полученных от внутренних и внешних источников, а также физический осмотр капитала организации;
- б) наблюдение – контроль над процессом, выполняемым другими лицами (сотрудниками аудируемой организации);
- в) запрос – обращение аудитора за предоставлением информации, как к внутренним, так и к внешним источникам.
- г) внешнее подтверждение – письменный ответ третьей стороны на запрос аудитора;

д) пересчет – проверка математической точности расчетов в документах;

е) повторное проведение – независимое проведение аудитором процедур и действий, которые уже проводились в процессе внутреннего контроля;

ж) аналитические процедуры – сопоставление одних документов аудируемой организации с другими, а также сопоставление документов аудируемой организации с документами третьих лиц.

Необходимость аудиторских доказательств обосновывается тем, что мнение аудитора о достоверности либо недостоверности бухгалтерской отчетности должно быть обосновано.

Обоснованием являются соответствующие необходимые доказательства, которые подтверждают достоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия и то, что она составлена в соответствии с законодательством РФ.

Список использованной литературы

1. Международный стандарт аудита 500 «Аудиторские доказательства» (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 24.10.2016 N 192н) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс»: Законодательство – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 05.10.2020).
2. Галкина Е.В. Анализ аудиторских доказательств по предпосылкам подготовки финансовой отчетности // Аудиторские ведомости. 2020. № 11. С. 9-19.
3. Остаев Г.Я., Концевой Г.Р. Особенности сбора аудиторских доказательств // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. №15 (375). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennostisbora-auditorskih-dokazatelstv> (дата обращения: 05.10.2020)
4. Соколов Я.В., Терентьева Т.О. Бухгалтерский учет и аудит: современная теория и практика: учебник / под ред. Я.В. Соколова, Т.О. Терентье-вой. М.: Экономика, 2020. 438 с.

ВЛИЯНИЕ ФАКТОРИНГА НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ АГРАРНОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ

THE IMPACT OF FACTORING IN THE INNOVATIVE DEVELOPMENT OF ENTERPRISES OF AGRARIAN SPHERE OF ECONOMY

Авторы: Айтов Виталий Васильевич, Саралашвили Светлана Нурбиевна

Аннотация: в данной статье рассматривается влияние факторинга на устойчивое развитие агробизнеса. Исследуются основные проблемы сельскохозяйственных предприятий в условиях современного рынка. Оценивается роль государственной поддержки в сфере АПК. Выделяются основные преимущества использования факторинга в сельском хозяйстве.

Ключевые слова: факторинг, сельское хозяйство, инновационное развитие, агропредприятия, прибыль, кредит.

Annotation: this article examines the impact of factoring on the sustainable development of agribusiness. The main problems of agricultural enterprises in the conditions of the modern market are investigated. The role of state support in the agricultural sector is evaluated. The main advantages of using factoring in agriculture are highlighted.

Keywords: factoring, agriculture, innovative development, agribusiness, profit, credit.

Исходя из сведений, полученных Ассоциацией факторинговых компаний, доминирующая часть рыночного оборота приходится на обслуживание дебиторской задолженности предприятия, чья ключевая деятельность — продажа оптовой продукции. К данной категории предприятий в первую очередь относятся сельскохозяйственные организации, которые слабо взаимодействуют с факторинговыми агентами. Основным страхом представителей сельского хозяйства является то, что факторинг может способствовать застою деятельности из-за недоверия клиентов, что обернется потерями и даже угрозами со стороны факторингового агентства относительно несвоевременного погашения платежей. Однако никаких рисков при финансировании Фактором нет, в отличие от традиционных займов в банках. Причина данного явления объясняется отсутствием информационной базы об оказании факторинговых услуг предпринимателям данной отрасли. Также следует отметить, что агенты факторинговых компаний сами не стремятся взаимодействовать с агропромышленным комплексом, так как слабо знакомы со спецификой высокорискованного агробизнеса. В данной статье выделим особенности данной отрасли и отметим преимущества «симбиоза» факторинговых компаниями и фермерских хозяйств.

Прибыльность сельскохозяйственных предприятий, занимающихся производством и продажей растениеводческой и животноводческой продукции, напрямую зависит от сезонных факторов. Данные факторы определяют достаточность оборотных средств у агрофирм для успешного развития. Но следует отметить, что даже при наличии резерва финансовых средств, ситуацию усугубляет серьезная конкуренция на рынке сельскохозяйственной продукции.

Российские агропредприятия используют всевозможные способы, чтоб занять лидирующие позиции в «агропромышленной гонке». Так, в сфере производства скоропортящейся продукции

конкуренция возрастает в сезон массового поступления товаров на рынок, когда с каждым новым днем стоимость продукта товара вместе со снижением его потребительской ценности, что побуждает отечественных производителей принимать меры для развития и поддержания своего бизнеса.

Также нельзя обойти стороной влияние крупных иностранных компаний на развитие отечественного рынка сельскохозяйственной продукции. Величина импортных товаров на сегодняшний день превышает порог в 22 %. С каждым годом данный показатель такого сырья на российском рынке значительно растёт, что говорит о том, что иностранная продукция пользуется большим спросом у потребителя, нежели отечественная. Такая ситуация оказывает дополнительное давление на отечественные предприятия, которым и так сложно отстроиться друг от друга.

Помимо вышесказанного на объёмы производства также оказывает немалое влияние государственная политика относительно поддержки малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства. В период с 2010 по 2019 года была более чем в 2.2 раза снижена сумма предоставляемых субсидий на развитие агропромышленного комплекса. При этом фермерские хозяйства отмечают, что износ основных производственных фондов превышает 75 %.

Дефицит финансовых ресурсов и высокая кредитная нагрузка вынуждают субъектов агропромышленного бизнеса снижать объёмы выпускаемой продукции и уступать конкурентам значительную часть ниши рынка, либо брать так много кредитов для удержания минимального уровня конкурентоспособности.

На сегодняшний день показатель долговой нагрузки сельхозпроизводителей находятся на критически высоком уровне. Ежегодно выдаются краткосрочные и долгосрочные кредиты, суммы которых не могут покрыть в срок даже крупные агропромышленные холдинги (общая сумма кредитов на 2019 год составляет около 900 млрд рублей, минимальная сумма кредита для фермерских хозяйств — 5 млн рублей, максимальная — 900 млн рублей). Закредитованность и невозможность погасить крупный долг в течение хотя бы 1 квартала неминуемо ведет к банкротству сельхозпроизводителя.

Чтобы удержать место на рынке в не слишком благоприятной рыночной ситуации, предприятия агропромышленного комплекса сливаются в крупные корпорации, отправляют запросы на участие в программах государственной поддержки сельского хозяйства и используют иные инструменты для повышения успешности деятельности, в том числе факторинг.

Рассмотрим конкретный пример того, как сельскохозяйственное предприятие выживает в сложный для данного направления бизнеса условиях. Поставщиками данного предприятия являются производители зерновых культур. Потребители — оптовые предприятия и сетевые ритейлеры. Сельскохозяйственное предприятие успешно использует приём отсрочки платежей клиентам, обеспечивая ее за счет собственных средств. Однако со временем количество сторонних предприятий, запрашивающих продление расчетного периода, быстро растёт. Агропромышленное предприятие уже не может предложить им выгодные условия с отсрочкой, так как в противном случае придется изъять собственные средства из производственного оборота, что может негативно сказаться на деятельности самого предприятия.

Владелец сторонней компании приходит к единственному возможному решению в данной ситуации — обращается в факторинговое агентство. Это позволяет сохранить выгодные условия для покупателей, которым требуется отсрочка. При этом стоимость обслуживания у фактора компания включает в цену продукции, что позволяет покрыть расходы на

обеспечение взаимовыгодного сотрудничества посредством факторингового агентства.

Финансовая поддержка факторингового агента дает представителям агропромышленного комплекса массу преимуществ:

1. Позволяет сохранить постоянных клиентов.
2. Дает возможность соответствовать современным требованиям рынка.
3. Позволяет найти новых покупателей и сразу же предложить им самые выгодные условия сотрудничества.

В конечном итоге сельскохозяйственная компания не только сохраняет свое место на рынке, но и увеличивает показатель финансовой эффективности.

Исходя из вышепредставленных критериев следует, что факторинг — это выгодный инструмент, дающий представителям агропромышленного комплекса множество возможностей для устойчивого развития их бизнеса.

Данный способ кредитования способствует быстрому распространению новых технологий и продуктов между хозяйствующими субъектами, действующими в разных регионах страны. Следовательно, укрепляются межрегиональные связи и снижается региональная дифференциация в инновационном и социально-экономическом аспектах.

Аграрии могут пользоваться услугами факторинговых компаний не только в целях финансирования дебиторской задолженности. Агентства предлагают крупный перечень услуг, с помощью которого сельскохозяйственное предприятие может создать более комфортные взаимоотношения с потребителями. Закупочный факторинг позволяет рассчитываться за товары уже в день их поставки на 100 % от запрашиваемой стоимости отгрузки.

Крупные агрохолдинги успешно используют факторинг уже многие годы. Однако всё же нельзя сказать с уверенностью, что отечественные сельскохозяйственные в ближайшем времени перейдут на финансирование не банками, а факторинговыми агентствами. И дело не в субъектах агробизнеса. Сами агентства пока не готовы полностью и быстро взять на себя риски клиентов из сферы сельского хозяйства и финансировать их коммерческие кредиты. Виной тому — нестабильные условия работы: динамика климата, объемы урожая очень сложно спрогнозировать.

Однако с развитием производственных технологий, продаж и управления рисками в агропромышленном комплексе все же можно надеяться на то, что сельскохозяйственный факторинг из невостребованного финансового инструмента превратится в удобный и эффективный способ поддержки и развития бизнеса.

Литература

1. Агаркова Л.В., Гурнович Т.Г., Малов Г.И. Экономическое обоснование технического переоснащения сельскохозяйственного производства. Экономика сельского хозяйства России. 2015. № 6. С. 11-16.
2. Адамова К.Р. Факторинговые операции коммерческих банков // Бизнес и банки. 2012. № 15.
3. Гурнович Т.Г., Костюкова Е.И., Индюков А.И. Финансовое обеспечение технико-

технологических преобразований сельскохозяйственного производства. Экономика сельского хозяйства России. 2015. № 4. С. 23-31.

4. Кузнецова, Е.И. «Экономическая безопасность и конкурентоспособность. Формирование экономической стратегии государства»: Монография: Учебник / Е.И. Кузнецова. - М.: Юнити, 2011.
5. Ивасенко А.Г. Факторинг: сущность, проблемы, пути развития в России : учеб, пособие. Новосибирск : НГАЭиУ, 2016.
6. Лабзенко А., Филипчук О. Роль факторинга в развитии бизнеса // Управление сбытом. 2014. № 6. С. 66—85.
7. Трейвиш М. Российский факторинг: теория и практика // Бюллетень финансовой информации. 2011. С. 86—88.

Literature

1. Agarkova L.V., Gurnovich T.G., Malov G.I. Economic justification of technical re-equipment of agricultural production. Agricultural economy of Russia. 2015. № 6. С. 11-16.
2. Adamova K.R. Factoring operations of commercial banks//Business and banks. 2012. № 15.
3. Gurnovich T.G., Kostyukova E.I., Indyukov A.I. Financial support of technical and technological transformations of agricultural production. Agricultural economy of Russia. 2015. № 4. С. 23-31.
4. Kuznetsova, E.I. "Economic security and competitiveness. Formation of the economic strategy of the state ": Monograph: Textbook/E.I. Kuznetsova. - М.: Unity, 2011.
5. Ivasenko A.G. Factoring: essence, problems, development paths in Russia: teaching, manual. Novosibirsk: NGAEiU, 2016.
6. Labzenko A., Filipchuk O. Role of factoring in business development//Sales management. 2014. № 6. S. 66 - 85.
7. Trayvish M. Russian factoring: theory and practice//Financial Information Bulletin. 2011. S. 86 - 88.

ЛИЗИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

LEASING AS A TOOL FOR MODERNIZING THE MATERIAL AND TECHNICAL BASE OF AGRICULTURAL ORGANIZATIONS

Авторы: Гурнович Татьяна Генриховна, Линченко Владислав Владимирович

Аннотация: Статья посвящена обоснованию актуальности и значимости такой особой формы финансирования и инструмента инновационного обновления материально-технической базы аграрного производства, как лизинг. Исследуются теоретические аспекты лизинга, его положительные и отрицательные стороны, подчеркивается роль государственной поддержки сельскохозяйственных организаций в приобретении технико-технологического оборудования на условиях лизинга.

Ключевые слова: аграрное производство, лизинг, финансирование, материально-техническая база, инновации, обновление, государственная программа, субсидии

Annotation: The article is devoted to the substantiation of the relevance and significance of such a special form of financing and a tool for innovative renewal of the material and technical base of agricultural production, as leasing. The article examines the theoretical aspects of leasing, its positive and negative aspects, emphasizes the role of state support for agricultural organizations in the acquisition of technical and technological equipment on leasing terms.

Keywords: agricultural production, leasing, financing, material and technical base, innovation, renovation, state program, subsidies.

В контексте развития постиндустриальной экономики, процесс финансирования воспроизводства материально-технической базы предприятий в аграрном секторе претерпевает значительные изменения. Острая проблема сельскохозяйственных товаропроизводителей заключается в дефиците свободных финансовых средств для осуществления активной технико-технологической модернизации основных производственных фондов [2]. Кроме того, процессы ежегодного морального и физического старения сельскохозяйственного оборудования и техники не только не прекращаются, но и усугубляются, снижается технический потенциал аграрного производства, растут издержки по обслуживанию изношенной технической базы и себестоимость продукции, падает уровень эффективности производства, как следствие, снижается конкурентоспособность сельскохозяйственных организаций и производимого ими сырья и продовольствия. Результатом данной тенденции в отсутствие необходимых мер будет являться ухудшение общего экономического состояния аграрного сектора экономики и реализация угроз продовольственной безопасности страны.

В сложившихся условиях необходимо расширять источники финансирования обновления материально-технической базы аграрного производства. В частности, на наш взгляд,

целесообразно обратить внимание на лизинг, выступающий в качестве современного инструмента поддержания и развития сельского хозяйства, изучить особенности его практического применения.

Лизинг – это особая форма финансирования, сочетающая элементы кредита и аренды и представляющая собой соглашение между [лизингодателем](#) (владельцем актива, имущества) и лизингополучателем (пользователем актива), в соответствии с которым лизингодатель приобретает актив или имущество для лизингополучателя и предоставляет второму пользование в обмен на периодические выплаты по стоимости приобретенного имущества [1]. В данном соглашении оговариваются обязанности каждой стороны по выполнению и поддержанию договора лизинга, подлежащие исполнению.

Для расширения практики освоения данного инструмента в целях обновления материально-технической базы агропроизводства сельхозтоваропроизводителю необходимо взвесить все «за» и «против» и оценить возможность использования лизинга в своем хозяйстве. У лизинга есть свои достоинства и недостатки. Кроме того, следует отметить, что при нарушении условия договора лизинга первых будет больше, чем вторых.

Преимуществами лизинга, как формы финансирования, являются:

1. Сбалансированный отток денежных средств. Платежи, связанные с выплатами по лизингу, распределяются на несколько лет, что позволяет избежать бремени единовременного значительного платежа наличными и позволяет организации поддерживать стабильность денежных потоков.
2. Возможность инвестирования в высокопроизводительную, энергомощную технику и оборудование высокого качества. При аренде лизингодатель не теряет право собственности на актив, тогда как лизингополучатель просто оплачивает расходы на аренду. Учитывая это, становится возможным инвестировать в активы хорошего качества.
3. Налоговая выгода. Налогооблагаемой базой для лизингополучателя является остаточная стоимость, постоянно уменьшающаяся при ускоренной амортизации.
4. Точность планирования и бюджетирования. Фиксированные денежные платежи по лизингу обычно остаются неизменными в течение срока службы актива или аренды, что помогает в планировании расходов денежных средств и в [составлении бюджета](#).
5. Получение лизингополучателем права собственности на оборудование, являющееся предметом лизинга, по окончании периода аренды.

Не следует игнорировать и отрицательные моменты, связанные с использованием лизинга [4]:

1. Повышенная по сравнению с покупкой оборудования в кредит конечная стоимость лизинга.
2. Необходимость внесения аванса в размере 25-30% от стоимости сделки.
3. Обязательный характер платежей, которые производятся в установленные сроки независимо от состояния оборудования и результатов хозяйственной деятельности.
4. Получение выгоды лизингодателем, а не лизингополучателем, в результате выбора метода ускоренной амортизации.
5. Увеличение финансовых рисков предприятия.
6. Необходимость соблюдения требований предоставления дополнительных гарантий или внесения залога.

В целом, комплексно учитывая положительные и отрицательные стороны рассматриваемого инструмента, можно утверждать, что лизинг представляет собой выгодный вариант финансирования и обновления технико-технологической базы сельскохозяйственных организаций.

В то же время, предприятия не всех организационно-правовых форм и масштабов деятельности могут себе позволить свободно пользоваться данной формой финансирования. В условиях ограниченности финансов аграриев особенно актуальной является поддержка государства в приобретении технико-технологического оборудования на условиях лизинга. Исполнением государственной программы по развитию сельского хозяйства посредством обеспечения агропромышленного комплекса оборудованием и техникой выступает АО «Росагролизинг». Деятельность компании осуществляется на основе механизма инвестирования государства в ее уставный фонд, что направлено на снижение издержек лизингополучателей и формирование благоприятных условий использования агролизинга.

В качестве примера результативности использования финансирования на основе лизинга с государственной поддержкой можно привести Башкортостан, который, наряду с Татарстаном, Саратовской и Московской областями, Краснодарским краем и другими субъектами, стал регионом, где существенно обновляется парк сельскохозяйственной техники.

Республиканская программа субсидирования части затрат на приобретение сельхозтехники и льготная антикризисная программа АО «Росагролизинг» позволили аграриям Башкортостана в январе-сентябре 2020 г. приобрести 2,6 тыс. единиц сельхозтехники и оборудования на сумму более 7,7 млрд. руб., что на 2,6 млрд. руб. превышает уровень аналогичного показателя 2019 г. В том числе через АО «Росагролизинг» было приобретено оборудование на 1,7 млрд. руб., что в три раза больше, чем за весь предшествующий период. Башкортостан в рейтинге Росагролизинга по объему оборудования, приобретенного за год в лизинг, поднялся с 33-го места на третье. Генеральный директор АО «Росагролизинг» Павел Косов в этой связи отметил, что Башкортостан показал яркий пример того, как совместное использование механизмов регионального субсидирования с федеральной программой поддержки могут давать высокий эффект [3].

Таким образом, в условиях дефицита собственных финансовых средств лизинг является перспективной формой финансирования технико-технологической модернизации сельскохозяйственных организаций.

Литература:

1. Горшукова К. М., Алымов С. А. Направления и инструменты государственной поддержки модернизации технико-технологической базы сельского хозяйства на основе лизинга //Актуальные научные исследования в современном мире. – 2020. – №. 5-4. – С. 104-107.
2. Гонова О. В. Влияние технической модернизации на агроподвольственную систему ивановского региона //Инновационная деятельность науки и образования в агропромышленном производстве. – 2019. – С. 55-60.
3. Жилинская К. В., Шумилова Е. В. Направления и инструменты государственной поддержки модернизации технико-технологической базы сельского хозяйства на основе лизинга //Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – №. 5. – С. 319-324.
4. Лукашов В. С., Улыбина Л. К. Лизинг как эффективный механизм обновления материально-технической базы аграрного сектора //Вестник аграрной науки. – 2019. – №. 2 (77).

ПРИМЕНЕНИЕ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АПК

APPLICATION OF FINANCIAL MANAGEMENT AT THE ENTERPRISES OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX

Авторы: Лоза Юлия Витальевна, Киященко Екатерина Владимировна

Аннотация: В статье рассматривается одно из приоритетных направлений экономики – управление финансами АПК. Используются данные на примере предприятия СПК «Кировский» за 2018-2019 гг. Представлен принцип алгоритма финансового анализа рентабельности собственного капитала по модели Дюпона, ликвидности и платежеспособности предприятия. Исходя из этого всего узнали, что предприятие СПК «Кировский» нуждается в разработке мероприятий по повышению эффективности финансового менеджмента.

Ключевые слова: АПК, финансовый менеджмент, рентабельность, модель Дюпона, ликвидность, платежеспособность.

Annotation: The article deals with one of the priority areas of the economy – financial management of the agro-industrial complex. We use data on the example of the Kirovsky SEC enterprise for 2018-2019. The principle of the algorithm for financial analysis of return on equity based on the DuPont model, liquidity and solvency of the enterprise is presented. Based on this, we learned that the Kirovsky SEC enterprise needs to develop measures to improve the efficiency of financial management.

Keywords: agrarian and industrial complex, financial management, profitability, Dupont's model, liquidity, solvency.

В настоящее время агропромышленный комплекс России имеет тенденцию к увеличению объемов производства, но экономическая нестабильность негативно сказывается на деятельности субъектов аграрного сектора, в частности крупных сельскохозяйственных предприятий, повышаются риски и снижается привлекательность их инвестиций. Другими словами, сельскохозяйственные компании сталкиваются с необходимостью создания в системе управления надежной и гибкой системы финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент в АПК – это управление финансовыми операциями и денежными потоками с целью обеспечения привлекательности, получения необходимых средств в нужный момент времени и их рационального использования в соответствии с намеченными целями, программами, планами и реальными потребностями аграрного сектора [7].

Финансы агропромышленного комплекса, которые являются важной частью финансовой системы страны, имеют серьезные особенности, обусловленные экономическими и природными особенностями процесса производства сельскохозяйственной продукции. Е. Д. Анисимов считает, что «современные рыночные условия требуют развитие учетных систем в рамках менеджмента предприятиями агропромышленного комплекса для обеспечения стабильной, эффективной и рентабельной деятельности. Недостаток новых технологий, современного оборудования, финансовых ресурсов, отсутствие эффективного механизма развития учетных систем в значительной степени затрудняют процесс реформирования

аграрного сектора России» [1].

По мнению Л. А. Латышевой, финансовая политика сельскохозяйственных предприятий является ключевым моментом в увеличении темпов их экономического потенциала в условиях рыночной экономики с сильной конкуренцией [7].

Основная цель финансового менеджмента в сельскохозяйственных предприятиях - обеспечение максимального благосостояния собственников сельскохозяйственной организации в настоящем и будущем периоде. Для этого они должны постоянно увеличивать продажи и прибыль, поддерживать платежеспособность и рентабельность, а также оптимальную структуру баланса активов и пассивов. Однако на практике не всегда удается достичь поставленной цели из-за действия объективных и субъективных факторов. Руководство любой сельскохозяйственной организации должно иметь четкое представление об источниках финансовых ресурсов, из которых она будет работать [6].

Исходя из вышесказанного, показатели рентабельности, ликвидности и платежеспособности важны для оценки финансового состояния компании [5].

На примере предприятия СПК «Кировский» рассмотрим рентабельность собственного капитала по формуле трехфакторной модели Дюпона, которая показывает влияние операционной деятельности (продажи), инвестиционной и финансовой на рентабельность предприятия. Исходные данные для расчета представлены в табл. 1.

Таблица 1- Исходные данные (тыс. руб.)

Показатели	2018 г.	2019 г.
Чистая прибыль	12936	7812
Выручка	103860	95430
Активы на последнюю отчетную дату	190034	197277
Собственный капитал	110583	118395

Для расчета был использован способ цепных подстановок:

$$ROE_{2018} = (12936/103860) * (103860/190034) * (190034/110583) * 100 = 0,12*0,55*1,72*100=11,2$$

$$ROE_{2019} = (7812/95430) * (95430/197277) * (197277/118395) * 100 = 0,08*0,48*1,67*100 = 6,4$$

1. В результате снижения роста чистой прибыли снизился показатель чистой рентабельности собственного капитала на 3,63 % (7,57-11,2):

$$0,08 \times 0,55 \times 1,72 \times 100 = 7,57 \%$$

2. В результате замедления оборачиваемости активов произошло снижение чистой рентабельности собственного капитала на 1,6 % (9,6-11,2):

$$0,12 \times 0,48 \times 1,67 \times 100 = 9,6 \%$$

3. В результате ухудшения структуры капитала произошло падение чистой рентабельности собственного капитала на 0,2 % (11-11,2):

$$0,12 \times 0,55 \times 1,67 \times 100 = 11 \%$$

4. Сопряженное воздействие трех факторов равно:

$$(-3,6) - 1,6 - 0,2 = -5,4$$

Таким образом, можно сделать вывод, что снижение продаж продукции приводит к снижению рентабельности собственного капитала предприятия и, как следствие, к ослаблению инвестиционной привлекательности организации. Из этого следует, что одним из основных показателей перспектив развития предприятия является его способность получать чистую прибыль от основной деятельности.

Такой показатель, как рентабельность, помогает оценить эффективность управления предприятия, поскольку получение высокой прибыли и достаточного уровня прибыльности во многом зависит от точности и рациональности решений. Кроме того, рентабельность имеет большое значение для принятия решений в области инвестирования, планирования, координирования, оценки и контроля деятельности компании и ее результатов[3].

Анализ платежеспособности проводится на основе данных баланса в зависимости от характеристик ликвидности оборотных активов, то есть времени, необходимого для их преобразования в денежные средства [2].

Таблица 2 - Аналитическая группировка статей активов и пассивов баланса СПК «Кировский» за 2018-2019 г. (тыс. руб.)

Группировка активов по степени ликвидности	Активы		Группировка пассивов по срочности погашения	Пассивы		Платежные излишки (+), недостатки (-)	
	На начало года	На конец года		На начало года	На конец года	На начало года	На конец года
Наиболее ликвидные активы (A1)	531	5	Наиболее срочные обязательства (П1)	11710	21236	-11179	-21231
Быстрореализуемые активы (A2)	6778	7476	Краткосрочные пассивы (П2)	10500	11971	-3722	-4495
Медленнореализуемые активы (A3)	71912	82407	Долгосрочные пассивы (П3)	44359	34777	27553	47630
Труднореализуемые активы (A4)	110813	107389	Постоянные пассивы (П4)	123465	129293	-12652	-21904
Баланс	190034	197277	Баланс	190034	197277	-	-

Для определения ликвидности баланса в СПК «Кировский» необходимо сравнить результаты по группам активов и пассивов, находящихся в балансе: A1 < П1; A2 < П2; A3 > П3; A4 < П4.

Как видно из реальных обстоятельств, компания не является полностью ликвидной, поскольку не соблюдаются первые два неравенства.

Несоблюдение первого и второго неравенства как на начало, так и на конец анализируемого периода свидетельствует об отсутствии у компании ликвидных активов для погашения своих обязательств и о нехватке ликвидности в краткосрочной перспективе. Выходами из такой ситуации могут быть: увеличение А1 и А2, т. е. перевод менее ликвидных активов в более ликвидную форму, или уменьшение П1 и П2, т. е. увеличение по договору срока погашения ближайших обязательств.

Более подробным является анализ платежеспособности с помощью финансовых коэффициентов (табл. 3).

Таблица 3 - Динамика показателей платежеспособности СПК «Кировский»

Показатели	2018 г.	2019 г.	Отклонение +/-	Рекомендуемое значение
Коэффициент текущей ликвидности	3,56	2,71	-0,85	1
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,0239	0,0002	-0,0237	0,2
Коэффициент быстрой (срочной) ликвидности	0,33	0,23	-0,1	0,8-1

Коэффициент абсолютной ликвидности намного ниже требуемого анализа, что указывает на то, что компания не в состоянии погасить свои краткосрочные обязательства за счет денежных средств в ближайшем будущем.

Также снизился коэффициент критической быстрой (срочной) ликвидности, что означает, что предприятие не сможет расплатиться краткосрочными обязательствами в случае его кризиса, когда товары не могут быть проданы.

Коэффициент текущей ликвидности в течение анализируемого периода имеет стандартное значение. Таким образом, можно сказать, что на предприятии СПК «Кировский» на 1 рубль текущих обязательств в 2019 году приходится 2,7 рублей текущих активов предприятия.

Для разработки прогноза платежеспособности организации рассчитаем коэффициенты восстановления (утраты):

$$K_{\text{вос}} = (2,71 + 6/12 * (2,71 - 3,56)) / 2 = 1,14$$

$$K_{\text{утр}} = (2,71 + 3/12 * (2,71 - 3,56)) / 2 = 1,25$$

Коэффициент восстановления платежеспособности больше 1, что указывает на восстановление платежеспособности через шесть месяцев. Значение коэффициента утраты платежеспособности больше 1 свидетельствует о том, что компания СПК «Кировский» имеет тенденцию к увеличению платежеспособности в течение трех месяцев.

Можно сделать вывод, что предприятию СПК «Кировский» необходимо разработать меры по повышению эффективности финансового менеджмента, то есть по оптимизации структуры активов и пассивов с целью достижения оптимальных значений экономической рентабельности и ликвидности, а также как разработать финансовую стратегию на ближайшие годы деятельности.

Подводя итоги, хочется сказать, что деятельность агропромышленного комплекса в России и в мире имеет основополагающее значение для развития и процветания любой страны. Именно эти предприятия создают основу жизни каждого человека – продукты питания. И то, насколько эти продукты будут качественными и доступными, влияет на уровень жизни граждан каждого государства. Поэтому предприятия в сфере АПК должны работать эффективно, стабильно и перспективно: для такой работы необходимо правильно организовать финансовый менеджмент на предприятии.

Библиографический список:

1. Анисимов Е. Д. Вступление России в ВТО: проблемы сельхозпроизводителей // Справочник экономиста. 2017. № 2. С. 79-92.
2. Берзон Н. И., Теплова Т. В. Финансовый менеджмент: учебник. М. : КНОРУС, 2016. 654 с.
3. Бузаева Н. А. Анализ прибыльности и рентабельности предприятия // Научно-исследовательские публикации. 2016. № 4. С. 136-139.
4. Воронин Б. А. Управление и государственный контроль в аграрной сфере Российской Федерации: научное и нормативно-правовое пособие. Екатеринбург,
5. Гурнович Т.Г., Латышева Л.А., Карслиев Р.Г. [Оценка эффективности внешнего финансирования предпринимательской деятельности в аграрной экономике. Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика.](#) 2013. № 1 (115). С. 98-105.
6. Ионова А. Ф., Селезнева Н. Н. Анализ финансовой отчетности организации. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 583 с.
7. Латышева Л. А. Финансовый менеджмент в АПК : учебник. Ставрополь : АГРУС СтГАУ, 2017. 288 с.
8. Михайлюк О. Н. Три формы – три важнейших элемента системы государственной поддержки сельского хозяйства // Аграрный вестник Урала. 2019. № 6. С. 14-18.
9. Остапенко Е.А., Гурнович Т.Г. Финансовая среда и предпринимательские риски. Учебное пособие для студентов бакалавриата (направление подготовки – 38.03.00 Экономика) / Ставрополь, 2017. Сер. Бакалавриат
10. Полбицын С. Н. Управление инновационным потенциалом предприятий АПК // АПК: Экономика, управление. 2015. № 12. С. 57-61.
11. Сёмин А. Н. Финансовая государственная поддержка предприятий АПК Свердловской области // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2016. № 7. С. 13-17.
12. Сёмин А. Н., Шарапова В. М., Шарапова Н. В., Морозова Л. Г. Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей: вопросы теории и практики. Екатеринбург,
13. Ханнанова Т. Р., Воронин Б. А. Государственная аграрная политика: проблемы объективизации // Право и политика. 2016. № 4. С. 489-498.
14. Хунагов Р.Д., Гурнович Т.Г. [Инструментарий управления структурой капитала организации. Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика.](#) 2016. № 1 (175). С. 17-23.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ ДЕНЕГ

Авторы: Григорьева Татьяна Михайловна

Аннотация: В статье рассматриваются история развития разновидностей денег. Делается вывод о том, что одной из движущих сил в эволюции форм денег был научно-технический прогресс. Особое внимание уделяется развитию электронных денежных средств в рамках существующих правовых конструкций.

Ключевые слова: деньги, формы денег, развитие форм денег, виды денег, полноценные деньги, кредитные деньги, электронные деньги, функции денег.

Деньги прошли длительный путь эволюции и является составной частью развития рыночной экономики. На протяжении истории существовало три разновидности денег: товарные (их номинал определялся физическими свойствами объекта обмена), кредитные (обеспеченные активами банка, создавшего кредит) и фиатные (стоимость которых устанавливалась решениями государственной власти). Гарантом выполнения деньгами своих функций в каждом случае выступало доверие - либо к физическим свойствам материала, из которого они были сделаны, либо к эмитенту, который их выпустил.

С возникновением рыночных отношений появилась потребность в деньгах как универсальной мере стоимости других товаров и услуг, которую можно было бы использовать для их оплаты и погашения долгов, накопления богатства. В Древнем мире и в Средние века доминировали товарные деньги. Это были периоды, когда экономики почти не росли (в расчете на душу населения). Соответственно, для оптимального устройства денежной системы государству необходимо было выбрать на роль денег достаточно редкий ценный металл и не злоупотреблять его эмиссией. В Новое время с ускорением экономического роста стали проявляться побочные эффекты металлических стандартов: нехватка «денежного металла», невозможность для центрального банка полноценно выполнять функции кредитора последней инстанции, усиление циклических колебаний.

Примерно в XVIII веке прототипы современных банков стали кредитовать, выпуская свои банкноты - кредитные деньги. Выдавая клиенту кредит, банки вручали ему такие банкноты (часто на предъявителя). Доступ к частному кредиту расширил инвестиционные возможности экономик. В то же время создававшие кредит банки приобретали политическое влияние, что не могло устраивать государства того времени.

Примерно в тот же период государства параллельно эмитировали казначейские билеты, обязательные к приему по всей стране силой закона. Это были прототипы фиатных денег. В XIX - начале XX века государства попытались взять под контроль банковскую эмиссию. В конечном счете банки лишились права свободной эмиссии банкнот, зато выпущенные ими деньги были признаны официальным платежным средством - как казначейские билеты. С этого момента кредитные деньги неотличимы от фиатных. В нескольких странах (Швеции, Англии, Шотландии и других) появились банки, получившие монопольное право выпуска банкнот, которые могли использоваться для уплаты налогов. Это и были первые центральные банки. Фактически эмитируемые ими деньги были и кредитными, и фиатными.

В XX веке прекращает действовать система обмена денег на золото - иными словами, товарные деньги (и деньги, обеспеченные товарами) перестают существовать. С начала 1970-х годов мы живем в мире фиатных денег, основным источником которых является банковский

кредит. Сегодня все деньги фиатные - в том смысле, что государство не только эмитирует их самостоятельно, но и поддерживает доверие к банкам, которые также их создают, и к денежно-кредитной системе в целом.

Стоит отметить, что одной из движущих сил в эволюции форм денег также был научно-технический прогресс. Примитивные товарные деньги (в зависимости от местности - зерно, скот, ракушки, шкуры и пр.) уступили место металлическим, когда появились технологии обработки драгоценных металлов. Изобретение бумаги и книгопечатания способствовало распространению кредитных инструментов и бумажных денег. Появление компьютеров привело к тому, что сегодня большая часть денег существует в форме электронных записей.

С развитием финансового рынка роль денег как средства накопления утрачивается в пользу иных финансовых инструментов, позволяющих не только сохранить номинальную стоимость, но и приумножить ее за счет получения процентного дохода. К таким инструментам относятся прежде всего срочные вклады в кредитных организациях, сохранность которых застрахована государством.

В настоящее время выполнять функции средства обращения, меры стоимости и средства сбережения могут следующие формы денег: наличные, безналичные деньги, выпущенные центральным банком, и средства на счетах в коммерческих банках.

Наличные деньги (банкноты и монеты) – это деньги на предъявителя на защищенном носителе, выпускаемые центральным банком. Их обращение осуществляется через переход носителя из рук в руки. Сохранность наличных денег является целиком ответственностью владельца, а подделка карается законом.

Безналичными деньгами центрального банка являются счета коммерческих банков в центральном банке (банковские резервы^[1]).

Счет в коммерческом банке представляет собой запись на именном счете владельца в коммерческом банке. Ответственность за ведение и состояние счетов, операции с записями на счетах несет банк, открывший такие счета.

В настоящее время только наличные в обращении и средства на счетах в коммерческих банках формально с точки зрения статистики (учета в составе денежных агрегатов) считаются деньгами^[2]. Причина этого в том, что население, бизнес и небанковские финансовые посредники имеют к ним прямой доступ, тогда как доступ к банковским резервам в центральном банке имеют только банки. Наличные в обращении и банковские резервы представляют собой «деньги, эмитированные центральным банком» - денежную базу^[3]. Средства на счетах в банках одновременно являются и активами (клиентов банков), и обязательствами (самих банков).

Создавать наличные деньги и банковские резервы может только центральный банк. Правом создавать депозиты для населения, бизнеса и небанковских финансовых посредников наделены коммерческие банки (в основном они делают это в процессе кредитования либо покупки активов).

Время от времени внимание исследователей и широкой общественности привлекает такое явление, как «криптовалюты» и «стейблкоины». «Криптовалюты» и «стейблкоины» не являются деньгами, так как они не могут полноценно выполнять все функции денег, а также нет надежного гаранта, обеспечивающего легитимность и надежность их создания и использования. В частности, данные активы не являются средством расчета, так как их нельзя

использовать для повсеместной оплаты товаров и услуг; не могут быть использованы в качестве меры стоимости и средства сбережения, учитывая нестабильность стоимости, выраженной в официальных денежных единицах. Их цена, курс обмена на деньги, подвержена значительным колебаниям^[4]. Использование этих активов сопряжено с высокими рисками существенных финансовых потерь для граждан, а также их применением в целях ОД/ФТ/ФРОМУ и для обслуживания теневого оборота, поэтому в России их использование для расчетов запрещено законом.

Цифровая валюта центрального банка эмитируется с помощью цифровых технологий. Но в отличие от «криптовалют» и «стейблкоинов» цифровая валюта центрального банка - это равноценная форма национальной валюты, и ее устойчивое функционирование в интересах граждан и бизнеса обеспечивается государством в лице центрального банка, их доверием к уже существующей национальной валюте.

Таким образом, с момента возникновения [деньги](#) прошли длительный эволюционный путь, в процессе которого изменялась не только [суть](#) самих денег, но и их виды и формы.

Список литературы

Арзуманова Л.Л. Денежное обращение и история его развития (финансово-правовой аспект): Монография / Под ред. Е.Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2013. С. 220.

Лунц Л.А. Деньги и денежные обязательства. М.: Статут, 1998. С. 47.

Хрусталева А.В. [Электронные денежные средства](#) в Российской Федерации и Европейском союзе // Банковское право. 2016. № 3. С. 55 - 62.

^[1]Следует различать банковские резервы-активы (сегодня это средства банков на счетах в центральном банке) - форму Денег и резервы на возможные потери по ссудам (пассивы), представляющие собой вычет из прибыли - бухгалтерское отражение риска возможных потерь, которые не имеют отношения к деньгам. В данном докладе речь идет исключительно о первых (банковских резервах-активах). В России к ним относятся средства на корреспондентских счетах банков в Банке России.

^[2]Broad money - «широкие деньги» в терминологии Руководства по денежной статистике МВФ (МВФ 2000, IMF 2008).

^[3]Monetary base - «денежная база» в терминологии Руководства по денежной статистике МВФ (МВФ 2000, IMF 2008).

^[4]«Стейблкоины», хотя и имеют встроенные механизмы снижения волатильности их стоимости, не всегда эффективны, так как необходимо либо поддерживать резервы из активов, выступающих в качестве обеспечения (что сопряжено со значительными издержками), либо наращивать / снижать выпуск самих «стейблкоинов» (для действенности таких операций требуется сохранение интереса к данному «стейблкоину»).